



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 17.6.2016
COM(2016) 400 final

2016/0186 (COD)

Návrh

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

**kterým se mění rozhodnutí č. 445/2014/EU o zavedení akce Unie ve prospěch
Evropských hlavních měst kultury pro roky 2020 až 2033**

(Text s významem pro EHP)

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

Akci „Evropská hlavní města kultury“ pro roky 2020 až 2033 upravuje rozhodnutí č. 445/2014/EU¹. Rozhodnutí obsahuje v příloze chronologický seznam, v němž je stanoveno, kdy má který členský stát nárok získat titul (dva členské státy ročně). Výběrové řízení o udělení titulu „Evropské hlavní město kultury“ začíná šest let před rokem platnosti titulu zveřejněním výzvy k podávání přihlášek příslušným vnitrostátním orgánem.

V porovnání s předchozím rozhodnutím č. 1622/2006/ES² rozhodnutí č. 445/2014/EU rozšiřuje akci na kandidátské země a potenciální kandidáty na členství v EU za předpokladu, že se ke dni zveřejnění výzvy k podávání přihlášek účastní programu Kreativní Evropa nebo následných programů Unie na podporu kultury. Proto se každým třetím rokem počínaje od roku 2021 (tj. v letech 2021, 2024, 2027, 2030 a 2033) mohou stát držiteli titulu města z kandidátských zemí nebo potenciálních kandidátů. Tato výběrová řízení rovněž začínají nejpozději šest let před rokem platnosti titulu zveřejněním výzvy k podávání přihlášek Komisí.

Rozhodnutí č. 445/2014/EU však nezahrnuje země Evropského sdružení volného obchodu, které jsou stranami Dohody o Evropském hospodářském prostoru (dále jen „země ESVO EHP“) (Norsko, Island a Lichtenštejnsko). Proto není možné, aby se města v těchto zemích stala v letech 2020 až 2033 držiteli titulu „Evropské hlavní město kultury“.

Aby se posílily kulturní vazby mezi Evropskou unií a zeměmi ESVO EHP, navrhuje se změnit rozhodnutí č. 445/2014/EU tak, aby se města ze zemí ESVO EHP, která se účastní programu Kreativní Evropa nebo následných programů Unie na podporu kultury, mohla ucházet o titul „Evropské hlavní město kultury“.

Tato změna by byla v souladu s čl. 167 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie, podle něhož „Unie a členské státy podporují spolupráci v oblasti kultury se třetími zeměmi [...]“.

Zahrnutí zemí ESVO EHP by navíc bylo také v souladu s článkem 81 Dohody o EHP a článkem 13 jejího protokolu 31 o spolupráci v některých oblastech mimo čtyři svobody.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

Tímto návrhem se mění rozhodnutí č. 445/2014/EU o zavedení akce Unie ve prospěch Evropských hlavních měst kultury pro roky 2020 až 2033, a proto vychází ze stejného právního základu, tedy čl. 167 odst. 5 SFEU.

• Subsidiarita

Vzhledem k tomu, že rozhodnutí č. 445/2014/EU je právní akt Unie, může být pozměněno pouze prostřednictvím rovnocenného právního aktu. Členské státy nemohou jednat samostatně.

¹ Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 445/2014/EU ze dne 16. dubna 2014 o zavedení akce Unie ve prospěch Evropských hlavních měst kultury pro roky 2020 až 2033 a o zrušení rozhodnutí č. 1622/2006/ES (Úř. věst. L 132, 3.5.2014, s. 1).

² Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 1622/2006/ES ze dne 24. října 2006 o zavedení akce Společenství na podporu projektu Evropské hlavní město kultury pro roky 2007 až 2019 (Úř. věst. L 304, 3.11.2006, s. 1).

- **Proporcionalita**

Viz výše; nejsou jiné možnosti, jak otevřít akci „Evropská hlavní města kultury“ městům ze zemí ESVO EHP.

- **Volba nástroje**

Viz výše; navrhovaný nástroj: rozhodnutí.

- **Veřejná konzultace**

Komise při přípravě návrhu rozhodnutí o akci „Evropské hlavní město kultury“ pro roky 2020 až 2033 uspořádala od 27. října 2010 do 12. ledna 2011 veřejnou konzultaci a obdržela 212 odpovědí. Jedna z otázek se týkala možnosti otevření akce „Evropské hlavní město kultury“ městům ze zemí, které nejsou členy EU³. Komise se vzhledem ke smíšeným názorům na tuto otázku v tomto okamžiku rozhodla navrhnout částečné otevření akce zemím, které nejsou členy EU, s omezením přístupu na ty země, které usilují o plné členství v Unii.

Komise se domnívá, že další konzultace není potřebná, neboť návrh nového rozhodnutí má pouze (mírně) rozšířit přístup k akci „Evropské hlavní město kultury“ tak, aby tuto možnost měla také města ESVO EHP.

3. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Stejně, jako tomu bylo již v případě rozhodnutí č. 455/2014/EU, nemá návrh Komise žádné přímé rozpočtové důsledky, neboť cena Meliny Mercouriové a náklady na členy odborné poroty, které určují orgány a instituce Unie, jsou kryty ze stávajících zdrojů programu Kreativní Evropa na finanční rámec na období 2014–2020, nebo budou kryty z následných programů Unie na podporu kultury na období po roce 2020. Kromě toho návrh nepovede v období 2020 až 2033 ke zvýšení počtu evropských hlavních měst kultury, neboť města ze zemí ESVO EHP budou soutěžit s městy z kandidátských zemí / potenciálních kandidátů, které se již výběrového řízení mohou zúčastnit.

4. OSTATNÍ PRVKY

Ve svém návrhu Komise navrhuje:

- otevřít akci „Evropské hlavní město kultury“ účasti měst ze zemí ESVO EHP za předpokladu, že se tyto země ke dni zveřejnění výzvy k podávání přihlášek účastní programu Kreativní Evropa nebo následných programů Unie na podporu kultury,
- v této souvislosti rozšířit otevřené výběrové řízení pro města z kandidátských zemí / potenciálních kandidátů na města ze zemí ESVO EHP,
- udělit titul „Evropské hlavní město kultury“ městu z kandidátské země / potenciálního kandidáta nebo země ESVO EHP v roce 2028 namísto v roce 2027, aby tyto země mohly vyjednat svou účast v programu Unie na podporu kultury, který bude následovat po programu Kreativní Evropa v období 2021 až 2027, dříve než Komise zveřejní příslušnou výzvu k podávání přihlášek nejpozději šest let před rokem platnosti titulu,
- odpovídajícím způsobem upravit časový rozvrh v příloze rozhodnutí č. 445/2014/EU.

³ Analýzu výsledků této konzultace najdete na těchto stránkách: http://ec.europa.eu/programmes/creative-europe/actions/documents/ecoc/consultation-analysis-results_en.pdf

Návrh

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

**kterým se mění rozhodnutí č. 445/2014/EU o zavedení akce Unie ve prospěch
Evropských hlavních měst kultury pro roky 2020 až 2033**

(Text s významem pro EHP)

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 167 odst. 5 této smlouvy,
s ohledem na návrh Evropské komise,
po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,
s ohledem na stanovisko Výboru regionů⁴,
v souladu s řádným legislativním postupem,
vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Cílem rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 445/2014/EU⁵ je zabezpečit a podpořit rozmanitost kultur v Evropě, vyzdvihnout jejich společné rysy a posílit u občanů pocit příslušnosti ke společnému kulturnímu prostoru. Cílem uvedeného rozhodnutí je rovněž podpořit přínos kultury k dlouhodobému rozvoji měst v souladu s jejich příslušnými strategiemi a prioritami.
- (2) V článku 3 rozhodnutí č. 445/2014/EU se stanoví, že přístup k akci Unie „Evropské hlavní město kultury“ mají pouze města z členského státu, z kandidátské země nebo potenciálního kandidáta, nebo ze země, která přistoupí k Unii za okolností uvedených v čl. 3 odst. 5 uvedeného rozhodnutí.
- (3) Akce Unie by rovněž měla být, za určitých podmínek, otevřena městům ze zemí Evropského sdružení volného obchodu, které jsou stranami Dohody o Evropském hospodářském prostoru („země ESVO EHP“), za účelem posílení kulturních vazeb mezi těmito zeměmi a Evropskou unií v souladu s článkem 81 Dohody o Evropském hospodářském prostoru.
- (4) V období, na které se vztahuje uvedené rozhodnutí, tedy v letech 2020 až 2033, by však z důvodu spravedlivého přístupu k městům v členských státech mělo být městům ze zemí ESVO EHP umožněno zúčastnit se pouze jednoho výběrového řízení o titul. Obdobně by každá země ESVO EHP měla mít možnost stát se v uvedeném období držitelem titulu pouze jednou.
- (5) Kandidátská země, potenciální kandidát nebo země ESVO EHP by se měla stát držitelem titulu „Evropské hlavní město kultury“ v roce 2028 namísto v roce 2027,

⁴ Úř. věst. C, , s. .

⁵ Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 445/2014/EU ze dne 16. dubna 2014 o zavedení akce Unie ve prospěch Evropských hlavních měst kultury pro roky 2020 až 2033 a o zrušení rozhodnutí č. 1622/2006/ES (Úř. věst. L 132, 3.5. 2014, s. 1).

aby tyto země mohly vyjednat svou účast v programu Unie na podporu kultury, který bude následovat po programu Kreativní Evropa v období 2021 až 2027, dříve než bude zveřejněna příslušná výzva k podávání přihlášek nejpozději šest let před rokem platnosti titulu.

- (6) Rozhodnutí č. 445/2014/EU by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno,
PŘIJALY TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Rozhodnutí č. 445/2014/EU se mění takto:

1) článek 3 se mění takto:

a) odstavec 2 se nahrazuje tímto:

„2. Počet měst, jež jsou držiteli titulu pro daný rok (dále jen „rok platnosti titulu“), nepřekročí tři.

Titul je udělen v každém roce nejvýše jednomu městu v každém ze dvou členských států uvedených v časovém rozvrhu stanoveném v příloze (dále jen „časový rozvrh“) a v příslušných letech i jednomu městu v zemi ESVO EHP nebo v kandidátské zemi nebo v potenciálním kandidátovi, nebo jednomu městu v zemi, která přistoupí k Unii za okolností uvedených v odstavci 5.“

b) odstavec 4 se nahrazuje tímto:

„4. V rámci otevřeného výběrového řízení organizovaného každé tři roky podle časového rozvrhu se o titul na dobu jednoho roku mohou ucházet města v zemích ESVO EHP a v kandidátských zemích a v potenciálních kandidátech, kteří se ke dni zveřejnění výzvy k podávání přihlášek uvedené v čl. 10 odst. 2 účastní programu Kreativní Evropa nebo následných programů Unie na podporu kultury.

Města v zemích ESVO EHP, kandidátských zemích a potenciálních kandidátech se mohou během období let 2020 až 2033 účastnit pouze jednoho výběrového řízení.

Každá země ESVO EHP, kandidátská země nebo potenciální kandidát se může během období let 2020 až 2033 stát držitelem titulu pouze jednou.“;

2) článek 10 se mění takto:

a) název se nahrazuje tímto:

„Předběžný výběr a výběr v zemích ESVO EHP, kandidátských zemích a potenciálních kandidátech“;

b) odstavec 1 se nahrazuje tímto:

„1. Za organizaci výběrového řízení mezi městy v zemích ESVO EHP, kandidátských zemích a potenciálních kandidátech odpovídá Komise.“;

c) v odstavci 6 se první pododstavec nahrazuje tímto:

„6. Porota vypracuje zprávu o výběru týkající se přihlášek kandidátských měst zařazených do užšího výběru a doporučí jmenování nejvýše jednoho města z jedné země ESVO EHP, kandidátské země nebo potenciálního kandidáta.“;

3) v článku 11 se odstavec 2 nahrazuje tímto:

„2. V případě zemí ESVO EHP, kandidátských zemí a potenciálních kandidátů jmenuje Komise v příslušných letech jedno město držitelem titulu na základě

doporučení obsažených ve zprávě o výběru vypracované porotou a oznámí toto jmenování Evropskému parlamentu, Radě a Výboru regionů, a to nejpozději čtyři roky před rokem platnosti titulu.“;

4) článek 13 se mění takto:

a) v odstavci 2 se druhý pododstavec nahrazuje tímto:

„Členský stát nebo země ESVO EHP nebo kandidátská země či potenciální kandidát mohou na tyto schůze jmenovat pozorovatele.“;

b) v odstavci 3 se druhý pododstavec nahrazuje tímto:

„Porota předá zprávy o monitorování Komisi, jakož i jmenovaným městům a dotčenému členskému státu nebo zemi ESVO EHP nebo dotčeným kandidátským zemím či potenciálním kandidátům.“;

5) příloha se nahrazuje zněním uvedeným v příloze tohoto rozhodnutí.

Článek 2

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

V Bruselu dne

*Za Evropský parlament
předseda/předsedkyně*

*Za Radu
předseda/předsedkyně*