



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 17.6.2016.
COM(2016) 400 final

2016/0186 (COD)

Prijedlog

ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

o izmjeni Odluke br. 445/2014/EU o uspostavljanju inicijative Unije za Europske prijestolnice kulture u razdoblju od 2020. do 2033.

(Tekst značajan za EGP)

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

Odluka br. 445/2014/EU¹ temelj je za naslove inicijative Europska prijestolnica kulture (EPK) u razdoblju od 2020. do 2033. U Prilogu Odluci nalazi se kronološki popis u kojem je naznačeno kad koja država članica ima pravo biti domaćinom inicijative (dvije države članice svake godine). Natječajni za dodjelu naslova Europske prijestolnice kulture počinju šest godina prije godine naslova time što relevantno nacionalno tijelo objavi poziv za podnošenje prijave.

Za razliku od prethodne, Odluke br. 1622/2006/EZ², u Odluci br. 445/2014/EU inicijativa je proširena na zemlje kandidatkinje i potencijalne kandidate za članstvo u Europskoj uniji ako oni na datum objave poziva za podnošenja prijave sudjeluju u programu Kreativna Europa ili u kasnijim programima Unije za potporu kulture. Zbog toga svake treće godine od 2021. (tj. 2021., 2024., 2027., 2030. i 2033.) gradovi u zemljama kandidatkinjama ili potencijalnim kandidatima mogu nositi naslov. Ti natječajni također počinju najmanje šest godina prije godine naslova time što Komisija objavi poziv na podnošenje prijave.

Međutim, Odluka br. 445/2014/EU ne obuhvaća zemlje Europskog udruženja slobodne trgovine koje su stranke Sporazuma o Europskom gospodarskom prostoru (dalje u tekstu: zemlje EFTA-e EGP-a) (Norveška, Island i Lihtenštajn). Zbog toga gradovi u tim zemljama ne mogu nositi naslov EPK između 2020. i 2033.

Kako bi se osnažile kulturne veze između Europske unije i zemalja EFTA-e EGP-a, predložena je izmjena Odluke br. 445/2014/EU kako bi se gradovima iz zemalja EFTA-e EGP-a koji sudjeluju u programu Kreativna Europa ili kasnijim programima Unije za potporu kulture omogućilo prijavljivanje za naslov EPK-a.

Ta bi izmjena bila u skladu s člankom 167. stavkom 3. Ugovora o funkcioniranju Europske unije prema kojemu *Unija i države članice podupiru suradnju s trećim zemljama [...] u području kulture [...]*.

Uz to, uključivanje zemalja EFTA-e EGP-a bilo bi u skladu s člankom 81. Sporazuma o EGP-u i člankom 13. Protokola 31 o suradnji u posebnim područjima izvan četiriju sloboda.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

Ovim se prijedlogom mijenja Odluka br. 445/2014/EU o uspostavljanju inicijative Unije za Europske prijestolnice kulture u razdoblju od 2020. do 2033. pa je stoga njezina pravna osnova ista, članak 167. stavak 5. UFEU-a.

• Supsidijarnost

Budući da je Odluka br. 445/2014/EU pravni akt EU-a, može se izmijeniti samo jednakovrijednim pravnim aktom. Države članice ne mogu djelovati pojedinačno.

¹ Odluka br. 445/2014/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 16. travnja 2014. o uspostavljanju inicijative Unije za Europske prijestolnice kulture u razdoblju od 2020. do 2033. i o stavljanju izvan snage Odluke br. 1622/2006/EZ (SL L 132, 3.5.2014., str. 1.).

² Odluka br. 1622/2006/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 24. listopada 2006. o utvrđivanju djelovanja Zajednice za manifestaciju Europska prijestolnica kulture za godine od 2007. do 2019. (SL L 304, 3.11.2006., str. 1.).

- **Proporcionalnost**

Vidjeti gore. Nema drugih mogućnosti kojima bi se gradovima iz zemalja EFTA-e EGP-a omogućilo sudjelovanje u inicijativi EPK.

- **Odabir instrumenta**

Vidjeti gore. Predloženi instrument: odluka.

- **Javno savjetovanje**

Komisija je u pripremi prijedloga odluke za inicijativu EPK za naslove od 2020. do 2033. organizirala javno savjetovanje od 27. listopada 2010. do 12. siječnja 2011. Primila je 212 odgovora. Među ostalim, postavljeno je pitanje može li se inicijativa EPK otvoriti zemljama koje nisu države članice EU-a.³ Budući da je bilo pozitivnih i negativnih mišljenja o toj ideji, Komisija je tada odlučila predložiti djelomično otvaranje inicijative zemljama koje nisu članice EU-a, ali ograničiti ga na zemlje koje žele punopravno članstvo u EU-u.

Komisija smatra da nisu potrebna dodatna savjetovanja jer je cilj prijedloga nove odluke samo (malo) proširiti pristup inicijativi EPK tako da ona obuhvati zemlje EFTA-e EGP-a.

3. UTJECAJ NA PRORAČUN

Kao što je bilo i dosad na temelju Odluke br. 445/2014/EU, prijedlog Komisije ne utječe izravno na proračun jer su nagrada „Melina Mercouri” i trošak članova stručnog povjerenstva koje imenuju tijela i institucije EU-a ili obuhvaćeni postojećim sredstvima programa Kreativna Europa za financijski okvir 2014. – 2020. ili će za godine nakon 2020. biti obuhvaćeni kasnijim programima Unije za potporu kulture. Nadalje, na temelju prijedloga neće se povećati broj Europskih prijestolnica kulture u razdoblju od 2020. do 2033. jer će se gradovi iz zemalja EFTA-e EGP-a natjecati s gradovima iz država kandidatkinja i potencijalnih kandidata koji već sudjeluju u natječaju.

4. OSTALI ELEMENTI

Komisija u prijedlogu predlaže:

- otvaranje inicijative EPK za sudjelovanje gradova iz zemalja EFTA-e EGP-a koji na datum objave poziva za podnošenja prijava sudjeluju u programu Kreativna Europa ili u kasnijim programima Unije za potporu kulture;
- u tom kontekstu, proširivanje otvorenog natječaja za gradove iz država kandidatkinja i potencijalnih kandidata na gradove iz zemalja EFTA-e EGP-a;
- mogućnost da grad iz države kandidatkinje, potencijalnog kandidata ili zemlje EFTA-e EGP-a nosi naslov EPK 2028. umjesto 2027. kako bi se tim zemljama omogućilo pregovaranje o sudjelovanju u programu Unije za potporu kulture koji će uslijediti nakon programa Kreativna Europa u razdoblju od 2021. do 2027. prije nego što Komisija objavi odgovarajući poziv za podnošenje prijava najmanje šest godina prije godine naslova;
- mijenjanje kalendara u Prilogu Odluci br. 445/2014/EU u skladu s navedenim.

³

Analiza rezultata savjetovanja: http://ec.europa.eu/programmes/creative-europe/actions/documents/ecoc/consultation-analysis-results_en.pdf

Prijedlog

ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

o izmjeni Odluke br. 445/2014/EU o uspostavljanju inicijative Unije za Europske prijestolnice kulture u razdoblju od 2020. do 2033.

(Tekst značajan za EGP)

EUROPSKI PARLAMENT I VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 167. stavak 5.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

nakon dostavljanja nacрта zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,

uzimajući u obzir mišljenje Odbora regija⁴,

djelujući u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom,

budući da:

- (1) Cilj je Odluke br. 445/2014/EU Europskog parlamenta i Vijeća⁵ zaštita i promicanje kulturne raznolikosti i naglašavanje zajedničkih obilježja tih kultura uz povećavanje osjećaja građana da pripadaju zajedničkom kulturnom prostoru. Cilj je te Odluke i poticanje kulturnog doprinosa dugoročnom razvoju gradova u skladu s njihovim strategijama i prioritetima.
- (2) U članku 3. Odluke br. 445/2014/EU propisuje se da pristup inicijativi Unije *Europska prijestolnica kulture* imaju samo gradovi iz država članica, zemalja kandidatkinja, potencijalnih kandidata ili zemalja koje pristupaju Uniji u okolnostima utvrđenima u članku 3. stavku 5. te Odluke.
- (3) Inicijativa Unije trebala bi biti otvorena, podložno određenim uvjetima, gradovima iz zemalja Europskog udruženja slobodne trgovine koje su stranke Sporazuma o Europskom gospodarskom prostoru (dalje u tekstu: zemlje EFTA-e EGP-a) radi jačanja kulturnih veza između tih zemalja i Europske unije u skladu s člankom 81. Sporazuma o Europskom gospodarskom prostoru.
- (4) Međutim, tijekom razdoblja obuhvaćenog tom Odlukom, odnosno od 2020. do 2033., zbog jednakosti s gradovima iz država članica, gradovi iz zemalja EFTA-e EGP-a smiju sudjelovati samo u jednom natječaju za naslov. Također, svakoj bi zemlji EFTA-e EGP-a trebalo dopustiti da nosi naslov samo jedanput tijekom tog razdoblja.
- (5) Država kandidatkinja, potencijalni kandidat ili zemlja EFTA-e EGP-a trebala bi biti domaćinom Europske prijestolnice kulture 2028. umjesto 2027. kako bi se tim

⁴ SL C , , str. .

⁵ Odluka br. 445/2014/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 16. travnja 2014. o uspostavljanju inicijative Unije za Europske prijestolnice kulture u razdoblju od 2020. do 2033. i o stavljanju izvan snage Odluke br. 1622/2006/EZ (SL L 132, 3.5.2014., str. 1.).

zemljama omogućilo pregovaranje o sudjelovanju u programu Unije za potporu kulture koji će uslijediti nakon programa Kreativna Europa u razdoblju od 2021. do 2027. prije nego što se objavi odgovarajući poziv za podnošenje prijava najmanje šest godina prije godine naslova.

(6) Odluku br. 445/2014/EU trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti,

DONIJELI SU OVU ODLUKU:

Članak 1.

Odluka br. 445/2014/EU mijenja se kako slijedi:

1. članak 3. mijenja se kako slijedi:

(a) stavak 2. zamjenjuje se sljedećim:

„2. Broj gradova nositelja naslova u određenoj godini („godina naslova”) ne može biti veći od tri.

Naslov se dodjeljuje svake godine najviše jednom gradu u svakoj od dviju država članica navedenih u kalendaru u Prilogu („kalendar”) te, u odgovarajućim godinama, jednom gradu iz zemlje EFTA-e EGP-a ili jednom gradu iz zemlje kandidatkinje ili potencijalnog kandidata ili jednom gradu iz zemlje koja pristupa Uniji u okolnostima određenima stavkom 5.”;

(b) stavak 4. zamjenjuje se sljedećim:

„4. Gradovi u zemljama EFTA-e EGP-a, zemljama kandidatkinjama i potencijalnim kandidatima koji sudjeluju u programu Kreativna Europa ili kasnijim programima Unije koji podupiru kulturu na dan objave poziva za podnošenje prijava navedenog u članku 10. stavku 2. mogu se prijaviti za naslov na godinu dana u okviru otvorenog natječaja koji se organizira svake tri godine u skladu s kalendarom.

Gradovi u zemljama EFTA-e EGP-a, zemljama kandidatkinjama i potencijalnim kandidatima smiju sudjelovati samo u jednom natječaju tijekom razdoblja od 2020. do 2033.

Svaka zemlja EFTA-e EGP-a, zemlja kandidatkinja ili potencijalni kandidat smije nositi naslov samo jedanput tijekom razdoblja od 2020. do 2033.”;

2. članak 10. mijenja se kako slijedi:

(a) naslov se zamjenjuje sljedećim:

„Predodabir i odabir u zemljama EFTA-e EGP-a, zemljama kandidatkinjama i potencijalnim kandidatima”;

(b) stavak 1. zamjenjuje se sljedećim:

„1. Komisija je odgovorna za organizaciju natječaja u gradovima zemalja EFTA-e EGP-a, zemalja kandidatkinja i potencijalnih kandidata.”;

(c) u stavku 6., prvi podstavak zamjenjuje se sljedećim:

„6. Povjerenstvo objavljuje izvješće o odabiru prijava gradova kandidata koji su ušli u uži izbor zajedno s preporukom za imenovanje najviše jednog grada u jednoj zemlji EFTA-e EGP-a, zemlji kandidatkinji ili potencijalnom kandidatu.”;

3. u članku 11., stavak 2. zamjenjuje se sljedećim:

„2. U slučaju zemalja EFTA-e EGP-a, zemlja kandidatkinja i potencijalnih kandidata, Komisija imenuje jedan grad koji će nositi naslov u odgovarajućim godinama na temelju preporuka navedenih u izvješću o odabiru koje sastavlja povjerenstvo, i o tom imenovanju, najkasnije četiri godine prije početka godine naslova, izvješćuje Europski parlament, Vijeće, Komisiju i Odbor regija.”;

4. članak 13. mijenja se kako slijedi:

(a) u stavku 2. drugi podstavak zamjenjuje se sljedećim:

„Država članica ili zemlja EFTA-e EGP-a ili zemlja kandidatkinja ili potencijalni kandidat može imenovati jednog promatrača da prisustvuje tim sastancima.”;

(b) u stavku 3. drugi podstavak zamjenjuje se sljedećim:

„Povjerenstvo svoja izvješća o praćenju šalje Komisiji te imenovanim gradovima i s njima povezanoj državi članici ili zemlji EFTA-e EGP-a ili zemlji kandidatkinji ili potencijalnom kandidatu.”;

5. Prilog se zamjenjuje tekstem u Prilogu ovoj Odluci.

Članak 2.

Ova Odluka stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Sastavljeno u Bruxellesu

*Za Europski parlament
Predsjednik*

*Za Vijeće
Predsjednik*