



Bryssel 14.9.2016
COM(2016) 589 final

2016/0287 (COD)

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

**asetusten (EU) N:o 1316/2013 ja (EU) N:o 283/2014 muuttamisesta paikallisyhteisöjen
internetyhteyksien parantamisen osalta**

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Uusi televiestintäpaketti, jonka komissio hyväksyi tänään, sisältää tiedonannon¹ eurooppalaisesta visiosta, joka koskee verkkoyhteyksien perustamista kansalaisille ja yrityksille digitaalisilla sisämarkkinoilla, sekä sähköisen viestinnän eurooppalaista säännöstöä koskevan lainsäädäntöehdotuksen², jossa tarkistetaan sähköisen viestinnän sääntelykehystä. Komission ehdotuksissa esitetään uudistukset, jotka ovat tarpeen sellaisten hyvin suuren kapasiteetin verkkojen saatavuuden ja käyttöönnoton varmistamiseksi, jotka mahdollistavat tuotteiden, palvelujen ja sovellusten laajamittaisen käytön digitaalisilla sisämarkkinoilla.

Internetin ja digitaalisten yhteyksien mullistaessa päivittäisen elämän ja ammatilliset käytännöt niin unionissa kuin unionin ulkopuolella on tarve varmistaa, että suurta yleisöä rohkaistaan tarttumaan niiden tarjoamiin mahdollisuuksiin.

Tästä syystä yksi komission suunnittelemissa unionin strategisista tavoitteista vuodelle 2025 koskee julkisten palvelujen tarjoamiseen tarkoitettuja paikkoja ja tiloja, kuten virastoja, kirjastoja ja sairaaloja, jotka varustetaan gigabitti-internetyhteyksillä. Se, että mainittuihin tiloihin ja paikkoihin ja muihin yhteisöllisen elämän keskuksiin, julkiset ulkotilat mukaan luettuina, luodaan paljon tarkoituksenmukaista internetyhteyttä nopeammat yhteydet, antaa kaikkien ikäluokkien kansalaisille mahdollisuuden kokea seuraavan sukupolven yhteyksien hyödyt liikkeellä ollessaan ja nimenomaan paikoissa, joissa yhteyden olemassaololla on merkitystä.

Tavoitteen tukitoimiin kuuluva uusi paketti edistää paikallisten langattomien liityntäpisteiden käyttöönottoa yksinkertaistamalla suunnittelumenettelyjä ja keventämällä sääntelystä johtuvia velvoitteita muun muassa sellaisia tapauksia varten, joissa yhteydet laitetaan saataville muussa kuin kaupallisessa tarkoituksessa tai muiden julkisten palvelujen tarjoamisen oheistuotteena.

Näitä pyrkimyksiä täydennetään toimenpiteessä ehdotuksilla, jotka koskevat muutosten tekemistä Verkkojen Eurooppa -välineen televiestintää koskevaan lainsäädäntökehykseen, joka sisältyy asetukseen (EU) N:o 1316/2013³ (jäljempänä 'Verkkojen Eurooppa -välinettä koskeva asetusta') ja asetukseen (EU) N:o 283/2014⁴ (jäljempänä 'suuntaviivoista annettu asetusta'). Näillä muutoksilla kannustetaan julkisen palvelun tehtävää suorittavia yhteisöjä, kuten viranomaisia ja julkisten palvelujen tarjoajia, tarjoamaan ilmaisia paikallisia langattomia yhteyksiä julkisen elämän keskuksissa (esim. virastot, kirjastot, terveyskeskukset ja julkiset ulkotilat). Paketissa tarjotaankin rahallisia kannustimia niille yhteisöille, jotka haluavat tarjota ilmaisia suuren kapasiteetin paikallisia langattomia yhteyksiä toimivaltaansa

¹ Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle: Verkkoyhteydet kilpailukykyisillä digitaalisilla sisämarkkinoilla – Kohti eurooppalaista gigabittiyhteiskuntaa (COM(2016)587).

² Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviksi eurooppalaisen sähköisen viestinnän säännöstöstä (uudelleenlaadittu) (COM(2016)590).

³ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU) N:o 1316/2013, annettu 11 päivänä joulukuuta 2013, Verkkojen Eurooppa -välineen perustamisesta sekä asetuksen (EU) N:o 913/2010 muuttamisesta ja asetusten (EY) N:o 680/2007 ja (EY) N:o 67/2010 kumoamisesta (EUVL L 348 20.12.2013, s. 129), sellaisena kuin se on viimeksi muutettuna 25 päivänä kesäkuuta 2015 annetulla Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2015/1017 (EUVL L 169, 1.7.2015, s. 1).

⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU) N:o 283/2014, annettu 11 päivänä maaliskuuta 2014, Euroopan laajuisia verkkoja televiestintäinfrastruktuurien alalla koskevista suuntaviivoista ja päätöksen N:o 1336/97/EY kumoamisesta (EUVL L 86, 21.3.2014, s. 14).

kuuluvilla alueilla sijaitsevilla julkisissa tiloissa tai omissa toimitiloissaan. Toimenpiteen ensimmäisessä vaiheessa priorisoidaan paikallisviranomaisille annettavaa rahoitusta liityntäpisteiden tarjoamiseksi julkisen elämän keskuksissa, kuten julkisissa ulkotiloissa.

Lisäämällä integraatiota olemassa olevien julkisten palvelujen kanssa toimenpiteellä lisätään kansalaisten kiinnostusta suuren kapasiteetin internetpalveluihin ja edistetään siten merkittävästi laajakaistapalvelun käyttöönottoa ja julkisen infrastruktuurin kehittämistä. Ilmaisten paikallisten langattomien yhteyksien tarjoaminen vilkkaissa paikoissa, joissa ihmiset kokoontuvat odottamaan päivän seuraavaa ohjelmanumeroa, voi saada aikaan merkittävästi lisäarvoa, koska se tarjoaa mahdollisuuden käyttää odotukseen käytetty aika tuotteliaasti tai rentoutumalla tai oppimalla uutta. Lisäksi paikallisilla langattomilla liityntäpisteillä voidaan parantaa kattavuutta vaikeasti saavutettavissa paikoissa tai paikoissa, joissa käyttäjien suuri määrä heikentäisi merkittävästi langattoman yhteyden käyttökokemusta. Käyttäjät voivat pysyä yhteydessä verkkoon ulkona liikkuessaan, joten liityntäpisteillä edistetään liikkumismahdollisuuksia, joustavuutta ja kiinnostusta julkisen palvelun tehtävää suorittavien yhteisöjen tarjoamiin palveluihin ja tarjotaan ihmisille mahdollisuus parantaa ajankäyttöään. Yksittäisten liityntäpisteiden rajallinen toiminta-alue ei silti haastaisi kaupallista tarjontaa mutta voisi edistää merkittävästi laajakaistan käyttöä ja parantaa digitaalista lukutaitoa. Tämä puolestaan edistäisi käyttäjien kiinnostusta kiinteän tai mobiililaajakaistan kaupalliseen tarjontaan. Ehdotetulla toimenpiteellä täydennetään sähköisen viestinnän eurooppalaista säännöstöä koskevaan ehdotukseen sisältyvää uutta universaalin palvelun lainsäädännöllistä käsitettä, jonka nojalla kaikilla EU:n kansalaisilla on oikeus tarkoituksenmukaiseen, vähintään kiinteän verkon internetyhteyteen, joka on kohtuuhintainen ja mahdollistaa täyden osallistumisen digitaaliseen talouteen ja yhteiskuntaan.

Toimenpiteeseen kuuluu yksinkertainen rahoitusmekanismi paikallisten langattomien liityntäpisteiden asentamista varten. Toimenpiteellä pyritään saamaan aikaan mahdollisimman suuri lyhyen aikavälin vaikutus kansalaisten kiinnostuksen lisäämiseksi internetyhteyksipalveluihin. Lisäksi pyritään helpottamaan digitaalisten julkisten palvelujen käyttöä, digitaalipalvelujen infrastruktuurien saatavuus mukaan luettuna. Odotuksena on, että lisääntynyt kiinnostus toimii perustana jatkuvalle toiminnalle ja liityntäpisteiden mahdolliselle korvaamiselle ilman säädösten mukaista lisätukea, mikä on linjassa sen tavoitteen kanssa, joka koskee kyseisestä tuesta luopumista mahdollisuuksien mukaan ja kannustamista vaihtoehtoisten rahoitusmekanismien käyttöön.

Sen varmistamiseksi, että toimenpiteestä tulee luonteeltaan kohdennettu ja jotta saatavat julkiset hyödyt olisivat mahdollisimman suuret, rahoitusta myönnetään vain, jos hyvin suuren nopeuden laajakaistayhteyden mahdollistavia, vapaasti käytettäviä julkisia tai yksityisiä liityntäpisteitä ei vielä ole olemassa. Yksittäisille toimille myönnettävä unionin rahoitustuen määrä jää alle varainhoitoasetuksessa säädetyn vähäisten avustusten⁵ 60 000 euron rajan, minkä vuoksi toimenpiteellä ei odoteta olevan merkittäviä vaikutuksia kilpailuun.⁶

⁵ Sellaisena kuin se on määritelty asetuksen (EU) N:o 1268/2012 185 artiklassa (asetus (EU) N:o 1268/2012, annettu 29 päivänä lokakuuta 2012, unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 soveltamissäännöistä (EUVL L 362, 31.12.2012, s. 1), sellaisena kuin se on muutettuna komission delegoidulla asetuksella (EU) 2015/2462, annettu 30 päivänä lokakuuta 2015 (EUVL L 342, 29.12.2015, s. 7)).

⁶ Jäsenvaltioille myönnettävän mahdollisen lisätuen olisi oltava vähämerkityksistä tukea, sellaisena kuin se on määritelty Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 ja 108 artiklan soveltamisesta vähämerkityksiseen tukeen 18 päivänä joulukuuta 2013 annetun komission asetuksen (EU) N:o 1407/2013 (EUVL L 352, 24.12.2013, s. 1) 3 artiklassa. Jos jäsenvaltiolle myönnettävä lisätuki ei täytä

Rahoitustuen myöntämisessä otetaan huomioon myös maantieteellinen tasapuolisuus. Tällä edistetään unionin taloudellista, yhteiskunnallista ja alueellista yhteenkuuluvuutta huomioimalla erityisesti paikallisyhteisöjen tarpeet.⁷ Kun näitä perusteita sovelletaan yhdessä, ehdotettu toimenpide on linjassa Euroopan laajuisten verkkojen toimintaa tukevien avointen ja kilpailukykyisten markkinoiden kanssa.

Sen lisäksi, että toimenpiteellä pyritään lisäämään suurnopeuksisten laajakaistayhteyksien kysyntää ja kannustamaan niiden laajamittaiseen käyttöönottoon yhteisöjen tasolla, sillä on myös useita myönteisiä kerrannaisvaikutuksia, joihin kuuluvat sähköisten viranomaispalvelujen parempi saatavuus ja osallistuminen demokraattiseen yhteiskuntaan, myös niiden demografisten ryhmien osalta, joilla olisi muuten vaikeuksia saada yhteydet (kuten pakolaiset ja alhaisten tulojen ryhmät), sekä hätä- ja kriisiviestintää koskeva lisäinfrastruktuuri ja julkisen palvelun ilmoitukset. Sen varmistamiseksi, että paikallisyhteisöt, joiden resurssit ovat rajalliset, voisivat myös hyötyä näistä digitaaliin sisämarkkinoihin osallistumisen eduista, tämän toimenpiteen yhteydessä myönnettävän tuen pitäisi olla jopa 100 % tukikelpoisista kustannuksista, sanotun kuitenkin vaikuttamatta yhteisrahoituksen periaatteeseen. Mahdolliset edunsaajat voisivat ottaa paikallisyhteisöjen jäseniä mukaan ehdotetusta toimenpiteestä rahoitettujen toimien täytäntöönpanoon niiden julkisen elämän keskustien määrittämiseksi, joissa vapaasti käytettävien langattomien liityntäpisteiden asennuksesta saataisiin yhteisön kannalta suurimmat hyödyt.

Laajakaistaverkkojen tukemiseen (Verkkojen Eurooppa -välineen täytäntöönpanon televiestintäosuuden määrärahoilla) kohdennetun joustavan luonteensa vuoksi toimenpide olisi tunnustettava erilliseksi yhteistä etua koskevaksi hankkeeksi, johon liittyy Verkkojen Eurooppa -välinettä koskevan asetuksen mukaisia toimia ja oma budjetti, jonka yksityiskohdista olisi säädettävä suuntaviivoista annetussa asetuksessa. Koska kullekin edunsaajalle myönnettävän rahoitustuen määrä on rajallinen mutta edunsaajia on määrällisesti paljon, on tärkeää varmistaa, että hallinnollisia menettelyjä virtaviivaistetaan kevyen ja sujuvan päätöksenteon mahdollistamiseksi. Tämän tavoitteen saavuttamiseksi jäsenvaltioita olisi Verkkojen Eurooppa -välinettä koskevan asetuksen mukaisesti kannustettava antamaan hyväksyntänsä tähän toimenpiteeseen kuuluvien ehdotusten ryhmille yksittäisten edunsaajien luetteloiden sijaan. Tämä muutos pannaan ehdotuksessa täytäntöön horisontaalisesti, joten se hyödyttää kaikkia yhteistä etua koskevia hankkeita ja vastaa jäsenvaltioiden pyyntöihin toimien tehokkaammasta täytäntöönpanosta digitaalipalvelujen infrastruktuurin alalla.

Jotta voidaan varmistaa, että toimenpide soveltuu useisiin erilaisiin tilanteisiin ja että siitä saadaan konkreettisia tuloksia mahdollisimman pian, on tärkeää, ettei rahoitustuen käytettävissä olevia muotoja rajoiteta tarpeettomasti. Joustavuus voidaan kuitenkin pitkälti säilyttää siten, että sallitaan täytäntöönpanossa käytettäväksi mahdollisimman monenlaisia toimenpiteeseen soveltuvia tukimuotoja. Tätä varten ja varainhoitoasetuksen tarkistamista koskevia käynnissä olevia neuvotteluja silmällä pitäen Verkkojen Eurooppa -välinettä koskevan asetuksen tekstiä olisi muutettava sen selventämiseksi, että kaikille yhteistä etua koskeville hankkeille, tämä toimenpide mukaan luettuna, voidaan yleensä myöntää rahoitustukea niissä muodoissa, jotka ovat varainhoitoasetuksen nojalla tällä hetkellä ja mahdollisesti jatkossa käytettävissä.

Toisaalta samoista syistä ehdotetaan myös, että toimenpidettä varten käytettävissä olevat rahoitustuen muodot ilmoitettaisiin yhdenmukaisella tavalla Verkkojen Eurooppa -välinettä

vähämerkityksisen tuen vaatimuksia, lisätukeen sovelletaan Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 ja 108 artiklaa.

⁷ Unionin rahoitustuen maantieteellisen tasapuolisuuden tavoite on saavutettava saatujen ehdotusten mukaisissa rajoissa ja noudattaen täysin varainhoitoasetuksessa määriteltyjä rahoitustuen erityismuotoja koskevia periaatteita.

koskevassa asetuksessa ja suuntaviivoista annetussa asetuksessa. Ilmaisten paikallisten langattomien yhteyksien edistämistä paikallisyhteisöissä koskevan tavoitteen saavuttamiseen soveltuvat todennäköisesti parhaiten avustukset, mutta muita rahoitustuen muotoja, rahoitusvälineitä lukuun ottamatta, ei pitäisi myöskään poissulkea suunnitelmista. Rahoitusvälineet on jätetty pois käytettävissä olevista tukimuodoista, koska niiden hallinnollinen rasite on suuri ja niihin liittyy viivästyksiä täytäntöönpanossa, mikä ei ole riittävästi linjassa suunnitteilla olevien toimien luonteen kanssa.

Nopean ja tehokkaan toteutuksen takaamiseksi tämän toimenpiteen täytäntöönpanossa käytetään yksinkertaistettuja hallinnollisia menettelyjä ja vakioasiakirjoja (kuten palveluseteleitä (vouchers)) ja verkkotyökaluja niin hakemusten käsittelyssä kuin paikallisten langattomien liityntäpisteiden asennusten valvonnassa ja tarkastuksissa.

Ehdotetun toimenpiteen odotetaan EU:n laajuisen laajakaistaa käsittelevien virastojen (BCO) verkoston⁸ tuella lisäävän paikallisviranomaisten ja kansalaisten tietoisuutta komission uusista gigabittiyhteiskuntaan liittyvistä prioriteeteista ja parantavan merkittävästi EU:n näkyvyyttä sekä luottamusta sen kykyihin tarjota verkkoyhteydet ja digitaalisia palveluja kaikkialla Euroopan mantereella. Ehdotetusta toimenpiteestä rahoitettavien toimien tunnistettavuus taataan komission kehittämällä erityisellä visuaalisella tunnuksella, joka annetaan täytäntöönpanoon osallistuvien edunsaajien käyttöön ja jolla tunnistettavuus on taattua.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Verkkojen Eurooppa -välineen televiestintää koskevassa sääntelykehyksessä säädetään televiestintäalan rahoitustuesta, jota myönnetään digitaalipalvelujen infrastruktuureille (avustusten ja/tai julkisten hankintojen muodossa) ja laajakaistaverkoille (rahoitusvälineiden muodossa).

Laajakaistaverkot ovat hyvin tärkeitä kasvun ja työpaikkojen kannalta, ja alalle tehtäviin julkisiin sijoituksiin liittyy haasteita (niin rahoituksellisia kuin teknisiä). Nämä seikat huomioon otettuina suuntaviivoista annetussa asetuksessa säädetään rajallisesta toimenpiteestä laajakaistaverkkojen tukemiseksi. Verkkojen Eurooppa -välineestä myönnetään pientä rahoitusta rahoitusvälineiden perustamiseen unionin tasolla, etenkin yhteistyössä Euroopan investointipankin kanssa. Tarkoituksena on helpottaa muiden julkisten ja yksityisten resurssien tehokasta käyttöä. Näin pyritään käynnistämään innovatiivisia laajakaistahankkeita, jotka perustuvat uusimpaan teknologiaan ja jotka ovat toistettavissa, jolloin tavoitteet saavutettaisiin sekä suoraan että demonstroinnin kautta.

Ehdotetulla toimenpiteellä täydennetään sähköisen viestinnän eurooppalaista säännöstöä koskevan ehdotuksen loppukäyttäjien kannalta keskeisiä elementtejä. Paikallisten langattomien liityntäpisteiden asentamiselle julkisen elämän keskuksiin myönnettävä tuki täydentää muita Verkkojen Eurooppa -välineen televiestintäalan toimia sekä muita rahoitustuen lähteitä, kuten Euroopan rakenne- ja investointirahastoa, millä tuetaan laajakaistaverkkojen käyttöönottoa. Koska kyseiset toimet eivät tällä hetkellä kuulu Verkkojen Eurooppa -välinettä koskevan asetuksen eikä suuntaviivoista annetun asetuksen soveltamisalaan, kyseisiä asetuksia ehdotetaan muutettavan vastaavasti.

⁸

<https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/broadband-competence-offices>.

- **Oikeusperusta**

Ehdotus perustuu Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 172 artiklaan, joka kattaa EU:n toimet, joilla tuetaan Euroopan laajuisten verkkojen perustamista ja kehittämistä liikenteen, televiestinnän ja energian infrastruktuurien aloilla. Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 170 artiklan 1 kohdan mukaisesti aloitteella pyritään varmistamaan, että paikallisyhteisöt voivat saada täyden hyödyn digitaalisista sisämarkkinoista, toteuttamalla kyseisten verkkojen käyttöönoton myötä alue, jolla ei ole sisäisiä rajoja.

- **Toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaate**

Ehdotus on suhteellisuusperiaatteen mukainen, ja se pysyy Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 170 artiklassa määritetyllä Euroopan laajuisten televiestintäverkkojen toiminta-alalla.

Ehdotuksessa huomioidaan erityisen hyvin paikallisyhteisöjen tarpeet digitaalisia sisämarkkinoita koskevan strategian puitteissa, ja näin ollen sillä myötävaikutetaan sähköisen viestinnän sisämarkkinoihin ja annetaan yhteisöille mahdollisuus osallistua niihin. Koska tavoitetta koko EU:n kattavasta korkealaatuisen langattoman yhteyden piiriin kuuluvasta alueesta ei voida riittävällä tavalla saavuttaa jäsenvaltioiden toimilla, ehdotus on yhdenmukainen Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklassa vahvistetun toissijaisuusperiaatteen kanssa. Odotettavissa on, että toimenpide saa tukea muun muassa EU:n laajuiselta laajakaistaa käsittelevien virastojen verkostolta, mikä auttaa paikallisyhteisöjen tarpeiden huomioimisessa ja sen varmistamisessa, että hallinnollinen taakka pysyy mahdollisimman pienenä.

Nykyiset ilmaiset paikallisiin langattomiin verkkoihin liittyvät aloitteet ovat hajanaisia, mikä johtaa tehottomuuteen. Ei ole olemassa kattavaa strategiaa, jolla edistettäisiin ilmaisten langattomien yhteyksien saatavuutta unionissa siten, että se lisäisi paikallisyhteisöjen osallistumista digitaalisille sisämarkkinoille. Koska yksittäisten paikallisten langattomien liityntäpisteiden käyttö on alueellisesti rajallista jopa itse paikallisyhteisöissä, pyrkimysten koordinointi on sitäkin tärkeämpää, jotta voitaisiin varmistaa, että yhteyksien käyttöönotolla edistetään EU:n laajuisista yhteyksistä saatavaa, kaikille yhteistä etua yhdenmukaisella tavalla. Jos ilmaiset langattomat yhteydet otetaan käyttöön yhdenmukaisella tavalla koko Euroopassa, voidaan optimoida toimenpiteestä aiheutuvat kustannukset (erityisesti pienten avustusten alhaisemmat hallinnointikustannukset aloitteen laajuuden vuoksi ja alhaisemmat laitekustannukset) ja varmistaa yhteyksien tasavertaisempi saatavuus, mikä puolestaan edistää unionin taloudellista, yhteiskunnallista ja alueellista yhteenkuuluvuutta. Ehdotus on suunniteltu tuomaan lisäarvoa Euroopalle varmistamalla, että käyttöönotetut infrastruktuurit tarjoavat digitaalipalvelujen infrastruktuurin välityksellä pääsyn Euroopan laajuisiin yhteistä etua koskeviin yhteentoimiviin palveluihin (esim. Europeana), turvallisempiin internetin palveluinfrastruktureihin ja yhteentoimiviin rajatylittäviin terveyspalveluihin.

Ehdotetun toimenpiteen kohdeala rajoittuu yhteyksien luomiseen julkisen elämän keskuksissa ja julkisissa ulkotiloissa rajallisen toiminta-alueen omaavien liityntäpisteiden välityksellä. Yksittäiset hankkeet ovat kooltaan pieniä. Toimenpide on näin ollen oikeassa suhteessa tavoitteeseen, joka koskee paikallisyhteisöjen osallistumista digitaalisten sisämarkkinoiden langattomaan osaan vaikuttamatta kuitenkaan kaupalliseen tarjontaan. Samanaikaisesti toimenpiteellä odotetaan olevan myönteisiä vaikutuksia myös yhteyksien tarjonnan hyödyntämiseen yleisemmällä tasolla kaupallisten palvelujen kautta. Toimenpiteen

tuloksellisuuden odotetaan kasvavan sen toistettavuuden ja menestyksekkäistä käyttökokemuksista mahdollisesti saatavien demonstraatiovaikutusten vuoksi.

Ehdotettua toimenpidettä hallinnoidaan verkossa. Yhdessä muun muassa kansallisilta laajakaistaa käsittelevien virastojen verkostolta saatavan tuen kanssa tällä varmistetaan, että täytäntöönpanosta ja aloitteeseen osallistumisesta aiheutuva hallinnollinen rasite on mahdollisimman pieni.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

Koska tällä aloitteella täydennetään uutta televiestintäpakettia, mukaan luettuna tiedonanto eurooppalaisesta visiosta, joka koskee verkkoyhteyksien perustamista kansalaisille ja yrityksille digitaalisilla sisämarkkinoilla, ja sähköisen viestinnän sääntelykehyksen tarkistamista koskeva lainsäädäntöehdotus, se perustuu pitkälti sidosryhmien palautteeseen ja mainittujen ehdotuksia tukevien vaikutustenarvioinnin ja arvioinnin yhteydessä suoritettuun kattavaan analyysiin sekä tiedonannon liitteenä oleviin komission yksiköiden valmisteluasiakirjoihin. Ehdotetun toimenpiteen keskeisimmät tekijät esitetään jäljempänä. Analyysissä näytetään, että vaikka lainsäädäntö- ja sääntelytoimilla voidaan poistaa esteitä, parantaa kilpailukykyä parantavia kannustimia ja ennustettavuutta sijoittajien näkökulmasta ja alentaa verkkojen käyttöönotosta aiheutuvia kustannuksia, julkisella rahoituksella on tärkeä asema Euroopan pitkän aikavälin verkkoyhteyksiä koskevien tavoitteiden saavuttamisessa.

Äskettäin julkaistussa raportissa⁹ tiivistetään komission toteuttaman sähköisen viestinnän sääntelykehyksen tarkistamista koskevan julkisen kuulemisen tulokset, ja siitä käy ilmi, että monet viranomaiset ja yksityiset vastaajat kannattivat WiFi-verkkojen käyttöönottoa julkisilla paikoilla ja julkisissa tiloissa mutta ne etsivät myös vastauksia palveluntarjoajan vastuuta ja elektromagneettisille kentille altistusta koskeviin kysymyksiin. Alan toimijat korostivat sitä, ettei julkisen tuen pitäisi puoltaa mitään tiettyä teknologiaa ja että käyttöönotossa voitaisiin hyödyntää myös erityyppisiä yksityisen ja julkisen sektorin kumppanuusaloitteita. Nämä löydökset ovat linjassa nykyisen järjestelmän jälkiarvioinnin kanssa, joka on sääntelykehyksen tarkistamista koskevan ehdotuksen liitteenä.

Sääntelykehyksen tarkistamista varten tehdyn vaikutustenarvioinnin perustana ovat nämä sidosryhmien esille tuomat näkökohdat, ja siinä ehdotetaan, että mukaan otettaisiin mikrosolujen käyttöönottoa koskevia säännöksiä. Näillä säännöksillä on tarkoitus vähentää erittäin tiiviin verkon käyttöönotosta aiheutuvia kustannuksia ja parantaa paikallisten langattomien yhteyksien saatavuutta nopeiden, kaikkialle ulottuvien yhteyksien kysynnän eksponentiaaliseen kasvuun vastaamiseksi. Ehdotetulla toimenpiteellä, joka täydentää taajuuksien hallinnon alan sääntelykehyksen kehittämisen parhaaksi arvioitua vaihtoehtoa, edistetään ilmaisten paikallisten langattomien yhteyksien tarjoamista sekä verkkoyhteyksien perustamista kansalaisille ja yrityksille digitaalisilla sisämarkkinoilla koskevan eurooppalaisen vision toteutumista.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Tämän ehdotuksen edellyttämät määrärahat katetaan kokonaisuudessaan vuosien 2014–2020 monivuotisen rahoituskehyksen puitteissa. Verkkojen Eurooppa -välineen televiestintäalan ohjelmoitujen määrien välillä kohdennetaan uudelleen 70 miljoonaa vuosina 2017–2019, ja

⁹ <https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/news/full-synopsis-report-public-consultation-evaluation-and-review-regulatory-framework-electronic>

50 miljoonaa euroa siirretään televiestintäalan määrärahoihin Verkkojen Eurooppa -välinettä koskevan asetuksen 5 artiklan 1 kohtaan tehtävällä muutoksella. Yhdenmukaisuuden vuoksi tämä määrärahojen lisäys otetaan huomioon myös asetuksella (EU) N:o 2015/1017¹⁰ perustettua Euroopan strategisten investointien rahastoa¹¹ koskevan sääntelykehityksen muutosehdotuksessa.

¹⁰ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2015/1017, annettu 25 päivänä kesäkuuta 2015, Euroopan strategisten investointien rahastosta, Euroopan investointineuvontakeskuksesta ja Euroopan investointihankeportaalista sekä asetusten (EU) N:o 1291/2013 ja (EU) N:o 1316/2013 muuttamisesta – Euroopan strategisten investointien rahasto (EUVL L 169, 1.7.2015, s. 1).

¹¹ Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi asetusten (EU) N:o 1316/2013 ja (EU) 2015/1017 muuttamisesta Euroopan strategisten investointien rahaston voimassaolon pidentämisen osalta sekä kyseistä rahastoa ja Euroopan investointineuvontakeskusta koskevien teknisten parannusten tekemiseksi (COM(2016) 597).

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS**asetusten (EU) N:o 1316/2013 ja (EU) N:o 283/2014 muuttamisesta paikallisyhteisöjen internetyhteyksien parantamisen osalta**

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 172 artiklan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen kun esitys lainsäätämisyksikössä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon¹²,ottavat huomioon alueiden komitean lausunnon¹³,

noudattavat tavallista lainsäätämisyksiköstä

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Komission tiedonannossa¹⁴ eurooppalaisesta visiosta, joka koskee verkkoyhteyksien perustamista kansalaisille ja yrityksille digitaalisilla sisämarkkinoilla, esitetään useita mahdollisia toimenpiteitä verkkoyhteyksien parantamiseksi Euroopan unionissa.
- (2) Yksi siinä esitetyistä eurooppalaista verkkoyhteyksien visiota koskevista toimenpiteistä koskee paikallisten langattomien liityntäpisteiden käyttöönoton edistämistä yksinkertaistamalla suunnittelumenettelyjä ja vähentämällä sääntelyyn liittyviä esteitä. Näillä liityntäpisteillä, mukaan luettuina muiden julkisten palvelujen oheistuotteena tarjottavat tai luonteeltaan ei-kaupalliset liityntäpisteet, voidaan parantaa merkittävästi nykyisiä langattomia viestintäverkkoja ja niiden tulevien sukupolvien käyttöönottoa lisäämällä kattavuutta sen mukaan, miten tarpeet kehittyvät.
- (3) Sen jälkeen, kun tiedonanto internetyhteyksiä digitaalisilla sisämarkkinoilla koskevasta eurooppalaisesta visiosta on annettu, unionin olisi digitaalisen osallisuuden edistämiseksi tuettava ilmaisten paikallisten langattomien yhteyksien tarjoamista paikallisyhteisöjen julkisen elämän keskuksissa, julkiset ulkotilat mukaan luettuina,

¹² EUVL C , , s..¹³ EUVL C , , s..¹⁴ Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle: Verkkoyhteydet kilpailukykyisillä digitaalisilla sisämarkkinoilla – Kohti eurooppalaista gigabittiyhteiskuntaa (COM(2016)587).

kohdennetun tuen kautta. Tällainen tuki ei nykyisellään kuulu asetusten (EU) N:o 1316/2013¹⁵ ja (EU) N:o 283/2014¹⁶ kohdealaan.

- (4) Tuella on tarkoitus kannustaa julkisen palvelun tehtävää suorittavia yhteisöjä, kuten viranomaisia ja julkisten palvelujen tarjoajia, tarjoamaan ilmaisia paikallisia langattomia yhteyksiä julkisen palvelun oheispalveluna, jotta voitaisiin varmistaa, että paikallisyhteisöissä voidaan käyttää suurnopeuksista laajakaistayhteyttä julkisen elämän keskuksissa. Tällaisia yhteisöjä voivat olla esimerkiksi kunnat ja muut paikallisviranomaiset, kirjastot ja sairaalat.
- (5) Paikallisten langattomien yhteyksien olisi katsottava olevan ilmaisia vain, jos niiden käytöstä ei veloiteta korvausta, joko suoraan maksulla tai muuntotyypisiä vastineita, kuten mainostamista tai henkilötietojen antamista, hyödyntämällä.
- (6) Tällaisen toiminnan erityisen tarkoituksiperän ja paikallisiin tarpeisiin kohdennetun luonteen vuoksi sitä olisi pidettävä erillisenä yhteistä etua koskevana televiestintäalan hankkeena asetuksissa (EU) N:o 1316/2013 ja (EU) N:o 283/2014 tarkoitetun mukaisesti.
- (7) Tämän toimenpiteen rahoittamiseksi Verkkojen Eurooppa -välineen televiestintäalan määrärahoja olisi lisättävä 50 000 000 eurolla.
- (8) Koska toimenpide on luonteeltaan ei-kaupallinen ja suunnitellut yksittäiset hankkeet eivät ole laajamittaisia, hallinnollisen taakan pitäisi olla hyvin pieni. Sen vuoksi toimenpide olisi toteutettava sopivimmalla varainhoitoasetuksen mukaan joko nyt tai tulevaisuudessa käytettävissä olevalla rahoitustuella, etenkin avustuksilla. Toimenpiteen ei pitäisi olla rahoitusvälineistä riippuvainen.
- (9) Yksittäisten paikallisten langattomien liityntäpisteiden rajallisen toiminta-alueen ja kohdealaan kuuluvien yksittäisten hankkeiden alhaisen arvon vuoksi tämän asetuksen mukaista rahoitustukea saavien liityntäpisteiden ei odoteta haastavan kaupallista tarjontaa. Jotta voidaan edelleen varmistaa, ettei tällainen rahoitustuki vääristä kilpailua perusteettomasti, karkota yksityisiä investointeja tai hillitse yksityisten toimijoiden investointihalukkuutta, toimenpiteen pitäisi rajoittua hankkeisiin, jotka eivät ole ominaisuuksiltaan samankaltaisia kuin jo käynnistetyt yksityiset tai julkiset aloitteet samalla alueella. Tällä ei ole tarkoitus sulkea pois julkisista tai yksityisistä rahoituslähteistä tämän aloitteen yhteydessä käyttöönotettaville tuotteille saatavaa lisätukea.
- (10) Sen varmistamiseksi, että tämän asetuksen mukaiset yhteydet olisivat käytettävissä lyhyellä aikataululla, rahoitustuki olisi pantava täytäntöön mahdollisimman pitkälti sellaisia verkkotyökaluja käyttämällä, jotka mahdollistavat hakemusten nopean lähettämisen ja käsittelyn ja tukevat paikallisten langattomien liityntäpisteiden asennusten toteuttamista, valvontaa ja tarkastuksia.
- (11) Ottaen huomioon internetyhteyksien tarpeen unionissa ja sen, että kaikkialla EU:ssa olisi pystyttävä tarjoamaan nopeasti liityntäverkkoja, jotka mahdollistavat hyvin

¹⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) N:o 1316/2013, annettu 11 päivänä joulukuuta 2013, Verkkojen Eurooppa -välineen perustamisesta sekä asetuksen (EU) N:o 913/2010 muuttamisesta ja asetusten (EY) N:o 680/2007 ja (EY) N:o 67/2010 kumoamisesta (EUVL L 348 20.12.2013, s. 129), sellaisena kuin se on viimeksi muutettuna 25 päivänä kesäkuuta 2015 annetulla Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2015/1017 (EUVL L 169, 1.7.2015, s. 1).

¹⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) N:o 283/2014, annettu 11 päivänä maaliskuuta 2014, Euroopan laajuisia verkkoja televiestintäinfrastruktuurien alalla koskevista suuntaviivoista ja päätöksen N:o 1336/97/EY kumoamisesta (EUVL L 86, 21.3.2014, s. 14).

nopeisiin laajakaistapalveluihin perustuvan korkealaatuisen internetyhteyden, rahoitustuki olisi pyrittävä jakamaan maantieteelliseltä kannalta tasavertaisesti.

(12) Sen vuoksi asetuksia (EU) N:o 1316/2013 ja (EU) N:o 283/2014 olisi muutettava, OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Muutokset asetukseen (EU) N:o 1316/2013

Muutetaan asetukset (EU) N:o 1316/2013 seuraavasti:

1. Korvataan 5 artiklan 1 kohdan ensimmäisen alakohdan b alakohta seuraavasti:

”b) televiestintäala: 1 091 602 000 euroa;”

2. Muutetaan 7 artikla seuraavasti:

a) korvataan 1 kohta seuraavasti:

”1. Erityisesti avustuksina, julkisina hankintoina ja rahoitusvälineinä myönnettävään unionin rahoitustukeen ovat oikeutettuja ainoastaan toimet, joilla edistetään yhteistä etua koskevia hankkeita asetusten (EU) N:o 1315/2013 ja (EU) N:o 347/2013 sekä televiestintäalan infrastruktuurin Euroopan laajuisia verkkoja koskevista suuntaviivoista annettavan asetuksen mukaisesti, sekä ohjelmien tukitoimet.”

b) korvataan 4 kohta seuraavasti:

”4. Televiestintäalalla kaikki toimet yhteistä etua koskevien hankkeiden toteuttamiseksi sekä ohjelmien tukitoimet, jotka eritellään televiestintäalan infrastruktuurin Euroopan laajuisia verkkoja koskevista suuntaviivoista annettavassa asetuksessa ja jotka täyttävät tuon asetuksen mukaisesti vahvistetut tukikelpoisuusperusteet ja/tai edellytykset, ovat oikeutettuja tämän asetuksen mukaisesti myönnettävään unionin rahoitustukeen:

a) yleisluonteiset palvelut, ydinpalvelualustat ja ohjelmien tukitoimet rahoitetaan avustuksilla ja/tai julkisilla hankinnoilla;

b) laajakaistaverkkoja koskevat toimet rahoitetaan rahoitusvälineillä;

c) ilmaisten paikallisten langattomien yhteyksien tarjoamista koskevat toimet rahoitetaan avustuksilla tai muilla rahoitustuen muodoilla kuin rahoitusvälineillä.”

3. Lisätään 9 artiklaan kohta seuraavasti:

”1 a Kun se on perusteltua tarpeettoman hallinnollisen taakan välttämiseksi ja erityisesti asetuksen (EU) N:o 1286/2012 185 artiklassa tarkoitettujen vähäisten avustusten tapauksessa, jäsenvaltioiden suostumus voidaan antaa tietyille 17 artiklassa tarkoitettujen työohjelmien mukaisille ehdotusryhmille ilman, että yksittäiset hakijat ilmoitetaan.”

4. Lisätään 10 artiklan 4 kohtaan kolmas alakohta seuraavasti:

”Ilmaisten paikallisten langattomien yhteyksien tarjoamista paikallisyhteisöissä koskevien toimien tukikelpoisista kustannuksista rahoitetaan unionin rahoitustuella enintään 100 prosenttia, sanotun kuitenkaan rajoittamatta yhteisrahoituksen periaatteen noudattamista.”

Muutokset asetukseen (EU) N:o 283/2014

Muutetaan asetus (EU) N:o 283/2014 seuraavasti:

1. Lisätään 2 artiklan 2 kohtaan h alakohta seuraavasti:

”h) ’paikallisella langattomalla liityntäpisteellä’ matalatehoista, pienikokoista ja lyhyellä kantamalla toimivaa laitetta, joka käyttää yksinoikeudettomia radiotaajuuksia, joiden saatavuutta ja tehokasta käyttöä koskevat ehdot on tätä tarkoitusta varten yhdenmukaistettu unionin tasolla, ja joka tarjoaa käyttäjille langattoman yhteyden sähköiseen viestintäverkkoon.”

2. Lisätään 4 artiklan 1 kohtaan c alakohta seuraavasti:

”c) tuettava ilmaisten paikallisten langattomien yhteyksien tarjoamista paikallisyhteisöissä.”

3. Muutetaan 5 artikla seuraavasti:

a) korvataan 7 kohta seuraavasti:

”7. Laajakaistaverkkoihin liittyville rahoitusvälineille varattujen talousarviomäärärahojen kokonaismäärä ei saa ylittää kustannustehokkaiden toimenpiteiden aikaansaamiseen tarvittavaa minimimäärää, joka on määritettävä asetuksen (EU) N:o 1316/2013 14 artiklan 1 kohdassa tarkoitettujen ennakkoarviointien perusteella.

Kyseinen määrä on enintään 15 prosenttia asetuksen (EU) N:o 1316/2013 5 artiklan 1 kohdan b alakohdassa tarkoitettua televiestintäalan rahoituskehystä.”

b) lisätään kohta seuraavasti:

”5 a Yhteistä etua koskevien hankkeiden edistämistoimia ilmaisten paikallisten langattomien yhteyksien tarjoamiseksi paikallisyhteisöissä on tuettava

a) avustuksilla ja/tai

b) muilla rahoitustuen muodoilla kuin rahoitusvälineillä.”

4. Lisätään 6 artiklaan 8 a kohta seuraavasti:

”8 a Yhteistä etua koskevien hankkeiden edistämistoimien ilmaisten paikallisten langattomien yhteyksien tarjoamiseksi paikallisyhteisöissä on täytettävä liitteessä olevassa 4 jaksossa vahvistetut edellytykset.”

5. Lisätään 8 artiklan 9 kohtaan d alakohta seuraavasti:

”d) liitteessä olevan 4 jakson täytäntöönpanoa koskevien toimien ansiosta paikallisiin langattomiin liityntäpisteisiin luotujen yhteyksien lukumäärä.”

6. Lisätään liitteeseen uusi jakso seuraavasti:

”4 JAKSO LANGATTOMAT YHTEYDET PAIKALLISYHTEISÖISSÄ

Toimille, joiden tarkoituksena on ilmaista paikallisten langattomien yhteyksien tarjoaminen julkisen elämän keskuksissa, julkiset ulkotilat mukaan luettuina, joilla on suuri merkitys paikallisyhteisöille, voidaan hakea rahoitustukea.

Rahoitustukea voidaan myöntää julkisen palvelun tehtävää suorittaville yhteisöille, kuten paikallisviranomaisille ja julkisten palvelujen tarjoajille, jotka osallistuvat ilmaista paikallisten langattomien yhteyksien tarjoamiseen asennuttamalla paikallisia langattomia liityntäpisteitä.

Hankkeille, jotka koskevat langattomien yhteyksien tarjoamista vapaasti käytettävissä olevien paikallisten langattomien liityntäpisteiden välityksellä, voidaan myöntää rahoitusta, jos

- 1) niiden toteuttamisesta vastaa julkisen palvelun tehtävää suorittava yhteisö, jolla on valmiudet paikallisten langattomien liityntäpisteiden julkisiin sisä- tai ulkotiloihin asentamisen suunnitteluun ja valvontaan;
- 2) ne perustuvat hyvin nopeisiin laajakaistayhteyksiin ja tarjoavat käyttäjille korkealaatuisen internetyhteyden
 - a. joka on ilmainen ja helppokäyttöinen ja perustuu uusimpien laitteiden käyttöön ja
 - b. tukee mm. digitaalipalvelujen infrastruktuurien kautta tarjottavien innovatiivisten digitaalipalvelujen saatavuutta;
- 3) niissä on käytössä komission määrittämä visuaalinen tunniste ja yhteys siihen liittyviin verkkotyökaluihin.

Sellainen hanke ei kuulu tuen piiriin, joka on ominaisuuksiltaan ja laadultaan samankaltainen kuin jo käynnistetty yksityinen tai julkinen aloite samalla alueella.

Käytettävissä olevat määrärahat osoitetaan maantieteelliseltä kannalta tasavertaisella tavalla ja hanke-ehdotusten saapumisjärjestyksessä niille hankkeille, jotka täyttävät edellä esitetyt edellytykset.

3 artikla

Voimaantulo

Tämä asetus tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

Euroopan parlamentin puolesta
Puhemies

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja

LIITE

Säädösehdotukseen liittyvä rahoitus selvitys

Ehdotus asetukseksi asetusten (EU) N:o 1316/2013 ja (EU)

N:o 283/2014 muuttamisesta paikallisyhteisöjen internetyhteyksien parantamisen osalta

1. PERUSTIEDOT EHDOTUKSESTA/ALOITTEESTA

- 1.1. Ehdotuksen/aloitteen nimi
- 1.2. Toimintalohko(t) toimintoperusteisessa johtamis- ja budjetointijärjestelmässä (ABM/ABB)
- 1.3. Ehdotuksen/aloitteen luonne
- 1.4. Tavoitteet
- 1.5. Ehdotuksen/aloitteen perustelut
- 1.6. Toiminnan ja sen rahoitusvaikutusten kesto
- 1.7. Hallinnointitapa (Hallinnointitavat)

2. HALLINNOINTI

- 2.1. Seuranta- ja raportointisäännöt
- 2.2. Hallinnointi- ja valvontajärjestelmä
- 2.3. Toimenpiteet petosten ja sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemiseksi

3. EHDOTUKSEN/ALOITTEEN ARVIOIDUT RAHOITUSVAIKUTUKSET

- 3.1. Kyseeseen tulevat monivuotisen rahoituskehysten otsakkeet ja menopuolen budjettikohdat
- 3.2. Arviodut vaikutukset menoihin
 - 3.2.1. *Yhteenveto arvioituista vaikutuksista menoihin*
 - 3.2.2. *Arviodut vaikutukset toimintamäärärahoihin*
 - 3.2.3. *Arviodut vaikutukset hallintomäärärahoihin*
 - 3.2.4. *Yhteensopivuus nykyisen monivuotisen rahoituskehysten kanssa*
 - 3.2.5. *Ulkopuolisten tahojen rahoitusosuudet*
- 3.3. Arviodut vaikutukset tuloihin

SÄÄDÖSEHDOTUKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSSELVITYS

1. PERUSTIEDOT EHDOTUKSESTA/ALOITTEESTA

1.1. Ehdotuksen/aloitteen nimi

Ehdotus asetukseksi asetusten (EU) N:o 1316/2013 ja (EU) N:o 283/2014 muuttamisesta paikallisyhteisöjen internetyhteyksien parantamisen osalta

1.2. Toimintalohko(t) toimintoperusteisessa johtamis- ja budjetointijärjestelmässä (ABM/ABB)¹⁷

09.Viestintäverkot, sisällöt ja teknologia

1.3. Ehdotuksen/aloitteen luonne

X Ehdotus/aloite liittyy **uuteen toimeen**.

☐ Ehdotus/aloite liittyy **uuteen toimeen, joka perustuu pilottihankkeeseen tai valmistelutoimeen**¹⁸

☐ Ehdotus/aloite liittyy **käynnissä olevan toimen jatkamiseen**

☐ Ehdotus/aloite liittyy **toimeen, joka on suunnattu uudelleen**

1.4. Tavoite (Tavoitteet)

1.4.1. *Komission monivuotinen strateginen tavoite (monivuotiset strategiset tavoitteet), jonka (joiden) saavuttamista ehdotus/aloite tukee*

Uusi televiestintäpaketti, jonka komissio on hyväksynyt 13. syyskuuta 2016, sisältää tiedonannon eurooppalaisesta visiosta, joka koskee verkkoyhteyksien perustamista EU:n kansalaisille ja yrityksille, sekä lainsäädäntöehdotuksen, jossa tarkistetaan televiestintäalan sääntelykehystä. Komission ehdotuksessa esitetään uudistukset, joita tarvitaan kannustimina verkkojen käyttöönottoa varten tulevaisuudessa ja sen varmistamiseksi, ettei yhtäkään kansalaista tai aluetta jätetä jälkeen.

Tällä ehdotuksella **kannustetaan ja tuetaan julkisen palvelun tehtävää suorittavia yhteisöjä, kuten paikallisviranomaisia, tarjoamaan ilmaisia WiFi-yhteyksiä julkisen elämän keskuksissa** (esim. julkisissa rakennuksissa, terveyskeskuksissa, puistoissa tai keskusaukioilla ja niiden ympärillä).

1.4.2. *Eritystavoite (erityistavoitteet) sekä toiminto (toiminnot) toimintoperusteisessa johtamis- ja budjetointijärjestelmässä*

Eritystavoite

Uudessa paketissa myönnetään rahallisia kannustimia julkisen palvelun tehtävää suorittaville yhteisöille, kuten viranomaisille ja julkisten palvelujen tarjoajille, jotta ne asentaisivat langattomia liityntäpisteitä ja tarjoaisivat ilmaisia internetyhteyksiä toimivaltaansa kuuluvilla alueilla sijaitsevista julkisen elämän keskuksista tai omassa toimipaikassaan (esim. virastot, kirjastot, terveyskeskukset ja julkiset ulkotilat).

Sen lisäksi, että sillä pyritään lisäämään suurnopeuksisten laajakaistayhteyksien kysyntää ja kannustamaan niiden laajamittaiseen käyttöönottoon yhteisöissä, aloitteella on myös useita myönteisiä kerrannaisvaikutuksia, joihin kuuluvat innovatiivisten digitaalisten palvelujen

¹⁷ ABM: toimintoperusteinen johtaminen; ABB: toimintoperusteinen budjetointi.

¹⁸ Sellaisina kuin nämä on määritelty varainhoitoasetuksen 54 artiklan 2 kohdan a ja b alakohdassa.

parempi saatavuus ja gigabittiyhteiskunnasta alkuvaiheessa saatavat hyödyt uuden Euroopan komission strategian mukaisesti.

Toiminto (toiminnot) toimintoperusteisessa johtamis- ja budjetointijärjestelmässä
Verkkojen Eurooppa -väline – Televiestintäverkot

1.4.3. Odotettavissa olevat tulokset ja vaikutukset

Selvitys siitä, miten ehdotuksella/aloitteella on tarkoitus vaikuttaa edunsaajien/kohderyhmän tilanteeseen

Aloitteella odotetaan olevan seuraavia vaikutuksia:

Järjestelyllä on mahdollista perustaa yhteydet tuhansiin julkisiin tiloihin, mikä voisi tarkoittaa 40–50:tä miljoonaa WiFi-yhteyttä päivässä. Tällaiset paikalliset yhteydet kannustavat viranomaisia ja paikallisia yrityksiä tarjoamaan erilaisia paikallisia digitaalisia palveluja, sovelluksia ja tuotteita yhteisössään asuville ihmisille sekä vierailijoille, jotta ne voivat integroitua paremmin digitaalisille sisämarkkinoille.

1.4.4. Tulos- ja vaikutusindikaattorit

Selvitys siitä, millaisin indikaattorein ehdotuksen/aloitteen toteuttamista seurataan

Tärkeimmät seuraintindikaattorit: a) asennettujen liityntäpisteiden lukumäärä; ja b) niiden luomien yhteyksien lukumäärä.

1.5. Ehdotuksen/aloitteen perustelut

1.5.1. Tarpeet, joihin ehdotuksella/aloitteella vastataan lyhyellä tai pitkällä aikavälillä

Aloite kuuluu Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 170 artiklassa määritettyyn Euroopan laajuisten televiestintäverkkojen toiminta-alaan.

Samanaikaisesti lainsäädäntöehdotus uudesta sähköisen viestinnän säännöstöstä, jolla nykyaikaistetaan nykyistä sähköisten viestintäpalvelujen sääntelykehystä, poistaa erityisesti lainsäädännöllisiä esteitä WiFi-yhteyksien käyttöönotolta ja jakamiselta Euroopassa niitä tapauksia ajatellen, että jotkut paikallisyhteisöt tai yksityiset tahot haluavat ottaa käyttöön WiFi-yhteydet ja tarjota niitä asuinalueillaan.

Unionin vuoden 2025 strategiaan tavoitteisiin (tiedonanto verkkoyhteisistä gigabittiyhteiskuntaa varten) kuuluu kaikkien sosioekonomisten vaikuttajien, kuten koulujen, liikekeskusten ja suurimpien julkisten palvelujen¹⁹ tarjoajien sekä digitaalisia palveluja runsaasti käyttävien yritysten, varustaminen Gigabit-yhteydellä. Aloite, jolla edistetään ilmaisia WiFi-yhteyksiä julkisen elämän keskuksissa, julkiset ulkotilat mukaan luettuina, on näin ollen konkreettinen esimerkki järjestelmästä, jolla näitä yhteyksiä edistetään kaikkein uusimpien digitaalisten infrastruktuurien avulla.

1.5.2. EU:n osallistumisesta saatava lisäarvo

Aloite toteutetaan erittäin tehokkaasti voucherjärjestelmän avulla, ja sillä houkuttelee Verkkojen Eurooppa -välineeseen uusia hankkeiden toteuttajien ryhmiä, tyypillisesti paikallisviranomaisia. Paikallisviranomaisten ja muiden julkisten palvelujen tarjoajien osallistumista edistetään uudessa televiestintäpaketissa perustettavan EU:n laajuisen laajakaistaa käsittelevien virastojen verkoston avulla. Kaiken kaikkiaan tällä aloitteella lisätään tietoisuutta komission uusista gigabittiyhteiskuntaa koskevista painopistealueista

¹⁹ Eli esimerkiksi perus- ja keskiasteen koulut, rautatieasemat, satamat, lentoasemat, paikallisviranomaisten tilat, yliopistot, tutkimuskeskukset, lääkäreiden vastaanotot, sairaalat ja stadionit.

kaikilla hallinnon tasoilla ja parannetaan merkittävästi EU:n tunnistettavuutta ja näkyvyyttä sekä luottamusta sen kykyihin tarjota digitaalisia palveluja kaikille EU:n kansalaisille. Liityntäpisteitä perustetaan yhdenmukaisella tavalla, samoin kuin parhaita käytäntöjä tarjotaan WiFi-yhteyksien käyttöönotosta kiinnostuneille tahoille. Tästä koostuu innovatiivinen malli, joka voidaan toisintaa kaikkialla EU:ssa.

1.5.3. *Vastaavista toimista saadut kokemukset*

Viime vuosina kunnallisviranomaiset ovat kannattaneet tämäntyyppisten WiFi-yhteyshankkeiden perustamista monissa Euroopan paikallisyhteisöissä. Tämä järjestely pohjautuu niistä saatuun kokemukseen, jolla parannetaan kyseessä olevan mallin toisinnettavuutta laajentamalla se koskemaan kaikkia EU:n jäsenvaltioita samanaikaisesti.

1.5.4. *Yhteensopivuus muiden kyseeseen tulevien välineiden kanssa ja mahdolliset synergiaedut*

Tällä aloitteella täydennetään Euroopan rakenne- ja investointirahastosta (pääasiassa Euroopan aluekehitysrahastosta ja Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahastosta) rahoitettavien digitaalisten verkkojen käyttöönottoa, millä tuodaan runkoliityntäverkkoja ja laajakaistaliityntäverkkoja alueille, joille teleoperaattoreilla ei ole ollut kiinnostusta investoida. Sen avulla luodaan lisäkannustimia paikallisviranomaisille niiden toimivaltaan kuuluvien alueiden varustamiseksi kokonaisuudessaan hyvin nopeilla runkoliityntäverkoilla ja julkisten tilojen yhdistämiseksi niihin.

Aloitteella kannustetaan myös kehittämään paikallisesti – usein pk-yritysten toimesta – innovatiivisia digitaalisia palveluja ja sovelluksia. Esimerkiksi paikallisen sisällön ja muiden historiallisten lähteiden digitoinnin ansiosta museo tai ulkoilmamuseo voi kehittää vahvennetun todellisuuden sovelluksia museoelämyksen monipuolistamiseksi. Sama koskee eTourism-sovelluksia, joista paikalliset liikkeet ja kunnallinen toiminta hyötyvät. Aloitteella tuetaan näin ollen Euroopan komission digitaalisen yrittäjyyden strategiaa.

1.6. **Toiminnan ja sen rahoitusvaikutusten kesto**

x Ehdotuksen/aloitteen mukaisen toiminnan **kesto on rajattu**.

– x Ehdotuksen/aloitteen mukainen toiminta alkaa vuonna 2017 ja päättyy vuonna 2020.

– x Rahoitusvaikutukset alkavat vuonna 2017 ja päättyvät vuonna 2020.

☐ Ehdotuksen/aloitteen mukaisen toiminnan **kestoa ei ole rajattu**.

– Käynnistysvaihe alkaa vuonna VVVV ja päättyy vuonna VVVV,

– minkä jälkeen toteutus täydessä laajuudessa.

1.7. **Hallinnointitapa (Hallinnointitavat)²⁰**

☐ **Suora hallinnointi**, jonka komissio toteuttaa käyttämällä

– ☐ yksiköitään, myös unionin edustustoissa olevaa henkilöstöään

– x toimeenpanovirastoja

☐ **Hallinnointi yhteistyössä** jäsenvaltioiden kanssa

²⁰

Kuvaukset eri hallinnointitavoista ja viittaukset varainhoitoasetukseen ovat saatavilla budjettipääosaston verkkosivuilla osoitteessa <https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

- ☐ **Välillinen hallinnointi**, jossa täytäntöönpanotehtäviä on siirretty
- ☐ kolmansille maille tai niiden nimeämille elimille
 - ☐ kansainvälisille järjestöille ja niiden erityisjärjestöille (tarkennettava)
 - ☐ Euroopan investointipankille tai Euroopan investointirahastolle
 - ☐ varainhoitoasetuksen 208 ja 209 artiklassa tarkoitetuille elimille
 - ☐ julkisoikeudellisille yhteisöille
 - ☐ sellaisille julkisen palvelun tehtäviä hoitaville yksityisoikeudellisille elimille, jotka antavat riittävät rahoitustakuut
 - ☐ sellaisille jäsenvaltion yksityisoikeuden mukaisille elimille, joille on annettu tehtäväksi julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuden täytäntöönpano ja jotka antavat riittävät rahoitustakuut
 - ☐ henkilöille, joille on annettu tehtäväksi toteuttaa SEU-sopimuksen V osaston mukaisia yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan erityistoimia ja jotka nimetään asiaa koskevassa perussäädöksessä.
 - *Jos käytetään useampaa kuin yhtä hallinnointitapaa, huomautuksille varatussa kohdassa olisi annettava lisätietoja.*

Huomautukset

2. HALLINNOINTI

2.1. Seuranta- ja raportointisäännöt

Ilmoitetaan sovellettavat aikavälit ja edellytykset.

Perustetaan seurantajärjestelmä, jolla voidaan varmistaa, että tämä aloite pannaan täytäntöön nopeasti ja se tuottaa tuloksia välittömästi. Se toteutetaan pääasiassa käyttämällä verkkotyökaluja ja suorittamalla paikallisten langattomien liityntäpisteiden asennusten tarkastuksia.

2.2. Hallinnointi- ja valvontajärjestelmä

2.2.1. Tiedot riskit

Täytäntöönpanoon liittyvät riskit: voucherjärjestelmän ei-byrokraattinen luonne perustuu samankaltaisista alueellisen ja kansallisen tason aloitteista (esim. tieto- ja viestintätekniikan innovointi pk-yrityksissä, satelliittiyhteydet jne.) saatuihin kokemuksiin, mutta se laajennetaan EU:n tasolle.

Käytännön toteutukseen liittyvät riskit: koska määrärahojen jakaminen perustuu hanke-ehdotusten saapumisjärjestykseen, on olemassa riski siitä, että käytännössä aloite ei toteudu samanarvoisesti kaikilla alueilla. Komissio pyrkii kaikesta huolimatta siihen, että aloitteella olisi tasapuolinen maantieteellinen vaikutus, ja ottaa huomioon pienempien ja taloudellisesti rajoittuneiden jäsenvaltioiden ja alueiden erityistarpeet.

Tietoturvaan ja tietosuojaan liittyvät riskit: järjestelmällä taataan henkilötietojen täysi suoja ja riittävä tunnistautumisen taso liityntäpisteen tarjoaman yhteyden käyttäjäystävällisyyden varmistamiseksi.

Maineeseen liittyvät riskit: palvelun laatu varmistetaan edunsaajien avulla, jotka ovat sitoutuneita luomaan hyvin nopeat laajakaistayhteydet korkealaatuisen internetyhteyden takaamiseksi käyttäjille. Palvelun laatua tarkkaillaan säännöllisesti.

2.2.2. Tiedot sisäisen valvonnan järjestelmän ominaisuuksista

Verkkojen Eurooppa -välineen mukaisten toimien toteuttamista koskevissa sopimuksissa ja päätöksissä määrätään komission tai sen valtuuttamien edustajien suorittamasta varainkäytön valvonnasta ja muusta valvonnasta sekä tilintarkastustuomioistuimen tekemistä tilintarkastuksista ja Euroopan petostentorjuntaviraston (OLAF) paikan päällä tekemistä tarkastuksista, jotka suoritetaan komission paikan päällä suorittamista tarkastuksista ja todentamisista Euroopan yhteisöjen taloudellisiin etuihin kohdistuvien petosten ja muiden väärinkäytösten estämiseksi 11 päivänä marraskuuta 1996 annetussa neuvoston asetuksessa (Euratom, EY) N:o 2185/96 sekä Euroopan petostentorjuntaviraston (OLAF) tutkimuksista 25 päivänä toukokuuta 1999 annetussa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EY) N:o 1073/1999 säädettyjä menettelyjä noudattaen.

2.2.3. Arvio tarkastusten kustannustehokkuudesta ja odotettavissa olevasta virheriskin tasosta

Yhteenveto tarkastuksista	Määrä milj. euroina	Tuensaajien lkm transaktiot (% kokonaismäärästä)	Valvonnan tehokkuus * (arviointi 1–4:ään)	Kattavuus (% arvosta)
Toimien hallinnointi arvioinnista	0,060	1) kaikkien hankkeiden	1	100 %

jälkitarkastuksiin		kokonaisvaltainen hallinta: 100 %		
		2) valittujen hankkeiden tarkastukset: 5 %	4	10 %

2.3. Toimenpiteet petosten ja sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemiseksi

Ilmoitetaan käytössä olevat ja suunnitellut torjunta- ja suojatoimenpiteet

Tämän asetuksen nojalla rahoitettuja toimia toteutettaessa komissio huolehtii unionin taloudellisten etujen suojaamisesta panemalla täytäntöön toimenpiteitä, joilla ehkäistään petoksia, lahjontaa ja kaikkea muuta lainvastaista toimintaa, suorittamalla tehokasta valvontaa ja perimällä takaisin aiheettomasti maksettuja määriä, ja väärinkäytösten ilmetessä panemalla täytäntöön tehokkaita, oikeasuhteisia ja varoittavia seuraamuksia neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 2988/95, neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 2185/96 ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1073/1999 mukaisesti.

Sopimukset perustuvat vakiomalleihin, joissa esitetään yleisesti sovellettavat petostentorjuntatoimenpiteet.

3. EHDOTUKSEN/ALOITTEEN ARVIOIDUT RAHOITUSVAIKUTUKSET

3.1. Kyseeseen tulevat monivuotisen rahoituskehyn otsakkeet ja menopuolen budjettikohdat

- Uudet perustettaviksi esitetyt budjettikohdat

Monivuotisen rahoituskehyn otsakkeiden ja budjettikohtien mukaisessa järjestyksessä.

Monivuotisen rahoituskehyn otsake	Budjettikohta	Määrärahalaji	Rahoitusosuudet			
	1 a Kasvua ja työllisyyttä edistävä kilpailukyky	JM/EI-JM	EFTA-mailta	ehdokasmailta	kolmansilta mailta	varainhoitoasetuksen 21 artiklan 2 kohdan b alakohdassa tarkoitetut rahoitusosuudet
	09 03 04 WiFi-yhteydet EU:lle (W4EU)	JM	KYLLÄ	EI	EI	EI

3.2. Arvioidut vaikutukset menoihin

[Tämän osan täyttämiseksi on käytettävä **hallintomäärärahoja koskevaa laskentataulukkoa** (tämän rahoitus selvityksen liitteessä oleva toinen asiakirja), joka on asetettava saataville DECIDE:n komission sisäistä lausuntokierrosta varten.]

3.2.1. Yhteenveto arvioiduista vaikutuksista menoihin

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Monivuotisen rahoituskehityksen otsake	1 a	Kasvua ja työllisyyttä tukeva kilpailukyky
---	------------	--

Tämän ehdotuksen edellyttämät määrärahat katetaan kokonaisuudessaan vuosien 2014–2020 monivuotisen rahoituskehityksen puitteissa. Verkkojen Eurooppa -välineen televiestintää koskevan osan ohjelmoitujen määrien välillä kohdennetaan uudelleen jäljempänä esitetyn mukaisesti 70 miljoonaa euroa vuosina 2017–2020, ja 50 miljoonaa euroa rahoitetaan kohdentamattomasta liikkumavarasta.

Aloitteen rahoituslähteet	2017	2018	2019	2020	Yhteensä
09 03 02 Suotuisamman ympäristön luominen televiestintäinfrastruktuurihankkeisiin kohdistuville yksityisille investoinneille – Verkkojen Eurooppa -välineen laajakaista	19 422	19 967			39 389
09 03 03 Euroopan laajuisten digitaalipalvelujen infrastruktuurien yhteentoimivuuden, kestävän käyttöönoton, ylläpidon ja ajanmukaistamisen edistäminen sekä Euroopan tason koordinointi	0,578			0,350	0,928
09 04 02 01 Johtoasema tieto- ja viestintäteknologiassa		30,033 ²¹			30 033
Otsikon 1 a kohdentamaton liikkumavara			49 650		49 650

²¹ Tämä määrä palautetaan CEF DSI:ltä (09 0303) H2020:lle vuosina 2019–2020

YHTEENSÄ	20 000	50 000	49 650	0,350	120 000
-----------------	---------------	---------------	---------------	--------------	----------------

PO: CNECT/MOVE			2017	2018	2019	2020	YHTEENSÄ
Toimintamäärärahat (milj. euroa)							
09 03 04 WiFi-yhteydet EU:lle (W4EU)	Sitoumukset	(1)	19 330	49 610	49 260		118 200
	Maksut	(2)	0	44 135	49 435	24 630	118 200
Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat ²²							
06 01 06 01 Innovoiminnin ja verkkojen toimeenpanovirasto – Rahoitusosuus Verkkojen Eurooppa -välineestä	Sitoumukset		0,580	0,365	0,365	0,290	1 600
	Maksut		0,580	0,365	0,365	0,290	1 600
09 01 04 01 Tukimenot Verkkojen Eurooppa -välineelle	Sitoumukset		0,090	0,025	0,025	0,060	0,200
	Maksut		0,090	0,025	0,025	0,060	0,200
CNECT/MOVE PO:n määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	= 1 + 1 a + 3	20 000	50 000	49 650	0,350	120 000
	Maksut	= 2 + 2 a +3	0,670	44 525	49 825	24 980	120 000

²² Tekninen ja/tai hallinnollinen apu sekä EU:n ohjelmien ja/tai toimien toteuttamiseen liittyvät tukimenot (entiset BA-budjettikohdat), epäsuora ja suora tutkimustoiminta.

Monivuotisen rahoituskehyksen otsake	5	”Hallintomenot”
---	----------	-----------------

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

		2017	2018	2019	2020	YHTEENSÄ
PO: <CNECT>						
•Henkilöresurssit		0,204	0,204	0,204	0,204	0,816
•Muut hallintomenot		0,020	0,020	0,010	0,010	0,060
CNECT PO YHTEENSÄ	Määrärahat	0,224	0,224	0,214	0,214	0,876

X

Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKKEESEEN 5 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	(Sitoumukset yhteensä = maksut yhteensä)	0,224	0,224	0,214	0,214	0,876
--	---	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

		2017	2018	2019	2020	YHTEENSÄ
Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKKEISIIN 1–5 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	20 224	50 224	49 864	0,564	120 876
	Maksut	0 894	44 749	50 039	25 194	120 876

3.2.2. Arvioidut vaikutukset toimintamäärärahoihin

- ☐ Ehdotus/aloite ei edellytä toimintamäärärahoja.
- x Ehdotus/aloite edellyttää toimintamäärärahoja seuraavasti:

Maksusitoumusmäärärahat, milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Tavoitteet ja tuotokset ↓			2017		2018		2019		2020		YHTEENSÄ	
	TUOTOKSET											
	Tyyppi i ²³	Keskimäär. kustannukset	Lukumäärä	Kustannus	Lukumäärä	Kustannus	Lukumäärä	Kustannus	Lukumäärä	Kustannus	Lukumäärä yhteensä	Kustannukset yhteensä
ERITYISTAVOITE												
Muodostetut yhteydet			967	0,02	2480	0,02	2463	0,02			5910	118 200
KUSTANNUKSET YHTEENSÄ			967	19 330	2480	49 610	2463	49 260			5910	118 200

²³

Tuotokset ovat tuloksena olevia tuotteita ja palveluita (esim. rahoitettujen opiskelijavaihtojen määrä tai rakennetut tiekilometrit).

3.2.3. Arvioidut vaikutukset hallintomäärärahoihin

3.2.3.1. Yhteenvedo

- ☐ Ehdotus/aloite ei edellytä hallintomäärärahoja.
- x Ehdotus/aloite edellyttää hallintomäärärahoja seuraavasti:

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

	2017	2018	2019	2020	YHTEENSÄ
--	------	------	------	------	----------

Monivuotisen rahoituskehityksen OTSAKE 5					
Henkilöresurssit	0,204	0,204	0,204	0,204	0,816
Muut hallintomenot	0,020	0,020	0,010	0,010	0,060
Monivuotisen rahoituskehityksen OTSAKE 5, välisumma	0,224	0,224	0,214	0,214	0,876

Monivuotisen rahoituskehityksen OTSAKKEESEEN 5²⁴ sisällyttämättömät					
Henkilöresurssit					
Muut hallintomenot	0,090	0,025	0,025	0,060	0,200
Monivuotisen rahoituskehityksen OTSAKKEESEEN 5 sisällyttämättömät, välisumma	0,090	0,025	0,025	0,060	0,200

YHTEENSÄ	0,314	0,249	0,239	0,274	1 076
-----------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

Henkilöresursseihin ja muihin hallintomenoihin käytettävien määrärahojen tarve katetaan toimen hallinnointiin jo osoitetuilla pääosaston määrärahoilla ja/tai pääosastossa toteutettulla määrärahojen uudelleenjärjestelyillä sekä tarvittaessa sellaisilla lisäresursseilla, jotka toimeen hallinnoiva pääosasto voi saada käyttöönsä vuotuisessa määrärahojen jakomenettelyssä talousarvion puitteissa.

²⁴

Tekninen ja/tai hallinnollinen apu sekä EU:n ohjelmien ja/tai toimien toteuttamiseen liittyvät tukimenot (entiset BA-budjettikohdat), epäsuora ja suora tutkimustoiminta.

3.2.3.2. Henkilöresurssien arvioitu tarve

- ☐ Ehdotus/aloite ei edellytä henkilöresursseja.
- ☒ Ehdotus/aloite edellyttää henkilöresursseja seuraavasti:

Arvio kokoaikaiseksi henkilöstöksi muutettuna

	2017	2018	2019	2020
• Henkilöstötaulukon sisältyvät virat/toimet (virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt)				
09 01 01 01 (päätoimipaikka ja komission edustustot EU:ssa)	1,0	1,0	1,0	1,0
XX 01 01 02 (edustustot EU:n ulkopuolella)				
XX 01 05 01 (epäsuora tutkimustoiminta)				
10 01 05 01 (suora tutkimustoiminta)				
• Ulkopuolinen henkilöstö²⁵ (kokoaikaiseksi muutettuna)				
09 01 02 01 (kokonaismäärärahoista katettavat sopimussuhteiset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat ja vuokrahenkilöstö)	1,0	1,0	1,0	1,0
XX 01 02 02 (sopimussuhteiset ja paikalliset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat, vuokrahenkilöstö ja nuoremmat asiantuntijat EU:n ulkopuolisissa edustustoissa)				
XX 01 04 yy ²⁶	päätoimipaikassa			
	EU:n ulkop. edustustoissa			
XX 01 05 02 (epäsuora tutkimustoiminta: sopimussuhteiset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat ja vuokrahenkilöstö)				
10 01 05 02 (suora tutkimustoiminta: sopimussuhteiset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat ja vuokrahenkilöstö)				
Muu budjettikohta (mikä?)				
YHTEENSÄ	2,0	2,0	2,0	2,0

09 viittaa kyseessä olevaan toimintalohkoon eli talousarvion osastoon.

Henkilöresurssien tarve katetaan toimen hallinnointiin jo osoitetulla pääosaston henkilöstöllä ja/tai pääosastossa toteutettujen henkilöstön uudelleenjärjestelyjen tuloksena saadulla henkilöstöllä sekä tarvittaessa sellaisilla lisäresursseilla, jotka toimea hallinnoiva pääosasto voi saada käyttöönsä vuotuisessa määrärahojen jakomenettelyssä talousarvion puitteissa.

Kuvaus henkilöstön tehtävistä:

Virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt	
Ulkopuolinen henkilöstö	

3.2.4. Yhteensopivuus nykyisen monivuotisen rahoituskehyksen kanssa

- ☒ Ehdotus/aloite on nykyisen monivuotisen rahoituskehyksen mukainen.
- ☐ Ehdotus/aloite edellyttää monivuotisen rahoituskehyksen asianomaisen otsakkeen rahoitussuunnitelman muuttamista.

²⁵ AC = sopimussuhteiset toimihenkilöt; AL = paikalliset toimihenkilöt; END = kansalliset asiantuntijat; INT = vuokrahenkilöstö; JED = nuoremmat asiantuntijat EU:n ulkopuolisissa edustustoissa.

²⁶ Toimintamäärärahoista katettavan ulkopuolisen henkilöstön enimmäismäärä (entiset BA-budjettikohdat).

Selvitys rahoitussuunnitelmaan tarvittavista muutoksista, mainittava myös kyseeseen tulevat budjettikohdat ja määrät

- ☐ ☐ Ehdotus/aloite edellyttää joustovälineen varojen käyttöön ottamista tai monivuotisen rahoituskehyksen tarkistamista.

Selvitys tarvittavista toimenpiteistä, mainittava myös kyseeseen tulevat rahoituskehyksen otsakkeet, budjettikohdat ja määrät.

3.2.5. *Ulkopuolisten tahojen rahoitusosuudet*

- Ehdotuksen/aloitteen rahoittamiseen ei osallistu ulkopuolisia tahoja.

3.3. **Arvioidut vaikutukset tuloihin**

- X Ehdotuksella/aloitteella ei ole vaikutuksia tuloihin.

SÄÄDÖKSEEN LIITTYVÄN **RAHOITUSSELVITYKSEN LIITE**

Ehdotuksen/aloitteen nimi:

Ehdotus asetukseksi asetusten (EU) N:o 1316/2013 ja (EU) No 283/2014 muuttamisesta paikallisyhteisöjen internetyhteyksien parantamisen osalta

- 1. TARVITTAVIEN HENKILÖRESURSSIEN MÄÄRÄ JA KUSTANNUKSET**
- 2. MUISTA HALLINTOMENOISTA AIHEUTUVAT KUSTANNUKSET**
- 3. LASKENTAMENETELMÄT KUSTANNUSTEN ARVIOIMISEKSI**
 - 3.1. Henkilöresurssit**
 - 3.2. Muut hallintomenot**

Tämä liite on liitettävä säädökseen liittyvään rahoitus selvitykseen komission yksiköiden lausuntokierroksen alkaessa.

Tietotaulukoita käytetään säädökseen liittyvän rahoitus selvityksen taulukoiden lähteinä. Ne on tarkoitettu vain komission sisäiseen käyttöön.

1. TARVITTAVIEN HENKILÖRESURSSIEN KUSTANNUKSET

☐ Ehdotus/aloite ei edellytä henkilöresursseja.

☒ Ehdotus/aloite edellyttää henkilöresursseja seuraavasti:

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Monivuotisen rahoituskehiksen OTSAKE 5		2017		2018		2019		2020		ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)		YHTEENSÄ	
		kokoaik aiseksi muutett una	Määrärahat	kokoaik aiseksi muutett una	Määrärahat	kokoaik aiseksi muutett una	Määrärahat	kokoaik aiseksi muutett una	Määrärahat	kokoaik aiseksi muutett una	Määrärahat	kokoaik aiseksi muutett una	Määrärahat
• Henkilöstötaulukkoon sisältyvät virat/toimet (virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt)													
09 01 01 01 (päätoimipaikka ja komission edustustot EU:ssa)	AD	1	0,134	1	0,134	1	0,134	1	0,134			1	0,536
	AST												
XX 01 01 02 (edustustot EU:n ulkopuolella)	AD												
	AST												
• Ulkopuolinen henkilöstö ²⁷													
09 01 02 01 ('kokonaismäärärahat')	AC	1	0,070	1	0,070	1	0,070	1	0,070			1	0,280
	END												
	INT												

²⁷ AC = sopimussuhteiset toimihenkilöt; AL = paikalliset toimihenkilöt; END = kansalliset asiantuntijat; INT = vuokrahenkilöstö; JED = nuoremmat asiantuntijat EU:n ulkopuolisissa edustustoissa.

XX 01 02 02 (edustustot EU:n ulkopuolella)	AC												
	AL												
	END												
	INT												
	JED												
Muu budjettikohta (mikä?)													
Monivuotisen rahoituskehityksen OTSAKE 5 – välisumma		2	0,204	2	0,204	2	0,204	2	0,204			2	0,816

XX viittaa kyseessä olevaan toimintalohkoon eli talousarvion osastoon.

Henkilöresurssien tarve katetaan toimen hallinnointiin jo osoitetulla pääosaston henkilöstöllä ja/tai pääosastossa toteutettujen henkilöstön uudelleenjärjestelyjen tuloksena saadulla henkilöstöllä sekä tarvittaessa sellaisilla lisäresursseilla, jotka toimeen hallinnoiva pääosasto voi saada käyttöönsä vuotuisessa määrärahojen jakomenettelyssä talousarvion puitteissa.

Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKKEESEEN 5 sisältyvät			2017		2018		2019		2020		ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)		YHTEENSÄ	
			kokoaik aiseksi muutett una	Määrärahat	kokoaik aiseksi muutett una	Määrärahat	kokoaik aiseksi muutett una	Määrärahat	kokoaik aiseksi muutett una	Määrärahat	kokoaik aiseksi muutett una	Määrärahat	kokoaik aiseksi muutett una	Määrärahat
• Henkilöstötaulukkaan sisältyvät virat/toimet (virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt)														
10 01 05 02 (suora tutkimustoiminta)	AD													
	AST													
XX 01 05 01 (epäsuora tutkimustoiminta)	AD													
	AST													
• Ulkopuolinen henkilöstö ²⁸														
09 01 04 01 Toimintamäärärahoista katettavan ulkopuolisen henkilöstön enimmäismäärä (entiset BA-budjettikohdat).	päätoimipaika ssa	AC												
		END												
		INT												
	edustustoissa EU:n ulkopuolella	AC												
		AL												
		END												
		INT												
		JED												

²⁸ AC = sopimussuhteiset toimihenkilöt; AL = paikalliset toimihenkilöt; END = kansalliset asiantuntijat; INT = vuokrahenkilöstö; JED = nuoremmat asiantuntijat EU:n ulkopuolisissa edustustoissa.

XX 01 05 02 (epäsuora tutkimustoiminta)	AC												
	END												
	INT												
10 01 05 02 (suora tutkimustoiminta)	AC												
	END												
	INT												
Muu budjettikohta (mikä?)													
Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKKEESEEN 5 sisältyvät – välisumma													
09 viittaa kyseessä olevaan toimintalohkoon eli talousarvion osastoon. YHTEENSÄ													

Henkilöresurssien tarve katetaan toimen hallinnointiin jo osoitetulla pääosaston henkilöstöllä ja/tai pääosastossa toteutettujen henkilöstön uudelleenjärjestelyjen tuloksena saadulla henkilöstöllä sekä tarvittaessa sellaisilla lisäresursseilla, jotka toimea hallinnoiva pääosasto voi saada käyttöönsä vuotuisessa määrärahojen jakomenettelyssä talousarvion puitteissa.

2. MUISTA HALLINTOMENOISTA AIHEUTUVAT KUSTANNUKSET

- ☐ Ehdotus/aloite ei edellytä hallintomäärärahoja.
☒ Ehdotus/aloite edellyttää hallintomäärärahoja seuraavasti:

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

	2017	2018	2019	2020	ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)			YHTEENSÄ
Monivuotisen rahoituskehysten OTSAKE 5								
Päätoimipaikassa								
09 01 02 11 01 – Virkamatka- ja edustuskulut	0,020	0,020	0,010	0,010				0,060
09 01 02 11 02 – Konferenssi- ja kokouskulut								
09 01 02 11 03 – Komiteoiden kokoukset ²⁹								
09 01 02 11 04 – Selvitykset ja kuulemiset								
09 01 02 11 05 – Tieto- ja hallintajärjestelmät								
XX 01 03 01 – Tieto- ja viestintätekniset laitteet ja palvelut ³⁰								
Muu budjettikohta (ilmoitetaan tarvittaessa)								
Edustustot EU:n ulkopuolella								

²⁹ Ilmoitetaan, millaisesta komiteasta on kysymys ja mihin ryhmään se kuuluu.

³⁰ ICT: Tieto- ja viestintäteknologia: on konsultoitava DIGITiä.

XX 01 02 12 01 – Virkamatkot, konferenssit ja edustuskulut								
XX 01 02 12 02 – Henkilöstön täydennyskoulutus								
XX 01 03 02 01 – Hankinta, vuokraus ja niihin liittyvät kulut								
XX 01 03 02 02 – Laitteisto, kalusto, tarvikkeet ja palvelut								
Monivuotisen rahoituskehysten OTSAKE 5, välisumma	0,020	0,020	0,010	0,010				0,060

09 viittaa kyseessä olevaan toimintalohkoon eli talousarvion osastoon.

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

	2017	2018	2019	2020	ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)	YHTEENSÄ
--	------	------	------	------	---	----------

Monivuotisen rahoituskehiksen OTSAKKEESEEN 5 sisältyvät								
09 01 04 01 – Teknisen ja hallinnollisen tuen menot (ulkopuolista henkilöstöä lukuun ottamatta) toimintamäärärahoista (entiset BA-budjettikohdat)	0,090	0,025	0,025	0,060				0,200
päätoimipaikassa								
edustustoissa EU:n ulkopuolella								
XX 01 05 03 – Muut epäsuoran tutkimustoiminnan hallintomenot								
10 01 05 03 - Muut suoran tutkimustoiminnan hallintomenot								
Muu budjettikohta (ilmoitetaan tarvittaessa)								
Monivuotisen rahoituskehiksen OTSAKKEESEEN 5 sisältyvät – välisumma	0,090	0,025	0,025	0,060				0,200

XX viittaa kyseessä olevaan toimintalohkoon eli talousarvion osastoon.

Monivuotisen rahoituskehiksen	0,314	0,249	0,239	0,274				1 076
-------------------------------	-------	-------	-------	-------	--	--	--	-------

OTSAKE 5 ja OTSAKKEESEEN 5 sisältyvät YHTEENSÄ								
---	--	--	--	--	--	--	--	--

Hallintomäärärahojen tarve katetaan toimen hallinnointiin jo osoitetuilla määrärahoilla ja/tai siirroilla sekä tarvittaessa sellaisilla lisäresursseilla, jotka toimea hallinnoiva pääosasto voi saada käyttöönsä vuotuisessa määrärahojen jakomenettelyssä talousarvion puitteissa.

3. LASKENTAMENETELMÄT KUSTANNUSTEN ARVIOIMISEKSI

3.1. Henkilöresurssit

Tässä osassa esitetään laskentamenetelmä tarpeelliseksi arvioitujen henkilöresurssien laskemiseksi (arvioitu työkuormitus, mukaan lukien erityistehtävät (Sysper 2 -tehtäväalueet), henkilöstöryhmät ja vastaavat keskimääräiset kustannukset)

Monivuotisen rahoituskehysten OTSAKE 5
<u>HUOM.</u> Tiedot kunkin henkilöstöryhmän keskimääräisistä kustannuksista ovat saatavilla budjettipääosaston verkkosivustolla osoitteessa https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/pre/legalbasis/Pages/pre-040-020_preparation.aspx
• Virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt Budjettipääosaston keskimääräiset kustannukset
• Ulkopuolinen henkilöstö Budjettipääosaston keskimääräiset kustannukset

Monivuotisen rahoituskehysten OTSAAKKEESEEN 5 sisältyvät
• Vain tutkimusmenoista rahoitettavat toimet
• Ulkopuolinen henkilöstö

3.2. Muut hallintomenot

*Yksityiskohtaiset tiedot laskentamenetelmästä jokaisen budjettikohdan osalta
ja etenkin taustaoletukset (kokousten määrä vuodessa, keskimääräiset kustannukset jne.)*

Monivuotisen rahoituskehysten OTSAKE 5
1 vierailu kussakin jäsenvaltiossa ensimmäisten 2 vuoden aikana (keskim. kust. +/-715 €). Vähemmän tiukat seurantatoimet viimeisten 2 vuoden aikana.

--

Monivuotisen rahoituskehityksen
OTSAKKEESEEN 5 sisältyvät

Tietotekniikan kehittämistoimet vuonna 2017 ja sen jälkeinen ylläpito.
Täytäntöönpanovaiheen lopussa tehtävän arvioinnin kustannukset.