



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2016.8.24.
COM(2016) 551 final

2016/0264 (COD)

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE

az egyedi szinten, mintavétel útján gyűjtött adatokon alapuló, személyekre és háztartásokra vonatkozó európai statisztikák közös keretének létrehozásáról

(EGT-vonatkozású szöveg)

{ SWD(2016) 282 final }

{ SWD(2016) 283 final }

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

• A javaslat indokai és céljai

Az Unió szociális dimenziójának növekvő fontossága

Az Európai Unió politikai napirendjének középpontjában a magas versenyképességű szociális piacgazdaság, a növekedés elősegítése, az Unió valamennyi polgára számára elérhető jobb munkahelyek, társadalmi haladás és társadalmi igazságosság biztosításának célkitűzése áll. Az öt elnöknek az európai gazdasági és monetáris Unió kiteljesítéséről szóló 2015 júniusi jelentése¹ kiemelte az erős szociális Európa kiépítésének fontosságát. Juncker elnöknek az Unió helyzetét értékelő 2015. szeptemberi beszéde tartalmazta ezt a törekvést, hangsúlyozva, hogy *„a konvergencia folyamatát a tagállamokban és a társadalmakban egyaránt meg kell újítanunk, oly módon, hogy annak középpontjában a termelékenység, a munkahelyteremtés és a társadalmi igazságosság álljon.”*

Ezt a célt erőteljesen követi az átdolgozott európai szemeszter, a gazdaságpolitikák uniós szintű összehangolásának éves ciklusa, összhangban a gazdasági és monetáris unió (GMU) kiteljesítése felé tett lépésekről szóló 2015. októberi közleménnyel. A gazdasági és szociális célok helyes egyensúlya az európai szemeszteren belül különösen fontos a gazdasági és monetáris unió fenntarthatósága és legitimációja szempontjából. Ezért a szociális és foglalkoztatási célok előtérbe kerültek az európai szemeszter keretében, a szociális és foglalkoztatási kihívásokat értékelő, valamint a szakpolitikai reformokat elősegítő, bevált módszerekre alapuló országjelentésekkel és országspecifikus ajánlásokkal együtt.

A Bizottság a szociális jogok európai pillérének létrehozását is javasolta², amelynek célja felfelé irányuló konvergencia kialakításának elősegítése a foglalkoztatás és a társadalmi körülmények terén, valamint a gazdasági megrázkódtatásokkal szembeni ellenálló képesség erősítése. E pillérnek az uniós szociális vívmányokra kell épülnie és azokat kell kiegészítenie annak érdekében, hogy számos, a jól működő és méltányos munkaerőpiacok és jóléti rendszerek szempontjából alapvető jelentőségű területen szakpolitikai iránymutatást nyújtson. Létrehozását követően a pillér olyan referenciakeretté válik majd, amely az abban részt vevő tagállamok foglalkoztatási és szociális teljesítményének követésére, a nemzeti szintű reformfolyamatok beindítására és konkrétan az euróövezeten belül a megújult konvergenciafolyamat irányítójaként szolgál. Ez biztosítani fogja, hogy a gazdasági fejlődés nagyobb mérvű társadalmi fejlődést és kohéziót eredményezzen, összhangban az Európa 2020 stratégiával és annak inkluzív növekedésre vonatkozó céljával.

Ezt az EU szociális céljai iránti erőteljes elkötelezettséget szilárd tényadatokkal kell alátámasztani. Tekintettel arra is, hogy a széles értelemben vett (a szociális védelemre, az oktatásra és az egészségügyre kiterjedő) szociálpolitikai kiadások a legtöbb tagállamban a GDP több mint egynegyedét és az állami kiadások több mint felét képviselik, kiemelt figyelmet kell fordítani a szakpolitikai eredményekre, a költséghatékony megoldásokra és azokra az erőfeszítésekre, amelyek nemzetközi összehasonlítások, referenciamutatók használata és kölcsönös tanulás révén vezetnek jobb eredményekhez.

¹ https://ec.europa.eu/priorities/sites/beta-political/files/5-presidents-report_hu.pdf

² 2016. március 8-i COM/2016/0127

Az EU-nak megbízható és időszerű társadalomstatisztikákra van szüksége a szociális helyzet, valamint a különböző gazdasági fejlemények és szakpolitikák által a tagállamokban és régiókban uralkodó társadalmi körülményekre és a népesség különféle csoportjainak helyzetére gyakorolt hatások figyelemmel kísérése érdekében. Ennek érdekében szükséges, hogy bizonyos témák – például a szegénység és a társadalmi kirekesztés, az egyenlőtlenségek, a készségek, a foglalkoztatáshoz való hozzáférés biztosítása mindenki számára, a szociális védelmi kiadások – bemutatása megbízható és időszerű statisztikákkal történjen.

Európai társadalom- és foglalkoztatási statisztikák

Az európai statisztikai rendszer (ESR)³ állítja elő azokat a statisztikai adatokat, amelyek alapján a tagállamok teljesítményének az európai szemeszter keretében végzett értékelése, az Európa 2020 stratégia fő célkitűzéseinek nyomon követése, a foglalkoztatásra és szociális fejlesztésre irányuló számos bizottsági értékelési keret alkalmazása, és a 2020 utáni Európára vonatkozó majdani stratégiai jövőkép kialakítása történik. Az évek során az ESR olyan korszerű eszköztárat teremtett, amelynek segítségével uniós és tagállami szinten egyaránt jobb szakpolitikai döntéseket eredményező, jobb minőségű, és összehasonlítható statisztikák készíthetők.

Az európai statisztikai rendszernek egyre inkább szembe kell néznie az elemzési, kutatási és szakpolitikai döntéshozatali célú statisztikai információk iránti növekvő igényvel. Emellett a statisztikai adatoknak továbbra is meg kell felelniük a hivatalos statisztikákkal szemben támasztott magas minőségi standardoknak, így az időszerűség követelményének is.

Az uniós szinten használatos társadalomstatisztikák forrásai sokrétűek: népszámlálások, összesített adminisztratív adatok, a vállalkozások adatai, valamint az egyedi szinten, mintavétel útján gyűjtött, magánszemélyekre és háztartásokra vonatkozó adatok. A jelenlegi javaslat a társadalomstatisztikai adatok fent említett utolsó forrására vonatkozik.

A személyekre és háztartásokra vonatkozó, az egyedi szinten, mintavétel útján gyűjtött adatokon alapuló európai statisztikák (a továbbiakban: mintavétel alapján készülő európai társadalomstatisztikák) előállításának jelenlegi rendszere számos különálló tárgykör-specifikus rendeletből tevődik össze, amelyek pontosan meghatározzák a vizsgálandó témaköröket és az adatgyűjtés szakmai követelményeit (például mintaméret, minőségi kritériumok és a továbbításra vonatkozó előírások). Európai társadalomstatisztikai felmérés jelenleg öt különböző jogalap alapján végezhető, amelyek a munkaerő-felmérésre (LFS)⁴, a jövedelmekre és életkörülményekre vonatkozó európai statisztikákra (EU-SILC)⁵, a felnőttoktatási felmérésre (AES)⁶, az európai egészségfelmérésre (EHIS)⁷, valamint az információs és kommunikációs technológiáknak (IKT) a háztartásokban történő használatára

³ Az ESR az európai unió statisztikai hatósága, azaz a Bizottság (Eurostat), valamint az európai statisztikák kifejlesztéséért, előállításáért és közzétételéért felelős nemzeti statisztikai hivatalok és más nemzeti hatóságok közötti partnerség.

⁴ A Tanács 1998. március 9-i 577/98/EK rendelete a közösségi munkaerő mintavételes felmérésének megszervezéséről (HL L 77., 1998.3.14., 3. o.).

⁵ Az Európai Parlament és a Tanács 2003. június 16-i 1177/2003/EK rendelete a jövedelmekre és az életkörülményekre vonatkozó közösségi statisztikákról (EU-SILC) (HL L 165., 2003.7.3., 1. o.).

⁶ Az Európai Parlament és a Tanács 2008. április 23-i 452/2008/EK rendelete az oktatással és az egész életen át tartó tanulással kapcsolatos statisztikák előállításáról és kidolgozásáról (HL L 145., 2008.6.4., 227. o.).

⁷ Az Európai Parlament és a Tanács 2008. december 16-i 1338/2008/EK rendelete a népegészségre és a munkahelyi egészségre és biztonságra vonatkozó közösségi statisztikáról (HL L 354., 2008.12.31., 70. o.).

irányuló felmérésre (IKT-HH)⁸ vonatkoznak. Két európai felmérés mindössze nem hivatalos megállapodás alapján készül: a háztartási költségvetési felmérés (HBS) és a harmonizált európai időmérleg-felmérés(HETUS).

Ez a kezdeményezés része a „Célravezető és hatásos szabályozás” elnevezésű programnak (REFIT), és célja a mintavétel alapján készülő európai társadalomstatisztikák ésszerűsítése, az adatgyűjtési folyamat hatékonyabbá, és az elkészült statisztikák relevánsabbá tétele. A javasolt rendeletnek hosszú távra garantálnia kell az adatok összehasonlíthatóságát és koherenciáját. Az európai társadalomstatisztikai felmérések rendszerének kellően erősnek és hatékonynak kell lennie, és biztosítania kell a statisztikák kiváló minőségének fenntartását — ez komoly kihívást jelenthet a statisztika e területének folytonos változása miatt, tekintettel a módszertan és az informatika használatának gyors megújulására, új adatforrások hozzáférhetővé válására, az adatfelhasználók változó igényeire és elvárásaira, valamint a rendelkezésre álló erőforrásokra nehezedő folyamatos nyomásra.

- **A javaslatnak a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel való összhangja**

Egyre inkább szükségessé válik, hogy a statisztikák megbízhatóak, időszerűek, és kiváló minőségűek legyenek, annak érdekében, hogy a politikai döntéshozók, vállalkozások és az állampolgárok megfelelő, tényekkel alátámasztott döntéseket hozhassanak. Az ilyen minőségű statisztikák biztosítása azonban kihívást jelent az ESR-rel szemben: az adatok iránti folyamatosan növekvő igény és a statisztikai felmérésekre választ adóknak a terhek csökkentése iránti igénye együttesen mind nyomást gyakorolnak a statisztikák előállítására. A legújabb statisztikai kezdeményezések ezért az európai statisztikai rendszeren belüli koordináció és együttműködés egyszerűsítését és javítását célozzák annak érdekében, hogy az európai statisztikák előállítását hatékonyabbá tegyék és csökkentsék a válaszadók terheit. Ennek egyik példája az európai statisztikákról szóló 223/2009/EK rendelet⁹, amelyet 2015-ben módosítottak az ESR irányításának egyértelművé tétele valamint a koordináció és együttműködés eszközeinek javítása céljából uniós és nemzeti szinten egyaránt. Egyéb kezdeményezések – például ez a javaslat, és a vállalkozási statisztikák integrálására vonatkozó keretrendelet (FRIBS) – a Bizottság REFIT-kezdeményezésének részét képezik, és céljuk az európai statisztikák előállításának egyszerűsítése és ésszerűsítése a célzott tárgykörökben.

A 2013-tól 2017-ig tartó időszakra vonatkozó európai statisztikai program¹⁰ a „polgárok Európájára” vonatkozó statisztikákat (tehát a társadalmi statisztikák) a statisztikai információs rendszer három pillére – a gazdasági, társadalmi és környezeti pillér – egyikének tekinti. A pillérek mindegyike egy sor elsődleges statisztikát takar, amelyek biztosítani fogják a szükséges adatokat a szakpolitikai mutatók és a számviteli rendszerek számára. Annak érdekében, hogy az európai statisztikai program céljai a leghatékonyabban és legkövetkezetesebben teljesíthetők legyenek, e rendelet átfogó jogi keretet teremt a mintavétel alapján készülő európai társadalomstatisztikák előállításához.

⁸ Az Európai Parlament és a Tanács 2004. április 21-i 808/2004/EK rendelete az információs társadalomra vonatkozó közösségi statisztikákról (HL L 143., 2004.4.30., 49. o.).

⁹ Az Európai Parlament és a Tanács 2009. március 11-i 223/2009/EK rendelete az európai statisztikákról és a titoktartási kötelezettség hatálya alá tartozó statisztikai adatoknak az Európai Községek Statisztikai Hivatala részére történő továbbításáról szóló 1101/2008/EK, Euratom európai parlamenti és tanácsi rendelet, a közösségi statisztikákról szóló 322/97/EK tanácsi rendelet és az Európai Községek statisztikai programbizottságának létrehozásáról szóló 89/382/EGK, Euratom tanácsi határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L 87., 2009.3.31., 164. o.)

¹⁰ Az Európai Parlament és a Tanács 2013. január 15-i 99/2013/EU rendelete az európai statisztikai programról (2013–2017) (HL L 39., 2013.2.9., 12. o.).

Az európai statisztikai rendszer 2020-ig szóló távlati terve¹¹ az európai statisztikák előállításának modernizálását, és ezáltal a kiváló minőségű európai statisztikák előnyei és fontossága, valamint az előállításukkal járó költségek és terhek közötti egyensúly további javítását tűzi ki célul. Ezáltal az ESR hozzá fog járulni az uniós intézmények szakpolitikáik kialakításához szükséges információigényének és a társadalom szélesebb körei statisztikai szükségleteinek megfelelő kielégítéséhez, miközben kellő figyelmet fordít a háztartásokra és a vállalkozásokra háruló adminisztratív terhek csökkentésének szükségességére.

- **Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival**

A szakpolitikáknak az Unió politikai prioritásaival egybevághó kialakítása és értékelése jó elemző és nyomkövetési eszközöket igényel, különösen a foglalkoztatással, a növekedéssel és beruházással, az egységes digitális piaccal, a mélyebb és méltányosabb európai monetáris unióval (EMU), a migrációval, a belső piaccal, az energiaunióval és az éghajlatváltozással kapcsolatos politikai prioritások tekintetében. Ezen túlmenően a politikai prioritások a különböző, a társadalmi és gazdasági statisztikák körébe tartozó tárgyköröknek is megfelelnek, ami szükségessé teszi az adatforrások közötti nagyobb koherencia biztosítását, és új, innovatív források és megközelítések használatának megkönnyítését. Az Európa 2020 stratégia mutatókat használ a kiemelt célok – például a foglalkoztatás elősegítése, az oktatási szintek továbbfejlesztése, és a társadalmi befogadásnak a szegénység csökkentése által történő előmozdítása – nyomon követésére. E mutatók kiszámítása időszerű statisztikai információkat igényel. Ezeket a statisztikai információkat a lehető leghatékonyabb módon kell előállítani, korszerű statisztikai adatgyűjtési és -előállítási módszerek alkalmazásával. A különböző tárgykörök összehangolásának jelenlegi hiánya megnehezíti a különféle meglévő adatgyűjtésekből származó adatok elemzését. A 2030-ig tartó időszakra vonatkozó fenntartható fejlesztési menetrendhez – amely a szegénység felszámolásával és a fenntartható fejlődés gazdasági, társadalmi és környezeti dimenziójával egyaránt foglalkozik – kapcsolódó statisztikai követelmények szempontjából ugyancsak hasznos lesz a jelen javaslatból eredő integráltabb és időszerűbb mutatók használata.

Azok a prioritások, amelyekkel a szakpolitikáknak foglalkozniuk kell, változhatnak, és a kiváló minőségű európai társadalomstatisztikák iránti igény várhatóan tovább fog növekedni a jövőben – például amikor elkezdődik a szociális jogok tervezett európai pillérje céljainak megvalósítására irányuló munka. A kiváló minőségű statisztikákra továbbá azért is szükség van, hogy a szakpolitikai döntéshozók képesek legyenek a jelenlegi helyzeten túlmutató új szakpolitikai keretek és célkitűzések azonosítására és kidolgozására. Az európai statisztikák jelentősége nem korlátozódik a jelenlegi stratégiák által lefedett időtartamra. Egy példa a közelmúltból: Az Európa 2020 stratégián belül a mutatókon alapuló célkitűzések meghatározását kizárólag az tette lehetővé, hogy az európai statisztikai alap kellően gazdag volt ahhoz, hogy ezek a célok mérhetők és nyomon követhetők legyenek. Amint ez alkalommal a meglévő adatok új célra történő felhasználása egyértelművé tette, nagyon fontos olyan alapvető statisztikai adatok előállítása és naprakészen tartása, amelyek elég rugalmasak ahhoz, hogy gyorsan hozzáigazíthatók legyenek új szakpolitikai követelményekhez.

A társadalomstatisztikáknak az Unió prioritásaival és az EU erősebb szociális dimenziójával összhangban történő javításához a tagállamok szilárd elkötelezettségére, és a szakpolitikai döntéshozók illetve a statisztikusok szoros együttműködésére lesz szükség minden szakaszban. Döntő jelentősége lesz annak, hogy a szakpolitikai döntéshozók továbbra is

¹¹ A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak az európai uniós statisztikák előállításának módszeréről – kitekintés az elkövetkező évtizedre, COM (2009) 404, 2009.8.18.

megfelelő mértékben invesztáljanak a társadalomstatisztikákba, és biztosítsák a szükséges politikai támogatást, különösen az adminisztratív adatokhoz való hozzáférés tekintetében.

2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

• Jogalap

Az európai statisztikák tekintetében a jogalapot az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 338. cikke jelenti. Az Európai Parlament és a Tanács rendes jogalkotási eljárás keretében intézkedéseket fogad el statisztikák készítésére vonatkozóan, amennyiben ez az Unió tevékenységeinek ellátásához szükséges. A 338. cikk meghatározza az európai statisztikák készítésének követelményeit, és úgy rendelkezik, hogy ennek a pártatlanság, a megbízhatóság, a tárgyilagosság, a tudományos függetlenség, a költséghatékonyság jegyében és a statisztikai adatok bizalmas kezelésének normáival összhangban kell történnie.

• Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskörök esetén)

Mivel a javaslat nem tartozik az Unió kizárólagos hatáskörébe, a szubszidiaritás elve érvényesül.

Az európai statisztikai rendszer biztosítja a statisztikai információk infrastruktúráját. A rendszer úgy van kialakítva, hogy kielégítse a demokratikus társadalmakban a döntéshozatali folyamat körében felmerülő különféle felhasználói igényeket.

A jelen rendeletre irányuló javaslat kidolgozásának célja az ESR-partnerek fő tevékenységeinek védelme a hatékonyság egyidejű fokozásával, és annak biztosítása, hogy a lehető legnagyobb mértékben elkerülhetők legyenek a szükségtelen módosítások és az átfedések a munkavégzés során.

A javaslat hatálya alá tartozó tárgyalta statisztikák készítése jelenleg különböző uniós szintű szabályok alapján történik. A javaslat egységes keretbe helyezve kívánja ésszerűsíteni és modernizálni a statisztikai adatgyűjtést. A politikai célok megvalósításához szükséges, az EU egészére kiterjedő, összehasonlítható statisztikák készítése kizárólag uniós szintű fellépéssel lehetséges.

A statisztikai adatokkal szembeni egyik legfontosabb követelmény, hogy koherensek és összehasonlíthatók legyenek. Egyértelmű európai keret – vagyis a közös statisztikai fogalmakat, jelentéstételi formátumokat és minőségi követelményeket meghatározó európai jogszabály – hiányában a tagállamok nem tudják megvalósítani a szükséges koherenciát és összehasonlíthatóságot.

A tagállamok önálló fellépésével nem érhető el megfelelően a javasolt fellépés célja, tehát a mintavétel alapján készülő európai társadalomstatisztikák ésszerűsítése. Hatékonyabban lehet fellépni uniós szinten, a javasolt jogi aktus hatálya alá tartozó tárgykörökre vonatkozó statisztikai információk koherenciáját és összehasonlíthatóságát biztosító uniós jogszabály alapján. Eközben magát az adatgyűjtést a tagállamok végezhetik.

Az Unió ezért a Szerződés 5. cikkében megfogalmazott szubszidiaritás elvével összhangban intézkedéseket fogadhat el ezen a területen.

• Arányosság

A javaslat megfelel az arányosság elvének a következők miatt:

Az összes tagállamban azonos elvek alkalmazásával fogja biztosítani a mintavétel alapján készülő európai társadalomstatisztikák minőségét és összehasonlíthatóságát. Hasonlóképpen biztosítani fogja, hogy a mintavétel alapján készülő európai társadalomstatisztikák relevánsak maradjanak, és azokat a felhasználók igényeihez igazítsák. A rendelet a statisztikák készítését

költséghatékonyabbá fogja tenni, miközben tiszteletben tartja a tagállami rendszerek sajátosságait.

A személyekre és háztartásokra vonatkozó statisztikákra irányadó jelenlegi uniós jogszabályokat az elmúlt években folyamatosan felülvizsgálták. Ennek során egyértelműen megmutatkozott, hogy e konkrét társadalmi tárgykörre vonatkozó statisztikai adatok gyűjtését, feldolgozását és közzétételét szabályozó közös keretet létrehozó rendelet hatékonyabbá (jobb költség-haszon arány) és eredményesebbé tehetné ezt a folyamatot.

A rendelet várhatóan csökkenteni fogja a válaszadókra, a nemzeti, regionális és helyi hatóságokra, a vállalkozásokra és az állampolgárokat háruló pénzügyi és adminisztratív terheket. Ezt különösen a következőkkel fogja elérni: a fogalmak és módszerek szabványosítása, a párhuzamosságok megszüntetése, néhány területen az adattovábbítás gyakoriságának csökkentése, valamint a felmérések mellett többféle adatforrás fokozott használata.

Az arányosság elvével összhangban a javasolt rendelet a céljának eléréséhez szükséges minimumra korlátozódik, és nem lépi túl az ehhez szükséges mértéket.

- **A jogi aktus típusának megválasztása**

Javasolt jogi aktus: rendelet.

A javaslat célkitűzései és tartalma miatt a rendelet a legmegfelelőbb jogi aktus.

A megfelelő jogi aktus kiválasztása a jogszabály által elérni kívánt céltól függ. Tekintettel arra, hogy uniós szinten összehasonlítható statisztikai adatokra van szükség, az európai statisztika terén az a tendencia, hogy alapjogszabályként irányelvek helyett rendeleteket alkalmaznak. A rendeleti forma azért előnyösebb, mert azonos jogi helyzetet teremt az Unió egészében. Biztosítja az adatok összehasonlíthatóságát az Unión belül, így kiváló minőségű európai statisztikák előállítását teszi lehetővé. A rendelet közvetlenül alkalmazandó, vagyis azt nem kell átültetni a nemzeti jogba.

3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELÉSEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

- **A jelenleg hatályban lévő jogszabályok utólagos értékelése/célravezetőségi vizsgálata**

Mivel ezt a kezdeményezést a minőségi jogalkotásra vonatkozó új iránymutatás (COM (2015)215) elfogadását megelőzően indították útjára, nem került sor a mintavétel alapján készülő európai társadalomstatisztikák készítése jelenlegi rendszerének teljes körű értékelésére. A bizottsági standardoknak megfelelően a vizsgálatok a hatályban lévő jogszabályok értékelésére – ide értve az európai statisztikai program értékelését is – az Eurostat által használt rendszer¹² alapján történtek, amely az egész folyamat központi részét képezte. Emellett minden évben sor kerül felhasználói felmérések végzésére a felhasználók, azok igényei és az Eurostat által nyújtott szolgáltatásokkal való elégedettségük jobb megismerése céljából. Az értékelés eredményeit az Eurostat a statisztikai adatok előállítási folyamata, és az elkészült statisztikák javítására használja. Ezeket felhasználják különféle stratégiai tervekhez, például a munkaprogramhoz és az irányítási tervhez.

¹²

Lásd <http://ec.europa.eu/eurostat/web/quality/evaluation>.

- **Az érdekelt felekkel folytatott konzultációk**

Az érdekelt felek három fő csoportjával folyt célzott konzultáció:

- **Adatelőállítók:** ez a kategória a társadalomstatisztikai adatok gyűjtéséért és a statisztikák összeállításáért felelős hatóságokat foglalja magában. Elsősorban a nemzeti statisztikai hivatalokról van szó tagállami szinten, és az Eurostat-ról uniós szinten. Ebből a szempontból az adatelőállítók egyben az elsődleges adatszolgáltatók, azaz a háztartások közvetlen képviselői is.
- **Adatszolgáltatók:** ez a kategória magában foglalja egyrészt a válaszadókat, másrészt azokat a nemzeti intézményeket, amelyek az adminisztratív adatállományok birtokosai, például a kormány társadalombiztosítási és adóügyi hivatalait. Szélesebb értelemben a nemzeti statisztikai hivatalok az elsődleges adatszolgáltatók (tehát a háztartások) képviselőinek minősülnek, tekintve, hogy e konzultáció céljából nehéz volna interjúkat lebonyolítani az egyéni háztartásokkal.
- **Adatfelhasználók:** e csoporton belül különbséget lehet tenni intézményi felhasználók (maga a Bizottság, nemzeti kormányzati szervek, egyéb nemzetközi szervezetek, más uniós intézmények hivatásos alkalmazottai), valamint egyéb külső felhasználók, például az állampolgárok, a média és a tudományos élet szereplői között.

Külön kell említeni egy sajátos testületet: a 234/2008/EK európai parlamenti és tanácsi határozattal¹³ 2008-ban létrehozott európai statisztikai tanácsadó bizottságot (ESAC), amellyel mint adatfelhasználóval történt konzultáció. Az ESAC 24 tagból áll, akik képviselik a felhasználókat, válaszadókat, és a többi olyan érdekelt felet, amelyek számára az európai statisztika jelentőséggel bír (a tudományos közösséget, a szociális partnereket és a civil társadalmat is ideértve), valamint képviselik az intézményi felhasználókat (például a Tanácsot és az Európai Parlamentet). A 223/2009/EK rendelet 8. cikke értelmében új jogszabályok előkészítése során konzultálni lehet az ESAC-kal.

A konzultációra a 2015 júliusa és decembere közötti időszakban került sor. Az eredményeket három különálló jelentésben¹⁴ rögzítették.

A konzultációban résztvevő érdekelt felek által érzékelt problémák a következőképpen összefoglalhatók össze:

- (1) Az adatfelhasználók aggódnak annak kockázata miatt, hogy a hivatalos európai statisztikák nem felelnek meg az igényeiknek, azaz nem relevánsak. Aggodalmaik számos, az adatok minőségére vonatkozó kérdésből adódnak, például abból, hogy az újonnan felmerülő társadalmi kérdésekre a statisztikák nem terjednek ki, hogy a statisztikák a korlátozott időtartamot fognak át, valamint a statisztikai adatsorok korlátozott összehasonlíthatóságából és koherenciájából.

¹³ Az Európai Parlament és a Tanács 2008. március 11-i 234/2008/EK határozata az európai statisztikai tanácsadó bizottság létrehozásáról és a 91/116/EGK tanácsi határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L 73., 2008.3.15., 13. o.).

¹⁴ Az Eurostat nyilvános konzultációjának internetes oldala: <http://ec.europa.eu/eurostat/about/opportunities/consultations/iess>

A nyilvános konzultációról szóló jelentés: <http://ec.europa.eu/eurostat/documents/10186/7237349/Open-public-consultation-report.pdf>.

Az adatfelhasználók konzultációja: <http://ec.europa.eu/eurostat/documents/10186/7237349/Data-users-consultation-report.pdf>.

Az adatelőállítók konzultációja: <http://ec.europa.eu/eurostat/documents/10186/7237349/Data-producers-consultation-report.pdf>.

- (2) Az adatelőállítókat (nemzeti statisztikai hivatalok) a magas előállítási költségek aggasztják, és az, hogy a kialakulóban lévő társadalmi válságokkal összefüggésben szükségessé váló statisztikai információszolgáltatás rövid határidői miatt nyomás alá kerülnek. A válaszadói terhek kérdése szintén problematikus (mivel a túl nagy teher azzal a kockázattal jár, hogy a válaszadások mértéke csökken, és ezáltal az adatok minősége romlik). A nemzeti statisztikai hivatalok több támogatást igényelnének az előállítási költségek csökkentését célzó modernizálási folyamataikhoz (például technológiai, módszertani innováció, új adatforrások használata, adatgazdálkodás).

Az érdekelt felek által ismertetett megoldások három fő cselekvési területre oszthatók:

- a hivatalos európai társadalomstatisztikák képessé tétele arra, hogy jobban alkalmazkodjanak a felmerülő információs szükségletekhez (a relevanciájuk javítása);
- az európai társadalomstatisztikák koherenciájának és összehasonlíthatóságának fokozása a jobb minőség biztosítása érdekében;
- innovatív megközelítések alkalmazása az adatelőállítási költségek csökkentése és a válaszadói terhek mérséklése céljából.
- **Szakértői vélemények beszerzése és felhasználása**

Az Eurostat széles körű megbeszéléseket folytatott a nemzeti statisztikai hivatalokkal a javaslatról. Munkacsoportokat (minden egyes statisztikai adatgyűjtésre vonatkozóan), valamint akciócsoportokat és igazgatói csoportokat hozott létre, amelyek rendszeres konzultációt folytattak a javaslatról. A javaslatot a 223/2009/EK rendelet alapján létrehozott európai statisztikai rendszer bizottságához (ESR-bizottság) is benyújtották. Az ESR-bizottság szakmai iránymutatást nyújt az ESR-nek az európai statisztikák kidolgozásához, elkészítéséhez és közzétételéhez. Elnöki feladatait a Bizottság (Eurostat) látja el, tagjai a nemzeti statisztikai hivatalok képviselői. Az Európai Gazdasági Térség (EEA) és az Európai Szabadkereskedelmi Társulás (EFTA) országai megfigyelőként vesznek részt a munkájában. Az Európai Központi Bank (EKB), a Gazdasági Együttműködési és Fejlesztési Szervezet (OECD) és más nemzetközi szervezetek képviselői ugyancsak részt vehetnek az ESR-bizottság ülésein.

Számos további forrásból származó észrevétel és szakvélemény is felhasználásra került:

- (1) A fentiekben ismertetett, az érdekelt felekkel tartott konzultációk az adatfelhasználók és adatszolgáltatók véleményére is kiterjedtek.
- (2) Az ESAC, mint külső szakértői forrás véleményét is kikérték. Az ESAC támogatását fejezte ki a személyekre és háztartásokra vonatkozó európai statisztikákról szóló keretrendeletre irányuló javaslat iránt.¹⁵ A keretrendeletet elengedhetetlennek tartja a Bizottság jelenlegi, átfogóbb szociális menetrendjének támogatása, és az Európa minden részéből származó társadalomstatisztikai adatok összehangolásának és egységességének érdekében

¹⁵

Lásd: <http://ec.europa.eu/eurostat/documents/42577/4167614/ESAC+opinion+3+Dec+2015/421abf9c-4300-445f-a840-f13cadeee306>.

• **Hatásvizsgálat**

E javaslatot hatásvizsgálat kíséri. A hatásvizsgálat feltárja a jelenleg tapasztalható problémákat, több olyan szakpolitikai lehetőséget mutat be, amely alkalmazható lenne a problémák kezelésére, és megvizsgálja az egyes opciók társadalmi és gazdasági hatását.

A Szabályozói Ellenőrzési Testület 2016 márciusában pozitív véleményt adott a hatásvizsgálatról.

A hatásvizsgálat megállapítása szerint a mintavétel alapján készülő európai társadalomstatisztikák terén felmerülő problémák két fő tényezőn alapulnak:

- (1) a mintavétel alapján készülő európai társadalomstatisztikák különböző tárgykörök közötti széttagoltsága; valamint
- (2) a személyekre és háztartásokra vonatkozó adatok gyűjtésére használt módszerek rugalmatlansága.

A következő opciókat vizsgálták a mintavétel alapján készülő európai társadalomstatisztikák széttagoltságának kezelésére.

Opció	Tartalma
1.0 Kiindulási pont: széttagolt adatelőállítás, a jogszabályok összehangolásának hiánya	A jelenlegi jogi szerkezet megtartása tárgykör-specifikus rendeletekkel és széttagolt folyamatokkal (különböző iránymutatások, eljárások és adatelőállítási módszerek)
1.1 Az adatelőállítási folyamatok széttagoltságának megszüntetése, a létező jogszabályok összehangoltságának hiánya	A jelenlegi tárgykör-specifikus uniós rendeletek megtartása, de az adatgyűjtés során használatos különféle adatelőállítási folyamatok, fogalommeghatározások és változók fokozott egységesítésével (a továbbiakban: a széttagoltság megszüntetése) a teljes adatgyűjtés során
1.2 Széttagolt adatelőállítási folyamatok, de a létező jogszabályok összehangolása	A mintavétel alapján készülő európai társadalomstatisztikákról szóló jogszabályok összehangolása az adatelőállítási folyamatok széttagoltságának következetes megszüntetése nélkül
1.3 Az adatelőállítási folyamatok széttagoltságának megszüntetése, és a jogszabályok összehangolása	A jogszabályok összehangolása az adatelőállítási folyamatok széttagoltságának megszüntetésével egyidejűleg Ez az opció al-opciókat is tartalmaz, amelyek hatályukat és a rendszer egészének irányítását tekintve eltérnek egymástól
1.3a Az adatelőállítási folyamatok széttagoltságának megszüntetése, a létező jogszabályok összehangolása	Csak a jelenleg öt rendeletet (LFS, SILC, AES, EHIS és IKT-HH) foglalja magában
1.3b Az adatelőállítási folyamatok széttagoltságának megszüntetése, a mintavétel	A rendelet kiterjed a HBS/HETUS adatgyűjtésre is. A tagállamok közötti jelenlegi különbségek arra

alapján társadalomstatisztikák kezelésének összehangolása	készülő	utalnak, hogy jelentős harmonizációra van szükség
---	---------	---

Az adatgyűjtés rugalmatlanságának kezelésére az alábbi három opció került értékelésre.

Opció	Tartalma
2.0 Kiindulási pont: a programot és a technikai részleteket jogszabályok határozzák meg	A program és az egyes technikai előírások változásai az Európai Parlament és a Tanács rendeletének módosítását teszik szükségessé
2.1 Jogszabályok által meghatározott programkészítés / rugalmas technikai előírások	A statisztikai programkészítést a Parlament és a Tanács határozza meg, a technikai előírások rugalmasabbak
2.2 Rugalmas programkészítés / rugalmas technikai előírások	A statisztikai programkészítés és a technikai előírások rugalmassága

A hatásvizsgálat eredményei alapján az 1.3a számú szakpolitikai lehetőség (A hatályos rendeletek egységes szerkezetbe foglalása, az adatelőállítási folyamatok széttagoltságának megszüntetése), valamint, hosszabb távra, az 1.3b számú szakpolitikai lehetőség (A mintavétel alapján készülő európai társadalomstatisztikák irányításának egységesítése, a különféle adatgyűjtésekre alkalmazott adatelőállítási folyamatok széttagoltságának megszüntetése) került kiválasztásra a mintavétel alapján készülő európai társadalomstatisztikák széttagoltságának kezelése céljából. Ezek a szakpolitikai lehetőségek magukban foglalják a különböző konkrét tárgykörökre vonatkozó jelenleg hatályos uniós rendeletek, valamint az adateelőállítás és adatkezelés egységességének erősítését célzó intézkedések összehangolását. Ez a megközelítés biztosítaná leginkább, hogy lehetővé váljon: a mintavétel alapján készülő társadalomstatisztikák egyszerűbb hozzáigazítása a változó felhasználói igényekhez, a statisztikák minőségének javítása, innovatív módszerek használata, valamint a mintavétel alapján készülő európai társadalomstatisztikák jelenlegi széttagolt szerkezetéből eredő költségek csökkentése vagy korlátozása.

A 2.1 számú szakpolitikai lehetőség (a statisztikai programozást a Parlament és a Tanács határozza meg, a technikai előírások rugalmasabbak) került kiválasztásra a jelenlegi adatgyűjtési rendszer merevségének kezelésére irányuló lehetséges megközelítésként. Ez a szakpolitikai lehetőség a technikai előírások programozására vonatkozó általános követelmények szétválasztásának elvén alapul, és összhangban van a 223/2009/EK rendelettel. Ez a megközelítés elősegítené a döntéshozatal, és ezáltal a statisztikai információk minőségének javítását, t, fokozná az innovatív módszerek alkalmazására való képességet, és megkönnyítené a statisztikai információk hozzáigazítását a felhasználói igényekhez.

Az 1.3a és 1.3b számú szakpolitikai lehetőségek végrehajtása egyszeri tervezési költséget jelentene a nemzeti statisztikai hivatalok számára. A végrehajtás teljes költsége várhatóan csökken, azonban főként a különböző felesleges és egymást átfedő adatgyűjtések csökkentéséből és az adatelőállítási rendszerek ismétlődő használatából eredően.

Attól függően, hogy nemzeti szinten miként alkalmazzák az adatelőállítási módszereket (például hogy bevezetnek-e technológiai és módszertani újításokat, könnyebben hozzáférhető-e az adminisztratív nyilvántartások), a társadalomstatisztikai felmérések kezdeti tervezési szakaszában felmerült magasabb költségeket nagymértékben

ellensúlyozhatná az adatgyűjtési szakasz költségeinek csökkentése, ami a statisztikai adatelőállítás teljes költségének kétharmadát képviseli.

- **A szabályozás célravezetősége és egyszerűsítés**

A javaslat REFIT célja a magánháztartások és magánszemélyek által szolgáltatott adatok lehető leghatékonyabb felhasználása valamint a jelenlegi és jövőbeni európai statisztikai igények kielégítése, és ezzel egyidejűleg a válaszadói terhek csökkentése. Ezt az egyszerűsítést a jelenleg különálló rendeletek hatálya alá tartozó különféle európai statisztikai adatgyűjtések egységes keretbe foglalásával kell megvalósítani. Az adatelőállítókra és adatszolgáltatókra háruló, modellezett esetek alapján kiszámított költségek csökkentésének részleteit a hatásvizsgálat tartalmazza (7.4. szakasz *A hatékonyságra gyakorolt hatások*, és 4. melléklet *A hatásvizsgálat készítéséhez használt elemzési modellek*). A kiindulási pont szerinti feltételezés a tervezési szakaszban (uniós szinten) 10,3 millió EUR becsült költségnövekedéshez vezet, míg az adatgyűjtési szakaszban 20,8 millió EUR csökkenést eredményez (-10,4 millió EUR nettó jelenérték). A becsült költségek összege azonban a visszafogottabb feltevés szerinti -3,1 millió EUR nettó jelenérték és a kevésbé korlátozó alternatíva szerinti -34 millió EUR nettó jelenérték között változott.

Mivel a javaslat a magánháztartásoktól és magánszemélyektől gyűjtött adatokra vonatkozik, nincs hatása a vállalkozásokra, ideértve a mikrovállalkozásokat, valamint a kis- és középvállalkozásokat (kkv-k) is.

A javaslat összhangban van a digitális ellenőrzéssel is, mivel az interoperabilitást és az újrahasonlíthatóságot mozdítja elő, a következők alkalmazásával:

- Az adatsorokra vonatkozó azonos technikai előírások. Az előírások a következőket fogják magukban foglalni: a változók száma és ismertetése; a statisztikai besorolások; a statisztikai népszerűsége; a megfigyelési egységek és a válaszadók jellemzői; a referencia-időszakok és -időpontok; valamint a földrajzi lefedettségre a mintajellemzőkre, a helyszíni munka, a szerkesztés és beszámítás, a súlyozás, becslés és varianciabecslés technikai szempontjaira vonatkozó követelmények.
- Ugyanezek a standardok vonatkoznak az Eurostat és a tagállamok közötti információ-továbbításra, -cserére és -megosztásra. A standardok a koncepciókra, eljárásokra és termékekre is ki fognak terjedni, ideértve az adatokat és metaadatokat is.

Amennyiben az adatok minősége megfelel a 223/2009/EK rendelet 12. cikkének (1) bekezdésében meghatározott minőségi követelményeknek, a tagállamoknak képesnek kell lenniük többféle forrásból – ideértve a különböző módszerek és innovatív megközelítések alkalmazásával nyert adatokat is, – származó adatok előállítására, amennyiben ezek a források biztosítják összehasonlítható, és a rendelet által előírt konkrét követelményeknek megfelelő adatok előállítását.

- **Alapjogok**

A javaslat nem érinti az alapjogok védelmét. A javaslattal kapcsolatos legfontosabb szempont annak a személyes adatok védelmére gyakorolt esetleges hatása (amelyre vonatkozó jogokat az Európai Unió Alapjogi Chartájának 8. cikke, az EUMSZ 16. cikke és másodlagos jogszabályok rögzítik¹⁶). Azonban a kiválasztott szakpolitikai lehetőségek egyike sem

¹⁶ Az Európai Unió és a Tanács 95/46/EK irányelve, valamint az Európai Parlament és a Tanács 45/2001/EK rendelete.

eredményezne változásokat a személyes adatok védelmére vonatkozó rendelkezésekben. A statisztikákra vonatkozó nemzeti és uniós jogszabályok kötelezik a nemzeti statisztikai hivatalokat az adatvédelem biztosítására. Szigorú szakpolitikai intézkedéseket írnak elő például annak biztosítására, hogy a válaszadók személye titokban maradjon, vagy a nyilvántartások névtelensége, és a kérdőívekre adott válaszok védelme érdekében.

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

Meghatározásra került egy hét éves bevezetési időszak a javaslat végrehajtására, amely 2019-től 2025-ig tart, a programot azonban azt követően is folytatni kell. Csak a jelenlegi többéves pénzügyi keret éveit vették figyelembe a javaslatot kísérő pénzügyi kimutatásban. A finanszírozás folytatása attól függ, hogy létrejön-e megállapodás a következő többéves pénzügyi keretről, valamint hogy folytatják-e azokat a meghatározott programokat, amelyekből a finanszírozás van előirányozva.

A 2019-es és a 2020-as év tekintetében a finanszírozás a programokhoz rendelt előirányzatokból fog történni, és további finanszírozásra nincs szükség.

A 2019-es és 2020-as évre vonatkozó teljes előirányzat becsült összege 28.814 millió EUR. A részletes költségvetési vonzatokat a javaslatot kísérő pénzügyi kimutatás tartalmazza.

5. EGYÉB ELEMEK

- **Végrehajtási tervek, valamint a nyomon követés, az értékelés és a jelentéstétel szabályai**

A javasolt rendeletet az Európai Parlament és a Tanács várhatóan 2017-ben vagy 2018-ban fogadja el, majd röviddel ezután a Bizottság elfogadja a végrehajtási intézkedéseket.

A tagállamok várhatóan 2019-ben kezdik meg az új rendelet szerinti adattovábbítást a Bizottság részére.

A javasolt jogalkotási eszközt teljes körűen értékelni fogják, többek között annak érdekében, hogy felmérjék annak hatékonyságát és hatásosságát a kitűzött célok elérése terén, valamint hogy eldöntsék, szükség van-e új intézkedésekre vagy módosításokra.

Fontos, hogy először a jelenleg *létező* nyomon követési és értékelési eszközöket vizsgálják meg és alkalmazzák az Eurostat statisztikai adatainak előállításához. Ezek az eszközök már módot biztosítanak az új statisztikai kezdeményezés hatékonysága és hatásossága változásainak, valamint az előállított adatok minőségének elemzésére. A főbb eszközök a következők:

- A jelenlegi európai statisztikai program a program szisztematikus felidős és záró értékelését írja elő. A társadalomstatisztikák e jelentéstételi mechanizmusok szerves részét képezik.¹⁷
- Az Eurostat irányítási terve előírja, hogy a különböző területekre, köztük a társadalomstatisztikák területére vonatkozó fő teljesítménymutatókra intézkedésekkel kell reagálni.¹⁸

¹⁷ Lásd <http://ec.europa.eu/eurostat/web/quality/general-evaluation-results>.

¹⁸ Az öt fő teljesítménymutató a következő: A külső felhasználók általi adatkivonások száma az Eurostat referencia adatbázisaiból (EuroBase és Comext) az Eurostat weboldalon; azoknak a felhasználóknak a

- Rendszeresen elvégzik a felhasználók elégedettségi vizsgálatát.¹⁹

Minden statisztikai tárgykört a tagállamok által rendszeresen elkészített minőségi jelentésekkel is nyomon követnek. Ezeket a jelentéseket az Eurostat a statisztikai minőségbiztosítás részeként elemzi. Ezek a jelentések a statisztikai eredmények minőségét is értékelik a 223/2009/EK rendeletben meghatározott, a relevanciára, pontosságra és megbízhatóságra, az időszerűsége és időbeli pontosságra, a koherenciára és összehasonlíthatóságra vonatkozó minőségi követelmények alapján.

A statisztikák előállításának költségeit a rendszeres adatgyűjtés részeként ugyancsak nyomon követik. Különösen a következő szempontokat kísérik figyelemmel részletesen (egydi szinten és változók szintjén): a közigazgatási adatok használatának változásai, az adatgyűjtés módja (például internetes kikérdezés, személyes interjú), a minta nagysága, a kérdőívek hossza, az interjúk időtartama, és az adatgyűjtés gyakorisága. Ez lehetővé fogja tenni, hogy meghatározott technikák alkalmazása terén előrelépés történjen, és mérhetőek legyenek ezeknek a változásoknak a válaszadói teherre gyakorolt hatásai. Emellett a társadalmi témájú adatgyűjtés uniós szinten összesített költségének változását általános mutatóként fogják használni a javasolt jogszabályok végrehajtásának nyomon követésére. Ez a mutató különbséget tesz a nemzeti statisztikai hivatalok tervezési, adatgyűjtési, illetve adattovábbítási költségei között. Ezek a számadatok a tagállamok mérete, a statisztikával kapcsolatos elképzelései és egyéb szempontok nyilvánvaló különbsége miatt nem hasonlíthatók közvetlenül össze az összes tagállamban. Idővel azonban ezeket a mutatók használhatók lesznek arra, hogy nyomon kövessék a mintavétel alapján készülő európai társadalomstatisztikák előállítási költségeinek alakulását uniós szinten és az egyes tagállamokban. Ezek a költségek kifejezhetők személyzeti kiadásként (például a teljes munkaidőben foglalkoztatott kikérdezők száma), vagy pénzügyi erőforrásként (például adott adatgyűjtéshez rendelt költségvetési előirányzat). Ebből a szempontból ezek a mutatók nagyon fontos információt nyújtanak a mintavétel alapján készülő társadalomstatisztikák előállítási költségének figyeléséhez, amely a javasolt új jogszabály által tárgyalt egyik fő kérdés. Olyan továbbfejlesztett és összehangolt keretet kell létrehozni a jelentési költségekre, amely a teljes ESR-re kiterjed és különbséget tesz a statisztikai adatelőállítás különböző szakaszai között.

- **A javaslat egyes rendelkezéseinek részletes magyarázata**

A javasolt rendelet 19 cikkeből és 5 mellékletből áll.

Amint azt az 1. cikk („A Rendelet tárgya”) kifejti, a rendelet célja, hogy létrehozzák a személyekre és háztartásokra vonatkozó európai statisztikák közös keretét egyedi szinten, mintákból gyűjtött adatok alapján. A 2. cikk a rendeletben használt egyes fogalmak meghatározását tartalmazza.

A rendeletben tárgyalt statisztikák a 3. cikkben felsorolt tárgykörök és témák szerint vannak rendezve, melyek a javasolt rendelt I. mellékletében tovább vannak részletezve. Javasoljuk, hogy a jogalkotó hatalmazza fel a Bizottságot arra, hogy fogadjon el felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat az I. mellékletben felsorolt részletes témák módosítására, hogy a begyűjtött adatokat a jövőbeni felhasználói igényekhez tudják igazítani. Javasoljuk továbbá, hogy a

százalékos aránya, akik az európai statisztikák általános minőségét „nagyon jónak” vagy „jónak” minősítik; azoknak a felhasználóknak a százalékos aránya, akik az európai statisztikák időszerűségét saját céljaikra „nagyon jónak” vagy „jónak” minősítik; azoknak a felhasználóknak a százalékos aránya, akik az európai statisztikák régiók és országok közötti összehasonlíthatóságát „nagyon jónak” vagy „jónak” minősítik; valamint a maradványhibák aránya.

¹⁹

Lásd <http://ec.europa.eu/eurostat/web/quality/general-evaluation-results>.

jogalkotó hatalmazza fel a Bizottságot arra, hogy fogadjon el felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat egy többéves gördülő terv (4. cikk) kidolgozására és alkalmazására abból a célból, hogy a technológiai, társadalmi és gazdasági változásokból adódó specifikus felhasználói igények kielégíthetők legyenek.

A Bizottságot végrehajtási intézkedések elfogadására is fel kell hatalmazni az adatsorokra vonatkozó technikai előírások (6. cikk), az információk továbbításának és cseréjének standardjai (7. cikk), a mintavételi keretek jellemzői (11. cikk), valamint a minőségi jelentések (12. cikk) vonatkozásában. A minőségjelentésre vonatkozó követelmények összhangban vannak a 223/2009/EK rendelettel, amely referenciakeretet biztosít és előírja a tagállamok részére, hogy teljesítsék az említett rendeletben részletezett statisztikai elveket és minőségi kritériumokat.

Ez a javaslat lehetővé teszi és támogatja az adatgyűjtés új formáinak és alternatív adatforrásoknak a használatát, ideértve a közigazgatási adatokat, valamint a modellezésből és nagy adathalmazok mennyiségű adatból szerzett becsléseket (8. cikk) is. Azt is megköveteli a tagállamoktól, hogy kiváló minőségű mintavételi kereteket alkalmazzanak (11. cikk).

A javaslat a mintavétel alapján készülő európai társadalomstatisztikák korszerűsítésének számos más fontos szempontjára is kitér:

- Bevezeti a reprezentatív megvalósíthatósági és kísérleti tanulmányok készítését a statisztikák minőségének javítása és új módszerek kifejlesztésének és alkalmazásának elősegítése céljából (13. cikk).
- Rendelkezéseket tartalmaz pénzügyi támogatás nyújtásáról a tagállamok számára bizonyos feltételek mellett (14. cikk).
- Rendelkezéseket tartalmaz arról, hogy olyan eltéréseket lehet engedélyezni, amelyek i. több időt biztosítanak a tagállamoknak, hogy – amennyiben szükséges – alkalmazkodni tudjanak az új követelményekhez, és ii. néhány változtatást tesznek lehetővé a közös módszerek alkalmazási módja tekintetében, miközben biztosítják az előállított statisztikák minőségét és összehasonlíthatóságát (17. cikk).

Emellett a rendelet tartalmazza a felhatalmazás gyakorlására vonatkozó szükséges rendelkezéseket is (15. cikk), amely összhangban van a jobb jogalkotásról szóló 2016. április 13-i intézményközi megállapodással²⁰.

Az utolsó két cikk a bizottsági eljárásról (16. cikk), valamint a két, jelenleg hatályos rendelet hatályon kívül helyezéséről szól, amelyet az új rendelet vált fel teljes egészében (18. cikk).

A szabályozandó kérdésekre, a pontossági követelményekere, a mintajellemzőkre, az adatgyűjtés gyakoriságára és az adattovábbítás határidőire vonatkozó részletes információkat az öt melléklet tartalmazza.

²⁰

HL L 123., 2016.5.12., 1. o.

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE

az egyedi szinten, mintavétel útján gyűjtött adatokon alapuló, személyekre és háztartásokra vonatkozó európai statisztikák közös keretének létrehozásáról

(EGT-vonatkozású szöveg)

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 338. cikke (1) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

a jogalkotási aktus tervezete nemzeti parlamenteknek való megküldését követően,

rendes jogalkotási eljárás keretében,

mivel:

- (1) Az Európa 2020 stratégia²¹ és a gazdaságirányítás erősítésének kontextusában a társadalomstatisztikai mutatók fontos szerepet játszanak abban, hogy az Unió kulcsfontosságú prioritásai számára a növekedés elősegítése és a munkahelyteremtés, a szegénység és a társadalmi kirekesztés csökkentése, a készségek és mobilitás erősítése, valamint a digitális gazdaság területein információ és támogatás álljon rendelkezésre. A társadalomstatisztikai mutatóknak különösen szilárd alapot kell biztosítaniuk az Unió által a prioritások kezelése céljából bevezetett szakpolitikák fejlesztésére és nyomon követésére.
- (2) Erre való tekintettel a társadalomstatisztikai mutatóknak a megkívánt kiváló minőségűeknek kell lenniük, különösen azok erőssége, időszerűsége, helytállósága, a felhasználók újabb kéréseihez való alkalmazkodóképessége, valamint összehasonlíthatósága és hatékonysága tekintetében.
- (3) A személyekre és háztartásokra vonatkozó európai statisztikákat jelenleg a személyek és háztartások felméréséről, a demográfiai statisztikákról, a nép-és lakásszámlálásról szóló számos jogi aktus, valamint az elsősorban közigazgatási forrásokból gyűjtött statisztikák alapján gyűjtik. Egyes adatok üzleti felmérések eredményei. Az utóbbi években bekövetkezett jelentős javulás ellenére tovább kell integrálni a személyek és háztartások tekintetében végzett felméréseken alapuló statisztikai adatok gyűjtését.
- (4) A technológiai fejlődésnek köszönhetően jelentősen bővült a statisztikai célú közigazgatási források használatának lehetősége. Aktívan elő kell mozdítani a közigazgatási források használatát a társadalomstatisztikák területén, de eközben biztosítani kell e statisztikák minőségét, pontosságát, időszerűségét és összehasonlíthatóságát is.

²¹

A Bizottság közleménye – Európa 2020 – az intelligens, fenntartható és inkluzív növekedés stratégiája, 2010. március 3-i COM(2010) 2020.

- (5) A Bizottságnak az Európai Parlamenthez és a Tanácshoz intézett, „Az európai statisztikák előállításának módszeréről – kitekintés az elkövetkező évtizedre” címet viselő közleménye²² hangsúlyt helyezett a többféle adatforrás és az innovatív adatgyűjtési módszerek egyre terjedő használatára, valamint a statisztikai fogalmak és módszerek harmonizálásának növekvő fontosságára valamennyi tárgykört érintően. A statisztikai témájú jogszabályok olyan új generációjának alkalmazására hívott fel, amely szélesebb területeket ölel fel.
- (6) 2011-ben az európai statisztikai rendszer (ESR) Wiesbadenben elfogadta a háztartások és társadalomstatisztikák új koncepciós tervéről szóló memorandumát. Véleménye szerint a személyekkel és háztartásokkal kapcsolatos adatokat szolgáltatató európai felméréseket ésszerűsíteni kell, és további, kevésbé gyakori mikroadat-gyűjtést kell alkalmazni az említett társadalmi alapfelmérések kiegészítésére. Emellett könnyebb hozzáférést kell biztosítani a közigazgatási adatokhoz, és nemzeti és uniós szinten egyaránt fejleszteni kell a meglévő adatforrások újbóli használatát, valamint az új adatforrásokhoz való hozzáférést.
- (7) A fenti folyamatot fokozatosan egyszerűsíteni kell és a statisztikai jogalkotást ezen a területen korszerűsíteni kell annak érdekében, hogy a kiváló minőségű mutatók integráltabban, rugalmasabban és hatékonyabban jöhessenek létre. Ugyanakkor kellő figyelmet kell fordítani a felhasználók igényeire, a válaszadókra rakódó terhekre, a tagállamok erőforrásaira, az alkalmazott módszerek pontosságára, a statisztikai adatok előállításának technikai megvalósíthatóságára, arra, hogy mennyi időn belül állnak ezek az adatok rendelkezésre, valamint az eredmények megbízhatóságára.
- (8) E rendelet létrehozza a személyekre és háztartásokra vonatkozó, egyedi szinten, minta útján gyűjtött adatokon alapuló európai statisztika közös keretét. Meghatározza a gyűjtendő és tagállamok részére továbbítandó adatokat és információkat, és tartalmazza az adatokkal szemben támasztandó alapvető minőségi követelményeket. Rögzíti a felhatalmazáson alapuló jogi aktusokban és a végrehajtásukra vonatkozó intézkedésekben szerepeltetni kívánt részletesebb technikai előírásokat. Lehetővé teszi, hogy a különféle adatgyűjtéseket egy másikkal, valamint a közigazgatási adatok használatával egyesítsék, egységes szerkezetbe foglal egyidejűleg összevonják és egyszerűsítsék a hatályos jogszabályokat.
- (9) A mintavétel alapján készülő európai statisztikai adatok referenciakeretének fokozottabb egyszerűsítése és racionalizálása érdekében, a személyekre és háztartásokra vonatkozó jelenlegi európai statisztikai adatokat egyetlen keretbe kell foglalni. Ez garantálná azt, hogy a mintavétel alapján készülő európai társadalomstatisztikai adatok, így a munkaerőpiacról, a jövedelmekről és életkörülményekről, az egészségről, oktatásról és képzésről, valamint az információs és kommunikációs technológiák használatáról szóló adatok gyűjtését egységes, koherens és koordinált módon végezzék.
- (10) Az időfelhasználás és a fogyasztás tárgykörébe tartozó adatgyűjtéseket jelenleg sok tagállam önkéntes alapon, kölcsönösen elfogadott általános iránymutatások alapján végzi. A fenti két tárgykört korszerűsíteni kell, hogy teljes mértékben ki lehessen használni az új technológiai eredmények előnyeit. A fenti két terület adatgyűjtéseit e rendelettel összhangban kell megszervezni, hogy lehetőség nyíljon és alkalmat teremtsünk a további előrelépésre a jövőben, olyan adatokat biztosítva, amelyek

²²

COM(2009) 404, 2009.8.10.

aktuálisabbak, helytállóbbak, és amelyeket hatékonyabban állítanak elő. Addig a tagállamoknak nem szükséges módosítaniuk jelenlegi megközelítéseiken.

- (11) Azok sajátosságai miatt az alapvetően közigazgatási forrásokon alapuló demográfiai statisztikák²³, nép- és lakásszámlálások²⁴, üzleti felmérések és statisztikák nem képezik e rendelet tárgyát, azokat külön, a jellemzőiknek megfelelő konkrét keretek útján kell szabályozni.
- (12) A statisztikákat nem lehet a jövőben csupán a szakpolitikai döntéshozatal célját szolgáló számos információs forrás közül egynek tekinteni, hanem azok központi szerepet játszanak a döntéshozatali folyamatban. A bizonyíték-alapú döntéshozatal a 223/2009/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet²⁵ értelmében a statisztikákkal szemben az általuk szolgálni kívánt céloknak megfelelő magas minőségi követelmények teljesítését írja elő.
- (13) A kiváló minőségű társadalmi adatok nem csupán szakpolitikai, de kutatási célokat is szolgálnak, és azokra az erős informatikai infrastruktúra elemeként is szükség van. Azok a kutatók, akik a bizalmas adatokhoz való tudományos célú hozzáférés tekintetében az európai statisztikákról szóló 557/2013/EU bizottsági rendelet²⁶ alapján tudományos célokra mikroadatokhoz jutnak hozzá, jelentős hasznot húznak a jobban összekapcsolt statisztikai adatsorokból, amelyek viszont elősegítik a szakpolitikai hatásvizsgálati tanulmányokat.
- (14) A 223/2009/EK rendelet referenciakeretet biztosít az európai statisztikákhoz és előírja, hogy a tagállamok tartsák be a rendeletben meghatározott statisztikai elveket és minőségi kritériumokat. A minőségi jelentések alapvető fontosságúak az európai statisztikák vizsgálata, javítása és kommunikációja szempontjából. Az európai statisztikai rendszer bizottsága (ESR-bizottság) a 223/2009/EK rendelet 12. cikkével összhangban egy ESR szabványt fogadott el a minőségi jelentések szerkezetére. E rendelet alapján ennek hozzá kell járulnia a minőségi jelentések harmonizálásához.
- (15) A 223/2009/EK rendelet szabályokat tartalmaz a tagállamokból származó adatok, így a bizalmas adatok továbbításáról is. Az e rendelet szerint hozott intézkedéseknek biztosítaniuk kell a bizalmas adatok védelmét, és azt, hogy ne kerülhessen sor az adatok meg nem engedett közzététele nyilvánosságra hozatalára vagy nem statisztikai célú felhasználására az európai statisztikák előállítása és közzététele során.
- (16) Statisztikákra nemzeti és regionális szinten egyaránt szükség van. Az 1059/2003/EK rendelet²⁷ értelmében a Bizottság részére a tagállamok által továbbított minden olyan

²³ Az Európai Parlament és a Tanács 2013. november 20-i 1260/2013/EU rendelete az európai demográfiai statisztikákról (HL L 330., 2013.12.10., 39. o.).

²⁴ Az Európai Parlament és a Tanács 2008. július 9-i 763/2008/EK rendelete a nép- és lakásszámlálásról (HL L 218., 2008.8.13., 14. o.).

²⁵ Az Európai Parlament és a Tanács 2009. március 11-i 223/2009/EK rendelete az európai statisztikákról és a titoktartási kötelezettség hatálya alá tartozó statisztikai adatoknak az Európai Községek Statisztikai Hivatala részére történő továbbításáról szóló 1101/2008/EK, Euratom európai parlamenti és tanácsi rendelet, a közösségi statisztikákról szóló 322/97/EK tanácsi rendelet és az Európai Községek statisztikai programbizottságának létrehozásáról szóló 89/382/EGK, Euratom tanácsi határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L 87., 2009.3.31., 164. o.).

²⁶ A Bizottság 2013. június 17-i 557/2013/EU rendelete az európai statisztikákról szóló 223/2009/EK európai parlamenti és tanácsi rendeletnek a bizalmas adatokhoz való tudományos célú hozzáférés tekintetében történő végrehajtásáról és a 831/2002/EK bizottsági rendelet hatályon kívül helyezéséről

²⁷ Az Európai Parlament és a Tanács 2003. május 26-i 1059/2003/EK rendelete a statisztikai célú területi egységek nomenklatúrájának (NUTS) létrehozásáról (HL L 154., 2003.6.21., 1. o.).

statisztika esetében, amelyet területi egységek szerint bontani kell, a NUTS nómenklatúrát kell használni. Következésképpen a regionális statisztika összehasonlíthatósága érdekében a területi egységeket a NUTS nómenklatúra szerint kell meghatározni.

- (17) A gazdasági, társadalmi és műszaki változások figyelembevétele érdekében a jogi aktusok elfogadására irányuló jogkört az Európai Unió működéséről szóló szerződés értelmében a Bizottságra kell átruházni az I. mellékletben meghatározott részletes témák tekintetében. A Bizottságot fel kell hatalmazni arra is, hogy a jelen rendelet hatálya alá tartozó adatgyűjtések vonatkozásában a IV. mellékletben meghatározott gyakorisággal összhangban nyolc éves időszakra szóló gördülő tervet fogadjon el, vagy a meglévő gördülő tervet módosítsa. Kiemelten fontos, hogy a Bizottság megfelelő konzultációkat folytasson az előkészítő munka során, többek között szakértői szinten is, és hogy ezeket a konzultációkat a jobb jogalkotásról szóló 2016. április 13-i intézményközi megállapodásban lefektetett elveknek megfelelően folytassa le. Különösen az egyenlő részvételt kell biztosítani a felhatalmazáson alapuló jogi aktusok előkészítésében, az Európai Parlament és a Tanács a tagállamok szakértőivel egy időben kapjon meg minden dokumentumot, és szakértőik módszeresen részt vehessenek a Bizottság felhatalmazáson alapuló jogi aktusok előkészítésével foglalkozó szakértői csoportjainak ülésein.
- (18) Annak érdekében, hogy egységes feltételek biztosítsanak e rendelet végrehajtásához, a végrehajtási jogköröket a Bizottságra kell ruházni a különleges adatsorok technikai előírásai, a technikai részleteket tekintetében, ha azok több adatsorral közösek, a Bizottság (Eurostat) és a tagállamok közötti információcsere és információ-megosztás megkönnyítéséhez szükséges technikai standardok, a mintavételi keretek tekintetében, adott esetben azok minimális követelményeinek meghatározásával, a minőségi jelentések módozatai és tartalma, valamint bármilyen eltérés tekintetében. Ezeket a végrehajtási hatásköröket a 182/2011/EU rendeletnek megfelelően kell gyakorolni²⁸.
- (19) E rendelet végrehajtása főbb szempontokból a nemzeti statisztikai rendszerekhez való alkalmazkodást követelhetné meg, ezért a Bizottság eltéréseket engedélyezhet a tagállamok részére.
- (20) Az Európai Unió és a Tanács 95/46/EK irányelvét²⁹ és az Európai Parlament és a Tanács 45/2001/EK rendeletét³⁰ kell alkalmazni az e Rendelet tárgyát képező statisztikai adatokra. Különösen azokat a statisztikai adatokat kell jelentős közérdek miatt feldolgozott adatoknak tekinteni, amelyekre az uniós és nemzeti fellépések és stratégiák közegészségügy, valamint a munkahelyi egészség és biztonság terén történő kialakítása és nyomon követése érdekében van szükség.
- (21) E rendelet célját, nevezetesen a személyekre és háztartásokra vonatkozó európai statisztikák közös keretének létrehozását egyedi szinten, mintákból gyűjtött adatok alapján a tagállamok nem tudják megfelelően teljesíteni; ezt a célt – a harmonizáció és

²⁸ Az Európai Parlament és a Tanács 2011. február 16-i 182/2011/EU rendelete a Bizottság végrehajtási hatásköreinek gyakorlására vonatkozó tagállami ellenőrzési mechanizmusok szabályainak és általános elveinek megállapításáról (HL L 55., 2011.2.28., 13. o.).

²⁹ Az Európai Parlament és a Tanács 1995. október 24-i 95/46/EK irányelve a személyes adatok feldolgozása vonatkozásában az egyének védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról (HL L 281., 1995.11.23., 31. o.).

³⁰ Az Európai Parlament és a Tanács 2000. december 18-i 45/2001/EK rendelete a személyes adatok közösségi intézmények és szervek által történő feldolgozása tekintetében az egyének védelméről, valamint az ilyen adatok szabad áramlásáról (HL L 8., 2001.1.12., 1. o.).

összehasonlítás okán – uniós szinten jobban meg tudják valósítani. Ezért az Európai Unióról szóló szerződés 5. cikkében foglalt szubszidiaritási elvnek megfelelően az Európai Unió intézkedéseket hozhat. Az említett cikkben foglalt arányosság elvének megfelelően ez a rendelet nem lépi túl az e cél eléréséhez szükséges mértéket.

- (22) A mintavétel alapján készülő európai társadalomstatisztikáknak és az adatgyűjtési folyamatnak hatékonyabbá és helytállóbbá kell válniuk. Hosszú távra biztosítani kell az adatok összehasonlíthatóságát és koherenciáját. A személyekre és háztartásokra vonatkozó egyéni szintű, mintákból gyűjtött adatokon alapuló európai statisztikákat jelenleg számos különálló jogi aktus szabályozza, amelyeket e rendelettel kell felváltani. Ezért hatályon kívül kell helyezni az Európai Parlament és a Tanács 557/68/EK rendeletét³¹ és 1177/2003/EK rendeletét³².
- (23) Az európai adatvédelmi biztossal konzultációt folytattak.
- (24) Az európai statisztikai rendszer bizottságával folytatott konzultációt követően,

ELFOGADTA EZT A RENDELETET:

1. cikk

Tárgy

- (1) E rendelet létrehozza a személyekre és háztartásokra vonatkozó, e személyek és háztartások mintáiból egyedi szinten gyűjtött adatokon alapuló európai statisztikák közös keretét.
- (2) E rendelet nem alkalmazandó a 763/2008/EK rendeletben³³ szereplő nép- és lakásszámlálásokra.

2. cikk

Fogalommeghatározások

E rendelet alkalmazásában:

- a) „előzetesen ellenőrzött adatok vagy mikroadatok”: a tagállamok által kölcsönösen elfogadott, közös hitelesítési szabályok alapján ellenőrzött adatok vagy mikroadatok;
- b) „tárgykör”: egy vagy több, meghatározott téma tárgyalása céljából kialakított adatsor;
- c) „megfigyelési egység”: olyan azonosítható entitás, amelyről adatok közölhetők;
- d) „téma”: a megfigyelési egységekről gyűjtendő információk tartalma. Az egyes témák több részletes témát tartalmaznak;

³¹ A Tanács 1998. március 9-i 577/98/EK rendelete a közösségi munkaerő mintavételes felmérésének megszervezéséről (HL L 77., 1998.3.14., 3. o.).

³² Az Európai Parlament és a Tanács 2003. június 16-i 1177/2003/EK rendelete a jövedelmekre és az életkörülményekre vonatkozó közösségi statisztikákról (EU-SILC) (HL L 165., 2003.7.3., 1. o.).

³³ Az Európai Parlament és a Tanács 2008. július 9-i 763/2008/EK rendelete a nép- és lakásszámlálásról (HL L 218., 2008.8.13., 14. o.).

- e) „közigazgatási nyilvántartás”: valamely nem statisztikai forrás, általában közigazgatási szerv által nem statisztika készítése céljából, hanem saját felhasználásra létrehozott adatok;
- f) „eseti tárgy”: olyan téma, amely egy adott időpontban bizonyos felhasználók különös érdeklődésére tart számot, a hagyományos adatsorokban azonban nem szerepel; ;
- g) „kiemelt mutató”: olyan, széles körben használt információ, amely uniós politika központi célkitűzésének nyomon követésére szolgál.

3. cikk

Adatsorok

- (1) Az 1. cikk szerinti adatgyűjtést az alábbi tárgykörök szerinti felosztásban kell végezni:
 - a) munkaerőpiac,
 - b) jövedelem és életkörülmények,
 - c) egészség,
 - d) oktatás és képzés,
 - e) az információs és kommunikációs technológiák használata,
 - f) időfelhasználás,
 - g) fogyasztás.
- (2) Az adatsorok az alább felsorolt és az I. mellékletben részletezett konkrét kérdések mellett olyan témákra vonatkoznak, amelyek minden tárgykör esetében előfordulnak:
 - a) a személy és a háztartás jellemzői,
 - b) munkaerő-piaci részvétel,
 - c) a foglalkoztatás időtartama és korábbi munkatapasztalat,
 - d) munkakörülmények, ideértve a munkaórák számát és a munkaidő-beosztást is,
 - e) iskolázottság és iskolai végzettség,
 - f) oktatásban és képzésben való részvétel,
 - g) egészség: egészségi állapot és fogyatékoság, ellátás és az egészségi állapotot meghatározó tényezők,
 - h) jövedelem, fogyasztás és vagyoni helyzet, ideértve az adósságokat is,
 - i) életkörülmények, ideértve az anyagi nélkülözést, a lakhatást, , a lakókörnyezetet és a szolgáltatásokhoz való hozzáférést is,
 - j) életminőség, ideértve a társadalmi részvételt, a kulturális életben való részvételt, és a jóllétet is,
 - k) időbeosztás, valamint
 - l) az információs társadalomban való részvétel.

- (3) A pontossági követelményeket és az egyes tárgykörök esetében használatos minták jellemzőit a II. illetve a III. melléklet határozza meg.
- (4) A Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy a 15. cikkkel összhangban felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el az I. mellékletben felsorolt részletes témák módosítása céljából annak érdekében, hogy azok tükrözzék a releváns műszaki, társadalmi és gazdasági változásokat, és kielégíthessék az új felhasználói igényeket. E felhatalmazás gyakorlásakor a Bizottság gondoskodik arról, hogy:
- a) ezek a felhatalmazáson alapuló jogi aktusok ne rójanak jelentős többletterhet vagy -költséget a tagállamokra vagy a válaszadókra;
 - b) felhatalmazáson alapuló jogi aktussal az I. mellékletben felsorolt részletes témáknak tárgykörönként legfeljebb 20 százaléka legyen módosítható. Olyan tárgykörök esetében, amelyek vonatkozásában évközi vagy éves gyakorisággal gyűjtenek adatokat, ezek a módosítások a részletes témák jegyzékének legfeljebb 10 százalékát érinthetik. E százalékos határértéknek négy egymást követő évben érvényben kell maradniuk. A módosítható részletes témák számát a legközelebbi egész számra kell felkerekíteni.

4. cikk

Több évre szóló gördülő terv

- (1) A Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy a 15. cikkkel összhangban felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el nyolc éves időszakra szóló gördülő terv kialakítása vagy kiigazítása céljából a jelen rendelet hatálya alá tartozó, a IV. mellékletben meghatározott gyakoriságú adatgyűjtések vonatkozásában. A Bizottság gondoskodik arról, hogy ezek a felhatalmazáson alapuló jogi aktusok ne rójanak jelentős többletterhet vagy -költséget a tagállamokra vagy a válaszadókra.
- (2) Ez a többéves gördülő terv meghatározza az alábbiakra vonatkozó adatgyűjtések időtartamát:
- a) a tárgykörökhöz rendelt részletes témák,
 - b) a IV. mellékletben felsorolt, munkaerőpiac, jövedelem és életkörülmények tárgykörökhöz kapcsolódóan a felhasználók által igényelt eseti témák. Kivételes és indokolt esetekben ezek az adatok kiterjedhetnek az I. mellékletben felsoroltaktól eltérő részletes témákra is.
- (3) A tervnek az (1) bekezdés szerinti kiigazításait legkésőbb az egyes adatgyűjtési időszakoknak a tervben meghatározott kezdő időpontját megelőző 24 hónappal lehet megtenni. E kiigazítások célja a terv hatékonyságának, valamint annak biztosítása, hogy az megfeleljen a felhasználói igényeknek.

5. cikk

Statisztikai népesség és megfigyelési egységek

- (1) A statisztikai népesség az egyes tagállamokban szokásos lakóhellyel rendelkező, magánháztartásokban élő személyekből áll.

- (2) Az adatgyűjtést minden tagállamban magánháztartásokból vagy magánháztartásokhoz tartozó olyan személyekből álló megfigyelési egységek mintáján kell végezni, akik az adott tagállamban szokásos lakóhellyel rendelkeznek.

6. cikk

Az adatsorokra vonatkozó technikai előírások

- (1) A Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy az egyes adatsorok alább felsorolt technikai részleteit végrehajtási aktusokban határozza meg:
- a) a változók száma és leírása;
 - b) a statisztikai besorolások;
 - c) a statisztikai népességek, megfigyelési egységek és a válaszadók pontos jellemzői;
 - d) a referencia-időszakok és -időpontok;
 - e) a lefedett földrajzi területtel kapcsolatos követelmények, a mintajellemzők, ideértve az almintákat is, a helyszíni munka, a szerkesztés és beszámítás, a súlyozás, becslés és variancia-becsléstechnikai szempontjai;
 - f) amennyiben a munkaerő-piac tárgykörben nagy mértékben összehasonlítható foglalkoztatottsági és munkanélküliségi adatokra van szükség, az adatgyűjtés módszertana. Ez szükség esetén magában foglalhatja a kérdések sorrendjét és elhelyezését a kérdőívben. Ennek szükségességét megfelelően indokolni kell.
- (2) Több adatsornál azonos részletek esetében a Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy az adatsorok alább felsorolt technikai részleteit végrehajtási aktusokban határozza meg:
- a) a változók jegyzéke és leírásuk;
 - b) a statisztikai besorolások;
 - c) a statisztikai népesség és a megfigyelési egységek pontos jellemzői.
- (3) A munkaerő-piaci tárgykörrel kapcsolatos, havi munkanélküliségi adatsorok vonatkozásában a Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy a továbbítandó idősorok változóinak, hosszának, minőségi követelményeinek és részletessége mértékének leírása céljából végrehajtási aktusokat fogadjon el.
- (4) E végrehajtási aktusokat a 16. cikk (2) bekezdése szerinti bizottsági eljárással összhangban kell elfogadni.

7. cikk

Az információtovábbításra és információcserére vonatkozó standardok

- (1) A Bizottság (Eurostat) és a tagállamok közötti információcsere és információ-megosztás megkönnyítése céljából technikai standardokat kell bevezetni, különösen az e rendelet hatálya alá tartozó statisztikák minőségirányításának és folyamatai dokumentálásának támogatása érdekében.
- (2) A technikai standardoknak ki kell terjedniük a statisztikai fogalmakra, eljárásokra és termékekre, ideértve az adatokat és metaadatokat is.

- (3) A Bizottság felhatalmazást kap az (1) bekezdés szerinti technikai standardokat megállapító végrehajtási aktusok elfogadására. E végrehajtási aktusokat a 16. cikk (2) bekezdése szerinti bizottsági eljárással összhangban kell elfogadni.

8. cikk

Adatforrások és módszerek

- (1) A tagállamok az 1. cikk szerinti adatokat az alábbi források egyikének vagy azok kombinációjának alkalmazásával biztosítják, feltéve, hogy azok megfelelnek a 12. cikkben előírt minőségi követelményeknek:
- a) a válaszadók által közvetlenül szolgáltatott információk;
 - b) közigazgatási nyilvántartások és más források, módszerek vagy innovatív megközelítések, amennyiben olyan adatok előállítását teszik lehetővé, amelyek összehasonlíthatók vagy megfelelnek az e rendeletben meghatározott vonatkozó egyedi követelményekkel.
- (2) A tagállamok megküldik a Bizottságnak (az Eurostat-nak) a felhasznált forrásokra és módszerekre vonatkozó részletes információkat.

9. cikk

Az adatsorok gyűjtésének gyakorisága

Az adatsorok gyűjtésének gyakoriságát a IV. melléklet határozza meg.

10. cikk

Adattovábbítás és határidők

- (1) Az adattovábbítási határidőket az V. melléklet határozza meg.
- (2) A tagállamok minden adatsor tekintetében megküldik a Bizottságnak (az Eurostatnak) az előzetesen ellenőrzött, közvetlen azonosítót nem tartalmazó mikroadatokat.
- (3) A (2) bekezdésben foglaltaktól eltérően a havi munkanélküliségi statisztikák összeállításához előzetesen ellenőrzött összesített adatokat kell továbbítani.
- (4) A tagállamok a jelen rendeletben meghatározott adatok gyűjtését és továbbítását 2019-ben kezdik meg.

11. cikk

Mintavételi keretek

- (1) Az adatoknak a nemzeti szinten létrehozott mintavételi keretből származó olyan reprezentatív mintákon kell alapulniuk, amelyek lehetővé teszik a személyek vagy háztartások véletlenszerű kiválasztását a kiválasztás ismert valószínűsége alapján. A mintavételi keretek kimerítően és kizárólagosan lefedik a vizsgálat tárgyát képező sokaságot. A kereteket rendszeresen frissíteni kell. A keretek tartalmazzák a mintavételi tervhez szükséges valamennyi, például a rétegződésre vonatkozó és a

személyekkel vagy háztartásokkal való kapcsolatfelvételhez szükséges információt. A mintavételi keret – amennyiben az adatvédelmi szabályok ezt nem tiltják –, azokat az információkat is tartalmazza, amelyek ahhoz szükségesek, hogy a személyeket más közigazgatási nyilvántartásokhoz hozzárendeljék.

- (2) Amennyiben ilyen keret nem áll rendelkezésre az adott tagállamban, az alábbi kritériumoknak megfelelő más mintavételi kereteket kell alkalmazni. E mintavételi keretek:
 - a) meghatározzák a mintavételi egységeket, amelyek lehetnek személyek, háztartások, lakások vagy lakcímek;
 - b) alkalmasak a kiválasztás valószínűségének biztosítására;
 - c) rendszeresen frissítésre kerülnek.
- (3) A Bizottság felhatalmazást kap a mintavételi keretekre vonatkozó egységes előírásokat, különösen minimumkövetelményeket meghatározó végrehajtási aktusok elfogadására. E végrehajtási aktusokat a 16. cikk (2) bekezdése szerinti bizottsági eljárással összhangban kell elfogadni.

12. cikk

Minőség

- (1) A tagállamok megteszik a továbbított adatok és metaadatok minőségének biztosításához szükséges intézkedéseket.
- (2) E rendelet alkalmazásában a 223/2009/EK rendelet 12. cikkének (1) bekezdésében meghatározott minőségi követelményeket kell alkalmazni.
- (3) A Bizottság (Eurostat) az előírásoknak való megfelelés szempontjából értékeli a metaadatok, a továbbított adatok és a mintavételi keretek minőségét.
- (4) E célból a tagállamok a 10. cikkben felsorolt adatok és mikroadatok tekintetében továbbítják az alábbiakat:
 - a) az alkalmazott módszertant, valamint azt ismertető metaadatok, hogy a jelen rendeletben meghatározottakhoz képest miként valósultak meg a technikai előírások;
 - b) a használt mintavételi keretekre a jelen rendelet által előírt minimumkövetelmények teljesítésére vonatkozó információkat, ideértve a mintavételi keretek kialakítására és kiigazítására vonatkozó követelmények teljesítésére vonatkozó információkat is;
- (5) A tagállamoknak a metaadatokat és a (4) bekezdésben meghatározott információkat legkésőbb az adatok és mikroadatok továbbítására előírt határidő leteltét követő három hónapon belül továbbítaniuk kell. Ezeket a kiegészítő információkat olyan minőségi jelentések formájában kell megadni, amelyekből kitűnik, különösen, hogy a továbbított adatok és mikroadatok, valamint metaadatok és információk miként felelnek meg a minőségi követelményeknek.
- (6) A Bizottság felhatalmazást kap olyan, a minőségi jelentések részletes szabályait és tartalmát megállapító végrehajtási aktusok elfogadására. Ezeket a végrehajtási aktusokat a 16. cikk (2) bekezdésében említett értékelési eljárás keretében kell elfogadni.

- (7) A tagállamok a lehető leghamarabb értesítik a Bizottságot (az Eurostat-ot) minden olyan releváns információról vagy az e rendelet végrehajtásával kapcsolatos változásról, amely befolyásolná a továbbított adatok minőségét.
- (8) A Bizottság (Eurostat) kérésére a tagállamok a statisztikai információk minőségének értékeléséhez szükséges minden kiegészítő tájékoztatást megadnak.

13. cikk

Megvalósíthatósági és kísérleti tanulmányok

Az adatsorok javítása érdekében a Bizottság (Eurostat) szükség esetén és a tagállamok közreműködésével megvalósíthatósági és kísérleti tanulmányokat készít különösen a minőség javítása – az összehasonlíthatóságot is ideértve –, a fogyasztás és az időfelhasználás tárgyköre korszerűsítésének elősegítése, a felhasználói igényeknek való jobb megfelelés új módszereinek feltárása, az adatgyűjtés és az egyéb források alkalmazásának fokozottabb integrálása, valamint a tagállamok által végzett adatgyűjtés hatékonyságának növelése céljából, a technológiai fejlődés figyelembevételével.

14. cikk

Finanszírozás

(1) E rendelet végrehajtásához az Unió támogatást nyújthat a nemzeti statisztikai hivataloknak és a 223/2009/EK rendelet 5. cikkének (2) bekezdésében említett más nemzeti hatóságoknak a következőkhöz:

- a) az adatsorok gyűjtésének első négy éve során társadalomstatisztikai adatgyűjtések vagy adatgyűjtési módszerek, ezen belül mintavételi keretek kidolgozása és/vagy megvalósítása;
- b) módszertanok, ezen belül a 13. cikk szerinti megvalósíthatósági és kísérleti tanulmányok kidolgozása;
- c) a IV. mellékletben foglaltak szerint a felhasználók által igényelt eseti tárgyú statisztikák, új és kiigazított változók és először használt jellemzők gyűjtése;

(2) Az uniós pénzügyi hozzájárulás nyújtása az Európai Parlament és a Tanács 99/2013/EU rendeletének³⁴ 7. cikke, az Európai Parlament és a Tanács 1296/2013/EU rendelete³⁵ 16. cikke (1) bekezdésének a) pontja, az Európai Parlament és a Tanács 1291/2013/EU rendeletének³⁶

³⁴ Az Európai Parlament és a Tanács 2013. január 15-i 99/2013/EU rendelete az európai statisztikai programról (2013–2017) (HL L 39., 2013.2.9., 12. o.).

³⁵ Az Európai Parlament és a Tanács 2013. december 11-i 1296/2013/EU rendelete az Európai Unió foglalkoztatás és társadalmi innováció programjáról és a foglalkoztatási és társadalmi befogadási célú európai Progress mikro-finanszírozási eszköz létrehozásáról szóló 283/2010/EU európai parlamenti és tanácsi határozat módosításáról (HL L 347., 2013.12.20., 238. o.)

³⁶ Az Európai Parlament és a Tanács 2013. december 11-i 1291/2013/EU rendelete a Horizont 2020 kutatási és innovációs keretprogram (2014–2020) létrehozásáról és az 1982/2006/EK határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L 347., 2013.12.20., 104. o.).

6. cikke, az Európai Parlament és a Tanács 1303/2013/EU rendeletének³⁷ 58. cikke, vagy az Európai Parlament és a Tanács 282/2014/EU rendeletének³⁸ 5. cikke cikkével összhangban történik.

- (3) Az uniós pénzügyi hozzájárulás nem haladhatja meg az elszámolható költségek 90 %-át.

15. cikk

A felhatalmazás gyakorlása

- (1) A felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására vonatkozóan a Bizottság részére adott felhatalmazás feltételeit ez a cikk határozza meg.
- (2) A 3. cikk (4) bekezdésében és a 4. cikk (1) bekezdésében említett, felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására a Bizottságnak adott felhatalmazás határozatlan időre szól, [Közzétételi hivatal: kérjük, írják be a rendelet hatályba lépésének pontos dátumát]-tól/-től kezdődő hatállyal.
- (3) Az Európai Parlament vagy a Tanács bármikor visszavonhatja a 3. cikk (4) bekezdésében és az 4. cikk (1) bekezdésében említett felhatalmazást. A visszavonásról szóló határozat megszünteti az abban meghatározott tárgykörre irányuló felhatalmazást. A határozat az Európai Unió Hivatalos Lapjában való kihirdetését követő napon, vagy a benne megjelölt későbbi időpontban lép hatályba. A határozat nem érinti a már hatályban lévő felhatalmazáson alapuló jogi aktusok érvényességét.
- (4) A felhatalmazáson alapuló jogi aktus elfogadása előtt a Bizottság a jogalkotás minőségének javításáról szóló, 2016. április 13-i intézményközi megállapodásnak³⁹ megfelelően konzultál az egyes tagállamok által kijelölt szakértőkkel.
- (5) A Bizottság a felhatalmazáson alapuló jogi aktus elfogadását követően haladéktalanul és egyidejűleg értesíti arról az Európai Parlamentet és a Tanácsot.
- (6) A 3. cikk (4) bekezdésének és 4. cikk (1) bekezdésének értelmében elfogadott, felhatalmazáson alapuló jogi aktus csak akkor lép hatályba, ha az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak a jogi aktusról való értesítését követő két hónapon belül sem az Európai Parlament, sem a Tanács nem emelt ellene kifogást, illetve ha az említett időtartam lejártát megelőzően mind az Európai Parlament, mind a Tanács arról tájékoztatta a Bizottságot, hogy nem fog kifogást emelni. Az Európai Parlament vagy a Tanács kezdeményezésére ez az időtartam két hónappal meghosszabbodik.

³⁷ Az Európai Parlament és a Tanács 2013. december 17-i 1303/2013/EU rendelete az Európai Regionális Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alapra, a Kohéziós Alapra, az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapra és az Európai Tengerügyi és Halászati Alapra vonatkozó közös rendelkezések megállapításáról, az Európai Regionális Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alapra és a Kohéziós Alapra és az Európai Tengerügyi és Halászati Alapra vonatkozó általános rendelkezések megállapításáról és az 1083/2006/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 347., 2013.12.20., 320. o.).

³⁸ Az Európai Parlament és a Tanács 2014. március 11-i 282/2014/EU rendelete az egészségügyre vonatkozó harmadik uniós cselekvési program (2014–2020) létrehozásáról és az 1350/2007/EK határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L 86., 2014.03.21., 1. o.).

³⁹ HL L 123., 2016.5.12., 1. o.

16. cikk

Bizottsági eljárás

- (1) A Bizottságot a 223/2009/EK rendelettel létrehozott bizottság, az európai statisztikai rendszer bizottsága segíti. Ez a bizottság a 182/2011/EU rendelet értelmében vett bizottságnak minősül.
- (2) Az e bekezdésre történő hivatkozáskor a 182/2011/EU rendelet 5. cikkét kell alkalmazni.

17. cikk

Eltérések

- (1) Ha a jelen rendelet vagy az annak alapján elfogadott végrehajtási intézkedések vagy felhatalmazáson alapuló jogi aktusok alkalmazása egy tagállam nemzeti statisztikai rendszerében jelentős kiigazításokat tenne szükségessé, a Bizottság végrehajtási aktussal legfeljebb három évre szóló eltérést engedélyezhet. Eltérés csak akkor engedélyezhető, ha az nem veszélyezteti kiemelt mutatókra vonatkozó tagállami adatok összehasonlíthatóságát, és nem akadályozza a szükséges, időszerű és reprezentatív európai összesítések kiszámítását.
- (2) Amennyiben az eltérés annak az időszaknak a végén, amelyre azt engedélyezték, továbbra is indokolt, a Bizottság végrehajtási aktussal újabb, legfeljebb három évre szóló eltérést engedélyezhet.
- (3) Amennyiben valamely tagállam a szükséges adatsort a jelen rendeletben vagy az annak alapján elfogadott végrehajtási intézkedésekben vagy felhatalmazáson alapuló jogi aktusokban meghatározottaktól eltérő módszerekkel tudja csak előállítani, a Bizottság kivételesen, legfeljebb öt éves időszakra, végrehajtási aktussal engedélyezheti ilyen eltérő módszerek alkalmazását.
- (4) Amennyiben az engedélyezés annak az időszaknak a végén, amelyre azt megadták, még mindig indokolt, a Bizottság végrehajtási aktusok révén maximum öt évre utólagos engedélyt adhat.
- (5) Az (1) – (4) bekezdés alkalmazásában, a tagállamok az érintett jogi aktus hatályba lépésétől számított három hónapon belül vagy annak az időszaknak a vége előtt hat hónappal, amelyre az aktuális eltérést engedélyezték vagy az engedélyt megadták, megfelelően indokolt kérelmet nyújtanak be a Bizottsághoz. A (3) és (4) bekezdés szerinti engedély kérésekor az érintett tagállam részletesen ismerteti az alkalmazott módszereket, és bemutatja, hogy azok összehasonlítható eredményekhez vezettek.
- (6) A Bizottság ezeket a végrehajtási aktusokat a 16. cikk (2) bekezdése szerinti bizottsági eljárásnak megfelelően fogadja el.

18. cikk

Hatályon kívül helyezés

- (1) Az 577/98/EK és az 1177/2003/EK rendelet 2018. december 31-ével hatályát veszti. Az adatok és metaadatok, köztük a minőségi jelentések továbbítására e rendeletben

előírt követelményeket a fenti rendeletek hatályon kívül helyezéséig a referencia-időszakokra vonatkozóan továbbra is alkalmazni kell.

- (2) A hatályon kívül helyezett rendeletekre való hivatkozást az e rendeletre való hivatkozásként kell értelmezni.

19. cikk

Hatálybalépés

- (1) Ez a rendelet az Európai Unió Hivatalos Lapjában való kihirdetését követő huszadik napon lép hatályba.
- (2) E rendeletet 2025. január 1-jétől kell alkalmazni a 3. cikk (1) bekezdésének f) és g) pontjában meghatározott tárgykörökre.

Ez a rendelet teljes egészében kötelező és közvetlenül alkalmazandó valamennyi tagállamban.
Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*az Európai Parlament részéről
az elnök*

*a Tanács részéről
az elnök*

PÉNZÜGYI KIMUTATÁS

1. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS FŐBB ADATAI

- 1.1. A javaslat/kezdemenyezés címe
- 1.2. Az ABM/ ABB keretbe tartozó érintett szakpolitikai terület(ek)
- 1.3. A javaslat/kezdemenyezés típusa
- 1.4. Célkitűzés(ek)
- 1.5. A javaslat/kezdemenyezés indokolása
- 1.6. Időtartam és pénzügyi hatás
- 1.7. Tervezett irányítási módszer(ek)

2. IRÁNYÍTÁSI INTÉZKEDÉSEK

- 2.1. A nyomon követésre és a jelentéstételre vonatkozó rendelkezések
- 2.2. Irányítási és kontrollrendszer
- 2.3. A csalások és a szabálytalanságok megelőzésére vonatkozó intézkedések

3. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS BECSÜLT PÉNZÜGYI HATÁSA

- 3.1. A többéves pénzügyi keret mely fejezetét/fejezeteit és a költségvetés mely kiadási tételét/tételeit érintik a kiadások?
- 3.2. A kiadásokra gyakorolt becsült hatás
 - 3.2.1. *A kiadásokra gyakorolt becsült hatás összegzése*
 - 3.2.2. *Az operatív előirányzatokra gyakorolt becsült hatás*
 - 3.2.3. *Az igazgatási előirányzatokra gyakorolt becsült hatás*
 - 3.2.4. *A jelenlegi többéves pénzügyi kerettel való összeegyeztethetőség*
 - 3.2.5. *Harmadik felek részvétele a finanszírozásban*
- 3.3. A bevételre gyakorolt becsült hatás

PÉNZÜGYI KIMUTATÁS

1. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS FŐBB ADATAI

1.1. A javaslat/kezdemenyezés címe

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE a személyekre és háztartásokra vonatkozó, egyedi szinten minta útján gyűjtött adatokon alapuló európai statisztika közös keretének létrehozásáról

1.2. Az ABM/ ABB keretébe tartozó érintett szakpolitikai terület(ek)⁴⁰

3403 – Statisztikai információk előállítása.

1.3. A javaslat/kezdemenyezés típusa

☐ A javaslat/kezdemenyezés **új intézkedésre** irányul

☐ A javaslat/kezdemenyezés **kísérleti projektet / előkészítő intézkedést követő új intézkedésre**⁴¹ irányul

☐ A javaslat/kezdemenyezés **jelenlegi intézkedés meghosszabbítására** irányul

☒ A javaslat/kezdemenyezés **új intézkedésnek megfelelően módosított intézkedésre** irányul

1.4. Célkitűzés(ek)

1.4.1. A javaslat/kezdemenyezés által érintett többéves bizottsági stratégiai célkitűzés(ek)

A szakpolitika kialakítása és értékelése – a Bizottság politikai prioritásai, különösen a munkahelyekkel és a növekedéssel, az egységes digitális piaccal, a mélyebb és tisztességesebb európai monetáris unióval (EMU), a migrációval és mobilitással kapcsolatos prioritásai tekintetében – jó elemző és monitorozási eszközöket igényel. Emellett a politikai prioritások a társadalomstatisztikák és gazdasági statisztikák számos különböző tárgykörének megfelelnek, amely az adatforrások közötti nagyobb koherenciát teszi szükségessé. Az Európa 2020 stratégia mutatókat használ a legfontosabb célok – így például a foglalkoztatás elősegítésének, az oktatási szintek továbbfejlesztésének, valamint a szegénység csökkentésével a társadalmi felzárkóztatás támogatásának – nyomon követésére. E mutatók kiszámítása időszerű statisztikai információkat igényel. Ezeket a statisztikai információkat a lehető leghatékonyabb módon kell előállítani, korszerű statisztikai adatgyűjtési és -előállítási módszerek alkalmazásával.

A javaslat növelni fogja a mutatókat igénylő színvonalas stratégiai kezdeményezések kielégítésének rugalmasságát.

1.4.2. Konkrét célkitűzés(ek) és a tevékenységalapú irányítás (ABM) / tevékenységalapú költségvetés-tervezés (ABB) keretébe tartozó érintett tevékenység(ek)

1. sz. konkrét célkitűzés

⁴⁰ ABM: (Activity Based Management) tevékenységalapú irányítás; ABB: (Activity Based Budgeting) tevékenységalapú költségvetés-tervezés.

⁴¹ A költségvetési rendelet 54. cikke (2) bekezdésének a) vagy b) pontja szerint.

Kezeleni i. a mintavétel alapján készülő európai társadalomstatisztikák előállításának jelenlegi széttagoltságát; és ii. a mintavétel alapján készülő európai társadalomstatisztikákra vonatkozó jelenlegi adatgyűjtés merevségét.

A tevékenységalapú irányítás (ABM) / tevékenységalapú költségvetés-tervezés (ABB) keretébe tartozó érintett tevékenység(ek)

3403 – Statisztikai információk előállítása

1.4.3. Várható eredmény(ek) és hatás(ok)

Tüntesse fel, milyen hatásokat gyakorolhat a javaslat/kezdemenyezés a kedvezményezettek/célcsoportokra.

A javaslat képessé fogja tenni a mintavétel alapján készülő európai társadalomstatisztikákat arra, hogy jobban alkalmazkodjanak a társadalom igényeihez. Emellett azáltal, hogy módot teremt a különböző tárgykörök közötti koherencia előmozdítására, a javaslat segítséget nyújt az Eurostatnak a mintavétel alapján készülő európai társadalomstatisztikák minőségének biztosításában is. Megkönnyíti továbbá az innovatív statisztikai eszközök és módszerek alkalmazását, és lehetővé teszi a nemzeti statisztikai hivatalok és más nemzeti hatóságok közötti hatékonyabb együttműködést és koordinációt az európai statisztikákról szóló 223/2009/EK rendelet alapján.

A javaslat egyszeri tervezési költséget fog jelenteni a nemzeti statisztikai hivatalok számára. A végrehajtás teljes költsége várhatóan csökken, azonban ez főként a különböző fölösleges és egymást átfedő adatgyűjtések csökkentése, valamint az adatelőállítási rendszerek újbóli használata miatt következik be. Attól függően, hogy miként valósítják meg az adatelőállítási módszereket nemzeti szinten (például hogy átvesznek-e technológiai és módszertani újításokat, vagy hogy jobb hozzáférést biztosítanak a közigazgatási nyilvántartásokhoz), a társadalomstatisztikai felmérések kezdeti tervezési szakaszában felmerült magasabb költségeket nagymértékben ellensúlyozhatná az adatgyűjtési szakasz költségeinek csökkentése, amely a statisztikai adatelőállítás teljes költségének kétharmadát képviseli. Az adatgyűjtés nagyobb rugalmasságából származó lehetséges költségnövekedéseket kontroll alatt lehetne tartani, ha – amint azt tervezik – a felmérések alapösszetevőit, amelyek nagymértékben meghatározzák a nemzeti statisztikai hivatalok költségeit, a keretjogszabályban rögzítik.

A javaslat elsősorban azért felel meg a REFIT program egyszerűsítési céljainak, mivel öt rendeletet egyetlen szabályozási keretbe foglal.

1.4.4. Eredmény- és hatásmutatók

Tüntesse fel a javaslat/kezdemenyezés megvalósításának nyomon követését lehetővé tevő mutatókat.

A Bizottság (Eurostat) közös európai statisztikai iránymutatásokat készít és követelményeket határoz meg a társadalomstatisztikai adatok kialakítására, előállítására és közzétételreterjesztésére vonatkozó minőségi jelentésekre. A tagállamok által az egyes adatgyűjtésekhez megkövetelt minőségi jelentéseknek konkrét, az adott adatgyűjtésre releváns ellenőrzéseket is tartalmazniuk kell. Ez fogja biztosítani a statisztikai adatok megfelelő minőségét.

1.5. A javaslat/kezdeményezés indokolása

1.5.1. Rövid vagy hosszú távon kielégítendő szükséglet(ek)

Rövid és középtávon: a mintavétel alapján készülő európai társadalomstatisztikák területén a hatályos rendeletek integrálása; a mintavétel alapján készülő európai társadalomstatisztikákhoz alkalmazott előállítási eljárás széttagoltságának megszüntetése, és az adatgyűjtés rugalmasságának javítása többszintű jogalkotással.

Hosszú távon: annak biztosítása, hogy a mintavétel alapján készülő európai társadalomstatisztikák továbbra is értékes adatokat biztosítsanak az uniós és a nemzet szakpolitikai döntéshozatalhoz; valamint a társadalomstatisztikák gyűjtéséhez használt módszerek hatékonyságának javítása.

1.5.2. Az uniós részvételből adódó többletérték

Az a feladat, hogy olyan statisztikákat állítsanak elő, amelyek (1) össze vannak hangolva és összehasonlíthatók az összes tagállam statisztikáival, valamint (2) amelyek az Unió igényei szerint készülnek, nem teljesíthetők pusztán nemzeti szinten. Csak akkor lehet uniós statisztikát készíteni, ha a tagállamok összehangolt módszertant alkalmaznak, és a statisztikát meghatározott közös teljesítmény és közös jellemzők alapján készítik. Ez csak uniós fellépéssel érhető el.

1.5.3. Hasonló korábbi tapasztalatok tanulsága

Több, különböző tárgykörre vonatkozó statisztikával foglalkozó rendeletet fogadtak el, amely következtetlenséget és hatékonyság-hiányt okozott az adatgyűjtések között. Ez az első alkalom, hogy hét társadalomstatisztikai szakterületet lefedő keretrendeletre tettünk javaslatot. Ez a kezdeményezés ésszerűsíteni kívánja az öt jelenlegi jogalapot a munkaerő felmérésére, a jövedelmi és életkörülményekről szóló uniós statisztikákra, a felnőtt oktatásról szóló felmérésre, az európai egészségről szóló kikérdezéses felmérésre, valamint az IKT háztartásokban történő használatának felmérésére. Jogalapot kíván teremteni a jelenleg nem hivatalos megállapodás alapján folyó két európai társadalomstatisztikai felméréshez: a háztartási költségvetési felmérés (HBS) és a harmonizált európai időmérleg-felmérés(HETUS).

1.5.4. Egyéb releváns eszközökkel való összeegyeztethetőség és lehetséges szinergia

A javaslat összeegyeztethető az európai statisztikákról szóló 223/2009/EK rendelettel.

1.6. Időtartam és pénzügyi hatás

- ☐ A javaslat/kezdeményezés **határozott időtartamra** vonatkozik
 - ☐ A javaslat/kezdeményezés érvényessége: ÉÉÉÉ [HH/NN]-tól/-től ÉÉÉÉ [HH/NN]-ig
 - ☐ Pénzügyi hatás ÉÉÉÉ-től/-től ÉÉÉÉ-ig
- ☒ A javaslat/kezdeményezés **határozatlan időtartamra**⁴² vonatkozik:
 - A javaslat megvalósítására rendelkezésre áll egy hét éves, 2019-től 2025-ig tartó bevezető időszak.
 - A program azonban azt követően is folytatódik.
 - Csak a jelenleg érvényben lévő többéves pénzügyi keret éveit vették figyelembe a pénzügyi kimutatásban (2019-2020).

A finanszírozás folytatása attól függ, hogy létrejön-e megállapodás a következő többéves pénzügyi keretről, valamint hogy folytatják-e azokat a meghatározott programokat, amelyekből a finanszírozás várható.

1.7. Tervezett irányítási módszer(ek)⁴³

- ☒ Bizottság általi **közvetlen irányítás**
 - ☒ a Bizottság szervezeti egységein keresztül, ideértve az uniós küldöttségek személyzetét;
 - ☐ végrehajtó ügynökségen keresztül
- ☐ **Megosztott irányítás** a tagállamokkal
- ☐ **Közvetett irányítás**, a végrehajtási feladatokat az alábbiaknak delegálva:
 - ☐ harmadik országok vagy az általuk kijelölt szervek
 - ☐ nemzetközi szervezetek és ügynökségeik (nevezze meg)
 - ☐ az EBB és az Európai Beruházási Alap
 - ☐ a költségvetési rendelet 208. és 209. cikkében említett szervek
 - ☐ közjogi szervek
 - ☐ magánjog alapján működő, közfeladatot ellátó szervek, olyan mértékben, amennyiben megfelelő pénzügyi garanciákat nyújtanak
 - ☐ a valamely tagállam magánjoga alapján működő, köz- és magánszféra közötti partnerség végrehajtásával megbízott és megfelelő pénzügyi garanciákat nyújtó szervek
 - ☐ az EUSZ V. címének értelmében a KKBP terén konkrét fellépések végrehajtásával megbízott, és a vonatkozó alap-jogiaktusban meghatározott személyek

⁴² Megállapodás jött létre az Eurostat Főigazgatóság és a többi érintett főigazgatóság között az e javaslatban szereplő tevékenységek finanszírozásáról olyan formában, hogy valamennyi főigazgatóság átruházza a felhatalmazást az Eurostat Főigazgatóságra.

⁴³ Az egyes irányítási módszerek ismertetése, valamint a költségvetési rendeletre való hivatkozások megtalálhatók a Költségvetési Főigazgatóság honlapján: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html.

- *Egynél több irányítási módszer feltüntetése esetén kérjük, adjon részletes felvilágosítást a „Megjegyzések” rovatban.*

Megjegyzés

[...]

[...]

2. IRÁNYÍTÁSI INTÉZKEDÉSEK

2.1. A nyomon követésre és a jelentéstételre vonatkozó rendelkezések

Gyakoriság és feltételek.

Az egyes statisztikai adatgyűjtésekről jelenleg már rendszeresen szolgáltatnak mélyreható minőségügy jelentéseket a hatályos konkrét szabályoknak megfelelően. Az új javaslat alapján a jelentés küldése folytatódik és tovább fejlődik.

A támogatás kedvezményezettjeinek át kell adniuk az összegyűjtött adatokat és azzal együtt a minőségi jelentést is.

2.2. Irányítási és kontrollrendszer

2.2.1. Felismert kockázat(ok)

Mivel a javaslat esetében megválasztott irányítási módszer a Bizottság közvetlen irányítása, az ebben rejlő legfontosabb kockázatok a beszerzésekhez és támogatásokhoz kapcsolódó kockázatok.

2.2.2. A működő belső kontrollrendszerrel kapcsolatos információk

A Bizottság (Eurostat) egy ellenőrzési stratégiát dolgozott ki a 2013-2017 közötti időszakra. Az e stratégiában szereplő intézkedések és eszközök teljes mértékben alkalmazhatók a statisztikák gyűjtésére a javasolt rendelet alapján. A stratégia révén bevezetett változások csökkenthetik a csalások valószínűségét és hozzájárulhatnak azok megelőzéséhez. Ilyen változások többek között: az egyszerűsítés, a költségvetés monitorozási eljárások alkalmazása, valamint az előzetes és utólagos ellenőrzések. A stratégia tartalmazza a tudatosságot növelő intézkedéseket, valamint a képzést a csalások megelőzéséről.

2.2.3. Az ellenőrzések költsége és haszna, a lehetséges hibaarány értékelése

A Bizottság (Eurostat) olyan kontrollstratégiát vezetett be, amely a 2016-2020 évekre szóló stratégiai tervben meghatározott belső ellenőrzés és kockázatkezelés célkitűzésével összhangban a 2 %-os fontossági kritérium alá kívánja csökkenteni a meg nem felelés kockázatát. A költségvetési rendelet szerint a pénzügy tranzakciók 100%-át (és így a költségvetés 100 %-át is) kötelező előzetes ellenőrzésnek vetik alá. Emellett az alapul szolgáló dokumentáció mélyreható elemzésén alapuló ellenőrzéseket folytatnak az éves kockázati elemzések alapján. Ezek az Eurostat által kezelt teljes költségvetés 4-6 %-ára terjedhetnek ki.

2.3. A csalások és a szabálytalanságok megelőzésére vonatkozó intézkedések

Tüntesse fel a meglévő vagy tervezett megelőző és védelmi intézkedéseket.

A Bizottság 2011. június 24-i csalásellenes stratégiájával összhangban az Eurostat 2013. október 30-án csalásellenes stratégiát fogadott el a 2014-2017 közötti időszakra. Az Eurostat csalásellenes stratégiája három operatív célt határoz meg: i. az érvényben lévő csalásellenes intézkedések erősítése; ii. a csalásellenes eljárások erőteljesebb integrálása az Eurostat kockázatelemzésébe és kockázatkezelésébe, valamint ellenőrzéseibe, tervezéseibe, jelentéseibe és monitoring tevékenységeibe; és iii. az Eurostat csalásellenes kapacitásainak és tudatosságának erősítése a Bizottság csalásellenes kultúrájának részeként. A csalásellenes stratégiát egy csalásellenes cselekvési terv kíséri. Alkalmazásának ideje alatt évente kétszer monitorozzák a csalásellenes stratégia végrehajtását, és jelentést küldenek a vezetőségnek.

2017-ben a Eurostat ki fogja értékelni a stratégia hatásait, és ennek megfelelően fogja frissíteni a stratégiát. 2016-ban el fogják végezni a csalásellenes cselekvési terv közbeső felülvizsgálatát is.

Az Eurostat stratégia felülvizsgálatát és a cselekvési terv felülvizsgálatát egyaránt 2016 februárjában fogják elvégezni az Európai Csalásellenes Hivatal (OLAF) frissített módszertana és iránymutatásai alapján.

A támogatások valamennyi lehetséges címzettje köztestület (a 223/2009/EK rendelet szerint nemzeti statisztikai hivatal és egyéb nemzeti hatóság). Emellett a támogatásokat pályázat kiírása nélkül ítélik oda. Intézkedéseket hoztak a támogatások kezelésének nyomon követésére. Ezek figyelembe veszik a konkrét támogatási módszereket, és magában foglalják a támogatáskezelés előzetes és utólagos elemzését is.

A költségvetési rendelet 124. cikkének (1) bekezdése szerinti egységek költségei és átalányösszegek alkalmazása lényegesen csökkenti a támogatások kezeléséhez kapcsolódó hibák kockázatát, következésképpen egyszerűsíti az adminisztrációt.

3. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS BECSÜLT PÉNZÜGYI HATÁSA

3.1. A többéves pénzügyi keret mely fejezetét/fejezeteit és a költségvetés mely kiadási tételét/tételeit érintik a kiadások?

- Jelenlegi költségvetési tételek

A többéves pénzügyi keret fejezetei, azon belül pedig a költségvetési tételek sorrendjében.

A többéves pénzügyi keret fejezete	Költségvetési tétel	Kiadás típusa	Hozzájárulás			
	Szám [Fejezet címe.....]	Diff./Nem diff ⁴⁴ .	EFTA- országoktól ⁴⁵	tagjelölt országoktól ⁴⁶	harmadik országoktól	a költségvetési rendelet 21. cikke (2) bekezdésének b) pontja értelmében
1a	04.030201 – Vizsg. Prog.: EASI – A foglalkoztatás és a szociális innováció európai uniós programja (EaSI)	Diff.	IGEN	NEM	NEM	NEM
1a	09.040201 – Vezető az információs és kommunikációs technológiában (Vizsg. Prog.: Kutatási és innovációs keretprogram (Horizon 2020))	Diff.	IGEN	NEM	NEM	NEM
1a	29.020100 – Csatlakozó programok: ESP – Európai statisztika program 2013-2017; ESP18_20 – Európai statisztikai program (ESP) 2018-2020	Diff.	IGEN	NEM	NEM	NEM
1	13.036501 – Vizsg. Prog.: ERDF – Európai Regionális Fejlesztési Alap (ERDA)	Diff.	NEM	NEM	NEM	NEM
1	13.046101 – Vizsg. Prog.: KA – Kohéziós Alap (KA)	Diff.	NEM	NEM	NEM	NEM
3	17.030100 – Vizsg. Prog.: EGÉSZSÉGÜGY – Uniós fellépés az egészségügy területén (az egészségügyi programban)	Diff.	IGEN	IGEN	IGEN	NEM

⁴⁴ Diff. = Differenciált előirányzatok / Nem diff. = Nem differenciált előirányzatok.

⁴⁵ EFTA: Európai Szabadkereskedelmi Társulás.

⁴⁶ Tagjelölt országok és adott esetben a nyugat-balkáni potenciális tagjelölt országok.

3.2. A kiadásokra gyakorolt becsült hatás

[Ezt a részt [az igazgatási jellegű költségvetési adatok táblázatában](#) (a pénzügyi kimutatás mellékletében található második dokumentum) kell kitölteni, és a szolgálatközi konzultációhoz fel kell tölteni a CISNET-re.]

3.2.1. A kiadásokra gyakorolt becsült hatás összegzése

millió EUR (három tizedes jegyig)

A többéves pénzügyi keret fejezete	Szám	1a. Versenyképesség a növekedésért és foglalkoztatásért
------------------------------------	------	---

Főigazgatóság: Eurostat			Év 2019	Év 2020	ÖSSZESEN
• Operatív előirányzatok					
Költségvetési tétel száma 29.020100	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(1)	5,298	4,648	9,946
	Kifizetési előirányzatok	(2)	2,649	4,444	7,093
Költségvetési tétel száma	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(1a)			
	Kifizetési előirányzatok	(2a)			
Konkrét programok keretéből finanszírozott igazgatási jellegű előirányzatok ⁴⁷					
Költségvetési tétel száma		(3)			
Előirányzatok a DG ESTAT részére	Kötelezettségvállalási	=1+1a +3	5,298	4,648	9,946

⁴⁷ Technikai és/vagy adminisztratív segítségnyújtás, valamint uniós programok és/vagy intézkedések végrehajtásához biztosított támogatási kiadások (korábban: BA-tételek), közvetett kutatás, közvetlen kutatás.

ÖSSZESEN	előirányzatok				
	Kifizetési előirányzatok	=2+2a +3	2,649	4,444	7,093

Főigazgatóság: EMPL			Év 2019	Év 2020	ÖSSZESEN
• Operatív előirányzatok					
Költségvetési tétel száma 04.030201	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(1)	3,194	2,695	5,889
	Kifizetési előirányzatok	(2)	1,597	2,625	4,222
Költségvetési tétel száma	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(1a)			
	Kifizetési előirányzatok	(2a)			
Konkrét programok keretéből finanszírozott igazgatási jellegű előirányzatok ⁴⁸					
Költségvetési tétel száma		(3)			
Előirányzatok a DG EMPL részére ÖSSZESEN	Kötelezettségvállalási előirányzatok	=1+1a +3	3,194	2,695	5,889
	Kifizetési	=2+2a	1,597	2,625	4,222

⁴⁸ Technikai és/vagy adminisztratív segítségnyújtás, valamint uniós programok és/vagy intézkedések végrehajtásához biztosított támogatási kiadások (korábban: BA-tételek), közvetett kutatás, közvetlen kutatás.

	előirányzatok	+3			
--	---------------	----	--	--	--

Főigazgatóság: Tartalmak, Technológiák és Kommunikációs Hálózatok Főigazgatósága (CONNECT)			Év 2019	Év 2020	ÖSSZESEN
• Operatív előirányzatok					
Költségvetési tétel száma 09.040201	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(1)	2,000	0,000	2,000
	Kifizetési előirányzatok	(2)	1,000	0,800	1,800
Költségvetési tétel száma	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(1a)			
	Kifizetési előirányzatok	(2a)			
Konkrét programok keretéből finanszírozott igazgatási jellegű előirányzatok ⁴⁹					
Költségvetési tétel száma		(3)			
Előirányzatok a DG CONNECT részére ÖSSZESEN	Kötelezettségvállalási előirányzatok	=1+1a +3	2,000	0,000	2,000
	Kifizetési előirányzatok	=2+2a +3	1,000	0,800	1,800

⁴⁹ Technikai és/vagy adminisztratív segítségnyújtás, valamint uniós programok és/vagy intézkedések végrehajtásához biztosított támogatási kiadások (korábban: BA-tételek), közvetett kutatás, közvetlen kutatás.

A többéves pénzügyi keret fejezete	Szám	1. Intelligens és inkluzív növekedés
---	------	--------------------------------------

Főigazgatóság: Regionális és Várospolitikai (REGIO)			Év 2019	Év 2020	ÖSSZESEN
• Operatív előirányzatok					
Kötelezettségvállalási előirányzatok	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(1)	0,466	0,466	0,932
	Kifizetési előirányzatok	(2)	0,233	0,419	0,652
Költségvetési tétel száma: 13.046101	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(1a)	0,200	0,200	0,400
	Kifizetési előirányzatok	(2a)	0,100	0,180	0,280
Konkrét programok keretéből finanszírozott igazgatási jellegű előirányzatok ⁵⁰					
Költségvetési tétel száma		(3)			
A DG REGIO részére előirányzott összeg ÖSSZESEN	Kötelezettségvállalási előirányzatok	=1+1a +3	0,666	0,666	1,332
	Kifizetési előirányzatok	=2+2a +3	0,333	0,599	0,932

⁵⁰ Technikai és/vagy adminisztratív segítségnyújtás, valamint uniós programok és/vagy intézkedések végrehajtásához biztosított támogatási kiadások (korábban: BA-tételek), közvetett kutatás, közvetlen kutatás.

• Operatív előirányzatok ÖSSZESEN	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(4)	11,159	8,008	19,167
	Kifizetési előirányzatok	(5)	5,579	8,468	14,047
• Konkrét programok keretéből finanszírozott igazgatási jellegű előirányzatok ÖSSZESEN		(6)			
A többéves pénzügyi keret 1. FEJEZETÉHEZ tartozó előirányzatok ÖSSZESEN	Kötelezettségvállalási előirányzatok	=4+ 6	11,159	8,008	19,167
	Kifizetési előirányzatok	=5+ 6	5,579	8,468	14,047

Amennyiben a javaslat/kezdemenyezés több fejezetet is érint:

A többéves pénzügyi keret fejezete	Szám	3. Biztonság és polgárság
---	------	---------------------------

FŐIGAZGATÓSÁG: SANTE			Év 2019	Év 2020	ÖSSZESEN
• Operatív előirányzatok					
Kötelezettségvállalási előirányzatok	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(1)	0,000	0,500	0,500
	Kifizetési előirányzatok	(2)	0,000	0,250	0,250
Költségvetési tétel száma	Kötelezettségvállalási	(1a)			

	előirányzatok				
	Kifizetési előirányzatok	(2a)			
Konkrét programok keretéből finanszírozott igazgatási jellegű előirányzatok ⁵¹					
Költségvetési tétel száma		(3)			
A DG SANTE részére előirányzott összeg ÖSSZESEN	Kötelezettségvál lálási előirányzatok	=1+1a +3	0,000	0,500	0,500
	Kifizetési előirányzatok	=2+2a +3	0,000	0,250	0,250

• Operatív előirányzatok ÖSSZESEN	Kötelezettségvál lálási előirányzatok	(4)	0,000	0,500	0,500
	Kifizetési előirányzatok	(5)	0,000	0,250	0,250
• Konkrét programok keretéből finanszírozott igazgatási jellegű előirányzatok ÖSSZESEN			(6)		
A többéves pénzügyi keret 3. FEJEZETÉHEZ tartozó előirányzatok ÖSSZESEN	Kötelezettségvál lálási előirányzatok	=4+ 6	0,000	0,500	0,500
	Kifizetési előirányzatok	=5+ 6	0,000	0,250	0,250

Amennyiben a javaslat/kezdemenyezés több fejezetet is érint:

• Operatív előirányzatok ÖSSZESEN	Kötelezettségvál lálási	(4)	11,159	8,508	19,667
-----------------------------------	----------------------------	-----	--------	-------	---------------

⁵¹ Technikai és/vagy adminisztratív segítségnyújtás, valamint uniós programok és/vagy intézkedések végrehajtásához biztosított támogatási kiadások (korábban: BA-tételek), közvetett kutatás, közvetlen kutatás.

	előirányzatok				
	Kifizetési előirányzatok	(5)	5,579	8,718	14,297
• Konkrét programok keretéből finanszírozott igazgatási jellegű előirányzatok ÖSSZESEN		(6)			
A többéves pénzügyi keret 1–4. FEJEZETÉHEZ tartozó előirányzatok ÖSSZESEN (Referenciaösszeg)	Kötelezettségvál lalsi előirányzatok	=4+ 6	11,159	8,508	19,667
	Kifizetési előirányzatok	=5+ 6	5,579	8,718	14,297

A többéves pénzügyi keret fejezete	5	„Igazgatási kiadások”
---	----------	-----------------------

millió EUR (három tizedes jegyig)

		Év 2019	Év 2020	ÖSSZESEN
Főigazgatóság: Eurostat				
• Humánerőforrás		4,164	4,164	8,328
• Egyéb igazgatási kiadások		0,404	0,414	0,818
DG ESTAT ÖSSZESEN	Előirányzatok	4,568	4,578	9,146

A többéves pénzügyi keret 5. FEJEZETÉHEZ tartozó előirányzatok ÖSSZESEN	(Összes kötelezettségvállalási előirányzat = Összes kifizetési előirányzat)	4,568	4,578	9,146
--	---	-------	-------	--------------

millió EUR (három tizedes jegyig)

		Év 2019	Év 2020	ÖSSZESEN
A többéves pénzügyi keret 1–5. FEJEZETÉHEZ tartozó előirányzatok ÖSSZESEN	Kötelezettségvállalási előirányzatok	15,727	13,087	28,814
	Kifizetési előirányzatok	10,147	13,296	23,443

3.2.2. Az operatív előirányzatokra gyakorolt becsült hatás

- ☐ A javaslat/kezdeményezés nem vonja maga után operatív előirányzatok felhasználását
- ☒ A javaslat/kezdeményezés az alábbi operatív előirányzatok felhasználását vonja maga után:

Kötelezettségvállalási előirányzatok, millió EUR (három tizedes jegyig)

Tüntesse fel a célkitűzéseket és a teljesítéseket ⇓			Év 2019		Év 2020											ÖSSZESEN	
	TELJESÍTÉSEK																
	Típus ⁵²	Átlagos költség	Szám	Költség	Szám	Költség										Összesített szám	Teljes költség
1. sz. KONKRÉT CÉLKITÜZÉS ⁵³ ...			Az Unióban mintavétel alapján készülő társadalomstatistikák előállítása széttagoltságának és az adatgyűjtés jelenlegi rendszere merevségének kezelése														
- Teljesítés	A munkaerő felméréseinek eseti	0,067	30	2,000	30	2,000										60	4,000
- Teljesítés	A jövedelmi és életkörülmények	0,017	30	0,500	0	0,000										30	0,500

⁵² A teljesítések a szállítandó termékek és nyújtandó szolgáltatások (például a finanszírozott diákcserék száma, a megépített utak km-einek száma stb.)

⁵³ Az 1.4.2. pontban („Konkrét célkitűzések...”) feltüntetett célkitűzés

- Teljesítés	Az adatgyűjtés lebonyolítása	0,096	60	5,650	30	3,000											90	8,650
- Teljesítés	Módszertani és kísérleti tanulm	0,080	37	3,009	44	3,509											81	6,517
Az 1. sz. konkrét célkitűzés részösszege			157	11,159	104	8,509											261	19,667
2. SZ. KONKRÉT CÉLKITŰZÉS																		
- Teljesítés																		
Az 2. sz. konkrét célkitűzés részösszege																		
ÖSSZKÖLTSÉG			157	11,159	104	8,509											261	19,667

3.2.3. Az igazgatási előirányzatokra gyakorolt becsült hatás

3.2.3.1. Összefoglaló

- ☐ A javaslat/kezdeményezés nem vonja maga után igazgatási előirányzatok felhasználását.
- ☒ A javaslat/kezdeményezés az alábbi igazgatási előirányzatok felhasználását vonja maga után:

millió EUR (három tizedes jegyig)

	Év 2019	Év 2020	ÖSSZESEN
--	------------	------------	----------

A többéves pénzügyi keret 5. FEJEZETE			
Humánerőforrás	4,164	4,164	8,328
Egyéb igazgatási kiadások	0,404	0,414	0,818
A többéves pénzügyi keret 5. FEJEZETÉNEK részösszege	4,568	4,578	9,146

A többéves pénzügyi keret 5. FEJEZETÉBE bele nem tartozó előirányzatok⁵⁴			
Humánerőforrás			
Egyéb igazgatási jellegű kiadások			
A többéves pénzügyi keret 5. FEJEZETÉNEK részösszege			

ÖSSZESEN	4,568	4,578	9,146
-----------------	--------------	--------------	--------------

A humánerőforrásokhoz és más igazgatási jellegű kiadásokhoz szükséges előirányzatokat a főigazgatóság rendelkezésére álló, az intézkedés kezeléséhez már átadott és/vagy a főigazgatóságon belül átcsoportosított előirányzatokból, valamint – adott esetben – pótlólagos juttatásokból teljesítik, amelyeket az éves elosztási eljárás keretében, a költségvetési megszorítások fényében tudnak biztosítani.

⁵⁴

Technikai és/vagy adminisztratív segítségnyújtás, valamint uniós programok és/vagy intézkedések végrehajtásához biztosított támogatási kiadások (korábban: BA-tételek), közvetett kutatás, közvetlen kutatás.

3.2.3.2. A humán erőforrással szembeni becsült követelmények

- ☐ A javaslat/kezdeményezés nem igényel humánerőforrást.
- ☒ A javaslat/kezdeményezés az alábbi humánerőforrás-igénnyel jár:

Teljes munkaidőnek megfelelő egységben kifejezendő becslés

	Év 2019	Év 2020
29 01 01 01 (Központi iroda és a képviseletei)	24,45	24,45
XX 01 01 02 (Küldöttségek)		
XX 01 05 01 (Közvetett kutatás)		
10 01 05 01 (Közvetlen kutatás)		
29 01 02 01 (AC, END, INT a „nemzetközi keretből”)	12	12
XX 01 02 02 (AC, AL, END, INT és JED a küldöttségeknél)		
XX 01 04 yy ⁵⁵	- a központi irodában	
	- a küldöttségeknél	
XX 01 05 02 (AC, END, INT – közvetett kutatásban)		
10 01 05 02 (AC, END, INT közvetett kutatásban)		
Egyéb költségvetési tételek (kérjük megnevezni)		
ÖSSZESEN	36,45	36,45

xx az érintett szakpolitikai terület vagy költségvetési cím.

A humánerőforrás-igényeknek az adott főigazgatóság rendelkezésére álló, az intézkedés irányításához rendelt személyzettel és/vagy az adott főigazgatóságon belüli személyzet-átcsoportosítással, valamint – adott esetben – pótlólagos juttatásokból teljesítik, amelyeket az éves elosztási eljárás keretében, a költségvetési megszorítások fényében tudnak biztosítani.

Az elvégzendő feladatok leírása:

Tisztviselők és ideiglenes alkalmazottak	Módszertani munka a felmérések, így az eseti modulok értelmes meghatározásához is Az adatok átvételéhez, hitelesítéséhez és feldolgozásához szükséges informatikai munka Az adatok elemzése, közzététele és a felhasználóknak nyújtott segítség
Külső munkatársak	Módszertani munka a felmérések, így az eseti modulok értelmes meghatározásához is Az adatok átvételéhez, hitelesítéséhez és feldolgozásához szükséges informatikai munka

⁵⁵

Az operatív előirányzatokból finanszírozott külső munkatársakra vonatkozó részleges felső határérték (korábban: BA-tételek).

3.2.4. *A jelenlegi többéves pénzügyi kerettel való összeegyeztethetőség*

- ☒ A javaslat/kezdeményezés összeegyeztethető a jelenlegi többéves pénzügyi kerettel.
- ☐ A javaslat/kezdeményezés miatt szükséges a többéves pénzügyi keret vonatkozó fejezetének átprogramozása.

Fejtse ki, miként kell átprogramozni a pénzügyi keretet: tüntesse fel az érintett költségvetési tételeket és a megfelelő összegeket.

- ☐ A javaslat/kezdeményezés miatt szükség van a rugalmassági eszköz alkalmazására vagy a többéves pénzügyi keret felülvizsgálatára.

Fejtse ki, mire van szükség: tüntesse fel az érintett fejezeteket és költségvetési tételeket, valamint a megfelelő összegeket.

3.2.5. *Harmadik felek részvétele a finanszírozásban*

- A javaslat/kezdeményezés nem irányoz elő harmadik felek általi társfinanszírozást.
- A javaslat/kezdeményezés az alábbi becsült társfinanszírozást irányozza elő:

Előirányzatok, millió EUR (három tizedes jegyig)

	Év N	Év N+1	Év N+2	Év N+3	A táblázat a pénzügyi hatás időtartamának bemutatására további évekkkel bővíthető (lásd az 1.6. pontot)			Összesen
Tüntesse fel a társfinanszírozó szervet								
Társfinanszírozott előirányzatok ÖSSZESEN								

3.3. A bevételre gyakorolt becsült hatás

- ☒ A javaslatnak/kezdemenyezésnek nincs pénzügyi hatása a bevételre.
- ☐ A javaslatnak/kezdemenyezésnek van pénzügyi hatása – a bevételre gyakorolt hatása a következő:
 - ☐ a javaslat a saját forrásokra gyakorol hatást
 - ☐ a javaslat az egyéb bevételekre gyakorol hatást

millió EUR (három tizedes jegyig)

Bevételi tétel:	költségvetési	Az aktuális költségvetési évben rendelkezésre álló előirányzat	A javaslat/kezdemenyezés hatása ⁵⁶					
			Év N	Év N+1	Év N+2	Év N+3	A táblázat a pénzügyi hatás időtartamának bemutatására további évekkel bővíthető (lásd az 1.6. pontot)	
..... cikk								

Az egyéb címzett bevételek esetében tüntesse fel az érintett kiadáshoz tartozó költségvetési tétel(ek)e)t.

--

Ismertesse a bevételre gyakorolt hatás számításának módszerét.

--

⁵⁶

A tradicionális saját források (vámok, cukorilletékek) tekintetében nettó összegeket, vagyis a 25 %-kal (beszedési költségekkel) csökkentett bruttó összegeket kell megadni.