



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 13.7.2016
COM(2016) 459 final

2016/0219 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om ändring av genomförandebeslut 2014/170/EU för att avföra Republiken Guinea från förteckningen över icke-samarbetande tredjeländer när det gäller bekämpning av IUU-fiske

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Detta förslag rör tillämpningen av rådets förordning (EG) nr 1005/2008 av den 29 september 2008 om upprättande av ett gemenskapssystem för att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske och om ändring av förordningarna (EEG) nr 2847/93, (EG) nr 1936/2001 och (EG) nr 601/2004 samt om upphävande av förordningarna (EG) nr 1093/94 och (EG) nr 1447/1999¹ (nedan kallad *IUU-förordningen*).

Förslaget lämnas i samband med genomförandet av IUU-förordningen och är resultatet av undersöknings- och dialogförfaranden som genomförts i enlighet med de innehållsmässiga och formella kraven i IUU-förordningen, som bland annat föreskriver att alla länder ska fullgöra sina skyldigheter enligt internationell rätt att som flagg-, hamn-, kust- eller marknadsstater förebygga, hindra och undanröja IUU-fiske.

Den 15 november 2012 **meddelade** kommissionen, genom ett kommissionsbeslut, åtta tredjeländer (Belize, Konungariket Kambodja, Republiken Fiji, Republiken Guinea, Republiken Panama, Demokratiska socialistiska republiken Sri Lanka, Republiken Togo och Republiken Vanuatu) att den **övervägde möjligheten att identifiera dem** som icke-samarbetande tredjeländer enligt IUU-förordningen.

Kommissionen gjorde framställningar till de åtta länderna. Bland annat redovisade kommissionen skälen för dessa framställningar och sina åtgärder och gav länderna möjlighet att bemöta och vederlägga identifieringen liksom rätt att begära och lämna ytterligare uppgifter och lämna förslag till handlingsplaner för att förbättra situationen. Länderna gavs också tillräcklig tid för att besvara framställningen och rimlig tid för att rätta till situationen.

Den 26 november 2013 **identifierade** kommissionen, genom kommissionens genomförandebeslut, Republiken Guinea (nedan kallad *Guinea*) som ett tredjeland som kommissionen **anser vara ett icke-samarbetande** tredjeland enligt IUU-förordningen.

Den 24 mars **antog** rådet, genom rådets genomförandebeslut, **förteckningen över icke-samarbetande tredjeländer när det gäller bekämpning av IUU-fiske, i vilken Guinea uppförts**.

Det bifogade förslaget till rådets genomförandebeslut grundas på uppgifter som bekräftar att **Guinea** har visat att den situation som motiverade uppförandet i förteckningen har rättats till och att landet har vidtagit konkreta åtgärder som kan leda till en bestående förbättring av situationen.

Kommissionen föreslår därför att rådet antar det bifogade förslaget till beslut.

• Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området

Kommissionens förhandsidentifiering av Guinea som ett icke-samarbetande land genom kommissionens beslut av den 15 november 2012 (EUT C 354, 17.11.2012, s. 1) om meddelande till de tredjeländer som kommissionen anser kan identifieras som icke-samarbetande tredjeländer enligt rådets förordning (EG) nr 1005/2008 om upprättande av ett gemenskapssystem för att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske.

¹ EUT L 286, 29.10.2008, s. 1.

Kommissionens identifiering av Guinea som ett icke-samarbetande land genom kommissionens genomförandebeslut av den 26 november 2013 (EUT C 346, 27.11.2013, s. 2) om identifiering av de tredjeländer som kommissionen anser vara icke-samarbetande tredjeländer enligt rådets förordning (EG) nr 1005/2008 om upprättande av ett gemenskapssystem för att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske.

Rådets upptagande av Guinea i förteckningen över icke-samarbetande länder genom rådets genomförandebeslut av den 24 mars 2014 (EUT L 91, 27.3.2014, s. 43) om upprättande av en förteckning över icke-samarbetande tredjeländer när det gäller bekämpning av IUU-fiske enligt förordning (EG) nr 1005/2008 om upprättande av ett gemenskapssystem för att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Ej tillämpligt.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Rådets förordning (EG) nr 1005/2008 av den 29 september 2008 om upprättande av ett gemenskapssystem för att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Förslaget avser ett område där Europeiska unionen har exklusiv befogenhet. Subsidiaritetsprincipen är därför inte tillämplig.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget är förenligt med proportionalitetsprincipen av följande skäl:

Åtgärdsformen beskrivs i IUU-förordningen och ger inget utrymme för nationella beslut.

Det är inte tillämpligt att ange på vilket sätt den ekonomiska och administrativa bördan för unionen, nationella regeringar, regionala och lokala myndigheter, ekonomiska aktörer och medborgare begränsas till ett minimum och står i proportion till förslagets mål.

- **Val av instrument**

Föreslaget instrument: beslut.

Övriga regleringsformer skulle vara olämpliga eftersom IUU-förordningen inte föreskriver några andra alternativ.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt.

- **Samråd med berörda parter**

De parter som berörs av förfarandet har haft tillfälle att försvara sina intressen under undersöknings- och dialogförfarandena, i enlighet med bestämmelserna i IUU-förordningen.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Några externa sakkunnigutlåtanden har inte behövts.

- **Konsekvensbedömning**

Det här förslaget följer av genomförandet av IUU-förordningen.

IUU-förordningen innehåller inga bestämmelser om en allmän konsekvensbedömning, men den innehåller en uttömmande förteckning över villkor som måste bedömas.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Ej tillämpligt.

- **Grundläggande rättigheter**

Ej tillämpligt.

4. **BUDGETKONSEKVENSER**

Förslaget påverkar inte unionens budget.

5. **ÖVRIGA INSLAG**

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Ej tillämpligt eftersom förslaget träder i kraft dagen efter offentliggörandet.

- **Förklarande dokument (för direktiv)**

Ej tillämpligt.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Förslaget ändrar den av rådet upprättade förteckningen över icke-samarbetande tredjeländer när det gäller bekämpning av IUU-fiske i bilagan till rådets beslut 2014/170/EU.

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om ändring av genomförandebeslut 2014/170/EU för att avföra Republiken Guinea från förteckningen över icke-samarbetande tredjeländer när det gäller bekämpning av IUU-fiske

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets förordning (EG) nr 1005/2008 om upprättande av ett gemenskapssystem för att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske och om ändring av förordningarna (EEG) nr 2847/93, (EG) nr 1936/2001 och (EG) nr 601/2004 samt om upphävande av förordningarna (EG) nr 1093/94 och (EG) nr 1447/1999², särskilt artikel 34.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Genom förordning (EG) nr 1005/2008 (nedan kallad *IUU-förordningen*) upprättas ett unionssystem för att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske (IUU-fiske).
- (2) I kapitel VI i IUU-förordningen fastställs förfarandet för identifiering av icke-samarbetande tredjeländer när det gäller bekämpning av IUU-fiske och fastställs det att det ska upprättas en förteckning över icke-samarbetande tredjeländer.
- (3) I ett beslut av den 15 november 2012³ redogjorde kommissionen för de huvudsakliga faktauppgifterna och motiveringarna bakom en sådan eventuell identifiering och meddelade den åtta tredjeländer, bland andra Republiken Guinea (nedan kallad *Guinea*), om att de skulle kunna komma att identifieras som tredjeländer som anses vara icke-samarbetande när det gäller bekämpning av IUU-fiske.
- (4) Genom ett genomförandebeslut av den 26 november 2013⁴ identifierade kommissionen Guinea som ett icke-samarbetande tredjeland när det gäller bekämpning av IUU-fiske. I det beslutet angav kommissionen skälen till att den ansåg detta land inte ha fullgjort sina skyldigheter enligt internationell rätt att som flagg-, hamn-, kust- eller marknadsstat vidta åtgärder i syfte att förebygga, motverka och undanröja IUU-fiske.

² EUT L 286, 29.10.2008, s. 1.

³ Kommissionens beslut av den 15 november 2012 om meddelande till de tredjeländer som kommissionen anser kan identifieras som icke-samarbetande tredjeländer enligt rådets förordning (EG) nr 1005/2008 om upprättande av ett gemenskapssystem för att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske.
EUT C 354, 17.11.2012, s. 1.

⁴ Kommissionens genomförandebeslut av den 26 november 2013 om identifiering av de tredjeländer som kommissionen anser vara icke-samarbetande tredjeländer enligt rådets förordning (EG) nr 1005/2008 om upprättande av ett gemenskapssystem för att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske (EUT C 346, 27.11.2013, s. 25).

- (5) Genom genomförandebeslut 2014/170/EU⁵ antog rådet förteckningen över icke-samarbetande tredjeländer, i vilken Guinea förts upp.
- (6) Förteckningen över icke-samarbetande tredjeländer när det gäller bekämpning av IUU-fiske återfinns i bilagan till rådets genomförandebeslut 2014/170/EU.
- (7) Efter det att Guinea förts upp i den förteckningen har landet gjort ansträngningar för att rätta till den situation som motiverade uppförandet i förteckningen och vidta konkreta åtgärder som kan avhjälpa de konstaterade bristerna.
- (8) Att döma av den information som kommissionen fått verkar Guinea ha genomfört sina skyldigheter enligt internationell rätt och ha antagit en lämplig rättslig ram för att bekämpa IUU-fiske. Guinea har skapat ett avskräckande sanktionssystem och har också inrättat ett lämpligt och effektivt övervaknings-, kontroll- och inspektionssystem, genom att ta fram en nationell inspektionsplan, införa flygövervakning och utrusta sitt centrum för fiskerikontroll med ett fullt funktionsdugligt fartygsövervakningssystem (VMS). Guinea har också sett över sitt registrerings- och licenssystem och infört tekniska åtgärder och bevarande- och förvaltningsåtgärder för att säkerställa en rimlig balans mellan de fiskelicenser som utfärdas, tillgängliga resurser och landets kontroll- och tillsynskapacitet. Guinea har dessutom omprövat sitt deltagande i regionala fiskeriförvaltningsorganisationer, förbättrat sin efterlevnad av internationella skyldigheter som härrör från dessa organisationers rekommendationer och resolutioner och har vidtagit lämpliga åtgärder mot IUU-fartyg från Guinea som finns upptagna i regionala fiskeriförvaltningsorganisationers IUU-förteckningar.
- (9) Med de åtgärder som Guinea vidtagit verkar landet inte längre underlåta att uppfylla sina skyldigheter enligt internationell rätt och särskilt mot bakgrund av artiklarna 61, 62, 94, 117 och 118 i Förenta nationernas havsrättskonvention och artiklarna 18, 19 och 20 i FN:s avtal om fiskbestånd.
- (10) Det kan därför konstateras att den situation som motiverade att Guinea fördes upp i förteckningen har rättats till och att Guinea har vidtagit konkreta åtgärder som kan leda till en bestående förbättring av situationen.
- (11) Kommissionens genomförandebeslut 2014/170/EU bör därför ändras så att Guinea avförs från förteckningen över icke-samarbetande länder när det gäller bekämpning av IUU-fiske.
- (12) Detta beslut som fattats av rådet utesluter inte att unionen kan vidta åtgärder i framtiden, i enlighet med IUU-förordningen, om faktiska omständigheter skulle visa att Guinea inte fullgör sina skyldigheter enligt internationell rätt att som flagg-, hamn-, kust- eller marknadsstat vidta åtgärder i syfte att förebygga, motverka och undanröja IUU-fiske.
- (13) Mot bakgrund av de negativa konsekvenser som det innebär att vara förtecknad som icke-samarbetande tredjeland, är det lämpligt att avförandet av Guinea från förteckningen över icke-samarbetande tredjeländer får omedelbar verkan.

⁵ Rådets genomförandebeslut 2014/170/EU av den 24 mars 2014 om upprättande av en förteckning över icke-samarbetande tredjeländer när det gäller bekämpning av IUU-fiske enligt förordning (EG) nr 1005/2008 om upprättande av ett gemenskapssystem för att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske (EUT L 91, 27.3.2014, s. 43).

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Bilagan till rådets genomförandebeslut 2014/170/EU ska ersättas med bilagan till det här beslutet.

Artikel 2

Detta beslut träder i kraft dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*