EURÓPAI BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2016.7.20
C(2016) 4820 final

Tisztelt Elnök Úr!

A Bizottság megköszöni az Országgyűlés indokolt véleményét a munkavállalók szolgáltatások nyújtása keretében történő kiküldetéséről szóló, 1996. december 16-i 96/71/EK európai parlamenti tanácsi irányelv módosításáról szóló javaslatról {COM(2016) 128 final}.

Mivel a Bizottság tizenegy tagállam tizennégy kamarájától kapott indokolt véleményt, 2016. május 11-én megerősítette a Szerződésekhez csatolt 2. jegyzőkönyv 7. cikkének (2) bekezdésében rögzített eljárás életbe léptetését.

A Bizottság nagy jelentőséget tulajdonít a nemzeti parlamentekhez fűződő viszonyának, különösen amikor a szubszidiaritás elvéről van szó. A nemzeti parlamentekkel kialakítandó új partnerség és annak biztosítása, hogy a nemzeti parlamentek megfelelően hallassák hangjukat az európai döntéshozásban, prioritást jelent a jelenlegi Bizottság számára.

Ezen elkötelezettséggel összhangban a Bizottság alaposan elemezte a beérkezett indokolt véleményeket, köztük az Országgyűlés által benyújtottat is. Az Európai Ügyekkel Foglalkozó Bizottságok Konferenciájának (COSAC) 2016. június 13-i és 2016. július 11-i ülésein közvetlenül kötelezettséget vállalt erre a nemzeti parlamentek képviselőivel.

A 2. jegyzőkönyv 7. cikkének (2) bekezdésében rögzített eljárás kizárólag a szubszidiaritás elvére összpontosul. Ezért a Bizottság 2016. július 20-án elfogadta az Európai Parlamenthez, a Tanácshoz és a nemzeti parlamentekhez intézett, a javaslatról szóló közleményt {COM(2016) 505 final}, amelyben orvosolta az Országgyűlés, valamint más nemzeti parlamentek indokolt véleményében felvetett, a szubszidiaritással kapcsolatos különböző aggályokat és érveket. A Bizottság arra a következtetésre jutott, hogy javaslata összeegyeztethető az Európai Unióról szóló szerződés 5. cikkének (3) bekezdésében foglalt szubszidiaritás elvével, és a javaslat fenntartása mellett döntött.

Az Országgyűlés olyan egyéb érveket és aggályokat is belefoglalt indokolt véleményébe, amelyek nem kapcsolódnak a szubszidiaritáshoz. Figyelemmel ezek politikai vonatkozására, a Bizottság részletesen elemezte ezeket az érveket, és e tekintetben néhány megjegyzést kíván tenni. Ez a levél ennélfogva a 2016. július 20-i bizottsági közleménnyel együtt értelmezendő.

Az Országgyűlés állítása szerint a javaslat korlátozná a szolgáltatásnyújtás szabadságát és mesterségesen torzítaná a vállalkozások közötti versenyt.

KÖVÉR László Úr
az Országgyűlés elnöke
Kossuth Lajos tér 1–3.
H – 1357 BUDAPEST

A Bizottság egyértelművé kívánja tenni, hogy a javaslat nem annak a problémának az orvosolására törekszik, miszerint a minimálbér belföldön és a fogadó tagállamban eltérő. A kezelendő probléma abban áll, hogy a helyi munkavállalókra és a fogadó tagállamba kiküldött munkavállalókra különböző szabályok alkalmazandók: a helyi munkavállalók esetében legalább azokat a szabályokat biztosítani kell, amelyeket a javadalmazási szabályok és az alkalmazandó kollektív szerződések meghatároznak, miközben a kiküldött munkavállalók esetében a „minimális bérszint" biztosítandó. A javaslat ezen egyensúlyhiány megszüntetésére irányul.

Ami az állítólagos versenytorzulást illeti, a hatásvizsgálati jelentés megállapítja, hogy „a javadalmazással kapcsolatos egyenlő szabályok alkalmazásának az alacsony bérszintű országokból származó kiküldött munkavállalókra való kiterjesztése révén a 3a. és 3b. lehetőség elsősorban az alacsony értékláncon elhelyezkedő munkaerő-igényes szolgáltatásokra gyakorolna gazdasági hatást, ez azonban korlátozott lenne." A fogadó állam szemszögéből nézve, a magas bérszintű tagállamokban lévő helyi vállalkozások – és különösen a költségérzékeny kis- és középvállalkozások (kkv-k) – kiegyensúlyozottabb versenyfeltételeket élveznének az alacsony bérszintű országok kiküldő vállalkozásaival szemben, így növekedne a költség-versenyképességük. Mindazonáltal hangsúlyozni kell, hogy ezek a javadalmazással kapcsolatos egyenlő szabályok nem eredményeznének sem egyenlő nominálbéreket a kiküldött és a helyi munkavállalók között, sem pedig azonos szintű munkaerőköltségeket". A hatásvizsgálati jelentés rámutat továbbá, hogy „miközben a jelenlegi bérszakadékból fakadó következmények leszűkülnének, a fizetési struktúrák differenciáltsága továbbra is inkább a béreknek a fogadó tagállam belföldi munkaerőpiacára jellemző eloszlását tükrözné. Ezen túlmenően a társadalombiztosítással és egyéb adókkal kapcsolatos különbségek még mindig előnyösek lennének az olyan országokban található vállalkozások teljes munkaerőköltségére nézve, amelyek a fogadó országénál alacsonyabb nominálbérekkel rendelkeznek". Mindezek alapján a Bizottság megítélése szerint a javaslata kiegyensúlyozott és kizárólag arra a mértékre korlátozódik, amely a nemzeti és a határokon átnyúló szolgáltatók egyenlő versenyfeltételeinek megteremtéséhez szükséges.

Az Országgyűlés úgy véli, hogy a „javadalmazás" fogalma kevésbé egyértelmű és kézzelfogható, mint az eddigi „minimális bérszint" fogalma.

A Bizottság emlékeztetni kíván arra, hogy az 1996-os irányelv értelmében a kiküldő vállalkozások kötelesek ellenőrizni a fogadó országban az érintett ágazatban alkalmazandó minimális bérszinteket. Az új javaslat szerint a kiküldő vállalkozásoknak ellenőrizniük kell majd, hogy a fogadó országban milyen javadalmazási szabályok vonatkoznak az érintett ágazatra, ezt azonban könnyen elvégezhetik, mivel a fogadó ország köteles közzétenni ezeket a szabályokat egy, a kiküldésre vonatkozó egységes nemzeti honlapon.

Végül az Országgyűlés sajnálatosnak tartja, hogy nem került sor nyilvános konzultációra a javaslat közzététele előtt.

Ezzel összefüggésben a Bizottság szeretné felhívni az Országgyűlés figyelmét a konzultációs folyamatról szóló hatásvizsgálati jelentés 1.2. pontjára, valamint a jelentés III. mellékletére.

A Bizottság már jó előre bejelentette szándékát, miszerint javasolja a munkavállalók kiküldetéséről szóló irányelv célzott felülvizsgálatát, és erről megbeszéléseket folytatott a szociális partnerekkel, az érintett felektől pedig számos észrevétel érkezett erre vonatkozóan. A Bizottság figyelembe vette ezen észrevételeket a javaslata kidolgozása során.

Az ebben a válaszban és a közleményben foglaltak a Bizottság által benyújtott eredeti javaslaton alapulnak, amely jelenleg az Európai Parlament és a Tanács – amelyben a Magyar Kormány is képviselteti magát – részvételével zajló jogalkotási folyamat szakaszában van.

A Bizottság reményét fejezi ki, hogy a közleményben és a válaszlevelében kifejtettek választ adnak az Országgyűlés által felvetett aggályokra, és várakozással tekint a jövőbeni politikai párbeszéd elé.

Tisztelettel:

Frans Timmermans
első alelnök

Marianne Thyssen
a Bizottság tagja