

V Bruseli 10. 8. 2016
COM(2016) 506 final

2013/0297 (COD)

OZNÁMENIE KOMISIE EURÓPSKEMU PARLAMENTU

podľa článku 294 ods. 6 Zmluvy o fungovaní Európskej únie

o

**pozícii Rady k prijatiu návrhu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa
mení nariadenie (ES) č. 91/2003 o štatistike železničnej dopravy, pokiaľ ide o zber
údajov o tovare, cestujúcich a nehodách**

(Text s významom pre EHP)

OZNÁMENIE KOMISIE EURÓPSKEMU PARLAMENTU

podľa článku 294 ods. 6 Zmluvy o fungovaní Európskej únie

o

pozícii Rady k prijatiu návrhu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa mení nariadenie (ES) č. 91/2003 o štatistike železničnej dopravy, pokiaľ ide o zber údajov o tovare, cestujúcich a nehodách

(Text s významom pre EHP)

1. SÚVISLOSTI

Dátum predloženia návrhu Európskemu parlamentu a Rade	30. august 2013
COM(2013) 611 – 2013/297(COD)	
Dátum stanoviska Európskeho hospodárskeho a sociálneho výboru:	NEUVÁDZA SA
Dátum pozície Európskeho parlamentu v prvom čítaní:	11. marec 2014
Dátum predloženia zmeneného návrhu:	NEUVÁDZA SA
Dátum prijatia pozície Rady:	18. júl 2016

2. CIEĽ NÁVRHU KOMISIE

Cieľom návrhu Komisie je zmena nariadenia (ES) č. 91/2003¹ s cieľom aktualizovať, zjednodušiť a optimalizovať existujúci právny rámec európskej štatistiky železničnej dopravy a zosúladiť ho so Zmluvou o fungovaní Európskej únie (ZFEÚ), pokiaľ ide o delegované a vykonávacie právomoci.

Navrhovaným nariadením by sa Komisia splnomocnila prijímať delegované akty s cieľom prispôbiť definície a prahové hodnoty na vykazovanie, zmeniť obsah príloh a špecifikovať informácie, ktoré sa majú poskytovať.

Zároveň by sa na Komisiu preniesli vykonávacie právomoci s cieľom zabezpečiť jednotné podmienky, pokiaľ ide o špecifikáciu informácií, ktoré sa majú poskytovať na účely správ o kvalite a porovnateľnosti výsledkov v súlade s postupom preskúmania stanoveným v článku 5 nariadenia (EÚ) č. 182/2011².

¹ Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 91/2003 zo 16. decembra 2002 o štatistike železničnej dopravy (Ú. v. ES L 14, 21.1.2003, s. 1).

² Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 182/2011 zo 16. februára 2011, ktorým sa ustanovujú pravidlá a všeobecné zásady mechanizmu, na základe ktorého členské štáty kontrolujú vykonávanie vykonávacích právomocí Komisie (Ú. v. EÚ L 55, 28.2.2011, s. 13).

3. PRIPOMIENKY K POZÍCII RADY

3.1. Všeobecné pripomienky

V pozícii Rady sa na jednej strane odráža dohoda medzi Radou, Výborom Európskeho parlamentu pre dopravu a cestovný ruch a Komisiou na trojstranných rokovaníach z 24. mája 2016 a na druhej strane nová Medziinštitucionálna dohoda o lepšej tvorbe práva z 13. apríla 2016³.

V hlavnej otázke, ktorá blokovala spis, sa dosiahla dohoda s Európskym parlamentom o formalizácii zdieľania údajov medzi Eurostatom, Európskou železničnou agentúrou (ERA)⁴ a Generálnym riaditeľstvom pre mobilitu a dopravu (GR MOVE) na základe dvojstranného memoranda o porozumení.

Konsenzus sa nakoniec dosiahol podpísaním dvoch memoránd o porozumení, jedno bolo podpísané medzi Eurostatom a GR MOVE a druhé medzi Eurostatom a ERA. Memorandá poskytli Európskemu parlamentu záruku, že údaje, o ktoré požiadal, budú spracované a sprístupnené.

Text neobsahuje žiadny výslovný odkaz na memorandá o porozumení, ale v odôvodnení sa odkazuje na „primerané dohody o spolupráci týkajúce sa štatistických činností“.

Rada prijala svoju pozíciu v prvom čítaní 18. júla 2016.

Pozícia Rady je pre Komisiu prijateľná.

3.2. Pripomienky k pozmeňujúcim návrhom, ktoré prijal Európsky parlament

3.2.1. Pozmeňujúce návrhy Európskeho parlamentu zahrnuté do pozície Rady v plnom rozsahu, čiastočne alebo v zásade v prvom čítaní

Európsky parlament prijal 11. marca 2014 legislatívne uznesenie, v ktorom predložil 23 pozmeňujúcich návrhov. Komisia väčšinu z nich vrátane žiadostí o ďalšie premenné zamietla. Európsky parlament najmä zastával názor, že zber údajov by sa mal rozšíriť o údaje týkajúce sa železničnej infraštruktúry a že do štatistiky o osobnej preprave by sa malo zahrnúť viac meraných premenných, predovšetkým pokiaľ ide o cezhraničné pripojenia, ktoré by sa mali stať ústredným bodom dopravnej politiky EÚ.

3.2.2. Pozmeňujúce návrhy Európskeho parlamentu nezahrnuté do pozície Rady v prvom čítaní

Hlavné pozmeňujúce návrhy týkajúce sa výslovného doplnenia nových premenných neboli do pozície Rady zahrnuté.

3.3. Ustanovenia zmenené pozíciou Rady a Komisie

V novom odôvodnení 3a sa rieši otázka ďalšieho zberu údajov s cieľom zabrániť duplicite práce a optimalizovať využívanie existujúcich informácií. V návrhu sa ďalej upresňuje, že „primerané dohody o spolupráci týkajúce sa štatistických činností by sa mali uzavrieť medzi útvarmi Komisie a príslušnými subjektmi, a to aj na medzinárodnej úrovni“.

³ Ú. v. EÚ L 123, 12.5.2016, s. 1.

⁴ Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 881/2004 z 29. apríla 2004, ktorým sa ustanovuje Európska železničná agentúra (Ú. v. EÚ L 164, 30.4.2004, s. 1). Dňa 16. júna 2016 po nadobudnutí účinnosti nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/796 z 11. mája 2016 o Železničnej agentúre Európskej únie, ktorým sa zrušuje nariadenie (ES) č. 881/2004 (Ú. v. EÚ L 138, 26.5.2016, s. 1), Železničná agentúra Európskej únie nahrádza Európsku železničnú agentúru (ERA) a stáva sa jej nástupkyňou.

Článok 3 ods. 2 sa týka výlučnej právomoci udelennej Komisii na prijímanie delegovaných aktov s cieľom upraviť existujúce technické definície a zaviesť nové. Takisto sa v ňom špecifikuje, že Komisia pri vykonávaní tejto právomoci zabezpečí, aby delegované akty výrazne nezvýšili administratívnu záťaž členských štátov alebo respondentov. Komisia okrem toho riadne odôvodní opatrenia stanovené v delegovaných aktoch, pričom v prípade potreby použije analýzu efektívnosti vynaložených nákladov vrátane posúdenia zaťaženia respondentov a nákladov na tvorbu, ako je uvedené v článku 14 ods. 3 písm. c) nariadenia (ES) č. 223/2009.

Komisia síce vyjadruje poľutovanie nad obmedzenou povahou udeleného splnomocnenia oproti pôvodnému návrhu, v duchu dosiahnutia dohody však dokáže považovať súčasné ustanovenie za prijateľné.

Boli zavedené dve ďalšie zmeny:

Do článku 7 o vykonávacích opatreniach, ktoré sa majú prijať, sa doplnil nový odsek, ktorým sa stanovujú opatrenia na šírenie výsledkov.

Nový článok 9 o predkladaní správ stanovuje, že Komisia podá správu Európskemu parlamentu a Rade o vykonávaní nariadenia (ES) č. 91/2003 do 31. decembra 2020 a potom každé štyri roky namiesto len jednej správy podľa súčasného nariadenia.

Štandardné odôvodnenie a článok 10 o vykonávaní delegovania právomoci sú v súlade s novou Medziinštitucionálnou dohodou o lepšej tvorbe práva.

Komisia uvedené zmeny podporuje.

4. ZÁVER

Komisia podporuje dosiahnutý kompromis, keďže je veľmi podobný pôvodnému návrhu Komisie. Okrem toho neukladá žiadnu dodatočnú záťaž poskytovateľom údajov, a je teda v súlade s cieľom zjednodušiť existujúci právny rámec európskej štatistiky železničnej dopravy. Pokiaľ ide o zosúladenie nariadenia (ES) č. 91/2003 so ZFEÚ, kompromisné znenie predstavuje napriek niektorým obmedzeniam správnu rovnováhu medzi delegovanými a vykonávacími aktmi. Text je príkladom úspešného uplatnenia novej Medziinštitucionálnej dohody o lepšej tvorbe práva.