



EUROPESE  
COMMISSIE

Brussel, 13.7.2016  
COM(2016) 459 final

2016/0219 (NLE)

Voorstel voor een

**UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD**

**tot wijziging van Uitvoeringsbesluit 2014/170/EU ter schrapping van de Republiek  
Guinee van de lijst van derde landen die niet meewerken bij de bestrijding van IOO-  
visserij**

## TOELICHTING

### 1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

#### • **Motivering en doel van het voorstel**

Dit voorstel betreft de toepassing van Verordening (EG) nr. 1005/2008 van de Raad van 29 september 2008 houdende de totstandbrenging van een communautair systeem om illegale, ongemelde en ongereguleerde visserij (IOO-visserij) te voorkomen, tegen te gaan en te beëindigen, tot wijziging van Verordeningen (EEG) nr. 2847/93, (EG) nr. 1936/2001 en (EG) nr. 601/2004 en tot intrekking van Verordeningen (EG) nr. 1093/94 en (EG) nr. 1447/1999<sup>1</sup> (IOO-verordening).

Dit voorstel past in het kader van de tenuitvoerlegging van de IOO-verordening en is het resultaat van onderzoeks- en dialoogprocedures die werden toegepast in overeenstemming met de materiële en procedurele eisen zoals vastgelegd in de IOO-verordening, waarin onder meer is bepaald dat alle landen zich moeten kwijten van de taken die ze krachtens internationaal recht als vlaggen-, haven-, kust- of marktstaat dienen te vervullen om IOO-visserij te voorkomen, tegen te gaan en te beëindigen.

Op 15 november 2012 heeft de Commissie bij besluit van de Commissie acht derde landen (Belize, het Koninkrijk Cambodja, de Republiek Fiji, de Republiek Guinee, de Republiek Panama, de Democratische Socialistische Republiek Sri Lanka, de Republiek Togo en de Republiek Vanuatu) **in kennis gesteld van de mogelijkheid dat zij** krachtens de IOO-verordening door de Commissie als niet-meewerkend land **worden aangemerkt**.

De Commissie heeft stappen ondernomen ten aanzien van deze acht landen. Het betrof onder meer maatregelen om haar optreden te motiveren, de gelegenheid voor de landen om te antwoorden of de argumenten te weerleggen, het recht om aanvullende informatie te vragen of te verschaffen, voorstellen voor actieplannen om de situatie te verhelpen, voldoende tijd om een antwoord te verstrekken en een redelijke termijn om de situatie te verhelpen.

Op 26 november 2013 heeft de Commissie bij uitvoeringsbesluit van de Commissie de Republiek Guinee (hierna "Guinee" genoemd) **aangemerkt** als een derde land dat de Commissie krachtens de IOO-verordening **als een niet-meewerkend** derde land beschouwt.

Op 24 maart 2014 heeft de Raad bij uitvoeringsbesluit van de Raad **de lijst van derde landen die niet meewerken bij de bestrijding van IOO-visserij, vastgesteld. In die lijst wordt Guinee ook genoemd.**

Bijgaand voorstel voor een uitvoeringsbesluit van de Raad is gebaseerd op de bevindingen die bevestigen dat **Guinee** heeft aangetoond dat de situatie op grond waarvan het in de lijst was opgenomen, is rechtgezet en dat Guinee concrete maatregelen heeft genomen om de situatie blijvend te verbeteren.

Derhalve wordt voorgesteld dat de Raad het bijgevoegde voorstel voor een besluit goedkeurt.

#### • **Samenhang met de huidige bepalingen op dit beleidsgebied**

De pre-aanmerking door de Commissie van Guinee als een niet-meewerkend land in Besluit van de Commissie van 15 november 2012 (PB C 354 van 17.11.2012, blz. 1) inzake de kennisgeving aan derde landen van de mogelijkheid dat zij door de Commissie als niet-meewerkende derde landen worden geïdentificeerd op grond van Verordening (EG) nr. 1005/2008 van de Raad houdende de totstandbrenging van een communautair systeem om

---

<sup>1</sup> PB L 286 van 29.10.2008, blz. 1.

illegale, ongemelde en ongereguleerde visserij te voorkomen, tegen te gaan en te beëindigen.

De aanmerking door de Commissie van Guinee als een niet-meewerkend land in Uitvoeringsbesluit van de Commissie van 26 november 2013 (PB C 346 van 27.11.2013, blz. 2) tot het identificeren van een derde land dat door de Commissie als een niet-meewerkend derde land wordt beschouwd op grond van Verordening (EG) nr. 1005/2008 van de Raad houdende de totstandbrenging van een communautair systeem om illegale, ongemelde en ongereguleerde visserij te voorkomen, tegen te gaan en te beëindigen.

De plaatsing door de Raad van Guinee op de lijst van niet-meewerkende landen in Uitvoeringsbesluit van de Raad van 24 maart 2014 (PB L 91 van 27.3.2014, blz. 43) tot vaststelling van de lijst van derde landen die niet meewerken bij de bestrijding van IOO-visserij op grond van Verordening (EG) nr. 1005/2008 houdende de totstandbrenging van een communautair systeem om illegale, ongemelde en ongereguleerde visserij te voorkomen, tegen te gaan en te beëindigen.

- **Samenhang met andere beleidsgebieden van de Unie**

Niet van toepassing.

## **2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID**

- **Rechtsgrondslag**

Verordening (EG) nr. 1005/2008 van de Raad van 29 september 2008 houdende de totstandbrenging van een communautair systeem om IOO-visserij te voorkomen, tegen te gaan en te beëindigen.

- **Subsidiariteit (voor niet-exclusieve bevoegdheden)**

Het voorstel betreft een gebied dat onder de exclusieve bevoegdheid van de Europese Unie valt. Het subsidiariteitsbeginsel is derhalve niet van toepassing.

- **Evenredigheid**

Het voorstel is om de onderstaande redenen in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel.

De vorm van de maatregel wordt voorgeschreven in de IOO-verordening en laat geen ruimte voor nationale besluitvorming.

Er geldt geen verplichting om een beschrijving te geven van de wijze waarop de financiële en administratieve lasten voor de Unie, de nationale, regionale en plaatselijke overheden, de marktdeelnemers en de burgers zo veel mogelijk worden beperkt en hoe zij in verhouding staan tot het doel van het voorstel.

- **Keuze van het instrument**

Voorgestelde instrumenten: besluit.

Andere instrumenten zouden ongeschikt zijn omdat de IOO-verordening niet in andere mogelijkheden voorziet.

## **3. RESULTATEN VAN EVALUATIES ACHTERAF, RAADPLEGINGEN VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELINGEN**

- **Ex-postevaluaties/geschiktheidscontroles van bestaande wetgeving**

Niet van toepassing.

- **Raadplegingen van belanghebbenden**

De partijen die bij de procedure betrokken zijn, werden overeenkomstig de bepalingen van de IOO-verordening in de loop van de onderzoeks- en dialoogprocedures in de gelegenheid gesteld hun belangen te verdedigen.

- **Bijeenbrengen en benutten van deskundigheid**

Er hoefde geen beroep te worden gedaan op externe deskundigheid.

- **Effectbeoordeling**

Dit voorstel vloeit voort uit de tenuitvoerlegging van de IOO-verordening.

De IOO-verordening voorziet niet in een algemene effectbeoordeling, maar bevat wel een uitputtende lijst van factoren die moeten worden beoordeeld.

- **Gezonde regelgeving en vereenvoudiging**

Niet van toepassing.

- **Grondrechten**

Niet van toepassing.

#### 4. **GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING**

Het voorstel heeft geen gevolgen voor de begroting van de Unie.

#### 5. **OVERIGE ELEMENTEN**

- **Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende monitoring, evaluatie en rapportage**

Niet van toepassing aangezien het voorstel in werking treedt op de dag na die van de bekendmaking ervan.

- **Toelichtende stukken (voor richtlijnen)**

Niet van toepassing.

- **Toelichting bij de specifieke bepalingen van het voorstel**

Het voorstel behelst een wijziging van de door de Raad opgestelde lijst van derde landen die niet meewerken bij de bestrijding van IOO-visserij, zoals opgenomen in de bijlage bij Besluit 2014/170/EU van de Raad.

Voorstel voor een

## UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

### **tot wijziging van Uitvoeringsbesluit 2014/170/EU ter schrapping van de Republiek Guinee van de lijst van derde landen die niet meewerken bij de bestrijding van IOO-visserij**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EG) nr. 1005/2008 van de Raad houdende de totstandbrenging van een communautair systeem om illegale, ongemelde en ongereguleerde visserij te voorkomen, tegen te gaan en te beëindigen, tot wijziging van Verordeningen (EEG) nr. 2847/93, (EG) nr. 1936/2001 en (EG) nr. 601/2004 en tot intrekking van Verordeningen (EG) nr. 1093/94 en (EG) nr. 1447/1999<sup>2</sup>, en met name artikel 34, lid 1,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Bij Verordening (EG) nr. 1005/2008 (hierna "de IOO-verordening" genoemd) is een Uniesysteem opgezet om illegale, ongemelde en ongereguleerde (IOO) visserij te voorkomen, tegen te gaan en te beëindigen.
- (2) Hoofdstuk VI van de IOO-verordening bevat de procedure voor de aanmerking van een land als een derde land dat niet meewerkt bij de bestrijding van IOO-visserij, en voorziet in de opstelling van een lijst van dergelijke niet-meewerkende landen.
- (3) Bij Besluit van 15 november 2012<sup>3</sup> heeft de Commissie de essentiële feiten en overwegingen vermeld die aan een dergelijke mogelijke aanmerking ten grondslag liggen, en heeft zij acht derde landen, waaronder de Republiek Guinee (hierna "Guinee" genoemd), in kennis gesteld van de mogelijkheid dat zij door de Commissie zouden worden aangemerkt als derde land dat niet meewerkt bij de bestrijding van IOO-visserij.
- (4) Bij Uitvoeringsbesluit van 26 november 2013<sup>4</sup> heeft de Commissie Guinee aangemerkt als een derde land dat niet meewerkt bij de bestrijding van IOO-visserij. In dat besluit heeft de Commissie uiteengezet waarom zij vond dat dit land zich niet heeft gekweten van de taken die het krachtens internationaal recht als vlaggen-, haven-, en

<sup>2</sup> PB L 286 van 29.10.2008, blz. 1.

<sup>3</sup> Besluit van de Commissie van 15 november 2012 inzake de kennisgeving aan derde landen van de mogelijkheid dat zij door de Commissie als niet-meewerkende derde landen worden geïdentificeerd op grond van Verordening (EG) nr. 1005/2008 van de Raad houdende de totstandbrenging van een communautair systeem om illegale, ongemelde en ongereguleerde visserij te voorkomen, tegen te gaan en te beëindigen (PB C 354 van 17.11.2012, blz. 1).

<sup>4</sup> Uitvoeringsbesluit van de Commissie van 26 november 2013 tot aanmerking van de derde landen die door de Commissie als niet-meewerkende landen worden beschouwd overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1005/2008 van de Raad houdende de totstandbrenging van een communautair systeem om illegale, ongemelde en ongereguleerde visserij te voorkomen, tegen te gaan en te beëindigen (PB C 346 van 27.11.2013, blz. 2).

kust- of marktstaat dient te vervullen om IOO-visserij te voorkomen, tegen te gaan en te beëindigen.

- (5) Bij Uitvoeringsbesluit 2014/170/EU<sup>5</sup> heeft de Raad de lijst van niet-meewerkende derde landen vastgesteld, waarin ook Guinee wordt genoemd.
- (6) De bijlage bij Uitvoeringsbesluit 2014/170/EU van de Raad bevat de lijst van derde landen die niet meewerken bij de bestrijding van IOO-visserij.
- (7) Na de opneming van Guinee in die lijst heeft Guinee getracht om de situatie op grond waarvan het op de lijst was geplaatst, recht te zetten en concrete maatregelen te nemen om de geconstateerde tekortkomingen te corrigeren.
- (8) Uit de informatie die de Commissie heeft verkregen, blijkt dat Guinee aan zijn verplichtingen uit hoofde van internationaal recht heeft voldaan en een adequaat rechtskader voor de bestrijding van IOO-visserij heeft vastgesteld. Het heeft een afschrikkend sanctiestelsel opgezet. Ook heeft het met de uitwerking van een nationaal inspectieplan, met de invoering van bewaking vanuit de lucht en met de uitrusting van zijn centrum voor visserijmonitoring (FMC) met een volledig werkend volgsysteem voor vissersvaartuigen (VMS) voorzien in een adequate en doelmatige monitoring-, controle- en inspectieregeling. Daarnaast heeft Guinee zijn registratie- en vergunningensysteem herzien en technische, instandhoudings- en beheersmaatregelen doorgevoerd die zorgen voor een redelijk evenwicht tussen de af te geven visvergunningen, de beschikbare middelen en zijn controle- en handhavingscapaciteit. Voorts heeft Guinee zich herbezonnen op zijn deelname aan regionale organisaties voor visserijbeheer (RFMO's), heeft het gezorgd voor een betere naleving van zijn internationale verplichtingen uit hoofde van aanbevelingen en resoluties van deze organisaties en heeft het passende maatregelen genomen tegen Guineese IOO-vaartuigen die op de IOO-lijsten van RFMO's staan.
- (9) Ook blijkt Guinee door de ondernomen actie niet meer in gebreke te blijven bij de kwijting van de taken die het dient te vervullen krachtens internationaal recht, en met name de artikelen 61, 62, 94, 117 en 118 van het Verdrag van de Verenigde Naties inzake het recht van de zee (UNCLOS) en de artikelen 18, 19 en 20 van de Overeenkomst van de Verenigde Naties over de visbestanden (UNFSA).
- (10) Daarom kan worden geconcludeerd dat de situatie op grond waarvan Guinee op de lijst was geplaatst, is rechtgezet en dat Guinee concrete maatregelen heeft genomen om de situatie blijvend te verbeteren.
- (11) Bijgevolg moet Uitvoeringsbesluit 2014/170/EU van de Raad worden gewijzigd en Guinee worden geschrapt van de lijst van landen die niet meewerken bij de bestrijding van IOO-visserij.
- (12) Het onderhavige besluit van de Raad sluit niet uit dat de Unie later nog overeenkomstig de IOO-verordening stappen kan zetten ingeval feitelijke elementen zouden aantonen dat Guinee zich niet kwijt van de taken die het krachtens internationaal recht als vlaggen-, haven-, kust- of marktstaat dient te vervullen om IOO-visserij te voorkomen, tegen te gaan en te beëindigen.

---

<sup>5</sup> Uitvoeringsbesluit 2014/170/EU van de Raad van 24 maart 2014 tot vaststelling van een lijst van derde landen die niet meewerken bij de bestrijding van IOO-visserij op grond van Verordening (EG) nr. 1005/2008 van de Raad houdende de totstandbrenging van een communautair systeem om illegale, ongemelde en ongereguleerde visserij te voorkomen, tegen te gaan en te beëindigen (PB L 91 van 27.3.2014, blz. 43).

- (13) Gezien de nadelige gevolgen die opnemings in de lijst van niet-meewerkende derde landen met zich brengt, is het gepast om Guinee onmiddellijk van de lijst van niet-meewerkende derde landen te schrappen,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

*Artikel 1*

De bijlage bij Uitvoeringsbesluit 2014/170/EU van de Raad wordt vervangen door de bijlage bij het onderhavige besluit.

*Artikel 2*

Dit besluit treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad*  
*De voorzitter*