



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 13.7.2016
COM(2016) 459 final

2016/0219 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se mění prováděcí rozhodnutí 2014/170/EU s cílem vyjmout Guinejskou republiku ze seznamu třetích zemí nespolupracujících v boji proti nezákonnému, nehlášenému a neregulovanému rybolovu

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Tento návrh se týká uplatňování nařízení Rady (ES) č. 1005/2008 ze dne 29. září 2008, kterým se zavádí systém Společenství pro předcházení, potírání a odstranění nezákonného, nehlášeného a neregulovaného rybolovu, mění nařízení (EHS) č. 2847/93, (ES) č. 1936/2001 a (ES) č. 601/2004 a zrušují nařízení (ES) č. 1093/94 a (ES) č. 1447/1999¹ (nařízení o rybolovu NNN).

Návrh se předkládá v souvislosti s prováděním nařízení o rybolovu NNN a je výsledkem šetření a dialogu, které proběhly v souladu s hmotněprávními a procesními požadavky stanovenými v uvedeném nařízení, jejichž součástí je mimo jiné to, že by všechny země měly plnit povinnosti, které pro ně jakožto státy vlajky, státy přístavu, pobřežní státy nebo státy trhu vyplývají z mezinárodního práva v oblasti předcházení, potírání a odstranění rybolovu NNN.

Dne 15. listopadu 2012 **oznámila** Komise v rozhodnutí Komise osmi třetím zemím (Belize, Fidžijské republiky, Guinejské republiky, Kambodžskému království, Panamské republiky, Šrilanské demokratické socialistické republiky, Tožské republiky a Vanuatské republiky), že **zvažuje možnost, že budou určeny** jako nespolupracující země podle nařízení o rybolovu NNN.

V souvislosti s těmito osmi zeměmi přistoupila Komise k oznamování. Oznámení zahrnovala mimo jiné odůvodňující opatření a poskytla uvedeným zemím možnost reagovat, předložit důkazy k vyvrácení určení, právo požadovat dodatečné informace nebo je poskytovat, návrhy akčních plánů k nápravě daného stavu, jakož i dostatečnou lhůtu na odpověď a přiměřenou dobu k nápravě zjištěného stavu.

Prováděcím rozhodnutím Komise ze dne 26. listopadu 2013 **určila** Komise jako třetí zemi, kterou **považuje za nespolupracující** třetí zemi podle nařízení o rybolovu NNN, Guinejskou republiku (dále jen „Guinea“).

Rada dne 24. března 2014 **přijala** prováděcím rozhodnutím Rady **seznam třetích zemí nespolupracujících v boji proti rybolovu NNN, na kterém figuruje i Guinea**.

Připojený návrh prováděcího rozhodnutí Rady vychází ze zjištění, která potvrdila, že **Guinea** prokázala, že situace, jež k jejímu zařazení na seznam opravňovala, byla napravena a země přijala konkrétní opatření, jež umožňují dosáhnout trvalého zlepšení dané situace.

Navrhuje se proto, aby Rada přijala připojený návrh rozhodnutí.

• Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky

Guinea byla Komisí předběžně určena jako nespolupracující země v rozhodnutí Komise ze dne 15. listopadu 2012 o oznámení třetím zemím, u kterých Komise považuje za možné, že budou určeny jako nespolupracující země podle nařízení Rady (ES) č. 1005/2008, kterým se zavádí systém Společenství pro předcházení, potírání a odstranění nezákonného, nehlášeného a neregulovaného rybolovu (Úř. věst. C 354, 17.11.2012, s. 1).

Guinea byla Komisí určena jako nespolupracující země v prováděcím rozhodnutí Komise ze dne 26. listopadu 2013 o určení třetí země, kterou Komise považuje za nespolupracující třetí zemi podle nařízení Rady (ES) č. 1005/2008, kterým se zavádí systém Společenství pro

¹ Úř. věst. L 286, 29.10.2008, s. 1.

předcházení, potírání a odstranění nezákonného, nehlášeného a neregulovaného rybolovu (Úř. věst. C 346, 27.11.2013, s. 2).

Guinea byla zařazena na seznam nespolupracujících zemí prováděcím rozhodnutím Rady ze dne 24. března 2014, kterým se stanoví seznam třetích zemí nespolupracujících v boji proti nezákonnému, nehlášenému a neregulovanému rybolovu podle nařízení (ES) č. 1005/2008, kterým se zavádí systém Společenství pro předcházení, potírání a odstranění nezákonného, nehlášeného a neregulovaného rybolovu (Úř. věst. L 91, 27.3.2014, s. 43).

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Nevztahuje se na tento návrh.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Nařízení Rady (ES) č. 1005/2008 ze dne 29. září 2008, kterým se zavádí systém Společenství pro předcházení, potírání a odstranění nezákonného, nehlášeného a neregulovaného rybolovu.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Návrh spadá do výlučné pravomoci Evropské unie. Zásada subsidiarity se proto neuplatní.

- **Proporcionalita**

Návrh je v souladu se zásadou proporcionality z těchto důvodů:

Podoba opatření je popsána v nařízení o rybolovu NNN a neponechává žádný prostor pro rozhodnutí na vnitrostátní úrovni.

Údaje o způsobu, jakým je dosaženo toho, aby finanční a administrativní zátěž Unie, vlád členských států, regionálních a místních orgánů, hospodářských subjektů a občanů byla co nejmenší a přiměřená cíli návrhu, není třeba uvádět.

- **Volba nástroje**

Navrhované nástroje: rozhodnutí.

Jiné prostředky by nebyly přiměřené, jelikož nařízení o rybolovu NNN nestanoví náhradní možnosti.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ EX POST, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Hodnocení ex post / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

V souladu s ustanoveními nařízení o rybolovu NNN měly zúčastněné strany dotčené tímto řízením možnost v průběhu šetření a dialogu hájit své zájmy.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Nebylo třeba využít externích odborných konzultací.

- **Posouzení dopadů**

Tento návrh je výsledkem provádění nařízení o rybolovu NNN.

Nařízení o rybolovu NNN neobsahuje ustanovení týkající se obecného posouzení dopadů, obsahuje však úplný seznam podmínek, které musí být posouzeny.

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušování**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Základní práva**

Nevztahuje se na tento návrh.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Návrh nemá žádné důsledky pro rozpočet Unie.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Nevztahuje se na tento návrh, neboť předpis vstupuje v platnost prvním dnem po vyhlášení.

- **Informativní dokumenty (u směrnic)**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Návrhem se mění seznam třetích zemí nespolupracujících v boji proti nezákonnému, nehlášenému a neregulovanému rybolovu vedený Radou a stanovený v příloze rozhodnutí Rady 2014/170/EU.

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se mění prováděcí rozhodnutí 2014/170/EU s cílem vyjmout Guinejskou republiku ze seznamu třetích zemí nespolupracujících v boji proti nezákonnému, nehlášenému a neregulovanému rybolovu

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 1005/2008, kterým se zavádí systém Společenství pro předcházení, potírání a odstranění nezákonného, nehlášeného a neregulovaného rybolovu, mění nařízení (EHS) č. 2847/93, (ES) č. 1936/2001 a (ES) č. 601/2004 a zrušují nařízení (ES) č. 1093/94 a (ES) č. 1447/1999², a zejména na čl. 34 odst. 1 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Nařízením (ES) č. 1005/2008 (dále jen „nařízení o rybolovu NNN“) se zavádí systém Unie pro předcházení, potírání a odstranění nezákonného, nehlášeného a neregulovaného rybolovu (dále jen „rybolov NNN“).
- (2) Kapitola VI nařízení o rybolovu NNN stanoví postup pro určování třetích zemí nespolupracujících v boji proti rybolovu NNN a upravuje vytvoření seznamu takovýchto nespolupracujících zemí.
- (3) V rozhodnutí ze dne 15. listopadu 2012³ uvedla Komise informace o základních skutečnostech a faktorech, z nichž toto potenciální určení vychází, a oznámila osmi třetím zemím, včetně Guinejské republiky (dále jen „Guinea“), že mohou být určeny jako třetí země, které považuje za nespolupracující v boji proti rybolovu NNN.
- (4) Prováděcím rozhodnutím ze dne 26. listopadu 2013⁴ určila Komise Guineu jako třetí zemi nespolupracující v boji proti rybolovu NNN. Ve zmíněném rozhodnutí uvedla Komise důvody, pro které se domnívá, že tato země neplní své povinnosti jakožto stát vlajky, stát přístavu, pobřežní stát nebo stát trhu vyplývající z mezinárodního práva, pokud jde o podnikání kroků k předcházení, potírání a odstranění rybolovu NNN.

² Úř. věst. L 286, 29.10.2008, s. 1.

³ Rozhodnutí Komise ze dne 15. listopadu 2012 o oznámení třetím zemím, u kterých Komise považuje za možné, že budou určeny jako nespolupracující třetí země podle nařízení Rady (ES) č. 1005/2008, kterým se zavádí systém Společenství pro předcházení, potírání a odstranění nezákonného, nehlášeného a neregulovaného rybolovu (Úř. věst. C 354, 17.11.2012, s. 1).

⁴ Prováděcí rozhodnutí Komise ze dne 26. listopadu 2013, kterým se určují třetí země, jež Komise považuje za nespolupracující třetí země podle nařízení Rady (ES) č. 1005/2008, kterým se zavádí systém Společenství pro předcházení, potírání a odstranění nezákonného, nehlášeného a neregulovaného rybolovu (Úř. věst. C 346, 27.11.2013, s. 2).

- (5) Prováděcím rozhodnutím 2014/170/EU⁵ přijala Rada seznam nespolupracujících třetích zemí, na kterém je zařazena i Guinea.
- (6) Seznam třetích zemí nespolupracujících v boji proti rybolovu NNN je stanoven v příloze prováděcího rozhodnutí Rady 2014/170/EU.
- (7) V návaznosti na zařazení na uvedený seznam se Guinea snažila napravit situaci, jež k tomuto zařazení opravňovala, a snažila se podniknout konkrétní opatření, jež mohou zjištěné nedostatky odstranit.
- (8) Na základě informací, které Komise získala, se zdá, že Guinea plní své povinnosti vyplývající z mezinárodního práva a přijala odpovídající právní rámec pro boj proti rybolovu NNN. Země vytvořila odrazující sankční systém. Zavedla také odpovídající a účinný monitorovací, kontrolní a inspekční režim, když vypracovala vnitrostátní inspekční plán, zřídila letecký dohled a vybavila své středisko pro sledování rybolovu plně funkčním systémem sledování plavidel (VMS). Guinea rovněž přezkoumala své systémy pro registraci a udělování oprávnění a zavedla technická opatření a opatření v oblasti ochrany a řízení, aby zajistila přiměřenou rovnováhu mezi vydávanými oprávněními k rybolovu, dostupnými zdroji a kontrolními a donucovacími kapacitami. Guinea navíc přehodnotila své zapojení do regionálních organizací pro řízení rybolovu, lépe plní své mezinárodní povinnosti vyplývající z doporučení a usnesení uvedených organizací a podnikla patřičná opatření vůči guinejským plavidlům, která jsou regionálními organizacemi pro řízení rybolovu evidována v seznamech plavidel provozujících rybolov NNN.
- (9) Vzhledem k podniknutým opatřením už Guinea podle všeho dostává svým povinnostem, které jí ukládá mezinárodní právo, zejména ve světle ustanovení článků 61, 62, 94, 117 a 118 Úmluvy Organizace spojených národů o mořském právu (UNCLOS) a článků 18, 19 a 20 Dohody OSN o rybích populacích (UNFSA).
- (10) Lze proto vyvodit závěr, že situace, která k zařazení Guineje na seznam opravňovala, byla napravena a že Guinea přijala konkrétní opatření, jež umožňují dosáhnout trvalého zlepšení dané situace.
- (11) Prováděcí rozhodnutí Rady 2014/170/EU by proto mělo být změněno, aby byla Guinea ze seznamu zemí nespolupracujících v boji proti rybolovu NNN vyňata.
- (12) Toto rozhodnutí Rady nevylučuje jakékoli budoucí kroky, které může Unie v souladu s nařízením o rybolovu NNN podniknout v případě, že skutkové okolnosti prokáží, že Guinea neplní povinnosti, které jsou jí uloženy v rámci mezinárodního práva jako státu vlajky, státu přístavu, pobřežnímu státu nebo státu trhu, pokud jde o přijímání opatření k předcházení, potírání a odstranění rybolovu NNN.
- (13) S ohledem na nepříznivé důsledky, jež s sebou zařazení na seznam nespolupracujících třetích zemí nese, je vhodné, aby mělo vyškrtnutí Guineje z tohoto seznamu okamžitý účinek,

⁵ Prováděcí rozhodnutí Rady 2014/170/EU ze dne 24. března 2014, kterým se stanoví seznam třetích zemí nespolupracujících v boji proti nezákonnému, nehlášenému a neregulovanému rybolovu podle nařízení (ES) č. 1005/2008, kterým se zavádí systém Společenství pro předcházení, potírání a odstranění nezákonného, nehlášeného a neregulovaného rybolovu (Úř. věst. L 91, 27.3.2014, s. 43).

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Příloha prováděcího rozhodnutí Rady 2014/170/EU se nahrazuje přílohou tohoto rozhodnutí.

Článek 2

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost prvním dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*