EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 19.7.2016.
COM(2016) 484 final

2012/0340 (COD)

KOMUNIKACIJA KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU

na temelju članka 294. stavka 6. Ugovora o funkcioniranju Europske unije

o

stajalištu Vijeća o donošenju Prijedloga direktive Europskog parlamenta i Vijeća o dostupnosti *web*-mjesta i mobilnih aplikacija tijela javnog sektora

(Tekst značajan za EGP)

2012/0340 (COD)

KOMUNIKACIJA KOMISIJE
EUROPSKOM PARLAMENTU

na temelju članka 294. stavka 6. Ugovora o funkcioniranju Europske unije

o

stajalištu Vijeća o donošenju Prijedloga direktive Europskog parlamenta i Vijeća o dostupnosti *web*-mjesta i mobilnih aplikacija tijela javnog sektora

(Tekst značajan za EGP)

1. KONTEKST

Datum slanja prijedloga Europskom parlamentu i Vijeću (dokument COM(2012) 721 final – 2012/0340 (COD)):	03.12.2012.
Datum mišljenja Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora:	22.05.2013.
Datum stajališta Europskog parlamenta, prvo čitanje:	26.02.2014.
Datum donošenja stajališta Vijeća:	18.07.2016.

2. CILJ PRIJEDLOGA KOMISIJE

Cilj je Komisijina prijedloga usklađivanjem zakona i drugih propisa država članica o dostupnosti *web*-mjesta tijela javnog sektora riješiti problem rascjepkanosti jedinstvenog tržišta EU-a u pogledu proizvoda i usluga povezanih s dostupnosti *web*-mjesta.

Prijedlogom je predviđena dostupnost *web*-mjesta određenih tijela javnog sektora diljem EU-a zahvaljujući usklađivanju s jednakim tehničkim normama i standardima (Smjernice o dostupnosti *web*-sadržaja WCAG 2,0 razina AA, koje je izdao W3C *consortium* – WCAG 2.0).

Prijedlogom je obuhvaćeno samo 12 vrsta *web*-mjesta javnog sektora, a državama članicama omogućeno je proširenje popisa.

3. KOMENTARI O STAJALIŠTU VIJEĆA

Vijeće je općenito priznalo potrebu za zakonodavnim aktom u tom području i podržalo ključne ciljeve Komisijina prijedloga, točnije u pogledu poboljšanja dostupnosti *web*-mjestâ javnog sektora. Međutim Vijeće je izmijenilo način postizanja tih ciljeva.

Naime, proširilo je područje primjene prijedloga kako bi se njime obuhvatila *web*-mjesta i mobilne aplikacije svih tijela javnog sektora, s nekoliko iznimaka u pogledu vrste tijela i sadržaja. Uvršten je i niz odredbi kojima se tijelima javnog sektora omogućava primjena zahtjeva u pogledu dostupnosti, pod uvjetom da ne predstavljaju nesrazmjerno opterećenje (uzimajući u obzir čimbenike kao što su veličina i resursi tijela javnog sektora).

Iz definicije „tijela javnog sektora” jasno je da se proširenje na udruženja koja je osnovalo jedno ili više takvih tijela koja podliježu javnom pravu odnosi na udruženja uspostavljena u posebnu svrhu zadovoljavanja potreba od općeg interesa, a nisu ni industrijske ni trgovačke naravi.

Države članice mogu zadržati ili uvesti mjere (u skladu s pravom Unije) koje nadilaze minimalne zahtjeve iz direktive.

Odredbe o standardima prilagođene su kako bi se u obzir uzelo donošenje europske norme 2014. o „Odgovarajućim zahtjevima pristupačnosti za javnu nabavu proizvoda i usluga informacijskih i komunikacijskih tehnologija u Europi” (EN 301 549) koji je proizašao iz Mandata 376 te kako bi se u obzir uzeo kontinuirani rad na standardizaciji mobilnih aplikacija. Komisija će imati obvezu u roku od 24 mjeseca od stupanja na snagu direktive donijeti provedbene akte kojima će utvrditi tehničke specifikacije za mobilne aplikacije ako nije objavljeno upućivanje na usklađeni standard koji se na njih odnosi. U cilju usklađivanja s relevantnim odredbama europske norme EN 301 549 V1.1.2 (2015-04) uvedena je posebna obveza za *web*-mjesta i mobilne aplikacije, a Komisija je ovlaštena donijeti delegirani akt za upućivanje na noviju inačicu tog standarda ili na europski standard koji ga zamjenjuje, također ako nije objavljeno upućivanje na usklađene standarde koji se na njih odnose.

U trenutačnom obliku teksta utvrđeni su zahtjevi u pogledu transparentnosti (tijela javnog sektora morat će objaviti podatke o dostupnosti svojih *web*-mjesta i mobilnih aplikacija) i mogućnost da korisnici zatraže određeni sadržaj koji je inače izuzet iz zahtjeva u pogledu dostupnosti. U izmijenjenom su prijedlogu navedeni i zahtjevi u pogledu učinkovitog postupka izvršenja, među ostalim mogućnost kontaktiranja s ombudsmanom te praćenja i izvješćivanja od strane država članica. To bi trebalo pridonijeti učinkovitoj provedbi zahtjeva u pogledu dostupnosti.

Komisija, nadalje, ima obvezu provedbenim aktima utvrditi model izjave o dostupnosti koji će tijela javnog sektora morati objaviti, mehanizme izvješćivanja za države članice i metodologiju praćenja koju će države članice morati uvesti.

Nakon donošenja direktive države članice moraju je prenijeti u nacionalno zakonodavstvo u roku od 21 mjeseca nakon njezina stupanja na snagu. Zatim imaju 12 mjeseci za primjenu odredbi na nova *web*-mjesta tijela javnog sektora, 24 mjeseca na postojeća *web*-mjesta i 33 mjeseca na mobilne aplikacije tijela javnog sektora.

Komisija podržava taj ishod.

Nakon neslužbenih trostranih razgovora održanih 26. siječnja, 2. veljače i 3. svibnja 2016. Parlament i Vijeće postigli su privremeni politički dogovor o tekstu.

Vijeće je 16. lipnja potvrdilo taj politički dogovor te je 18. srpnja 2016. donijelo stajalište u prvom čitanju.

4. ZAKLJUČAK

Komisija podržava rezultate međuinstitucijskih pregovora i stoga može prihvatiti stajalište Vijeća u prvom čitanju.