EUROPA-
KOMMISSIONEN

UNIONENS HØJTSTÅENDE
REPRÆSENTANT FOR
UDENRIGSANLIGGENDER
OG SIKKERHEDSPOLITIK

Bruxelles, den 7.6.2016
JOIN(2016) 26 final

2016/0166 (NLE)

Fælles forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om indgåelse af den udvidede partnerskabs- og samarbejdsaftale mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Republikken Kasakhstan på den anden side

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

Vedlagte forslag udgør det retlige instrument for indgåelse af den udvidede partnerskabs- og samarbejdsaftale mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Republikken Kasakhstan på den anden side (i det følgende benævnt "aftalen").

Forbindelserne mellem Den Europæiske Union (EU) og Republikken Kasakhstan (Kasakhstan) er i øjeblikket baseret på den partnerskabs- og samarbejdsaftale, der blev undertegnet i Bruxelles den 23. januar 1995, og som trådte i kraft i juni 1999.

Den 13. april 2011 vedtog Rådet en afgørelse om at give Europa-Kommissionen bemyndigelse til at føre forhandlinger om den udvidede partnerskabs- og samarbejdsaftale mellem Den Europæiske Union og Kasakhstan. Forhandlingerne om aftalen blev indledt i juni 2011, og EU og Kasakhstan paraferede aftalen den 20. januar 2015. Efter vedtagelsen af Rådets afgørelse om undertegnelse af aftalen på Den Europæiske Unions vegne og om dennes midlertidige anvendelse den 26. oktober 2015 blev aftalen undertegnet den 21. december 2015 med forbehold af senere indgåelse.

For EU udgør aftalen et vigtigt skridt i retning af øget politisk og økonomisk engagement i Centralasien. Ved at styrke den politiske dialog og forbedre samarbejdet på en lang række områder vil den danne grundlag for et mere effektivt bilateralt engagement med Kasakhstan.

Aftalen indbefatter EU's politiske standardbestemmelser om menneskerettigheder, de internationale straffedomstole, masseødelæggelsesvåben, håndvåben og lette våben og bekæmpelse af terrorisme. Den indeholder desuden bestemmelser om samarbejde inden for sundhed, miljø, klimaændringer, energi, beskatning, uddannelse og kultur, social- og arbejdsmarkedsforhold, videnskab og teknologi samt transport. Derudover omfatter den retligt samarbejde, retsstatsprincippet, hvidvaskning af penge og finansiering af terrorisme, organiseret kriminalitet og korruption.

Aftalen indeholder et omfattende afsnit om handel med vigtige forpligtelser på flere områder inden for handelspolitikken. Disse vil skabe bedre reguleringsmæssige rammer for virksomheder i Kasakhstan og dermed betyde en stor økonomisk gevinst for EU-virksomheder.

Denne aftale blev forhandlet og paraferet af Den Europæiske Union og Republikken Kasakhstan som en aftale, der alene indgås af Unionen. Eftersom Den Europæiske Unions medlemsstater med enstemmighed foretrak en blandet aftale, blev det i overensstemmelse dermed aftalt at ændre den paraferede aftaletekst og det fælles forslag til Rådets afgørelse om undertegnelse og midlertidig anvendelse af aftalen, som var blevet fremsat af Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik og Europa-Kommissionen. Som svar herpå fremsatte Kommissionen følgende erklæring:

"I lyset af den politiske og økonomiske relevans af den udvidede partnerskabs- og samarbejdsaftale med Kasakhstan understreger Kommissionen betydningen af en hurtig undertegnelse og ratifikation. Kommissionen gentager sin holdning om, at en "blandet" aftale juridisk set er unødvendig i nærværende tilfælde, og at alle spørgsmål, som er omfattet af

denne aftale, henhører under EU's kompetence. Kommissionen beklager derfor, at medlemsstaterne insisterer på at undertegne og ratificere den udvidede partnerskabs- og samarbejdsaftale med Kasakhstan som en "blandet" aftale. Kommissionen forbeholder sig sin stilling med hensyn til den fremtidige forelæggelse af retsakter med tilknytning til en international aftales retlige karakter."

Efter vedtagelsen af Rådets afgørelse om undertegnelse af aftalen på Den Europæiske Unions vegne og om dennes midlertidige anvendelse blev aftalen undertegnet som en blandet aftale af Den Europæiske Union og Republikken Kasakhstan.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Valget af retsgrundlag "skal foretages på grundlag af objektive forhold, herunder bl.a. retsaktens formål og indhold, som gør det muligt at foretage en domstolskontrol"[1]. Retsgrundlaget for en retsakt afhænger af dens fremherskende formål. Bestemmelser, som er sekundære i forhold til et hovedformål, kræver ikke et særskilt retsgrundlag. Retsakter, som ikke har et enkelt fremherskende formål, kan imidlertid have flere retsgrundlag[2], forudsat at beslutningsprocedurerne for de enkelte retsakter er indbyrdes kompatible.

Som beskrevet i artikel 2 "Formålet med denne aftale" har aftalen til formål at indføre et partnerskab med et mere omfattende samarbejde mellem parterne baseret på deres fælles interesser. Den skal udvikle forbindelserne mellem de to parter på alle de områder, hvor den finder anvendelse. Dette samarbejde beskrives som "en proces parterne imellem, der bidrager til fred og stabilitet på internationalt og regionalt plan og økonomisk udvikling, og som bygger på principper, som parterne også bekræfter via deres internationale forpligtelser, navnlig i FN og OSCE".

For så vidt angår indholdet bygger aftalen på tre hovedpunkter:

– *Politisk dialog og samarbejde på området udenrigs- og sikkerhedspolitik:* afsnit I, "Generelle principper og formålet med denne aftale", og afsnit II, "Politisk dialog: samarbejde om udenrigs- og sikkerhedspolitik". Afsnit II indeholder bestemmelser om politisk dialog, demokrati og retsstatsprincippet, udenrigs- og sikkerhedspolitik, sikkerhed i rummet, alvorlige forbrydelser, der berører det internationale samfund, konfliktforebyggelse og krisestyring og terrorbekæmpelse.

– *Handel og erhverv:* afsnit III, "Handel og erhverv", indeholder bestemmelser om handel med varer, told, tekniske handelshindringer, sundhed og plantesundhed, tjenesteydelser og etablering, kapitalbevægelser og betalinger, intellektuel ejendomsret, offentlige udbud, råstoffer og energi, handel og bæredygtig udvikling, konkurrence og tvistbilæggelse.

– *Sektorsamarbejde:* afsnit IV, "Samarbejde på området økonomisk og bæredygtig udvikling", afsnit V, "Samarbejde på området frihed, sikkerhed og retfærdighed",

[1] Sag C-155/07, *Parlamentet* mod *Rådet*, præmis 34.
[2] Sag C-490/10, *Parlamentet* mod *Rådet*, præmis 46.

afsnit VI, "Andre samarbejdspolitikker", og afsnit VII, "Finansielt og teknisk samarbejde. Bestemmelserne i disse afsnit vedrører samarbejde på en lang række områder, f.eks. migration, miljø, beskatning, transport, uddannelse, informationssamfundet, landbrug og udvikling af landdistrikter.

Dette forslag til Rådets afgørelse om indgåelse af aftalen er baseret på artikel 37 traktaten om Den Europæiske Union og artikel 207 og 209 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde sammenholdt med dennes artikel 218, stk. 6, litra a), og artikel 218, stk. 8, andet afsnit.

Juridisk status

Der etableres med aftalen en institutionel ramme bestående af Samarbejdsrådet, Samarbejdsudvalget og Det Parlamentariske Samarbejdsudvalg (jf. afsnit VIII "Institutionelle rammer" og afsnit IX "Almindelige og afsluttende bestemmelser"). Der indføres også en tvistbilæggelsesordning, der skal anvendes, hvis en af parterne ikke opfylder sine forpligtelser i henhold til aftalen.

Aftalen indgås på ubestemt tid og kan opsiges med seks måneders varsel.

Ved aftalens ikrafttræden ophæves partnerskabs- og samarbejdsaftalen mellem De Europæiske Fællesskaber og deres medlemsstater på den ene side og Republikken Kasakhstan på den anden side, der blev undertegnet den 23. januar 1995.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

Rådet har været holdt orienteret i alle faser af forhandlingerne. Det er blevet hørt i Gruppen vedrørende Østeuropa og Centralasien og Handelspolitikudvalget.

Europa-Parlamentet er også løbende blevet fuldt ud orienteret under forhandlingerne.

2016/0166 (NLE)

Fælles forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om indgåelse af den udvidede partnerskabs- og samarbejdsaftale mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Republikken Kasakhstan på den anden side

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Union, særlig artikel 37,

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207 og 209 sammenholdt med artikel 218, stk. 6, litra a), og artikel 218, stk. 8, andet afsnit,

under henvisning til det fælles forslag fra Europa-Kommissionen og Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik,

under henvisning til godkendelse fra Europa-Parlamentet, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) I overensstemmelse med Rådets afgørelse (EU) 2016/123 af 26. oktober 2015[3] blev den udvidede partnerskabs- og samarbejdsaftale mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Republikken Kasakhstan på den anden side undertegnet den 21. december 2015 med forbehold af senere indgåelse.

(2) Aftalen et vigtigt skridt i retning af øget politisk og økonomisk engagement i Centralasien fra Den Europæiske Unions side. Ved at styrke den politiske dialog og forbedre samarbejdet på en lang række områder vil den danne grundlag for et mere effektivt bilateralt engagement med Republikken Kasakhstan.

(3) Aftalen bør godkendes på Den Europæiske Unions vegne —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den udvidede partnerskabs- og samarbejdsaftale mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Republikken Kasakhstan på den anden side godkendes hermed på Unionens vegne.

Teksten til aftalen er knyttet til denne afgørelse.

Artikel 2

Formanden for Rådet udpeger den eller de personer, som på Den Europæiske Unions vegne er beføjet til at give den meddelelse, der er omhandlet i aftalens artikel 281, med henblik på at udtrykke Den Europæiske Unions samtykke i at blive bundet af aftalen.

[3] EUT L 29 af 4.2.2016, s. 1.

Artikel 3

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen[4].

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne
Formand

[4] Datoen for aftalens ikrafttræden offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* på foranledning af Generalsekretariatet for Rådet.