



COMISIA EUROPEANĂ

Bruxelles, 20.7.2016
C(2016) 4824 final

Stimate Domnule Președinte,

Comisia mulțumește Camerei Deputaților pentru avizul său motivat referitor la Propunerea de directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 96/71/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 decembrie 1996 privind detașarea lucrătorilor în cadrul prestării de servicii [COM(2016) 128 final].

Având în vedere faptul că a primit avize motivate din partea a paisprezece camere din unsprezece state membre, Comisia a confirmat la 11 mai 2016 declanșarea procedurii prevăzute la articolul 7 alineatul (2) din Protocolul nr. 2 la tratate.

Comisia acordă o mare importanță relației sale cu parlamentele naționale, în special atunci când e vorba de principiul subsidiarității. Dezvoltarea unui nou parteneriat cu parlamentele naționale și garantarea faptului că vocea acestora se face auzită puternic în procesul decizional european constituie o prioritate pentru actuala Comisie.

În lumina acestui angajament, Comisia a analizat cu atenție avizele motivate primite, inclusiv cel transmis de Camera Deputaților. Comisia a purtat discuții directe cu reprezentanții parlamentelor naționale la reuniunile COSAC din 13 iunie 2016 și 11 iulie 2016 înainte să își formuleze concluziile.

Procedura prevăzută la articolul 7 alineatul (2) din Protocolul nr. 2 se axează exclusiv pe principiul subsidiarității. Prin urmare, Comisia a adoptat la 20 iulie 2016 o comunicare către Parlamentul European, Consiliu și parlamentele naționale privind propunerea [COM(2016) 505 final], în care a abordat diferitele preocupări și argumente referitoare la subsidiaritate formulate de Camera Deputaților, precum și de alte parlamente naționale în avizele lor motivate. Comisia a concluzionat că propunerea sa este compatibilă cu principiul subsidiarității consacrat la articolul 5 alineatul (3) din Tratatul privind Uniunea Europeană și a decis, prin urmare, să își mențină propunerea.

Camera Deputaților a inclus în avizul său motivat și alte argumente și preocupări nelegate de subsidiaritate. Având în vedere relevanța lor politică, Comisia a analizat și aceste argumente în detaliu și dorește să ofere unele precizări în acest sens. Prezenta scrisoare ar trebui, prin urmare, să fie citită împreună cu comunicarea din 20 iulie 2016.

Camera Deputaților susține că o convergență a salariilor nu poate fi realizată decât printr-un proces de dezvoltare economică. Potrivit acestui argument, propunerea nu ar conduce la
Dlui Florin IORDACHE

Președintele Camerei Deputaților

Palatul Parlamentului

Str. Izvor nr. 2-4, sector 5

RO — 050563 BUCUREȘTI

egalizarea remunerațiilor, ci la eliminarea de pe piața internă a unor agenți economici din noile state membre.

Comisia reamintește că Directiva 96/71/CE prevede deja că lucrătorii detașați trebuie să beneficieze de remunerația minimă stabilită în statul membru gazdă prin lege sau prin convenții colective universal aplicabile. Această dispoziție nu a condus la o armonizare a salariilor minime în Europa și, cu siguranță, nu aceasta era intenția. Detașarea lucrătorilor are loc cu titlu temporar, iar salariul minim din statul membru gazdă se acordă numai în timpul perioadei de detașare. Ar trebui să fie clar înțeles faptul că nici dacă s-ar acorda lucrătorilor detașați toate elementele de remunerație obligatorii la nivel național, rezultatul nu ar fi o armonizare sau apropiere a nivelurilor salariale în Europa. Comisia împărtășește în întregime opinia Camerei Deputaților potrivit căreia o astfel de convergență nu poate fi stabilită printr-o directivă.

Există politici specifice ale UE care promovează dezvoltarea economică a statelor membre individuale și convergența în sens ascendent a condițiilor economice și sociale pe întreg teritoriul Uniunii. Acestea sunt politica de coeziune, politica socială și de ocupare a forței de muncă și semestrul european. Comisia va continua să aplice aceste politici cu hotărâre, în strânsă cooperare cu statele membre. Însă faptul că dezvoltarea economică va asigura în timp o mai mare convergență a salariilor nu elimină necesitatea de a asigura - inclusiv până la un astfel de moment - condiții de concurență echitabile pentru întreprinderi și o protecție adecvată a lucrătorilor detașați.

În ceea ce privește preocuparea Camerei Deputaților privind o eventuală denaturare a concurenței, Comisia ar dori să sublinieze faptul că impactul propunerii a fost abordat în raportul de evaluare a impactului. Este posibil ca propunerea să reducă, într-adevăr, dar nu să excludă în întregime avantajele totale legate de costul forței de muncă ale întreprinderilor mici și mijlocii (IMM-uri) în țările cu niveluri scăzute ale salariilor, dat fiind că vor continua să existe diferențe în ceea ce privește contribuțiile la asigurările sociale și nivelurile de impozitare. În plus față de marja de concurență la nivelul costurilor forței de muncă ce le revine IMM-urilor, acestea vor putea în continuare să concureze în ceea ce privește calitatea serviciilor, specializarea și inovarea, iar cererea pentru serviciile oferite de acestea se va menține în continuare având în vedere deficitele în materie de competențe și de forță de muncă din alte state membre. Trebuie, de asemenea, remarcat faptul că propunerea nu va suplimenta cerințele administrative prevăzute de Directiva de executare din 2014. În plus, în temeiul directivei din 1996, întreprinderile care efectuează detașări au deja obligația de a verifica nivelurile minime de salarizare aplicabile în sectorul în cauză din țara gazdă. Conform noii propuneri, întreprinderile care efectuează detașări vor trebui să verifice ce norme privind salarizarea se aplică în sectorul în cauză din țara gazdă, dar acest lucru va fi ușor de realizat întrucât țara gazdă va fi obligată să publice normele respective pe un site internet național unic privind detașarea.

În ceea ce privește momentul prezentării propunerii și argumentul referitor la necesitatea transunerii Directivei de executare înainte de a fi avute în vedere modificări legislative, Comisia reamintește că, așa cum se menționează în expunerea de motive și în raportul de evaluare a impactului (a se vedea punctul 2.2 din raport, p. 9), Directiva de executare din

2014 a prevăzut noi instrumente, mai stricte, pentru combaterea și sancționarea eludărilor, fraudelor și abuzurilor. Aceasta abordează probleme cauzate de așa-numitele societăți de tip „cutie poștală” și sporește capacitatea statelor membre de a monitoriza condițiile de lucru și de a asigura respectarea normelor aplicabile. Termenul-limită stabilit pentru transpunerea directivei în legislația națională a statelor membre a expirat la 18 iunie 2016. Platforma europeană pentru combaterea muncii nedeclarate, care a fost creată recent și a avut prima sa reuniune la 27 mai 2016, oferă autorităților naționale de aplicare a legii un nou for pentru schimbul de informații și de cele mai bune practici și pentru coordonarea acțiunilor de combatere a muncii nedeclarate și a activității independente fictive, inclusiv în contextul detașării lucrătorilor.

Deși contribuie la garantarea respectării normelor privind detașarea, aceste instrumente nu remediază problemele specifice identificate de Comisie în evaluarea sa de impact, care țin efectiv de dispozițiile stabilite în directiva inițială din 1996. Având în vedere situația economică și socială actuală din statele membre, normele în vigoare nu mai garantează faptul că libertatea de a furniza servicii în UE este asigurată în condiții de concurență echitabilă pentru întreprinderi și de protecție adecvată a drepturilor lucrătorilor. După cum se indică în raportul de evaluare a impactului (a se vedea punctul 2.3 din raport, p. 13), decalajul dintre statele membre în ceea ce privește nivelul minim salarial a crescut constant din 1996 până în prezent, raportul dintre cel mai scăzut salariu minim și cel mai ridicat salariu minim mărindu-se de la 1:3 la 1:10. Diferențele structurale în ceea ce privește normele salariale aplicabile lucrătorilor detașați și lucrătorilor locali sunt, în anumite situații, considerabile, ceea ce creează condiții de concurență inegale și nu permite acordarea unui tratament echitabil lucrătorilor detașați, care sunt plătiți mai puțin pentru aceeași muncă prestată în același loc. În plus, normele prevăzute în directiva din 1996 s-au dovedit a nu oferi întotdeauna suficientă securitate juridică, de exemplu în ceea ce privește chestiunea referitoare la când anume se consideră că un lucrător detașat și-a mutat locul său obișnuit de muncă în statul membru gazdă.

Propunerea actuală și Directiva de executare din 2014 sunt, prin urmare, complementare și se susțin reciproc.

Precizările aduse în prezentul răspuns și în comunicare se bazează pe propunerea inițială înaintată de Comisie și aflată în prezent în procesul legislativ la care participă atât Parlamentul European, cât și Consiliul, în cadrul căruia este reprezentat și guvernul român.

Comisia speră că prezentul răspuns și comunicarea clarifică chestiunile ridicate de Camera Deputaților și așteaptă cu interes continuarea dialogului politic în viitor.

Cu deosebită considerație,

A stylized, handwritten signature in black ink, consisting of a large 'F' and a long horizontal line extending to the right.

*Frans Timmermans
Prim-vicepreședinte*

A stylized, handwritten signature in black ink, featuring a large 'M' and a series of loops and flourishes.

*Marianne Thyssen
Membru al Comisiei*