



Brussel, 22.3.2016
COM(2016) 159 final

2016/0086 (COD)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

**tot vaststelling van het overeenkomstig Verordening (EU) nr. 1306/2013 op de
rechtstreekse betalingen toe te passen aanpassingspercentage voor het kalenderjaar
2016**

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

In het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie is als grondbeginsel voor de Uniefinanciering vastgelegd dat de jaarbegroting van de Unie in overeenstemming moet zijn met het meerjarig financieel kader (MFK).

Ter ondersteuning van de landbouwsector in ernstige crisissituaties die de landbouwproductie of -distributie treffen, dient een crisisreserve te worden ingesteld door aan het begin van elk jaar een verlaging op de rechtstreekse betalingen toe te passen door middel van het mechanisme voor financiële discipline dat is vastgesteld in artikel 26 van Verordening (EU) nr. 1306/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 inzake de financiering, het beheer en de monitoring van het gemeenschappelijk landbouwbeleid¹. De reserve bedraagt, zoals bepaald in artikel 25 van de genoemde verordening, in totaal 2 800 miljoen EUR met gelijke jaarlijkse termijnbetalingen van 400 miljoen EUR (in prijzen 2011) voor de periode 2014-2020, en is opgenomen in hoofdstuk 2 van het meerjarig financieel kader. Het in de ontwerpbegroting van de Commissie voor 2017 op te nemen bedrag van de reserve belooft 450,5 miljoen EUR (lopende prijzen) en wordt gedekt middels een verlaging van de rechtstreekse betalingen als bedoeld in bijlage I bij Verordening (EU) nr. 1307/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 tot vaststelling van voorschriften voor rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van de steunregelingen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid².

Om te voorkomen dat de bedragen ter financiering van het gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) uitstijgen boven de onder rubriek 2 vallende jaarlijkse submaxima voor de markttuitgaven en rechtstreekse betalingen, zoals vastgelegd in Verordening (EU, Euratom) nr. 1311/2013 van de Raad van 2 december 2013 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2014-2020³, moet het mechanisme voor financiële discipline worden toegepast wanneer de ramingen voor de financiering van de markttuitgaven en rechtstreekse betalingen erop wijzen dat het jaarlijkse submaximum in rubriek 2 van het meerjarig financieel kader, gecorrigeerd voor financiële overdrachten tussen het Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF) en het Europees Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling (Elfpo), zal worden overschreden. Dit voor uitgaven uit het ELGF beschikbare nettosaldo voor 2017 is op grond van artikel 16 van Verordening (EU) nr. 1306/2013 bij Uitvoeringsverordening (EU) 2016/257⁴ van de Commissie bepaald en bedraagt 44 146 miljoen EUR.

Bij de opstelling van de ontwerpbegroting voor 2017 is uit de eerste begrotingsramingen voor de rechtstreekse betalingen en markttuitgaven gebleken dat het nettosaldo dat voor ELGF-uitgaven voor 2017 beschikbaar is, naar alle waarschijnlijkheid niet zal worden overschreden en er dus geen financiële discipline vereist is.

Op basis van het voorgaande legt de Commissie een voorstel over tot vaststelling van het aanpassingspercentage voor rechtstreekse betalingen met betrekking tot kalenderjaar 2016. Overeenkomstig artikel 26, lid 3, van Verordening (EU) nr. 1306/2013 dient dit percentage uiterlijk op 30 juni 2016 door het Europees Parlement en de Raad te worden vastgesteld. Is

¹ PB L 347 van 20.12.2013, blz. 549.

² PB L 347 van 20.12.2013, blz. 608.

³ PB L 347 van 20.12.2013, blz. 884.

⁴ Uitvoeringsverordening (EU) 2016/257 van de Commissie van 24 februari 2016 houdende wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 367/2014 tot vaststelling van het nettosaldo dat voor de uitgaven uit het ELGF beschikbaar is (PB L 49 van 25.2.2016, blz. 1).

het aanpassingspercentage op 30 juni 2016 nog niet bepaald, dan stelt de Commissie dit op grond van het reeds genoemde artikel vast.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

Met het onderhavige voorstel wordt voor het kalenderjaar 2016 een aanpassingspercentage in het kader van de financiële discipline vastgesteld.

Aangezien de lidstaten na de in de regelgeving vastgestelde betalingstermijn voor rechtstreekse betalingen nog betalingen aan landbouwers kunnen verrichten en het aanpassingspercentage in het kader van de financiële discipline van kalenderjaar tot kalenderjaar uiteen kan lopen, mogen de bedragen aan rechtstreekse betalingen die aan de landbouwers moeten worden toegekend, bij de toepassing van de financiële discipline niet afhangen van het moment waarop de lidstaten overgaan tot betaling aan de landbouwers. Derhalve mag de toepassing van het aanpassingspercentage op de aan landbouwers toe te kennen bedragen aan rechtstreekse betalingen, met het oog op een gelijke behandeling van de landbouwers, alleen berusten op de in het kalenderjaar 2016 ingediende steunaanvragen zonder dat het uitmaakt wanneer de betaling aan de landbouwer daadwerkelijk plaatsvindt.

Krachtens artikel 8, lid 1, van Verordening (EU) nr. 1307/2013 is het aanpassingspercentage voor rechtstreekse betalingen alleen van toepassing op rechtstreekse betalingen van meer dan 2 000 EUR. Kroatië verkeert in het kalenderjaar 2016 nog in de fase van geleidelijke integratie van rechtstreekse betalingen. Daarom is de financiële discipline niet op deze lidstaat van toepassing.

3. RESULTATEN VAN EX-POSTEVALUATIES, RAADPLEGINGEN VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELINGEN

Met het voorliggende voorstel wordt uitvoering gegeven aan artikel 26 van Verordening (EU) nr. 1306/2013 en artikel 8 van Verordening (EU) nr. 1307/2013. De belanghebbende partijen hoefden niet vooraf te worden geraadpleegd en evenmin hoefde er een effectbeoordeling te worden opgesteld.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

De berekening van het overeenkomstig de financiële discipline toe te passen aanpassingspercentage maakt deel uit van het opstellen van de ontwerpbegroting voor 2017.

Het bedrag van de reserve voor crises in de landbouwsector, dat volgens de planning zal worden opgenomen in de ontwerpbegroting van de Commissie voor 2017, bedraagt 450,5 miljoen EUR (lopende prijzen). Uit de eerste ramingen van de begrotingskredieten voor rechtstreekse betalingen en marktuitgaven is gebleken dat het nettosaldo dat voor ELGF-uitgaven voor 2017 beschikbaar is, naar alle waarschijnlijkheid niet zal worden overschreden.

Bijgevolg komt de totale verlaging die voortvloeit uit de toepassing van de financiële discipline, neer op 450,5 miljoen EUR. Het aanpassingspercentage in het kader van de financiële discipline bedraagt 1,366744 %. Bij de berekening is ervan uitgegaan dat het percentage niet in Kroatië wordt toegepast en alleen wordt toegepast op bedragen aan rechtstreekse betalingen per landbouwer van meer dan 2 000 EUR.

De toepassing van het aanpassingspercentage resulteert in lagere bedragen aan rechtstreekse betalingen op de begrotingsonderdelen waaruit de uitgaven worden gefinancierd die verband

houden met de door de landbouwers voor het kalenderjaar 2016 (begrotingsjaar 2017) ingediende steunaanvragen.

5. OVERIGE ELEMENTEN

Naast de bepaling van het bij de onderhavige verordening vastgestelde aanpassingspercentage biedt artikel 26, lid 4, van Verordening (EG) nr. 1306/2013 de Commissie verder de mogelijkheid om op basis van nieuwe informatie het percentage middels uitvoeringshandelingen aan te passen. Bij de opstelling in oktober 2016 van de nota van wijzigingen bij de ontwerpbegroting voor 2017 zal de Commissie haar ramingen voor de markttuitgaven en rechtstreekse betalingen aan een evaluatie onderwerpen en eventueel uiterlijk op 1 december 2016 de herziening van het aanpassingspercentage vaststellen.

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot vaststelling van het overeenkomstig Verordening (EU) nr. 1306/2013 op de rechtstreekse betalingen toe te passen aanpassingspercentage voor het kalenderjaar 2016

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 43, lid 2,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité⁵,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Krachtens artikel 25 van Verordening (EU) nr. 1306/2013 van het Europees Parlement en de Raad⁶ dient een reserve met als doel het beschikbaar stellen van aanvullende steun voor de landbouwsector in geval van ernstige crisissituaties die de landbouwproductie of -distributie treffen, te worden aangelegd door aan het begin van elk jaar een vermindering op de rechtstreekse betalingen toe te passen door middel van het in artikel 26 van die verordening bedoelde mechanisme voor financiële discipline.
- (2) Om zeker te stellen dat de in Verordening (EU, Euratom) nr. 1311/2013 van de Raad⁷ vermelde jaarlijkse maxima ter financiering van de marktgerelateerde uitgaven en de rechtstreekse betalingen worden gerespecteerd, moet krachtens artikel 26, lid 1, van Verordening (EU) nr. 1306/2013 een aanpassingspercentage voor de rechtstreekse betalingen worden vastgesteld wanneer de ramingen voor de financiering van de maatregelen die in het kader van dit submaximum voor een bepaald begrotingsjaar worden gefinancierd, erop wijzen dat de toepasselijke jaarlijkse maxima zullen worden overschreden.
- (3) Het bedrag van de reserve voor crises in de landbouwsector, dat naar verwachting zal worden opgenomen in de ontwerpbegroting van de Commissie voor 2017, bedraagt 450,5 miljoen EUR (lopende prijzen). Om dit bedrag te financieren, moet het mechanisme voor financiële discipline van toepassing zijn op de rechtstreekse

⁵ PB C ... van ..., blz.

⁶ Verordening (EU) nr. 1306/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 inzake de financiering, het beheer en de monitoring van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot intrekking van Verordeningen (EEG) nr. 352/78, (EG) nr. 165/94, (EG) nr. 2799/98, (EG) nr. 814/2000, (EG) nr. 1290/2005 en (EG) nr. 485/2008 van de Raad (PB L 347 van 20.12.2013, blz. 549).

⁷ Verordening (EU, Euratom) nr. 1311/2013 van de Raad van 2 december 2013 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2014-2020 (PB L 347 van 20.12.2013, blz. 884).

betalingen die voor het kalenderjaar 2016 worden gedaan in het kader van de steunregelingen in bijlage I bij Verordening (EU) nr. 1307/2013 van het Europees Parlement en de Raad⁸.

- (4) Uit de voorlopige ramingen voor de rechtstreekse betalingen en markttuitgaven die in de ontwerpbegroting van de Commissie voor 2017 moeten worden bepaald, blijkt dat geen extra financiële discipline vereist is.
- (5) Krachtens artikel 26, lid 2, van Verordening (EU) nr. 1306/2013 moet de Commissie bij het Europees Parlement en de Raad een voorstel betreffende het aanpassingspercentage indienen uiterlijk op 31 maart van het kalenderjaar waarop die aanpassing van toepassing is.
- (6) Landbouwers die een steunaanvraag voor rechtstreekse betalingen voor een bepaald kalenderjaar (N) indienen, ontvangen de betaling doorgaans binnen een vastgestelde betalingstermijn die in het begrotingsjaar N + 1 valt. De lidstaten mogen echter, binnen bepaalde grenzen, betalingen aan landbouwers doen nadat deze betalingstermijn is verstreken. Dergelijke betalingen kunnen in een later begrotingsjaar worden gedaan. Bij de toepassing van de financiële discipline voor een bepaald kalenderjaar mag het aanpassingspercentage niet worden toegepast op betalingen waarvoor steunaanvragen zijn ingediend in andere kalenderjaren dan die waarvoor de financiële discipline geldt. Daarom moet met het oog op een gelijke behandeling van de landbouwers worden bepaald dat het aanpassingspercentage alleen wordt toegepast op betalingen waarvoor steunaanvragen zijn ingediend in het kalenderjaar waarvoor de financiële discipline geldt, ongeacht het moment waarop de betaling aan de landbouwers wordt gedaan.
- (7) In artikel 8, lid 1, van Verordening (EU) nr. 1307/2013 is bepaald dat het overeenkomstig artikel 26 van Verordening (EU) nr. 1306/2013 bepaalde aanpassingspercentage voor rechtstreekse betalingen alleen van toepassing is op rechtstreekse betalingen van meer dan 2 000 EUR die in het desbetreffende kalenderjaar aan een landbouwer worden toegekend. Voorts is in artikel 8, lid 2, van Verordening (EU) nr. 1307/2013 bepaald dat als gevolg van de geleidelijke invoering van rechtstreekse betalingen het aanpassingspercentage pas vanaf 1 januari 2022 van toepassing is op Kroatië. Het bij deze verordening bepaalde aanpassingspercentage mag dus niet van toepassing zijn op betalingen aan landbouwers in deze lidstaat.
- (8) Op grond van artikel 26, lid 4, van Verordening (EG) nr. 1306/2013 kan de Commissie tot 1 december 2016 het bij deze verordening bepaalde aanpassingspercentage aanpassen op basis van nieuwe informatie,

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

1. Met het oog op de toepassing van het aanpassingspercentage in overeenstemming met de artikelen 25 en 26 van Verordening (EU) nr. 1306/2013, en overeenkomstig artikel 8, lid 1, van Verordening (EU) nr. 1307/2013, worden de rechtstreekse betalingen van meer dan 2 000 EUR die aan landbouwers worden toegekend voor

⁸ Verordening (EU) nr. 1307/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 tot vaststelling van voorschriften voor rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van de steunregelingen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 637/2008 van de Raad en Verordening (EG) nr. 73/2009 van de Raad (PB L 347 van 20.12.2013, blz. 608).

een voor het kalenderjaar 2016 ingediende steunaanvraag in het kader van in bijlage I bij Verordening (EU) nr. 1307/2013 bedoelde steunregelingen, verminderd met een aanpassingspercentage van 1,366744 %.

2. De in lid 1 bedoelde vermindering geldt niet voor Kroatië.

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de zevende dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor het Europees Parlement
De voorzitter

Voor de Raad
De voorzitter

FINANCIEEL MEMORANDUM		FS/16/RB/			
		6.15.2016.1			
		DATUM:			
1.	BEGROTINGSONDERDEEL Begrotingsprognoses na financiële discipline per rubriek: 05 03 01 02 (REAB) 05 03 01 07 (herverdelingsbetaling) 05 03 01 10 (BBR)* 05 03 01 11 (betaling voor klimaat- en milieuvriendelijke landbouwpraktijken) 05 03 01 12 (betaling voor gebieden met natuurlijke beperkingen) 05 03 01 13 (betaling voor jonge landbouwers) 05 03 02 40 (areaalsteun voor katoen) 05 03 02 50 (Posei – Communautaire steunprogramma's) 05 03 02 52 (Posei – Eilanden van de Egeïsche Zee) 05 03 02 60 (vrijwillige gekoppelde steun) 05 03 02 61 (regeling voor kleine landbouwers) 05 03 10 (reserve voor crises in de landbouwsector) * voordat de bestemmingsontvangsten in aanmerking worden genomen.		KREDIETEN: in miljoen EUR 4 504,0 1 646,0 17 871,0 12 211,0 3,0 507,0 247,0 412,0 17,0 4 063,0 p.m. 450,5		
2.	TITEL Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot vaststelling van het overeenkomstig Verordening (EU) nr. 1306/2013 op de rechtstreekse betalingen toe te passen aanpassingspercentage voor het kalenderjaar 2016				
3.	RECHTSGRONDSLAG Artikel 43, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie				
4.	DOELSTELLINGEN Bij deze verordening wordt in het kader van de financiële discipline het aanpassingspercentage vastgesteld dat moet worden toegepast op de bedragen aan rechtstreekse betalingen die in het kader van een voor kalenderjaar 2016 ingediende steunaanvraag aan een landbouwer moeten worden toegekend en die 2 000 EUR overschrijden.				
5.	FINanciële Gevolgen	PERIODE VAN 12 MAANDEN (miljoen EUR)	LOPEND BEGROTINGS- JAAR 2016 (miljoen EUR)	VOLGEND BEGROTINGS- JAAR 2017 (miljoen EUR)	
5.0	UITGAVEN - UIT DE EU-BEGROTING (RESTITUTIES/INTERVENTIES) - NATIONALE INSTANTIES - OVERIGE	- 450,5 + 450,5	n.v.t.	- 450,5 + 450,5	
5.1	ONTVANGSTEN - EIGEN MIDDELEN EU (HEFFINGEN/DOUANERECHTEN) - NATIONAAL				
5.0.1	RAMING VAN DE UITGAVEN	2016	2017	2018	2019
5.1.1	RAMING VAN DE ONTVANGSTEN				
5.2	BEREKENINGSMETHODE:				

	Zie opmerkingen	
6.0	IS FINANCIERING MOGELIJK UIT KREDIETEN DIE IN HET BETROKKEN HOOFDSTUK VAN DE LOPENDE BEGROTING ZIJN OPGEVOERD?	n.v.t.
6.1	IS FINANCIERING MOGELIJK DOOR OVERSCHRIJVING VAN EEN HOOFDSTUK NAAR EEN ANDER HOOFDSTUK VAN DE LOPENDE BEGROTING?	n.v.t.
6.2	IS EEN AANVULLENDE BEGROTING NODIG?	NEE
6.3	MOETEN OP DE VOLGENDE BEGROTING KREDIETEN WORDEN OPGEVOERD?	NEE
OPMERKINGEN:		
De berekening van het overeenkomstig de financiële discipline toe te passen aanpassingspercentage maakt deel uit van het opstellen van de ontwerpbegroting voor 2017.		
Het bedrag van de reserve voor crises in de landbouwsector, dat volgens de planning zal worden opgenomen in de ontwerpbegroting van de Commissie voor 2017, bedraagt 450,5 miljoen EUR (lopende prijzen). Uit de eerste ramingen van de begrotingskredieten voor rechtstreekse betalingen en markttuitgaven is gebleken dat het voor ELGF-uitgaven beschikbare nettosaldo voor 2017 waarschijnlijk niet zal worden overschreden.		
Bijgevolg komt de totale verlaging die voortvloeit uit de toepassing van de financiële discipline, neer op 450,5 miljoen EUR. Het aanpassingspercentage in het kader van de financiële discipline bedraagt 1,366744 %. Bij de berekening is ervan uitgegaan dat het percentage voor alle lidstaten behalve Kroatië wordt toegepast en alleen wordt toegepast op bedragen van meer dan 2 000 EUR. Aangezien de rechtstreekse betalingen in kalenderjaar 2016 in Kroatië nog in de fase van geleidelijke integratie verkeren, geldt de financiële discipline niet voor deze lidstaat.		
De toepassing van het aanpassingspercentage resulteert in lagere bedragen aan rechtstreekse betalingen op de begrotingsonderdelen waaruit de uitgaven worden gefinancierd die verband houden met de door de landbouwers voor het kalenderjaar 2016 (begrotingsjaar 2017) ingediende steunaanvragen. Per begrotingsonderdeel levert de verlaging in verband met de financiële discipline de volgende (geraamde) bedragen op:		
		<i>in miljoen EUR</i>
05 03 01 02 (REAB)		43,2
05 03 01 07 (herverdelingsbetaling)		17,2
05 03 01 10 (BBR)		198,4
05 03 01 11 (betaling voor klimaat- en milieuvriendelijke landbouwpraktijken)		130,8
05 03 01 12 (betaling voor gebieden met natuurlijke beperkingen)		0,0
05 03 01 13 (betaling voor jonge landbouwers)		5,4
05 03 02 40 (areaalsteun voor katoen)		3,3
05 03 02 50 (Posei – Communautaire steunprogramma's)		5,0
05 03 02 52 (Posei – Eilanden van de Egeïsche Zee)		0,1
05 03 02 60 (vrijwillige gekoppelde steun)		47,1
05 03 02 61 (regeling voor kleine landbouwers)		<u>p.m.</u>
Totaal		450,5
De voorgestelde verordening heeft gevolgen voor de begroting in die zin dat de eerste ramingen van de begrotingskredieten voor rechtstreekse betalingen (zonder rekening te houden met de financiële discipline) zijn verlaagd met de bovengenoemde bedragen die voortvloeien uit de toepassing van het aanpassingspercentage dat in de onderhavige ontwerpverordening wordt voorgesteld. Aldus is met de gevraagde kredieten voor hoofdstuk 05 03 (rechtstreekse betalingen) die volgens de planning zullen worden opgenomen in de ontwerpbegroting voor 2017, zoals vermeld in punt 1 van dit financieel memorandum voor de begrotingsonderdelen die aan financiële discipline onderworpen zijn, gewaarborgd dat een reserve voor crisissituaties in de landbouwsector kan worden gevormd.		