ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 19.7.2016
COM(2016) 484 final

2012/0340 (COD)

ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

σύμφωνα με το άρθρο 294 παράγραφος 6 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης

σχετικά με τη

θέση του Συμβουλίου για την έγκριση πρότασης οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την προσβασιμότητα των ιστοτόπων και των κινητών εφαρμογών οργανισμών του δημόσιου τομέα

(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ)

2012/0340 (COD)

ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

σύμφωνα με το άρθρο 294 παράγραφος 6 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης

σχετικά με τη

θέση του Συμβουλίου για την έγκριση πρότασης οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την προσβασιμότητα των ιστοτόπων και των κινητών εφαρμογών οργανισμών του δημόσιου τομέα

(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ)

1. ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Ημερομηνία διαβίβασης της πρότασης στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο (έγγραφο COM(2012) 721 final – 2012/0340 COD):	3.12.2012
Ημερομηνία γνωμοδότησης της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής:	22.5.2013
Ημερομηνία καθορισμού της θέσης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου σε πρώτη ανάγνωση:	26.2.2014
Ημερομηνία έκδοσης της θέσης του Συμβουλίου:	18.7.2016

2. ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

Στόχος της πρότασης της Επιτροπής είναι να αντιμετωπιστεί ο κατακερματισμός της ενιαίας αγοράς της ΕΕ για προϊόντα και υπηρεσίες σχετικά με την ιστοπροσβασιμότητα με προσέγγιση των νομοθετικών, κανονιστικών και διοικητικών διατάξεων των κρατών μελών που αφορούν την προσβασιμότητα των ιστοτόπων οργανισμών του δημόσιου τομέα.

Η πρόταση προβλέπει ότι ορισμένοι ιστότοποι οργανισμών του δημόσιου τομέα θα καταστούν προσβάσιμοι σε ενωσιακή κλίμακα βάσει των ίδιων τεχνικών κανόνων και προτύπων (κατευθυντήριες γραμμές προσβασιμότητας διαδικτυακού περιεχομένου, WCAG 2.0, επίπεδο AA της κοινοπραξίας του παγκόσμιου ιστού — W3C WCAG 2.0).

Η πρόταση αφορούσε μόνο 12 τύπους ιστοτόπων του δημόσιου τομέα, παρέχοντας στα κράτη μέλη την ευχέρεια να επεκτείνουν τον εν λόγω κατάλογο.

3. ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗ ΘΕΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

Συνολικά, το Συμβούλιο αναγνώρισε την ανάγκη θέσπισης νομοθεσίας στο πεδίο αυτό και υποστήριξε τους κύριους στόχους της πρότασης της Επιτροπής, κυρίως τη βελτίωση της προσβασιμότητας των ιστοτόπων του δημόσιου τομέα. Ωστόσο, το Συμβούλιο προχώρησε σε μερικές αλλαγές ως προς τον τρόπο επίτευξης αυτών των στόχων.

Συγκεκριμένα, επεκτάθηκε το πεδίο εφαρμογής της πρότασης ώστε να καλύψει τους ιστότοπους και τις κινητές εφαρμογές όλων των οργανισμών του δημόσιου τομέα, με ορισμένες ελάχιστες εξαιρέσεις όσον αφορά το είδος του οργανισμού και το περιεχόμενο που καλύπτεται. Συμπεριλήφθηκε επίσης σειρά από διατάξεις που επιτρέπουν στους οργανισμούς του δημόσιου τομέα να εφαρμόζουν τις απαιτήσεις προσβασιμότητας εφόσον δεν συνεπάγονται δυσανάλογη επιβάρυνση (λαμβάνοντας υπόψη παράγοντες όπως το μέγεθος και οι πόροι του οργανισμού του δημόσιου τομέα).

Στον ορισμό «οργανισμός του δημόσιου τομέα» διευκρινίζεται ότι η επέκταση σε ενώσεις μίας ή περισσότερων αρχών ή οργανισμών δημοσίου δικαίου αφορά ενώσεις που συστήνονται για την κάλυψη συγκεκριμένων αναγκών γενικού συμφέροντος και δεν έχουν βιομηχανικό ή εμπορικό χαρακτήρα.

Τα κράτη μέλη μπορούν να διατηρούν ή να θεσπίζουν μέτρα (σύμφωνα με το ενωσιακό δίκαιο) πέραν των ελάχιστων απαιτήσεων που προβλέπει η οδηγία.

Οι διατάξεις σχετικά με τα πρότυπα έχουν προσαρμοστεί ώστε να ληφθεί υπόψη η θέσπιση του ευρωπαϊκού προτύπου το 2014 σχετικά με τις «Απαιτήσεις προσβασιμότητας για δημόσιες συμβάσεις προϊόντων και υπηρεσιών ΤΠΕ στην Ευρώπη» (EN 301 549), που προέκυψε από την εντολή 376 και, επίσης, να ληφθεί υπόψη το γεγονός ότι συνεχίζονται οι εργασίες τυποποίησης όσον αφορά τις κινητές εφαρμογές. Η Επιτροπή υποχρεούται να εκδώσει εκτελεστικές πράξεις εντός 24 μηνών από την έναρξη ισχύος της οδηγίας ορίζοντας τεχνικές προδιαγραφές για κινητές εφαρμογές, σε περιπτώσεις που δεν έχει δημοσιευτεί παραπομπή σε εναρμονισμένο πρότυπο που να τις καλύπτει. Συμπεριλήφθηκε ειδική υποχρέωση συμμόρφωσης με τις σχετικές διατάξεις του ευρωπαϊκού προτύπου EN 301 549 V1.1.2 (2015-04) για ιστότοπους και κινητές εφαρμογές, ενώ η Επιτροπή νομιμοποιείται να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξη για παραπομπή σε πιο πρόσφατη έκδοση του προτύπου αυτού, ή σε ευρωπαϊκό πρότυπο που το αντικαθιστά, καθώς και σε περιπτώσεις που δεν έχει δημοσιευθεί παραπομπή σε εναρμονισμένο πρότυπο που να το καλύπτει.

Το κείμενο, ως έχει, ορίζει απαιτήσεις διαφάνειας (οι οργανισμοί του δημόσιου τομέα θα πρέπει να δημοσιεύουν πληροφορίες σχετικά με την προσβασιμότητα των ιστοσελίδων και των κινητών εφαρμογών τους) και οι χρήστες οφείλουν να ζητούν ορισμένο περιεχόμενο που κατά τα λοιπά εξαιρείται από απαιτήσεις προσβασιμότητας. Η τροποποιημένη πρόταση ορίζει επίσης απαιτήσεις για αποτελεσματική διαδικασία επιβολής, συμπεριλαμβανομένης της δυνατότητας προσφυγής σε διαμεσολαβητή, καθώς και παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων από τα κράτη μέλη. Τα παραπάνω αναμένεται να ενισχύσουν την αποτελεσματική εφαρμογή των απαιτήσεων προσβασιμότητας.

Επιπλέον, ζητείται από την Επιτροπή να θεσπίσει, μέσω εκτελεστικών πράξεων, το υπόδειγμα δήλωσης σχετικά με την προσβασιμότητα, την οποία θα υποχρεούνται να δημοσιεύουν οι οργανισμοί του δημόσιου τομέα, τις ρυθμίσεις περί υποβολής εκθέσεων για τα κράτη μέλη και τη μεθοδολογία παρακολούθησης που πρέπει να θέσουν σε εφαρμογή τα κράτη μέλη.

Μετά τη θέσπισή της, πρέπει τα κράτη μέλη να μεταφέρουν την οδηγία στο εθνικό τους δίκαιο εντός 21 μηνών από την ημερομηνία έναρξης ισχύος της. Στη συνέχεια, θα έχουν στη διάθεσή τους 12 μήνες για την εφαρμογή των διατάξεων σε νέους ιστότοπους των οργανισμών του δημόσιου τομέα, 24 μήνες για τους υφιστάμενους δικτυακούς τόπους και 33 μήνες για τις κινητές εφαρμογές οργανισμών του δημόσιου τομέα.

Η Επιτροπή υποστηρίζει αυτά τα αποτελέσματα.

Έπειτα από τις ανεπίσημες τριμερείς διαβουλεύσεις που πραγματοποιήθηκαν στις 26 Ιανουαρίου, στις 2 Φεβρουαρίου και στις 3 Μαΐου του 2016, το Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο κατέληξαν σε προσωρινή πολιτική συμφωνία επί του κειμένου.

Η εν λόγω πολιτική συμφωνία επιβεβαιώθηκε από το Συμβούλιο στις 16 Ιουνίου και στις 18 Ιουλίου του 2016 το Συμβούλιο εξέδωσε τη θέση του σε πρώτη ανάγνωση.

4. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Η Επιτροπή στηρίζει τα αποτελέσματα των διοργανικών διαπραγματεύσεων και μπορεί επομένως να δεχθεί τη θέση του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση.