



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 24.8.2016
COM(2016) 551 final

2016/0264 (COD)

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

**kterým se zavádí společný rámec pro evropské statistiky týkající se osob a domácností
založené na individuálních údajích sbíraných na základě výběrových souborů**

(Text s významem pro EHP)

{SWD(2016) 282 final}

{SWD(2016) 283 final}

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Rostoucí význam sociálního rozměru EU

Základem politické agendy Evropské unie je cíl vysoce konkurenceschopného sociálně tržního hospodářství, které vede k růstu, lepším pracovním místům, sociálnímu pokroku a sociální spravedlnosti pro všechny její občany. Význam budování sociálně silné Evropy byl zdůrazněn ve zprávě pěti předsedů Dokončení evropské hospodářské a měnové unie¹ předložené v červnu 2015. Předseda Juncker ve svém projevu o stavu Unie, který přednesl v září 2015, vyjádřil tuto ambici zdůrazněním, že potřebujeme „obnovit proces konvergence mezi členskými státy i uvnitř společností, přičemž v jádru tohoto procesu musí být produktivita, tvorba pracovních míst a sociální spravedlnost“.

Tento cíl je sledován se značným úsilím, a to prostřednictvím přepracovaného evropského semestru, ročního cyklu pro koordinaci hospodářských politik na úrovni EU, v souladu se sdělením o krocích k dokončení HMU z října 2015. Pro udržitelnost a legitimitu hospodářské a měnové unie je obzvláště důležitá vyváženost mezi hospodářskými a sociálními cíli v evropském semestru. Proto v evropském semestru získaly nyní na důležitosti sociální cíle a cíle v oblasti zaměstnanosti, a jak zprávy o jednotlivých zemích, tak doporučení pro jednotlivé země hodnotící sociální výzvy a výzvy zaměstnanosti a podporující politické reformy se opírají o osvědčené postupy.

Komise dále navrhla vytvoření evropského pilíře sociálních práv² s cílem podpořit konvergenci v oblasti zaměstnanosti a sociálních podmínek směrem k vyšší úrovni a větší odolnosti vůči hospodářským otřesům. Cílem pilíře, který by měl vycházet ze sociálního „acquis“ EU a doplňovat jej, je usměrňovat politiku v řadě oblastí, které jsou zásadní pro řádně fungující a spravedlivé pracovní trhy a systémy sociálního zabezpečení. Měl by se stát referenčním rámcem pro analýzu výsledků zúčastněných členských států v oblasti zaměstnanosti a sociální oblasti, podporovat reformy na vnitrostátní úrovni a v konkrétnější rovině sloužit jako vodítko pro obnovenou konvergenci v rámci eurozóny. To by mělo napomoci zajistit, aby hospodářský rozvoj vedl k většímu společenskému pokroku a soudržnosti v souladu se strategií Evropa 2020 a s jejím cílem spočívajícím v růstu podporujícím začlenění.

Toto pevné odhodlání, pokud jde o sociální cíle EU, musí být podpořeno solidní faktickou základnou. Také s ohledem na skutečnost, že výdaje na sociální politiky v širším smyslu (včetně sociální ochrany, vzdělávání a zdravotní péče) představují více než čtvrtinu HDP a více než polovinu veřejných výdajů ve většině členských států, je třeba se důrazně zaměřit na výsledky politik, efektivnost vynaložených prostředků a úsilí o dosažení lepších výsledků na základě mezinárodního porovnávání, referenčního srovnávání a vzájemného učení.

EU potřebuje spolehlivé a včasné sociální statistiky pro monitorování sociální situace a dopadu hospodářského rozvoje a hospodářských politik na sociální podmínky v členských státech a jejich regionech a na situaci různých skupin obyvatelstva. Proto je třeba, aby byla

¹ https://ec.europa.eu/priorities/sites/beta-political/files/5-presidents-report_cs.pdf

² COM(2016) 127 ze dne 8. března 2016.

témata, jako jsou chudoba a sociální vyloučení, nerovnosti, dovednosti, přístup k zaměstnání pro všechny a výdaje na sociální ochranu, lépe popsána pomocí spolehlivých a včasných statistik.

Evropská sociální statistika a statistika zaměstnanosti

Evropský statistický systém (ESS)³ tvoří statistické údaje, s jejichž pomocí se v rámci evropského semestru hodnotí výkonnost členských států, monitorují hlavní cíle strategie Evropa 2020, realizuje mnoho rámců Komise pro hodnocení zaměstnanosti a sociálního rozvoje a vytvářejí předpoklady pro budoucí strategickou vizi pro Evropu na období, které bude následovat po strategii Evropa 2020. V průběhu let zavedl ESS moderní nástroje, s jejichž pomocí jsou vytvářeny lepší a srovnatelné statistiky pro lepší politické rozhodování na evropské úrovni i v členských státech.

ESS je ve stále větší míře konfrontován s rostoucí poptávkou po statistických informacích pro analýzu, výzkum a tvorbu politik. Kromě toho by statistické údaje měly i nadále splňovat vysoké standardy kvality oficiálních statistik, včetně včasnosti.

Sociální statistiky využívané na úrovni EU pocházejí z různých zdrojů: ze sčítání lidu, souhrnných administrativních údajů, údajů od podniků a údajů o osobách a domácnostech sbíraných individuálně na základě výběrových souborů. Stávající návrh se vztahuje k tomuto posledně jmenovanému zdroji údajů sociálních statistik.

Současný systém tvorby evropských statistik o osobách a domácnostech založených na individuálních údajích sbíraných na základě výběrových souborů (dále jen „evropské sociální statistiky sbírané na základě výběrových souborů“) je tvořen řadou samostatných nařízení pro určité oblasti, v nichž jsou stanovena přesná témata, na která se vztahují, a technické požadavky na sběr údajů (např. rozsah výběrového souboru, kritéria kvality a požadavky na předávání). V současné době existuje pro provádění evropských sociálních šetření pět právních základů, které se týkají šetření pracovních sil (LFS)⁴, statistiky EU v oblasti příjmů a životních podmínek (EU-SILC)⁵, zjišťování o vzdělávání dospělých (AES)⁶, evropského dotazníkového šetření o zdravotním stavu (EHIS)⁷ a šetření o využívání informačních a komunikačních technologií (IKT) v domácnostech⁸. Dvě evropská zjišťování jsou prováděna pouze na základě neformální dohody: šetření rodinných účtů (HBS) a harmonizované evropské šetření o využití času (HETUS).

³ ESS je partnerství tvořené statistickým úřadem Evropské unie, kterým je Komise (Eurostat), a národními statistickými úřady (NSÚ) a jinými vnitrostátními orgány, jež v jednotlivých členských státech odpovídají za vývoj, tvorbu a šíření evropské statistiky.

⁴ Nařízení Rady (ES) č. 577/98 ze dne 9. března 1998 o organizaci výběrového šetření pracovních sil ve Společenství (Úř. věst. L 77, 14.3.1998, s. 3).

⁵ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1177/2003 ze dne 16. června 2003 o statistice Společenství v oblasti příjmů a životních podmínek (EU-SILC) (Úř. věst. L 165, 3.7.2003, s. 1).

⁶ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 452/2008 ze dne 23. dubna 2008 o vypracovávání a rozvoji statistik o vzdělávání a celoživotním učení (Úř. věst. L 145, 4.6.2008, s. 227).

⁷ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1338/2008 ze dne 16. prosince 2008 o statistice Společenství v oblasti veřejného zdraví a bezpečnosti a ochrany zdraví při práci (Úř. věst. L 354, 31.12.2008, s. 70).

⁸ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 808/2004 ze dne 21. dubna 2004 o statistice Společenství o informační společnosti (Úř. věst. L 143, 30.4.2004, s. 49).

Tato iniciativa je součástí Programu pro účelnost a účinnost právních předpisů (REFIT) a jejím cílem je zjednodušit evropské sociální statistiky sbírané na základě výběrových souborů, zefektivnit proces sběru údajů a vést k relevantnějším statistickým výstupům. Navrhované nařízení by mělo dlouhodobě zaručit srovnatelnost a soudržnost údajů. Systém evropských sociálních šetření by měl být dostatečně robustní a účinný a měl by zajistit, aby zůstala zachována vysoká kvalita statistik — což může být vzhledem ke stálým změnám v této oblasti statistiky náročným úkolem: rychle se měnící metodiky a využívání IT, dostupnost nových zdrojů údajů, měnící se potřeby a očekávání uživatelů údajů a neustálý tlak na dostupné prostředky.

- **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Aby tvůrci politik, podniky a široká veřejnost mohli činit odpovědná rozhodnutí podložená fakty, potřebují v rostoucí míře spolehlivé a včasné statistiky vysoké kvality. Poskytování statistik v takové kvalitě však představuje pro ESS náročný úkol: neustále rostoucí poptávka po údajích a požadavky respondentů ve statistických zjišťováních na snižování zatížení, to vše vyvíjí tlak na tvorbu statistik. Nedávné statistické iniciativy se proto zaměřily na zjednodušení a zlepšení koordinace a spolupráce v rámci ESS, aby zefektivnily tvorbu evropských statistik a snížily zatížení respondentů. Příkladem je nařízení (ES) č. 243/2009 o evropské statistice⁹, které bylo v roce 2015 změněno, aby se vyjasnilo řízení ESS a posílily prostředky koordinace a spolupráce jak na úrovni EU, tak na vnitrostátní úrovni. Další iniciativy, jako je například tento návrh a rámcové nařízení o integraci statistiky podniků (FRIBS), jsou součástí iniciativy Komise nazvané REFIT a jejich cílem je zjednodušit a racionalizovat tvorbu evropských statistik v rámci cílových tematických oblastí.

V evropském statistickém programu na období 2013–2017¹⁰ se statistiky na téma „Evropa občanů“ (tj. sociální statistiky) uvádějí jako jeden ze tří pilířů statistického informačního systému: hospodářský, sociální a environmentální pilíř. Každý z těchto pilířů zahrnuje soubor primárních statistik, který poskytne požadované vstupy pro ukazatele politik a účetní systémy. Aby bylo cílů evropského statistického programu dosaženo co nejúčinnějším a nejsoudržnějším způsobem, zavádí se tímto nařízením zastřešující právní rámec pro tvorbu evropských sociálních statistik sbíraných na základě výběrových souborů.

S vizí ESS 2020¹¹ má být tvorba evropských statistik modernizována, a tím dále zlepšena vyváženost mezi výhodami a významem dostupnosti evropských statistik vysoké kvality a náklady a zátěží, které jsou spojeny s jejich tvorbou. Tímto způsobem přispěje ESS k tomu, aby se přiměřeně reagovalo na potřebu evropských orgánů mít k dispozici informace pro tvorbu jejich politik a na statistické potřeby širší veřejnosti a zároveň řádně zohlednila potřeba snížit administrativní zátěž pro domácnosti a podniky.

- **Soulad s ostatními politikami EU**

Vývoj a hodnocení politiky, pokud jde o politické priority Unie, zejména o priority související s pracovními místy, růstem a investicemi, jednotným digitálním trhem, prohloubenou a

⁹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 223/2009 ze dne 11. března 2009 o evropské statistice a zrušení nařízení (ES, Euratom) č. 1101/2008 o předávání údajů, na které se vztahuje statistická důvěrnost, Statistickému úřadu Evropských společenství, nařízení Rady (ES) č. 322/97 o statistice Společenství a rozhodnutí Rady 89/382/EHS, Euratom, kterým se zřizuje Výbor pro statistické programy Evropských společenství (Úř. věst. L 87, 31.3.2009, s. 164).

¹⁰ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 99/2013 ze dne 15. ledna 2013 o evropském statistickém programu na období let 2013 až 2017 (Úř. věst. L 39, 9.2.2013, s. 12).

¹¹ Sdělení komise Evropskému parlamentu a Radě o metodě tvorby statistiky EU: vize pro příští desetiletí, KOM(2009) 404 ze dne 18.8.2009.

spravedlivější evropskou měnovou unií, migrací, vnitřním trhem, energetickou unií a klimatem, vyžaduje dobré analytické a monitorovací nástroje. Jelikož politické priority souvisejí s řadou různých tematických oblastí v rámci sociálních a hospodářských statistik, je kromě toho třeba zajistit větší soulad mezi zdroji údajů a usnadnit širší používání nových inovativních zdrojů a přístupů. Hlavní cíle strategie „Evropa 2020“, k nimž patří podpora zaměstnanosti, zlepšení úrovně vzdělávání a podpora sociálního začleňování snížením chudoby, jsou monitorovány pomocí ukazatelů. Výpočet těchto ukazatelů je možný jen na základě včasných statistických informací. Tyto statistické informace by měly být vytvářeny co nejúčinnějším způsobem za použití moderních metod sběru a tvorby statistických údajů. Jelikož tematické oblasti v současnosti nejsou vzájemně integrovány, je složitější údaje pocházející z různých stávajících sběrů údajů analyzovat. Pro statistické požadavky spojené s Agendou pro udržitelný rozvoj 2030, která se zabývá jak vymýcením chudoby, tak i hospodářským, sociálním a environmentálním rozměrem udržitelného rozvoje, budou lépe integrované a včasnější ukazatele vyplývající z tohoto návrhu rovněž přínosné.

Priority, které musí politiky řešit, se mohou měnit, a podle předpokladů se poptávka po evropských sociálních statistikách vysoké kvality v budoucnosti ještě zvýší, například až se začnou plnit cíle plánovaného evropského pilíře sociálních práv. Kromě toho jsou statistiky vysoké kvality nutné pro to, aby tvůrci politik mohli nad rámec současné situace identifikovat a vyvíjet nové politické rámce a cíle. Význam evropských statistik se neomezuje na období současných strategií. K tomu jeden příklad z nedávné minulosti: sestavit pro strategii Evropa 2020 cíle založené na ukazatelích bylo možné jen proto, že evropská statistická základna byla dostatečně obsáhlá, aby mohla tyto cíle měřit a monitorovat. Když se při této příležitosti stávající údaje využily pro nový účel, ukázalo se, jak je důležité vytvářet a uchovávat základní statistiky, které jsou dostatečně pružné, aby se rychle přizpůsobily novým požadavkům politik.

Pro zlepšení sociálních statistik v souladu s prioritami Unie a silnějším sociálním rozměrem EU bude zapotřebí silné odhodlání členských států a těsná koordinace mezi tvůrci politik a statistiky na všech úrovních. Rozhodující přitom bude, aby do sociálních statistik dostatečně investovaly a poskytly potřebnou politickou podporu, zejména pokud jde o přístup k administrativním údajům.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

• Právní základ

Právní základ pro evropské statistiky poskytuje článek 338 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU). Opatření k tvorbě statistik potřebných pro činnost Unie přijímají řádným legislativním postupem Evropský parlament a Rada. Článek 338 stanoví požadavky na tvorbu evropských statistik; vyžaduje dodržování zásad nestrannosti, spolehlivosti, objektivity, vědecké nezávislosti, hospodárnosti výdajů a důvěrnosti statistických informací.

• Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)

Uplatní se zásada subsidiarity, jelikož návrh nespadá do výlučné pravomoci Unie.

ESS zajišťuje infrastrukturu pro statistické informace. Systém je navržen tak, aby splňoval potřeby nejrozličnějších uživatelů pro účely rozhodování v demokratických společnostech.

Návrh tohoto nařízení byl vypracován s cílem chránit hlavní činnosti partnerů ESS a zároveň zlepšovat účinnost a zajišťovat, aby docházelo ke zbytečným změnám a zdvojování práce co nejméně.

Sběr statistických informací, na které se návrh vztahuje, probíhá nyní na úrovni EU podle různých pravidel. Cílem návrhu je zjednodušit a modernizovat sběr statistických informací v jednom rámci. Poskytovat pro účely politiky srovnatelné statistiky zahrnující celou EU je možné pouze pomocí opatření na úrovni EU.

Jedním z hlavních kritérií, které musí statistické údaje splňovat, je soudržnost a srovnatelnost. Nezbytné soudržnosti a srovnatelnosti nemohou členské státy dosáhnout bez jasného evropského rámce, tj. bez unijních právních předpisů stanovících společné statistické pojmy, formáty vykazování a požadavky na kvalitu.

Cíle navrhovaného opatření, totiž zjednodušení evropských sociálních statistik sbíraných na základě výběrových souborů, nemůže být dosaženo uspokojivě na úrovni členských států. Opatření mohou být účinnější na úrovni EU, a to na základě právního aktu Unie, který zajistí soudržnost a srovnatelnost statistických informací na úrovni EU ve statistických oblastech, na které se navrhovaný akt vztahuje. Vlastní sběr údajů mohou mezitím provádět členské státy.

Unie proto může v této oblasti přijmout opatření v souladu se zásadou subsidiarity, jak to stanoví článek 5 Smlouvy.

- **Proporcionalita**

Návrh je v souladu se zásadou proporcionality z těchto důvodů:

zajistí kvalitu a srovnatelnost evropských sociálních statistik sbíraných na základě výběrových souborů při použití stejných zásad napříč členskými státy. Obdobně zajistí, aby evropské sociální statistiky sbírané na základě výběrových souborů zůstaly relevantní a byly přizpůsobeny tak, aby odpovídaly potřebám uživatelů. Nařízením se tvorba statistik stane nákladově efektivnější a zároveň se zohlední specifická systémů členských států.

Současné právní předpisy EU v oblasti statistik o osobách a domácnostech byly v posledních letech soustavně přezkoumávány. Přitom se ukázalo, že nařízením, kterým se zavede společný rámec pro proces sběru, zpracování a šíření statistických údajů v těchto konkrétních sociálních oblastech, se tento proces může stát efektivnějším (nižší poměr nákladů a přínosů) a účinnějším.

Očekává se, že nařízením se sníží finanční a administrativní zátěž pro respondenty, národní, regionální a místní orgány, podniky a širokou veřejnost. Toho se dosáhne zejména standardizací pojmů a metod, odstraněním duplicity, snížením frekvence předávání údajů v některých oblastech a kromě zjišťování širším využíváním kombinace zdrojů.

V souladu se zásadou proporcionality se navrhované nařízení omezuje na míru nezbytně nutnou k dosažení svého cíle a nepřekračuje rámec toho, co je pro tento účel nezbytné.

- **Volba nástroje**

Navrhované nástroje: nařízení.

Vzhledem k cílům a obsahu návrhu je nejvhodnějším nástrojem nařízení.

Výběr vhodného nástroje závisí na cíli, kterého má být právním předpisem dosaženo. Vzhledem k potřebě srovnatelných statistických informací na evropské úrovni je v oblasti evropské statistiky trendem využívat jako základních právních aktů spíše nařízení než směrnic. Upřednostňuje se nařízení, neboť stanoví stejné právo v celé Unii. Zajišťuje srovnatelnost údajů v celé EU, a tím umožňuje vytvářet evropské statistiky na vysoké úrovni kvality. Je přímo použitelné, což znamená, že se nemusí provést ve vnitrostátním právu.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Jelikož byla tato iniciativa zahájena před přijetím nových pokynů pro zlepšování právní úpravy (COM (2015) 215), nebylo provedeno žádné úplné hodnocení současného systému pro tvorbu evropských sociálních statistik sbíraných na základě výběrových souborů. Na základě standardů Komise se postupovalo podle systému Eurostatu pro hodnocení stávajících právních předpisů, včetně hodnocení evropského statistického programu¹², který byl hlavní součástí celého procesu. Kromě toho se každý rok provádějí průzkumy mezi uživateli s cílem lépe poznat uživatele, jejich potřeby a jejich spokojenost se službami poskytovanými Eurostatem. Eurostat využívá výsledky hodnocení ke zlepšení procesu tvorby statistických informací a ke svým statistickým výstupům. Tyto výsledky jsou zdrojem pro různé strategické plány, jako je pracovní program a plán řízení.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

V konzultaci byly osloveny tři hlavní skupiny zúčastněných stran:

- tvůrci údajů: do této kategorie patří orgány odpovědné za sběr a sestavování sociálních statistik. Zahrnuje především národní statistické úřady na vnitrostátní úrovni a Eurostat na úrovni EU. V této souvislosti jsou tvůrci údajů rovněž hlavními představiteli poskytovatelů primárních údajů, tj. domácností,
- poskytovatelé údajů: do této kategorie patří jak respondenti, tak vnitrostátní instituce, které jsou držiteli souborů administrativních údajů, například státní správy sociálního zabezpečení a daňové úřady. Vzhledem k náročnosti vedení rozhovorů s individuálními domácnostmi pro účely této konzultace, jsou v širším smyslu považovány za zástupce poskytovatelů primárních údajů (tj. domácností) rovněž národní statistické úřady,
- uživatelé údajů: v této skupině lze rozlišovat mezi institucionálními uživateli (samotnou Komisí, vnitrostátními ministerstvy, dalšími mezinárodními organizacemi a odborníky pracujícími v jiných orgánech EU) a dalšími externími uživateli, jako je široká veřejnost, média a akademická obec.

Je třeba zvláště připomenout jeden konkrétní subjekt, který byl konzultován jako uživatel údajů: Evropský statistický poradní výbor zřízený v roce 2008 rozhodnutím Evropského parlamentu a Rady č. 234/2008/ES¹³. Má 24 členů zastupujících uživatele, respondenty a ostatní zúčastněné strany, pro které jsou evropské statistiky relevantní (včetně vědecké komunity, sociálních partnerů a občanské společnosti), jakož i institucionální uživatele (např. Radu a Evropský parlament). Podle článku 8 nařízení (ES) č. 223/2009 je možné během procesu přípravy případných nových právních předpisů konzultovat Evropský statistický poradní výbor.

Konzultace proběhla v období od července do prosince 2015. Výsledky jsou uvedeny ve třech zvláštních zprávách¹⁴.

¹² Viz <http://ec.europa.eu/eurostat/web/quality/evaluation>.

¹³ Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 234/2008/ES ze dne 11. března 2008, kterým se zřizuje Evropský statistický poradní výbor a zrušuje rozhodnutí Rady 91/116/EHS (Úř. věst. L 73, 15.3.2008, s. 13).

¹⁴ Internetové stránky Eurostatu k veřejným konzultacím: <http://ec.europa.eu/eurostat/about/opportunities/consultations/iess>

Problémy, jak je vnímají konzultované zúčastněné strany, lze shrnout takto:

- 1) Uživatelé údajů se obávají rizika, že evropské oficiální statistiky nebudou splňovat jejich potřeby, tedy že nebudou relevantní. Jejich obavy pramení z řady problémů týkajících se kvality údajů, například z nedostatečného zachycení nových sociálních problémů, omezené včasnosti a omezené srovnatelnosti a soudržnosti mezi soubory statistických údajů.
- 2) Tvůrci údajů (národní statistické úřady) se obávají vysokých nákladů na tvorbu údajů a tlaku, kterému jsou vystaveni v důsledku krátkých lhůt pro poskytování statistických informací potřebných v souvislosti s novými sociálními krizemi. Problémem je i zatížení respondentů (je-li příliš vysoké, hrozí pokles míry odpovědí, a tím zhoršení kvality údajů). Národní statistické úřady by uvítaly větší podporu jejich modernizačních opatření (např. inovace v technologii, metodikách, využívání nových zdrojů údajů a řízení), jejichž cílem je snížení nákladů na tvorbu údajů.

Řešení popsaná zúčastněnými stranami lze rozdělit do tří hlavních oblastí opatření:

- umožnit lepší přizpůsobení oficiálních evropských sociálních statistik novým informačním potřebám (tj. zlepšit jejich relevanci),
- zvýšit soudržnost a srovnatelnost evropských sociálních statistik s cílem zajistit vyšší kvalitu,
- využít inovativní přístupy ke snížení nákladů na tvorbu údajů a zatížení respondentů.
- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Eurostat vedl o návrhu rozsáhlé diskuse s národními statistickými úřady. Zřídil pracovní skupiny (pro každý sběr statistických údajů), zvláštní skupiny a skupiny řídících pracovníků, které se pravidelně setkávaly a návrh projednávaly. Návrh byl rovněž předložen Výboru pro Evropský statistický systém (ESSC) zřízený nařízením (ES) č. 223/2009. ESSC poskytuje ESS odborné vedení pro vývoj, tvorbu a šíření evropské statistiky. Předsedá mu Komise (Eurostat) a skládá se ze zástupců NSÚ. Země Evropského hospodářského prostoru (EHP) a Evropského sdružení volného obchodu (EFTA) se účastní jako pozorovatelé. Zasedání ESSC se mohou účastnit i pozorovatelé z Evropské centrální banky (ECB), Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj (OECD) a dalších mezinárodních organizací.

Externí stanoviska a odborné znalosti byly čerpány také z řady dalších zdrojů:

- 1) Konzultace se zúčastněnými stranami zmíněná výše zahrnovala také názory uživatelů a poskytovatelů údajů.
- 2) O stanovisko byl rovněž požádán Evropský statistický poradní výbor jako externí zdroj odborných poznatků. ESAC návrh rámcového nařízení o evropských statistikách o osobách a domácnostech podpořil. Považuje rámcové nařízení za

Zpráva o otevřené veřejné konzultaci:

<http://ec.europa.eu/eurostat/documents/10186/7237349/Open-public-consultation-report.pdf>.

Konzultace s uživateli údajů:

<http://ec.europa.eu/eurostat/documents/10186/7237349/Data-users-consultation-report.pdf>.

Konzultace s poskytovateli údajů:

<http://ec.europa.eu/eurostat/documents/10186/7237349/Data-producers-consultation-report.pdf>.

zásadní pro podporu současné obsáhlejší agendy Komise pro sociální politiku a pro zlepšení integrace a soudržnosti sociálních údajů z celé Evropy¹⁵.

- **Posouzení dopadů**

S tímto návrhem se předkládá posouzení dopadů. V něm se poukazuje na aktuální problémy, předkládá několik možností politiky, které by bylo možné použít pro řešení těchto problémů, a posuzuje sociální a hospodářský dopad každé z těchto možností.

Výbor pro kontrolu regulace vydal v březnu 2016 k posouzení dopadů kladné stanovisko.

Při posouzení dopadů byly zjištěny dva hlavní faktory, které jsou příčinou problémů v oblasti evropských sociálních statistik sbíraných na základě výběrových souborů:

- 1) fragmentace evropských sociálních statistik sbíraných na základě výběrových souborů v jednotlivých oblastech a
- 2) nepružnost metod používaných pro sběr údajů o osobách a domácnostech.

Posuzovaly se tyto možnosti odstranění fragmentace evropských sociálních statistik sbíraných na základě výběrových souborů:

Možnost	Popis
1.0 Základní scénář: fragmentované procesy tvorby, bez právní integrace	Zachování současné právní struktury s nařízeními EU specifickými pro jednotlivé oblasti a fragmentovanými procesy (různé pokyny, postupy a procesy tvorby)
1.1 Defragmentace procesů tvorby, bez integrace stávajících právních předpisů	Zachování nařízení EU specifických pro jednotlivé oblasti, ale snaha o vyšší standardizaci různých procesů tvorby, definic a proměnných („defragmentace“) u všech sběrů údajů
1.2 Fragmentované procesy tvorba (liniový model), ale integrace stávajících právních předpisů	Integrace právních předpisů o evropských sociálních statistikách sbíraných na základě výběrových souborů, bez aktivní snahy o „defragmentaci“ procesů tvorby
1.3 Defragmentace procesů tvorby a právní integrace	Kombinace právní integrace s defragmentací procesů tvorby. Tato možnost má dílčí varianty, které jsou charakterizovány odlišným rozsahem působnosti a řízením celého systému.
1.3a Defragmentace procesů tvorby, integrace stávajících právních předpisů	Zahrnuje pouze pět stávajících nařízení (LFS, SILC, AES, EHIS a ICT-HH).
1.3b Defragmentace procesů tvorby, integrace řízení evropských sociálních statistik sbíraných na základě výběrových	Nařízení se vztahuje rovněž na sběry údajů HBS/HETUS. Současné rozdíly mezi členskými státy naznačují tomu, že je třeba značná

¹⁵

Viz: <http://ec.europa.eu/eurostat/documents/42577/4167614/ESAC+opinion+3+Dec+2015/421abf9c-4300-445f-a840-f13cadeee306>.

souborů	harmonizace.
---------	--------------

Jako možné způsoby řešení nepružnosti sběru údajů byly analyzovány tři možnosti uvedené níže.

Možnost	Popis
2.0 Základní scénář: program a technické prvky stanoveny v právních předpisech	Pro změny programu nebo technických prvků je třeba změnit nařízení Evropského parlamentu a Rady.
2.1 Programování stanovené právními předpisy / pružné technické specifikace	Statistické programování určují Parlament a Rada, větší pružnost v technických prvcích.
2.2 Pružné programování / pružné technické specifikace	Pružnost ve statistickém programování a technických prvcích.

Pro řešení fragmentace evropských sociálních statistik sbíraných na základě výběrových souborů byly na základě výsledků posouzení dopadů vybrány možnosti politiky 1.3a (konsolidace stávajících nařízení, „defragmentace“ procesů tvorby) a v dlouhodobém horizontu možnost 1.3b (integrace řízení evropských sociálních statistik sbíraných na základě výběrových souborů, defragmentace procesů tvorby používaných pro různé sběry údajů). Tyto možnosti politiky zahrnují integraci nařízení EU, která v současné době platí pro různé specifické oblasti, a opatření zaměřená na dosažení větší soudržnosti při tvorbě a zpracování údajů. S tímto přístupem by mohlo být nejlépe dosaženo těchto cílů: lepší přizpůsobení sociálních statistik sbíraných na základě výběrových souborů měnícím se potřebám uživatelů, zlepšení jejich kvality, širší využívání inovativních metod a snížení nebo omezení nákladů, které s sebou přináší současná fragmentovaná struktura evropských sociálních statistik sbíraných na základě výběrových souborů.

Jako možný způsob řešení nepružnosti stávajícího systému sběru údajů se do užšího výběru dostala možnost politiky 2.1 (statistické programování určují Parlament a Rada, pružnost v technických prvcích). Tato možnost politiky je založena na zásadě oddělení obecných požadavků souvisejících s programováním od technických požadavků a odpovídá duchu nařízení (ES) č. 223/2009. Tento přístup by přispěl ke zlepšení kvality procesu rozhodování, čímž by se zlepšila i kvalita statistických informací, schopnost využívat inovativní metody a schopnost přizpůsobit statistické informace potřebám uživatelů.

Provedením možností politiky 1.3a a 1.3b by národním statistickým úřadům vznikly jednorázové náklady na koncepci. Odhaduje se však, že celkové náklady na provedení klesnou, zejména z důvodu omezení zdvojeného sběru údajů a překrývání mezi různými sběry údajů a z důvodu opětovného využití systémů tvorby.

V závislosti na tom, jak jsou metody tvorby uplatňovány na vnitrostátní úrovni (např. zda jsou zaváděny technologické a metodické inovace nebo zda se zlepšuje přístup ke správním rejstříkům), se vyšší náklady v počáteční fázi koncepce sociálního zjišťování ve velké míře kompenzují nižšími náklady ve fázi sběru údajů, které představují dvě třetiny celkových nákladů na tvorbu statistik.

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušování**

Cílem návrhu, pokud jde o program REFIT, je co nejlépe využít informace poskytnuté domácnostmi a osobami, aby bylo možné reagovat na stávající i budoucí potřeby evropských statistik a aby se omezilo zatížení respondentů. Tohoto zjednodušení by se mělo dosáhnout zahrnutím různých sběrů evropských statistických údajů, na které se v současné době vztahují samostatná nařízení, do jednoho rámce. Podrobnosti o snížení nákladů pro tvůrce a poskytovatele údajů vypočítaném na základě modelových scénářů lze nalézt v posouzení dopadů (oddíl 7.4 *Dopady na účinnost* a příloha 4 *Analytické modely použité při přípravě posouzení dopadů*). Základní hypotéza vede odhadem ke zvýšení nákladů na 10,3 milionu EUR ve fázi návrhu (na úrovni EU) a k úsporám ve výši 20,8 milionu EUR ve fázi sběru údajů (čistá současná hodnota –10,4 milionu EUR). Odhad nákladů však kolísá mezi čistou současnou hodnotou ve výši –3,1 milionu EUR v případě restriktivnější hypotézy a –34 miliony EUR v případě méně restriktivní možnosti.

Jelikož se návrh týká sběru údajů od soukromých domácností a osob, nemá žádný dopad na podniky, včetně mikropodniků a malých a středních podniků.

Návrh je v souladu s digitální kontrolou, neboť podporuje interoperabilitu a opětovné použití, a to použitím:

- stejných technických specifikací pro soubory údajů. Specifikace budou zahrnovat počet a popis proměnných, statistické klasifikace, charakteristiky statistických souborů, jednotek zjišťování a respondentů, referenční období a data a požadavky týkající se geografického pokrytí, charakteristik výběrového souboru, technických aspektů práce v terénu, editace, imputace, vážení, odhadu a odhadu rozptylu,
- stejných standardů pro předávání, výměnu a sdílení informací mezi Eurostatem a členskými státy. Technické standardy se budou vztahovat na pojmy, procesy a produkty, včetně údajů a metadat.

Odpovídá-li kvalita údajů kritériím kvality vymezeným v čl. 12 odst. 1 nařízení (ES) č. 223/2009, měly by být členské státy schopny poskytovat údaje z několika zdrojů, včetně metod nebo inovativních přístupů, pokud zajistí tvorbu údajů, které jsou srovnatelné a odpovídají specifickým požadavkům stanoveným nařízením.

- **Základní práva**

Návrh nemá žádné důsledky z hlediska ochrany základních práv. S ohledem na návrh se nejrelevantnější úvahy týkají možného dopadu na ochranu osobních údajů (pro kterou jsou práva stanovena v článku 8 Listiny základních práv EU, v článku 16 SFEU a v sekundárních právních předpisech¹⁶). Žádná z vybraných možností politiky však nepředpokládá změny v ustanoveních o ochraně osobních údajů. Podle vnitrostátních právních předpisů a právních předpisů EU o statistice mají ochranu údajů zaručovat národní statistické úřady. Tyto úřady mají přísná pravidla, aby například mohly zaručit důvěrnost respondentů, anonymizovat záznamy a zajistit ochranu údajů u vyplněných dotazníků.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Pro provedení návrhu bylo stanoveno sedmileté zaváděcí období, a to od roku 2019 do roku 2025, program by však měl pokračovat i poté. V legislativním finančním výkazu však byly

¹⁶ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 95/46/ES a nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) 45/2001.

zohledněny pouze roky stávajícího víceletého finančního rámce. Pokračování financování bude záviset na dohodách, které budou uzavřeny pro další víceletý finanční rámec, a na pokračování zvláštních programů, z nichž se financování předpokládá.

Pro roky 2019 a 2020 bude financování pocházet ze stávajících přidělů na programy a nebudou třeba žádné dodatečné finanční prostředky.

Celkem se prostředky na roky 2019 a 2020 odhadují na 28,814 milionu EUR. Podrobné rozpočtové důsledky jsou stanoveny v legislativním finančním výkazu.

5. OSTATNÍ PRVKY

• Plány provádění a monitorování, hodnocení a podávání zpráv

Očekává se, že Evropský parlament a Rada přijmou navrhované nařízení v roce 2017 nebo 2018 a Komise krátce na to přijme prováděcí opatření.

Členské státy podle očekávání zahájí předávání údajů Komisi podle nového nařízení v roce 2019.

Navrhovaný právní nástroj bude předmětem celkového hodnocení s cílem posoudit mimo jiné, jak je účinný a efektivní, pokud jde o dosažení cílů, a rozhodnout, zda jsou potřebná nová opatření nebo změny.

Důležité je nejprve uvažovat o *stávajících* monitorovacích a hodnotících nástrojích, které jsou již zavedené a používají se ve všech oblastech tvorby statistik Eurostatu. Tyto nástroje již umožňují analyzovat změny účinnosti a efektivnosti nové statistické iniciativy a kvalitu vytvářených údajů. Hlavními nástroji jsou:

- současný evropský statistický program stanoví systematické provádění hodnocení v polovině období a závěrečných hodnocení programu. Sociální statistiky jsou nedílnou součástí těchto mechanismů podávání zpráv¹⁷.
- V plánu řízení Eurostatu se stanovují opatření, která se mají přijmout v reakci na klíčové ukazatele výkonnosti používané v různých oblastech včetně sociální statistiky¹⁸.
- Pravidelně se uskutečňují průzkumy spokojenosti uživatelů¹⁹.

Každá statistická oblast se rovněž monitoruje formou zpráv o kvalitě, které pravidelně vypracovávají členské státy a analyzuje Eurostat v rámci zajištění kvality statistiky. V souladu s nařízením (ES) č. 223/2009 se tyto zprávy týkají kvality statistických výstupů, pokud jde o jejich relevanci, přesnost a spolehlivost, včasnost a dochvilnost, dostupnost a srozumitelnost, soudržnost a srovnatelnost.

¹⁷ Viz <http://ec.europa.eu/eurostat/web/quality/general-evaluation-results>.

¹⁸ Toto je pět klíčových ukazatelů výkonnosti: počet extrakcí údajů provedených externími uživateli z referenčních databází Eurostatu (EuroBase a Comext) přes internetové stránky Eurostatu; procento uživatelů, kteří hodnotí celkovou kvalitu evropských statistik jako „velmi dobrou“ nebo „dobrou“; procento uživatelů, kteří hodnotí včasnost evropských statistik pro své účely jako „velmi dobrou“ nebo „dobrou“; procento uživatelů, kteří hodnotí srovnatelnost evropských statistik mezi regiony a zeměmi jako „velmi dobrou“ nebo „dobrou“ a zbytková chybovost.

¹⁹ Viz <http://ec.europa.eu/eurostat/web/quality/general-evaluation-results>.

V rámci běžného sběru údajů budou rovněž monitorovány náklady na tvorbu statistik. Podrobně se budou monitorovat zejména tyto aspekty (jak na individuální úrovni, tak na úrovni proměnných): vývoj využívání administrativních údajů, způsob sběru údajů (např. rozhovory přes internet, osobní rozhovory), rozsah výběrového souboru, délka dotazníků, délka rozhovorů a četnost sběru údajů. To umožní měření pokroku při používání specifických technik a vlivu těchto změn na zatížení respondentů. Kromě toho se kolísání nákladů na sběr sociálních údajů na agregované úrovni EU použije jako celkový ukazatel k monitorování provádění navrhovaného právního předpisu. Tento ukazatel bude rozlišovat mezi náklady NSÚ na koncepci, sběr a předávání údajů. Tyto údaje nejsou napříč členskými státy přímo srovnatelné z důvodu jejich zjevného rozdílu ve velikosti, přístupu ke statistice a jiného vývoje. Časem však bude možné použít tyto ukazatele ke sledování vývoje nákladů na tvorbu evropských sociálních statistik sbíraných na základě výběrových souborů na úrovni EU a pro každý jednotlivý členský stát. Tyto náklady mohou být vyjádřeny jako náklady na zaměstnance (např. počet plných pracovních úvazků pro tazatele) nebo jako finanční zdroje (např. rozpočtové prostředky přidělené na určitý sběr údajů). Jako takové poskytují tyto ukazatele klíčové informace pro monitorování nákladů na tvorbu sociálních statistik sbíraných na základě výběrových souborů, což je jedna z hlavních otázek, kterými se zabývá navrhovaný právní předpis. Pro vykazování nákladů bude třeba vypracovat vylepšený a harmonizovaný rámec, který se bude vztahovat na celý ESS a který bude rozlišovat mezi různými fázemi tvorby statistik.

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Navrhované nařízení se skládá z 19 článků a pěti příloh.

Jak stanoví článek 1 („Předmět“), účelem nařízení je zavést společný rámec pro evropské statistiky týkající se osob a domácností založený na individuálních údajích sbíraných na základě výběrových souborů. Článek 2 obsahuje definice pojmů, které nařízení používá.

Statistiky, na které se nařízení vztahuje, jsou uspořádány do oblastí a témat uvedených v článku 3 a podrobněji členěných v příloze I navrhovaného nařízení. Navrhuje se svěřit Komisi pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci za účelem změny dílčích témat uvedených v příloze I tak, aby se sbírané údaje přizpůsobily budoucím potřebám uživatelů. Kromě toho se navrhuje svěřit Komisi pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci za účelem zavedení nebo úpravy víceletého průběžného plánování (článek 4), aby se splnily specifické požadavky uživatelů vyplývající z technologických, sociálních a hospodářských změn.

Komisi by měla být rovněž svěřena pravomoc přijímat prováděcí opatření ohledně technických specifikací souborů údajů (článek 6), standardů předávání a výměny informací (článek 7), charakteristik opor výběru (článek 11) a podávání zpráv o kvalitě (článek 12). Požadavky týkající se podávání zpráv o kvalitě jsou v souladu s nařízením (ES) č. 223/2009, které poskytuje referenční rámec a vyžaduje od členských států, aby dodržovaly statistické zásady a kritéria kvality vymezená v uvedeném nařízení.

Tento návrh umožňuje a podporuje využívání nových forem sběru údajů a alternativních zdrojů údajů, včetně administrativních údajů a odhadů získaných modelováním a z dat velkého objemu (článek 8). Od členských států se dále vyžaduje, aby využívaly opory výběru vysoké kvality (článek 11).

Návrh se týká rovněž řady dalších důležitých aspektů modernizace evropských sociálních statistik sbíraných na základě výběrových souborů:

- zavádí reprezentativní studie proveditelnosti a pilotní studie, aby se zlepšila kvalita statistik a podpořil vývoj a provádění nových metod (článek 13),

- obsahuje ustanovení o finanční podpoře, kterou mohou členské státy za určitých podmínek získat (článek 14),
- obsahuje ustanovení o výjimkách, které mají být poskytnuty, aby i) členské státy případně měly více času přizpůsobit se novým požadavkům a ii) poskytly určitý prostor při používání společných metod tak, aby byla stále ještě zajištěna kvalita a srovnatelnost vytvářených statistik (článek 17).

Nařízení navíc obsahuje nezbytná ustanovení o výkonu přenesení pravomocí (článek 15) a uvádí, že to je v souladu s interinstitucionální dohodou o zdokonalení tvorby právních předpisů ze dne 13. dubna 2016²⁰.

Poslední články se týkají postupu projednávání ve výboru (článek 16) a zrušení dvou stávajících nařízení, která budou plně nahrazena novým nařízením (článek 18).

V pěti přílohách jsou uvedeny podrobné informace o zahrnutých tématech, požadavcích na přesnost, charakteristikách výběrového souboru, periodicitě a lhůtách pro předání údajů.

²⁰ Úř. věst. L 123, 12.5.2016, s. 1.

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

kterým se zavádí společný rámec pro evropské statistiky týkající se osob a domácností založené na individuálních údajích sbíraných na základě výběrových souborů

(Text s významem pro EHP)

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 338 odst. 1 této smlouvy,
s ohledem na návrh Evropské komise,
po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,
v souladu s řádným legislativním postupem,
vzhledem k těmto důvodům:

- (1) V souvislosti se strategií Evropa 2020²¹ a posílením správy ekonomických záležitostí hrají sociální ukazatele významnou úlohu při poskytování informací pro klíčové priority Unie pro růst a vytváření pracovních míst, snižování chudoby a omezování sociálního vyloučení, dovednosti, mobilitu a digitální ekonomiku a při jejich podpoře. Sociální ukazatele musí zejména poskytovat spolehlivý statistický základ pro vypracovávání a monitorování politik, kterými Unie tyto priority uskutečňuje.
- (2) S ohledem na tyto skutečnosti by sociální ukazatele měly vykazovat nezbytnou vysokou kvalitu, zejména pokud jde o jejich robustnost, jejich včasnost, jejich relevanci, jejich přizpůsobitelnost novým požadavkům uživatelů, jakož i jejich srovnatelnost a účinnost.
- (3) Evropské statistiky týkající se osob a domácností se v současné době sbírají na základě několika legislativních aktů, které upravují zjišťování o osobách a domácnostech, demografickou statistiku, sčítání lidu, domů a bytů a statistiky, které jsou sbírány především z administrativních zdrojů. Některé údaje pocházejí také ze zjišťování u podniků. Navzdory výraznému zlepšení v posledních letech přetrvává potřeba posílit integraci sběru statistických údajů na základě zjišťování o osobách a domácnostech.
- (4) Díky technologickému pokroku se značně rozšířily možnosti využívat administrativní zdroje pro statistické účely. Využívání administrativních zdrojů by mělo být v oblasti sociální statistiky aktivně podporováno, zároveň by však vždy měla být zajištěna kvalita, přesnost, včasnost a srovnatelnost těchto statistik.
- (5) Sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě o metodě tvorby statistiky EU: vize pro příští desetiletí²² kladlo důraz na stále širší využívání vícenásobných zdrojů údajů

²¹ Sdělení Komise EVROPA 2020 – Strategie pro inteligentní a udržitelný růst podporující začlenění, KOM(2010) 2020 ze dne 3. března 2010.

²² KOM(2009) 404 ze dne 10. srpna 2009.

a inovační metody sběru údajů, jakož i na rostoucí význam harmonizace statistických koncepcí a metod napříč oblastmi. Požadovalo dále novou generaci statistických právních předpisů, které by upravovaly širší oblasti statistik.

- (6) V roce 2011 schválil Evropský statistický systém (ESS) ve Wiesbadenu své memorandum o nové koncepci statistik o domácnostech a sociální statistiky. Podle tohoto memoranda by měla být evropská šetření, která dodávají údaje o osobách a domácnostech, zjednodušena a tato každoroční sociální šetření by měla být doplňována méně častým sběrem mikrodát. Kromě toho by se měl zlepšit přístup k administrativním údajům a na vnitrostátní úrovni i na úrovni EU by se mělo rozvíjet opětovné využívání stávajících zdrojů údajů a přístup k novým zdrojům údajů.
- (7) Vývoj popsáný výše se musí postupně racionalizovat a statistické právní předpisy v oblasti sociální statistiky modernizovat, aby se zajistilo, že budou vysoce kvalitní sociální ukazatele vypracovávány integrovanějším, flexibilnějším a účinnějším způsobem. Zároveň je třeba věnovat náležitou pozornost potřebám uživatelů, zatížení respondentů, zdrojům členských států, spolehlivosti a přesnosti používaných metod, technické proveditelnosti tvorby statistik a lhůtám, v nichž je lze zpřístupnit, a spolehlivosti výsledků.
- (8) Toto nařízení stanoví společný rámec pro evropské statistiky týkající se osob a domácností založené na individuálních údajích sbíraných na základě výběrových souborů. Specifikuje údaje a informace, které mají členské státy sbírat a předkládat, a zároveň základní požadavky na kvalitu, které musí údaje splňovat. Stanoví, že podrobnějšími technickými specifikacemi se budou zabývat akty v přenesené pravomoci a prováděcí opatření. Umožňuje vzájemnou provázanost různých sběrů údajů a s použitím administrativních údajů a vede ke konsolidaci a zjednodušení stávajících právních předpisů.
- (9) Aby se více zjednodušil a racionalizoval referenční rámec pro evropské sociální statistiky sbírané na základě výběrových souborů, měly by být stávající evropské statistiky o osobách a domácnostech založené na individuálních údajích sloučeny do jediného rámce. Tím by se zaručilo, že by byly evropské sociální statistiky sbírané na základě výběrových souborů, včetně oblastí trhu práce, příjmů a životních podmínek, zdraví, vzdělávání a odborné přípravy a využívání informačních a komunikačních technologií, sestavovány jednotným, soudržným a koordinovaným způsobem.
- (10) Na základě dohodnutých obecných pokynů provádí nyní řada členských států dobrovolně sběr údajů v oblasti využívání času a spotřeby. Tyto dvě oblasti by měly být modernizovány, tak aby mohl být plně využíván nový technologický pokrok. Sběr údajů v těchto dvou oblastech by měl být organizován v souladu s tímto nařízením, aby se nabídly možnosti a vytvořily příležitosti pro další vývoj v budoucnosti a zajistilo, že údaje budou aktuálnější a relevantnější a že budou tvořeny účinněji. Do té doby by členské státy neměly měnit svůj stávající přístup.
- (11) S ohledem na svá specifika nejsou předmětem tohoto nařízení demografické statistiky²³, sčítání lidu, domů a bytů²⁴, zjišťování u podniků a statistiky založené především na administrativních zdrojích; ty by měly být upraveny odděleně zvláštními rámci přizpůsobenými jejich charakteristikám.

²³ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1260/2013 ze dne 20. listopadu 2013 o evropské demografické statistice (Úř. věst. L 330, 10.12.2013, s. 39).

²⁴ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 763/2008 ze dne 9. července 2008 o sčítání lidu, domů a bytů (Úř. věst. L 218, 13.8.2008, s. 14).

- (12) Statistiky již nejsou považovány pouze za jeden z mnoha zdrojů informací pro účely tvorby politik, namísto toho hrají v tomto procesu ústřední roli. Rozhodování založené na faktech vyžaduje statistiky, které v souladu s účely, kterým slouží, splňují vysoká kritéria kvality, jak stanoví nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 223/2009²⁵.
- (13) Sociální údaje vysoké kvality nejsou nezbytné pouze pro účely politik, nýbrž také pro výzkum a jako součást řádné informační infrastruktury. Pro výzkumné pracovníky, kteří pro vědecké účely získají přístup k mikrodatům podle nařízení Komise (EU) č. 557/2013²⁶ o evropské statistice, pokud jde o přístup k důvěrným údajům pro vědecké účely, by bylo velmi přínosné, kdyby měli lépe propojené statistické soubory údajů, což by zase mělo příznivý dopad na studie k posouzení dopadu politik.
- (14) Nařízení (ES) č. 223/2009 poskytuje referenční rámec pro evropskou statistiku a požaduje od členských států, aby dodržovaly statistické zásady a kritéria kvality stanovené v nařízení. Zprávy o kvalitě mají pro posuzování a zlepšování kvality evropských statistik a pro související komunikaci zásadní význam. Výbor pro Evropský statistický systém (ESSC) schválil standard ESS pro strukturu zpráv o kvalitě v souladu s článkem 12 nařízení (ES) č. 223/2009. To by mělo přispět k harmonizaci podávání zpráv o kvalitě podle tohoto nařízení.
- (15) V nařízení (ES) č. 223/2009 jsou obsažena pravidla pro předávání údajů z členských států, včetně předávání důvěrných údajů. Opatření přijatá v souladu s tímto nařízením by měla zajistit, aby byly důvěrné údaje chráněny a aby údaje při tvorbě a šíření evropských statistik nebyly nedovoleně zpřístupňovány ani používány pro jiné než statistické účely.
- (16) Statistiky jsou potřebné na národní i regionální úrovni. V souladu s nařízením (ES) č. 1059/2003²⁷ by všechny statistiky členských států, které jsou předávány Komisi a které mají být rozčleněny podle územních jednotek, měly používat klasifikaci NUTS. Aby tedy bylo možné vytvářet srovnatelné regionální statistiky, měly by být údaje o územních jednotkách poskytovány podle klasifikace NUTS.
- (17) Aby se zohlednil hospodářský, sociální a technický vývoj, měla by být v souvislosti s dílčími tématy uvedenými v příloze I Komisi přenesena pravomoc přijímat akty v souladu s článkem 290 Smlouvy o fungování Evropské unie. Komise by rovněž měla mít pravomoc zavádět nebo upravovat osmileté průběžné plánování sběru údajů, na které se vztahuje toto nařízení v souladu s periodicitou stanovenou v příloze IV. Je obzvláště důležité, aby Komise během přípravných prací uskutečnila příslušné konzultace, a to i na úrovni odborníků, a aby tyto konzultace vedla v souladu se zásadami stanovenými v interinstitucionální dohodě o zdokonalení tvorby právních předpisů ze dne 13. dubna 2016. Pro zajištění rovné účasti na vypracovávání aktů v přenesené pravomoci obdrží Evropský parlament a Rada veškeré dokumenty

²⁵ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 223/2009 ze dne 11. března 2009 o evropské statistice a zrušení nařízení (ES, Euratom) č. 1101/2008 o předávání údajů, na které se vztahuje statistická důvěrnost, Statistickému úřadu Evropských společenství, nařízení Rady (ES) č. 322/97 o statistice Společenství a rozhodnutí Rady 89/382/EHS, Euratom, kterým se zřizuje Výbor pro statistické programy Evropských společenství (Úř. věst. L 87, 31.3.2009, s. 164).

²⁶ Nařízení Komise (EU) č. 557/2013 ze dne 17. června 2013, kterým se provádí nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 223/2009 o evropské statistice, pokud jde o přístup k důvěrným údajům pro vědecké účely, a kterým se zrušuje nařízení (ES) č. 831/2002.

²⁷ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1059/2003 ze dne 26. května 2003 o zavedení společné klasifikace územních statistických jednotek (NUTS) (Úř. věst. L 154, 21.6.2003, s. 1).

současně s odborníky z členských států a jejich odborníci mají automaticky přístup na setkání skupin odborníků Komise, kteří se věnují přípravě aktů v přenesené pravomoci.

- (18) Za účelem zajištění jednotných podmínek k provedení tohoto nařízení by měly být Komisi svěřeny prováděcí pravomoci, pokud jde o technické specifikace konkrétních souborů údajů, technické prvky, jsou-li společné několika souborům údajů, technické standardy potřebné k zjednodušení výměny a sdílení informací mezi Komisí (Eurostatem) a členskými státy, opory výběru, zejména stanovení jejich minimálních požadavků, formy a obsah zpráv o kvalitě a případně o výjimky. Tyto pravomoci by měly být vykonávány v souladu s nařízením (EU) č. 182/2011²⁸.
- (19) Provádění tohoto nařízení by si mohlo vyžádat rozsáhlé úpravy národních statistických systémů, a Komise tudíž může členským státům udělit výjimky.
- (20) Na statistické údaje, na které se vztahuje toto nařízení, by se měly uplatňovat směrnice Evropského parlamentu a Rady 95/46/ES²⁹ a nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) 45/2001³⁰. Zejména statistické údaje, které se vyžadují pro účely vypracovávání a monitorování opatření a strategií na úrovni Unie a na vnitrostátní úrovni v oblasti veřejného zdraví a bezpečnosti a ochrany zdraví při práci, je třeba považovat za údaje zpracovávané z důvodů významného veřejného zájmu.
- (21) Cíle tohoto nařízení, tedy zavedení společného rámce pro evropské statistiky týkající se osob a domácností založené na individuálních údajích sbíraných na základě výběrových souborů, nemůže být uspokojivě dosaženo na úrovni členských států, ale z důvodu harmonizace a srovnatelnosti jej může být lépe dosaženo spíše na úrovni Unie. EU proto může přijmout opatření v souladu se zásadou subsidiarity, jak stanoví článek 5 Smlouvy o Evropské unii. V souladu se zásadou proporcionality stanovenou v uvedeném článku nepřekračuje toto nařízení rámec toho, co je nezbytné pro dosažení tohoto cíle.
- (22) Evropská sociální statistika sbíraná na základě výběrových souborů a proces sběru údajů by se měly stát účinnějšími a relevantnějšími. Měla by být zajištěna srovnatelnost a soudržnost údajů v dlouhodobém horizontu. Evropské statistiky o osobách a domácnostech založené na individuálních údajích sbíraných na základě výběrových souborů v současnosti upravuje několik samostatných legislativních aktů, které by měly být nahrazeny tímto nařízením. Proto je třeba nařízení Rady (ES) č. 577/98³¹ a nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1177/2003³² zrušit.
- (23) Návrh byl konzultován s evropským inspektorem ochrany údajů.
- (24) Návrh byl konzultován s Výborem pro Evropský statistický systém,

²⁸ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011 ze dne 16. února 2011, kterým se stanoví pravidla a obecné zásady způsobu, jakým členské státy kontrolují Komisi při výkonu prováděcích pravomocí (Úř. věst. L 55, 28.2.2011, s. 13).

²⁹ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 95/46/ES ze dne 24. října 1995 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů (Úř. věst. L 281, 23.11.1995, s. 31).

³⁰ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 45/2001 ze dne 18. prosince 2000 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů orgány a institucemi Společenství a o volném pohybu těchto údajů (Úř. věst. L 8, 12.1.2001, s. 1).

³¹ Nařízení Rady (ES) č. 577/98 ze dne 9. března 1998 o organizaci výběrového šetření pracovních sil ve Společenství (Úř. věst. L 77, 14.3.1998, s. 3).

³² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1177/2003 ze dne 16. června 2003 o statistice Společenství v oblasti příjmů a životních podmínek (EU-SILC) (Úř. věst. L 165, 3.7.2003, s. 1).

PŘIJALY TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

Předmět

1. Tímto nařízením se zavádí společný rámec pro evropské statistiky týkající se osob a domácností založené na individuálních údajích sbíraných na základě výběrových souborů.
2. Toto nařízení se nevztahuje na sčítání lidu, domů a bytů uvedené v nařízení (ES) č. 763/2008³³.

Článek 2

Definice

Pro účely tohoto nařízení se rozumí:

- a) „předem zkontrolovanými údaji nebo mikrodaty“ údaje nebo mikrodata zkontrolované členskými státy na základě dohodnutých společných pravidel pro ověřování;
- b) „oblastí“ jeden nebo několik souborů údajů uspořádaných tak, aby pokryly určitá témata;
- c) „jednotkou zjišťování“ identifikovatelný subjekt, o němž lze získávat údaje;
- d) „tématem“ obsah informací, které mají být sbírány o jednotce zjišťování, přičemž každé téma zahrnuje několik dílčích témat;
- e) „administrativními záznamy“ údaje vytvořené nestatistickým zdrojem, obvykle veřejným subjektem, které jsou vedeny pro jiný než statistický účel;
- f) „ad hoc tématem“ témata, která mají pro uživatele v určitém okamžiku zvláštní význam, avšak která nejsou obsažena v obvyklých souborech údajů;
- g) „klíčovým ukazatelem“ široce využívaná informace, která slouží k monitorování ústředního cíle politiky EU.

Článek 3

Soubory údajů

1. Sběr údajů uvedený v článku 1 se člení do těchto oblastí:
 - a) trh práce;
 - b) příjmy a životní podmínky;
 - c) zdraví;
 - d) vzdělávání a odborná příprava;

³³

Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 763/2008 ze dne 9. července 2008 o sčítání lidu, domů a bytů (Úř. věst. L 218, 13.8.2008, s. 14).

- e) využívání informačních a komunikačních technologií;
 - f) využívání času;
 - g) spotřeba.
2. Soubory údajů se vztahují na témata společná pro všechny oblasti a navíc na následující konkrétní témata, dále podrobně uvedená v příloze 1:
- a) charakteristiky osob a domácností;
 - b) účast na trhu práce;
 - c) trvání zaměstnání a dosavadní pracovní zkušenosti;
 - d) pracovní podmínky včetně pracovní doby a jejích úprav;
 - e) dosažené vzdělání;
 - f) účast ve vzdělávání a odborné přípravě;
 - g) zdraví: zdravotní stav a zdravotní postižení, zdravotní péče a determinanty;
 - h) příjmy, spotřeba a jmění, včetně dluhů;
 - i) životní podmínky, včetně materiální deprivace, bydlení, životního prostředí a přístupu k službám;
 - j) kvalita života včetně účasti na společenském a kulturním životě a dobrých životních podmínkách;
 - k) rozvržení času a
 - l) zapojení do informační společnosti.
3. Požadavky na přesnost a charakteristiky výběrových souborů používané pro jednotlivé oblasti jsou stanoveny v přílohách II a III.
4. Komise je oprávněna přijímat akty v přenesené pravomoci podle článku 15 s cílem měnit dílčí témata uvedená v příloze I tak, aby zohledňovala příslušný technický, sociální a hospodářský vývoj a reagovala na nové potřeby uživatelů. Při výkonu těchto pravomocí Komise zajistí, aby:
- a) uvedené akty v přenesené pravomoci nezpůsobovaly členským státům nebo respondentům výraznou dodatečnou zátěž nebo náklady;
 - b) pro každou oblast nebylo akty v přenesené pravomoci změněno více než 20 % dílčích témat uvedených v příloze I. U oblastí, pro něž se sbírají údaje s roční nebo kratší periodicitou, mohou tyto změny představovat nejvýše 10 % seznamu dílčích témat. Tyto maximální procentní podíly platí pro čtyři po sobě následující roky. Počet dílčích témat, která mohou být změněna, se zaokrouhlí na nejbližší celé číslo.

Článek 4

Víceleté průběžné plánování

1. Komisi je svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 15, pokud jde o zavedení nebo úpravu víceletého průběžného plánování na osm let pro sběr údajů, na který se vztahuje toto nařízení, v souladu s periodicitou stanovenou v příloze IV. Komise zajistí, aby uvedené akty v přenesené pravomoci

nezpůsobovaly členským státům nebo respondentům výraznou dodatečnou zátěž nebo náklady.

2. V tomto víceletém průběžném plánování se stanoví období, během něhož probíhá sběr údajů pro:
 - a) dílčí témata spojená s oblastmi;
 - b) *ad hoc* témata vyžádaná uživateli pro oblasti trhů práce a příjmů a životních podmínek podle přílohy IV. Ve výjimečných a odůvodněných případech mohou tyto údaje pokrývat i jiná dílčí témata, která nejsou v příloze I uvedena.
3. Úpravy plánování zmíněné v odstavci 1 proběhnou nejpozději 24 měsíců před zahájením každého období sběru údajů uvedeného v plánu. Cílem těchto úprav je zajistit účinnost a soudržnost plánování s potřebami uživatelů.

Článek 5

Statistické soubory a jednotky zjišťování

1. Statistické soubory zahrnují všechny osoby, které v každém členském státě obvykle žijí v soukromých domácnostech.
2. Sběr údajů se provádí v každém členském státě u výběrového souboru jednotek zjišťování, který tvoří soukromé domácnosti nebo osoby patřící do soukromých domácností, které mají obvyklý pobyt v daném členském státě.

Článek 6

Technické specifikace souborů údajů

1. Komisi je svěřena pravomoc přijímat prováděcí akty, pokud jde o stanovení těchto technických prvků jednotlivých souborů údajů:
 - a) počet a popis proměnných;
 - b) statistické klasifikace;
 - c) přesné charakteristiky statistických souborů, jednotek zjišťování a respondentů;
 - d) referenční období a data;
 - e) požadavky týkající se geografického pokrytí, charakteristik výběrového souboru včetně dílčích výběrových souborů, technických aspektů práce v terénu, editace, imputace, vážení, odhadu a odhadu rozptylu;
 - f) metodiku, která má být použita pro sběr údajů, pokud je třeba dosáhnout vysoké úrovně srovnatelnosti údajů o zaměstnanosti a nezaměstnanosti v oblasti trhu práce. To může případně zahrnovat pořadí a umístění otázek v dotazníku. Tuto potřebu je třeba řádně zdůvodnit.
2. Pokud jsou prvky společné pro několik souborů údajů, je Komisi svěřena pravomoc přijímat prováděcí akty za účelem stanovení těchto technických specifikací souborů údajů:
 - a) seznam a popis proměnných;
 - b) statistické klasifikace;

- c) přesné charakteristiky statistických souborů a jednotek zjišťování.
3. Pro soubory údajů o měsíční nezaměstnanosti týkající se oblasti trhu práce je Komisi svěřena pravomoc přijímat prováděcí akty, pokud jde o popis proměnných a délky časových řad, které mají být předány, požadavky na jejich kvalitu a míru jejich podrobnosti.
 4. Tyto prováděcí akty se přijímají přezkumným postupem podle čl. 16 odst. 2.

Článek 7

Standardy předávání a výměna informací

1. Zavedou se technické standardy s cílem usnadnit výměnu a sdílení informací mezi Komisí (Eurostatem) a členskými státy, zejména pro účely zlepšení řízení kvality a procesu dokumentace v souvislosti se statistikami, na které se vztahuje toto nařízení.
2. Technické standardy se vztahují na statistické pojmy, procesy a produkty, včetně údajů a metadat.
3. Komisi je svěřena pravomoc přijímat prováděcí akty za účelem stanovení technických standardů uvedených v odstavci 1. Tyto prováděcí akty se přijímají přezkumným postupem podle čl. 16 odst. 2.

Článek 8

Zdroje údajů a metody

1. Členské státy poskytnou údaje uvedené v článku 1 a využijí k tomu jeden z následujících zdrojů nebo jejich kombinaci za předpokladu, že splňují kritéria kvality podle článku 12:
 - a) informace přímo poskytované respondenty;
 - b) administrativní záznamy a jakékoli jiné zdroje, metody nebo inovativní přístupy, pokud umožňují tvorbu údajů, které jsou srovnatelné a odpovídají použitelným specifickým požadavkům stanoveným tímto nařízením.
2. Členské státy poskytnou Komisi (Eurostatu) podrobné informace o použitých zdrojích a metodách.

Článek 9

Periodicita souborů údajů

Periodicita souborů údajů se stanoví v příloze IV.

Článek 10

Předávání údajů a lhůty

1. Lhůty pro předání údajů se stanoví v příloze V.
2. Pro každý soubor údajů se předají Komisi (Eurostatu) předem zkontrolovaná mikrodata bez přímé identifikace.

3. Odchylně od odstavce 2 se pro sestavování měsíčních statistik o nezaměstnanosti předávají předem zkontrolované souhrnné údaje.
4. Členské státy začnou sbírat a předávat údaje podle tohoto nařízení v roce 2019.

Článek 11

Opory výběru

1. Údaje jsou založeny na reprezentativních výběrových souborech získaných z opor výběru na vnitrostátní úrovni, které umožňují náhodný výběr osob nebo domácností se známou pravděpodobností výběru. Opory výběru výlučně a vyčerpávajícím způsobem pokrývají soubory zájmu a jsou pravidelně aktualizovány. Obsahují veškeré informace nezbytné pro tvorbu výběrového souboru, jakými jsou informace potřebné pro stratifikační účely a pro kontaktování osob nebo domácností. Opora výběru zahrnuje rovněž informace potřebné pro vytvoření vazby mezi osobami a dalšími administrativními záznamy, pokud to připouštějí předpisy o ochraně údajů.
2. Pokud v členském státě není žádná taková opora výběru k dispozici, použijí se jiné opory výběru, které splňují následující kritéria. Tyto opory výběru:
 - a) identifikují jednotky výběrového souboru, kterými mohou být osoby, domácnosti, byty nebo adresy;
 - b) umožňují stanovit pravděpodobnost výběru;
 - c) jsou pravidelně aktualizovány.
3. Komisi je svěřena pravomoc přijímat prováděcí akty za účelem stanovení jednotných podmínek pro opory výběru, zejména stanovení minimálních požadavků. Tyto prováděcí akty se přijímají přezkumným postupem podle čl. 16 odst. 2.

Článek 12

Kvalita

1. Členské státy přijmou opatření nutná k zajištění kvality předávaných údajů a metadat.
2. Pro účely tohoto nařízení se použijí kritéria kvality vymezená v čl. 12 odst. 1 nařízení (ES) č. 223/2009.
3. Komise (Eurostat) posoudí kvalitu metadat o specifikacích, předávaných údajů a opor výběru.
4. Za tímto účelem členské státy předávají v souvislosti s údaji a mikrodaty uvedenými v článku 10:
 - a) metadata popisující použitou metodiku a způsob, jak byly dosaženy technické specifikace odkazem na specifikace stanovené v tomto nařízení;
 - b) informace o splnění minimálních požadavků na použité opory výběru, mimo jiné při jejich vývoji a aktualizaci, jak se stanoveno v tomto nařízení.
5. Členské státy předají metadata a informace uvedené v odstavci 4 nejpozději tři měsíce po uplynutí lhůty pro předávání údajů a mikrodat. Tyto dodatečné informace

se poskytují ve formě zpráv o kvalitě, které zejména dokládají, jak předávané údaje a mikrodata, jakož i metadata a informace splňují požadavky na kvalitu.

6. Komisi je svěřena pravomoc přijímat prováděcí akty, v nichž stanoví formu a obsah zpráv o kvalitě. Tyto prováděcí akty se přijímají přezkumným postupem podle čl. 16 odst. 2.
7. Členské státy informují Komisi (Eurostat) co nejdříve o všech relevantních informacích nebo změnách ohledně provádění tohoto nařízení, které by ovlivnily kvalitu předávaných údajů.
8. Na žádost Komise (Eurostatu) členské státy poskytnou dodatečné informace nezbytné pro hodnocení kvality statistických informací.

Článek 13

Studie proveditelnosti a pilotní studie

Za účelem zlepšení souborů údajů Komise (Eurostat) v případě potřeby iniciuje několik studií proveditelnosti a pilotních studií, na nichž budou spolupracovat členské státy, zejména aby se zlepšila kvalita včetně srovnatelnosti, podpořila modernizace oblastí spotřeby a využívání času, prozkoumaly a zavedly nové způsoby, jak zlepšit schopnost reagovat na potřeby uživatelů, lépe integroval sběr údajů a používání jiných zdrojů údajů a zefektivnil sběr údajů v členských státech s přihlédnutím k technologickému vývoji.

Článek 14

Financování

1. Unie může pro účely provádění tohoto nařízení poskytovat národním statistickým úřadům a jiným vnitrostátním orgánům ve smyslu čl. 5 odst. 2 nařízení (ES) č. 223/2009 granty na:

- a) rozvoj a/nebo provádění sběrů údajů nebo metod sběru údajů pro sociální statistiku, včetně opor výběru, během prvních čtyř let sběru souborů údajů;
- b) vývoj metodik, včetně studií proveditelnosti a pilotních studií uvedených v článku 13;
- c) sběr statistických údajů k některému *ad hoc* tématu vyžádanému uživateli podle přílohy IV, k novým nebo přepracovaným souborům proměnných a charakteristikám zavedeným poprvé.

2. Finanční příspěvek Unie se poskytuje v souladu s článkem 7 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 99/2013³⁴, čl. 16 odst. 1 písm. a) nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1296/2013³⁵, článkem 6 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č.

³⁴ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 99/2013 ze dne 15. ledna 2013 o evropském statistickém programu na období let 2013 až 2017 (Úř. věst. L 39, 9.2.2013, s. 12).

³⁵ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1296/2013 ze dne 11. prosince 2013 o programu Evropské unie pro zaměstnanost a sociální inovace („EaSI“) a o změně rozhodnutí č. 283/2010/EU,

1291/2013³⁶, článkem 58 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013³⁷ nebo článkem 5 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 282/2014³⁸.

3. Finanční příspěvek Unie nepřesáhne 90 % způsobilých nákladů.

Článek 15

Výkon přenesené pravomoci

1. Pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci je svěřena Komisi za podmínek stanovených v tomto článku.
2. Pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci uvedená v čl. 3 odst. 4 a v čl. 4 odst. 1 je svěřena Komisi na dobu neurčitou počínaje [Publications Office: please insert exact date of entry into force of the Regulation].
3. Evropský parlament nebo Rada mohou přenesení pravomoci uvedené v čl. 3 odst. 4 a čl. 4 odst. 1 kdykoli zrušit. Rozhodnutím o zrušení se ukončuje přenesení pravomoci v něm blíže určené. Rozhodnutí nabývá účinku prvním dnem po zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie*, nebo k pozdějšímu dni, který je v něm upřesněn. Nedotýká se platnosti již platných aktů v přenesené pravomoci.
4. Před přijetím aktu v přenesené pravomoci Komise vede konzultace s odborníky jmenovanými jednotlivými členskými státy v souladu se zásadami stanovenými v interinstitucionální dohodě o zdokonalení tvorby právních předpisů ze dne 13. dubna 2016³⁹.
5. Přijetí aktu v přenesené pravomoci Komise neprodleně oznámí současně Evropskému parlamentu a Radě.
6. Akt v přenesené pravomoci přijatý podle čl. 3 odst. 4 a čl. 4 odst. 1 vstoupí v platnost, pouze pokud proti němu Evropský parlament nebo Rada nevysloví námitky ve lhůtě dvou měsíců ode dne, kdy jim byl tento akt oznámen, nebo pokud Evropský parlament i Rada před uplynutím této lhůty informují Komisi o tom, že námitky nevysloví. Z podnětu Evropského parlamentu nebo Rady se tato lhůta prodlouží o dva měsíce.

kterým se zřizuje evropský nástroj mikrofinancování Progress pro oblast zaměstnanosti a sociálního začleňování (Úř. věst. L 347, 20.12.2013, s. 238).

³⁶ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1291/2013 ze dne 11. prosince 2013, kterým se zavádí Horizont 2020 – rámcový program pro výzkum a inovace (2014–2020) a zrušuje rozhodnutí č. 1982/2006/ES (Úř. věst. L 347, 20.12.2013, s. 104).

³⁷ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013 ze dne 17. prosince 2013 o společných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti, Evropském zemědělském fondu pro rozvoj venkova a Evropském námořním a rybářském fondu, o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti a Evropském námořním a rybářském fondu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1083/2006 (Úř. věst. L 347, 20.12.2013, s. 320).

³⁸ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 282/2014 ze dne 11. března 2014, kterým se zavádí třetí program činnosti Unie v oblasti zdraví (2014–2020) a zrušuje rozhodnutí č. 1350/2007/ES (Úř. věst. L 86, 21.3.2014, s. 1).

³⁹ Úř. věst. L 123, 12.5.2016, s. 1.

Článek 16

Postup projednávání ve výboru

1. Komisi je nápomocen Výbor pro Evropský statistický systém zřízený nařízením (ES) č. 223/2009. Tento výbor je výborem ve smyslu nařízení (EU) č. 182/2011.
2. Odkazuje-li se na tento odstavec, použije se článek 5 nařízení (EU) č. 182/2011.

Článek 17

Výjimky

1. Pokud by uplatňování tohoto nařízení nebo provedení opatření a aktů v přenesené pravomoci přijatých na jeho základě vyžadovalo v národním statistickém systému členského státu výrazné úpravy, může Komise udělit formou prováděcích aktů výjimku nejvýše na tři roky. Výjimku lze udělit pouze tehdy, pokud neohrozí srovnatelnost údajů členských států týkajících se klíčových ukazatelů ani nebude bránit výpočtu požadovaných aktuálních a reprezentativních evropských souhrnných údajů.
2. Pokud je výjimka odůvodněná i po uplynutí období, na které byla udělena, může Komise formou prováděcích aktů udělit další výjimku na období nejvýše tři let.
3. Pokud členský stát nemá pro poskytnutí požadovaných souborů údajů k dispozici jiné prostředky než použití jiných metod než metod stanovených v tomto nařízení nebo v prováděcích opatřeních a aktech v přenesené pravomoci přijatých na jeho základě, může Komise formou prováděcích aktů výjimečně povolit použití takových metod na období nejvýše pěti let.
4. Pokud je povolení odůvodněné i po uplynutí období, na které bylo uděleno, může Komise formou prováděcích aktů udělit další povolení na období nejvýše pěti let.
5. Pro účely odstavců 1 až 4 předloží členský stát Komisi řádně odůvodněnou žádost ve lhůtě tří měsíců od data vstupu příslušného aktu v platnost, nebo šesti měsíců před uplynutím období, na které byla udělena stávající výjimka nebo povolení. Příslušný členský stát při podávání žádosti uvedené v odstavcích 3 a 4 podrobně popíše použité metody a prokáže, že vedou ke srovnatelným výsledkům.
6. Komise přijme uvedené prováděcí akty přezkumným postupem podle čl. 16 odst. 2.

Článek 18

Zrušení

1. Nařízení (ES) č. 577/97 a (ES) č. 1177/2003 se zrušují s účinkem ode dne 31. prosince 2018. Požadavky stanovené v uvedených nařízeních týkajících se předávání údajů a metadat, včetně zpráv o kvalitě, zůstávají před jejich zrušením i nadále v platnosti pro referenční období.
2. Odkazy na zrušená nařízení se považují za odkazy na toto nařízení.

Článek 19

Vstup v platnost

1. Toto nařízení vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.
2. V souvislosti s oblastmi stanovenými v čl. 3 odst. 1 písm. f) a g) se uplatňuje od 1. ledna 2025.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne

*Za Evropský parlament
předseda / předsedkyně*

*Za Radu
předseda / předsedkyně*

LEGISLATIVNÍ FINANČNÍ VÝKAZ

1. RÁMEC NÁVRHU/PODNĚTU

- 1.1 Název návrhu/podnětu
- 1.2 Příslušné oblasti politik podle členění ABM/ABB
- 1.3 Povaha návrhu/podnětu
- 1.4 Cíle
- 1.5 Odůvodnění návrhu/podnětu
- 1.6 Doba trvání akce a finanční dopad
- 1.7 Předpokládaný způsob řízení

2. SPRÁVNÍ OPATŘENÍ

- 2.1 Pravidla pro sledování a podávání zpráv
- 2.2 Systém řízení a kontroly
- 2.3 Opatření k zamezení podvodů a nesrovnalostí

3. ODHADOVANÝ FINANČNÍ DOPAD NÁVRHU/PODNĚTU

- 3.1 Okruhy víceletého finančního rámce a dotčené výdajové rozpočtové položky
- 3.2 Odhadovaný dopad na výdaje
 - 3.2.1 *Odhadovaný souhrnný dopad na výdaje*
 - 3.2.2 *Odhadovaný dopad na operační prostředky*
 - 3.2.3 *Odhadovaný dopad na prostředky správní povahy*
 - 3.2.4 *Soulad se stávajícím víceletým finančním rámcem*
 - 3.2.5 *Příspěvky třetích stran*
- 3.3 Odhadovaný dopad na příjmy

LEGISLATIVNÍ FINANČNÍ VÝKAZ

1. RÁMEC NÁVRHU/PODNĚTU

1.1. Název návrhu/podnětu

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY, kterým se zavádí společný rámec pro evropské statistiky týkající se osob a domácností založené na individuálních údajích sbíraných na základě výběrových souborů.

1.2. Příslušné oblasti politik podle členění ABM/ABB⁴⁰

3403 — Tvorba statistických informací

1.3. Povaha návrhu/podnětu

☐ Návrh/podnět se týká **nové akce**

☐ Návrh/podnět se týká **nové akce následující po pilotním projektu / přípravné akci**⁴¹

☐ Návrh/podnět se týká **prodloužení stávající akce**

☒ Návrh/podnět se týká **akce přesměřované na jinou akci**

1.4. Cíle

1.4.1. Víceleté strategické cíle Komise sledované návrhem/podnětem

Vývoj a hodnocení politiky, pokud jde o politické priority Komise, zejména o priority související s pracovními místy a růstem, digitálním trhem, prohloubenou a spravedlivější evropskou měnovou unií, migrací a mobilitou, vyžaduje dobré analytické a monitorovací nástroje. Jelikož politické priority souvisejí s řadou různých tematických oblastí v rámci sociálních a hospodářských statistik, je kromě toho třeba zajistit větší soulad mezi zdroji údajů. Hlavní cíle strategie „Evropa 2020“, k nimž patří podpora zaměstnanosti, zlepšení úrovně vzdělání a podpora sociálního začleňování zejména snížením chudoby, jsou monitorovány pomocí ukazatelů. Výpočet těchto ukazatelů je možný jen na základě aktuálních statistických informací. Tyto statistické informace by měly být vytvářeny co nejúčinnějším způsobem za použití moderních metod sběru a tvorby statistických údajů.

Návrh rovněž umožní flexibilnější reakci na strategické iniciativy na vysoké úrovni, které vyžadují ukazatele.

1.4.2. Specifické cíle a příslušné aktivity ABM/ABB

Specifický cíl č. 1

Odstranění i) současné fragmentace tvorby evropských sociálních statistik sbíraných na základě výběrových souborů; a ii) nepružnosti stávajícího systému sběru údajů pro evropské sociální statistiky sbírané na základě výběrových souborů.

Příslušné aktivity ABM/ABB

3403 — Tvorba statistických údajů

⁴⁰ ABM: řízení podle činností (activity-based management); ABB: sestavování rozpočtu podle činností (activity-based budgeting).

⁴¹ Uvedené v čl. 54 odst. 2 písm. a) nebo b) finančního nařízení.

1.4.3. *Očekávané výsledky a dopady*

Upřesněte účinky, které by návrh/podnět měl mít na příjemce / cílové skupiny.

Na základě návrhu budou evropské sociální statistiky sbírané na základě výběrových souborů moci lépe odpovídat potřebám společnosti. Tím, že návrh nabídne možnosti zlepšení soudržnosti mezi různými tematickými oblastmi, přispěje navíc k tomu, že Eurostat bude moci zajistit kvalitu evropských sociálních statistik sbíraných na základě výběrových souborů. Návrh rovněž usnadní využívání inovativních statistických nástrojů a metod a umožní účinnější spolupráci a koordinaci mezi národními statistickými úřady a dalšími vnitrostátními orgány v souladu s nařízením (ES) č. 223/2009 o evropské statistice.

Návrhem vzniknou národním statistickým úřadům jednorázové náklady na koncepci. Odhaduje se však, že celkové náklady klesnou, zejména z důvodu omezení zdvojeného sběru údajů a překrývání mezi různými sběry údajů a z důvodu opětovného využití systémů tvorby statistiky. V závislosti na tom, jak jsou metody tvorby prováděny na vnitrostátní úrovni (např. zda jsou zaváděny technologické a metodické inovace nebo zda se zlepšuje přístup ke správním rejstříkům), se vyšší náklady v počáteční fázi koncepce sociálního zjišťování ve velké míře kompenzují nižšími náklady ve fázi sběru údajů, které představují dvě třetiny celkových nákladů na tvorbu statistik. Případné vyšší náklady vyplývající z větší flexibility sběru údajů by mohly být pod kontrolou, pokud by se hlavní prvky zjišťování, které představují velkou část nákladů pro národní statistické úřady, podle předpokladu stanovily v rámcových právních předpisech.

Návrh splňuje cíle programu REFIT na zjednodušení zejména proto, že shrnuje pět nařízení do jediného právního rámce.

1.4.4. *Ukazatele výsledků a dopadů*

Upřesněte ukazatele, podle kterých je možno uskutečňování návrhu/podnětu sledovat.

Komise (Eurostat) stanoví společné pokyny k evropské statistice a požadavky na předkládání zpráv o kvalitě týkající se vývoje, tvorby a šíření sociálních statistik. Zprávy o kvalitě, které musí členské státy vypracovat u každého sběru údajů, musí zahrnovat specifické kontroly vztahené k uvedenému sběru údajů. Tím se zajistí kvalita statistických údajů.

1.5. **Odůvodnění návrhu/podnětu**

1.5.1. *Potřeby, které mají být uspokojeny v krátkodobém nebo dlouhodobém horizontu*

V krátkodobém až střednědobém horizontu: začlenit stávající nařízení v oblasti evropských sociálních statistik sbíraných na základě výběrových souborů; odstranit fragmentaci v procesu tvorby evropských sociálních statistik sbíraných na základě výběrových souborů a zvýšit flexibilitu sběru údajů zavedením víceúrovňových právních předpisů.

V dlouhodobém horizontu: zajistit, aby evropské sociální statistiky sbírané na základě výběrových souborů byly i nadále cenným přínosem pro politiku EU i členských států, a zvýšit účinnost metod používaných ke sběru sociálních statistických údajů.

1.5.2. *Přidaná hodnota ze zapojení EU*

Cíle vytvářet statistiky, které jsou 1) harmonizované a srovnatelné napříč členskými státy a 2) odpovídají potřebám EU, nelze dosáhnout pouze na vnitrostátní úrovni. Tvořit statistiky na úrovni EU je možné pouze tehdy, pokud členské státy uplatňují harmonizované metody a tvoří statistiky podle definovaných společných výstupů a se společnými charakteristikami. Toho lze plně dosáhnout pouze prostřednictvím akce EU.

1.5.3. *Závěry vyvozené z podobných zkušeností v minulosti*

Přijetí několika nařízení týkajících se různých tematických oblastí sociální statistiky vedlo při sběrech údajů k nesouladu a neúčinnosti. Nyní se poprvé předkládá návrh rámcového nařízení pro sedm tematických oblastí sociální statistiky. Tato iniciativa zjednoduší pět stávajících právních základů, tedy pro šetření pracovních sil (LFS), statistiku EU v oblasti příjmů a životních podmínek (EU-SILC), zjišťování o vzdělávání dospělých (AES), evropské dotazníkové šetření o zdravotním stavu (EHIS) a šetření využívání IKT v domácnostech (ICT-HH). Poskytne rovněž právní základ pro dvě evropská sociální zjišťování, která jsou v současné době prováděna na základě neformální dohody: totiž pro šetření rodinných účtů (HBS) a harmonizované evropské šetření o využití času (HETUS).

1.5.4. *Soulad a možná synergie s dalšími vhodnými nástroji*

Návrh je v souladu s nařízením (ES) č. 223/2009 o evropské statistice.

1.6. Doba trvání akce a finanční dopad

☐ Časově omezený návrh/podnět

- ☐ Návrh/podnět s platností od [DD/MM]RRRR do [DD/MM]RRRR
- ☐ Finanční dopad od RRRR do RRRR

☒ Časově neomezený návrh/podnět⁴²:

- Pro provedení návrhu bylo stanoveno sedmileté zaváděcí období, a to od roku 2019 do roku 2025.
- Program by však měl pokračovat i poté.
- V legislativním finančním výkazu však byly zohledněny pouze roky stávajícího víceletého finančního rámce (2019–2020).

Pokračování financování bude záviset na dohodách, které budou uzavřeny pro další víceletý finanční rámec, a na pokračování zvláštních programů, z nichž se financování předpokládá.

1.7. Předpokládaný způsob řízení⁴³

☒ Přímé řízení Komisí

- ☒ prostřednictvím jejích útvarů, včetně jejích zaměstnanců v delegacích Unie;
- ☐ prostřednictvím výkonných agentur

☐ Sdílené řízení s členskými státy

☐ Nepřímé řízení, při kterém jsou úkoly souvisejícími s plněním rozpočtu pověřeny:

- ☐ třetí země nebo subjekty určené těmito zeměmi;
- ☐ mezinárodní organizace a jejich agentury (upřesněte);
- ☐ EIB a Evropský investiční fond;
- ☐ subjekty uvedené v člancích 208 a 209 finančního nařízení;
- ☐ veřejnoprávní subjekty;
- ☐ soukromoprávní subjekty pověřené výkonem veřejné služby v rozsahu, v jakém poskytují dostatečné finanční záruky;
- ☐ soukromoprávní subjekty členského státu pověřené uskutečňováním partnerství soukromého a veřejného sektoru a poskytující dostatečné finanční záruky;
- ☐ osoby pověřené prováděním zvláštních činností v rámci společné zahraniční a bezpečnostní politiky podle hlavy V Smlouvy o EU a určené v příslušném základním právním aktu.
- *Pokud vyberete více způsobů řízení, upřesněte je v části „Poznámky“.*

Poznámky

⁴² GŘ ESTAT a další dotčená generální ředitelství dosáhla dohody o financování činností spadajících do působnosti tohoto návrhu ve formě dalšího přenesení pravomoci na GŘ ESTAT.

⁴³ Vysvětlení způsobů řízení spolu s odkazem na finanční nařízení jsou k dispozici na stránkách BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html.

[...]

[...]

2. SPRÁVNÍ OPATŘENÍ

2.1. Pravidla pro sledování a podávání zpráv

Upřesněte četnost a podmínky.

Pravidelné podávání detailních zpráv o kvalitě provádění každého sběru údajů se již provádí, a to v souladu s platnými specifickými pravidly. Podávání zpráv bude v rámci nového návrhu pokračovat a bude se dále zlepšovat.

Příjemci grantu musí předložit sbírané údaje a průvodní zprávu o kvalitě.

2.2. Systém řízení a kontroly

2.2.1. Zjištěná rizika

Jelikož bylo pro návrh jako způsob řízení vybráno přímé řízení Komisí, týkají se hlavní přirozená rizika řízení zadávání zakázek a grantů.

2.2.2. Informace o zavedeném systému vnitřní kontroly

Komise (Eurostat) vyvinula pro období 2013–2017 kontrolní strategii. Opatření a nástroje uvedené v této strategii se v plném rozsahu vztahují na sběr statistických údajů v rámci navrhovaného nařízení. Změny zavedené strategií mohou snížit pravděpodobnost podvodů a přispět k jejich prevenci. Zahrnují omezování složitosti, uplatňování hospodárných postupů monitorování a provádění kontrol *ex ante* a *ex post* založených na riziku. Součástí strategie jsou rovněž opatření na zvyšování povědomí a odborná příprava zaměřená na prevenci podvodů.

2.2.3. Odhad nákladů a přínosů kontrol a posouzení očekávané míry rizika výskytu chyb

Komise (Eurostat) má k dispozici kontrolní strategii, jejímž obecným cílem v souladu s cíli vnitřní kontroly a řízení rizika stanovenými v jejím strategickém plánu na období 2016–2020 je snížení rizika neshody pod kritérium významnosti 2 %. 100 % finančních transakcí (a tudíž 100 % rozpočtu) bude v souladu s finančním nařízením podléhat povinným kontrolám *ex ante*. Navíc budou v rámci roční analýzy rizika prováděny kontroly na základě podrobné analýzy podkladové dokumentace. Ty by mohly pokrývat 4–6 % celkového rozpočtu spravovaného Eurostatem.

2.3. Opatření k zamezení podvodů a nesrovnalostí

Upřesněte stávající či předpokládaná preventivní a ochranná opatření.

Dne 30. října 2013 přijal Eurostat strategii proti podvodům na období 2014–2017, která je v souladu se strategií Komise proti podvodům ze dne 24. června 2011. Strategie Eurostatu proti podvodům stanovuje tři operační cíle: i) posílení stávajících opatření proti podvodům; ii) lepší začlenění postupů proti podvodům do posuzování rizika a řízení rizik ze strany Eurostatu, jakož i do auditů, plánování, hlášení a monitorování, a iii) posílení kapacit Eurostatu pro boj proti podvodům a zvyšování informovanosti jako součásti kultury netolerování podvodů, kterou zastává Komise. Strategii proti podvodům doplňuje akční plán proti podvodům. Během jejího uplatňování bude provádění strategie proti podvodům dvakrát ročně monitorováno a managementu předkládána zpráva.

Eurostat v roce 2017 posoudí dopad strategie a poté tuto strategii odpovídajícím způsobem aktualizuje. V roce 2016 bude také proveden prozatímní přezkum akčního plánu proti podvodům.

Jak přezkum strategie Eurostatu, tak i přezkum akčního plánu proběhne na základě aktualizované metodiky a pokynů vydaných Evropským úřadem pro boj proti podvodům (OLAF) v únoru 2016.

U všech potenciálních příjemců grantů se jedná o veřejné subjekty (národní statistické úřady a další vnitrostátní orgány ve smyslu nařízení (ES) č. 223/2009). Kromě toho jsou granty udělovány bez výzvy k podávání návrhů. Byla zavedena opatření k monitorování řízení grantů. Tato opatření zohledňují zvláštní postupy poskytování grantů a zahrnují analýzu *ex ante* i *ex post* řízení grantů.

Využití jednotkových nákladů a paušálních částek, v souladu s čl. 124 odst. 1 finančního nařízení, podstatně snižuje riziko chyb týkajících se řízení grantů a tím zjednodušuje jejich administrativu.

3. ODHADOVANÝ FINANČNÍ DOPAD NÁVRHU/PODNĚTU

3.1. Okruhy víceletého finančního rámce a dotčené výdajové rozpočtové položky

- Stávající rozpočtové položky

V pořadí okruhů víceletého finančního rámce a rozpočtových položek.

Okruh víceletého finančního rámce	Rozpočtová položka	Druh výdaje	Příspěvek			
	Číslo [Okruh.....]		zemí ESVO ⁴⁵	kandidátských zemí ⁴⁶	třetích zemí	ve smyslu čl. 21 odst. 2 písm. b) finančního nařízení
1a	04 03 02 01 – související program: EASI – Program Evropské unie pro zaměstnanost a sociální inovace (EaSI)	RP	ANO	NE	NE	NE
1a	09 04 02 01 – Vedoucí postavení v informačních a komunikačních technologiích (související program: Horizont 2020 – rámcový program pro výzkum a inovace (program Horizont 2020))	RP	ANO	NE	NE	NE
1a	29 02 01 00 – související programy: ESP – Evropský statistický program na období 2013–2017; ESP18_20 – Evropský statistický program na období 2018–2020	RP	ANO	NE	NE	NE
1	13 03 65 01 – související program: EFRR – Evropský fond pro regionální rozvoj	RP	NE	NE	NE	NE
1	13 04 61 01 – související program: FS – Fond soudržnosti	RP	NE	NE	NE	NE
3	17 03 01 00 – související program: ZDRAVÍ – činnosti Unie v oblasti zdraví (program Zdraví pro růst)	RP	ANO	ANO	ANO	NE

⁴⁴ RP = rozlišené prostředky / NRP = nerozlišené prostředky.

⁴⁵ ESVO: Evropské sdružení volného obchodu.

⁴⁶ Kandidátské země a případně potenciální kandidátské země západního Balkánu.

3.2. Odhadovaný dopad na výdaje

[Tento oddíl se vyplní pomocí [tabulky rozpočtových údajů správní povahy](#) (druhý dokument v příloze tohoto finančního výkazu) a pro účely konzultace mezi útvary se vloží do aplikace CISNET.]

3.2.1. Odhadovaný souhrnný dopad na výdaje

v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

Okruh víceletého finančního rámce	Číslo	1a Konkurenceschopnost pro růst a zaměstnanost
-----------------------------------	-------	--

GŘ ESTAT			Rok 2019	Rok 2020	CELKEM
• Operační prostředky					
Číslo rozpočtové položky 29 02 01 00	Závazky	(1)	5,298	4,648	9,946
	Platby	(2)	2,649	4,444	7,093
Číslo rozpočtové položky	Závazky	(1a)			
	Platby	(2a)			
Prostředky ⁴⁷ správní povahy financované z rámce na zvláštní programy					
Číslo rozpočtové položky		(3)			
Prostředky CELKEM pro GŘ ESTAT	Závazky	=1+1a +3	5,298	4,648	9,946
	Platby	=2+2a +3	2,649	4,444	7,093

⁴⁷

Technická a/nebo administrativní pomoc a výdaje na podporu provádění programů a/nebo akcí EU (bývalé položky „BA“), nepřímý výzkum, přímý výzkum.

GŘ EMPL			Rok 2019	Rok 2020	CELKEM
• Operační prostředky					
Číslo rozpočtové položky 04 03 02 01	Závazky	(1)	3,194	2,695	5,889
	Platby	(2)	1,597	2,625	4,222
Číslo rozpočtové položky	Závazky	(1a)			
	Platby	(2a)			
Prostředky správní povahy financované z rámce na zvláštní programy ⁴⁸					
Číslo rozpočtové položky		(3)			
Prostředky CELKEM pro GŘ EMPL	Závazky	=1+1a +3	3,194	2,695	5,889
	Platby	=2+2a +3	1,597	2,625	4,222

GŘ CONNECT			Rok 2019	Rok 2020	CELKEM
• Operační prostředky					
Číslo rozpočtové položky 09 04 02 01	Závazky	(1)	2,000	0,000	2,000
	Platby	(2)	1,000	0,800	1,800
Číslo rozpočtové položky	Závazky	(1a)			

⁴⁸

Technická a/nebo administrativní pomoc a výdaje na podporu provádění programů a/nebo akcí EU (bývalé položky „BA“), nepřímý výzkum, přímý výzkum.

	Platby	(2a)			
Prostředky správní povahy financované z rámce na zvláštní programy ⁴⁹					
Číslo rozpočtové položky		(3)			
Prostředky CELKEM pro GŘ CONNECT	Závazky	=1+1a +3	2,000	0,000	2,000
	Platby	=2+2a +3	1,000	0,800	1,800

v milionech EUR (zaokrouhлено na tři desetinná místa)

Okruh víceletého finančního rámce	Číslo	1. Inteligentní růst podporující začlenění
--	-------	--

GŘ REGIO			Rok 2019	Rok 2020	CELKEM
• Operační prostředky					
Číslo rozpočtové položky 13 03 65 01	Závazky	(1)	0,466	0,466	0,932
	Platby	(2)	0,233	0,419	0,652
Číslo rozpočtové položky 13 04 61 01	Závazky	(1a)	0,200	0,200	0,400
	Platby	(2a)	0,100	0,180	0,280
Prostředky správní povahy financované z rámce na zvláštní programy ⁵⁰					

⁴⁹ Technická a/nebo administrativní pomoc a výdaje na podporu provádění programů a/nebo akcí EU (bývalé položky „BA“), nepřímý výzkum, přímý výzkum.

⁵⁰ Technická a/nebo administrativní pomoc a výdaje na podporu provádění programů a/nebo akcí EU (bývalé položky „BA“), nepřímý výzkum, přímý výzkum.

Číslo rozpočtové položky		(3)			
Prostředky CELKEM pro GR REGIO	Závazky	=1+1a +3	0,666	0,666	1,332
	Platby	=2+2a +3	0,333	0,599	0,932

• Operační prostředky CELKEM	Závazky	(4)	11,159	8,008	19,167
	Platby	(5)	5,579	8,468	14,047
• Prostředky správní povahy financované z rámce na zvláštní programy CELKEM		(6)			
Prostředky CELKEM na OKRUH 1 víceletého finančního rámce	Závazky	=4+6	11,159	8,008	19,167
	Platby	=5+6	5,579	8,468	14,047

Má-li návrh/podnět dopad na více okruhů:

Okruh víceletého finančního rámce	Číslo	3. Bezpečnost a občanství
--	-------	---------------------------

GR SANTE			Rok 2019	Rok 2020	CELKEM
• Operační prostředky					
Číslo rozpočtové položky 17 03 01 00	Závazky	(1)	0,000	0,500	0,500
	Platby	(2)	0,000	0,250	0,250
Číslo rozpočtové položky	Závazky	(1a)			

	Platby	(2a)			
Prostředky správní povahy financované z rámce na zvláštní programy ⁵¹					
Číslo rozpočtové položky		(3)			
Prostředky CELKEM pro GR SANTE	Závazky	=1+1a +3	0,000	0,500	0,500
	Platby	=2+2a +3	0,000	0,250	0,250

• Operační prostředky CELKEM	Závazky	(4)	0,000	0,500	0,500
	Platby	(5)	0,000	0,250	0,250
• Prostředky správní povahy financované z rámce na zvláštní programy CELKEM		(6)			
Prostředky CELKEM na OKRUH 3 víceletého finančního rámce	Závazky	=4+6	0,000	0,500	0,500
	Platby	=5+6	0,000	0,250	0,250

Má-li návrh/podnět dopad na více okruhů:

• Operační prostředky CELKEM	Závazky	(4)	11,159	8,508	19,667
	Platby	(5)	5,579	8,718	14,297
• Prostředky správní povahy financované z rámce na zvláštní programy CELKEM		(6)			
Prostředky CELKEM na OKRUH 1 až 4 víceletého finančního rámce (referenční částka)	Závazky	=4+6	11,159	8,508	19,667
	Platby	=5+6	5,579	8,718	14,297

⁵¹

Technická a/nebo administrativní pomoc a výdaje na podporu provádění programů a/nebo akcí EU (bývalé položky „BA“), nepřímý výzkum, přímý výzkum.

Okruh víceletého finančního rámce	5	„Správní výdaje“
--	----------	------------------

v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

		Rok 2019	Rok 2020	CELKEM
GŘ ESTAT				
• Lidské zdroje		4,164	4,164	8,328
• Ostatní správní výdaje		0,404	0,414	0,818
GŘ ESTAT CELKEM	Prostředky	4,568	4,578	9,146

Prostředky CELKEM na OKRUH 5 víceletého finančního rámce	(Závazky celkem = platby celkem)	4,568	4,578	9,146
---	-------------------------------------	-------	-------	--------------

v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

		Rok 2019	Rok 2020	CELKEM
Prostředky CELKEM na OKRUH 1 až 5 víceletého finančního rámce	Závazky	15,727	13,087	28,814
	Platby	10,147	13,296	23,443

3.2.2. Odhadovaný dopad na operační prostředky

- ☐ Návrh/podnět nevyžaduje využití operačních prostředků.
- ☒ Návrh/podnět vyžaduje využití operačních prostředků, jak je vysvětleno dále:

Prostředky na závazky v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

Uveďte cíle a výstupy			Rok 2019		Rok 2020												CELKEM	
	VÝSTUPY																	
	↓	Druh ⁵²	Průměrné náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady											Celkový počet
SPECIFICKÝ CÍL č. 1 ⁵³ ...			Odstranění současné fragmentace tvorby evropských sociálních statistik sbíraných na základě výběrových souborů v EU a nepružnosti stávajícího systému sběru údajů															
– Výstup	ad hoc modul LFS	0,067	30	2,000	30	2,000											60	4,000
– Výstup	ad hoc modul EU-SILC	0,017	30	0,500	0	0,000											30	0,500

⁵² Výstupy se rozumí produkty a služby, které mají být dodány (např. počet financovaných studentských výměn, počet vybudovaných kilometrů silnic atd.).

⁵³ Popsaný v bodě 1.4.2. „Specifické cíle...“.

– Výstup	Provádění sběrů údajů	0,096	60	5,650	30	3,000											90	8,650
– Výstup	Metodické a pilotní studie	0,080	37	3,009	44	3,509											81	6,517
Mezisoučet za specifický cíl č. 1			157	11,159	104	8,509											261	19,667
SPECIFICKÝ CÍL Č. 2 ...																		
– Výstup																		
Mezisoučet za specifický cíl č. 2																		
NÁKLADY CELKEM			157	11,159	104	8,509											261	19,667

3.2.3. Odhadovaný dopad na prostředky správní povahy

3.2.3.1. Shrnutí

- ☐ Návrh/podnět nevyžaduje využití prostředků správní povahy.
- ☒ Návrh/podnět vyžaduje využití prostředků správní povahy, jak je vysvětleno dále:

v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

	Rok 2019	Rok 2020	CELKEM
--	----------	----------	--------

OKRUH 5 víceletého finančního rámce			
Lidské zdroje	4,164	4,164	8,328
Ostatní správní výdaje	0,404	0,414	0,818
Mezisoučet za OKRUH 5 víceletého finančního rámce	4,568	4,578	9,146

mimo OKRUH 5⁵⁴ víceletého finančního rámce			
Lidské zdroje			
Ostatní výdaje správní povahy			
Mezisoučet mimo OKRUH 5 víceletého finančního rámce			

CELKEM	4,568	4,578	9,146
---------------	--------------	--------------	--------------

Potřebné prostředky na oblast lidských zdrojů a na ostatní výdaje správní povahy budou pokryty z prostředků GŘ, které jsou již vyčleněny na řízení akce a/nebo byly vnitřně přerozděleny v rámci GŘ, a případně doplněny z dodatečného přidělu, který lze řídicímu GŘ poskytnout v rámci ročního přidělování a s ohledem na rozpočtová omezení.

⁵⁴

Technická a/nebo administrativní pomoc a výdaje na podporu provádění programů a/nebo akcí EU (bývalé položky „BA“), nepřímý výzkum, přímý výzkum.

3.2.3.2. Odhadované potřeby v oblasti lidských zdrojů

- ☐ Návrh/podnět nevyžaduje využití lidských zdrojů.
- ☒ Návrh/podnět vyžaduje využití lidských zdrojů, jak je vysvětleno dále:

Odhad vyjádřete v přepočtu na plné pracovní úvazky

	Rok 2019	Rok 2020
29 01 01 01 (v ústředí a v zastoupeních Komise)	24,45	24,45
XX 01 01 02 (při delegacích)		
XX 01 05 01 (v nepřímém výzkumu)		
10 01 05 01 (v přímém výzkumu)		
29 01 02 01 (SZ, VNO, ZAP z celkového rámce)	12	12
XX 01 02 02 (SZ, MZ, VNO, ZAP a MOD při delegacích)		
XX 01 04 yy ⁵⁵	– v ústředí	
	– při delegacích	
XX 01 05 02 (SZ, VNO, ZAP v nepřímém výzkumu)		
10 01 05 02 (SZ, VNO, ZAP v přímém výzkumu)		
Jiné rozpočtové položky (upřesněte)		
CELKEM	36,45	36,45

XX je oblast politiky nebo dotčená hlava rozpočtu.

Potřeby v oblasti lidských zdrojů budou pokryty ze zdrojů GŘ, které jsou již vyčleněny na řízení akce a/nebo byly vnitřně přeořazeny v rámci GŘ, a případně doplněny z dodatečného přidělu, který lze řídicímu GŘ poskytnout v rámci ročního přidělování a s ohledem na rozpočtová omezení.

Popis úkolů:

Úředníci a dočasní zaměstnanci	Metodická práce na řádné definici zjišťování, včetně <i>ad hoc</i> modulů Práce s IT pro přijímání, zhodnocení a zpracování údajů Analýza údajů, zveřejňování údajů a uživatelská podpora
Externí zaměstnanci	Metodická práce na řádné definici zjišťování, včetně <i>ad hoc</i> modulů Práce s IT pro přijímání, zhodnocení a zpracování údajů

⁵⁵

Dílčí strop na externí zaměstnance financované z operačních prostředků (bývalé položky „BA“).

3.2.4. *Soulad se stávajícím víceletým finančním rámcem*

- ☒ Návrh/podnět je v souladu se stávajícím víceletým finančním rámcem.
- ☐ Návrh/podnět si vyžádá úpravu příslušného okruhu víceletého finančního rámce.

Upřesněte požadovanou úpravu, příslušné rozpočtové položky a odpovídající částky.

- ☐ Návrh/podnět vyžaduje použití nástroje pružnosti nebo změnu víceletého finančního rámce.

Upřesněte potřebu, příslušné okruhy a rozpočtové položky a odpovídající částky.

3.2.5. *Příspěvky třetích stran*

- Návrh/podnět nepočítá se spolufinancováním od třetích stran.
- Návrh/podnět počítá se spolufinancováním podle následujícího odhadu:

Prostředky v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

	Rok N	Rok N+1	Rok N+2	Rok N+3	Vložit počet let podle trvání finančního dopadu (viz bod 1.6)			Celkem
Upřesněte spolufinancující subjekt								
Spolufinancované prostředky CELKEM								

3.3. Odhadovaný dopad na příjmy

- ☒ Návrh/podnět nemá žádný finanční dopad na příjmy.
- ☐ Návrh/podnět má tento finanční dopad:
 - ☐ dopad na vlastní zdroje
 - ☐ dopad na různé příjmy

v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

Příjmová položka:	rozpočtová	Prostředky dostupné v běžném rozpočtovém roce	Dopad návrhu/podnětu ⁵⁶					
			Rok N	Rok N+1	Rok N+2	Rok N+3	Vložit počet let podle trvání finančního dopadu (viz bod 1.6)	
Článek								

U účelově vázaných různých příjmů upřesněte dotčené výdajové rozpočtové položky.

--

Upřesněte způsob výpočtu dopadu na příjmy.

--

⁵⁶

Pokud jde o tradiční vlastní zdroje (cla, dávky z cukru), je třeba uvést čisté částky, tj. hrubé částky po odečtení 25 % nákladů na výběr.