



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 18.4.2016.
COM(2016) 211 final

2016/0114 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

**o stajalištu koje u ime Europske unije treba donijeti u Pododboru za sanitarne i
fitosanitarne mjere osnovanom Sporazumom o pridruživanju između Europske unije i
Europske zajednice za atomsku energiju i njihovih država članica, s jedne strane, i
Republike Moldove, s druge strane**

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

- **Razlozi i ciljevi prijedloga**

Prijedlogom odluke Vijeća u prilogu utvrđuje se stajalište Unije o odluci Pododbora za sanitarne i fitosanitarne mjere u okviru Sporazuma o pridruživanju između Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju i njihovih država članica, s jedne strane, i Republike Moldove, s druge strane („Sporazum”) o izmjeni Priloga XXIV. Sporazumu. Sporazum je potpisan 27. lipnja 2014., a dio Sporazuma privremeno se primjenjuje od 1. rujna 2014.

Cilj je predložene izmjene provesti odredbe iz glave V. (Trgovina i pitanja povezana s trgovinom) poglavlja 4. (Sanitarne i fitosanitarne mjere) Sporazuma. Konkretno, u članku 181. Sporazuma Republika Moldova obvezala se dostaviti popis sanitarne i fitosanitarne pravne stečevine Unije u odnosu na koju namjerava provesti približavanje svojeg nacionalnog zakonodavstva. Odlukom Pododbora za sanitarne i fitosanitarne mjere EU-a i Moldove popis se dodaje Prilogu XXIV. Sporazumu.

- **Usklađenost s postojećim odredbama u tom području politike**

Ovim se prijedlogom provodi zajednička trgovinska politika Unije prema Republici Moldovi, partnerskoj zemlji istočnog susjedstva, na temelju odredaba prethodno navedenog Sporazuma, a posebno njegova cilja da se između stranaka stvori područje slobodne trgovine. Ovim se prijedlogom provode odredbe Sporazuma kojima se nastoji potaknuti trgovinu poljoprivrednim proizvodima između stranaka, a posebno poboljšati poljoprivredni izvozni kapacitet Republike Moldove na temelju pravne stečevine Unije.

- **Usklađenost s drugim politikama Unije**

Ovaj je prijedlog dosljedan u odnosu na druge vanjske politike Unije te doprinosi njihovoj provedbi, a to posebno vrijedi za europsku politiku susjedstva i politiku razvojne suradnje u pogledu Republike Moldove.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Pravna osnova**

Pravna osnova za utvrđivanje stajališta koje u ime Unije treba zauzeti u odborima osnovanima Sporazumom jest Ugovor o funkcioniranju Europske unije („UFEU”), a posebno njegov članak 207. stavak 4. u vezi s člankom 218. stavkom 9.

- **Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

Zajednička trgovinska politika u skladu s člankom 3. UFEU-a definira se kao isključiva nadležnost Unije. Stoga se ne primjenjuje načelo supsidijarnosti.

- **Proporcionalnost**

Ovaj prijedlog nužan je radi provedbe međunarodnih obveza Unije utvrđenih Sporazumom s Republikom Moldovom.

- **Odabir instrumenta**

Ovaj prijedlog u skladu je s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a, kojim se predviđa donošenje odluka u Vijeću. Ne postoji drugi pravni instrument kojim bi se moglo koristiti u svrhu postizanja cilja iz ovog prijedloga.

3. REZULTATI EX POST EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENE UČINKA

- **Ex post evaluacije / provjere primjerenosti postojećeg zakonodavstva**

Nije primjenjivo.

- **Savjetovanja s dionicima**

Republika Moldova pripremila je popis pravne stečevine Unije u odnosu na koju namjerava provesti približavanje svojeg nacionalnog zakonodavstva u skladu s odgovarajućim nacionalnim postupcima. Savjetovanja s dionicima EU-a ne primjenjuju se na ovaj prijedlog.

- **Prikupljanje i primjena stručnih znanja**

Unija je nadležnim tijelima Republike Moldove stavila na raspolaganje svoje stručno znanje u području sanitarnih i fitosanitarnih pitanja te pitanja povezanih s dobrobiti životinja za potrebe pripreme popisa pravne stečevine Unije u odnosu na koju će ta partnerska zemlja provesti približavanje svojeg zakonodavstva.

- **Procjena učinka**

Trgovinske i s trgovinom povezane odredbe Sporazuma bile su predmet *ex ante* procjene učinka 2009., nakon čega je 2012. uslijedila procjena učinka na održivost trgovine Komisijine Glavne uprave za trgovinu, što je pridonijelo pregovaračkom postupku o detaljnom i sveobuhvatnom području slobodne trgovine. Tom se studijom potvrdilo da provedba trgovinskih i s trgovinom povezanih odredbi ne bi imala negativan učinak na Uniju, njezinu pravnu stečevinu ili njezine politike, a istovremeno se predviđa pozitivan učinak na gospodarski razvoj Republike Moldove. Ovaj prijedlog nema učinak na gospodarsku i socijalnu politiku Unije ili politiku Unije u području okoliša.

- **Primjerenost propisa i pojednostavnjenje**

U ovoj fazi Sporazum ne podliježe postupcima Programa za primjerenost i učinkovitost propisa (REFIT), ne podrazumijeva nikakve troškove za mala i srednja poduzeća Unije i ne pokreće pitanja s gledišta digitalnog okruženja.

- **Temeljna prava**

Prijedlogom se ne utječe na zaštitu temeljnih prava u Uniji.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Nije primjenjivo.

5. OSTALI ELEMENTI

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

Vijeće za pridruživanje EU-a i Republike Moldove i njemu podređena tijela osnovana Sporazumom redovito provjeravaju provedbu Sporazuma. Europska komisija također se obvezala da će Europskom parlamentu i Vijeću svake godine dostavljati izvješće o provedbi glave V. (Trgovina i pitanja povezana s trgovinom) Sporazuma, uključujući o elementima obuhvaćenima ovim prijedlogom.

- **Dokumenti s obrazloženjima (za direktive)**

Nije primjenjivo.

- **Detaljno obrazloženje posebnih odredbi prijedloga**

Prijedlogom se nastoji donijeti stajalište Unije u pogledu izmjene Priloga XXIV.B Sporazumu. U skladu s člankom 181. stavkom 4. Sporazuma, u tom Prilogu treba navesti popis pravne stečevine Unije u odnosu na koju Republika Moldova namjerava provesti približavanje svojeg zakonodavstva u području sanitarnih i fitosanitarnih mjera te mjera za dobrobit životinja u svrhu postizanja statusa jednakovrijednosti za proizvod ili skupinu proizvoda kako je predviđeno u članku 183. Sporazuma.

Republika Moldova pripremila je taj popis pravne stečevine Unije u skladu sa svojim nacionalnim postupcima, dostavila prijedlog u studenome 2014. te ga je, uz savjetovanje s Europskom komisijom, dovršila u srpnju 2015.

Pododbor za sanitarne i fitosanitarne mjere EU-a i Republike Moldove ovlašten je za donošenje odluke o izmjeni Priloga XXIV.B u skladu s člankom 191. Sporazuma. U skladu s odredbama tog članka Pododbor prati provedbu poglavlja 4. (Sanitarne i fitosanitarne mjere) glave V. (Trgovina i pitanja povezana s trgovinom) Sporazuma i donosi odluke, prema potrebi, o izmjeni Priloga XVII. do XXV. Sporazumu.

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje u ime Europske unije treba donijeti u Pododboru za sanitarne i fitosanitarne mjere osnovanom Sporazumom o pridruživanju između Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju i njihovih država članica, s jedne strane, i Republike Moldove, s druge strane

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 207. stavak 4. u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Člankom 464. stavcima 3. i 4. Sporazuma o pridruživanju između Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju i njihovih država članica, s jedne strane, i Republike Moldove, s druge strane („Sporazum”) predviđa se privremena primjena dijela Sporazuma, kako je odredila Unija.
- (1) U članku 3. Odluke Vijeća 2014/492/EU¹ navode se odredbe Sporazuma koje se privremeno primjenjuju, uključujući odredbe o sanitarnim i fitosanitarnim mjerama i mjerama za dobrobit životinja, odredbe o uspostavi i funkcioniranju Pododbora za sanitarne i fitosanitarne mjere, te povezane Priloge XVII. do XXV. Sporazumu. U skladu s člankom 464. stavkom 4. Sporazuma od 1. rujna 2014. na snazi je privremena primjena tih odredbi.
- (2) Člankom 181. Sporazuma predviđa se da Republika Moldova postupno približava svoje zakonodavstvo u području sanitarnih i fitosanitarnih mjera te dobrobiti životinja zakonodavstvu Unije kako je određeno u Prilogu XXIV. tom Sporazumu.
- (3) Člankom 181. stavkom 4. Sporazuma Republika Moldova obvezuje se na dostavljanje popisa pravne stečevine Unije o sanitarnim i fitosanitarnim mjerama te mjerama za dobrobit životinja u odnosu na koju namjerava provesti približavanje svojeg nacionalnog zakonodavstva najkasnije tri mjeseca nakon stupanja na snagu Sporazuma. Taj popis za provedbu približavanja služi kao referentni dokument za provedbu poglavlja 4. (Sanitarne i fitosanitarne mjere) glave V. (Trgovina i pitanja povezana s trgovinom) Sporazuma i dodaje se Prilogu XXIV. Sporazumu. Stoga se Prilog XXIV.B Sporazumu treba izmijeniti Odlukom Pododbora za sanitarne i fitosanitarne mjere, kako je utvrđeno člankom 191. Sporazuma.
- (4) Republika Moldova podnijela je navedeni popis pravne stečevine Unije te ga je, uz savjetovanje s Europskom komisijom, dovršila u srpnju 2015.

¹ Odluka Vijeća 2014/492/EU od 16. lipnja 2014. o potpisivanju, u ime Europske unije, i privremenoj primjeni Sporazuma o pridruživanju između Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju i njihovih država članica, s jedne strane, i Republike Moldove, s druge strane (SL L 260, 30.8.2014., str. 1.).

- (5) Stoga je primjereno utvrditi stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u Pododboru za sanitarne i fitosanitarne mjere o izmjeni Priloga XXIV.B Sporazumu,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Stajalište koje Europska unija treba zauzeti u Pododboru za sanitarne i fitosanitarne mjere osnovanom u skladu s člankom 191. Sporazuma o pridruživanju između Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju i njihovih država članica, s jedne strane, i Republike Moldove, s druge strane („Sporazum”) u pogledu izmjene Priloga XXIV.B Sporazumu o pridruživanju temelji se na nacrtu Odluke Pododbora za sanitarne i fitosanitarne mjere priloženom ovoj Odluci.

Predstavnici Unije u Pododboru za sanitarne i fitosanitarne mjere mogu odobriti manje izmjene nacрта Odluke bez daljnje odluke Vijeća.

Članak 2.

Nakon donošenja Odluka Pododbora za sanitarne i fitosanitarne mjere objavljuje se u *Službenom listu Europske unije*.

Članak 3.

Ova Odluka stupa na snagu na dan donošenja.

Sastavljeno u Bruxellesu

*Za Vijeće
Predsjednik*