



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2016.4.6.
COM(2016) 194 final

ANNEXES 1 to 2

MELLÉKLETEK

a következőhöz:

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE

az Európai Unió tagállamainak külső határait átlépő harmadik országbeli állampolgárok be- és kilépésére, valamint beléptetésének megtagadására vonatkozó adatok rögzítésére szolgáló határregisztrációs rendszer létrehozásáról és a határregisztrációs rendszerhez való bűnüldözési célú hozzáférés feltételeinek meghatározásáról, valamint

a 767/2008/EK rendelet és az 1077/2011/EU rendelet módosításáról

{ SWD(2016) 114 final }

{ SWD(2016) 115 final }

{ SWD(2016) 116 final }

I. MELLÉKLET

A 38. cikk (2) bekezdésében említett nemzetközi szervezetek jegyzéke

1. ENSZ-szervezetek (mint az UNHCR);
2. Nemzetközi Migrációs Szervezet (IOM);
3. A Vöröskereszt Nemzetközi Bizottsága.

II. MELLÉKLET

Pénzügyi kimutatás

amely a következő dokumentumot kíséri

Javaslat

Rendelet az uniós határregisztrációs rendszer létrehozásáról

1. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS FŐBB ADATAI

- 1.1. A javaslat/kezdeményezés címe**
- 1.2. A tevékenység alapú irányítás /tevékenység alapú költségvetés-tervezés keretébe tartozó érintett szakpolitikai terület(ek)**
- 1.3. A javaslat/kezdeményezés típusa**
- 1.4. Célkitűzés(ek)**
- 1.5. A javaslat/kezdeményezés indoklása**
- 1.6. Az intézkedés és a pénzügyi hatás időtartama**
- 1.7. Tervezett irányítási módszer(ek)**

2. IRÁNYÍTÁSI INTÉZKEDÉSEK

- 2.1. A nyomon követésre és a jelentéstételre vonatkozó rendelkezések**
- 2.2. Irányítási és kontrollrendszer**
- 2.3. A csalások és a szabálytalanságok megelőzésére vonatkozó intézkedések**

3. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS BECSÜLT PÉNZÜGYI HATÁSA

- 3.1. A többéves pénzügyi keret mely fejezetét/fejezeteit és a költségvetés mely kiadási tételét/tételeit érintik a kiadások?**
- 3.2. A kiadásokra gyakorolt becsült hatás**
 - 3.2.1. A kiadásokra gyakorolt becsült hatás összegzése**
 - 3.2.2. Az operatív előirányzatokra gyakorolt becsült hatás**
 - 3.2.3. Az igazgatási előirányzatokra gyakorolt becsült hatás**
 - 3.2.4. A jelenlegi többéves pénzügyi kerettel való összeegyeztethetőség**
 - 3.2.5. Harmadik felek részvétele a finanszírozásban**
- 3.3. A bevételre gyakorolt becsült pénzügyi hatás**

PÉNZÜGYI KIMUTATÁS

1. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS FŐBB ADATAI

1.1. A javaslat/kezdemenyezés címe

Az Európai Unió tagállamainak külső határait átlépő harmadik országbeli állampolgárok be- és kilépésére, valamint beléptetésének megtagadására vonatkozó adatok rögzítésére szolgáló határregisztrációs rendszer létrehozásáról és a határregisztrációs rendszerhez való bűnüldözési célú hozzáférés feltételeinek meghatározásáról, valamint a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térség nagyméretű IT-rendszereinek operatív irányítását végző ügynökség létrehozásáról szóló 1077/2011/EU rendelet és a vízuminformációs rendszerről szóló 767/2008/EK rendelet módosításáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló felülvizsgálat javaslat.

1.2. A tevékenység alapú irányítás /tevékenység alapú költségvetés-tervezés keretében tartozó érintett szakpolitikai terület(ek)¹

Szakpolitikai terület: Belügyek (18. cím)

1.3. A javaslat/kezdemenyezés típusa

- ☒ A javaslat/kezdemenyezés **új intézkedésre** irányul
- ☐ A javaslat/kezdemenyezés **kísérleti projektet / előkészítő intézkedést követő új intézkedésre**² irányul
- ☐ A javaslat/kezdemenyezés **jelenlegi intézkedés meghosszabbítására** irányul
- ☐ A javaslat/kezdemenyezés **új intézkedésnek megfelelően módosított intézkedésre** irányul

1.4. Célkitűzés(ek)

1.4.1. A javaslat/kezdemenyezés által érintett többéves bizottsági stratégiai célkitűzés(ek)

– Határigazgatás – emberéletek megmentése és a külső határok biztonságának garantálása

Az uniós határok hatékonyabb igazgatásához az informatikai rendszerek és technológiák által kínált lehetőségek jobb kihasználása is hozzátartozik. Az intelligens határellenőrzésre vonatkozó kezdeményezés hatékonyabbá teszi a határátlépést, megkönnyíti az átkelést a jóhiszemű harmadik országbeli utazók nagy többsége számára, ugyanakkor pedig a harmadik országbeli állampolgárok határátlépéssel járó mozgásainak nyilvántartásba vételével – az arányosság elvét maradéktalanul tiszteletben tartva – megerősíti az irreguláris migráció elleni küzdelmet.

– Az információcsere javítása

¹ Tevékenység alapú irányítás: ABM (Activity Based Management), tevékenység alapú költségvetés-tervezés: ABB (Activity Based Budgeting).

² A költségvetési rendelet 54. cikke (2) bekezdésének a) vagy b) pontja szerint.

A határigazgatás magas szintű közös előírásai – a jogállamiság és az alapvető jogok teljes tiszteletben tartása mellett – alapvetően fontosak a határokon átnyúló bűnözés és a terrorizmus megelőzéséhez.

A javaslat az Európai Unió integrált határigazgatási stratégiájának folyamatos fejlesztését célzó törekvés része.

1.4.2. *Konkrét célkitűzés(ek) és a tevékenységalapú irányítás/tevékenységalapú költségvetés-tervezés keretébe tartozó érintett tevékenység(ek)*

2. sz. konkrét célkitűzés

Az integrált határigazgatás támogatása, beleértve a határigazgatáshoz kapcsolódó intézkedések további, a közös uniós előírásoknak megfelelő harmonizálásának ösztönzését, valamint a tagállamok közötti és a tagállamok és a Frontex Ügynökség közötti információcserét is, biztosítva egyrészt a külső határok egységes és magas szintű ellenőrzését és védelmét – beleértve az irreguláris bevándorlás kezelését is –, másrészt a külső határok zökkenőmentes átlépését a schengeni vívmányokkal összhangban, ugyanakkor garantálva a nemzetközi védelemhez való hozzáférést az arra rászorulóknak számára, összhangban a tagállamok által az emberi jogok területén vállalt kötelezettségekkel, köztük a visszaküldés tilalmának elvével.

A tevékenységalapú irányítás/tevékenységalapú költségvetés-tervezés keretébe tartozó érintett tevékenység(ek)

Biztonság és a szabadságjogok védelme: belső biztonság

1.4.3. Várható eredmény(ek) és hatás(ok)

Tüntesse fel, milyen hatásokat gyakorolhat a javaslat/kezdeményezés a kedvezményezettekre/célcsoportokra.

Az általános szakpolitikai célkitűzések a következők:

1. A külső határok igazgatásának javítása.
2. Az irreguláris migráció csökkentése azáltal, hogy kezelik az engedélyezett tartózkodási idő túllépésének jelenségét.
3. Hozzájárulás a terrorizmus és a súlyos bűnözés elleni küzdelemhez, valamint magas szintű belső biztonság biztosítása.

A jobb határigazgatás mércéje az eredményesség és a hatékonyság. A határigazgatás akkor eredményes, ha a jogszerű utazók számára megkönnyítik a határátlépést, ugyanakkor megakadályozzák, hogy a beutazási feltételeket nem teljesítő utazók belépjenek a schengeni térségbe, vagy kilépéskor elfogják őket. A határigazgatás akkor hatékony, ha a határátlépések számának emelkedése nem teszi szükségessé a határőrök számának hasonló mértékű növelését.

A második célkitűzés teljesítése az elsőtől függ, ám egyúttal azt is szükségessé teszi, hogy a schengeni térségen belül az illetékes hatóságok valóban kihasználják a határregisztrációs rendszert. A határregisztrációs rendszer előmozdítja a harmadik országok illegálisan tartózkodó állampolgárainak visszatérésére vonatkozó uniós szakpolitika végrehajtását.

A határregisztrációs rendszer létrehozása biztosítja a harmadik országbeli állampolgárok jobb személyazonosítását, és lehetővé teszi a több személyazonosságot használó személyek felderítését. Ez bizonyos mértékben hozzájárul a harmadik szakpolitikai célkitűzés eléréséhez. Ez a célkitűzés mindazonáltal csak akkor valósítható meg teljes mértékben, ha a bűnüldöző hatóságok számára biztosított a határregisztrációs rendszerhez való hozzáférés.

Nem kerül sor új területeket érintő új szakpolitikák kialakítására. A javaslat az Európai Unió integrált határigazgatási stratégiájának folyamatos fejlesztését célzó törekvés része.

Konkrét szakpolitikai célok:

A határregisztrációs rendszer fő szakpolitikai céljai és az (EU) 2016/399 rendelet (Schengeni határ-ellenőrzési kódex) módosításai az alábbiakra irányulnak:

1. A határforgalom-ellenőrzés hatékonyságának javítása annak révén, hogy be- és kilépéskor figyelemmel kísérik az engedélyezett tartózkodási jogosultságot;
2. Az engedélyezett tartózkodási időt túllépő személyek azonosítása és felderítése (a tagállamok területén belül is), valamint a tagállamok illetékes nemzeti hatóságai részéről megfelelő intézkedések meghozatala, ideértve a visszatérésre vonatkozó lehetőségek kiterjesztését is;
3. Az automatizálható ellenőrzéseknek köszönhetően határ-ellenőrzési erőforrások felszabadítása, és a harmadik országbeli állampolgárok vizsgálatára való fokozott összpontosítás lehetővé tétele;
4. Önkiszolgáló rendszerek és félig automatizált vagy automatizált rendszerek révén a harmadik országbeli állampolgárok határátlépésének megkönnyítése az EU külső határain, és ezzel egyidejűleg a biztonság jelenlegi szintjének fenntartása;

5. A konzulátusok számára a korábbi vízumok jogszerű használatára vonatkozó információkhoz való hozzáférés lehetővé tétele;
6. A harmadik országbeli állampolgárok tájékoztatása engedélyezett tartózkodásuk időtartamáról;
7. Az engedélyezett tartózkodási idő túllépésére vonatkozó kockázatértékelés javítása;
8. A tényeken alapuló uniós migrációs szakpolitikai döntéshozatal előmozdítása;
9. A személyazonossággal való visszaélés elleni küzdelem;
10. A terrorizmus és a bűnözés súlyos formái elleni küzdelemhez való hozzájárulás.

1.4.4. Eredmény- és hatásmutatók

Tüntesse fel a javaslat/kezdeményezés megvalósításának nyomon követését lehetővé tevő mutatókat.

A fejlesztés során

A javaslattervezet jóváhagyását és a műszaki előírások elfogadását követően a határregisztrációs rendszert és a közös nemzeti egységes interfészt (amely elősegíti a tagállami nemzeti infrastruktúrák határregisztrációs rendszerbe történő integrációját) az eu-LISA fogja fejleszteni.

Az eu-LISA emellett koordinálja nemzeti egységes interfészek integrációját, amit a tagállamok nemzeti szinten hajtanak végre. Meghatározásra kerültek a fejlesztési szakasz átfogó irányításának részletei, valamint az Európai Parlamenttel, a Tanáccsal és a Bizottsággal szembeni jelentéstételi kötelezettségek.

Konkrét célkitűzés: A rendszer működőképességének elérése 2019 végéig³.

Mutató: A tényleges működés megkezdésének előfeltétele, hogy az eu-LISA bejelentse a határregisztrációs rendszer átfogó, az ügynökség és a tagállamok által közösen végrehajtott tesztelésének sikeres befejezését.

A rendszer működésbe lépését követően

Az eu-LISA biztosítja azon rendszerek meglétét, amelyek a kitűzött célok tükrében nyomon követik a határregisztrációs rendszer működését. Két évvel a rendszer működésbe lépése után, majd ezt követően kétévente az eu-LISA jelentést készít az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság számára a rendszer műszaki működéséről, beleértve annak biztonságosságát is. Emellett két évvel a határregisztrációs rendszer működésbe lépése után, majd ezt követően négyévente a Bizottság átfogó értékelést készít a rendszerről. Ez az átfogó értékelés kiterjed az elért eredményeknek a célkitűzések fényében történő vizsgálatára, az alapvető jogokra gyakorolt hatás felmérésére, valamint az alapul szolgáló megfontolások változatlan helytállóságának, a rendelet alkalmazásának, a határregisztrációs rendszer biztonságosságának és a jövőbeni működésre gyakorolt hatásoknak az értékelésére, továbbá szükség esetén javaslatokat is megfogalmaz. A Bizottság az értékelésről szóló jelentést megküldi az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak.

Az értékelés szempontjából különösen fontosak az engedélyezett tartózkodási időt túllépő személyek létszáma és a határátlépés idejével kapcsolatos adatokra

³ Feltéve, hogy 2016 végéig elfogadásra kerül a határregisztrációs rendszer jogi kerete, ami lehetővé tenné a fejlesztési szakasz elindítását 2017 elején.

vonatkozó mutatók – ez utóbbi információkat a VIS-ből nyert tapasztalatok révén is összegyűjtik –, valamint az adatokhoz való bűnüldözési célú hozzáférés hatásának alapos elemzése. A Bizottság az értékelésről szóló jelentést megküldi az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak.

Konkrét célkitűzés: a határellenőrzések hatékonyságának erősítése annak révén, hogy be- és kilépéskor figyelemmel kísérik az engedélyezett tartózkodási jogosultságot, és javítják az engedélyezett tartózkodási idő túllépésével kapcsolatos kockázat értékelését;

Mutató: feldolgozási idő a határátkelőhelyeken + valamennyi harmadik országbeli állampolgár tájékoztatást kapott az engedélyezett tartózkodás időtartamáról. A feldolgozási idő a határátkelőhelyeken az az idő, amely a határregisztrációs rendszerben való rögzítés során az úti okmányban szereplő adatok olvasásának kezdetétől a belépés engedélyezésének rögzítéséig eltelik. Az engedélyezett tartózkodás időtartamát folyamatosan és automatikusan rögzítik, és kérésre statisztikák állíthatók elő. Összehasonlítást fognak végezni a rendszer működésbe lépése előtti alapforgatókönyvvel.

Az arra vonatkozó mutató, hogy valamennyi harmadik országbeli állampolgár tájékoztatást kapott-e az engedélyezett tartózkodás időtartamáról, évente megvizsgálható a használt eljárások és eszközök áttekintésével. Összehasonlítást fognak végezni a következő évekkel.

Konkrét célkitűzés: az engedélyezett tartózkodási időt túllépő személyek azonosítása és felderítése (a tagállamok területén belül is), valamint a tagállamok illetékes nemzeti hatóságai részéről megfelelő intézkedések meghozatala, ideértve a visszatérésre vonatkozó lehetőségek kiterjesztését is;

Mutató: Az engedélyezett tartózkodási időt túllépőként azonosított személyek száma kategória szerint (vízumköteles/vízummentes), a határ típusa szerint (szárazföldi/tengeri/légi), tagállam szerint, származási ország/állampolgárság szerint; Az engedélyezett tartózkodási időt túllépő személyek elfogását eredményező figyelmeztető jelzések száma; Az engedélyezett tartózkodási időt túllépőként azonosított személyek száma a határregisztrációs rendszerben rögzített, tartózkodási idő túllépésére vonatkozó adatok elemzésének eredménye alapján. Statisztikák bármikor előállíthatók, ám értékelési célból éves alapon állítják majd elő azokat. A tendenciák több egymást követő évre nézve elemezhetők.

A tagállami adatok összesítése nyomán kiszámítható az engedélyezett tartózkodási időt túllépő személyek elfogásához vezető figyelmeztető jelzések száma. A határregisztrációs rendszer mindazonáltal első mutatóként megadhatja a migrációs végrehajtó szolgálatok által kezdeményezett, biometrikus ellenőrzésre és azonosításra irányuló kérelmek számát, mivel ezek a kérelmek megkülönböztethetők a más célokból benyújtott kérelmektől. A tendenciák több egymást követő évre nézve elemezhetők.

Konkrét célkitűzés: önkiszolgáló rendszerek és félig automatizált vagy automatizált rendszerek révén a harmadik országbeli állampolgárok határátlépésének megkönnyítése az EU külső határain.

Mutató: Az EU külső határain félig automatizált vagy automatizált rendszerek használatakor a harmadik országbeli állampolgár határátlépésének átlagideje, valamint a releváns határátkelőhelyeken alkalmazott eljárásgyorsító mechanizmusok.

Konkrét célkitűzés: a tényeken alapuló uniós migrációs szakpolitikai döntéshozatal előmozdítása.

Mutató: Rendelkezésre állnak a határátlépésekre és az engedélyezett tartózkodási idő túllépésére vonatkozó statisztikák, amelyek állampolgárság és egyéb ismérvek (pl. az utazó életkora, neme és a határátkelőhely) szerinti bontásban tartalmaznak adatokat. Statisztikák kérésre bármikor előállíthatók, ám értékelési célra éves statisztikákat használnak. Összehasonlítást fognak végezni a következő évekkel.

1.5. A javaslat/kezdeményezés indoklása

1.5.1. Rövid vagy hosszú távon kielégítendő szükséglet(ek)

(1) A harmadik országbeli állampolgárokra vonatkozó határátlépési eljárásoknak lehetővé kell tenniük a nagyobb mértékű automatizáltságot, hogy kezelhető legyen az utazók áramlásának 2025-ig várható 57 %-os növekedése.

(2) A harmadik országbeli állampolgárok engedélyezett tartózkodásának idejét megbízható, gyors, könnyen feldolgozható és következetes módon kell ellenőrizni.

(3) A határ-ellenőrzési eljárásnak következetesen, könnyen és megbízhatóan rögzítenie és azonosítania kell az engedélyezett tartózkodási időt túllépő személyeket; az irreguláris migrációra vonatkozó megbízható információszolgáltatás elősegíti a visszatérést.

(4) A nemzetközi bűnözés, a terrorizmus és az egyéb biztonsági fenyegetések elleni küzdelem fokozódik.

1.5.2. Az uniós részvételből adódó többletérték

Egyedül egyik tagállam sem képes megbirkózni az irreguláris migrációval. Előfordulhat, hogy egy adott személy egy nemzeti határregisztrációs rendszert alkalmazó tagállam határátkelőhelyén utazik be a schengeni térségbe, azonban olyan határátkelőhelyen keresztül távozik, ahol nem használnak ilyen rendszert. Ennélfogva a tagállamok önmagukban nem tudják figyelemmel kísérni az engedélyezett tartózkodási időre vonatkozó uniós szabályok betartását. A schengeni térségbe belépő harmadik országbeli állampolgárok szabadon utazhatnak e térségen belül. A belső határok nélküli térségben közösen kell fellépni az irreguláris bevándorlással szemben. Mindezt figyelembe véve az EU a tagállamoknál jobb helyzetben van ahhoz, hogy meg hozza a megfelelő intézkedéseket.

Az európai migrációs stratégia „a migrációkezelés javítására szolgáló négy pillér” egyikeként határozta meg a „határigazgatást”. A külső határok biztonságának fokozása és hatékonyabb igazgatása az informatikai rendszerek és technológiák által kínált lehetőségek jobb kihasználását feltételezi. A három meglévő uniós nagyméretű informatikai rendszer (SIS, VIS és Eurodac) használata előnyökkel jár a határigazgatásra nézve. A határregisztrációs rendszer bevezetésével új szakasz veszi kezdetét, amely során növekedni fog a határátkelőhelyek hatékonysága, könnyebbé válik a határátkelés a jóhiszemű harmadik országbeli utazók nagy többsége számára, ugyanakkor a harmadik országbeli állampolgárok határátlépéssel járó valamennyi mozgására kiterjedő nyilvántartás létrehozásának köszönhetően – az arányosság elvét maradéktalanul tiszteletben tartva – erősödik az irreguláris migráció elleni küzdelem.

Az Unió egészére kiterjedő határregisztrációs rendszer életbe lépése többek között a határellenőrzéssel kapcsolatos egyes feladatok és tevékenységek automatizálását fogja eredményezni. Az automatizálás pedig biztosítja a harmadik országbeli

állampolgárok engedélyezett tartózkodási idejének egységes és szisztematikus ellenőrzését.

A határregisztrációs rendszer használata az önkiszolgáló rendszerek, valamint az automatizált vagy félig automatizált határ-ellenőrzési megoldások alkalmazásának új lehetőségeivel ötvözve támogatni fogja a határőrök munkáját, és elősegíti, hogy meg tudjanak birkózni a határátlépések számának várható növekedésével. Az utazók szempontjából ez könnyebb határátlépést eredményez, mivel csökkenni fog a várakozási idő, a határforgalom-ellenőrzés pedig gyorsabbá válik.

Bár a tagállamok a biztonságra vonatkozó nemzeti jogszabályokkal összhangban továbbra is fenntarthatják nemzeti rendszereiket, az uniós határregisztrációs rendszeren keresztül a tagállami hatóságok azon harmadik országbeli állampolgárok adataihoz is hozzáférhetnek, akik az uniós külső határt átlépve beutaztak egy országba és egy másik schengeni országon keresztül léptek ki a térségből.

Uniós szinten a harmadik országbeli állampolgárok határátlépéseire vonatkozó jobb tájékoztatás megteremti az uniós migrációs politika és vízumpolitika kialakításának és elfogadásának ténybeli alapját. Elősegíti továbbá a harmadik országokkal kötendő visszafogadási megállapodások és vízumkönnyítési megállapodások prioritásainak meghatározását, valamint a származási és tanzitországokkal folytatott szakpolitikai párbeszéd keretében hozzájárul a bevándorlással kapcsolatos kérdésekre és a prioritásokra vonatkozó egységes álláspont kialakításához.

1.5.3. Hasonló korábbi tapasztalatok tanulsága

A Schengeni Információs Rendszer második generációjának (SIS II) és a Vízuminformációs Rendszernek (VIS) a fejlesztése az alábbi tanulságokkal szolgált:

1) A költségtúllépésekkel és a módosítási kérésekből eredő késedelemmel szembeni esetleges biztosítékként a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térségben semmilyen új információs rendszert – különösen, ha nagyméretű informatikai rendszert is érint – nem fejlesztenek ki mindaddig, amíg a rendszer célkitűzését, alkalmazási körét, funkcióit és műszaki adatait meghatározó, alapul szolgáló jogi aktusokat véglegesen el nem fogadták.

2) A SIS II és a VIS tekintetében lehetséges volt a tagállami nemzeti fejlesztéseknek a Külső Határok Alap keretében történő társfinanszírozása, ez azonban nem volt kötelező. Ebből adódóan nem lehetett felmérni a haladás mértékét azon tagállamokban, amelyek nem irányozták elő a vonatkozó tevékenységeket a többéves programozásban, vagy programozásuk nem volt kellően pontos. A jelenlegi javaslat értelmében ezért a Bizottság a tagállamokban felmerült valamennyi integrációs költséget visszatéríti, hogy lehetővé váljon a fejlesztések haladásának nyomon követése.

3) Az általános koordináció és végrehajtás előmozdítása céljából az eu-LISA nem csupán a központi rendszert fogja fejleszteni, hanem a közös nemzeti egységes interfészt is, amelyet valamennyi tagállam használni fog a meglévő nemzeti informatikai határinfrastruktúra összekapcsolására.

1.5.4. Egyéb pénzügyi eszközökkel való összeegyeztethetőség és lehetséges szinergia

Ezt a javaslatot az Európai Unió integrált határigazgatási stratégiája folyamatos fejlesztésének részeként kell tekinteni, különös tekintettel az intelligens

határellenőrzésről szóló közleményre⁴, valamint összefüggésben a többéves pénzügyi keret részét képező Belső Biztonsági Alap határookra vonatkozó intézkedéseivel⁵ és az eu-LISA ügynökséget létrehozó rendelettel⁶. Az ügynökség létrehozására vonatkozó bizottsági javaslatához⁷ csatolt pénzügyi kimutatás lefedi a meglévő informatikai rendszerek – az EURODAC, a SIS II, a VIS – költségeit, azonban nem terjed ki azokra a jövőbeni határigazgatási rendszerekre, amelyeket a jogi keretben még nem bíztak az ügynökségre. Ezért az ISF határrendelet 5. cikke 791 millió EUR-t irányoz elő azon informatikai rendszerek fejlesztésére, amelyek a meglévő és/vagy új rendszerekre épülnek és elősegítik a migrációs áramlást a külső határokon. A Bizottság Belügyi Főigazgatóságán belül a főigazgató felel a szabad mozgás térségének létrehozásáért, ahol a személyek határforgalom-ellenőrzés nélkül léphetik át a belső határokat, a külső határokat pedig uniós szinten egységesen ellenőrzik és igazgatják. A rendszer az alábbi szinergiákat valósítja meg a Vízuminformációs Rendszerrel:

a) a vízümbirtokosok esetében a biometrikus azonosító rendszert a határregisztráció céljára is használni fogják;

b) a határregisztrációs rendszer kiegészíti a VIS-t⁸. A VIS kizárólag a vízumkérelmeket és a kiadott vízumokat tartalmazza, míg a határregisztrációs rendszer a vízümbirtokosok esetében a kiadott vízummal kapcsolatos konkrét be- és kilépési adatokat is tárolni fogja.

⁴ A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak: Intelligens határellenőrzés – választási lehetőségek és a követendő út (COM(2011) 680).

⁵ Az Európai Parlament és a Tanács 2014. április 16-i 515/2014/EU rendelete a Belső Biztonsági Alap részét képező, a külső határok és a vízumügy pénzügyi támogatására szolgáló eszköz létrehozásáról és az 574/2007/EK határozat hatályon kívül helyezéséről.

⁶ Az Európai Parlament és a Tanács 2011. október 25-i 1077/2011/EU rendelete a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térség nagyméretű IT-rendszereinek üzemeltetési igazgatását végző európai ügynökség létrehozásáról. Az 1. cikk (3) bekezdése szerint kizárólag akkor, ha a vonatkozó jogalkotási eszközök így rendelkeznek, „...az ügynökség felelősségi körébe utalható a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térség (2) bekezdésben említettektől eltérő nagyméretű IT-rendszereinek előkészítése, fejlesztése és üzemeltetési igazgatása is.”

⁷ COM(2010) 93, 2010. március 19.

⁸ A Tanács 2008. június 23-i 2008/633/IB határozata a vízuminformációs rendszerhez (VIS) a tagállamok kijelölt hatóságai, valamint az Europol számára a terrorcselekmények és egyéb súlyos bűncselekmények megelőzése, felderítése és kivizsgálása érdekében, betekintés céljából történő hozzáférésről, valamint az Európai Parlament és a Tanács 2008. július 9-i 767/2008/EK rendelete a vízuminformációs rendszerről (VIS) és a rövid távú tartózkodásra jogosító vízumokra vonatkozó adatok tagállamok közötti cseréjéről (VIS-rendelet).

1.6. Az intézkedés és a pénzügyi hatás időtartama

- ☐ A javaslat/kezdeményezés **határozott időtartamra** vonatkozik
 - ☐ A javaslat/kezdeményezés időtartama: ÉÉÉÉ [HH/NN]-tól/-től ÉÉÉÉ [HH/NN]-ig
 - ☐ Pénzügyi hatás: ÉÉÉÉ-től/-től ÉÉÉÉ-ig
- ☒ A javaslat/kezdeményezés **határozatlan időtartamra** vonatkozik
 - Előkészítési időszak: 2016
 - Beindítási időszak: 2017-től 2019-ig,
 - azt követően: 2020-tól rendes ütem.

1.7. Tervezett irányítási módszer(ek)⁹

- ☒ Bizottság általi **közvetlen irányítás**
 - ☒ a Bizottság szervezeti egységein keresztül, ideértve az uniós küldöttségek személyzetét
 - ☐ végrehajtó ügynökségen keresztül
- ☒ **Megosztott irányítás** a tagállamokkal
- ☒ **Közvetett irányítás** a költségvetés végrehajtásával kapcsolatos feladatoknak a következőkre történő átruházásával:
 - ☐ harmadik országok vagy az általuk kijelölt szervek
 - ☐ nemzetközi szervezetek és ügynökségek (nevezze meg)
 - ☐ az EBB és az Európai Beruházási Alap
 - ☒ a költségvetési rendelet 208. és 209. cikkében említett szervek
 - ☐ közjogi szervek
 - ☐ magánjog alapján működő, közfeladatot ellátó szervek, olyan mértékben, amennyiben megfelelő pénzügyi garanciákat nyújtanak
 - ☐ a valamely tagállam magánjoga alapján működő, köz- és magánszféra közötti partnerség végrehajtásával megbízott és megfelelő pénzügyi garanciákat nyújtó szervek
 - ☐ az EUSZ V. címének értelmében a KKBP terén konkrét fellépések végrehajtásával megbízott, és a vonatkozó alap-jogiaktusban meghatározott személyek.
 - *Egynél több irányítási módszer feltüntetése esetén kérjük, adjon részletes felvilágosítást a „Megjegyzések” rovatban.*

Megjegyzések

Az ISF határrendelet az a pénzügyi eszköz, amelybe beépül az intelligens határellenőrzésről szóló csomag végrehajtására szánt költségvetés.

⁹ Az irányítási módszerek ismertetése, valamint a költségvetési rendeletre való megfelelő hivatkozások megtalálhatóak a Költségvetési Főigazgatóság honlapján:
<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

A rendelet 5. cikke 791 millió EUR-t irányoz elő a külső határokon a migrációs áramlások kezelését támogató informatikai rendszer kialakítására irányuló program végrehajtására a 15. cikkben meghatározott feltételeknek megfelelően.

A végrehajtási módszereket illetően az ISF határrendelet az alábbiakról rendelkezik:

Az 5. cikk (4) bekezdésének utolsó bekezdése kimondja, hogy „*A meglévő és/vagy új IT-rendszerekre alapuló IT-rendszerek fejlesztésére vonatkozó program költségvetésének végrehajtási módszerét (módszereit) az elfogadandó vonatkozó uniós jogalkotási aktusok határozzák meg*”.

A 15. cikk rendelkezik a következőkről: „*A meglévő és/vagy új rendszereken alapuló IT-rendszerek fejlesztésére vonatkozó programot az ezen IT-rendszereket és kommunikációs infrastruktúrájukat meghatározó uniós jogalkotási aktusok elfogadását követően kell végrehajtani, különösen azzal a céllal, hogy javítsák a külső határokon az utazók áramlásainak kezelését és ellenőrzését, azáltal, hogy megerősítik az ellenőrzéseket, ugyanakkor felgyorsítják a rendszeres utazók határátlépéseit. A költségek megkettőzésének elkerülése érdekében adott esetben szinergiák kialakítására kell törekedni már meglévő IT-rendszerekkel.*

Az 5. cikk (5) bekezdésének b) pontjában említett összeg lebontásáról vagy a vonatkozó uniós jogszabályban, vagy – az említett jogalkotási aktusok elfogadását követően – a 17. cikknek megfelelő felhatalmazáson alapuló jogi aktusok révén kell gondoskodni.”

A jogalkotó egyértelműen úgy döntött, hogy ne az ISF határrendelet, hanem „a vonatkozó uniós jogszabályok”, vagyis a határregisztrációs rendszerről, illetve a regisztráltutas-programról szóló rendeletek határozzák meg az intelligens határellenőrzés költségvetésének végrehajtásakor alkalmazandó módszert. A 791 millió EUR lebontását illetően a jogalkotó ugyanezt a logikát követte (hogy „a vonatkozó uniós jogszabályok” rendelkezzenek róla), ám nyitva hagyta annak lehetőségét, hogy a lebontást egy felhatalmazáson alapuló jogi aktus határozza meg az intelligens határellenőrzésről szóló rendeletek elfogadását követően. Ez azt jelenti, hogy a végrehajtási módszert a vonatkozó uniós jogszabályokban kell meghatározni, viszont a költségek lebontása ezt követően felhatalmazáson alapuló jogi aktus révén is meghatározható, ami a lebontás módosítása esetén bizonyos mértékű rugalmasságot tesz lehetővé.

A javaslat a következő végrehajtási módszereket irányozza elő:

1) Közvetett irányítás: A 2017–2019 közötti időszakban az eu-LISA fogja fejleszteni a határregisztrációs rendszert. Ez a projekt valamennyi ága – a központi rendszer, a nemzeti egységes interfész, valamint a központi rendszer és a nemzeti egységes interfész közötti kommunikációs infrastruktúra – tekintetében lefedi a fejlesztési részt. A 2020-ban kezdődő működési időszak során az eu-LISA fogja ellátni a központi rendszer és a kommunikációs infrastruktúra karbantartásával kapcsolatos valamennyi operatív tevékenységet.

2017-ben a tervek szerint összesen 288 millió EUR-t fognak átcsoportosítani a Belső Biztonsági Alapból az eu-LISA költségvetési tételébe ezen tevékenységek fedezése céljából.

2) Közvetlen irányítás: A fejlesztési fázisban (2017–2019) a Bizottság összesen 120 millió EUR-t fog költeni a nemzeti egységes interfész integrációjával kapcsolatban a tagállamoknak nyújtott támogatások kezelésére.

3) Megosztott irányítás: A fejlesztési fázisban (2017–2019) a Bizottság összesen 52,7 millió EUR-t fog költeni a tagállamokban megvalósuló műveletekhez kapcsolódó kiadásokra. A 2020-ban kezdődő műveletek tekintetében 19,7 millió EUR összegű tartalékot különítettek el annak biztosítása érdekében, hogy a tagállamokban rendelkezésre álljon a napi 24 órában

működő szolgálathoz szükséges személyzet. Ehhez felül kell vizsgálni a külső határok és a vízumügy pénzügyi támogatására szolgáló eszköz keretében kidolgozott nemzeti programokat az új célirányos fellépések beágyazása érdekében. A további konkrét fellépéseket felhatalmazáson alapuló jogi aktus révén ágyazzák majd be, az intelligens határellenőrzésre vonatkozó rendelet elfogadása után.

Az intelligens határellenőrzésre vonatkozó költségvetési tételből fennmaradó összeget (791 millió EUR kezdeti juttatás mínusz az intelligens határellenőrzés 480 millió EUR-s költségvetése = 311 millió EUR) az 515/2014/EU rendelet 5. cikke (5) bekezdésének b) pontjában meghatározottaknak megfelelően fogják felhasználni.

Terület	Fejlesztési szakasz (2017–2019)	Műveleti szakasz (2020)	Irányítási módszer	Szereplő
Hálózat	X	X	Közvetett	eu-LISA
A központi rendszer fejlesztése és karbantartása	X	X	Közvetett	eu-LISA
A nemzeti egységes interfész fejlesztése	X		Közvetett	eu-LISA
A nemzeti egységes interfész integrációja és a kapcsolódó adminisztráció a fejlesztés alatt	X	X	Közvetlen / Megosztott	Bizottság
A nemzeti rendszerek karbantartása		X	Megosztott	Bizottság

2. IRÁNYÍTÁSI INTÉZKEDÉSEK

2.1. A nyomon követésre és a jelentéstételre vonatkozó rendelkezések

Gyakoriság és feltételek

A határregisztrációs rendszer nyomon követésére és értékelésére vonatkozó szabályokat a javaslat 64. cikke határozza meg:

1. Az eu-LISA biztosítja azon eljárások meglétét, amelyek a határregisztrációs rendszer fejlesztésének és működésének nyomon követését szolgálják a tervezéssel és a költségekkel kapcsolatos célok, illetve a technikai eredményekkel, a költséghatékonysággal, a biztonsággal és a szolgáltatás minőségével kapcsolatos célok tekintetében.

2. E rendelet hatálybalépése után hat hónappal, majd azt követően hat hónaponként a határregisztrációs rendszer fejlesztési szakasza alatt az eu-LISA jelentést készít az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak a központi rendszer, az egységes interfészek, valamint a központi rendszer és az egységes interfészek közötti kommunikációs infrastruktúra fejlesztésének helyzetéről. A fejlesztés befejeztével jelentést kell benyújtani az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak, amely részletesen bemutatja a célok – különösen a tervezéssel és a költségekkel kapcsolatos célok – megvalósítását és az esetleges eltérések indokait.

3. A műszaki karbantartás céljából az eu-LISA hozzáféréssel rendelkezik a határregisztrációs rendszerben végzett adatfeldolgozási műveletekkel kapcsolatos szükséges információkhoz.

4. A határregisztrációs rendszer működésének megkezdését követően két évvel, majd ezt követően két évente az eu-LISA jelentést készít az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak és a Bizottságnak a határregisztrációs rendszer műszaki működéséről, beleértve annak biztonságosságát is.

5. Három évvel a határregisztrációs rendszer működésének megkezdése után, majd négy évente a Bizottság átfogó értékelést készít a határregisztrációs rendszerről. Ez az átfogó értékelés kiterjed az elért eredményeknek a célkitűzések fényében történő vizsgálatára, az alapvető jogokra gyakorolt hatás felmérésére, valamint az alapul szolgáló megfontolások változatlan helytállóságának, a rendelet alkalmazásának, a határregisztrációs rendszer biztonságosságának és a jövőbeni működésre gyakorolt hatásoknak az értékelésére, továbbá az átfogó értékelés szükség esetén javaslatokat is megfogalmaz. A Bizottság az értékelésről szóló jelentést megküldi az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak.

6. A tagállamok és az Europol az eu-LISA és a Bizottság rendelkezésére bocsátják a (4) és (5) bekezdésben említett jelentések elkészítéséhez szükséges információkat, a Bizottság és/vagy az eu-LISA által előzetesen meghatározott mennyiségi mutatóknak megfelelően. Ez a tájékoztatás nem veszélyeztetheti a kijelölt hatóságok munkamódszereit, és nem tartalmazhat a kijelölt hatóságok információforrásait, személyzetének tagjait, illetve nyomozásait felfedő információt.

7. Az eu-LISA a Bizottság rendelkezésére bocsátja a (5) bekezdésben említett átfogó értékelés elkészítéséhez szükséges információkat.

8. A bizalmas információk közzétételére irányadó nemzeti jogszabályok rendelkezéseinek betartása mellett a tagállamok és az Europol éves jelentést

készítenek a határregisztrációs rendszerhez való bűnüldözési célú hozzáférés eredményességéről, amely információkat és statisztikákat tartalmaz az alábbiakról:

- a lekérdezés pontos célja (személyazonosítás vagy be-/kilépési bejegyzés lekérése), beleértve a terrorista bűncselekmény vagy egyéb súlyos bűncselekmény típusát

- azon megalapozott gyanú alapos indokai, miszerint a gyanúsított, az elkövető vagy az áldozat e rendelet hatálya alá tartozik

- a 2008/615/IB határozat értelmében és e rendelet 29. cikke (2) bekezdésének b) pontjával összhangban a más tagállamok automatikus ujjnyomat-azonosító rendszereiben történő lekérdezéstől való eltekintés alapos indokolása

- a határregisztrációs rendszerhez való bűnüldözési célú hozzáférésre irányuló kérelmek száma

- a sikeres személyazonosítást eredményező esetek száma és típusa, valamint

- a kivételesen sürgős eljárás szükségessége és alkalmazása, beleértve azokat az eseteket, amikor a központi hozzáférési pont az utólagos ellenőrzés során nem találta indokoltnak a sürgős eljárást.

A tagállamok és az Europol éves jelentéseit a következő év június 30-ig kell eljuttatni a Bizottsághoz.

2.2. Irányítási és kontrollrendszer

2.2.1. Felismert kockázat(ok)

1) A rendszer műszaki fejlesztésével kapcsolatos nehézségek

A tagállamok műszakilag eltérő nemzeti IT-rendszerekkel rendelkeznek. Ezen túlmenően a határ-ellenőrzési eljárások a helyi körülményektől függően is eltérhetnek (a határátkelőhelyen rendelkezésre álló tér, az utasáramlások stb.). A határregisztrációs rendszert integrálni kell a nemzeti informatikai architektúrába és a nemzeti határ-ellenőrzési eljárásokba. Emellett a nemzeti egységes interfészek integrációját maradéktalanul össze kell hangolni a központi követelményekkel. Ezen a területen két fő kockázatot állapítottunk meg:

a) Annak a kockázata, hogy a központi és a nemzeti rész nem megfelelő koordinációja miatt a különböző tagállamok esetleg eltérően hajtják végre a határregisztrációs rendszer műszaki és jogi vonatkozásait. A nemzeti egységes interfészekre épülő elgondolás enyhíti ezt a kockázatot.

b) Annak kockázata, hogy következtelenül alkalmazzák ezt a jövőbeni rendszert attól függően, hogy a tagállamok hogyan valósítják meg a határregisztrációs rendszert a meglévő határellenőrzési eljárásaikban.

2) Az időben történő fejlesztés nehézségei

A VIS és a SIS II fejlesztése során szerzett tapasztalatok alapján megelőlegezhető, hogy a határregisztrációs rendszer sikeres megvalósítása tekintetében döntő tényező lesz, hogy a külső vállalkozó időben kifejleszti-e a rendszert. A nagyméretű IT-rendszerek fejlesztése és igazgatása terén kiválósági központnak számító eu-LISA felel a szerződések odaítéléséért és kezeléséért is, különös tekintettel a rendszer

fejlesztésének alvállalkozásba adására. Többféle kockázatot jelent, hogy külső vállalkozót vesznek igénybe e fejlesztési munka elvégzéséhez:

a) különösen annak kockázatát, hogy a vállalkozó nem tud elegendő erőforrást elkülöníteni a projektre, illetve, hogy nem a technika jelenlegi állásának megfelelő rendszert alakít ki és fejleszt;

b) annak kockázatát, hogy a vállalkozó a költségek csökkentése érdekében nem tartja maradéktalanul tiszteletben a nagyméretű IT-projektek kezelésére vonatkozó adminisztratív technikákat és módszereket;

c) végezetül nem zárható ki teljesen annak kockázata, hogy a vállalkozónak e projekttől független okokból pénzügyi nehézségei adódnak.

2.2.2. *A működő belső kontrollrendszerrel kapcsolatos információk*

Az ügynökség küldetése, hogy kiválósági központtá váljon a nagyméretű IT-rendszerek fejlesztése és kezelése terén. Az ügynökségnek el kell látnia a rendszer központi részével – így a tagállamok egységes interfészeivel –, valamint a hálózatokkal kapcsolatos fejlesztési és üzemeltetési feladatokat. Ez lehetővé teszi a legtöbb olyan hátrány elkerülését, amellyel a Bizottság a SIS II és a VIS fejlesztése során szembesült.

A fejlesztési szakaszban (2017–2019) valamennyi fejlesztési tevékenységet az eu-LISA fog végezni. Ez a projekt valamennyi ága – a központi rendszer, a nemzeti egységes interfész, valamint a tagállami hálózatok és irodahelyek – tekintetében lefedi a fejlesztési részt. A nemzeti egységes interfész integrációjának költségeit, valamint a rendszerek tagállami adminisztrációjával járó költségeket a Bizottság a fejlesztési szakaszban vissza nem térítendő támogatások révén fedezi.

A 2020-ban kezdődő műveleti szakaszban az eu-LISA feladata lesz a központi rendszer műszaki és pénzügyi igazgatása, különösen a szerződések odaítélése és kezelése, míg a Bizottság a nemzeti rendszerek karbantartásával összefüggésben a határigazgatást támogató eszköz (nemzeti programok) keretében a tagállamoknak nyújtott támogatásokat fogja kezelni.

A nemzeti szintű késedelem elkerülése érdekében valamennyi érdekelt vonatkozásában biztosítani kell a hatékony irányítást a fejlesztés megkezdése előtt. A Bizottság azt javasolta a rendelettervezetben, hogy egy tagállami nemzeti szakértőkből álló tanácsadó csoport biztosítsa az ügynökség számára a határregisztrációs rendszerrel kapcsolatos szakértelmet.

2.2.3. *Az ellenőrzések költsége és haszna, a várt hibaarány értékelése*

Nem alkalmazandó.

2.3. **A csalások és a szabálytalanságok megelőzésére vonatkozó intézkedések**

Tüntesse fel a meglévő vagy tervezett megelőző és védintézkedéseket.

A csalás megelőzésére előirányzott intézkedéseket az 1077/2011/EU rendelet 35. cikke állapítja meg, amely a következőképpen rendelkezik:

1. A csalás, a korrupció és egyéb jogellenes tevékenységek elleni küzdelem érdekében az 1073/1999/EK rendelet alkalmazandó.

2. Az ügynökség csatlakozik az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) belső vizsgálatairól szóló intézményközi megállapodáshoz, és haladéktalanul kiadja az ügynökség valamennyi alkalmazottjára alkalmazandó megfelelő rendelkezéseket.

3. A finanszírozásra vonatkozó döntések és az ezekből eredő végrehajtási megállapodások és eszközök kifejezetten rendelkeznek arról, hogy a Számvevőszék és az OLAF szükség esetén helyszíni ellenőrzéseket folytathat az ügynökség finanszírozásának kedvezményezettjeinél és az annak elosztásáért felelős személyeknél.

E rendelkezés értelmében a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térség nagyméretű IT-rendszereinek üzemeltetési igazgatását végző európai ügynökség igazgatótanácsa 2012. június 28-án elfogadta a belső vizsgálatok kikötéseiről és feltételeiről és a csalás, korrupció és az Unió érdekeit hátrányosan érintő, jogellenes tevékenység megakadályozásáról szóló határozatát.

A Belügyi Főigazgatóság csalásmegelőzési és -felderítési stratégiája alkalmazandó.

3. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS BECSÜLT PÉNZÜGYI HATÁSA

3.1. A többéves pénzügyi keret mely fejezetét/fejezeteit és a költségvetés mely kiadási tételét/tételeit érintik a kiadások?

- Jelenlegi költségvetési tételek

A többéves pénzügyi keret fejezetei, azon belül pedig a költségvetési tételek sorrendjében.

A többéves pénzügyi keret fejezete	Költségvetési tétel	Kiadás típusa	Hozzájárulás			
	3. fejezet – Biztonság és uniós polgárság	diff./nem diff. ¹⁰	EFTA-országoktól ¹¹	tagjelölt országoktól ¹²	harmadik országoktól	a költségvetési rendelet 21. cikke (2) bekezdésének b) pontja értelmében
		Diff.	NEM	NEM	IGEN	NEM
3	18.020101. – A határok igazgatásához és a jogszerű utazást megkönnyítő közös vízumpolitikához nyújtott támogatás	Diff.	NEM	NEM	IGEN	NEM
3	18.020103. – Az Unió külső határain a migrációs áramlások kezelését támogató új IT-rendszerek kialakítása	Diff.	NEM	NEM	IGEN	NEM
3	18.0207. – A Szabadságon, a Biztonságon és a Jog Érvényesülésén Alapuló Térség Nagyméretű IT-rendszereinek Üzemeltetési Igazgatását Végző Európai Ügynökség (eu-LISA)	Diff.	NEM	NEM	IGEN	NEM

Létrehozandó új költségvetési tételek

A többéves pénzügyi keret fejezetei, azon belül pedig a költségvetési tételek sorrendjében.

¹⁰ Diff. = Differenciált előirányzatok / Nem diff. = Nem differenciált előirányzatok.

¹¹ EFTA: Európai Szabadkereskedelmi Társulás.

¹² Tagjelölt országok és adott esetben a nyugat-balkáni potenciális tagjelölt országok.

3.2. A kiadásokra gyakorolt becsült hatás

A kiadásokra gyakorolt becsült hatás összegzése

millió EUR (három tizedesjegyre)

A többéves pénzügyi keret fejezete	3	Biztonság és uniós polgárság
---	----------	------------------------------

FŐIGAZGATÓSÁG: Migrációügyi és Uniós Belügyi Főigazgatóság (DG HOME)			2017. év	2018. év	2019. év	2020. év	2021. év			ÖSSZESEN
• Operatív előirányzatok										
18.02.01.03 (Intelligens határellenőrzés)	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(1)	40,000	40,000	40,000					120,000
	Kifizetési előirányzatok	(2)	28,000	28,000	28,000	36,000				120,000
18.020101 (Határok és vízumok)	Kötelezettségvállalási előirányzatok		16,236	16,236	20,196	19,710				72,378
	Kifizetési előirányzatok		11,365	11,365	14,137	13,797	21,713			72,378
Bizonyos egyedi programok keretéből finanszírozott igazgatási előirányzatok ¹³										
Költségvetési tétel száma		(3)								
A Migrációügyi és Uniós Belügyi Főigazgatósághoz tartozó	Kötelezettségvállalási előirányzatok	=1+1a +3	56,236	56,236	60,196	19,710				192,378

¹³ Technikai és/vagy igazgatási segítségnyújtás, valamint uniós programok és/vagy intézkedések végrehajtásához biztosított támogatási kiadások (korábban: BA-tételek), közvetett kutatás, közvetlen kutatás.

előirányzatok ÖSSZESEN	Kifizetési előirányzatok	=2+2a +3	39,365	39,365	42,137	49,797	21,713			192,378
-------------------------------	-----------------------------	-------------	--------	--------	--------	--------	--------	--	--	----------------

eu-LISA			2017. év	2018. év	2019. év	2020. év	2021. év			ÖSSZESEN
1. cím:	Kötelezettségvál lási előirányzatok	(1)	1,876	1,876	1,876	4,221				9,849
	Kifizetési előirányzatok	(2)	1,876	1,876	1,876	4,221				9,849
2. cím:	Kötelezettségvál lási előirányzatok	(1a)								
	Kifizetési előirányzatok	(2a)								
3. cím:	Kötelezettségvál lási előirányzatok	(3a)	54,569	57,513	144,326	21,606				278,014
	Kifizetési előirányzatok	(3b)	38,199	40,259	101,028	15,124	83,404			278,014
Az eu-LISA-hoz tartozó előirányzatok ÖSSZESEN	Kötelezettségvál lási előirányzatok	=1+1a +3a	56,445	59,389	146,202	25,827				287,863
	Kifizetési előirányzatok	=2+2a +3b	40,074	42,135	102,904	19,345				287,863

A többéves pénzügyi keret fejezete	5	„Igazgatási kiadások”
---	----------	-----------------------

millió EUR (három tizedesjegyre)

		2017. év	2018. év	2019. év	2020. év	A táblázat a hatás időtartamának megfelelően (vö. 1.6. pont) további évekkkel bővíthető			ÖSSZESEN
Migrációs és Belügyi Főigazgatóság									
• Humán erőforrás Költségvetési tétel száma: 18.01		0,402	0,402	0,402	0				1,206
• Egyéb igazgatási kiadások									
Migrációügyi és Uniós Belügyi Főigazgatóság ÖSSZESEN	Előirányzatok	0,402	0,402	0,402	0				1,206

A többéves pénzügyi keret 5. FEJEZETÉHEZ tartozó előirányzatok összesen		(Összes kötelezettségvállalási előirányzat = Összes kifizetési előirányzat)	0,402	0,402	0,402	0				1,206
---	--	---	-------	-------	-------	---	--	--	--	-------

millió EUR (három tizedesjegyre)

		N. év ¹⁴	N+1. év	N+2. év	N+3. év	A táblázat a hatás időtartamának megfelelően (vö. 1.6. pont) további évekkkel bővíthető			ÖSSZESEN
A többéves pénzügyi keret 1–5. FEJEZETÉHEZ tartozó előirányzatok ÖSSZESEN	Kötelezettségvállalási előirányzatok	112,653	115,597	206,517	45,474				480,242
	Kifizetési előirányzatok	112,653	115,597	206,517	45,474				480,242

¹⁴

Az N. év a javaslat/kezdemenyezes vegrehajtasanak első éve.

3.2.1. Az operatív előirányzatokra gyakorolt becsült hatás

3.2.1.1. Az eu-LISA előirányzataira gyakorolt becsült hatás

- ☐ A javaslat/kezdemenyezés nem vonja maga után operatív előirányzatok felhasználását.
- ☒ A javaslat/kezdemenyezés az alábbi operatív előirányzatok felhasználását vonja maga után:

Kötelezettségvállalási előirányzatok, millió EUR (három tizedesjegyig)

Tüntesse fel a célkitűzéseket és a teljesítéseket eu-LISA ↓			2017. év		2018. év		2019. év		2020. év		A táblázat a hatás időtartamának megfelelően (vö. 1.6. pont) további évekkal bővíthető						ÖSSZESEN	
	TELJESÍTÉSEK																	
	Típus 15	Átlag os költsé g	Szám	Költsé g	Szám	Költség	Szám	Költség	Szám	Költség	Szám	Költs ég	Szám	Költsé g	Szám	Költsé g	Összes ített szám	Összkölt ség
1. KONKRÉT CÉLKITŰZÉS ¹⁶ A központi rendszer fejlesztése																		
– Teljesítés	Vállalkozó		32,650		52,650		55,118		0									140,418
– Teljesítés	Szoftver		8,051		0		46,560		3,555									58,166
– Teljesítés	Hardver		4,754		0		22,853		0									27,607
– Teljesítés	Igazgatás		50		50		1,682		0									1,782
– Teljesítés	Egyéb (iroda)		219		0		0		0									0,219
1. konkrét célkitűzés részösszege				45,724		52,700		126,213		3,555								228,192
2. KONKRÉT CÉLKITŰZÉS A központi rendszer karbantartása																		

¹⁵

A teljesítés a nyújtandó termékekre és szolgáltatásokra vonatkozik (pl. finanszírozott diákcserék száma, épített utak hossza kilométerben stb.).

¹⁶

Az 1.4.2. szakaszban („Konkrét célkitűzések...”) feltüntetett célkitűzés.

– Teljesítés	Vállalkozó		0		0		1,734		1,748							3,482
– Teljesítés	Szoftver		1,343		1,343		9,102		9,939							21,726
– Teljesítés	Hardver		569		569		2,925		3,586							7,648
– Teljesítés	Igazgatás		0		0		0		50							50
– Teljesítés	Egyéb (iroda)		0		90		90		90							271
2. konkrét célkitűzés részösszege			1,912		2,002		13,851		15,413							33,178
3. KONKRÉT CÉLKITŰZÉS Hálózat			6,118		1,995		2,520		2,310							12,944
4. KONKRÉT CÉLKITŰZÉS Találkozók/Képzés			816		816		1,741		327							3,700
eu-LISA ÖSSZKÖLTSÉG			54,570		57,513		144,325		21,605							278,013

3.2.1.2. A Migrációügyi és Uniós Belügyi Főigazgatóság előirányzataira gyakorolt becsült hatás

- ☐ A javaslat/kezdeményezés nem vonja maga után operatív előirányzatok felhasználását.
- ☒ A javaslat/kezdeményezés az alábbi operatív előirányzatok felhasználását vonja maga után:

Kötelezettségvállalási előirányzatok, millió EUR (három tizedesjegyig)

Tüntesse fel a célkitűzéseket és a teljesítéseket			2017. év	2018. év	2019. év	2020. év	A táblázat a hatás időtartamának megfelelően (vö. 1.6. pont) további évekké bővíthető	ÖSSZESEN
	TELJESÍTÉSEK							

Migrációs és Belügyi Főigazgatóság	Típus ¹⁷	Átlagos költség	Szám	Költség	Szám	Költség	Szám	Költség	Szám	Költség	Szám	Költség	Szám	Költség	Szám	Költség	Összesített szám	Összköltség
1. KONKRÉT CÉLKITÜZÉS ¹⁸ Tagállami fejlesztés																		
– Teljesítés	A nemzeti egységes interfész		40,000		40,000		40,000											120 000
– Teljesítés	A rendszer adminisztrációja kapcsolása		16,236		16,236		20,196											52,668
1. konkrét célkitűzés részösszege				56,236		56,236		60,196										172,668
2. KONKRÉT CÉLKITÜZÉS A nemzeti rendszerek karbantartása																		
– Teljesítés	Igazgatás								19,710									19,710
2. konkrét célkitűzés részösszege									19,710									19,710
Migrációügyi és Uniós Belügyi Főigazgatóság ÖSSZKÖLTSEG				56,236		56,236		60,196		19,710								192,378

¹⁷

A teljesítés a nyújtandó termékekre és szolgáltatásokra vonatkozik (pl. finanszírozott diákcserék száma, épített utak hossza kilométerben stb.).

¹⁸

Az 1.4.2. szakaszban („Konkrét célkitűzések...”) feltüntetett célkitűzés.

3.2.2. Az eu-LISA humánerőforrására gyakorolt becsült hatás

3.2.2.1. Összegzés

- ☐ A javaslat/kezdeményezés nem vonja maga után igazgatási előirányzatok felhasználását.
- ☒ A javaslat/kezdeményezés az alábbi igazgatási előirányzatok felhasználását vonja maga után:

millió EUR (három tizedesjegyre)

	2017. év	2018. év	2019. év	2020. év	A táblázat a hatás időtartamának megfelelően (vö. 1.6. pont) további évekké bővíthető	ÖSSZES EN
--	--------------------	--------------------	--------------------	--------------------	---	----------------------

Tisztviselők (AD besorolási fokozat)								
Tisztviselők (AST besorolási fokozat)								
Szerződéses alkalmazottak								
Ideiglenes alkalmazottak	1,876	1,876	1,876	4,221				9,849
Kirendelt nemzeti szakértők								

ÖSSZESEN	1,876	1,876	1,876	4,221				9,849
-----------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--	--	--	--------------

A munkaerő-felvétel a tervek szerint 2017 januárjában valósul meg. 2017 elején a teljes személyzetnek rendelkezésre kell állnia, hogy időben megkezdődhessen a hároméves fejlesztési szakasz, és így a határregisztrációs rendszer 2020-ban működésbe léphessen. Az erőforrásokat a projektmenedzsmentre és a szerződések kezelésére, valamint a rendszer fejlesztésére és tesztelésére fogják fordítani. A melléklet ismerteti a további részleteket.

Álláshelyek	2017	2018	2019	2020
Alapforgatókönyv – Közlemény ¹⁹	115	113	113	113
További álláshelyek	14	14	14	14 *
Összesen	129	127	127	127

* a rendszer fejlesztése érdekében az eu-LISA létszámterve 14 álláshellyel egészül ki. A 2020-ra és a következő évekre előirányzott álláshelyek számát a 2020. évi uniós költségvetés-tervezet előkészítése során felülvizsgálják, figyelembe véve a rendszer heti hét napban, napi 24 órában történő működtetésével kapcsolatos konkrét szükségleteket.

3.2.3. Az igazgatási előirányzatokra gyakorolt becsült hatás

3.2.3.1. Összegzés

- ☐ A javaslat/kezdeményezés nem vonja maga után igazgatási előirányzatok felhasználását.
- ☒ A javaslat/kezdeményezés az alábbi igazgatási előirányzatok felhasználását vonja maga után:

millió EUR (három tizedesjegyre)

	2017. év ²⁰	2018. év	2019. év	2020. év	A táblázat a hatás időtartamának megfelelően (vö. 1.6. pont) további évekké bővíthető	ÖSSZESEN
--	---------------------------	-------------	-------------	-------------	--	----------

A többéves pénzügyi kerets. FEJEZETE								
Humán erőforrás – Migrációügyi és Uniói Belügyi Főigazgatóság	0,402	0,402	0,402	0				1,206
Egyéb igazgatási kiadások								
A többéves pénzügyi kerets. FEJEZETÉNEK részösszege	0,402	0,402	0,402	0				1,206

¹⁹ COM(2013) 519 végleges: A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak – A decentralizált ügynökségek emberi és pénzügyi erőforrásainak 2014–2020 közötti időszakra történő programozása.

²⁰ Az N. év a javaslat/kezdeményezés végrehajtásának első éve.

A többéves pénzügyi keret 5. FEJEZETÉBE²¹ bele nem tartozó előirányzatok								
Humánerőforrás								
Egyéb igazgatási kiadások								
A többéves pénzügyi keret 5. FEJEZETÉBE bele nem tartozó előirányzatok részösszege								

ÖSSZESEN	0,402	0,402	0,402	0				1,206
-----------------	--------------	--------------	--------------	----------	--	--	--	--------------

A humánerőforrással és más igazgatási kiadásokkal kapcsolatos előirányzat-igényeket az adott főigazgatóság rendelkezésére álló, az intézkedés irányításához rendelt előirányzatokkal és/vagy az adott főigazgatóságon belüli átcsoportosítással kell teljesíteni. A források adott esetben a költségvetési korlátok betartása mellett kiegészíthetők az éves elosztási eljárás keretében az irányító főigazgatósághoz rendelt további juttatásokkal.

²¹ Technikai és/vagy igazgatási segítségnyújtás, valamint uniós programok és/vagy intézkedések végrehajtásához biztosított támogatási kiadások (korábban: BA-tételek), közvetett kutatás, közvetlen kutatás.

3.2.3.2. Becsült humánerőforrás-szükségletek

- ☐ A javaslat/kezdeményezés nem igényel humánerőforrást.
- ☒ A javaslat/kezdeményezés az alábbi humánerőforrás-igénnyel jár:

A becsléseket teljes munkaidős egyenértékben kell kifejezni

	2017. év	2018. év	2019. év	2020. év	A táblázat a hatás időtartamának megfelelően (vö. 1.6. pont) további évekkkel bővíthető
• A létszámtervben szereplő álláshelyek (tisztviselők és ideiglenes alkalmazottak)					
18 01 01 01 (a központban és a bizottsági képviselőket) Migrationsügyi és Uniók Belügy Főigazgatóság	3	3	3	0	
XX 01 01 02 (a küldöttségeknél)					
XX 01 05 01 (közvetett kutatás)					
10 01 05 01 (közvetlen kutatás)					
• Külső munkatársak teljes munkaidős egyenértékben (FTE) kifejezve²²					
XX 01 02 02 (AC, AL, END, INT és JED a küldöttségeknél)					
XX 01 04 yy ²³	– a központban				
	– a küldöttségeknél				
XX 01 05 02 (AC, END, INT közvetett kutatásban)					
10 01 05 02 (AC, END, INT közvetlen kutatásban)					
Egyéb költségvetési tétel (kérjük megnevezni)					
ÖSSZESEN	3	3	3	0	

18 az érintett szakpolitikai terület vagy költségvetési cím.

A humánerőforrás-igényeknek az adott főigazgatóság rendelkezésére álló, az intézkedés irányításához rendelt személyzettel és/vagy az adott főigazgatóságon belüli személyzet-átcsoportosítással kell eleget tenni. A források adott esetben a költségvetési korlátok betartása mellett kiegészíthetők az éves elosztási eljárás keretében az irányító főigazgatósághoz rendelt további juttatásokkal.

Az elvégzendő feladatok leírása:

Tisztviselők és ideiglenes alkalmazottak – Migrationsügyi és Uniók Belügy Főigazgatóság	A személyzet feladata a határigazgatást támogató eszköz éves programjai keretében a tagállamoknak nyújtott vissza nem térítendő támogatások kezelése.
---	---

²² AC=szerződéses alkalmazott; AL=helyi alkalmazott; END=kirendelt nemzeti szakértő; INT=kölcsönmunkaerő (átmeneti alkalmazott); JED=küldöttségi pályakezdő szakértő.

²³ Az operatív előirányzatokból finanszírozott külső munkatársakra vonatkozó részleges felső határérték (korábban: BA-tételek).

3.2.4. A jelenlegi többéves pénzügyi kerettel való összeegyeztethetőség

- ☒ A javaslat/kezdeményezés összeegyeztethető a jelenlegi többéves pénzügyi kerettel.
- ☐ A javaslat/kezdeményezés miatt szükséges a többéves pénzügyi keret vonatkozó fejezetének átprogramozása.
- ☐ A javaslat/kezdeményezés miatt szükség van a rugalmassági eszköz alkalmazására vagy a többéves pénzügyi keret felülvizsgálatára.

Fejtse ki a szükségleteket: tüntesse fel az érintett fejezeteket és költségvetési tételeket és a megfelelő összegeket.

3.2.5. Harmadik felek részvétele a finanszírozásban

- ☒ A javaslat/kezdeményezés nem irányoz elő harmadik felek általi társfinanszírozást.
- A javaslat/kezdeményezés az alábbi becsült társfinanszírozást irányozza elő:

előirányzatok, millió EUR (három tizedesjegyig)

	N. év	N+1. év	N+2. év	N+3. év	A táblázat a hatás időtartamának megfelelően (vö. 1.6. pont) további évekkkel bővíthető			Összesen
Tüntesse fel a társfinanszírozó szervet								
Társfinanszírozott előirányzatok ÖSSZESEN								

3.3. A bevételre gyakorolt becsült pénzügyi hatás

- ☐ A javaslatnak/kezdemenyezésnek nincs pénzügyi hatása a bevételre.
- ☒ A javaslatnak/kezdemenyezésnek van pénzügyi hatása – a bevételre gyakorolt hatása a következő:
 - ☐ a javaslat a saját forrásokra gyakorol hatást
 - ☒ a javaslat az egyéb bevételekre gyakorol hatást

millió EUR (három tizedesjegyig)

Bevételi tétel:	költségvetési	Az aktuális költségvetési évben rendelkezésre álló előirányzatok	A javaslat/kezdemenyezés hatása ²⁴						
			2017. év	2018. év	2019. év	2020. év	A táblázat a hatás időtartamának megfelelően (vö. 1.6. pont) további évekkel bővíthető		
6313. jogcímcsoport			4,798	6,983	8,932	6,315			

Az egyéb címzett bevételek esetében tüntesse fel az érintett kiadáshoz tartozó költségvetési tétel(ek)e)t.

18.02.01.03 (Intelligens határellenőrzés) és 18.0207 (eu-LISA)

Ismertesse a bevételre gyakorolt hatás számításának módszerét.

A költségvetés tartalmazza a társult országoknak a schengeni vívmányok végrehajtásával, alkalmazásával és fejlesztésével, valamint az Eurodac-kal kapcsolatos intézkedésekhez való hozzájárulását, amelyet a megfelelő társulási megállapodások határoznak meg. A feltüntetett becslések pusztán jelzésértékűek, és azokon a közelmúltbeli számításokon alapulnak, amelyek a schengeni vívmányok fejlesztéséhez az Európai Unió általános költségvetéséhez jelenleg is hozzájáruló államoktól (Írország, Norvégia és Svájc) érkező bevételekre vonatkoznak (felhasznált kifizetések). Az adott pénzügyi évre vonatkozó éves összeget az adott ország bruttó hazai termékének az összes részt vevő állam bruttó hazai termékéhez viszonyított százalékos arányának megfelelően számítják ki. A számítás az EUROSTAT 2015. júniusi adataira támaszkodik, amelyek jelentősen módosulhatnak attól függően, hogy miként alakul a részt vevő államok gazdasági helyzete.

²⁴

A tradicionális saját források (vámok, cukorilletékek) tekintetében nettó összegeket, vagyis a 25 %-kal (beszedési költségek) csökkentett bruttó összegeket kell megadni.