



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 10.8.2016
COM(2016) 506 final

2013/0297 (COD)

**ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ
ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ**

**σύμφωνα με το άρθρο 294 παράγραφος 6 της Συνθήκης για τη λειτουργία της
Ευρωπαϊκής Ένωσης**

σχετικά με τη

**θέση του Συμβουλίου όσον αφορά την έγκριση πρότασης κανονισμού του Ευρωπαϊκού
Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ)
αριθ. 91/2003 για τις στατιστικές σχετικά με τις σιδηροδρομικές μεταφορές, όσον αφορά
τη συλλογή στοιχείων για εμπορεύματα, επιβάτες και ατυχήματα**

(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ)

**ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ
ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ**

**σύμφωνα με το άρθρο 294 παράγραφος 6 της Συνθήκης για τη λειτουργία της
Ευρωπαϊκής Ένωσης**

σχετικά με τη

**θέση του Συμβουλίου όσον αφορά την έγκριση πρότασης κανονισμού του Ευρωπαϊκού
Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ)
αριθ. 91/2003 για τις στατιστικές σχετικά με τις σιδηροδρομικές μεταφορές, όσον αφορά
τη συλλογή στοιχείων για εμπορεύματα, επιβάτες και ατυχήματα**

(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ)

1. ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Ημερομηνία διαβίβασης της πρότασης στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο 30 Αυγούστου 2013
και στο Συμβούλιο

COM(2013) 611– 2013/297(COD)

Ημερομηνία γνωμοδότησης της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και A/A
Κοινωνικής Επιτροπής:

Ημερομηνία καθορισμού της θέσης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου 11 Μαρτίου 2014
σε πρώτη ανάγνωση:

Ημερομηνία διαβίβασης της τροποποιημένης πρότασης: A/A

Ημερομηνία καθορισμού της θέσης του Συμβουλίου: 18 Ιουλίου 2016

2. ΣΤΟΧΟΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

Η πρόταση της Επιτροπής αποσκοπεί στην τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 91/2003¹ ώστε να επικαιροποιηθεί, να απλουστευθεί και να βελτιστοποιηθεί το υφιστάμενο νομικό πλαίσιο για τις ευρωπαϊκές στατιστικές στον τομέα των σιδηροδρομικών μεταφορών και να ευθυγραμμιστεί με τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ), όσον αφορά τις κατ' εξουσιοδότηση και τις εκτελεστικές αρμοδιότητες.

Ο προτεινόμενος κανονισμός θα παράσχει στην Επιτροπή την εξουσία να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις με σκοπό την προσαρμογή των ορισμών και των κατώτατων ορίων για την υποβολή στοιχείων, την τροποποίηση του περιεχομένου των παραρτημάτων, και τον προσδιορισμό των πληροφοριών που πρέπει να παρέχονται.

¹ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 91/2003 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Δεκεμβρίου 2002, για τις στατιστικές σχετικά με τις σιδηροδρομικές μεταφορές (ΕΕ L 14 της 21.1.2003, σ. 1).

Θα αναθέσει επίσης στην Επιτροπή εκτελεστικές εξουσίες με στόχο την εξασφάλιση ενιαίων όρων όσον αφορά τον προσδιορισμό των πληροφοριών που πρέπει να παρέχονται για την κατάρτιση των εκθέσεων σχετικά με την ποιότητα και τη συγκρισιμότητα των αποτελεσμάτων, σύμφωνα με τη διαδικασία εξέτασης που προβλέπεται στο άρθρο 5 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 182/2011².

3. ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗ ΘΕΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

3.1 Γενικές παρατηρήσεις

Η θέση του Συμβουλίου αντικατοπτρίζει, αφενός, τη συμφωνία που επιτεύχθηκε μεταξύ του Συμβουλίου, της Επιτροπής Μεταφορών και Τουρισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και της Επιτροπής στις τριμερείς συζητήσεις της 24ης Μαΐου 2016 και, αφετέρου, τη νέα διοργανική συμφωνία της 13ης Απριλίου 2016 για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου³.

Το κύριο ζήτημα στο οποίο προσέκρουε ο φάκελος ήταν η επίτευξη συμφωνίας με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο σχετικά με την τυποποίηση της ανταλλαγής στοιχείων μεταξύ της Eurostat, του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Σιδηροδρόμων (ΕΟΣ)⁴ και της Γενικής Διεύθυνσης Κινητικότητας και Μεταφορών (ΓΔ MOVE) μέσω διμερών μνημονίων συμφωνίας (ΜΣ).

Τελικά επιτεύχθηκε συναίνεση με την υπογραφή δύο ΜΣ, ενός μεταξύ της Eurostat και της ΓΔ MOVE και ενός μεταξύ της Eurostat και του ΕΟΣ. Τα μνημόνια αυτά παρέχουν στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο την εξασφάλιση ότι τα στοιχεία που ζήτησε θα υποβληθούν σε επεξεργασία και θα καταστούν διαθέσιμα.

Το κείμενο δεν περιέχει ρητή αναφορά στα ΜΣ, αλλά σε μια αιτιολογική σκέψη γίνεται λόγος για «κατάλληλες συμφωνίες συνεργασίας στον τομέα των στατιστικών δραστηριοτήτων».

Το Συμβούλιο καθόρισε τη θέση του σε πρώτη ανάγνωση στις 18 Ιουλίου 2016.

Η θέση του Συμβουλίου είναι αποδεκτή από την Επιτροπή.

3.2 Παρατηρήσεις όσον αφορά τις τροπολογίες που ενέκρινε το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο

3.2.1. Τροπολογίες του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου που ενσωματώθηκαν πλήρως, εν μέρει ή κατ' αρχήν στη θέση του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση

Στις 11 Μαρτίου 2014 το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ενέκρινε νομοθετικό ψήφισμα στο οποίο προτείνονταν 23 τροπολογίες. Η Επιτροπή απέρριψε τις περισσότερες από αυτές, συμπεριλαμβανομένων των αιτημάτων για πρόσθετες μεταβλητές. Συγκεκριμένα, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο εξέφρασε την άποψη ότι η συλλογή στοιχείων θα πρέπει να επεκταθεί περαιτέρω ώστε να συμπεριλάβει στοιχεία σχετικά με τις σιδηροδρομικές υποδομές και ότι θα πρέπει να υπάρχουν περισσότερες μετρούμενες μεταβλητές για τις

² Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 182/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Φεβρουαρίου 2011, για τη θέσπιση κανόνων και γενικών αρχών σχετικά με τους τρόπους ελέγχου από τα κράτη μέλη της άσκησης των εκτελεστικών αρμοδιοτήτων από την Επιτροπή (ΕΕ L 55 της 28.2.2011, σ. 13).

³ ΕΕ L 123 της 12.5.2016, σ.1.

⁴ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 881/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 29ης Απριλίου 2004, σχετικά με τη σύσταση Ευρωπαϊκού Οργανισμού Σιδηροδρόμων (ΕΕ L 164 της 30.4.2004, σ. 1). Στις 16 Ιουνίου 2016, μετά την έναρξη ισχύος του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 2016/796 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11 Μαΐου 2016, σχετικά με τον Οργανισμό Σιδηροδρόμων της Ευρωπαϊκής Ένωσης και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 881/2004 (ΕΕ L 138 της 26.5.2016, σ. 1), τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Σιδηροδρόμων (ΕΟΣ) αντικαθιστά και διαδέχεται ο Οργανισμός Σιδηροδρόμων της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

στατιστικές σχετικά με τη μεταφορά επιβατών, ιδίως σε ό,τι αφορά τις διασυνοριακές συνδέσεις, για τις οποίες θεωρούσε ότι θα πρέπει να αποτελέσουν το επίκεντρο της πολιτικής της ΕΕ στον τομέα των μεταφορών.

3.2.2. Τροπολογίες του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου που δεν συμπεριλήφθηκαν στη θέση του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση

Οι κυριότερες τροποποιήσεις που αφορούν τη ρητή προσθήκη νέων μεταβλητών δεν συμπεριλήφθηκαν στη θέση του Συμβουλίου.

3.3 Διατάξεις που τροποποιήθηκαν από το Συμβούλιο και θέση της Επιτροπής σχετικά μ' αυτές

Η νέα αιτιολογική σκέψη 3α) θίγει το ζήτημα της περαιτέρω συλλογής στοιχείων με σκοπό την αποφυγή της επικάλυψης εργασιών και τη βελτιστοποίηση της χρήσης των υφιστάμενων πληροφοριών. Διευκρινίζει επίσης ότι «θα πρέπει να συναφθούν, μεταξύ των υπηρεσιών της Επιτροπής και των συναφών οντοτήτων, καθώς και σε διεθνές επίπεδο, κατάλληλες συμφωνίες συνεργασίας στον τομέα των στατιστικών δραστηριοτήτων».

Το άρθρο 3 παράγραφος 2 αναφέρεται στην αποκλειστική εξουσία που ανατίθεται στην Επιτροπή σε ό,τι αφορά την έκδοση κατ' εξουσιοδότηση πράξεων για την προσαρμογή των υφιστάμενων τεχνικών ορισμών και τη θέσπιση νέων τεχνικών ορισμών. Διευκρινίζει επίσης ότι, κατά την άσκηση της εξουσίας αυτής, η Επιτροπή εξασφαλίζει ότι οι κατ' εξουσιοδότηση πράξεις δεν επιβάλλουν σημαντικές πρόσθετες επιβαρύνσεις στα κράτη μέλη και στους ερωτώμενους. Επιπλέον, η Επιτροπή αιτιολογεί δεόντως τις δράσεις που προβλέπονται στις κατ' εξουσιοδότηση πράξεις, χρησιμοποιώντας, κατά περίπτωση, ανάλυση της σχέσης κόστους/αποτελεσματικότητας, που περιλαμβάνει εκτίμηση της επιβάρυνσης των ερωτωμένων και του κόστους παραγωγής, όπως αναφέρεται στο άρθρο 14 παράγραφος 3 στοιχείο γ) του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 223/2009.

Η Επιτροπή εκφράζει τη λύπη της για την περιορισμένη φύση της εξουσιοδότησης που της δίνεται σε σχέση με την αρχική πρόταση, μπορεί ωστόσο να θεωρήσει αποδεκτή την τρέχουσα διάταξη στο πλαίσιο της επίτευξης συμφωνίας.

Έχουν πραγματοποιηθεί δύο ακόμη αλλαγές:

Στο άρθρο 7 έχει προστεθεί μια νέα παράγραφος σχετικά με τα προς έγκριση εκτελεστικά μέτρα με τα οποία θεσπίζονται οι ρυθμίσεις για τη διάδοση των αποτελεσμάτων.

Το νέο άρθρο 9 περί υποβολής εκθέσεων προβλέπει ότι η Επιτροπή υποβάλλει έκθεση στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο σχετικά με την εφαρμογή του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 91/2003 μέχρι τις 31 Δεκεμβρίου 2020 και, εν συνεχεία, ανά τετραετία, και όχι μόνο μία φορά όπως ορίζεται στον ισχύοντα κανονισμό.

Η τυποποιημένη αιτιολογική σκέψη και το άρθρο 10 σχετικά με την άσκηση της εξουσιοδότησης συνάδουν με τη νέα διοργανική συμφωνία για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου.

Η Επιτροπή υποστηρίζει τα παραπάνω.

4. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Η Επιτροπή υποστηρίζει τη συμβιβαστική λύση που επιτεύχθηκε, καθώς είναι πολύ κοντά στην αρχική πρόταση της Επιτροπής. Επιπλέον, δεν δημιουργεί πρόσθετη επιβάρυνση για τους παρόχους στοιχείων και, ως εκ τούτου, συνάδει με τον στόχο την απλούστευση του υφιστάμενου νομικού πλαισίου για τις ευρωπαϊκές στατιστικές στον τομέα των σιδηροδρομικών μεταφορών. Σε ό,τι αφορά την εναρμόνιση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 91/2003 με τη ΣΛΕΕ, παρά την ύπαρξη κάποιων περιορισμών, η συμβιβαστική λύση παρέχει καλή ισορροπία μεταξύ κατ' εξουσιοδότηση και εκτελεστικών πράξεων. Το κείμενο αποτελεί παράδειγμα επιτυχημένης εφαρμογής της νέας διοργανικής συμφωνίας για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου.