

V Bruseli 6. 4. 2016
COM(2016) 194 final

ANNEXES 1 to 2

PRÍLOHY

k

návrhu

nariadenia Európskeho parlamentu a Rady,

ktorým sa zriaďuje systém vstup/výstup (EES) na zaznamenávanie údajov o vstupe a výstupe a odopretí vstupe v prípade štátnych príslušníkov tretích krajín prekračujúcich vonkajšie hranice členských štátov Európskej únie a ktorým sa stanovujú podmienky prístupu do systému vstup/výstup na účely presadzovania práva a

ktorým sa mení nariadenie (ES) č. 767/2008 a nariadenie (EÚ) č. 1077/2011

{SWD(2016) 114 final}

{SWD(2016) 115 final}

{SWD(2016) 116 final}

PRÍLOHA I

Zoznam medzinárodných organizácií uvedených v článku 38 ods. 2

1. Organizácie OSN (napr. UNHCR);
2. Medzinárodná organizácia pre migráciu (IOM);
3. Medzinárodný výbor Červeného kríža.

PRÍLOHA II

Legislatívny finančný výkaz

k návrhu

nariadenia, ktorým sa zriaďuje systém vstup/výstup (EES)

1. RÁMEC NÁVRHU/INICIATÍVY

- 1.1. Názov návrhu/iniciatívy**
- 1.2. Príslušné oblasti politiky v rámci ABM/ABB**
- 1.3. Druh návrhu/iniciatívy**
- 1.4. Ciele**
- 1.5. Dôvody návrhu/iniciatívy**
- 1.6. Trvanie a finančný vplyv**
- 1.7. Plánovaný spôsob hospodárenia**

2. OPATRENIA V OBLASTI RIADENIA

- 2.1. Opatrenia týkajúce sa monitorovania a predkladania správ**
- 2.2. Systémy riadenia a kontroly**
- 2.3. Opatrenia na predchádzanie podvodom a nezrovnalostiam**

3. ODHADOVANÝ FINANČNÝ VPLYV NÁVRHU/INICIATÍVY

- 3.1. Príslušné okruhy viacročného finančného rámca a rozpočtové riadky výdavkov**
- 3.2. Odhadovaný vplyv na výdavky**
 - 3.2.1. Zhrnutie odhadovaného vplyvu na výdavky**
 - 3.2.2. *Odhadovaný vplyv na operačné rozpočtové prostriedky***
 - 3.2.3. *Odhadovaný vplyv na administratívne rozpočtové prostriedky***
 - 3.2.4. *Súlad s platným viacročným finančným rámcom***
 - 3.2.5. *Príspevky od tretích strán***
- 3.3. Odhadovaný vplyv na príjmy**

Legislatívny finančný výkaz

1. RÁMEC NÁVRHU/INICIATÍVY

1.1. Názov návrhu/iniciatívy

Revidovaný návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa zriaďuje systém vstup/výstup (EES) na zaznamenávanie údajov o vstupe a výstupe a odopretí vstupe v prípade štátnych príslušníkov tretích krajín prekračujúcich vonkajšie hranice členských štátov Európskej únie a ktorým sa stanovujú podmienky prístupu do systému vstup/výstup na účely presadzovania práva a ktorým sa mení nariadenie (EÚ) č. 1077/2011, ktorým sa zriaďuje Európska agentúra na prevádzkové riadenie rozsiahlych informačných systémov v priestore slobody, bezpečnosti a spravodlivosti, a nariadenie (ES) č. 767/2008 o vízovom informačnom systéme.

1.2. Príslušné oblasti politiky v rámci ABM/ABB¹

Oblasť politiky: Vnútorné záležitosti (hlava 18)

1.3. Druh návrhu/iniciatívy

☒ Návrh/iniciatíva sa týka **novej akcie**

☐ Návrh/iniciatíva sa týka **novej akcie, ktorá nadväzuje na pilotný projekt/prípravnú akciu**²

☐ Návrh/iniciatíva sa týka **predĺženia trvania existujúcej akcie**

☐ Návrh/iniciatíva sa týka **akcie presmerovanej na novú akciu**

1.4. Ciele

1.4.1. Viacročné strategické ciele Komisie, ktoré sú predmetom návrhu/iniciatívy

– Riadenie hraníc – záchrana ľudských životov a zabezpečenie vonkajších hraníc

Efektívnejšie riadenie hraníc EÚ znamená aj lepšie využívanie príležitostí, ktoré ponúkajú IT systémy a technológie. Iniciatíva pre „inteligentné hranice“ zvýši efektívnosť na hraničných priechodoch tak, že sa zjednoduší prekračovanie hraníc pre veľkú väčšinu štátnych príslušníkov tretích krajín, ktorí cestujú v dobrej viere, ale zároveň aj posilní boj proti neregulárnej migrácii prostredníctvom vytvorenia záznamov o všetkých cezhraničných pohyboch štátnych príslušníkov tretích krajín, pričom budú plne rešpektované zásady proporcionality.

– Lepšia výmena informácií

Spoločné prísne normy týkajúce sa riadenia hraníc sú pri plnom rešpektovaní zásady právneho štátu a základných práv nevyhnutné na predchádzanie cezhraničnej trestnej činnosti a terorizmu.

Návrh je súčasťou nepretržitého rozvoja stratégie integrovaného riadenia hraníc Európskej únie.

1.4.2. Osobitné ciele a príslušné činnosti v rámci ABM/ABB

Osobitný cieľ č. 2

¹ ABM: riadenie podľa činností, ABB: zostavovanie rozpočtu podľa činností.

² Podľa článku 54 ods. a) alebo b) nariadenia o rozpočtových pravidlách.

Podpora integrovaného riadenia hraníc, vrátane ďalšej podpory harmonizácie opatrení súvisiacich s riadením hraníc v súlade so spoločnými normami Únie a prostredníctvom výmeny informácií medzi členskými štátmi navzájom a členskými štátmi a agentúrou Frontex na zabezpečenie jednotnej kontroly a ochrany vonkajších hraníc na vysokej úrovni na jednej strane, vrátane riešenia neregulárneho prisťahovalectva, a bezproblémového prekročenia vonkajších hraníc v súlade so schengenským *acquis* na strane druhej, pričom sa zabezpečí prístup k medzinárodnej ochrane pre tie osoby, ktoré ju potrebujú, v súlade so zmluvnými záväzkami členských štátov v oblasti ľudských práv vrátane zásady zákazu vrátenia alebo vyhostenia.

Príslušné činnosti v rámci ABM/ABB

Kapitola Bezpečnosť a ochrana slobôd: Vnútorná bezpečnosť

1.4.3. Očakávané výsledky a vplyv

Uved'te, aký vplyv by mal mať návrh/iniciatíva na príjemcov/cieľové skupiny.

Všeobecné ciele politiky sú:

1. zlepšiť riadenie vonkajších hraníc;
2. obmedziť neregulárnu migráciu prostredníctvom riešenia fenoménu prekročenia povolenej dĺžky pobytu;
3. podieľať sa na boji proti terorizmu a závažnej trestnej činnosti a zabezpečiť vysokú úroveň vnútornej bezpečnosti.

Zlepšenia v riadení hraníc možno merať pomocou ich účinnosti a efektívnosti. Účinnosť pri riadení hraníc sa dosahuje, ak sa ním zjednodušuje prekračovanie hraníc legítimnými cestujúcimi, pričom sa zároveň zabezpečuje, aby cestujúci, ktorí nespĺňajú podmienky, nevstúpili do schengenského priestoru, alebo boli zadržaní na výstupe. Efektívnosť riadenia hraníc sa dosahuje v prípade, že zvýšenie počtu cestujúcich prekračujúcich hranice si nevyžaduje podobný nárast počtu príslušníkov pohraničnej stráže.

Plnenie druhého cieľa závisí od prvého, ale vyžaduje si aj využitie systému vstup/výstup zo strany príslušných orgánov na území schengenského priestoru. Systém vstup/výstup (EES) bude prispievať k vykonávaniu politiky EÚ v oblasti návratu neoprávnene sa zdržiavajúcich štátnych príslušníkov tretích krajín.

Zavedenie systému vstup/výstup zabezpečí lepšiu identifikáciu štátnych príslušníkov tretích krajín a umožní odhaľovanie osôb, ktoré používajú viacero identít. Do určitej miery to pomôže dosiahnuť aj tretí politický cieľ. Tento cieľ však možno plne uskutočniť len v prípade, ak sa orgánom presadzovania práva poskytne prístup k systému vstup/výstup.

Nevytvorí sa žiadne nové politiky v nových oblastiach. Návrh je súčasťou nepretržitého rozvoja stratégie integrovaného riadenia hraníc Európskej únie.

Osobitné ciele politiky

Hlavné ciele politiky súvisiacej so systémom vstup/výstup a zmenou nariadenia (EÚ) č. 2016/399 (ďalej len „kódex schengenských hraníc“) sú:

1. zvýšiť efektívnosť hraničných kontrol prostredníctvom monitorovania práv na povolený pobyt pri vstupe a výstupe;
2. identifikovať a odhaľovať osoby, ktoré prekročili povolenú dĺžku pobytu, (aj v rámci územia) a umožniť vnútroštátnym orgánom členských štátov prijať primerané opatrenia vrátane zvýšenia možnosti návratu;
3. uvoľniť zdroje v oblasti kontroly hraníc z vykonávania kontrol, ktoré môžu byť automatizované, a lepšie sa zamerať na posudzovanie cestujúcich;
4. zjednodušiť prechod štátnych príslušníkov tretích krajín cez vonkajšie hranice EÚ prostredníctvom samoobslužných systémov a poloautomatizovaných alebo automatizovaných systémov, pri zachovaní súčasnej úrovne bezpečnosti;
5. umožniť konzulárnym úradom prístup k informáciám o zákonnom využívaní predchádzajúcich víz;
6. informovať štátnych príslušníkov tretích krajín o povolenej dĺžke ich pobytu;
7. zlepšiť posúdenie rizika prekročenia povolenej dĺžky pobytu;

8. podporovať tvorbu migračnej politiky EÚ založenú na dôkazoch;
9. bojovať proti podvodom s osobnými údajmi;
10. podieľať sa na boji proti terorizmu a závažnej trestnej činnosti.

1.4.4. Ukazovatele výsledkov a vplyvu

Uved'te ukazovatele, pomocou ktorých je možné sledovať uskutočňovanie návrhu/iniciatívy.

Počas vývoja

Po schválení návrhu a prijatí technických špecifikácií agentúra eu-LISA vyvinie systém vstup/výstup spolu so spoločným jednotným národným rozhraním (NUI), ktoré zjednodušuje integráciu národných infraštruktúr členských štátov do systému vstup/výstup.

Agentúra eu-LISA bude tiež koordinovať integráciu NUI vykonávanú členskými štátmi na vnútroštátnej úrovni. Pre fázu vývoja je vymedzené podrobné celkové riadenie, ako aj požiadavky na podávanie správ Európskemu parlamentu, Rade a Komisii.

Osobitný cieľ: Systém má byť pripravený na uvedenie do prevádzky do konca roku 2019³.

Ukazovateľ: Agentúra eu-LISA oznámila, že na to, aby mohol byť systém uvedený do riadnej prevádzky, je potrebné úspešné ukončenie komplexného testu, ktorý vykoná agentúra v spolupráci s členskými štátmi.

Po sprevádzkovaní systému

Agentúra eu-LISA zabezpečí, aby boli k dispozícii prostriedky na monitorovanie fungovania systému vstup/výstup v súlade so stanovenými cieľmi. Dva roky po uvedení systému do prevádzky a potom každé dva roky by mala agentúra eu-LISA predložiť Európskemu parlamentu, Rade a Komisii správu o technickom fungovaní systému vrátane informácií o jeho bezpečnosti. Okrem toho dva roky od začatia prevádzky systému vstup/výstup a potom každé štyri roky by Komisia mala vypracovať celkové hodnotenie systému. Toto celkové hodnotenie má obsahovať posúdenie dosiahnutých výsledkov v porovnaní s cieľmi, posúdenie dosahu na základné práva, pokračujúcej platnosti východiskových zásad, uplatňovania tohto nariadenia, bezpečnosti systému vstup/výstup a vplyvu na budúce operácie a má tiež obsahovať nevyhnutné odporúčania. Komisia predloží hodnotiacu správu Európskemu parlamentu a Rade.

V súvislosti s uvedeným hodnotením budú mimoriadne dôležité ukazovatele týkajúce sa počtu osôb, ktoré prekročili povolenú dĺžku pobytu, a údaje o čase potrebnom na prekročenie hraníc, pričom údaje o čase potrebnom na prekročenie hraníc by sa získavali aj zo skúseností z realizácie VIS, a tiež hĺbková analýza dosahu poskytnutia prístupu k údajom na účely presadzovania práva. Komisia by mala predložiť správu o hodnotení Európskemu parlamentu a Rade.

Osobitný cieľ: zvýšiť efektívnosť hraničných kontrol prostredníctvom monitorovania práv na povolený pobyt pri vstupe a výstupe a zlepšiť posúdenie rizika prekročenia povolenej dĺžky pobytu.

³

Vývoj systému vstup/výstup bude možné spustiť začiatkom roka 2017, za predpokladu, že právny rámec systému sa prijme do konca roku 2016.

Ukazovateľ: čas potrebný na spracovanie údajov na hraničných priechodoch + všetci štátni príslušníci tretích krajín sú informovaní o povolenej dĺžke pobytu. Čas potrebný na spracovanie údajov na hraničných priechodoch sa meria ako čas medzi začiatkom čítania údajov z cestovných dokladov, keďže sa zaznamenáva v systéme vstup/výstup, a momentom zaznamenania povolenia vstupu. Časy sa nepretržite zaznamenávajú a štatistiky môžu byť vypracované na požiadanie. Výsledky sa budú porovnávať s východiskovými hodnotami nameranými pred uvedením systému do prevádzky.

Ukazovateľ informovania štátnych príslušníkov tretích krajín o povolenej dĺžke pobytu možno hodnotiť každoročne v rámci sledovania procesov a zariadení na kontrolných miestach. Porovnania sa vykonávajú medzi jednotlivými po sebe nasledujúcimi rokmi.

Osobitný cieľ: identifikovať a odhaľovať osoby, ktoré prekročili povolenú dĺžku pobytu, (aj v rámci územia) a umožniť vnútroštátnym orgánom členských štátov prijať primerané opatrenia vrátane zvýšenia možnosti návratu.

Ukazovateľ: počet zistených osôb, ktoré prekročili povolenú dĺžku pobytu, podľa kategórie (podliehajú vízovej povinnosti alebo sú od nej oslobodení), podľa druhu hranice (pozemná/morská/vzdušná), podľa členského štátu, podľa krajiny pôvodu/štátnej príslušnosti; počet zápisov, na základe ktorých sa zadržia osoby, ktoré prekročili povolenú dĺžku pobytu;

počet zistených osôb, ktoré prekročili povolenú dĺžku pobytu, ktorý vyplýva z analýzy údajov zaznamenaných do systému vstup/výstup. Štatistiky môžu byť vypracované kedykoľvek, ale každoročne sa budú vydávať na účely hodnotenia. Trend je možné analyzovať počas nasledujúcich rokov.

Zo zhromaždených údajov členských štátov sa získa počet zápisov, na základe ktorých sa zadržali osoby, ktoré prekročili povolenú dĺžku pobytu. Systém vstup/výstup však môže stanoviť ako prvý ukazovateľ počet žiadostí biometrického overovania a identifikácie, ktoré pochádzajú od orgánov presadzovania práva v oblasti prístahovateľstva, keďže tieto sa môžu líšiť od žiadostí určených na iné účely. Trend je možné analyzovať počas nasledujúcich rokov.

Osobitný cieľ: zjednodušiť prekračovanie vonkajších hraníc štátnymi príslušníkmi tretích krajín prostredníctvom poloautomatizovaných alebo automatizovaných systémov.

Ukazovateľ: priemerné trvanie prekročenia vonkajších hraníc EÚ štátnymi príslušníkmi tretích krajín v prípade použitia poloautomatizovaných alebo automatizovaných systémov a urýchľujúcich prvkov zavedených na príslušných hraničných priechodoch.

Osobitný cieľ: podporovať migračnú politiku EÚ založenú na dôkazoch.

Ukazovateľ: Sú k dispozícii štatistiky s údajmi o prekračovaní hraníc a prekročení povolenej dĺžky pobytu, v ktorých sa uvádza rozdelenie podľa občianstva a iných charakteristík (napr. vek a pohlavie cestujúceho a príslušný hraničný priechod). Tieto štatistiky môžu byť vypracované na požiadanie, ale na účely hodnotenia sa budú používať ročné štatistiky. Vykonávajú sa porovnania medzi jednotlivými po sebe nasledujúcimi rokmi.

1.5. Dôvody návrhu/iniciatívy

1.5.1. *Potreby, ktoré sa majú uspokojiť v krátkodobom alebo dlhodobom horizonte*

1. V rámci postupov prekračovania hraníc pre štátnych príslušníkov tretích krajín je potrebné poskytnúť priestor na ďalšiu automatizáciu s cieľom vyrovnať sa s 57 % nárastom počtu cestujúcich do roku 2025.
2. Kontrola povolenej dĺžky pobytu štátnych príslušníkov tretích krajín musí byť spoľahlivá, rýchla, jednoduchá a systematická.
3. V rámci postupov hraničnej kontroly sa musia systematicky, jednoducho a spoľahlivo identifikovať a nahlasovať osoby, ktoré prekročili povolenú dĺžku pobytu, keďže sa tak získavajú spoľahlivé informácie o neregulárnom prisťahovalectve, čo pomáha pri návrate osôb.
4. Posilňuje sa boj proti medzinárodnej trestnej činnosti, terorizmu a iným bezpečnostným hrozbám.

1.5.2. *Prínos zapojenia Európskej únie*

Žiadny členský štát nie je sám schopný vyporiadať sa s neregulárnym prisťahovalectvom. Jednotlivec môže vstúpiť do schengenského priestoru cez hraničný priechod v členskom štáte, kde sa používa národný register údajov o vstupe/výstupe, a vystúpiť cez hraničný priechod, kde sa uvedený systém nepoužíva. Kontrolu dodržiavania pravidiel EÚ týkajúcich sa povolenej dĺžky pobytu preto nemožno dosiahnuť na úrovni jednotlivých členských štátov. Štátni príslušníci tretích krajín, ktorí vstúpia do schengenského priestoru, v ňom môžu slobodne cestovať. V priestore bez vnútorných hraníc by sa proti neregulárnemu prisťahovalectvu malo bojovať spoločne. Z uvedeného vyplýva, že Európska únia má oproti členským štátom lepšiu pozíciu na to, aby prijala vhodné opatrenia.

Európska migračná agenda identifikuje „riadenie hraníc“ ako jeden zo „štyroch pilierov na lepšie riadenie migrácie“. Zabezpečenie vonkajších hraníc a ich efektívnejšie riadenie znamená lepšie využívanie príležitostí, ktoré ponúkajú IT systémy a technológie. Používanie troch existujúcich rozsiahlych informačných systémov EÚ (SIS, VIS a Eurodac) je prínosom pre riadenie hraníc. Novú fázu predstavuje zavedenie systému vstup/výstup, pomocou ktorého sa zvýši účinnosť na hraničných priechodoch tým, že sa zjednoduší prekračovanie hraníc pre veľkú väčšinu štátnych príslušníkov tretích krajín, ktorí cestujú v dobrej viere, ale zároveň aj posilní boj proti neregulárnej migrácii prostredníctvom vytvorenia záznamov o všetkých cezhraničných pohyboch štátnych príslušníkov tretích krajín, pri plnom rešpektovaní zásady proporcionality.

Zavedenie systému vstup/výstup v celej EÚ bude mať okrem iného za následok automatizáciu určitých úloh a činností súvisiacich s kontrolou hraníc. Táto automatizácia zabezpečí rovnomernú a systematickú kontrolu povolenej dĺžky pobytu štátnych príslušníkov tretích krajín.

Používanie systému vstup/výstup v kombinácii s novými možnosťami využitia samoobslužných systémov a automatických alebo poloautomatických riešení hraničnej kontroly zjednoduší prácu príslušníkov pohraničnej stráže a pomôže im zvládnuť predpokladaný nárast počtu prekročení hraníc. Z pohľadu cestujúcich to bude mať za následok zjednodušenie prekračovania hraníc, keďže čakacia lehota sa skráti a hraničné kontroly sa urýchlia.

Hoci členské štáty môžu ponechať v platnosti svoje národné systémy v súlade s vnútroštátnymi predpismi týkajúcimi sa bezpečnosti, systém vstup/výstup EÚ by umožnil ich orgánom prístup k údajom o štátnych príslušníkoch tretích krajín, ktorí vstupujú cez vonkajšie hranice EÚ v jednej krajine a odchádzajú z inej krajiny schengenského priestoru.

Presnejšie informácie o cezhraničnom pohybe štátnych príslušníkov tretích krajín na úrovni EÚ by vytvorili vecný základ pre rozvoj a prispôsobenie migračnej politiky EÚ vrátane vízovej politiky. Bolo by to nápomocné pri stanovení priorít pre dohody o readmisii a dohody o zjednodušení udeľovania víz s tretími krajinami. Prispelo by to k spoločnému chápaniu otázky prístahovateľstva a priorít politických dialógov s krajinami pôvodu a tranzitu.

1.5.3. *Poznatzky získané z podobných skúseností v minulosti*

Zo skúseností s vývojom Schengenského informačného systému druhej generácie (SIS II) a vízového informačného systému (VIS) vyplývajú tieto poznatzky:

1. Žiadny nový informačný systém v priestore slobody, bezpečnosti a spravodlivosti, najmä ak je jeho súčasťou rozsiahly informačný systém, sa nezačne vytvárať, kým nebudú definitívne prijaté základné právne nástroje stanovujúce účel, rozsah, funkcie a technické podrobnosti nového systému, čo predstavuje možnú ochranu pred prekročením nákladov a meškáním vyplývajúcim zo zmien požiadaviek.

2. Vývoj systémov SIS II a VIS v členských štátoch mohol byť spolufinancovaný z Fondu pre vonkajšie hranice, ale nebolo to povinné. Nebolo preto možné získať prehľad o pokroku v tých členských štátoch, ktoré nezahrnuli príslušné činnosti do svojho viacročného programovania alebo ich programovaniu chýbala presnosť. Preto sa teraz navrhuje, že Komisia uhradí všetky náklady na integráciu systému, ktoré vznikajú členským štátom, aby bolo možné sledovať, ako vývoj napreduje.

3. S cieľom zjednodušiť všeobecnú koordináciu vykonávania agentúra eu-LISA vyvinie nielen centrálny systém, ale aj spoločné jednotné národné rozhranie (NUI), ktorým všetky členské štáty prepoja svoje existujúce národné pohraničné IT infraštruktúry.

1.5.4. *Zlučiteľnosť a možná synergia s inými vhodnými nástrojmi*

Tento návrh by sa mal chápať ako súčasť nepretržitého rozvoja stratégie integrovaného riadenia hraníc Európskej únie, a najmä oznámenia o inteligentných hraniciach⁴, a v spojení s nariadením o Fonde pre vnútornú bezpečnosť – hranice⁵ ako súčasť VFR a nariadenia, ktorým sa zriaďuje eu-LISA⁶. Legislatívny finančný výkaz pripojený k návrhu nariadenia Komisie, ktorým sa zriaďuje agentúra⁷, pokrýva náklady na existujúce informačné systémy EURODAC, SIS II, VIS, nie však na

⁴ Oznámenie Komisie Európskemu parlamentu a Rade – Inteligentné hranice – možnosti a cesta vpred [KOM(2011) 680].

⁵ Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 515/2014 zo 16. apríla 2014, ktorým sa ako súčasť Fondu pre vnútornú bezpečnosť zriaďuje nástroj pre finančnú podporu v oblasti vonkajších hraníc a víz a ktorým sa zrušuje rozhodnutie č. 574/2007/ES.

⁶ Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1077/2011 z 25. októbra 2011, ktorým sa zriaďuje Európska agentúra na prevádzkové riadenie rozsiahlych informačných systémov v priestore slobody, bezpečnosti a spravodlivosti. V článku 1 ods. 3 sa uvádza: „Agentúra môže niesť zodpovednosť aj za prípravu, vývoj a prevádzkové riadenie iných rozsiahlych informačných systémov v priestore slobody, bezpečnosti a spravodlivosti ako tých, ktoré sú uvedené v odseku 2, len pokiaľ sa tak ustanoví v príslušných legislatívnych nástrojoch...“

⁷ KOM(2010) 93 z 19. marca 2010.

budúce systémy riadenia hraníc, ktoré ešte neboli agentúre zverené prostredníctvom právneho rámca. Preto sa v nariadení o Fonde pre vnútornú bezpečnosť – hranice podľa článku 5 vyčleňuje suma 791 miliónov EUR na vývoj IT systémov na základe existujúcich a/alebo nových systémov na podporu riadenia migračných tokov cez vonkajšie hranice. GR pre vnútorné záležitosti (GR HOME) je v rámci Komisie zodpovedné za vytvorenie priestoru voľného pohybu, v ktorom môžu osoby prekračovať vnútorné hranice bez hraničnej kontroly a vonkajšie hranice sa kontrolujú a riadia jednotne na úrovni EÚ. Systém má s vízovým informačným systémom tieto synergie:

a) pri držiteľoch víz sa na účely vstupu/výstupu bude používať aj systém biometrickej identifikácie;

b) systém vstup/výstup bude dopĺňať systém VIS⁸. Systém VIS obsahuje len záznamy o žiadostiach o udelenie víz a udelených vízach, kým v systéme vstup/výstup sa budú v súvislosti s udelenými vízami uchovávať aj konkrétne údaje o vstupe a výstupe.

⁸

Rozhodnutie Rady 2008/633/SVV z 23. júna 2008 o sprístupnení vízového informačného systému (VIS) na nahliadnutie určeným orgánom členských štátov a Europolu na účely predchádzania teroristickým trestným činom a iným závažným trestným činom, ich odhaľovania a vyšetrovania a nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 767/2008 z 9. júla 2008 o vízovom informačnom systéme (VIS) a výmene údajov o krátkodobých vízach medzi členskými štátmi (nariadenie o VIS).

1.6. Trvanie a finančný vplyv

☐ Návrh/iniciatíva s **obmedzeným trvaním**

- ☐ Návrh/iniciatíva je v platnosti od [DD/MM]RRRR do [DD/MM]RRRR.
- ☐ Finančný vplyv trvá od RRRR do RRRR.

☒ Návrh/iniciatíva s **neobmedzeným trvaním**

- prípravné obdobie 2016,
- počiatočná fáza vykonávania bude trvať od 2017 do 2019,
- potom bude vykonávanie pokračovať v plnom rozsahu od roku 2020.

1.7. Plánovaný spôsob hospodárenia⁹

☒ **Priame hospodárenie** na úrovni Komisie

- ☒ prostredníctvom jej útvarov vrátane zamestnancov v delegáciách Únie
- ☐ prostredníctvom výkonných agentúr

☒ **Zdieľané hospodárenie** s členskými štátmi

☒ **Nepriame hospodárenie** s delegovaním úloh súvisiacich s plnením rozpočtu na:

- ☐ tretie krajiny alebo subjekty, ktoré tieto krajiny určili,
- ☐ medzinárodné organizácie a ich agentúry (uved'te),
- ☐ Európsku investičnú banku (EIB) a Európsky investičný fond,
- ☒ subjekty podľa článkov 208 a 209 nariadenia o rozpočtových pravidlách,
- ☐ verejnoprávne subjekty,
- ☐ súkromnoprávne subjekty poverené vykonávaním verejnej služby, pokiaľ tieto subjekty poskytujú dostatočné finančné záruky,
- ☐ súkromnoprávne subjekty spravované právom členského štátu, ktoré sú poverené vykonávaním verejno-súkromného partnerstva a ktoré poskytujú dostatočné finančné záruky,
- ☐ osoby poverené vykonávaním osobitných činností v oblasti SZBP podľa hlavy V Zmluvy o Európskej únii a určené v príslušnom základnom akte.
- *V prípade viacerých spôsobov hospodárenia uveďte v oddiele „Poznámky“ presnejšie vysvetlenie.*

Poznámky:

Nariadenie o Fonde pre vnútornú bezpečnosť – hranice je finančný nástroj, ktorý zahŕňa rozpočet na vykonávanie balíka predpisov o inteligentných hraniciach.

V článku 5 nariadenia sa stanovuje, že sa prostredníctvom programu použije 791 miliónov EUR na zriadenie informačných systémov podporujúcich riadenie migračných tokov cez vonkajšie hranice za podmienok stanovených v článku 15.

Pokiaľ ide o spôsoby plnenia, v nariadení o Fonde pre vnútornú bezpečnosť – hranice sa uvádza toto:

⁹ Vysvetlenie spôsobov hospodárenia a odkazy na nariadenie o rozpočtových pravidlách sú k dispozícii na webovej stránke BudgWeb:
<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>.

V poslednom pododseku článku 5 ods. 4 sa stanovuje, že „Metóda (-y) realizácie rozpočtu pre program vývoja systémov IT založených na existujúcich a/alebo nových systémoch IT sa stanoví (-ia) v príslušných legislatívnych aktoch Únie s výhradou ich schválenia.“

V článku 15 sa stanovuje: „Program zameraný na vývoj nových systémov IT založených na existujúcich a/alebo nových systémoch IT sa bude vykonávať s výhradou prijatia právnych predpisov vymedzujúcich uvedené systémy IT a ich komunikačnú infraštruktúru s cieľom predovšetkým zlepšiť riadenie a kontrolu cestovných tokov na vonkajších hraniciach posilnením kontrol a zároveň urýchlením prechodu cez hranice pre pravidelných cestujúcich. Ak je to vhodné, je potrebné usilovať sa o súčinnosť s existujúcimi systémami IT, aby sa zamedzilo zdvojovaniu výdavkov.

Rozdelenie sumy uvedenej v článku 5 ods. 5 písm. b) sa uvedie buď v príslušných právnych aktoch Únie alebo po prijatí uvedených legislatívnych aktov prostredníctvom delegovaného aktu v súlade s článkom 17.“

Zákonnodarcia jasne rozhodol, že spôsob plnenia rozpočtu vyčleneného na inteligentné hranice nie je vymedzený v nariadení o Fonde pre vnútornú bezpečnosť – hranice a bude musieť byť vymedzený v „príslušných legislatívnych aktoch Únie“, t. j. v nariadení o systéme vstup/výstup a nariadení o programe registrovaných cestujúcich. Pokiaľ ide o rozdelenie sumy 791 miliónov EUR, zákonodarcia uplatnil rovnaký postup (zahrnutie do „príslušných legislatívnych aktov Únie“), pričom ponechal otvorenú možnosť stanoviť toto rozdelenie prostredníctvom delegovaného aktu po prijatí nariadenia o inteligentných hraniciach. Znamená to, že zatiaľ čo spôsob plnenia by mal byť vymedzený v príslušných právnych aktoch Únie, rozdelenie nákladov by sa mohlo vymedziť neskôr prostredníctvom delegovaného aktu, čo by mohlo poskytnúť určitú flexibilitu v prípade úpravy tohto rozdelenia.

Spôsoby plnenia plánované v návrhu:

1. Nepriame hospodárenie: Počas obdobia rokov 2017 – 2019 uskutoční vývoj systému vstup/výstup agentúra eu-LISA. Bude sa to týkať vytvorenia všetkých častí projektu, t. j. centrálného systému, jednotného národného rozhrania (NUI) a komunikačnej infraštruktúry medzi centrálnym systémom a NUI. Počas obdobia prevádzky od roku 2020 bude agentúra eu-LISA vykonávať všetky prevádzkové činnosti súvisiace s údržbou centrálného systému a komunikačnej infraštruktúry.

Na pokrytie týchto činností sa od roku 2017 plánuje presun celkovej sumy 288 mil. EUR z Fondu pre vnútornú bezpečnosť do rozpočtového riadku pre agentúru eu-LISA.

2. Priame hospodárenie: Počas fázy vývoja systému (2017 – 2019) Komisia vynaloží celkovo 120 mil. EUR na riadenie grantov pre členské štáty na začlenenie NUI.

3. Zdieľané hospodárenie: Počas fázy vývoja systému (2017 – 2019) Komisia vynaloží celkovo 52,7 mil. EUR na prevádzkové náklady v členských štátoch. Na zabezpečenie potrebného personálu na nepretržitú prevádzku (24/24) v členských štátoch počas prevádzkovej fázy, ktorá sa začne v roku 2020, bola vyčlenená suma vo výške 19,7 mil. EUR. Vyžiada si to revíziu národných programov v rámci Fondu pre vnútornú bezpečnosť – hranice a víza s cieľom zahrnúť nové osobitné opatrenia. Dodatočné osobitné opatrenia sa prijímú prostredníctvom delegovaného aktu po prijatí nariadenia o inteligentných hraniciach.

Zostávajúci rozpočet na rozvoj inteligentných hraníc (pôvodne pridelené prostriedky vo výške 791 mil. EUR mínus 480 mil. EUR z rozpočtu na inteligentné hranice = 311 mil. EUR) sa použije v súlade s vymedzením v článku 5 ods. 5 písm. b) nariadenia (EÚ) č. 515/2014 (Fond pre vnútornú bezpečnosť – hranice).

--

Bloky	Fáza vývoja (2017 – 2019)	Prevádzková fáza (2020)	Spôsob hospodárenia	Aktér
Sieť	X	X	nepriame	eu-LISA
Vývoj a údržba centrálneho systému	X	X	nepriame	eu-LISA
Vývoj jednotného národného rozhrania (NUI)	X		nepriame	eu-LISA
Integrácia NUI a súvisiaca správa počas vývoja	X	X	priame/zdieľané	KOM
Údržba – vnútroštátne systémy		X	zdieľané	KOM

2. OPATRENIA V OBLASTI RIADENIA

2.1. Opatrenia týkajúce sa monitorovania a predkladania správ

Uved'te časový interval a podmienky, ktoré sa vzťahujú na tieto opatrenia.

Pravidlá monitorovania a hodnotenia systému vstup/výstup sú uvedené v článku 64 návrhu:

1. Agentúra eu-LISA zabezpečí zavedenie postupov na monitorovanie vývoja systému vstup/výstup vzhľadom na ciele týkajúce sa plánovania a nákladov a na monitorovanie systému vstup/výstup vzhľadom na ciele týkajúce sa technických výstupov, nákladovej efektívnosti, bezpečnosti a kvality služby.
2. Šesť mesiacov od nadobudnutia účinnosti tohto nariadenia a následne každých šesť mesiacov počas vývojovej fázy systému vstup/výstup agentúra eu-LISA predloží Európskemu parlamentu a Rade správu o stave vývoja centrálného systému, jednotných rozhraní a komunikačnej infraštruktúry medzi centrálnym systémom a jednotnými rozhraniami. Po dokončení vývoja sa Európskemu parlamentu a Rade predloží správa s podrobným vysvetlením, ako boli dosiahnuté ciele, najmä v súvislosti s plánovaním a nákladmi, ako aj s odôvodnením akýchkoľvek odchýlok.
3. Agentúra eu-LISA má na účely technickej údržby prístup k potrebným informáciám o operáciách spracúvania údajov, ktoré sa vykonávajú v systéme vstup/výstup.
4. Dva roky po uvedení systému vstup/výstup do prevádzky a potom každé dva roky agentúra eu-LISA predloží Európskemu parlamentu, Rade a Komisii správu o technickom fungovaní systému vstup/výstup vrátane jeho bezpečnosti.
5. Tri roky po uvedení systému vstup/výstup do prevádzky a potom každé štyri roky Komisia vypracuje celkové hodnotenie systému vstup/výstup. Toto celkové hodnotenie obsahuje posúdenie výsledkov dosiahnutých, pokiaľ ide o plnenie cieľov a vplyv na základné práva, posúdenie platnosti východiskových zásad, uplatňovania tohto nariadenia, bezpečnosti systému vstup/výstup a vplyvu na budúce operácie a obsahuje aj potrebné odporúčania. Komisia predloží hodnotiacu správu Európskemu parlamentu a Rade.
6. Členské štáty a Europol poskytnú agentúre eu-LISA a Komisii informácie potrebné na vypracovanie správ uvedených v odsekoch 4 a 5 podľa kvantitatívnych ukazovateľov, ktoré vopred určila Komisia a/alebo agentúra eu-LISA. Tieto informácie nesmú ohroziť pracovné metódy ani zahŕňať informácie, ktoré odhaľujú zdroje, pracovníkov alebo vyšetřovania určených orgánov.
7. Agentúra eu-LISA poskytne Komisii informácie potrebné na vypracovanie celkových hodnotení podľa odseku 5.
8. Každý členský štát a Europol pri dodržaní ustanovení vnútroštátneho práva o zverejňovaní citlivých informácií vypracujú výročné správy o účinnosti prístupu k údajom systému vstup/výstup na účely presadzovania práva, ktoré budú obsahovať informácie a štatistické údaje o:
 - presnom účele nahliadnutia (identifikácia alebo prístup k záznamom o vstupe/výstupe) vrátane typu teroristického alebo závažného trestného činu,
 - primeraných dôvodoch opodstatneného podozrenia, že sa na podozrivú osobu, páchateľa alebo obeť vzťahuje toto nariadenie,

- opodstatnených dôvodoch na to, aby sa v súlade s článkom 29 ods. 2 písm. b) tohto nariadenia nenahliadalo do automatizovaných systémov identifikácie odtlačkov prstov ostatných členských štátov podľa rozhodnutia 2008/615/SVV,
- počte žiadostí o prístup do systému vstup/výstup na účely presadzovania práva,
- počte a druhu prípadov, ktorých výsledkom bola úspešná identifikácia,
- potrebe a využití postupu pre mimoriadne naliehavé prípady vrátane prípadov, ktorých naliehavosť nebola následným overením, ktoré vykonal centrálny prístupový bod, akceptovaná.

Členské štáty a Europol zašlú výročné správy Komisii do 30. júna nasledujúceho roka.

2.2. Systémy riadenia a kontroly

2.2.1. Zistené riziká

1. Problémy s technickým vývojom systému

Členské štáty majú technicky odlišné vnútroštátne informačné systémy. Okrem toho sa môžu postupy hraničnej kontroly líšiť v závislosti od miestnych podmienok (dostupný priestor na hraničnom priechode, cestovné toky atď.). Je potrebné začleniť systém vstup/výstup do vnútroštátnej štruktúry informačných technológií a vnútroštátnych postupov hraničnej kontroly. Navyše je nevyhnutné úplne prispôbiť integráciu jednotných národných rozhraní (NUI) centrálnym požiadavkám. V tejto oblasti existujú dve hlavné riziká:

- a) riziko, že členské štáty môžu odlišne vykonať technické a právne aspekty systému vstup/výstup z dôvodu nedostatočnej koordinácie medzi centrálnymi a vnútroštátnymi subjektmi. Plánovaný koncept NUI by mal toto riziko zmierniť;
- b) riziko nezlučiteľnosti spôsobu využívania budúceho systému v závislosti od toho, ako členské štáty zavedú systém vstup/výstup do existujúcich postupov hraničnej kontroly.

2. Problémy s včasným vývojom

Na základe skúseností získaných z vývoja VIS a SIS II možno predpokladať, že zásadným faktorom úspešnej realizácie systému vstup/výstup bude včasný vývoj systému externým dodávateľom. Agentúra eu-LISA ako centrum excelentnosti v oblasti vývoja a riadenia rozsiahlych informačných systémov bude takisto zodpovedná za zadanie a riadenie zákaziek, najmä za zadanie zákazky na vývoj systému subdodávateľovi. V súvislosti s využitím externých dodávateľov na vývoj systému sa spája niekoľko rizík:

- a) najmä riziko, že dodávateľ nevyčlení na projekt dostatočné zdroje alebo že navrhne a vyvinie systém, ktorý nebude najmodernejší;
- b) riziko, že sa nebudú plne dodržiavať administratívne postupy a metódy riadenia rozsiahlych informačných projektov v dôsledku znižovania nákladov zo strany dodávateľa;
- c) napokon nemožno úplne vylúčiť riziko, že dodávateľ bude čeliť finančným ťažkostiam z dôvodov, ktoré nesúvisia s týmto projektom.

2.2.2. *Údaje o zavedenom systéme vnútornej kontroly*

Plánuje sa, že agentúra sa stane centrom excelentnosti v oblasti vývoja a riadenia rozsiahlych informačných systémov. Bude vykonávať úlohy v oblasti vývoja a prevádzky centrálnej časti systému vrátane jednotných rozhraní v členských štátoch a sietí. Na základe toho bude možné predísť väčšine nedostatkov, ktorým Komisia čelila pri vývoji SIS II a VIS.

Počas fázy vývoja (2017 – 2019) bude všetky vývojové činnosti vykonávať agentúra eu-LISA. Budú to úlohy týkajúce sa vývoja všetkých častí projektu, t. j. centrálneho systému, jednotného národného rozhrania (NUI), sietí a kancelárskych priestorov v členských štátoch. Náklady na integráciu NUI, ako aj náklady súvisiace so správou systémov v členských štátoch počas vývoja bude riadiť Komisia prostredníctvom grantov.

Počas prevádzkovej fázy, ktorá sa začne v roku 2020, bude agentúra eu-LISA zodpovedná za technické a finančné riadenie centrálneho systému, konkrétne za zadávanie a riadenie zákaziek, keďže Komisia bude spravovať granty pre členské štáty na náklady na údržbu vnútroštátnych systémov prostredníctvom Fondu pre vnútornú bezpečnosť – hranice (národné programy).

Ešte pred začiatkom vývoja je potrebné zabezpečiť účinnú koordináciu medzi všetkými zainteresovanými stranami s cieľom zabrániť omeškaniu na vnútroštátnej úrovni. Komisia v návrhu nariadenia odporúča, aby poradná skupina zložená z národných expertov členských štátov poskytovala agentúre odborné znalosti týkajúce sa systému vstup/výstup.

2.2.3. *Odhad nákladov a prínosov kontrol a posúdenie očakávanej úrovne rizika chyby.*

neuvádza sa

2.3. **Opatrenia na predchádzanie podvodom a nezrovnalostiam**

Uved'te existujúce a plánované preventívne a ochranné opatrenia.

Opatrenia na boj proti podvodom sú stanovené v článku 35 nariadenia (EÚ) č. 1077/2011, v ktorom sa uvádza:

1. Na účely boja proti podvodom, korupcii a inému protiprávnemu konaniu sa uplatňuje nariadenie (ES) č. 1073/1999.
2. Agentúra pristúpi k medziinštitucionálnej dohode, ktorá sa týka vnútorných vyšetrovaní Európskym úradom pre boj proti podvodom (OLAF), a bezodkladne vydá príslušné ustanovenia platné pre všetkých zamestnancov agentúry.
3. V rozhodnutiach týkajúcich sa financovania a vo vykonávacích dohodách, ako aj nástrojoch vyplývajúcich z nich sa výslovne uvedie, že Dvor audítorov a OLAF môžu v prípade potreby uskutočňovať kontroly na mieste príjemcov finančných prostriedkov agentúry a zástupcov zodpovedných za ich prideľovanie.

V súlade s týmito ustanoveniami správna rada Európskej agentúry na prevádzkové riadenie rozsiahlych informačných systémov v priestore slobody, bezpečnosti a spravodlivosti prijala 28. júna 2012 rozhodnutie týkajúce sa podmienok vnútorných

vyšetrovaní v súvislosti s predchádzaním podvodom, korupcií a inému protiprávnemu konaniu, ktoré poškodzuje záujmy Únie.

Bude sa uplatňovať stratégia GR HOME na prevenciu a odhaľovanie podvodov.

3. ODHADOVANÝ FINANČNÝ VPLYV NÁVRHU/INICIATÍVY

3.1. Príslušné okruhy viacročného finančného rámca a rozpočtové riadky výdavkov

- Existujúce rozpočtové riadky

V poradií, v akom za sebou nasledujú okruhy viacročného finančného rámca a rozpočtové riadky.

Okruh viacročného finančného rámca	Rozpočtový riadok	Druh výdavkov	Príspevky			
	Okruh 3 – Bezpečnosť a občianstvo	DRP/NRP ¹⁰	krajín EZVO ¹¹	kandidátskych krajín ¹²	tretích krajín	v zmysle článku 21 ods. 2 písm. b) nariadenia o rozpočtových pravidlách
		DRP	NIE	NIE	ÁNO	NIE
3	18 02 01 01 – Podpora riadenia hraníc a spoločnej vízovej politiky na zjednodušenie legálneho cestovania	DRP	NIE	NIE	ÁNO	NIE
3	18 02 01 03 – Zriadenie nových informačných systémov podporujúcich riadenie migračných tokov cez vonkajšie hranice Únie	DRP	NIE	NIE	ÁNO	NIE
3	18 02 07 – Európska agentúra na prevádzkové riadenie rozsiahlych informačných systémov v priestore slobody, bezpečnosti a spravodlivosti (eu-LISA)	DRP	NIE	NIE	ÁNO	NIE

Požadované nové rozpočtové riadky

V poradií, v akom za sebou nasledujú okruhy viacročného finančného rámca a rozpočtové riadky.

¹⁰ DRP = diferencované rozpočtové prostriedky/NRP = nediferencované rozpočtové prostriedky.

¹¹ EZVO: Európske združenie voľného obchodu.

¹² Kandidátske krajiny a prípadne potenciálne kandidátske krajiny západného Balkánu.

3.2. Odhadovaný vplyv na výdavky

Zhrnutie odhadovaného vplyvu na výdavky

v mil. EUR (zaokrúhlené na 3 desatinné miesta)

Okruh viacročného finančného rámca	3	Bezpečnosť a občianstvo
---	----------	--------------------------------

GR: HOME			Rok 2017	Rok 2018	Rok 2019	Rok 2020	Rok 2021			SPOLU
•Operačné rozpočtové prostriedky										
18 02 01 03 (inteligentné hranice)	Závázky	(1)	40,000	40,000	40,000					120,000
	Platby	(2)	28,000	28,000	28,000	36,000				120,000
18 02 01 01 (hranice a víza)	Závázky		16,236	16,236	20,196	19,710				72,378
	Platby		11,365	11,365	14,137	13,797	21,713			72,378
Administratívne rozpočtové prostriedky financované z balíka prostriedkov určených na realizáciu osobitných programov ¹³										
Číslo rozpočtového riadka		(3)								
Rozpočtové prostriedky pre GR HOME SPOLU	Závázky	= 1 + 1a + 3	56,236	56,236	60,196	19,710				192,378
	Platby	= 2 + 2a + 3	39,365	39,365	42,137	49,797	21,713			192,378

¹³ Technická a/alebo administratívna pomoc a výdavky určené na financovanie realizácie programov a/alebo akcií Európskej únie (pôvodné rozpočtové riadky „BA“), nepriamy výskum, priamy výskum.

eu-LISA			Rok 2017	Rok 2018	Rok 2019	Rok 2020	Rok 2021			SPOLU
Hlava 1	Závazky	(1)	1,876	1,876	1,876	4,221				9,849
	Platby	(2)	1,876	1,876	1,876	4,221				9,849
Hlava 2	Závazky	(1a)								
	Platby	(2a)								
Hlava 3	Závazky	(3a)	54,569	57,513	144,326	21,606				278,014
	Platby	(3b)	38,199	40,259	101,028	15,124	83,404			278,014
Rozpočtové prostriedky pre eu-LISA SPOLU	Závazky	=1 + 1a + 3a	56,445	59,389	146,202	25,827				287,863
	Platby	= 2 + 2a + 3b	40,074	42,135	102,904	19,345				287,863

Okruh viacročného finančného rámca	5	„Administratívne výdavky“
---	----------	---------------------------

v mil. EUR (zaokrúhlené na 3 desatinné miesta)

		Rok20 17	Rok20 18	Rok20 19	Rok20 20	Uveďte všetky roky, počas ktorých vplyv trvá (pozri bod 1.6)			SPOLU
GR HOME									
•Ľudské zdroje		0,402	0,402	0,402	0				1,206
Číslo rozpočtového riadka 18 01									
•Ostatné administratívne výdavky									
GR HOME SPOLU	Rozpočtové prostriedky	0,402	0,402	0,402	0				1,206

Rozpočtové prostriedky OKRUHU 5 viacročného finančného rámca SPOLU	(Závazky spolu = Platby spolu)	0,402	0,402	0,402	0				1,206
---	--------------------------------	-------	-------	-------	---	--	--	--	--------------

v mil. EUR (zaokrúhlené na 3 desatinné miesta)

		Rok N ¹⁴	Rok N+1	Rok N+2	Rok N+3	Uved'te všetky roky, počas ktorých vplyv trvá (pozri bod 1.6)			SPOLU
Rozpočtové prostriedky OKRUHOV 1 až 5 viacročného finančného rámca SPOLU	Závazky	112,653	115,597	206,517	45,474				480,242
	Platby	112,653	115,597	206,517	45,474				480,242

¹⁴

Rok N je rokom, v ktorom sa návrh/iniciatíva začína uskutočňovať.

3.2.1. Odhadovaný vplyv na operačné rozpočtové prostriedky

3.2.1.1. Odhadovaný vplyv na rozpočtové prostriedky eu-LISA

- ☐ Návrh/iniciatíva si nevyžaduje použitie operačných rozpočtových prostriedkov
- ☒ Návrh/iniciatíva si vyžaduje použitie operačných rozpočtových prostriedkov, ako je uvedené v nasledujúcej tabuľke:

viazané rozpočtové prostriedky v mil. EUR (zaokrúhlené na 3 desatinné miesta)

Uveďte ciele a výstupy eu-LISA ↓			Rok 2017		Rok 2018		Rok 2019		Rok 2020		Uveďte všetky roky, počas ktorých vplyv trvá (pozri bod 1.6)						SPOLU	
	VÝSTUPY																	
	Druh 15	Priemerné náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Celkový počet	Náklady spolu
OSOBITNÝ CIEĽ č. 1 ¹⁶ Vývoj – centrálny systém																		
– Výstup	Zhotoviteľ		32,650		52,650		55,118		0								140,418	
– Výstup	Softvér		8,051		0		46,560		3,555								58,166	
– Výstup	Hardvér		4,754		0		22,853		0								27,607	
– Výstup	Administratíva		0,05		0,05		1,682		0								1,782	
– Výstup	Iné (kancelárie)		0,219		0		0		0								0,219	
Osobitný cieľ č. 1 medzisúčet				45,724		52,700		126,213		3,555							228,192	
OSOBITNÝ CIEĽ č. 2 Údržba – centrálny systém																		
– Výstup	Zhotoviteľ		0		0		1,734		1,748								3,482	

¹⁵

Výstupy znamenajú dodané produkty a služby (napr.: počet financovaných výmen študentov, vybudované cesty v km atď.).

¹⁶

Ako je uvedené v bode 1.4.2. „Osobitné ciele...“.

– Výstup	Softvér		1,343		1,343		9,102		9,939							21,726
– Výstup	Hardvér		0,569		0,569		2,925		3,586							7,648
– Výstup	Administratíva		0		0		0		50							0,050
– Výstup	Iné (kancelárie)		0		0,09		0,09		0,09							0,271
Osobitný cieľ č. 2 medzisúčet			1,912		2,002		13,851		15,413							33,178
OSOBITNÝ CIEĽ č. 3 Sieť			6,118		1,995		2,520		2,310							12,944
OSOBITNÝ CIEĽ č. 4 Stretnutia/odborná príprava			0,816		0,816		1,741		0,327							3,700
NÁKLADY eu-LISA SPOLU			54,570		57,513		144,325		21,605							278,013

3.2.1.2. Odhadovaný vplyv na rozpočtové prostriedky GR HOME

- ☐ Návrh/iniciatíva si nevyžaduje použitie operačných rozpočtových prostriedkov
- ☒ Návrh/iniciatíva si vyžaduje použitie operačných rozpočtových prostriedkov, ako je uvedené v nasledujúcej tabuľke:

viazané rozpočtové prostriedky v mil. EUR (zaokrúhlené na 3 desatinné miesta)

Uveďte ciele a výstupy GR HOME			Rok 2017	Rok 2018	Rok 2019	Rok 2020	Uveďte všetky roky, počas ktorých vplyv trvá (pozri bod 1.6)	SPOLU
	VÝSTUPY							

	Druh 17	Priemerné náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Celkový počet	Náklady spolu
OSOBITNÝ CIEĽ č. 1 ¹⁸ Vývoj – členské štáty																		
– Výstup	Granty pre členské štáty na integráciu NUI			40,000		40,000		40,000										120,000
– Výstup	Podpora pre členské štáty v oblasti správy			16,236		16,236		20,196										52,668
Osobitný cieľ č. 1 medzisúččet				56,236		56,236		60,196										172,668
OSOBITNÝ CIEĽ č. 2 Údržba – vnútroštátne systémy																		
– Výstup	Administratíva									19,710								19,710
Osobitný cieľ č. 2 medzisúččet										19,710								19,710
NÁKLADY GR HOME SPOLU				56,236		56,236		60,196		19,710								192,378

¹⁷

Výstupy znamenajú dodané produkty a služby (napr.: počet financovaných výmen študentov, vybudované cesty v km atď.).

¹⁸

Ako je uvedené v bode 1.4.2. „Osobitné ciele...“.

3.2.2. Odhadovaný vplyv na ľudské zdroje eu-LISA

3.2.2.1. Zhrnutie

- ☐ Návrh/iniciatíva si nevyžaduje použitie administratívnych rozpočtových prostriedkov.
- ☒ Návrh/iniciatíva si vyžaduje použitie administratívnych rozpočtových prostriedkov, ako je uvedené v nasledujúcej tabuľke:

v mil. EUR (zaokrúhlené na 3 desatinné miesta)

	Rok 2017	Rok 2018	Rok 2019	Rok 2020	Uveďte všetky roky, počas ktorých vplyv trvá (pozri bod 1.6)			SPOLU
--	----------	----------	----------	----------	--	--	--	-------

Úradníci (funkčná skupina AD)								
Úradníci (funkčná skupina AST)								
Zmluvní zamestnanci								
Dočasní zamestnanci	1,876	1,876	1,876	4,221				9,849
Vyslaní národní experti								

SPOLU	1,876	1,876	1,876	4,221				9,849
--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--	--	--	--------------

Prijatie pracovníkov je naplánované na január 2017. Všetci zamestnanci musia byť k dispozícii začiatkom roka 2017, aby sa včas začalo trojročné obdobie vývoja s cieľom zabezpečiť sprevádzkovanie systému vstup/výstup v roku 2020. Zdroje budú určené na riadenie projektov a zmlúv, ako aj na vývoj a testovanie systému. Podrobnejšie údaje sa uvádzajú v prílohe.

Pracovné miesta	2017	2018	2019	2020
Základný scenár – oznámenie ¹⁹	115	113	113	113
Ďalšie pracovné miesta	14	14	14	14 *
Spolu	129	127	127	127

* Do plánu pracovných miest eu-LISA sa pridáva 14 pracovných miest na vývoj systému. Počet pracovných miest na rok 2020 a nasledujúce roky sa prehodnotí v priebehu prípravy návrhu rozpočtu EÚ na rok 2020, so zreteľom na osobitné potreby na uvedenie systému do prevádzky 24 hodín denne a 7 dní v týždni.

3.2.3. Odhadovaný vplyv na administratívne rozpočtové prostriedky

3.2.3.1. Zhrnutie

- ☐ Návrh/iniciatíva si nevyžaduje použitie administratívnych rozpočtových prostriedkov.
- ☒ Návrh/iniciatíva si vyžaduje použitie administratívnych rozpočtových prostriedkov, ako je uvedené v nasledujúcej tabuľke:

v mil. EUR (zaokrúhlené na 3 desatinné miesta)

	Rok 2017 ²⁰	Rok 2018	Rok 2019	Rok 2020	Uveďte všetky roky, počas ktorých vplyv trvá (pozri bod 1.6)	SPOLU
--	------------------------	----------	----------	----------	---	-------

OKRUH 5 viacročného finančného rámca								
Ľudské zdroje GR HOME	0,402	0,402	0,402	0				1,206
Ostatné administratívne výdavky								
OKRUH 5 viacročného finančného rámca medzisúčet	0,402	0,402	0,402	0				1,206

¹⁹ COM(2013) 519 v konečnom znení: Oznámenie komisie Európskemu parlamentu a Rade – Plánovanie ľudských a rozpočtových zdrojov pre decentralizované agentúry na roky 2014 – 2020.

²⁰ Rok N je rokom, v ktorom sa návrh/iniciatíva začína uskutočňovať.

Mimo OKRUHU 5²¹ viacročného finančného rámca medzisúčt								
Ludské zdroje								
Ostatné administratívne výdavky								
Mimo OKRUHU 5 viacročného finančného rámca medzisúčt								

SPOLU	0,402	0,402	0,402	0				1,206
--------------	--------------	--------------	--------------	----------	--	--	--	--------------

Rozpočtové prostriedky potrebné na ľudské zdroje a na ostatné administratívne výdavky budú pokryté rozpočtovými prostriedkami GR, ktoré už boli pridelené na riadenie akcie a/alebo boli prerozdelené v rámci GR, a v prípade potreby budú doplnené zdrojmi, ktoré sa môžu pridelit' riadiacemu GR v rámci ročného postupu pridelovania zdrojov a v závislosti od rozpočtových obmedzení.

²¹ Technická a/alebo administratívna pomoc a výdavky určené na financovanie realizácie programov a/alebo akcií Európskej únie (pôvodné rozpočtové riadky „BA“), nepriamy výskum, priamy výskum.

3.2.3.2. Odhadované potreby ľudských zdrojov

- ☐ Návrh/iniciatíva si nevyžaduje použitie ľudských zdrojov.
- ☒ Návrh/iniciatíva si vyžaduje použitie ľudských zdrojov, ako je uvedené v nasledujúcej tabuľke:

odhady sa vyjadrujú v jednotkách ekvivalentu plného pracovného času

	Rok 2017	Rok 2018	Rok 2019	Rok 2020	Uveďte všetky roky, počas ktorých vplyv trvá (pozri bod 1.6)
•Plán pracovných miest (úradníci a dočasní zamestnanci)					
18 01 01 01 (ústredie a zastúpenia Komisie)	3	3	3	0	
XX 01 01 02 (delegácie)					
XX 01 05 01 (nepriamy výskum)					
10 01 05 01 (priamy výskum)					
•Externí zamestnanci (ekvivalent plného pracovného času)²²					
XX 01 02 02 (ZZ, MZ, VNE, DAZ, PED v delegáciách)					
XX 01 04 yy ²³	– ústredie				
	– delegácie				
XX 01 05 02 (ZZ, VNE, DAZ – nepriamy výskum)					
10 01 05 02 (ZZ, VNE, DAZ – priamy výskum)					
Iné rozpočtové riadky (uveďte)					
SPOLU	3	3	3	0	

18 predstavuje príslušnú oblasť politiky alebo rozpočtovú hlavu.

Potreby ľudských zdrojov budú pokryté úradníkmi GR, ktorí už boli pridelení na riadenie akcie a/alebo boli interne prerozdelení v rámci GR, a v prípade potreby budú doplnené zdrojmi, ktoré sa môžu prideliť riadiacemu GR v rámci ročného postupu prideľovania zdrojov v závislosti od rozpočtových obmedzení.

Opis úloh, ktoré sa majú vykonať:

Úradníci a dočasní zamestnanci GR HOME	Tento personál bude riadiť granty pre členské štáty v rámci ročných programov Fondu pre vnútornú bezpečnosť – hranice.
--	--

²² ZZ = zmluvný zamestnanec; MZ = miestny zamestnanec; VNE = vyslaný národný expert; DAZ = dočasný agentúrny zamestnanec; PED = pomocný expert v delegácii.

²³ Čiastkový strop pre externých zamestnancov financovaných z operačných rozpočtových prostriedkov (pôvodné rozpočtové riadky „BA“).

3.2.4. Súlad s platným viacročným finančným rámcom

- ☒ Návrh/iniciatíva je v súlade s platným viacročným finančným rámcom.
- ☐ Návrh/iniciatíva si vyžaduje zmenu v plánovaní príslušného okruhu vo viacročnom finančnom rámci.
- ☐ Návrh/iniciatíva si vyžaduje, aby sa použil nástroj flexibility alebo aby sa uskutočnila revízia viacročného finančného rámca.

Vysvetlite potrebu a uveďte príslušné okruhy, rozpočtové riadky a zodpovedajúce sumy.

3.2.5. Príspevky od tretích strán

- ☒ Návrh/iniciatíva nezahŕňa spolufinancovanie tretími stranami.
- Návrh/iniciatíva zahŕňa spolufinancovanie tretími stranami, ako je odhadnuté v nasledujúcej tabuľke:

rozpočtové prostriedky v mil. EUR (zaokrúhlené na 3 desatinné miesta)

	Rok N	Rok N+1	Rok N+2	Rok N+3	Uveďte všetky roky, počas ktorých vplyv trvá (pozri bod 1.6)			Spolu
Uveďte spolufinancujúci subjekt								
Prostriedky zo spolufinancovania SPOLU								

3.3. Odhadovaný vplyv na príjmy

- ☐ Návrh/iniciatíva nemá finančný vplyv na príjmy.
- ☒ Návrh/iniciatíva má finančný vplyv na príjmy, ako je uvedené v nasledujúcej tabuľke:
 - ☐ vplyv na vlastné zdroje
 - ☒ vplyv na rôzne príjmy

v mil. EUR (zaokrúhlené na 3 desatinné miesta)

Rozpočtový príjmov:	riadok	Rozpočtové prostriedky k dispozícii v prebiehajúcom rozpočtovom roku	Vplyv návrhu/iniciatívy ²⁴					
			Rok 2017	Rok 2018	Rok 2019	Rok 2020	Uveďte všetky roky, počas ktorých vplyv trvá (pozri bod 1.6)	
Článok 6313			4,798	6,983	8,932	6,315		

V prípade rôznych pripísaných príjmov uveďte príslušné rozpočtové riadky výdavkov.

18 02 01 03 (inteligentné hranice) a 18 02 07 (eu-LISA)

Uveďte spôsob výpočtu vplyvu na príjmy.

Rozpočet zahŕňa príspevok od krajín pridružených k vykonávaniu, uplatňovaniu a rozvoju schengenského *acquis* a opatrení súvisiacich so systémom Eurodac, ako je stanovené v príslušných dohodách. Odhady sú len orientačné a zakladajú sa na posledných výpočtoch príjmov z vykonávania schengenského *acquis* od štátov, ktoré v súčasnosti prispievajú (Island, Nórsko a Švajčiarsko) do všeobecného rozpočtu Európskej únie (uskutočnené platby) ročnou sumou za príslušný rozpočtový rok, vypočítanou v súlade s ich hrubým domácom produktom ako percentuálnym podielom na hrubom domácom produkte všetkých zúčastnených štátov. Výpočet sa zakladá na údajoch agentúry EUROSTAT z roku 2015, ktoré podliehajú výrazným zmenám v závislosti od hospodárskej situácie zúčastnených štátov.

²⁴

Pokiaľ ide o tradičné vlastné zdroje (clá, odvody z produkcie cukru), uvedené sumy musia predstavovať čisté sumy, t. j. hrubé sumy po odčítaní 25 % nákladov na výber.