



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2016.9.7.
COM(2016) 557 final

2016/0265 (COD)

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE

az európai statisztikai programról (2013–2017) szóló 99/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletnek a program 2018 és 2020 közötti időszakra való meghosszabbítása tekintetében történő módosításáról

(EGT- és Svájc-vonatkozású szöveg)

{SWD(2016) 287 final}

{SWD(2016) 288 final}

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

• A javaslat indokai és céljai

Az Európai Unió számos szakpolitikai területen kihívásokkal szembesül, miközben az európai statisztikák¹ iránti kereslet tartósan magas szintet mutat. Az uniós szakpolitikák végrehajtása és nyomon követése az Európai Unió, valamint annak nemzeti és regionális szintű alkotóelemeinek gazdasági, társadalmi és környezeti helyzetére vonatkozó, összehasonlítható és magas minőségű statisztikai információon alapul. Az európai statisztikák emellett ahhoz is nélkülözhetetlenek, hogy a közvélemény megismerhesse „Európát” és a polgárok részt vehessenek a demokratikus folyamatban és az Európai Unió jelenéről és jövőjéről folyó diskurzusban.

A Bizottság tíz szakpolitikai prioritása² nyomán jelentkező információs igények kielégítéséhez számos sürgető statisztikai hézagot pótolni kell. Ráadásul ahhoz, hogy biztosítani lehessen az európai szemeszterrel összefüggésben szükséges naprakészebb adatokat, néhány európai statisztika esetében mielőbb javítani kell az időszerűséget.

Jóllehet a 2013 és 2017 közötti európai statisztikai program támogatásával a nemzeti statisztikai rendszerek komoly erőfeszítést tettek előállítási módszereik korszerűsítésére, a statisztikai adatok előállításának jelenlegi infrastruktúrája még mindig nem eléggé rugalmas ahhoz, hogy szükség esetén a kapcsolódó költségek és adminisztratív terhek korlátok között tartása mellett legyen képes új statisztikai adatokkal szolgálni. Az európai statisztikai rendszer (ESR) jelenlegi formájában sem a statisztikák iránti növekvő keresletnek, sem pedig a statisztikák gyorsabb rendelkezésre bocsátása iránti igényeknek nem fog tudni megfelelni, amivel veszélyezteti az európai statisztikák relevanciáját.

A javaslat mindezek fényében az európai statisztikai program 2018–2020-as időszakra történő meghosszabbítását tűzte ki célul, valamint biztosítja a szükséges pénzügyi támogatást ahhoz, hogy az ESR:

- a Bizottság tíz szakpolitikai prioritását megjelenítő több kiemelt területre összpontosítva magas minőségű statisztikai információval szolgálhasson és megszüntethesse a legfontosabb statisztikai hézagokat;
- olyan tartós kapacitást alakíthasson ki, amely révén biztosítható a felmerülő igények gyorsabb kielégítése és a statisztikai infrastruktúra kiigazítása az új adatforrásokban rejlő lehetőségek kiaknázása érdekében; továbbá
- megerősíthesse az ESR-en belüli és azon túlmutató partnerséget termelékenységeinek további fokozása és a hivatalos statisztikák terén világszinten betöltött vezető szerepének biztosítása céljából.

¹ Az európai statisztikák fejlesztésének, előállításának és közzétételének jogi keretét az európai statisztikákról és a titoktartási kötelezettség hatálya alá tartozó statisztikai adatoknak az Európai Közösségek Statisztikai Hivatala részére történő továbbításáról szóló 1101/2008/EK, Euratom európai parlamenti és tanácsi rendelet, a közösségi statisztikákról szóló 322/97/EK tanácsi rendelet és az Európai Közösségek statisztikai programbizottságának létrehozásáról szóló 89/382/EGK, Euratom tanácsi határozat hatályon kívül helyezéséről szóló, 2009. március 11-i 223/2009/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet (HL L 87., 2009.3.31., 164. o.) állapítja meg.

² https://ec.europa.eu/priorities/sites/beta-political/files/junker-political-guidelines_en.pdf

A javaslat által legközvetlenebbül érintett felek a statisztikák felhasználói (például a szakpolitikai döntéshozók, a média és a kutatók), a statisztikák előállítói (nemzeti statisztikai hivatalok és más nemzeti hatóságok), továbbá a válaszadók (háztartások és vállalkozások).

Míthogy az európai statisztikai program horizontális kezdeményezés, nem képezi részét a „Célravezető és hatásos szabályozás” (REFIT) bizottsági programnak.

• **Összhang a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel**

Az európai statisztikákról szóló 223/2009/EK rendelet 13. cikke kimondja, hogy „[a]z európai statisztikai program biztosítja az európai statisztikák fejlesztésének, előállításának és közzétételének keretét, és a többéves pénzügyi keret időszakával megegyező időszakra meghatározza az előírányzott intézkedések főbb területeit és célját”. Az európai statisztikai program meghatározza egyfelől az európai statisztikák keretét és prioritásait a program által lefedett időszakra, másfelől pedig az említett időszak alatti finanszírozás költségvetését. Az Eurostat éves munkaprogramjai a többéves európai statisztikai programra épülnek. A jelenlegi – a 99/2013/EU rendeletben megállapított és a 2013-tól 2017-ig tartó időszakot lefedő – európai statisztikai program a sorban a nyolcadik ilyen jellegű program.

E kezdeményezés célja, hogy létrehozza az európai statisztikai program többéves pénzügyi keret időtartamára szóló jogszabályi keretét.

A 223/2009/EK rendelet 14. cikke kimondja, hogy az európai statisztikai programot „egyedi statisztikai intézkedésekkel” hajtják végre, amelyekről a következők határoznak:

- az Európai Parlament és a Tanács;
- egyedi feltételek fennállása esetén a Bizottság; vagy
- a nemzeti statisztikai hivatalok vagy más nemzeti hatóságok és a Bizottság (Eurostat) között kötött ESR-megállapodások.

E javaslat nem foglalkozik a 2012/504/EU bizottsági határozatban³ meghatározottak szerinti „egyéb statisztikákkal”, amelyek nem európai statisztikák, és amelyek az Eurostat által irányított koordinációs és tervezési folyamatban kerülnek meghatározásra.

• **Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival**

Az európai statisztikák elsődleges célja, hogy megbízható, objektív, összehasonlítható és koherens statisztikai információval támogassák az európai szakpolitikák kialakítását, nyomon követését és értékelését.

A jelenlegi javaslat a munkahelyteremtés, a növekedés, a méltányosság és a demokratikus változás bizottsági programjában foglalt tíz szakpolitikai prioritást, valamint az olyan további uniós szakpolitikákat hivatott támogatni, mint például az európai szemeszter, az Európa 2020: Az intelligens, fenntartható és inkluzív növekedés stratégiája, vagy az európai energiaunió. A súlyos gazdasági válság és annak szociális hatásai miatt kialakult politikai válaszkényszerhelyzet megbízható és összehasonlítható tényekre építő, minőségi gazdasági és szociális szakpolitikákat kíván. A tényeken alapuló döntések különösen az uniós szakpolitikák teljesítménymenedzsmentje szempontjából bírnak döntő jelentőséggel. A Tanács több alkalommal – legutóbb az Ecofin Tanács 2015. december 8-i következtetéseiben –

³ A Bizottság 2012/504/EU határozata a Eurostatról (HL L 251., 2012.9.18., 49. o.).

hangsúlyozta, hogy a hivatalos statisztikák rendkívül fontos szerepet töltenek be a döntéshozatalban.

A kezdeményezés az uniós szakpolitikák tekintetében különösen az alábbi területekkel összefüggésben jelent majd támogatást:

- társadalmi mutatók révén az Európai Unió szociális dimenziójának, az európai monetáris uniónak és a makrogazdasági szakpolitikák szociális hatásvizsgálatának megerősítése a növekedés és munkahelyteremtés, a készségek, a mobilitás, valamint a szegénység és társadalmi kirekesztettség csökkentése kapcsán meghatározott kulcsfontosságú prioritások mentén;
- a „foglalkoztatás, a növekedés és a beruházások fellendítése” prioritás támogatására a statisztikai munka elmélyítése a technológiai változások és innováció növekedési és foglalkoztatási hatásainak elemzéséhez, valamint a körforgásos gazdaság nyomonkövetési rendszerének bevezetéséhez;
- részletesebb energiafogyasztási adatok, az energiamérlegek esetében pedig pontosabb korai becslések az európai energiaunió megfelelő statisztikai tényadatokkal való ellátásához;
- a „digitális tartalmak egységes piaca” prioritással összefüggésben statisztikákra van szükség a határon átnyúló online értékesítésre vonatkozóan, mindenekelőtt pedig részletesebb adatokra a közvetítők által nyújtott tartalomterjesztési szolgáltatásokhoz való hozzáférésről, az online platformok és a közvetítők iránti bizalomról, valamint a háztartások által határon átnyúló vásárlásaik során tapasztalt nehézségekről;
- a „mélyebb és méltányosabb gazdasági és monetáris unió” prioritás tekintetében a tagállami strukturális reformok értékelése szempontjából egyre nagyobb a jelentősége a harmonizált ingatlanárindexnek és a kapcsolódó statisztikáknak. Ennek következtében a felhasználók további lépéseket szorgalmaznak a hatály kiterjesztése és a minőség javítása érdekében; valamint
- a statisztikáknak az Európai Unió globális szerepvállalásának megerősítése érdekében, valamint a 2030-ig tartó időszakra vonatkozó fenntartható fejlesztési menetrenddel összhangban hozzá kell járulniuk az uniós külpolitika és segélyprogramok irányításához, valamint azok hatásainak nyomon követéséhez, továbbá a partnerországokbeli jó kormányzáshoz és demokratikus vitához.

2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

• Jogalap

A javaslat Szerződés szerinti jogalapja az Európai Unió működéséről szóló szerződés 338. cikke, amely szerint az Európai Parlament és a Tanács intézkedéseket fogadhat el statisztikák készítésére vonatkozóan, amennyiben az az Unió tevékenységeihez szükséges. Az említett cikk meghatározza az európai statisztikák készítésének követelményeit, és előírja a pártatlanság, a megbízhatóság, a tárgyilagosság, a tudományos függetlenség, a költséghatékonyság és a statisztikai adatok bizalmas kezelése normáinak való megfelelést.

• Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskör esetén)

Mivel a javaslat nem tartozik az Európai Unió kizárólagos hatáskörébe, a szubszidiaritás elve érvényesül. Az Európai Unió és a tagállamok közötti hatáskörmegosztást az uniós szakpolitikákat alátámasztó magas minőségű és összehasonlítható statisztikák biztosítása,

valamint általánosságban a statisztikák, különösképpen pedig az európai statisztikák több vonatkozásának transznacionális jellege indokolja. Ebből adódóan az uniós tevékenységek szempontjából releváns statisztikák koherenciája és összehasonlíthatósága kizárólag az európai statisztikák fejlesztésének, előállításának és közzétételének összehangolt – az európai statisztikai programban meghatározottak szerinti – megközelítésével szavatolható.

A tagállamok nem tudják kielégítően megvalósítani a javasolt intézkedés célját, nevezetesen az európai statisztikáknak a 2018 és 2020 közötti időszakra meghosszabbított európai statisztikai program keretében történő fejlesztését, előállítását és közzétételét; következésképpen ez a cél uniós szinten – a statisztikai információ szükségyszerű, ezen jogi aktus hatálya alá tartozó valamennyi statisztikai területre kiterjedő európai szintű összehasonlíthatóságát biztosító – európai uniós jogi aktus révén jobban megvalósítható. Magát az adatgyűjtést végezhetik a tagállamok.

- **Arányosság**

A javaslat megfelel az arányosság elvének a következők miatt:

Az arányosság elvének megfelelően a rendeletjavaslat a céljának eléréséhez szükséges minimumra korlátozódik, és nem lépi túl a célhoz szükséges mértéket. A program javasolt meghosszabbításával megvalósítandó egyedi célkitűzések megegyeznek a jelenlegi (2013–2017) program egyedi célkitűzéseivel. Ezek részletesebb meghatározását és ütemezését a Bizottság tagállamokkal szoros együttműködésben kidolgozott, és az ESR-bizottság véleményének figyelembevételével elfogadott éves statisztikai munkaprogramjai tartalmazzák. A tagállamokra hatást gyakorló új statisztikai követelmények kidolgozására a tagállamok korai szakaszban történő és közvetlen bevonásával fog sor kerülni.

- **A jogi aktus típusának megválasztása**

Javasolt aktus: rendelet.

A javaslat célja az európai statisztikai program 2018–2020-as időszakra történő meghosszabbításával módosítani az európai statisztikai programról (2013–2017) szóló 99/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletet⁴.

3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELÉSEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

- **A jelenleg hatályban lévő jogszabályok utólagos értékelése/célravezetőségi vizsgálata**

A Bizottság körültekintően elemezte a 2008–2012-es közösségi statisztikai program értékelését, a 2013-tól 2017-ig tartó időszakra vonatkozó európai statisztikai program féldős értékelését⁵, valamint az európai vállalkozási és kereskedelmi statisztikák modernizálási (MEETS) programjának végleges értékeléseit.

⁴ Az Európai Parlament és a Tanács 2013. január 15-i 99/2013/EU rendelete az európai statisztikai programról (2013–2017) (HL L 39., 2013.2.9., 12. o.).

⁵ A Bizottság jelentése az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak az európai statisztikai program (2013–2017) végrehajtásáról, COM(2015) 309 final, <https://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/1/2015/EN/1-2015-309-EN-F1-1.PDF>

A 2013 és 2017 közötti európai statisztikai program felidős értékelése megállapította, hogy a program végrehajtása összességében megfelelő, a 23 részletes célkitűzésből 17 esetében a megvalósítás jó úton halad. Az európai statisztikai program kellő uniós hozzáadott értéket képvisel, hatékonyan működik, megfelel a felhasználói igényeknek és összhangban áll a többi statisztikai programmal. Például az új statisztika-előállítási módszerek alkalmazása felé való elmozdulás az ESR-ben általánosan követett megközelítéseket is segíti. Az értékelés három ajánlást fogalmaz meg az európai statisztikai program végrehajtásának orientálására és további optimalizálására:

- kiemelt figyelmet kell fordítani azokra a célkitűzésekre, amelyek esetében problémák merültek fel;
- biztosítani kell, hogy elegendő forrás álljon rendelkezésre az európai statisztikai adat-előállítás modernizálásához szükséges beruházási szint fenntartásához; valamint
- meg kell állapítani, hogy mely projektekkel lehet maximalizálni az uniós hozzáadott értéket, és e projekteket végre kell hajtani uniós szinten.

A nevezett ajánlásokat körültekintően elemezték és figyelembe vették e javaslat keretében.

• **Az érdekelt felekkel folytatott konzultációk**

Annak érdekében, hogy az érdekelt felek lehető legszélesebb köre megtehesse észrevételeit és kifejthesse álláspontját, a 2013 és 2017 közötti európai statisztikai program meghosszabbítására irányuló javaslat konzultációs stratégiája már idejekorán kialakításra került. Ehhez kapcsolódóan, továbbá a különböző érdekképviselői csoportokkal 2014-től folyó intenzív konzultációra építve az Eurostat a hatásvizsgálat keretében az érdekelt felekkel való konzultáció kapcsán átfogó megközelítés alkalmazását javasolta.

A Bizottság az érintettekkel való konzultációról szóló iránymutatásában meghatározott stratégiával, általános elvekkel és minimális követelményekkel összhangban konzultált az érintett felekkel. A stratégia legfontosabb elemei a következők voltak: a kulcsfontosságú érdekelt felekre összpontosító konzultációsorozat, továbbá egy nyilvános konzultáció⁶ indítása annak érdekében, hogy valamennyi érdekelt fél megtehesse észrevételeit.

Mint ahogy a jelenlegi, a 2013–2017-es időszakra vonatkozó európai statisztikai programot 2010–2011-ben dolgozták ki, lényeges szempont volt, hogy az érdekelt felek közreműködésével kerüljenek meghatározásra az időközben bekövetkezett, a program meghosszabbítása kapcsán mérlegelendő változások. E fejlemények egyfelől politikai, gazdasági és társadalmi változásokat, másfelől pedig technológiai, statisztikai és módszertani újításokat foglaltak magukban. Ezt követően került sor az európai statisztikák 2020-ig tartó időszakra szóló prioritásainak – mindenekelőtt a felhasználói szempontokra összpontosító – értékelésére. Végezetül a javasolt intézkedések felhasználókra és statisztika-előállítókra, valamint válaszadókra (különösképpen a vállalkozásokra) gyakorolt hatásáról, illetve az intézkedések végrehajtása szempontjából megoldásra váró nehézségekről visszacsatolást kértek. A konzultációk emellett az európai statisztikai program meghosszabbításával összefüggésben meghatározott különböző szakpolitikai alternatívák hatásaira is nagy hangsúlyt fektettek.

⁶ „Az Ön hangja Európában” online platformon keresztül elérhető nyilvános konzultációt 2015. július 23. és október 15. között tartották, és az Eurostat tájékoztatási csatornáin, valamint a nemzeti statisztikai hivatalok közreműködésével hirdették meg.

A megfelelő lefedettség érdekében a konzultációs stratégia keretében meghatározták és feltérképezték az érdekelt felek, valamint az érdekképviselői csoportok kategóriáit. Ezek közé tartoztak az európai statisztikákat felhasználó intézményi és nem intézményi szereplők, a statisztikákat előállítók (nemzeti statisztikai hivatalok és más nemzeti hatóságok), a felmérésekben válaszadóként részt vevők (vállalkozások és háztartások), valamint a közvélemény. Az érdekelt felek különböző kategóriáival lebonyolított, 2014-ben kezdődő és 2015-ben folytatódó átfogó konzultáció az alábbiakra terjedt ki:

- konferencia az európai statisztikák felhasználóinak és az érdekelt felek részvételével;
- a bizottsági főigazgatóságokkal tartott konzultáció;
- a statisztikákat előállítókkal/a nemzeti statisztikai hivatalokkal folytatott konzultáció; valamint
- az általános helyzetben bekövetkezett, a 2018–2020 közötti európai statisztikai program prioritásait potenciálisan befolyásoló változásokra, valamint a különböző alternatívák hatásaira összpontosító nyilvános konzultáció.

Ezen túlmenően a Bizottság már az európai statisztikai program előkészítésének korai szakaszától folyamatosan konzultált⁷ a felhasználókat és válaszadókat európai szinten képviselő, a statisztika terén elismert szaktekintélyeket tömörítő európai statisztikai tanácsadó bizottsággal. E bizottság hangsúlyozta, hogy egyértelmű igény mutatkozik az adatszolgáltatói terhek mérséklésére, az időszerűség javítására és az ESR-en kívüli új adatforrások bevonására, valamint a kialakulóban lévő szakpolitikák méréséhez szükséges források biztosítására.

A külső konzultációk mellett a Bizottság saját intézményi keretein belül is felmérte a statisztikák iránti szükségleteket, ami azt mutatta, hogy az igények a 2018–2020-as, vagyis a meghosszabbított időszak alatt sem fognak csökkenni. A szakpolitikák kialakítása, elemzése és nyomon követése szempontjából releváns statisztikai információk jelenlegi szintjét meg kell őrizni. Az adathiányokat pótolni kell, bizonyos konkrét szakpolitikai területek esetében újonnan jelentkező szükségleteket ki kell elégíteni, valamint időszerűbb és részletesebb földrajzi bontású adatokat kell szolgáltatni. Az új szükségletek az esetek túlnyomó többségében a Bizottság 2014–2019-es időszakra szóló politikai iránymutatásában meghatározott tíz szakpolitikai prioritással állnak összefüggésben. Emellett hatékonyabb módon kell felhasználni az új adatforrásokat, például a nagy adathalmazokat („big data”), ami a hatékonyság szempontjából hosszú távon kedvező hozadékokkal járna. A fejlesztendő konkrét területek közé a társadalmi (egyebek mellett a migrációs, egészségi és nemekre vonatkozó) és vállalkozási statisztikák tartoznak. Az európai energiapiacok szerkezeti változásai nyomán egyszerűsíteni kell az energiastatisztikákat, hogy az energiaunióval és az éghajlat-politikával összefüggésben időszerű, összehasonlítható és kellően részletes adatokkal lehessen szolgálni.

A különböző érdekképviselői csoportok visszajelzéseinek elemzése rávilágított egy alapvető problémára:

- a felhasználók – többek között – a relevancia, időszerűség, lefedettség és összehasonlíthatóság szempontjából a lehető legmagasabb minőségű statisztikai termékekre tartanak igényt; miközben

⁷ Az európai statisztikai tanácsadó bizottság létrehozásáról és a 91/116/EGK tanácsi határozat hatályon kívül helyezéséről szóló, 2008. március 11-i 234/2008/EK európai parlamenti és tanácsi határozat (HL L 73., 2008.3.15., 13. o.) előírásainak megfelelően.

- a statisztikák előállítóinak a rendelkezésre álló források szűkössége miatt egy sor nehézséggel kell megküzdeniük a kereslet kielégítéséhez.

Valamennyi csoport hangsúlyozta, hogy folytatni kell a statisztikai előállítás folyamatainak korszerűsítését.

Az érdekelt felekkel folytatott konzultációk eredményeit körültekintően kielemezték, valamint felhasználták a szakpolitikai alternatívák hatásvizsgálat keretében végzett elemzése során. A javaslatban foglaltak szerinti előnyben részesített szakpolitikai alternatíva gyakorolná a legnagyobb hatást a felhasználók alapvető igényeinek kielégítése szempontjából nélkülözhetetlen gyorsabb adat-előállítást szolgáló kapacitásokra. A javaslat emellett új, a társadalmi és energiastatisztikák relevanciájának és időszerűségének javítására, valamint az új adatforrások – egyebek mellett a nagy adathalmazok – hatékonyabb felhasználására irányuló intézkedéseket is tartalmaz. Hangsúlyos szerepet kapnak a statisztikai előállítási rendszerek rugalmasságának fokozását, valamint a statisztikák előállítóinál felmerülő hosszú távú költségek és a válaszadókra háruló adminisztratív terhek csökkentését célzó korszerűsítési projektek.

- **Szakértői vélemények beszerzése és felhasználása**

Tárgyaltan

- **Hatásvizsgálat**

E javaslatához hatásvizsgálat⁸ készült. A hatásvizsgálatról a Szabályozói Ellenőrzési Testület 2016. március 18-án kedvező véleményt adott.

Míthogy a 223/2009/EK rendelet 13. cikkének (1) bekezdése követelményként írja elő a többéves európai statisztikai program létrehozását, a hatásvizsgálat a meghosszabbítás legmegfelelőbb módját vizsgálta, nem pedig azt, hogy egyáltalán meghosszabbítandó-e az európai statisztikai program. Mivel a javaslat tárgya a jelenlegi (2013–2017) európai statisztikai program meghosszabbítása, a 2018–2020-as időszakra valamennyi szakpolitikai alternatíva esetében átvételre kerültek az alábbi meglévő egyedi célkitűzések:

- 1. célkitűzés: magas minőségű statisztikai információk biztosítása az európai uniós szakpolitikák kidolgozásának, nyomon követésének és értékelésének támogatása érdekében és kielégítve az európai statisztikák széles felhasználói körének igényeit.
- 2. célkitűzés: az európai statisztikák előállítását segítő új, a hatékonyság növelésére és a minőség javítására irányuló módszerek megvalósítása.
- 3. célkitűzés: az ESR-en belüli és azon túlmenő partnerség megerősítése annak érdekében, hogy az ESR termelékenységét és a hivatalos statisztikák terén világszinten betöltött vezető szerepét tovább lehessen javítani.

A mérlegelés tárgyát az alábbi szakpolitikai alternatívák képezték:

⁸ Bizottsági szolgálati munkadokumentum: az európai statisztikai programról (2013–2017) szóló 99/2013/EU rendeletnek a program 2018 és 2020 közötti időszakra való meghosszabbítása tekintetében történő módosításáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslatot kísérő hatásvizsgálat.

1. alternatíva: A (2013 és 2017 közötti) európai statisztikai program változatlan formában történő meghosszabbítása a 2018–2020 közötti időszakra (alapforgatókönyv)

Alapforgatókönyvként szolgáló alternatíva, amelyhez viszonyítani lehet a többi alternatívát. Sem a tervezett statisztikák (1. célkitűzés), sem pedig a statisztikai infrastruktúra kiigazítását célzó keret (2. célkitűzés), illetve a partnerség (3. célkitűzés) szempontjából nem jelent változást.

2. alternatíva: A jelenlegi európai statisztikai program meghosszabbítása kiigazításokkal

Az alternatíva szerinti 2018 és 2020 közötti program mellett, hogy megtartja a jelenlegi program szerkezetét, figyelembe veszi a statisztika-előállítás szempontjából a nagy adathalmazokban rejlő potenciál kiaknázásának lehetséges módjait, az európai statisztikai rendszer 2020-ig szóló távlati tervét és az új felhasználói igényeket.

Ez mind a program tartalma, mind költségvetése tekintetében változásokat eredményezne. Bizonyos mértékben ez a hatály – különösen a jelenlegi statisztikai termékek prioritásainak esetleges átrendezésével járó – módosításának is tekinthető.

2a. alternatíva: A jelenlegi európai statisztikai program módosítása és az éves költségvetés csökkentése

A kezdetekkor még mérlegelés tárgyát képező alternatívát már a korai szakaszban elvetették, mivel a feltárt problémákra nem kínál megfelelő megoldást. Az alternatíva a „többcélú statisztikák és a hatékonyság növelése” részletes célkitűzés szempontjából, különösképpen az új adatforrások tekintetében (a nagy adathalmazokat célzó beruházások elmaradása) az ambíciók drasztikus csökkenésével járna, valamint rontaná az adatok időszerűségét és relevanciáját.

A nemzeti statisztikai hivatalokkal folytatott konzultációkból kiderült, hogy valamennyi tagállam jóval magasabb elvárásokat támaszt a 2. célkitűzés követelményei kapcsán, mint amit az alternatíva kínálni tud. Néhány ország esetében az is előfordulhat, hogy egyáltalán nem kerül sor korszerűsítési projektek végrehajtására. Minthogy az európai statisztikai rendszer 2020-ig szóló távlati tervének végrehajtásához kapcsolódó intézkedéseket az ESR finanszírozza, megfelelő költségvetési támogatás hiányában ezen intézkedések komoly veszélybe kerülnének. Külön kiemelték a nagy adathalmazok (informatikai infrastruktúra, magasabb szintű informatikai, statisztikai és egyéb készségek) és a nyílt hozzáférésű adatok fejlesztési költségeit.

2b. alternatíva: A program módosítása, többek között a Bizottság tíz szakpolitikai prioritásához igazodó statisztika-előállítást szolgáló, továbbfejlesztett és a prioritások jelentős átrendezése révén kiegyensúlyozott statisztikai termékekkel (a jelenlegi európai statisztikai program költségvetésével azonos éves költségvetéssel)

Az alternatíva a jelenlegi statisztikai termékek prioritásainak jelentős átrendezését valósítaná meg a statisztikák (különösen azok időszerűsége) javításának a legsürgetőbb – különösképpen az egyenlőtlenségre, szegénységre és anyagi deprivációra, energiára és a környezetre vonatkozó statisztikákkal kapcsolatos – szükségletek figyelembevételével történő előmozdítására. Az új intézkedések érdekében a meglévő adatgyűjtések közül néhány esetében jelentősen szűkebbé válna a hatály és a lefedettség (csökkentett információtartalom, kevésbé részletes földrajzi bontások vagy lecsökkentett gyakoriság). A meglévő termékeket

esetlegesen érintő szűkítések a szóban forgó statisztikák költségeinek és relatív hasznosságának elemzésén alapulnának.

2c. alternatíva: A program módosítása, többek között a Bizottság tíz szakpolitikai prioritásához igazodó statisztika-előállítást szolgáló új statisztikai termékekkel, kiegészítve az adatszolgáltatói terheket és a nemzeti statisztikai hivatalok költségeit csökkentő jelentős kezdeményezésekkel, megnövelt költségvetéssel

Az alternatíva a jelenlegi program már meglévő termékei mellett az új felhasználói igények alapján az alábbi új vagy továbbfejlesztett statisztikai termékeket (1. célkitűzés) foglalná magában:

- az Európában élők körében tapasztalható egyenlőtlenségre, szegénységre, anyagi deprivációra vonatkozó adatok (többek között a gyorsbecslések) időszerűségének javítása;
- az energia területéhez kapcsolódó több és időszerűbb statisztika (az energiahatékonyságról, -biztonságról, megújuló energiaforrásokról, energiafogyasztásról, -árakról stb.);
- a környezeti adatok minőségének és időszerűségének javítása az éghajlat-politika és a körkörös gazdaság támogatására;
- az ENSZ fenntartható fejlesztési céljai kapcsán elért eredmények mérése;
- a technológiai fejlődés és az elektronikus kereskedelem mozgatórugóinak támogatása;
- az éves népességi előrejelzések javítása;
- a lakásárakra vonatkozó statisztikák bővítése;
- a szolgáltatási ágazatra vonatkozó statisztikák lefedettségének bővítése; valamint
- a globalizációs folyamat mérése.

Az alternatíva emellett a statisztikai infrastruktúrát célzó új, a 2. célkitűzés szerinti beruházásokat is magában foglalna, amelyek az alábbiakra összpontosulnának:

- jóval rugalmasabb társadalmi mutatókat eredményező és így az új felhasználói igényekre időszerűbb válaszokkal szolgáló jövőbeli, uniós társadalmi felmérést célzó kutatómunka;
- azonnal lehívható statisztikák, valamint tájékoztatás mint szolgáltatás: az uniós – különösképpen a versenyképességhez, a körkörös gazdasághoz, a mezőgazdasághoz és élelmiszer-politikához, valamint a regionális fejlesztéshez kapcsolódó – szakpolitikák alátámasztása, kialakítása és nyomon követése érdekében az adatelemzési szolgáltatások és termékek körének bővítéséhez és minőségének javításához szükséges kapacitások fejlesztése;
- korszerűsítés, az új források felhasználását is ideértve: a digitális fejlesztésekben rejlő potenciál kiaknázása, nevezetesen új adatforrások alkalmazása (nagy adathalmazok, „dolgok internete”); valamint
- alpinfrastruktúra és korszerűsítést célzó kísérleti projektek: az európai statisztikai infrastruktúra megerősítése a vállalkozások statisztikai célú nyilvántartásainak interoperábilis európai rendszere (EuroGroups-regiszter) és a „Census Hub” tapasztalataira építő projektekkel. Új módszertani és informatikai eszközök fejlesztése, valamint statisztikai hatóságok közötti megosztása, továbbá az

adminisztratív adatok és az adatok összekapcsolását szolgáló technikák szélesebb körű alkalmazásának biztosítása.

3. alternatíva: Két külön program

Az alternatíva a célkitűzések és a tervezett feladatok tekintetében a 2b. alternatívával mutat hasonlóságot, a munkaszervezés szempontjából azonban eltérő megközelítést alkalmazna: két különböző programot tartalmaz, amelyek közül az egyik kizárólag a korszerűsítés kérdésével foglalkozna:

- a jelenlegi európai statisztikai program meghosszabbítása a 2018–2020-as időszakra, amely igazodna a többéves pénzügyi keret ütemezéséhez, de nem tartalmazna korszerűsítési elemeket (a jelenlegi program 2. célkitűzése);
- az európai statisztikai infrastruktúra korszerűsítésére és fejlesztésére összpontosító külön program, amely tartalmát tekintve a 2b. alternatíva szerinti 2. célkitűzést tükrözné. A második programhoz nem rendelhető külön (például 2020-t követő) ütemezés, hiszen azt a jelenlegi (2020-ban záruló) többéves pénzügyi keret határozza meg.

Az előnyben részesített szakpolitikai alternatíva

Az alternatívák főbb érdekképviselői csoportokra gyakorolt hatását a hatásvizsgálat több kritérium alapján értékelte. A felhasználók esetében az időszerűség, a relevancia és a harmonizáció, a statisztikák előállítói tekintetében pedig a költségmegtakarítás és a megosztott infrastruktúra szintje szolgált alapul a kifejtett hatások elemzéséhez. A válaszadók szempontjából jelentkező hatások vizsgálata elsődlegesen az adatszolgáltatói terhek csökkentésére összpontosított. A hatásvizsgálat emellett az egyes alternatívák uniós költségvetési vonzatait is elemezte.

A többkritériumos elemzés alapján a 2c. alternatíva bizonyult a legmegfelelőbb szakpolitikai alternatívának. Az időszerűség tekintetében ezzel az egyenlőtlenségre, szegénységre és anyagi deprivációra vonatkozó statisztikákra, valamint energia- és környezeti adatokra összpontosító új intézkedéseket tartalmazó alternatívával lehetne a legkedvezőbb eredményeket elérni. Az alternatívának, és így az új területekre irányuló beruházásoknak, a prioritások átrendezésének, valamint a szolgáltatások és termékek (például azonnal lehívható statisztikák) körének bővítéséhez és minőségének javításához szükséges kapacitások fejlesztésére irányuló intézkedésnek köszönhetően a statisztikák relevanciája várhatóan javulni fog a döntéshozók szempontjából.

Ami a statisztika-előállítókat illeti, a 2c. alternatíva az európai statisztikai program költségvetésének – az érdekelt felek által is szorgalmazott – növelésével hozzájárulna az 1. és 2. célkitűzés szerinti új követelmények teljesítéséhez. A kiegészítő költségvetés jelentős része a tagállamokon keresztül vissza nem térítendő támogatás formájában kerül majd felhasználásra, aminek jóvoltából lehetőségük fog nyílni a statisztikák előállítását szolgáló rendszereik korszerűsítését folytatni, valamint kiaknázni az új adatforrásokat.

A 2c. alternatíva várhatóan tovább fogja mérsékelni a vállalkozásokra és polgárookra összességében háruló adatszolgáltatói terheket, jóllehet a hatások javarészen csak középtávon jelentkeznek majd abból adódóan, hogy az új adatforrások fokozatosan, a tagállamok helyi viszonyainak függvényében kerülnek majd alkalmazásra.

Az előnyben részesített szakpolitikai alternatíva megvalósítása a 2018–2020-as európai statisztikai programhoz rendelt operatív költségvetés növelését vonná maga után. A

hatásvizsgálat megállapította, hogy kizárólag további beruházások révén fejleszthetők ki – a felhasználók kérésének megfelelően – új statisztikai termékek és időszerűbb adatok anélkül, hogy annak a többi, rendkívüli fontossággal bíró statisztika ne lássa kárát. Ezenfelül további beruházásokat kell eszközölni (úgy a tagállamok, mint az Eurostat esetében) a statisztikai infrastruktúra tekintetében ahhoz, hogy megfelelő háttér álljon rendelkezésre a felhasználói igényekhez igazított statisztikai információ előállítását szolgáló új adatforrások használatához, amelynek jóvoltából mind az adminisztratív költségek, mind pedig az adatszolgáltatói terhek csökkenni fognak.

További hatások

A javaslat gazdasági, társadalmi és környezeti hatásai közvetetten fognak jelentkezni. Ami a gazdaságot illeti: a kezdeményezés hatékonyabb, tényekre építő statisztikai alappal szolgálna (például a globalizálódás, a szolgáltatási ágazat, innováció kapcsán) a gazdasági növekedés ösztönzését és megszilárdítását célzó szakpolitikák számára. A javaslat ezen túlmenően javítani fogja a gazdaságpolitikai döntések nyomán jelentkező társadalmi hatások értékelésére rendelkezésre álló kapacitást. A foglalkoztatási/munkanélküliségi szintekre, a szegénység kapcsán megmutatkozó tendenciákra, valamint általában véve a munkaerőpiacra gyakorolt hatások kiemelt jelentőséggel fognak bírni. Az időszerűbb társadalmi mutatók – a meglévő makrogazdasági mutatókkal együtt – lehetővé fogják tenni, hogy integráltabb és hatékonyabb döntéselemzéseket lehessen végezni. A környezet tekintetében a javaslat az energiára és a környezetre vonatkozó statisztikák javításával kedvezőbb háttérrel fog biztosítani a fenntartható növekedést támogató szakpolitikák számára.

- **Célravezető szabályozás és egyszerűsítés**

Az európai statisztikai program nem horizontális kezdeményezés, és ebből adódóan nem képezi részét a Bizottság REFIT-programjának. A Bizottság mindazonáltal a mezőgazdasági, társadalmi és vállalkozási statisztikák szűkebb területein útjára indított három REFIT-kezdeményezést. Ezek a jelenlegi kezdeményezés keretében tervezett korszerűsítési törekvések kiegészítéseként kerültek kialakításra, azzal a céllal, hogy egyszerűbbé tegyék és ésszerűsítsék a mezőgazdasági statisztikákat, a személyekre és háztartásokra vonatkozó társadalmi felméréseket, valamint a vállalkozási statisztikákat szabályozó, egymással összhangban nem álló rendeleteket, továbbá hogy hatékonyabb, rugalmasabb és kisebb adatszolgáltatói terhekkel járó adatgyűjtést valósítsanak meg. A kezdeményezések ugyanakkor csak közép- és hosszú távon hajthatók végre, és a meghosszabbított program időkereténél hosszabb ideig fognak tartani.

- **Alapjogok**

Tárgyaltan

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

Az uniós költségvetés (folyó áron) összesen 218,1 millió EUR-t biztosít a program meghosszabbítására (2018–2020).

A költségvetési vonzatok részletes leírását a pénzügyi kimutatás tartalmazza.

5. EGYÉB ELEMEEK

- **Végrehajtási tervek, valamint a nyomon követés, az értékelés és a jelentéstétel szabályai**

A 15. cikk átdolgozott (3) bekezdése szerint a Bizottság az ESR-bizottsággal és az európai statisztikai tanácsadó bizottsággal való konzultációt követően 2021. december 31-ig végső értékelő jelentést nyújt be az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak a program végrehajtásáról. Erre a bizottsági iránymutatásoknak megfelelően fog sor kerülni.

A 2013 és 2017 közötti európai statisztikai program féldícs értékelésének tapasztalatai alapján az Eurostat megkezdte az éves munkaprogram intézkedéseinek összekapcsolását az európai statisztikai program 114 mutatójával, aminek haszna kettős: megkönnyíti az értékelések jövőbeli elvégzését és emellett lehetővé teszi, hogy évente automatikusan nyomon lehessen követni az európai statisztikai programhoz tartozó mutatók teljesülését.

- **Magyarázó dokumentumok (irányelvek esetén)**

Tárgytalan

- **A javaslat egyes rendelkezéseinek részletes magyarázata**

A javaslat a Bizottság tíz szakpolitikai prioritásához illeszkedő statisztikai előállítás érdekében új statisztikai termékek bevonásával módosítja a 2013 és 2017 közötti európai statisztikai programot, amelyet a statisztikai előállítási módszereket korszerűsítő és az adatszolgáltatói terheket, valamint a nemzeti statisztikai hivatalok költségeit csökkentő kezdeményezések egészítenek ki.

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE**az európai statisztikai programról (2013–2017) szóló 99/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletnek a program 2018 és 2020 közötti időszakra való meghosszabbítása tekintetében történő módosításáról**

(EGT- és Svájc-vonatkozású szöveg)

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 338. cikke (1) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

a jogalkotási aktus tervezete nemzeti parlamenteknek való megküldését követően,

tekintettel az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményére¹,tekintettel a Régiók Bizottságának véleményére²,

rendes jogalkotási eljárás keretében,

mivel:

- (1) Az európai statisztikákra alapuló megbízható és releváns adatok nélkülözhetetlenek ahhoz, hogy fel lehessen mérni az uniós politikák és programok terén történt haladást, illetve értékelni lehessen ezek hatékonyságát, különösen az Európa 2020 stratégiával és a munkahelyteremtés, a növekedés, a méltányosság és a demokratikus változás programjával összefüggésben.
- (2) A 223/2009/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet³ értelmében az európai statisztikai program biztosítja az európai statisztikák fejlesztésének, előállításának és közzétételének keretét, és a többéves pénzügyi keret időszakával megegyező időszakra meghatározza az előírt intézkedések főbb területeit és célját.
- (3) A 99/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet⁴ csak a 2013 és 2017 közötti időszakot fedi le, miközben a jelenlegi többéves pénzügyi keret időtartama 2020-ig terjed. A rendeletet ezért módosítani kell azzal a céllal, hogy az európai statisztikai program 2020-ig meghosszabbításra kerüljön.

¹ HL C [...], [...], [...]. o.² HL C [...], [...], [...]. o.³ Az Európai Parlament és a Tanács 2009. március 11-i 223/2009/EK rendelete az európai statisztikákról és a titoktartási kötelezettség hatálya alá tartozó statisztikai adatoknak az Európai Községek Statisztikai Hivatala részére történő továbbításáról szóló 1101/2008/EK, Euratom európai parlamenti és tanácsi rendelet, a közösségi statisztikákról szóló 322/97/EK tanácsi rendelet és az Európai Községek statisztikai programbizottságának létrehozásáról szóló 89/382/EGK, Euratom tanácsi határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L 87., 2009.3.31., 164. o.).⁴ Az Európai Parlament és a Tanács 2013. január 15-i 99/2013/EU rendelete az európai statisztikai programról (2013–2017) (HL L 39., 2013.2.9., 12. o.).

- (4) A jogalkotás minőségének javítása keretében az uniós politikák kialakításának és nyomon követésének fokozott mértékben a szilárd adatokon kell alapulnia. Az európai statisztikák e tekintetben jelentős szerepet játszanak és valódi változást hozhatnak, különösen azokon a szakpolitikai területeken, ahol a reagálóképesség elengedhetetlen az adott terület eredményességéhez.
- (5) A jobb statisztikák tehát kulcsfontosságúak a jobb eredmények eléréséhez és a jobb Európához való hozzájáruláshoz, és mind európai, mind pedig nemzeti szinten nagyobb erőfeszítéseket kell tenni a hivatalos statisztikához kapcsolódó beruházások ösztönzése terén. Ennek iránymutatásul kell szolgálnia a kulcsfontosságú szakpolitikai területeken és a kapacitásépítés terén, a jelenlegi iránymutatás, valamint a prioritások folyamatban lévő újbóli meghatározásának kiegészítéseként. Konkrétabban, lépéseket kell tenni a legfontosabb statisztikai hézagok megszüntetésére, növelni kell az időszerűséget, és támogatni kell a politikai prioritásokat és a gazdaságpolitikai koordinációt az európai szemeszter révén. Emellett a Bizottságnak (Eurostat) – a nemzeti statisztikai hivatalokkal szorosan együttműködve – új népességi előrejelzéseket kell biztosítani annak érdekében, hogy aktualizálja a népesség előregedésének gazdasági és költségvetési vonzataira vonatkozó elemzést.
- (6) Továbbfejlesztést igényelnek a kísérleti ökoszisztéma-számlák és az éghajlatváltozásra vonatkozó statisztikák, beleértve az éghajlatváltozáshoz való alkalmazkodás és a „lábnyomok” szempontjából releváns statisztikákat, különösen a 2015. évi párizsi megállapodás és a 2030-ig tartó időszakra vonatkozó fenntartható fejlesztési menetrend előmozdításának céljából. Az európai energiaunió és a 2030-ig tartó időszakra vonatkozó éghajlat- és energiapolitikai keret, melynek célja, hogy az Unió gazdasága és energiarendszere versenyképesebbé, biztonságosabbá és fenntarthatóbbá váljon, új statisztikákat tesz szükségessé az energiafogyasztás, az energiahatékonyság, a megújuló energiák, az energiafüggőség és az ellátásbiztonság tekintetében.
- (7) A program meghosszabbítása lehetőséget kínál az új irányvonalakat tükröző módosításokra, ezzel kiegészítve a meglévő célkitűzéseket és a jelenlegi prioritásokat.
- (8) A statisztikai költségvetés uniós szinten való megfelelő növelésének elő kell segítenie a programmal kapcsolatos említett változtatásokat, és komoly hozzáadott értéket és eredményeket kell teremtenie a nagyszabású projektek, strukturális tökeáttételi hatások és a méretgazdaságosság révén, ami valamennyi tagállam statisztikai rendszere számára előnyökkel jár.
- (9) E rendelet meghatározza az európai statisztikai program 2018–2020 közötti időszakra történő meghosszabbítására vonatkozó pénzügyi keretösszeget. Ez az összeg az éves költségvetési eljárás során elsődleges hivatkozási alapot jelent az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság közötti intézményközi megállapodás⁵ 17. pontja értelmében.
- (10) Mivel e rendelet célját, nevezetesen az európai statisztikai programnak a 2018 és 2020 közötti időszakra való meghosszabbítását, a tagállamok nem tudják kielégítően megvalósítani, és ezért az uniós szinten jobban megvalósítható, az Unió intézkedéseket hozhat az Európai Unióról szóló szerződés 5. cikkében foglalt szubszidiaritás elvének megfelelően. Az említett cikkben foglalt arányosság elvének megfelelően ez a rendelet nem lépi túl az e cél eléréséhez szükséges mértéket.

⁵ Az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság között létrejött, a költségvetési fegyelemről, a költségvetési ügyekben való együttműködésről és a hatékony és eredményes pénzgazdálkodásról szóló, 2013. december 2-i intézményközi megállapodás (HL C 373., 2013.12.20., 1. o.).

- (11) A 223/2009/EK rendeletnek megfelelően az európai statisztikai programnak a 2018–2020 közötti időszakra történő meghosszabbításáról szóló javaslattervezetet előzetes vizsgálat céljából benyújtották az Európai Statisztikai Rendszer Bizottságának, a 234/2008/EK európai parlamenti és tanácsi határozattal létrehozott európai statisztikai tanácsadó bizottságnak⁶, valamint a 2006/856/EK tanácsi határozattal létrehozott, monetáris, pénzügyi és fizetésimérleg-statisztikákkal foglalkozó bizottságnak⁷.
- (12) A 99/2013/EU rendeletet ezért ennek megfelelően módosítani kell,
- ELFOGADTA EZT A RENDELETET:

1. cikk

A 99/2013/EU rendelet a következőképpen módosul:

1. Az 1. cikk a következő bekezdéssel egészül ki:

„A programot meg kell hosszabbítani a 2018 és 2020 közötti időszakra.”
2. A 7. cikk (1) bekezdése a következő albekezdéssel egészül ki:

„A program végrehajtásához a 2018 és 2020 közötti időszakra rendelkezésre álló uniós pénzügyi keretösszeg 218,1 millió EUR, amely a 2014 és 2020 közötti programozási időszakhoz tartozik.”
3. A 13. cikk helyébe a következő szöveg lép:

„Az Unió pénzügyi érdekeinek védelme

(1) A Bizottság megfelelő intézkedésekkel – csalás, korrupció és más jogellenes cselekmények elleni megelőző intézkedésekkel, következetes és hatékony ellenőrzésekkel, szabálytalanság feltárása esetén a jogtalanul kifizetett összegek visszafizetetésével, valamint szükség esetén hatékony, arányos és visszatartó erejű szankciókkal – biztosítja, hogy az Unió pénzügyi érdekei az e rendelet alapján finanszírozott intézkedések végrehajtása során ne sérüljenek.

(2) A Bizottság és a Számvevőszék, valamint képviselőik jogosultak dokumentumalapú és helyszíni ellenőrzést végezni az e program keretében közvetlenül vagy közvetetten uniós forrásokban részesülő kedvezményezetteknel, vállalkozóknál, alvállalkozóknál és harmadik feleknél.

(3) Az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) jogosult az ilyen finanszírozással közvetlenül vagy közvetetten érintett gazdasági szereplőknél a 883/2013/EU, Euratom európai parlamenti és tanácsi rendeletben⁸ és a 2185/96/EK, Euratom tanácsi rendeletben⁹ előírt eljárásoknak megfelelően helyszíni ellenőrzéseket és vizsgálatokat végezni annak megállapítására, hogy történt-e az e rendelet alapján közvetlenül vagy közvetetten finanszírozott támogatási megállapodással, támogatási határozattal vagy szerződéssel összefüggésben olyan csalás, korrupciós vagy más jogellenes cselekmény, amely az Unió pénzügyi érdekeit sérti.

⁶ Az Európai Parlament és a Tanács 2008. március 11-i 234/2008/EK határozata az európai statisztikai tanácsadó bizottság létrehozásáról és a 91/116/EGK tanácsi határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L 73., 2008.3.15., 13. o.).

⁷ A Tanács 2006. november 13-i 2006/856/EK határozata a monetáris, pénzügyi és fizetésimérleg-statisztikákkal foglalkozó bizottság létrehozásáról (HL L 332., 2006.11.30., 21. o.).

⁸ HL L 248., 2013.9.18., 1. o.

⁹ HL L 292., 1996.11.15., 2. o.

(4) Az e rendelet végrehajtása keretében harmadik országokkal és nemzetközi szervezetekkel kötött együttműködési megállapodásokban és támogatási megállapodásokban, valamint támogatási határozatokban és szerződésekben kifejezetten rendelkezni kell arról, hogy a Bizottság, a Számvevőszék és az OLAF elvégezheti az említett helyszíni és egyéb ellenőrzéseket és vizsgálatokat.

(5) Amennyiben egy tevékenység végrehajtása teljes egészében vagy részben kiszervezésre vagy átruházásra kerül, illetve egy közbeszerzési szerződést vagy vissza nem térítendő támogatást valamely harmadik fél számára kell odaítélni, úgy a szerződésben, támogatási megállapodásban vagy támogatási határozatban szerepelnie kell a szerződő fél vagy kedvezményezett azon kötelezettségének, miszerint az érintett harmadik félnek kifejezetten el kell fogadnia a Bizottság, a Számvevőszék és az OLAF említett hatásköreit.

(6) A (4) és (5) bekezdés alkalmazása nem érinti az (1), (2) és (3) bekezdést.”

4. A 15. cikk (3) bekezdése helyébe a következő szöveg lép:

„A Bizottság az ESR-bizottsággal és az európai statisztikai tanácsadó bizottsággal folytatott konzultációt követően 2021. december 31-ig a program végrehajtásáról szóló végső értékelő jelentést nyújt be az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak.”

5. A melléklet e rendelet mellékletének megfelelően módosul.

2. cikk

Ez a rendelet az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetésének napján lép hatályba.

E rendeletet 2018. január 1-től kell alkalmazni.

Ez a rendelet teljes egészében kötelező és közvetlenül alkalmazandó valamennyi tagállamban.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

az Európai Parlament részéről
az elnök

a Tanács részéről
az elnök

PÉNZÜGYI KIMUTATÁS

1. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS FŐBB ADATAI

- 1.1. A javaslat/kezdeményezés címe:
- 1.2. A tevékenységalapú irányítás / tevékenységalapú költségvetés-tervezés keretébe tartozó érintett szakpolitikai terület(ek):
- 1.3. A javaslat/kezdeményezés típusa
- 1.4. Célkitűzés(ek)
- 1.5. A javaslat/kezdeményezés indoklása
- 1.6. Az intézkedés és a pénzügyi hatás időtartama
- 1.7. Tervezett irányítási módszer(ek)

2. IRÁNYÍTÁSI INTÉZKEDÉSEK

- 2.1. A nyomon követésre és a jelentéstételre vonatkozó rendelkezések
- 2.2. Irányítási és kontrollrendszer
- 2.3. A csalások és a szabálytalanságok megelőzésére vonatkozó intézkedések

3. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS BECSÜLT PÉNZÜGYI HATÁSA

- 3.1. A többéves pénzügyi keret mely fejezetét/fejezeteit és a költségvetés mely kiadási tételét/tételeit érintik a kiadások?
- 3.2. A kiadásokra gyakorolt becsült hatás
 - 3.2.1. *A kiadásokra gyakorolt becsült hatás összegzése*
 - 3.2.2. *Az operatív előirányzatokra gyakorolt becsült hatás*
 - 3.2.3. *Az igazgatási előirányzatokra gyakorolt becsült hatás*
 - 3.2.4. *A jelenlegi többéves pénzügyi kerettel való összeegyeztethetőség*
 - 3.2.5. *Harmadik felek részvétele a finanszírozásban*
- 3.3. A bevételre gyakorolt becsült hatás

PÉNZÜGYI KIMUTATÁS

1. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS FŐBB ADATAI

1.1. A javaslat/kezdemenyezés címe:

Javaslat az európai statisztikai programról (2013–2017) szóló 99/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletnek a program 2018 és 2020 közötti időszakra való meghosszabbítása tekintetében történő módosításáról.

1.2. A tevékenységalapú irányítás / tevékenységalapú költségvetés-tervezés keretébe tartozó érintett szakpolitikai terület(ek)¹

29. Statisztika (29 01 – A „Statisztika” szakpolitikai területtel kapcsolatos igazgatási kiadások; 29 02 – az európai statisztikai program)

1.3. A javaslat/kezdemenyezés típusa

☐ A javaslat/kezdemenyezés **új intézkedésre** irányul

☐ A javaslat/kezdemenyezés **kísérleti projektet/előkészítő intézkedést követő új intézkedésre**² irányul

☒ A javaslat/kezdemenyezés **jelenlegi intézkedés meghosszabbítására** irányul

☐ A javaslat/kezdemenyezés **új intézkedésnek megfelelően módosított intézkedésre** irányul

1.4. Célkitűzés(ek)

1.4.1. A javaslat/kezdemenyezés által érintett többéves bizottsági stratégiai célkitűzések

A javaslat összhangban van az Európai Unió prioritásaival, mivel az európai statisztikai program keretében fejlesztett, előállított és közzétett statisztikák hozzájárulnak az uniós szakpolitikák, köztük az intelligens, fenntartható és inkluzív növekedésre vonatkozó Európa 2020 stratégia és a Bizottság 2014–2019-es időszakra meghatározott tíz prioritási területét (a munkahelyteremtés, a növekedés, a méltányosság és a demokratikus változás programja) érintő egyéb szakpolitikák végrehajtásához.

1.4.2. Konkrét célkitűzés(ek) és a tevékenységalapú irányítás / tevékenységalapú költségvetés-tervezés keretébe tartozó érintett tevékenység(ek)

1. és 4. sz. konkrét célkitűzés:

Statisztikai információk időben történő biztosítása az európai uniós szakpolitikák kidolgozásának, nyomon követésének és értékelésének támogatása érdekében, megfelelően tükrözve a prioritásokat, megteremtve egyúttal a gazdasági, társadalmi és környezeti területek egyensúlyát, és kielégítve az európai statisztikák széles felhasználói köre, így az egyéb döntéshozók, kutatók, vállalkozások és általában az európai polgárok igényeit, költséghatékony módon és az erőfeszítések szükségtelen megsokszorozása nélkül.

¹ Tevékenységalapú irányítás: ABM (Activity Based Management), tevékenységalapú költségvetés-tervezés: ABB (Activity Based Budgeting).

² A költségvetési rendelet 54. cikke (2) bekezdésének a) vagy b) pontja szerint.

Annak biztosítása, hogy az ilyen statisztikákat a program időtartama alatt egységes módon állítják elő, feltéve, hogy ez összhangban áll az európai statisztikai rendszer (ESR) prioritásmeghatározási mechanizmusaival.

A tevékenységalapú irányítás / tevékenységalapú költségvetés-tervezés keretébe tartozó érintett tevékenység(ek)

3403 — Statisztikai információk előállítása

2. sz. konkrét célkitűzés:

Az európai statisztikai adat-előállítás új, a hatékonyság növelésére és a minőség javítására irányuló módszereinek végrehajtása.

A tevékenységalapú irányítás / tevékenységalapú költségvetés-tervezés keretébe tartozó érintett tevékenység(ek)

3403 — Statisztikai információk előállítása;

3480 — Igazgatási támogatás az Eurostat számára;

3481 — Az Eurostat szakpolitikai stratégiája és koordinálása

3. sz. konkrét célkitűzés:

Az ESR-en belüli és azon túlmenő partnerség megerősítése annak érdekében, hogy az ESR termelékenységét és a hivatalos statisztikák terén világszinten betöltött vezető szerepét tovább lehessen javítani.

A tevékenységalapú irányítás / tevékenységalapú költségvetés-tervezés keretébe tartozó érintett tevékenység(ek)

3481 — Az Eurostat szakpolitikai stratégiája és koordinálása

A részletesebb célkitűzéseket a Bizottság éves statisztikai munkaprogramjai határozzák meg.

1.4.3. Várható eredmény(ek) és hatás(ok)

Tüntesse fel, milyen hatásokat gyakorolhat a javaslat/kezdemenyezés a kedvezményezettekre/célcsoportokra.

A kezdeményezés célja, hogy a többéves pénzügyi keret időtartamára megteremtse az európai statisztikai program jogi keretét és biztosítsa a szükséges pénzügyi támogatást ahhoz, hogy az ESR:

- a Bizottság tíz szakpolitikai prioritását megjelenítő több kiemelt területre összpontosítva magas minőségű statisztikai információt biztosíthasson a felhasználók részére, és megszüntethesse a legfontosabb statisztikai hézagokat;
- a hivatalos statisztikák előállítói számára olyan tartós kapacitás kialakítását tegye lehetővé, amely révén biztosítható a felmerülő igények gyorsabb kielégítése és a statisztikai infrastruktúra kiigazítása az új adatforrásokban rejlő lehetőségek kiaknázása érdekében;
- tovább csökkentse a válaszadók (vállalkozások és magánszemélyek) terheit az ESR hatékonyságának és termelékenységének javítása révén; továbbá
- megerősíthesse az ESR-en belüli és azon túlmutató partnerséget a hivatalos statisztikák terén világszinten betöltött vezető szerepének biztosítása céljából.

1.4.4. Eredmény- és hatásmutatók

Tüntesse fel a javaslat/kezdemenyezés megvalósításának nyomon követését lehetővé tevő mutatókat.

A következő fő teljesítménymutatók a programindokolásban és a gazdálkodási tervekben kerülnek meghatározásra, és a jelenlegi, a 2013–2017 közötti időszakra szóló európai statisztikai programra vonatkozó éves tevékenységi jelentésekben kerülnek bejelentésre; többségüket fel fogják használni a program 2018–2020 közötti időszakra történő meghosszabbítása végrehajtásának nyomon követésére is:

A felhasználói megítélésre vonatkozó mutatók (forrás: az Eurostat által végzett éves felhasználói elégedettségi felmérés):

1. Az Eurostat által nyújtott adatok és szolgáltatások általános minőségének „nagyon jó” vagy „jó” értékelést adó felhasználók százalékos aránya.
2. Az európai statisztikák általános minőségének „nagyon jó” vagy „jó” értékelést adó felhasználók százalékos aránya.
3. Az európai statisztikák saját céljaikhoz viszonyított időszerűségének „nagyon jó” vagy „jó” értékelést adó felhasználók százalékos aránya.
4. Az európai statisztikák régiók és országok közötti összehasonlíthatóságának „nagyon jó” vagy „jó” értékelést adó felhasználók százalékos aránya.

Tényszerű mutatók:

5. A külső felhasználók által az Eurostat weboldalán keresztül az Eurostat nyilvános referencia-adatbázisaiból eszközölt adatkivonások száma (millió) (forrás: Az Eurostat általi elektronikus közzétételről szóló nyomonkövetési jelentések).
6. A statisztikai minták pontossága: napok átlagos száma előzetesen (pozitív) vagy késedelmesen (negatív), összehasonlítva az előírt célkitűzéssel. A minta az európai gazdasági főmutatókból származik (forrás: Az Eurostat éves helyzetjelentése a GMU-ban hatályos tájékoztatási követelményekről, a

Gazdasági és Pénzügyi Bizottsághoz benyújtott változatában), valamint az EU külkereskedelme (forrás: Eurostat).

7. Statisztikai minták idősorainak hossza (eurómutatók — aktív sorok – forrás: Eurostat-adatbázis).

Önértékelésen alapuló mutatók (célkitűzésenként egy):

8. Az egyes konkrét célkitűzések elérésének foka a kapcsolódó tevékenységek megvalósítása/eredmények százalékában mérve (forrás: évente kétszer elvégzett nyomon követés).

A program 2018–2020 közötti időszakra való meghosszabbítása végrehajtásának nyomon követéséhez az alábbi javításokra kerül sor:

Az egyetlen forráson alapuló és nem egyértelműen az Eurostat-programhoz vagy - költségvetéshez kapcsolódó, felhasználói megítélésre vonatkozó (1–4. sz.) mutatók egyikét (2. sz.) törölni kell.

A statisztikai minta idősorainak hosszúságára vonatkozó jelenlegi 7. sz. mutató helyére egy megbízhatóbb mutató lép, amely valamennyi statisztikai területre kiterjed és a (például a módszertan megváltozása miatt) megszakadt idősorok esetében figyelembe veszi „helyettesítő” sorok létrehozását. A mutatónak ez az új változata szorosan kapcsolódni fog a program célkitűzéseivel és közvetlenül vagy nagymértékben az uniós költségvetés alá tartozik majd.

Egy további mutató méri a felhasználók számára elérhetővé tett különböző „statisztikák” (azaz mutatók, almutatók, bontások, egységek stb.) számát (összességében véve és a meghosszabbított európai statisztikai program által legfőképpen érintett, fontos statisztikai területek, mint például a szociális és környezetvédelmi statisztikák tekintetében). Ezt a mutatót ki lehetne egészíteni az adatpontok/értékek/számadatok számával. A két mutató közötti fő különbség, hogy a második akkor is mindig emelkedik, amikor frissebb számadatok állnak rendelkezésre, míg az első csak abban az esetben, ha új típusú statisztikákat állítanak elő. Ezek az új mutatók szorosan kapcsolódni fognak a program célkitűzéseivel és közvetlenül vagy nagymértékben az uniós költségvetés alá tartoznak majd.

Elemezni fogják egy időszerűsége vonatkozó javított mutató meghatározásának, valamint egy az említett mutatónak az Eurostat nyilvános referencia-adatbázisában elérhető adatok alapján történő kiszámítására szolgáló számítástechnikai rutin eljárás kidolgozásának a lehetőségét is. Amennyiben egy ilyen, időszerűsége vonatkozó mutató meghatározható, úgy az felváltja a jelenlegi 3. sz. mutatót.

1.5. A javaslat/kezdeményezés indoklása

1.5.1. Rövid vagy hosszú távon kielégítendő szükséglet(ek)

A 223/2009/EK rendelet 13. cikkének (1) bekezdése kimondja, hogy az európai statisztikai program biztosítja az európai statisztikák fejlesztésének, előállításának és közzétételének keretét, és a többéves pénzügyi keret időszakával megegyező időszakra meghatározza az előírányzott intézkedések főbb területeit és célját. Az európai statisztikai programok meghatározzák az uniós tevékenységek megvalósításához kapcsolódó információs szükségletre vonatkozó prioritásokat, valamint ezek végrehajtásának költségvetését. Mivel a jelenlegi európai statisztikai program 2017-ben lezárul, meg kell hosszabbítani a 2018 és 2020 közötti időszakra.

A más forrásokból származó információkkal összevetve magas szintű a hivatalos statisztikák iránti kereslet, mivel ezek előállítása és terjesztése különleges elvekkel és minőségi feltételekkel összhangban történik, ezért hozzáadott értéket képvisel a felhasználók számára. Számos statisztikai hézagot kell megszüntetni, ha a statisztikák célja az uniós szakpolitikák jobb alátámasztása. Sürgősen javítani kell egyes statisztikák időszerűségét, hogy segítségükkel biztosítható legyen az európai szemeszter keretében felhasználandó információ. A statisztikák iránti – a Bizottság tíz szakpolitikai prioritásából és a társadalom növekvő összetettségéből eredő – igény megkérdőjelezi a jelenlegi európai statisztikák relevanciáját.

Mindamellet, hogy a 2013–2017 közötti időszakra vonatkozó európai statisztikai program keretében a nemzeti statisztikai rendszerekben jelentős intézkedéseket hajtottak végre az előállítási módszerek korszerűsítésére, a jelenlegi statisztikai infrastruktúra még mindig nem elég rugalmas ahhoz, hogy szükség esetén új statisztikákat állítson elő, ugyanakkor ne növekedjenek a kapcsolódó költségek és adminisztratív terhek. Ha a befektetés a jelenlegi szinten marad, akkor az európai statisztikai rendszer (ESR) nem lesz képes arra, hogy megfeleljen a statisztika iránti fokozott igénynek, illetőleg szükség esetén gyorsabban bocsássa rendelkezésre a statisztikákat.

A javaslat által legközvetlenebbül érintett felek a statisztikák felhasználói (például a szakpolitikák alakítói, a vállalkozások, a média, a kutatók és a nyilvánosság uniós és nemzeti szinten), a statisztikák előállítói (nemzeti statisztikai hivatalok és egyéb nemzeti hatóságok), továbbá a válaszadók (háztartások és vállalkozások).

1.5.2. *Az uniós részvételből adódó többletérték*

A tagállamok gyűjtenek statisztikai információt nemzeti szinten, de ahhoz, hogy az adatok uniós szinten összehasonlíthatók legyenek, az adatgyűjtés során ugyanazon harmonizált alapelveknek kell megfelelniük. Az Unió tevékenysége szempontjából lényeges információk szükséges egységessége és összehasonlíthatósága csak az európai statisztikai programban meghatározott, az európai statisztikák fejlesztésére, előállítására és közzétételére vonatkozó összehangolt megközelítés alkalmazásával biztosítható. A javasolt uniós szintű fellépés – a méretgazdaságosságból eredően – hozzájárul továbbá az erőforrások hatékony felhasználásához, és segíti a nemzeti hatóságokat abban, hogy a harmonizáció és módszertan tekintetében fejlesszék kapacitásukat.

1.5.3. *Hasonló korábbi tapasztalatok tanulsága*

A Bizottság körültekintően elemezte a 2008–2012-es közösségi statisztikai program értékelését, a 2013-tól 2017-ig tartó időszakra vonatkozó európai statisztikai program félidős értékelését, valamint az európai vállalkozási és kereskedelmi statisztikák modernizálási (MEETS) programjának végleges értékeléseit.

A 2013 és 2017 közötti európai statisztikai program félidős értékelése megállapította, hogy a program végrehajtása összességében megfelelő, a 23 részletes célkitűzésből 17 esetben a megvalósítás jó úton halad. Az európai statisztikai program kellő uniós hozzáadott értéket képvisel, hatékonyan működik, megfelel a felhasználói igényeknek és összhangban áll a többi statisztikai programmal. Például az új statisztika-előállítási módszerek alkalmazása felé való elmozdulás segíti az ESR-ben általánosan követett megközelítéseket. Az értékelés három ajánlást fogalmaz meg az európai statisztikai program végrehajtásának orientálására és további optimalizálására:

- kiemelt figyelmet kell fordítani azokra a célkitűzésekre, amelyek esetében problémák merültek fel;
- biztosítani kell, hogy elegendő forrás álljon rendelkezésre az európai statisztikai adat-előállítás modernizálásához szükséges beruházási szint fenntartásához; valamint
- meg kell állapítani, hogy mely projektekkel lehet maximalizálni az uniós hozzáadott értéket, és e projekteket végre kell hajtani uniós szinten.

1.5.4. *Egyéb pénzügyi eszközökkel való összeegyeztethetőség és lehetséges szinergia*

A 2012/504/EU bizottsági határozat³ meghatározza az Eurostat szerepét és a Bizottság szervezetén belül vállalt felelősségét a statisztikák fejlesztését, előállítását és közzétételét illetően. A statisztika területét érintő tevékenységek tervezésével és programozásával kapcsolatban a határozat 5. cikke úgy rendelkezik, hogy az európai statisztikákkal kapcsolatos tevékenységeket a 223/2009/EK rendelet 13. cikkében említett európai statisztikai program, valamint az ugyanezen rendelet 17. cikkében említett éves munkaprogram határozza meg.

³ A Bizottság 2012. szeptember 17-i 2012/504/EU határozata a Eurostatról (HL L 251., 2012.9.18., 49. o.).

1.6. Az intézkedés és a pénzügyi hatás időtartama

☒ A javaslat/kezdeményezés **határozott időtartamra** vonatkozik

- ☒ A javaslat/kezdeményezés időtartama: 2018. január 1-től 2020. december 31-ig
- ☒ 2018-tól 2020-ig a kötelezettségvállalási előirányzatokra, 2018-tól 2024-ig a kifizetési előirányzatokra gyakorolt pénzügyi hatás.

☐ A javaslat/kezdeményezés **határozatlan időtartamra** vonatkozik

- Beindítási időszak: ÉÉÉÉ-től/-tól ÉÉÉÉ-ig
- azt követően: rendes ütem.

1.7. Tervezett irányítási módszer(ek)

☒ Bizottság általi **közvetlen irányítás**

- ☒ a Bizottság szervezeti egységein keresztül, ideértve az uniós küldöttségek személyzetét;

- ☐ végrehajtó ügynökségen keresztül

☐ **Megosztott irányítás** a tagállamokkal

☐ **Közvetett irányítás** a költségvetés végrehajtásával kapcsolatos feladatoknak a következőkre történő átruházásával:

- ☐ harmadik országok vagy az általuk kijelölt szervek;
- ☐ nemzetközi szervezetek és ügynökségeik (nevezze meg);
- ☐ az EBB és az Európai Beruházási Alap;
- ☐ a költségvetési rendelet 208. és 209. cikkében említett szervek;
- ☐ közjogi szervek;
- ☐ magánjog alapján működő, közfeladatot ellátó szervek, olyan mértékben, amennyiben megfelelő pénzügyi garanciákat nyújtanak;
- ☐ a valamely tagállam magánjoga alapján működő, köz- és magánszféra közötti partnerség végrehajtásával megbízott és megfelelő pénzügyi garanciákat nyújtó szervek;
- ☐ az EUSZ V. címének értelmében a KKBP terén konkrét fellépések végrehajtásával megbízott, és a vonatkozó alap-jogiaktusban meghatározott személyek.
- *Egynél több irányítási módszer feltüntetése esetén kérjük, adjon részletes felvilágosítást a „Megjegyzések” rovatban.*

Megjegyzések

--

2. IRÁNYÍTÁSI INTÉZKEDÉSEK

2.1. A nyomon követésre és a jelentéstételre vonatkozó rendelkezések

Gyakoriság és feltételek

A rendeletjavaslat 1. cikkének (3) bekezdése szerint a Bizottság az ESR-bizottsággal és az európai statisztikai tanácsadó bizottsággal való konzultációt követően 2021. december 31-ig végső értékelő jelentést nyújt be az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak a program végrehajtásáról. Az értékelésre a bizottsági iránymutatásoknak megfelelően fog sor kerülni.

A 2013 és 2017 közötti európai statisztikai program félidős értékelésének tapasztalatai alapján a Bizottság (Eurostat) megkezdte az éves munkaprogram intézkedéseinek összekapcsolását az európai statisztikai program 114 mutatójával, aminek haszna kettős: megkönnyíti az értékelések jövőbeli elvégzését és emellett lehetővé teszi, hogy évente automatikusan nyomon lehessen követni az európai statisztikai programhoz tartozó mutatók teljesülését. A korábbi tapasztalatokból levont és a javaslat megfogalmazásakor figyelembe vett tanulságok az 1.5.3. szakaszban szerepelnek. Az érdekelt felekkel folytatott konzultáció és a hatásvizsgálat eredményeit az indoklás 3. szakasza ismerteti.

2.2. Irányítási és kontrollrendszer

2.2.1. Felismert kockázat(ok)

A javasolt program irányítási módszere a Bizottság általi centralizált, közvetlen irányítás. Pénzügyi szempontból a programot különösen statisztikai vagy informatikai szolgáltatásokra szakosodott vállalatokkal kötött szerződések révén, valamint (elsősorban a nemzeti statisztikai hatóságok számára nyújtott) vissza nem térítendő támogatások útján hajtják végre.

A 223/2009/EK rendelet lehetővé teszi a vissza nem térítendő támogatások e hatóságoknak történő közvetlen odaítélését. A vissza nem térítendő támogatások tekintetében az egyik legfőbb azonosított kockázat a személyzeti költségek kiszámításához kapcsolódik. a személyi jellegű költségek visszatérítésével kapcsolatos kockázat szintje csökkent az egységköltség-rendszer bevezetésével (C(2014) 6332 bizottsági határozat).

Az éves utólagos minőségügyi felülvizsgálatok nem tártak fel lényeges problémákat a közbeszerzés terén. A Bizottság Belső Ellenőrzési Szolgálat és az Európai Számvevőszék 2011/2012-ben kiadott észrevételeivel foglalkoztak. Ezt követően nem került sor további közbeszerzési ellenőrzésre. Az Eurostat irányítása nem állapított meg jelentős kockázatot ezen a téren.

2.2.2. A működő belső kontrollrendszerrel kapcsolatos információk

Az Eurostat 2012–2017 közötti időszakra vonatkozó ellenőrzési stratégiáját felül kell vizsgálni és meg kell hosszabbítani úgy, hogy az kiterjedjen a 2018–2020 közötti időszakra meghosszabbított európai statisztikai programra is. A stratégia alapját a program meghosszabbítását megelőzően elvégzendő kockázatelemzés és -értékelés képezi.

A belső kontrollrendszer legfontosabb elemét jelenleg és a továbbiakban is az egyes pénzügyi tranzakciók operatív és pénzügyi oldalának előzetes kontrollja (jogszerűség, szabályszerűség, valamint hatékony és eredményes pénzgazdálkodás)

jelenti, a költségvetési rendelet 66. cikkének (5) bekezdésével összhangban. Az előzetes kontrollok lefedik a vissza nem térítendő támogatások és a közbeszerzések tervezésétől és programozásától a kifizetésekig tartó teljes kiadási ciklust. Ennek érdekében minden egyes tranzakció esetében ellenőrzéseket végeznek a pénzügyi folyamatokban részt vevő egyes szereplők által alkalmazandó egyedi listák használatával. Adott esetben további kockázatelemzést és -értékeléseket lehet végezni az éves ellenőrzések eredményei alapján. Adott esetben megerősített előzetes ellenőrzések és utólagos ellenőrzések is végezhetők.

A megfelelő felügyelet, a pénzügyi és teljesítményalapú jelentéstétel, az ellenőrzés és az értékelés is hozzájárul a program költségvetésének a hatékony és eredményes pénzgazdálkodás elveivel összhangban történő végrehajtásához, megfelelően a jogszerűség és a szabályszerűség követelményének.

2.2.3. *Az ellenőrzések költsége és haszna, a várt hibaarány értékelése*

A megítélések szerint a program kontrollstratégiája a meg nem felelés kockázatát a 2 %-os lényegességi küszöb alatt tartja, ami összhangban van az Eurostat 2016–2020 közötti időszakra szóló stratégiai tervének a belső kontrollra és a kockázatkezelésre vonatkozó célkitűzéseivel. A belső kontrollrendszer (és annak költségei) megfelelőnek tekinthető e célkitűzés elérésére. Biztosítják, hogy ezek a biztosítékok kiegészítsék egymást annak érdekében, hogy elkerüljék az erőfeszítések közötti átfedéseket és lehetővé tegyék az ellenőrzések költséghatékony megvalósítását. Az Eurostat úgy véli, hogy az ellenőrzések összköltsége a program költségvetésének körülbelül 4,5 %-át teszi ki. Az ellenőrzés előnye (a szabályozási rendelkezéseknek való megfelelés mellett) a jobb ár-érték arány, a visszatartó hatás, a hatékonyságnövelés és a rendszert érintő javítások.

2.3. **A csalások és a szabálytalanságok megelőzésére vonatkozó intézkedések**

Tüntesse fel a meglévő vagy tervezett megelőző és védintézkedéseket.

A Bizottság 2011. június 24-i csalás elleni stratégiájával (CASF) összhangban az Eurostat 2013. október 30-án csalás elleni stratégiát fogadott el a 2014–2017 közötti időszakra. Az Eurostat stratégia három operatív célkitűzést határoz meg:

- i. a meglévő csalás elleni elemek megerősítése;
- ii. a csalás elleni elemek fokozottabb integrálása az Eurostat által végzett kockázatértékelésbe/-kezelésbe, valamint az ellenőrzésbe, tervezésbe, jelentéstételbe és nyomon követésbe; valamint
- iii. az Eurostat csalás elleni kapacitásának megerősítése és a tudatosság növelése a Bizottság csalás elleni kultúrájának részeként.

A stratégiához egy csalás elleni cselekvési terv kapcsolódik. Ezért alkalmazásának ideje alatt a stratégia végrehajtását évente kétszer ellenőrzik, majd tájékoztatják a vezetést.

Az Eurostat 2017-ben értékelni fogja a stratégia hatását, majd ennek megfelelően naprakészé teszi. A stratégia értékelésében mérföldkönek minősülő 2016-os évben az Eurostat át fogja tekinteni csalás elleni cselekvési tervét.

A stratégiát és a cselekvési tervet érintő felülvizsgálatot az OLAF aktualizált módszertana és a 2016 februárjában kiadott iránymutatás alapján hajtják végre.

3. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS BECSÜLT PÉNZÜGYI HATÁSA

3.1. A többéves pénzügyi keret mely fejezetét/fejezeteit és a költségvetés mely kiadási tételét/tételeit érintik a kiadások?

- Jelenlegi költségvetési tételek

A többéves pénzügyi keret fejezetei, azon belül pedig a költségvetési tételek sorrendjében.

A többéves pénzügyi keret fejezete	Költségvetési tétel	Kiadás típusa	Hozzájárulás			
	1a. fejezet Versenyképesség a növekedésért és foglalkoztatásért	diff./nem diff. ¹	EFTA-országoktól ²	tagjelölt országoktól ³	harmadik országoktól	a költségvetési rendelet 21. cikke (2) bekezdésének b) pontja értelmében
	29.02.01 Az európai statisztikai program 2018–2020 közötti időszakra történő meghosszabbítása – Minőségi statisztikai adatok biztosítása, az európai statisztikai adat-előállítás új módszereinek végrehajtása és a partnerség erősítése az európai statisztikai rendszeren belül	diff.	IGEN	NEM	NEM	NEM
	29.01.04.01 Európai statisztikai program – Támogatási kiadások	nem diff.	IGEN	NEM	NEM	NEM

¹ Diff. = Differenciált előirányzatok / Nem diff. = Nem differenciált előirányzatok.

² EFTA: Európai Szabadkereskedelmi Társulás.

³ Tagjelölt országok és adott esetben a nyugat-balkáni potenciális tagjelölt országok.

3.2. A kiadásokra gyakorolt becsült hatás

3.2.1. A kiadásokra gyakorolt becsült hatás összegzése

millió EUR (három tizedesjegyre)

A többéves pénzügyi keret fejezete	Szám	1a. fejezet Versenyképesség a növekedésért és foglalkoztatásért
------------------------------------	------	--

DG ESTAT			2018. év ¹	2019. év	2020. év	2021. év és azon túl	A táblázat a hatás időtartamának megfelelően (vö. 1.6. pont) további évekkel bővíthető			ÖSSZESEN
• Operatív előirányzatok										
29.02.01	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(1)	59,475	73,245	75,486					208,206
	Kifizetési előirányzatok	(2)	5,829	28,141	51,027	123,209				208,206
	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(1a)								
	Kifizetési előirányzatok	(2a)								
• Bizonyos egyedi programok keretéből finanszírozott igazgatási előirányzatok ²										
29.01.04.01		(3)	3,230	3,313	3,397					9,940
Az ESTAT Főigazgatósághoz tartozó előirányzatok ÖSSZESEN										
	Kötelezettségvállalási előirányzatok	=1+1a +3	62,705	76,558	78,883					218,146

¹ Az N. év a javaslat/kezdemenyezés végrehajtásának első éve.

² Technikai és/vagy igazgatási segítségnyújtás, valamint uniós programok és/vagy intézkedések végrehajtásához biztosított támogatási kiadások (korábban: BA-tételek), közvetett kutatás, közvetlen kutatás.

	Kifizetési előirányzatok	=2+2a +3	9,059	31,454	54,424	123,209					218,146
--	--------------------------	-------------	-------	--------	--------	---------	--	--	--	--	---------

• Operatív előirányzatok ÖSSZESEN	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(4)	59,475	73,245	75,486					208,206
	Kifizetési előirányzatok	(5)	5,829	28,141	51,027	123,209				208,206
• Bizonyos egyedi programok keretéből finanszírozott igazgatási előirányzatok ÖSSZESEN		(6)	3,230	3,313	3,397					9,940
A többéves pénzügyi keret 1. FEJEZETÉHEZ tartozó előirányzatok ÖSSZESEN	Kötelezettségvállalási előirányzatok	=4+ 6	62,705	76,558	78,883					218,146
	Kifizetési előirányzatok	=5+ 6	9,059	31,454	54,424	123,209				218,146

Amennyiben a javaslat/kezdemenyvezes több fejezetet is érint: NEM ÉRTELMEZHETŐ

• Operatív előirányzatok ÖSSZESEN	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(4)								
	Kifizetési előirányzatok	(5)								
• Bizonyos egyedi programok keretéből finanszírozott igazgatási előirányzatok ÖSSZESEN		(6)								
A többéves pénzügyi keret 1–4. FEJEZETÉHEZ tartozó előirányzatok ÖSSZESEN(Referenciaösszeg)	Kötelezettségvállalási előirányzatok	=4+ 6								
	Kifizetési előirányzatok	=5+ 6								

A többéves pénzügyi keret fejezete	5.	„Igazgatási kiadások”						
---	-----------	------------------------------	--	--	--	--	--	--

millió EUR (három tizedesjegyig)

		2018. év	2019. év	2020. év		A táblázat a hatás időtartamának megfelelően (vö. 1.6. pont) további évekkal bővíthető			ÖSSZESEN
DG ESTAT									
• Humán erőforrás		88,904	87,148	85,392					261,444
• Egyéb igazgatási kiadások		3,290	3,290	3,290					9,870
EUROSTAT FŐIGAZGATÓSÁG ÖSSZESEN	Előirányzatok	92,194	90,438	88,682					271,314

A többéves pénzügyi keret 5. FEJEZETÉHEZ tartozó előirányzatok ÖSSZESEN	(Összes kötelezettségvállalási előirányzat = Összes kifizetési előirányzat)	92,194	90,438	88,682					271,314
--	--	--------	--------	--------	--	--	--	--	---------

millió EUR (három tizedesjegyig)

		2018. év ³	2019. év	2020. év	2021. év és azon túl	A táblázat a hatás időtartamának megfelelően (vö. 1.6. pont) további évekkal bővíthető			ÖSSZESEN
A többéves pénzügyi keret 1–5. FEJEZETÉHEZ tartozó előirányzatok ÖSSZESEN	Kötelezettségvállalási előirányzatok	154,899	166,996	167,565					489,460
	Kifizetési előirányzatok	101,253	121,892	143,106	123,209				489,460

³ Az N. év a javaslat/kezdményezés végrehajtásának első éve.

3.2.2. Az operatív előirányzatokra gyakorolt becsült hatás

- ☐ A javaslat/kezdeményezés nem vonja maga után operatív előirányzatok felhasználását.
- ☒ A javaslat/kezdeményezés az alábbi operatív előirányzatok felhasználását vonja maga után:

Tüntesse fel a célkitűzéseket és a teljesítéseket ↓			2018. év		2019. év		2020. év				A táblázat a hatás időtartamának megfelelően (vö. 1.6. pont) további évekkel bővíthető						ÖSSZESEN	
	TELJESÍTÉSEK																	
	Típus ¹	Átlagos költség	Szám	Költség	Szám	Költség	Szám	Költség	Szám	Költség	Szám	Költség	Szám	Költség	Szám	Költség	Összesített szám	Összköltség
1. és 4. sz. KONKRÉT CÉLKITŰZÉS ² Statistikai információk időben történő biztosítása az európai uniós szakpolitikák kidolgozásának, nyomon követésének és értékelésének támogatása érdekében, megfelelően tükrözve a prioritásokat, megteremtve egyúttal a gazdasági, társadalmi és környezeti területek egyensúlyát, és kielégítve az európai statisztikák széles felhasználói köre, így az egyéb döntéshozók, kutatók, vállalkozások és általában az európai polgárok igényeit, költséghatékony módon és az erőfeszítések szükségtelen megsokszorozása nélkül. Annak biztosítása, hogy az ilyen statisztikákat a program teljes időtartama alatt egységes módon állítják elő, feltéve, hogy ez összhangban van az ESR prioritásmeghatározási mechanizmusával.																		
– Teljesítés	Statisztikai tevéken	0,170	215	35,441	264	45,194	267	46,617									746	127,252
1. konkrét célkitűzés részösszege		0,170	215	35,441	264	45,194	267	46,617									746	127,252
2. KONKRÉT CÉLKITŰZÉS Az európai statisztikai adat-előállítás új, a hatékonyság növelésére és a minőség javítására irányuló módszereinek végrehajtása.																		
– Teljesítés	Statisztikai	0,387	60	22,504	68	26,482	69	27,260									197	76,246
2. konkrét célkitűzés részösszege		0,387	60	22,504	68	26,482	69	27,260									197	76,246
3. KONKRÉT CÉLKITŰZÉS																		

¹ A teljesítés a nyújtandó termékekre és szolgáltatásokra vonatkozik (pl. finanszírozott diákcserék száma, épített utak hossza kilométerben stb.).

² Az 1.4.2. szakaszban („Konkrét célkitűzések...”) feltüntetett célkitűzés.

Az ESR-en belüli és azon túlmenő partnerség megerősítése annak érdekében, hogy az ESR termelékenységét és a hivatalos statisztikák terén világszinten betöltött vezető szerepét tovább lehessen javítani.																		
– Teljesítés	Statisztikai tevékenységek	0,056	28	1,530	28	1,569	28	1,609									84	4,708
3. konkrét célkitűzés részösszege		0,056	28	1,530	28	1,569	28	1,609									84	4,708
ÖSSZESEN		0,204	303	59,475	360	73,245	364	75,486									1027	208,206

3.2.3. Az igazgatási előirányzatokra gyakorolt becsült hatás

3.2.3.1. Összegzés

- ☐ A javaslat/kezdeményezés nem vonja maga után igazgatási előirányzatok felhasználását.
- ☒ A javaslat/kezdeményezés az alábbi igazgatási előirányzatok felhasználását vonja maga után:

millió EUR (három tizedesjegyre)

	2018. év ¹	2019. év	2020. év		A táblázat a hatás időtartamának megfelelően (vö. 1.6. pont) további évekre bővíthető	ÖSSZESEN
--	--------------------------	-------------	-------------	--	--	----------

A többéves pénzügyi keret 5. FEJEZETE							
Humán erőforrás	88,904	87,148	85,392				261,444
Egyéb igazgatási kiadások	3,290	3,290	3,290				9,870
A többéves pénzügyi keret 5. FEJEZETÉNEK részösszege	92,194	90,438	88,682				271,314

A többéves pénzügyi keret 5. FEJEZETÉBE² bele nem tartozó előirányzatok							
Humán erőforrás	2,584	2,650	2,718				7,952
Egyéb igazgatási kiadások	0,646	0,663	0,679				1,988
A többéves pénzügyi keret 5. FEJEZETÉBE bele nem tartozó előirányzatok részösszege	3,230	3,313	3,397				9,940

ÖSSZESEN	95,424	93,751	92,079				281,254
-----------------	---------------	---------------	---------------	--	--	--	----------------

A humán erőforrással és más igazgatási kiadásokkal kapcsolatos előirányzat-igényeket az adott főigazgatóság rendelkezésére álló, az intézkedés irányításához rendelt előirányzatokkal és/vagy az adott főigazgatóságon belüli átcsoportosítással kell teljesíteni. A források adott esetben a költségvetési korlátok betartása mellett kiegészíthetők az éves elosztási eljárás keretében az irányító főigazgatósághoz rendelt további juttatásokkal.

¹ Az N. év a javaslat/kezdeményezés végrehajtásának első éve.

² Technikai és/vagy igazgatási segítségnyújtás, valamint uniós programok és/vagy intézkedések végrehajtásához biztosított támogatási kiadások (korábban: BA-tételek), közvetett kutatás, közvetlen kutatás.

3.2.3.2. Becsült humánerőforrás-szükségletek

- ☐ A javaslat/kezdeményezés nem igényel humánerőforrást.
- ☒ A javaslat/kezdeményezés az alábbi humánerőforrás-igénnyel jár:

A becsléseket teljes munkaidős egyenértékben kell kifejezni

	2018. év	2019. év	2020. év	A táblázat a hatás időtartamának megfelelően (vö. 1.6. pont) további évekkel bővíthető		
• A létszámtervben szereplő álláshelyek (tisztviselők és ideiglenes alkalmazottak)						
29 01 01 01 (a központban és a bizottsági képviselőteken)	605	593	581			
XX 01 01 02 (a küldöttségeknél)						
XX 01 05 01 (közvetett kutatás)						
10 01 05 01 (közvetlen kutatás)						
XX 01 02 01 (AC, END, INT a teljes keretből)	104,6	102,6	100,6			
XX 01 02 02 (AC, AL, END, INT és JED a küldöttségeknél)						
xx 01 04 ¹	– a központban					
	– a küldöttségeknél					
xx 01 05 02 (AC, END, INT közvetett kutatásban)						
10 01 05 02 (AC, END, INT közvetlen kutatásban)						
Egyéb költségvetési tétel (kérjük megnevezni) 29 01 04 01	39,0	39,0	39,0			
ÖSSZESEN	748,6	734,6	720,6			

xx az érintett szakpolitikai terület vagy költségvetési cím.

A humánerőforrás-igényeknek az adott főigazgatóság rendelkezésére álló, az intézkedés irányításához rendelt és/vagy az adott főigazgatóságon belül átcsoportosított személyzettel kell eleget tenni. A források adott esetben a meglévő költségvetési korlátok betartása mellett kiegészíthetők az éves elosztási eljárás keretében az irányító főigazgatósághoz rendelt további juttatásokkal.

Az elvégzendő feladatok leírása:

Tisztviselők és ideiglenes alkalmazottak	Az elvégzendő feladatok elsősorban egyrészt módszertani munkát, másrészt az európai statisztikákra alkalmazandó rendeletekben meghatározott területekhez kapcsolódó statisztikai információk gyűjtését, validálását, feldolgozását és közzétételét foglalják magukban. Ezenkívül idetartoznak az Eurostatnak a tevékenység alapú költségvetés-tervezés keretébe tartozó tevékenységei: az „Igazgatási támogatás az Eurostat számára” és „Az Eurostat szakpolitikai stratégiája és koordinálása”.
Külső munkatársak	A tisztviselők és az ideiglenes alkalmazottak támogatása a fent említett feladatok elvégzése során.

¹ Az operatív előirányzatokból finanszírozott külső munkatársakra vonatkozó részleges felső határérték (korábban: BA-tételek).

3.2.4. A jelenlegi többéves pénzügyi kerettel való összeegyeztethetőség

- ☐ A javaslat/kezdeményezés összeegyeztethető a jelenlegi többéves pénzügyi kerettel.
- ☒ A javaslat/kezdeményezés miatt szükséges a többéves pénzügyi keret vonatkozó fejezetének átprogramozása.

Fejtse ki, miként kell átprogramozni a pénzügyi keretet: tüntesse fel az érintett költségvetési tételeket és a megfelelő összegeket.

A 29 02 01 költségvetési tétel tekintetében a jelenlegi pénzügyi programozás összesen 25,2 millió euróval történő növelését javasolják a 2018–2020 közötti időszakra. Ez a növekedés egyébiránt megfelel a 2014–2020 közötti időszakra szóló többéves pénzügyi keret 1a. fejezetében meghatározott átfogó felső korlátnak.

- ☐ A javaslat/kezdeményezés miatt szükség van a rugalmassági eszköz alkalmazására vagy a többéves pénzügyi keret felülvizsgálatára.

Fejtse ki a szükségleteket: tüntesse fel az érintett fejezeteket és költségvetési tételeket és a megfelelő összegeket.

3.2.5. Harmadik felek részvétele a finanszírozásban

- ☐ A javaslat/kezdeményezés nem irányoz elő harmadik felek általi társfinanszírozást.
- ☒ A javaslat/kezdeményezés az alábbi becsült társfinanszírozást irányozza elő:

előirányzatok, millió EUR (három tizedesjegyre)

	2018. év	2019. év	2020. év		A táblázat a hatás időtartamának megfelelően (vö. 1.6. pont) további évekkkel bővíthető			Összesen
A Svájci Államszövetség által nyújtott hozzájárulás	3,899	4,210	4,224					12,333
Társfinanszírozott előirányzatok ÖSSZESEN	3,899	4,210	4,224					12,333

A bevételre gyakorolt becsült hatás

- ☒ A javaslatnak/kezdeménnyezésnek nincs pénzügyi hatása a bevételre.
- ☐ A javaslatnak/kezdeménnyezésnek van pénzügyi hatása – a bevételre gyakorolt hatása a következő:
 - ☐ a javaslat a saját forrásokra gyakorol hatást
 - ☐ a javaslat az egyéb bevételekre gyakorol hatást

millió EUR (három tizedesjegyig)

Bevételi költségvetési tétel:	Az aktuális költségvetési évben rendelkezésre álló előirányzatok	A javaslat/kezdeménnyezés hatása ¹						
		N. év	N+1. év	N+2. év	N+3. év	A táblázat a hatás időtartamának megfelelően (vö. 1.6. pont) további évekkkel bővíthető		
... jogcímcsoport								

Az egyéb címzett bevételek esetében tüntesse fel az érintett kiadáshoz tartozó költségvetési tétel(ek)e)t.

Ismertesse a bevételre gyakorolt hatás számításának módszerét.

¹ A tradicionális saját források (vámok, cukorilletékek) tekintetében nettó összegeket, vagyis a 25 %-kal (beszedési költségek) csökkentett bruttó összegeket kell megadni.