



Bryssel 14.9.2016
COM(2016) 591 final

2016/0286 (COD)

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

Euroopan sähköisen viestinnän sääntelyviranomaisten yhteistyöelimen perustamisesta

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

{ SWD(2016) 303 }

{ SWD(2016) 304 }

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Toukokuussa 2015 julkaisemassaan tiedonannossa *Digitaalisten sisämarkkinoiden strategia Euroopalle*¹, jäljempänä 'DSM-strategia', komissio ilmoitti esittävänsä vuonna 2016 ehdotuksia sähköisen viestinnän sääntelyjärjestelmän kunnianhimoisesta uudistamisesta. Uudistuksen tavoitteena on muun muassa tehostaa institutionaalista sääntelykehystä, jotta telesäännöt palvelisivat tarkoitustaan paremmin luotaessa otollisia olosuhteita digitaalisten sisämarkkinoiden toiminnalle. Tähän sisältyvät erittäin suurikapasiteettisten verkkojen käyttöönotto, radiotaajuuksien koordinoitumpi hallinta langattomissa verkoissa ja tasapuolisten toimintaedellytysten luominen edistyneille digitaaliverkoille ja innovatiivisille palveluille. Tiedonannossa todettiin, että markkina- ja teknologiaympäristön muutokset edellyttävät institutionaalisen kehyksen lujittamista laajentamalla Euroopan sähköisen viestinnän sääntelyviranomaisten yhteistyöelimen (BEREC) roolia.

Digitaalisten sisämarkkinoiden toimenpidepaketista antamassaan päätöslauselmassa² Euroopan parlamentti kehotti komissiota viemään digitaalisten sisämarkkinoiden yhdentymistä eteenpäin varmistamalla, että käytössä on entistä toimivammat institutionaaliset puitteet. Tämä voidaan saavuttaa vahvistamalla BERECin roolia, valmiuksia ja päätöksentekovaltuuksia, jotta se voi i) edistää sähköisen viestinnän sääntelyjärjestelmän johdonmukaista täytäntöönpanoa, ii) seurata tehokkaasti sisämarkkinoiden kehitystä ja iii) auttaa ratkaisemaan rajat ylittävät riita-asiat. Euroopan parlamentti korosti tässä yhteydessä myös tarvetta parantaa taloudellisia ja henkilöstöresursseja ja tehostaa edelleen BERECin hallintorakennetta.

Tätä ehdotusta on luettava yhdessä eurooppalaista sähköisen viestinnän säännöstöä koskevan Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviehdotuksen kanssa, jäljempänä 'direktiivi'. Kyseisessä ehdotuksessa annetaan BERECille lisätehtäviä, jotka auttaisivat varmistamaan sääntelykehyksen johdonmukaisen täytäntöönpanon. Tämä puolestaan tukisi sähköisen viestinnän markkinoiden kehitystä koko unionissa. BEREC myös edistäisi erittäin suurikapasiteettisten datayhteyksien saatavuutta ja käyttöönottoa, kilpailua sähköisen viestinnän verkkojen ja palvelujen tarjoamisessa ja unionin kansalaisten etuja. Nyt käsillä olevan ehdotuksen tavoitteena on vahvistaa BERECin institutionaalista roolia ja tehostaa sen hallintorakennetta tekemällä siitä EU:n erillisvirasto, jotta se saisi paremmat valmiudet huolehtia tulevista tehtävistään.

Sen jälkeen, kun BEREC ryhtyi hoitamaan tehtäviään vuonna 2010 ja tuli täysin toiminnalliseksi vuonna 2011, BERECilla ja BEREC-virastolla on ollut myönteinen vaikutus sääntelyjärjestelmän johdonmukaiseen täytäntöönpanoon. Ne ovat myös tarjonneet arvokasta teknistä asiantuntemusta kansallisille sääntelyviranomaisille ja EU:n toimielimille. Asetuksella (EU) 2015/2120 BERECille annettiin äskettäin lisätehtäviä. Niihin kuuluvat suuntaviivojen antaminen kansallisille sääntelyviranomaisille avointa internetyhteyttä koskevien velvoitteiden täytäntöönpanosta ja lausuntojen antaminen luonnoksista komission täytäntöönpanosäädöksiksi liittyen unionin laajuisten verkkovierailuihin sekä tietyt raportointivelvoitteet. Tähän ehdotukseen liittyvässä direktiiviehdotuksessa annetaan BERECille lisää uusia tehtäviä, kuten nykyistä laajempi rooli markkinoiden korjaavia sääntelytoimia koskevassa neuvottelumenettelyssä, suuntaviivojen antaminen kansallisille sääntelyviranomaisille maantieteellisistä kartoituksista, yhteisten lähestymistapojen

¹ COM(2015) 192 final.

² Euroopan parlamentin päätöslauselma 19. tammikuuta 2016 digitaalisten sisämarkkinoiden toimenpidepaketista (TA(2016)0009).

kehittäminen valtioiden rajat ylittävään loppukäyttäjäkysyntään vastaamiseksi, lausuntojen antaminen kansallisista toimenpide-ehdotuksista radiotaajuuksien käyttöoikeuksien jakamiseksi (taajuuksia koskeva ”vertaisarviointi”) samoin kuin rekisterin perustaminen oman alueen ulkopuolisesti käytettävistä numeroista ja rajatylittävistä järjestelyistä sekä sähköisen viestinnän verkkojen ja palvelujen tarjoajista.

BERECilla ja BEREC-virastolla on ollut merkittävästi vahvempi rooli erityisesti rajat ylittävissä kysymyksissä (mm. laitteiden välisen suoran tiedonsiirron (M2M) palvelut tai valtioiden rajat ylittävä kysyntä yrityskäyttäjien piirissä), ja se on saanut kokemusta sääntelyjärjestelmän johdonmukaisen täytäntöönpanon varmistamisesta. On asianmukaista ja tarpeellista hyödyntää tätä kokemusta yhdistämällä nämä kaksi täysimittaiseksi erillisvirastoksi. Uuden viraston, jolla on laajempi toimeksianto, olisi jatkettava BERECin työtä ja asiantuntemuksen kokoamista kansallisilta sääntelyviranomaisilta. Koska BERECin identiteetti on jo vakiintunut tavalla, jota kannattaa kehittää, ja koska nimen vaihtamisesta muodostuisi omat kustannuksensa, uuden viraston tulisi säilyttää nimenään BEREC.

Tehostamalla BERECin roolia sähköisen viestinnän alalla ja pyrkimällä mukauttamaan sen rakennetta, hallintoa, toimintaa, ohjelmasuunnittelua ja vastuuvollisuutta hajautetuista erillisvirastoista 19. heinäkuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission yhteisen julkilausuman, jäljempänä ”yhteinen lähestymistapa”³, linjoittamalla tavalla varmistetaan, että ehdotus tukee unionin prioriteetteja.

• **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

BERECin selkeiden tavoitteiden ansiosta tämä ehdotus luo hyvää synergiaa muiden DSM-strategiaan kuuluvien aloitteiden kanssa. Tämä johtuu viime kädessä siitä, että sähköisissä viestintäverkoissa tarjottavat liittymäpalvelut muodostavat selkärangan digitaalisten tuotteiden ja palvelujen jakelulle.

Tällä ehdotuksella täydennetään voimassa olevaa alakohtaista sääntelyä. Ehdotetuissa BERECille annettavissa radiotaajuustehtävissä otetaan huomioon alalla nykyisin voimassa olevat säädökset, erityisesti radiotaajuuspäätös 676/2002/EY, radiotaajuuspolitiikkaa käsittelevästä ryhmästä tehty päätös 2002/622/EY sekä päätös 243/2012/EU monivuotisen radiotaajuuspoliittisen ohjelman (RSPP) perustamisesta.

Ehdotuksella myös sisällytetään BEREC-asetukseen tehtävät, jotka annettiin BERECille hiljattain hyväksytyssä asetuksessa (EU) 2015/2020, jossa vahvistetaan säännöt avoimen internetin varmistamista ja verkkovierailujen lisämaksujen poistamista varten.

Komission on vuoden 2016 loppuun mennessä määrä antaa ehdotus sähköisen viestinnän tietosuojadirektiivin⁴ tarkistamisesta. Nyt käsillä olevan asetusehdotuksen soveltamisalaa voi olla tarpeen mukauttaa tietosuojadirektiivin tarkistuksen tulosten perusteella.

Tämän ehdotuksen tavoitteena on tarjota BERECille tarkoituksenmukainen ja tehokas hallintorakenne, toimeksianto ja välineet, joita se tarvitsee sääntelyjärjestelmän johdonmukaisen täytäntöönpanon varmistamiseksi. Tässä mielessä se täydentää muita sähköisen viestinnän alan oikeudellisia ja poliittisia välineitä.

BEREC voi hoitaa tehtävänsä tarvittaessa yhteistyössä muiden unionin elinten, virastojen, laitosten ja neuvoa-antavien ryhmien kanssa. Kyseeseen tulevat erityisesti radiotaajuuspolitiikkaa käsittelevä ryhmä, Euroopan tietosuojaneuvosto, audiovisuaalisten mediapalvelujen eurooppalaisten sääntelyviranomaisten ryhmä (ERGA), Euroopan unionin

³ Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission yhteinen julkilausuma erillisvirastoista, 19.7.2012.

⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2002/58/EY, annettu 12 päivänä heinäkuuta 2002, henkilötietojen käsittelystä ja yksityisyyden suojasta sähköisen viestinnän alalla (EYVL L 201, 31.7.2002, s. 37).

verkko- ja tietoturvavirasto (ENISA) sekä nykyiset komiteat (kuten viestintäkomitea ja radiotaajuuskomitea).

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

DSM-strategia on yksi uuden komission vuonna 2014 esittelemistä 10 painopisteestä. Tämä ehdotus linjautuu komission muihin ensisijaisiin painopisteisiin, erityisesti muihin aloitteisiin luoda syvemmät ja oikeudenmukaisemmat sisämarkkinat, edistää investointeja, luoda työpaikkoja ja tukea kestävä kasvua.

Osa BEREcin tehtävistä rakentuu unionin nykyisen eri alojen lainsäädännön varaan ja täydentää sitä. Yhtenä tällaisena tehtävänä on antaa lausuntoja kansallisista toimenpideehdotuksista sisämarkkinamenettelyissä markkinoiden sääntelyä varten. Nämä perustuvat kilpailuoikeuden periaatteisiin. Tällaisiin tehtäviin kuuluu myös suuntaviivojen antaminen verkon käyttöönottoa koskevista maantieteellisistä kartoituksista. Tehtävien myötä saadaan myös käyttöön hyödyllistä tietoa valtiontukipolitiikan tarkoituksiin, mikä parantaa johdonmukaisuutta näiden kahden politiikka-alan välillä.

Ehdotuksen tavoitteena on, että BEREcista tehdään unionin hajautettu erillisvirasto yhteisen lähestymistavan periaatteita noudattaen.

Johdonmukaisuus suhteessa kansainvälisen oikeuden mukaisiin velvoitteisiin

Tarvittaessa BEREc voi tehtäviään hoitaessaan tehdä yhteistyötä kolmansien maiden toimivaltaisten viranomaisten ja/tai kansainvälisten järjestöjen kanssa. Yhteistyön olisi perustuttava työjärjestelyihin, joissa olisi kunnioitettava unionin kansainvälisiä suhteita, eikä se saisi luoda oikeudellisia velvoitteita unionille ja sen jäsenvaltioille.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Oikeusperusta**

Ehdotus perustuu perustamissopimuksen 114 artiklaan, koska se liittyy sähköisen viestinnän sisämarkkinoiden kehittämiseen ja toimintaan.

- **Toissijaisuusperiaate (muun kuin jaetun toimivallan osalta)**

Unionin on tarpeen puuttua nykyisen sääntelyjärjestelmän soveltamisessa esiintyviin epäjohdonmukaisuuksiin ja tämänhetkisiin institutionaalisen rakenteen puutteisiin. Sama koskee epäjohdonmukaisuuksia vastuiden jakautumisessa jäsenvaltioiden, kansallisten sääntelyviranomaisten ja komission välillä. Markkinoiden hajanaisuuteen ei ole syynä yksinomaan unionin nykyinen sääntely-ympäristö. Viime vuosina on kuitenkin käynyt selväksi, että telesääntelyn epäjohdonmukaisuus johtuu ainakin osittain nykyisestä institutionaalisesta rakenteesta ja siitä tavasta, jolla eri institutionaaliset toimijat (ensisijaisesti kansalliset sääntelyviranomaiset, BEREc ja komissio) ovat vuorovaikutuksessa keskenään ja voivat vaikuttaa sääntelyn lopputulokseen. BEREcille annettavat lisävaltuudet markkinoiden ennakkosääntelyyn parantavat oikeusvarmuutta ja sääntelyllistä johdonmukaisuutta.

Markkinoiden ja tekniikan kehitys voi merkitä myös sitä, että esille tulee rajat ylittäviä näkökohtia, jotka edellyttävät yhdenmukaista sääntelyä eri jäsenvaltioissa. Unionin elin voi puuttua näihin näkökohtiin paremmin kuin yksittäiset jäsenvaltiot. Tämä koskee erityisesti M2M:n kaltaisia palveluja, jotka olisi tarjottava siten, että ne pystyvät ylittämään saumattomasti kansalliset rajat. Kansalliset esteet haittaavat edelleen yritysten viestintäpalvelujen tarjoamista rajojen yli. Tämä on menetetty mahdollisuus sisämarkkinoiden toiminnan ja kehittämisen kannalta.

On yhteinen etu varmistaa sääntelykehityksen yhdenmukaistettu, johdonmukainen ja tehokas täytäntöönpano BERECin tuella. Jäsenvaltiot eivät siksi voi riittävällä tavalla saavuttaa ehdotuksen tavoitteita, vaan ne voidaan saavuttaa paremmin unionin tasolla. Tämän vuoksi unioni voi toteuttaa Euroopan unionin perustamissopimuksen 5 artiklassa vahvistetun toissijaisuusperiaatteen mukaisia toimenpiteitä.

- **Suhteellisuusperiaate**

Ehdotus on suhteellisuusperiaatteen mukainen erityisesti BERECin tavoitteiden ja tehtävien osalta. Sen tavoitteena on varmistaa sääntelyjärjestelmän yhdenmukainen täytäntöönpano, mikä edistää sähköisen viestinnän markkinoiden kehitystä koko unionissa, kiinteiden ja langattomien erittäin suurikapasiteettisten datayhteyksien saatavuutta ja käyttöönottoa, kilpailua sähköisten viestintäverkkojen ja -palvelujen tarjoamisessa sekä unionin kansalaisten etuja. BERECin tehtävänä on avustaa komissiota ja kansallisia sääntelyviranomaisia, antaa suuntaviivoja kansallisten sääntelyviranomaisten toimenpiteiden johdonmukaisuuden varmistamiseksi, antaa lausuntoja kansallisista toimenpide-ehdotuksista tehokkaissa sisämarkkinamenettelyissä, ylläpitää rekisteriä verkkojen ja palvelujen tarjoajista ja oman alueen ulkopuolisesti käytettävistä numeroista sekä tehdä sitovia päätöksiä seuraavista kahdesta rajat ylittävästä asiasta: valtioiden rajat ylittävien markkinoiden määrittely ja sopimustiivistelmän malli. BERECilla olisi lähes sitovat valtuudet sisämarkkinamenettelyissä, jotka koskevat kansallisia toimenpide-ehdotuksia markkinoiden sääntelyssä (ns. varmistusmekanismi) ja terminointimaksun yhtenäisen enimmäismäärän määrittämistä unionissa.

Uuden viraston olisi jatkettava BERECin työtä ja asiantuntemuksen kokoamista kansallisilta sääntelyviranomaisilta, jotka ovat edelleen keskeisimpiä toimijoita viraston työssä ja sen hallintoneuvoston jäseniä. Suurin osa sääntelyjärjestelmän täytäntöönpanoon liittyvästä työstä kuuluu edelleen kansallisille sääntelyviranomaisille.

Erityisesti käyttöoikeuksien sääntelyssä kansalliset sääntelyviranomaiset ovat edelleen toimivaltaisia varmistamaan, että markkinoiden toimintapuutteet korjataan asianmukaisin toimenpitein ja että sääntely auttaa pääsemään yhteisiin poliittisiin tavoitteisiin. Ehdotetut säännöt antavat sääntelyviranomaisille lisäkeinoja vastata sähköisen viestinnän tämänhetkisiin haasteisiin, mutta se, miten niitä käytetään, riippuu kansallisista olosuhteista, jotka arvioi kansallinen sääntelyviranomainen. Syynä siihen, että viranomaisvalvontaa lujitetaan kohdennetusti ennen muuta laajentamalla BERECin roolia valvontamenettelyssä, ovat selkeät puutteet nykyisten sääntöjen soveltamisessa tilanteessa, jossa johdonmukaisuudella on olennainen merkitys sisämarkkinoiden moitteettoman toiminnan kannalta.

Myös taajuuksien hallinnointi kuuluu edelleen jäsenvaltioiden toimivaltaan. Ehdotetut säännöt tarjoavat yleiset puitteet taajuuksien yhtenäiselle hallinnoinnille koko unionissa – samalla, kun jäsenvaltiot voivat soveltaa sääntöjä ottaen huomioon kansalliset olosuhteet. Koska taajuuksien hallinnoinnin vaikutukset ulottuvat rajojen yli ja kohdistuvat laajemmin verkkoyhteyksiin sisämarkkinoilla, tietynasteinen koordinointi unionin tasolla on välttämätöntä.

Koska kyseessä asetus, ehdotettua säädöstä sovelletaan sellaisenaan unionissa. Unionille, kansallisille viranomaisille ja talouden toimijoille aiheutuva taloudellinen ja hallinnollinen rasite pidetään mahdollisimman pienenä ja oikeassa suhteessa ehdotuksen tavoitteeseen nähden. Oikeasuhteisuuden näkökulmasta se parantaa nykytilannetta, jossa unionin virasto perustettiin lähinnä tukemaan BERECia. Sillä varmistetaan, että uusi virasto tuo enemmän lisäarvoa ja tukee unionin poliittisia prioriteetteja ja erityisesti DSM-strategiaa.

Ottaen huomioon ehdotuksen tavoitteet Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklassa vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä asetuksessa ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen näiden tavoitteiden saavuttamiseksi.

- **Toimintatavan valinta**

Asetus, jota sovelletaan sellaisenaan, on ainoa väline unionin hajautetun erillisviraston perustamiseksi ja sen tehtävien ja tavoitteiden määrittämiseksi. Näin voidaan huolehtia tarvittavasta tehokkuudesta ja yhdenmukaisuudesta, jota sääntelykehityksen täytäntöönpano edellyttää.

Samaa säädöstapaa käytettiin BERECin ja BEREC-viraston perustamiseksi (asetus (EY) N:o 1211/2009). Uuden asetuksen tarkoituksena on muuttaa ja laajentaa asetuksen (EY) N:o 1211/2009 säännöksiä. Koska muutoksia on paljon, kyseinen säädös olisi selkeyden vuoksi korvattava ja kumottava.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMÄKUULEMISTEN JA VAIKUTUSTEN ARVIOINTIEN TULOKSET

- **Voimassa olevan lainsäädännön jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Komissio on suorittanut jälkiarvioinnin (REFIT), jossa arvioitiin BEREC-asetuksen ja sääntelyjärjestelmän muiden osien vaikuttavuutta, tehokkuutta, merkityksellisyyttä, johdonmukaisuutta ja EU-lisääarvoa. Arvioinnissa nostettiin esiin osa-alueita, joilla on varaa yksinkertaistamiseen vaarantamatta niiden tavoitteita. BERECista ja BEREC-virastosta on tehty myös aikaisempi arviointi⁵ vuosina 2012–2013 asetuksen (EY) N:o 1211/2009 15 artiklan mukaisesti. Sen tulokset on sisällytetty jälkiarviointiin.

Ehdotuksen mukana olevassa komission yksiköiden valmisteluasiakirjassa, jossa arvioidaan voimassa olevien säännösten toimivuutta, todetaan että sähköisen viestinnän sääntelyjärjestelmä on yleisesti tarkasteltuna saavuttanut yleisen tavoitteensa luoda kilpailukykyinen ala, joka tuottaa merkittävää hyötyä loppukäyttäjille. Sen erityistavoitteet – kilpailun edistäminen, sisämarkkinoiden kehittäminen ja loppukäyttäjien edun ajaminen – ovat edelleen tarkoituksenmukaisia. On kuitenkin tarpeen tarkistaa sääntelykehystä, myös BEREC-asetusta, jotta voidaan vastata kasvavaan tarpeeseen luoda edellytyksiä digitaalisten sisämarkkinoiden yhteen liittämiseksi ja yksinkertaistaa säännöksiä ottamalla huomioon markkinoiden ja teknologian kehitys.

Erityisten arviointiperusteiden mukaan tehdyt havainnot voidaan tiivistää seuraavasti.

Merkityksellisyys – Suhteessa muiden tärkeiden institutionaalisten toimijoiden tehtävään ja toimintaan BERECin on voimassa olevien säännösten mukaisesti pyrittävä sääntelyjärjestelmän tavoitteisiin. Sen on erityisesti varmistettava sääntelyjärjestelmän johdonmukainen täytäntöönpano sisämarkkinoiden kehityksen ja paremman toimivuuden edistämiseksi. Tämän tavoitteen ja laajemman toimeksiantonsa myötä BERECin merkitys kasvaa, vaikka julkisen sidosryhmäkuulemisen yhteydessä ei ollut yksimielisyyttä siitä, millä tavoin tämän merkityksen kasvun pitäisi heijastua säännöksissä.

⁵ BEREC-asetuksen 15 artiklan vaatimuksen mukainen arviointi *Study on the evaluation of BEREC and the BEREC Office*, PwC, syyskuu 2012, komission yksiköiden valmisteluasiakirja, huhtikuu 2013 (SWD(2013) 152 final), jota seurasi Euroopan parlamentin mietintö, marraskuu 2013 (2013/2053(INI), A7-0378/2013). Kyseisen arvioinnin tuloksiin olisi suhtauduttava varauksella, sillä osaa BERECin tehtävistä ei ollut tuolloin vielä suoritettu. Arvioinnissa ei tarkasteltu BEREC-viraston mahdollista mukauttamista hajautettuja virastoja koskevan yhteisen lähestymistavan mukaiseksi.

Tuloksellisuus – Telesääntelyn uudistamista koskeneessa julkisessa sidosryhmäkuulemisessa esitettiin vaihtelevia näkemyksiä BERECin valmiuksista tukea johdonmukaisia tuloksia. Osa sidosryhmistä näkee BERECin tarjoaman riippumattoman teknisen neuvonannon ja sen roolin markkina-analyysiprosessissa myönteisessä valossa. Toiset katsovat, että sen rakenne kansallisista sääntelyviranomaisista muodostuvana ryhmänä, jolla ei ole oikeushenkilöllisyyttä, heikentää BERECin kannustimia työskennellä kohti sisämarkkinoiden tavoitteita sen sijaan, että se pyrkisi vain kansallisten jäsentensä yksittäisiin tai kollektiivisiin tavoitteisiin. Vastaajat totesivat, että BERECin on tarpeen omaksua aktiivisempi ote keskeisillä aihealueilla. Ne totesivat myös, että tämänhetkisen institutionaalisen rakenteensa vuoksi BEREC usein valitsee suuremman joustavuuden tai pienimmän yhteisen nimittäjän sen sijaan, että pyrkisi yhdenmukaistettuun lähestymistapaan sisämarkkinoilla.

Nykyisistä tehtävistään BEREC on yksilöinyt osa-alueita, joilla sillä voisi olla suurempi rooli (ks. sääntelyneuvoston lausunto EU:n sähköisen viestinnän sääntelyjärjestelmän tarkistamisesta⁶). Esimerkkeinä ovat BERECin lausuntojen soveltamisalan laajentaminen (7 ja 7a artikla), rajatylittävät kysymykset (kuten kansainväliset verkkovierailut), vertailuanalyysi internet-liityntäpalvelujen laadusta unionin tasolla ja teknisten suuntaviivojen laatiminen.

Mitä tulee BEREC-viraston tavoitteiden linjaamiseen unionin nykyisten prioriteettien mukaisiksi, arvioinnissa katsottiin, että BERECia tukiessaan BEREC-viraston nykyiset tehtävät viime kädessä edistävät sisämarkkinoiden kehitystä ja sääntöjen johdonmukaista täytäntöönpanoa. Tästä huolimatta tilanne on ainutlaatuinen, sillä virasto on perustettu hoitamaan yksinomaan tukitoimintoa toiselle unionin oikeuden nojalla perustetulle sääntelyelimelle. Tämä asettaa haasteita, koska BEREC-viraston on – suhteellisen rajallisista tehtävistään huolimatta – noudatettava samoja yksityiskohtaisia sääntöjä, joita sovelletaan kaikkiin unionin hajautettuihin erillisvirastoihin (rahoitus, henkilöstö, täytäntöönpanosäännöt, hankinnat, raportointi jne.).

Tehokkuus – Vaikka tarkkaa kustannuslaskentaa ei ollut mahdollista tehdä, arviointi on osoittanut, että sääntelyjärjestelmästä useimmille toimijoille, loppukäyttäjille ja koko yhteiskunnalle aiheutuvat hyödyt ovat paljon suuremmat kuin sen täytäntöönpanosta aiheutuvat kustannukset.

Monessa suhteessa BEREC-virasto ei ole samoilla linjoilla yhteisen lähestymistavan periaatteiden kanssa. Sen koko ja tehtäväkenttä ovat suppeita verrattuna muihin unionin virastoihin, mikä heikentää sen kykyä houkutella ja pitää palveluksessaan henkilöstöä. Vaikutukset organisatorisiin näkökohtiin ovat kielteisiä. Nykyinen kaksiportainen rakenne aiheuttaa myös tehottomuutta. Vaikka tällaista tehottomuutta on vaikea kvantifioida, kaksitasoinen rakenne monimutkaistaa asioita ja luo hallinnollisia rasitteita. Esimerkiksi vuosikertomuksia ja työohjelmia on kumpiakin kaksi – toiset hyväksyy sääntelyneuvosto BERECille ja toiset johtokunta BEREC-virastolle.

Arvioinnissa on yksilöity joukko kysymyksiä, joita voitaisiin yksinkertaistaa ja virtaviivaistaa (nimittävän viranomaisen toimivallan siirto, puheenjohtajan pidemmät tai uusittavat toimeksiannot, määräenemmistö päätöksenteko, riittävät resurssit, johtokunnan yksinkertaistaminen sekä pitemmät kuulemisjaksot tai kaksivaiheinen kuulemismenettely keskeisissä poliittisissa kysymyksissä).

Eurooppalainen lisäarvo – BERECin perustamisesta ja varsinkin sen EU:n toimielimille antamasta neuvonnasta saatava eurooppalainen lisäarvo kytkeytyy sähköisen viestinnän sisämarkkinoiden toimintaan. Yleisesti ottaen tämä nähdään myönteisenä, mutta toisinaan BERECin tehokkuus kyseenalaistetaan. Toiminnan tehostaminen lisäisi sen lisäarvoa.

⁶ Sääntelyneuvoston lausunto BoR (15) 206, 10.12.2015.

BEREC-viraston lisäarvo unionin virastona, joka tukee BERECia, on toinen tärkeä näkökohta.

Johdonmukaisuus – Sääntelyjärjestelmän muodostavien eri välineiden on täydennettävä toisiaan. Arvioinnissa on kuitenkin havaittu sisäisiä epä johdonmukaisuuksia, kuten ristiriitaisuuksia riippumattomien kansallisten sääntelyviranomaisten ja BERECin tehtävien välillä. Tämä johtuu siitä, että BERECin odotetaan antavan lausuntoja Euroopan tasolla sellaisillakin osa-alueilla, joilla kaikki sen jäseninä olevat sääntelyviranomaiset eivät ovat kansallisesti toimivaltaisista. Arvioinnissa on myös käynyt ilmi, että joissakin tapauksissa BERECin ja komission välinen koordinointi on osoittautunut haasteelliseksi, (esim. terminointimaksuja ja verkkovierailuja koskevien tietojen antaminen BERECille ja BEREC-virastolle ja tällaisten tietojen saaminen niiltä). Parantamisen varaa on, jotta kukin organisaatio voisi suorittaa tehtävänsä tehokkaasti.

• **Sidosryhmien kuuleminen**

Avoimessa julkisessa sidosryhmäkuulemisessa, joka käynnistettiin 11. syyskuuta 2015 kahdentoista viikon ajaksi, kerättiin palautetta nykyisten sääntöjen arvioimiseksi ja kartoitettiin näkökantoja mahdollisiin muutoksiin, joita sääntelyjärjestelmään voitaisiin tehdä markkinoiden ja tekniikan kehityksen perusteella. Kuuleminen kattoi yleisen arvion nykyisestä sääntelyjärjestelmästä sekä yksityiskohtaisen arvioinnin ja uudelleentarkastelun sen yksittäisistä osista. Kyseessä ovat

- verkkoon pääsyn sääntely
- taajuuksien hallinnointi ja langattomat yhteydet
- viestintäpalvelujen alakohtainen sääntely
- yleispalvelusäännöt
- institutionaalinen rakenne ja hallinto.

Sidosryhmiä kuultiin laajalti ja yksityiskohtaisesti, ja palautetta saatiin kuluttajilta, sähköisten viestintäverkkojen ja -palvelujen tarjoajilta, kansallisilta ja EU:n tason operaattoriyhdistyksiltä, kansalaisjärjestöiltä, televisioyhtiöiltä, teknologian tarjoajilta, internet- ja verkkopalvelujen tarjoajilta, internetyhteyksiin nojautuvilta yrityksiltä ja laajemmin digitalouden toimijoilta, kansallisilta viranomaisilta kaikilta tasoilta, kansallisilta sääntelyviranomaisilta sekä muilta asianomaisilta sidosryhmiltä. Palautetta saatiin sidosryhmiltä, joihin ehdotus vaikuttaa, sen täytäntöönpanosta vastaavilta sidosryhmiltä sekä sidosryhmiltä, jotka ilmaisivat siihen intressinsä. Vastauksia saatiin yhteensä 244 kaikista jäsenvaltioista ja unionin ulkopuolelta. Puolivälissä järjestettiin julkinen kuulemistilaisuus 11. marraskuuta 2015.

Julkisen sidosryhmäkuulemisen lisäksi BEREC itse osallistui arviointiin ja uudelleentarkasteluun ja julkaisi lausuntonsa joulukuussa 2015⁷. Myös RSPG antoi lausuntonsa DSM-strategiasta ja sääntelyjärjestelmän uudelleentarkastelusta⁸.

Kuulemismenettelyssä kävivät ilmi seuraavat trendit:

- Hyvät internetyhteydet katsotaan edellytykseksi digitaalisille sisämarkkinoille. Monet vastaajista painottivat tarvetta poliittisiin toimenpiteisiin ja mahdollisiin

⁷ http://bereg.europa.eu/eng/document_register/subject_matter/bereg/opinions/5577-bereg-opinion-on-the-review-of-the-eu-electronic-communications-regulatory-framework.

⁸ http://rspg-spectrum.eu/wp-content/uploads/2013/05/RSPG_16-001-DSM_opinion.pdf.

muutoksiin nykyisissä toimintaperiaatteissa ja sääntelyvälineissä, jotta voidaan tukea infrastruktuurin käyttöönottoa tulevien tarpeiden mukaan

- Osa vastaajista totesi, ettei nykyinen sääntelyjärjestelmä hyödytä sisämarkkinoita paljoakaan. Yleisesti oltiin sitä mieltä, että sääntelyjärjestelmää on mukautettava nykyiseen markkinadynamiikkaan. Monet vastaajat katsoivat kuitenkin, että telemarkkinoiden vapauttaminen on tuonut parannuksia, kuten hyötyjä loppukäyttäjille ja kilpailua useimmille kansallisille markkinoille.
- Taajuuksiin liittyen vastaajat totesivat langattomien yhteyksien ja langattoman laajakaistan tärkeyden. Yleisesti ottaen teollisuus, joka kannattaa koordinoitumpaa lähestymistapaa, haluaa lisätä investointivarmuutta ja mahdollisuuksia kehittää uutta langatonta ja matkaviestintää, myös 5G-verkkoja, unionin laajuudelta.
- Kansallisten sääntelyviranomaisten ja taajuuksien hallinnasta vastaavien viranomaisten rooli tunnustetaan laajalti, mutta lähes puolet vastaajista korosti, että unionin tason institutionaalista rakennetta olisi mukautettava, jotta voidaan parantaa oikeusvarmuutta ja vastuuvälvollisyyttä. Ne peräänkuuluttivat
 - selkeämpää toimivallan jakoa eri elinten välillä (pällekkäisyyksien välttämiseksi),
 - takeita elinten poliittiselle ja oikeudelliselle vastuulle päätöksistään ja
 - korkeaa avoimuuden tasoa päätöksenteossa (sidosryhmien osallistumisen lisäämistä päätöksentekoon).

Osana arviointimenettelyä komissio teetti myös selvityksiä. Niihin sisältyi julkisia seminaareja, joissa sidosryhmillä oli tilaisuus kommentoida meneillään olevaa arviointityötä ja antaa siitä palautetta.

- 6. huhtikuuta 2016 järjestetyssä julkisessa seminaarissa validoitiin välivaiheen tuloksia tutkimuksesta, jossa WIK, IDATE ja Deloitte tarkastelivat *sääntelymalleja, etenkin käyttöoikeuksissa, verkkoinvestointimalleille Euroopassa* (SMART 2015/0002)
- 2. toukokuuta 2016 järjestetyssä julkisessa seminaarissa validoitiin välivaiheen tuloksia tutkimuksesta, jossa WIK, CRIDS ja Cullen tarkastelivat *sääntelyjärjestelmän tarkistukseen liittyviä sisältökysymyksiä markkinoille pääsyssä, niukkojen resurssien hallinnassa ja yleisissä kuluttaja-asioissa* (SMART 2015/0003).
- **Asiantuntijatiedon käyttö**

Komissio on nojautunut seuraavaan ulkopuoliseen asiantuntija-apuun:

- – poliittiset suositukset muilta EU:n toimielimiltä, erityisesti Euroopan parlamentilta⁹ ja Eurooppa-neuvostolta¹⁰.
- – Kolme uudelleentarkasteluun liittyviä tutkimusta:
 - valmistelutuki vaikutusten arvioinnille sähköisen viestinnän sääntelyjärjestelmän tarkistuksesta (SMART 2015/0005).

⁹ Euroopan parlamentin päätöslauselma 19. tammikuuta 2016 digitaalisten sisämarkkinoiden toimenpidepaketista ([2015/2147\(INI\)](#)).

¹⁰ Eurooppa-neuvoston päätelmät 28. kesäkuuta 2016 (EUCO 26/16).

- sääntelymallit, etenkin käyttöoikeuksissa, verkkoinvestointimalleille Euroopassa (SMART 2015/0002).
- sääntelyjärjestelmän tarkistukseen liittyvät sisältökysymykset markkinoille pääsyssä, niukkojen resurssien hallinnassa ja yleisissä kuluttaja-asioissa (SMART 2015/0003).
- – Lisäksi uudelleentarkasteluun saatiin aineksia eräistä muista tutkimuksista, jotka mainitaan vaikutusten arvioinnin jaksossa 6.1.4.
- – Korkean tason asiantuntijaryhmä osana tutkimusta SMART 2015/0005¹¹.
- **Vaikutusten arviointi**

Tiivistelmä vaikutusten arvioinnista ja sääntelyntarkastelulautakunnan puoltava lausunto ovat komission verkkosivustolla¹².

Seuraavassa esitetään tarkastelun kohteena olleet hallinnointivaihtoehdot. Etusijalle asetettiin vaihtoehto 3, vaikka BERECin rakenteen linjaamista yhteisen lähestymistavan mukaiseksi harkittiin myös vaihtoehdossa 2¹³.

Vaihtoehto 1 – Perusskenaario – ei muutoksia

Tämä vaihtoehto perustuu nykyisiin säännöksiin. Nykytilanteen toimivuuteen vaikuttaa se, etteivät kansallisten sääntelyviranomaisten toimivaltuudet ole tarvittavassa määrin yhdenmukaisia. Lainsäätäjä on antanut BERECille tehtäviä aloilla, joilla sen jäsenten kansallisen tason toimivaltuudet eivät vastaa toisiaan, esimerkkinä rajat ylittävien riitojen ratkaisu.

Vaihtoehto 2 – Neuvoa-antavan roolin ja toimivaltuuksien tehostaminen

Tässä vaihtoehdossa tehtäisiin joitakin muutoksia nykyisiin sääntöihin sääntelyjärjestelmän täytäntöönpanosta viime vuosina saatujen kokemusten ja REFIT-arvioinnin perusteella. Muun muassa riippumattomien kansallisten sääntelyviranomaisten roolia vahvistettaisiin määrittämällä, mitkä valtuudet niillä on vähintään oltava kaikkialla unionissa.

Unionin tasolla BERECin neuvoa-antavaa roolia laajennettaisiin osa-alueille, joilla toimivaltaisista ovat riippumattomat kansalliset sääntelyviranomaiset, jotta sen tehtävät olisivat linjassa kansallisten sääntelyviranomaisten tehtävien kanssa. Tehokkaamman toiminnan ja vakaamman hallinnon turvaamiseksi BERECin hallintorakennetta mukautettaisiin vastaamaan paremmin yhteistä lähestymistapaa. Tämä tarkoittaa sitä, että sääntelytehtävistä huolehtisi BERECin puitteissa elin, jolla on oikeushenkilöllisyys.

Vaihtoehdossa perustettaisiin uusi hallintoneuvosto valvomaan yleisin suuntaviivoin viraston toimintaa. Se korvaisi nykyisen sääntelyneuvoston ja johtokunnan. Vakaamman hallintorakenteen tueksi (hallintoneuvoston jäsenten joukosta valittava) puheenjohtaja nimitettäisiin pidemmäksi toimikaudeksi (tällä hetkellä toimikausi on vuoden mittainen). Pääjohtajalla olisi enemmän valtaa kuin nykyisellä BEREC-viraston hallintojohtajalla, ja

¹¹ Asiantuntijaprofiilit ja keskusteluraportti esitetään vaikutusten arvioinnin liitteessä 13.

¹² http://ec.europa.eu/smart-regulation/impact/ia_carried_out/cia_2016_en.htm

¹³ Tarkastelun yhteydessä analysoitiin mahdollisuutta tehokkuushyötyihin ja synergiaan muiden unionin virastojen ja erityisesti Euroopan unionin verkko- ja tietoturvaviraston (ENISA) kanssa. Ajatus näiden kahden viraston yhdistämisestä kuitenkin hylättiin useista syistä (mm. koska toimeksiannoissa ei ole päällekkäisyyttä, toimeksiantoja on laajennettu vuodesta 2007, tehtävät ovat luonteeltaan erityisiä ja osallistuminen hallintoneuvoston tasolla on erilaista).

pääjohtaja valittaisiin komission esittämistä ehdokkaista avoimessa valintamenettelyssä yhteisen lähestymistavan mukaisesti samoin kuin muissakin virastoissa.

Vaihtoehto 3 – Neuvoa-antava rooli, joka käsittää tietyt esinormatiiviset valtuudet ja paremmat valmiudet markkina-analyysiprosessin ja taajuuksien käyttöoikeuksien jakamisen suhteen

Tämä vaihtoehto sisältää useimmat vaihtoehtoon 2 sisältyvät osatekijät, kuten yhdenmukaiset vähimmäisvaltuudet (myös valtuudet määrittellä sääntelylliset ja markkinoita muokkaavat näkökohdat sähköisen viestinnän verkoille ja palveluille taajuuksien käyttöoikeuksien jakamisessa), kansallisten sääntelyviranomaisten ja BERECin tehtävien yhtenäiset linjaukset ja BERECin hallintorakenteen mukauttamisen vastaamaan yhteistä lähestymistapaa.

BERECille annetaan lisätehtäviä, kuten valtuudet tehdä sitovia päätöksiä rajat ylittävien markkinoiden määrittelystä ja sopimustiivistelmän mallista sekä lähes sitovat valtuudet sisämarkkinamenettelyissä, jotka koskevat kansallisia toimenpide-ehdotuksia markkinoiden sääntelyssä (ns. varmistusmekanismi – ks. jäljempänä) ja terminointimaksun yhtenäisen enimmäismäärän määrittämistä unionissa. BEREC myös antaisi suuntaviivoja maantieteellisistä kartoituksista, yhteisistä lähestymistavoista valtioiden rajat ylittävään kysyntään vastaamiseksi, viitetarjouksien vähimmäisvaatimuksista, yhteisistä perusteista numerovarojen hallinnoimiseksi, palvelun laatua koskevista parametreista, sovellettavista mittausmenetelmistä ja teknisistä yksityiskohdista kustannusmallille, jota kansalliset sääntelyviranomaiset soveltavat määrittäessään symmetristen terminointimaksujen enimmäismääriä. BERECille annetaan myös valtuudet pyytää tietoja suoraan operaattoreilta.

BERECin tehtävänä olisi myös perustaa rekisteri numeroiden oman alueen ulkopuolisesta käytöstä ja rajat ylittävistä järjestelyistä sekä rekisteri sähköisen viestinnän verkkojen ja palvelujen tarjoajista. Lisäksi BEREC avustaisi komissiota ja kansallisia sääntelyviranomaisia standardoinnin alalla auttamalla niitä tunnistamaan loppukäyttäjien väliseen päästä päähän -liitettävyyteen tai hätäpalvelujen tosiasialliseen saantiin kohdistuvia uhkia. Tämä voitaisiin toteuttaa panemalla täytäntöön voimassa olevat normit ja asettamalla uusia normeja.

Nykyistä tilannetta, jossa komissiolla ja BERECilla vain ei-sitovat valtuudet korjaavissa toimissa, parannettaisiin ns. varmistusmekanismilla (double-lock). Tämä mekanismi toimii siten, että jos sekä BEREC että komissio omaksuvat saman kannan kansallisen sääntelyviranomaisen ehdotuksiin korjaaviksi toimiksi, komissio voi vaatia kansallista sääntelyviranomaista muuttamaan toimenpide-ehdotusta tai peruuttamaan sen ja tarvittaessa ilmoittamaan markkina-analyysin uudelleen. BERECin puitteissa otettaisiin myös käyttöön erityinen ”vertaisarviointi” uutena koordinointimekanismina, jolla voidaan parantaa jäsenvaltioiden välistä tehokkuutta ja johdonmukaisuutta sääntelyllisissä markkinanäkökohdissa taajuuksien käyttöoikeuksien jakamisessa.

Vaihtoehto 4 – EU:n sääntelyviranomainen, jolla on tietyt täytäntöönpanovaltuudet

Tässä vaihtoehdossa perustettaisiin EU:n sääntelyviranomainen vahvistettuna virastona, jolle annettaisiin tarvittavat resurssit käyttää sille siirrettäviä täytäntöönpanovaltuuksia, myös valtuuksia seurantaan ja täytäntöönpanon valvontaan. Se voisi toimia sitovin valtuuksin aloilla, joilla on tarpeen varmistaa EU:n sääntöjen yhdenmukainen soveltaminen. Näihin aloihin kuuluvat uudet EU:n laajuiset tai maailmanlaajuiset palvelut, jotka ovat tällä hetkellä pitkälti sääntelemättömiä tai epäselvän sääntelyn alaisia (M2M, avoimen internetin kautta tapahtuva jakelu (OTT) sekä muut unionille tärkeät osa-alueet, kuten verkkovierailut tai valtioiden rajat ylittävät markkinat).

Radiotaajuuksien osalta käyttöön otettaisiin valmisteleva vertaisarviointimekanismi, johon EU:n sääntelyviranomaisen osallistuisi, mahdollisesti komission veto-oikeudella. EU:n sääntelyviranomaisen voisi myös koordinoita sitovia yleiseurooppalaisia taajuuksien jakomenettelyjä tietyillä taajuusalueilla. Lisäksi virasto muodostaisi institutionaalisen tahon sovittelupalvelulle rajatylittävissä häiriötapauksissa ja sääntelykysymyksissä.

- **Sääntelyn tila ja yksinkertaistaminen**

Etusijalle asetetussa vaihtoehdossa esitetyt toimenpiteet vastaavat REFIT-periaatteita, koska niiden tavoitteena on yksinkertaistaa ja vähentää hallinnollista taakkaa uudelleentarkastetussa tehdyn REFIT-arvioinnin tulosten mukaisesti. Monilla hallintoon ja muihin toimintalohkoihin ehdotetuilla muutoksilla on määrä selventää sääntöjä, jotta osapuolet kykenevät vaivattomasti ymmärtämään oikeutensa ja velvollisuutensa ja jotta voidaan välttää ylisääntelyä ja hallinnollista rasitetta.

Ehdotus pyrkii tehokkaampaan ja kevyempään institutionaaliseen rakenteeseen ottaen huomioon REFIT-arvointi. Ehdotetuilla muutoksilla BEREC vastaisi yhteistä lähestymistapaa ja muiden unionin virastojen rakennetta. Jos BERECista ehdotuksen mukaisesti tehdään unionin hajautettu erillisvirasto, saadaan tiettyjä tehokkuushyötyjä ja synergioita, mikä osittain kompensoisi tarvetta lisäresursseihin BERECille annettujen uusien tehtävien täyttämiseksi.

- Perustettavalla unionin erillisvirastolla olisi tarkoituksenmukainen rakenne, hallinto, toimeksianto ja valtuudet. Tämä vahvistaisi oikeudellista ja poliittista vastuuta, koska kaikista (sääntelyllisistä, hallinnollisista, taloudellisista jne.) päätöksistä vastaisi unionin virasto, jolla on oikeushenkilöllisyys.

- Hallintorakennetta yksinkertaistettaisiin korvaamalla nykyiset kaksi hallintorakennetta (sääntelyneuvosto sääntelyä koskeville päätöksille ja johtokunta hallinnollisille ja taloudellisille päätöksille) yhdellä hallintoneuvostolla. Tämä vähentäisi hallinnollista taakkaa poistamalla nykyiset kaksinkertaiset esityslistat, työohjelmat, vuosiraportit, asiakirjarekisterit, jäsenten nimitykset jne.

- Viraston johtoon nimitettäisiin pääjohtaja, joka toimii BERECin laillisena edustajana ja vastaa viraston tehtävien suorittamisesta. Pääjohtajalle muun muassa delegoitaisiin nimittävän viranomaisen toimivalta. Tämä tehostaisi viraston henkilöstöhallintoa (voimassa olevan BEREC-asetuksen mukaan kyseiset valtuudet kuuluvat varapuheenjohtajalle, jonka toimikausi on yksi vuosi, eikä niitä voida siirtää valtuutetuille tai edelleenvaltuutetuille).

- Hallintoneuvoston puheenjohtajan toimikausi olisi neljä vuotta ja uusittavissa (tällä hetkellä yksi vuosi) ja pääjohtajan toimikausi viisi vuotta ja uusittavissa (tällä hetkellä kolme vuotta ja uusittavissa). He toimisivat tehtävässään pidempään jatkuvuuden ja vakauden takaamiseksi.

Kaiken kaikkiaan BEREC saisi paremmat edellytykset avustaa komissiota ja kansallisia sääntelyviranomaisia ja tuottaisi tehokkuusetuja edellä esitetyillä osa-alueilla. Tämä tehostaisi unionin sääntelyviranomaisten järjestelmää digitaalisilla sisämarkkinoilla ja muodostaisi tarvittavan tuen televiestinnän tarkistetun sääntelyjärjestelmän tehokkaalle täytäntöönpanolle.

- **Perusoikeudet**

Ehdotuksessa otetaan kaikilta osin huomioon Euroopan unionin perusoikeuskirjassa tunnustetut perusoikeudet ja periaatteet. Ehdotettavilla toimenpiteillä, joihin BERECin perustaminen kuuluu, pyritään parantamaan liitettävyyttä huolehtien samalla loppukäyttäjien suojelusta nykyaikaistetuin säännöin. Tämä puolestaan takaa syrjimättömän pääsyn kaikkeen sisältöön ja palveluihin, myös julkisiin palveluihin. Se auttaa myös edistämään sananvapautta

ja elinkeinovapautta ja antaa jäsenvaltioille mahdollisuuden noudattaa perusoikeuskirjaa selvästi pienemmin kustannuksin tulevaisuudessa.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Nykyisen BERECin ja BEREC-viraston pohjalta perustettavalle BERECille annetaan useita tehtäviä, joiden tavoitteena on varmistaa sääntelyjärjestelmän yhdenmukainen täytäntöönpano, mikä edistää sähköisen viestinnän markkinoiden kehitystä koko unionissa, erittäin suurikapasiteettisten datayhteyksien saatavuutta ja käyttöönottoa kaikkien unionin kansalaisten ja yritysten keskuudessa, kilpailua sähköisten viestintäverkkojen ja -palvelujen tarjoamisessa ja unionin kansalaisten etuja.

BERECin toimeksiannon mukaisten tehtävien täyttämiseksi tarvitaan vuosina 2019–2020 kaikkiaan 14,135 miljoonan euron suuruiset rahoitusvarat¹⁴. Unionin rahoitusosuuden lisäksi BEREC voi veloittaa julkaisuista ja muista tarjotuista palveluista ja saada rahoitusosuuksia kolmansilta mailta tai BERECin työhön osallistuvilta kolmansien maiden sähköisen viestinnän sääntelyviranomaisilta sekä vapaaehtoisia rahoitusosuuksia jäsenvaltioilta ja kansallisilta sääntelyviranomaisilta¹⁵.

Uuden viraston odotetaan jatkavan tulevaisuudessa nykyisiä palvelusopimuksia komission kanssa (tilinpitäjä ja tiettyjen sovellusten ja välineiden käyttö) ja muiden unionin virastojen kanssa (erityisesti ENISAn kanssa backup-tiedon ulkoisen säilyttämisen ja sisäisen valvonnan koordinaattorin osalta). Palvelusopimusten käyttöä voidaan myös laajentaa uusille alueille tehokkuuden ja synergian lisäämiseksi.

BERECin nykyisen henkilöstömäärän lisäksi mukaan olisi laskettava 11 sopimussuhteista toimihenkilöä ja 7 työkomennuksella olevaa kansallista asiantuntijaa. Henkilöstön määrä olisi yhteensä 44 kauden 2019–2020 loppuun mennessä¹⁶. Vaikutustenarvioinnin perusteella ja ennakoimatta seuraavaa monivuotista rahoituskehystä BERECin tarvitsema lisähenkilöstö sen uusien tehtävien täyttämiseksi laajennetun toimeksiannon perusteella on yhteensä arviolta 34 kokoaikaista työntekijää, jolloin henkilöstön kokonaismäärä olisi 60 kokoaikaista työntekijää toteutusvaiheen 2019–2022 lopussa.

5. LISÄTIEDOT

• Täytäntöönpanosuunnitelmat sekä seuranta-, arviointi- ja raportointijärjestelyt

Ehdotuksessa esitetään yhteisen lähestymistavan mukaisesti, että komissio tekee viimeistään viiden vuoden kuluttua tämän asetuksen voimaantulosta ja sen jälkeen viiden vuoden välein komission suuntaviivojen mukaisen arvioinnin BERECin toiminnasta suhteessa sen tavoitteisiin, toimeksiantoon, tehtäviin ja toimipaikkaan (toimipaikkoihin). Arvioinnissa tarkastellaan erityisesti mahdollista tarvetta muuttaa BERECin toimeksiantoa ja tällaisten muutosten taloudellisia vaikutuksia. Jos komissio toteaa, että BERECin toiminnan jatkaminen ei ole enää perusteltua ottaen huomioon sille asetetut tavoitteet, toimeksianto ja tehtävät, se voi ehdottaa tämän asetuksen muuttamista tai kumoamista. Komissio raportoi Euroopan

¹⁴ Säädösehdotukseen liittyvässä rahoitus selvityksessä esitetään luvut nykyisessä monivuotisessa rahoituskehityksessä, joka päättyy vuonna 2020. BERECin tulevat henkilöstötarpeet arvioidaan vuoden 2020 jälkeistä aikaa koskevien komission ehdotusten yhteydessä.

¹⁵ Vaihtoehto, jonka mukaan BEREC rahoitettaisiin (kokonaan tai osittain) palkkioilla ja korvauksilla, hylättiin, koska viraston tehtävät ovat luonteeltaan pääasiassa kansallisille sääntelyviranomaisille ja EU:n toimielimille annettua neuvonantoa, jonka tavoitteena on lisätä johdonmukaisuutta televiestinnän sääntelyssä kaikkialla unionissa sen sijaan, että kohteena olisivat suoraan yksittäiset markkinatoimijat.

¹⁶ Säädösehdotukseen liittyvässä rahoitus selvityksessä esitetään luvut nykyisessä monivuotisessa rahoituskehityksessä, joka päättyy vuonna 2020. Uuden viraston toteutusvaiheen ennakoidaan kestävän vuoteen 2022.

parlamentille, neuvostolle ja hallintoneuvostolle arvioinnin tuloksista. Arvioinnin tulokset on julkistettava.

BEREC antaa myös vuosikertomukset toimintansa tuloksista. Vuosikertomukset on toimitettava Euroopan parlamentille, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle ja julkaistava.

Komissio varmistaa jatkossakin, että sääntelyjärjestelmän täytäntöönpanoa seurataan seuraavassa mainituin perustein.

Euroopan digitaalinen tilanneselvitys

Euroopan digitaalinen tilanneselvitys (European Digital Progress Report, EDPR) tarjoaa kattavaa tietoa ja analyysia markkinoiden, sääntelyn ja kuluttajanäkökohtien kehityksestä digitaalisessa taloudessa 28 jäsenvaltiossa. Siinä kootaan yhteen Euroopan digitaali-strategian tulostaulussa (Digital Scoreboard¹⁷) ja televiestintäalan täytäntöönpanoraportissa julkaistut selvitykset ja tiedot ja tehdään lisäksi maakohtaiset katsaukset. Se perustuu seuraavista saatavaan näyttöön:

- **Digitaali-strategian tulostaulu**, joka mittaa Euroopan digitaalitalouden edistymistä. Siinä käytetään kansallisten sääntelyviranomaisten antamia tietoja sekä Eurostatin ja muita asiaankuuluvia lähteitä yleiskatsauksen tekemiseksi digitaalitalouden ja -yhteiskunnan indeksin kaikkiin näkökohtiin EU:n jäsenvaltioissa¹⁸. Selvitykseen sisältyvien indikaattoreiden avulla voidaan vertailla edistymistä eri Euroopan maissa ja ajan mittaan.
- **Televiestintäalan raportit Euroopan sähköisen viestinnän sääntelystä ja markkinoista**, joissa on kattavaa tietoa ja analyysia markkinoiden, sääntelyn ja kuluttajanäkökohtien kehityksestä tällä alalla.

• Perusteluasiakirjat (direktiivien osalta)

Ei sovelleta

• Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset

Asetuksella (EY) N:o 1211/2009 perustettiin Euroopan sähköisen viestinnän sääntelyviranomaisten yhteistyöelin (BEREC) ja BEREC-virasto sekä annettiin kummallekin tehtävät. Tällä ehdotuksella laajennetaan BERECin nykyistä toimeksiantoa ja muutetaan se täysivaltaiseksi virastoksi, jolla on tarvittavat välineet ja riittävät voimavarat, jotta se voi saavuttaa tavoitteensa ja suorittaa tehtävänsä.

1) Perustaminen, laajuus ja tavoitteet:

I luku: Tavoitteet ja tehtävät

1 artiklalla perustetaan BEREC ja säädetään asetuksen soveltamisalasta, määritelmistä ja BERECin tavoitteista, jotka vastaavat kansallisten sääntelyviranomaisten tavoitteita.

2 artiklassa luetellaan BERECin tehtävät. Siinä todetaan, että BEREC voi tarvittaessa tehdä yhteistyötä unionin elinten, laitosten, virastojen ja neuvoa-antavien ryhmien, kolmansien maiden toimivaltaisten viranomaisten ja/tai kansainvälisten organisaatioiden kanssa ja että sen olisi tarvittaessa kuultava asianomaisia osapuolia.

¹⁷ Selvitykset löytyvät osoitteesta <https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/digital-scoreboard>.

¹⁸ Tiedot ovat saatavilla osoitteesta <https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/download-scoreboard-reports>.

II luku: Hallinto- ja johtamisrakenne

3 artikla koskee BERECin hallinto- ja johtamisrakennetta, joka muodostuu hallintoneuvostosta, pääjohtajasta, työryhmistä ja valituslautakunnasta.

4–5 artiklassa säädetään, että hallintoneuvosto koostuu kunkin kansallisen sääntelyviranomaisen johtajasta tai kollegiaalisen elimen jäsenestä sekä kahdesta komission edustajasta, joilla kaikilla on äänioikeus. Siinä myös määritellään sen tehtävät. Hallintoneuvoston on määrä siirtää nimittävän viranomaisen toimivalta pääjohtajalle, jolla on valtuudet siirtää se edelleen ja määritellä olosuhteet, joissa toimivallan siirto voidaan keskeyttää.

6 artiklassa säädetään, että hallintoneuvosto valitsee jäsentensä keskuudesta puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan kahden kolmasosan enemmistöllä neljän vuoden toimikaudeksi, joka voidaan uusia kerran.

7–8 artiklassa säädetään hallintoneuvoston sääntömääräisten kokousten vähimmäismäärästä vuodessa (kaksi) ja sen äänestysäännöistä (oletusarvoisesti jäsenten enemmistöllä).

9 artiklassa vahvistetaan tehtävät pääjohtajalle, joka vastaa viraston johtamisesta ja toimii sen laillisena edustajana. Pääjohtaja on vastuussa hallintoneuvostolle. Hän raportoi Euroopan parlamentille ja häntä voidaan pyytää raportoimaan neuvostolle tehtäviensä suorittamisesta.

10 artiklassa säädetään, että hallintoneuvosto voi tarvittaessa perustaa työryhmiä, joita koordinoi ja moderoi BERECin henkilöstön jäsen. Tiettyjen työryhmien perustamista varten on määrä laatia ennakolta luettelot pätevistä asiantuntijoista.

11–14 artiklalla perustetaan valituslautakunta ja säädetään sen kokoonpanosta ja jäsenten nimittämisestä. Jäsenen olisi oltava riippumattomia, eivätkä he saa hoitaa muita tehtäviä BERECin puitteissa. Kaikki luonnolliset tai oikeushenkilöt, mukaan lukien kansalliset sääntelyviranomaiset, voivat hakea muutosta BERECin tekemään sitovaan päätökseen. Muutoksenhaulla ei ole lykkäävää vaikutusta, mutta valituslautakunta voi lykätä sen kohteena olevan päätöksen soveltamista.

III luku: Vuotuinen ja monivuotinen ohjelmasuunnittelu

15 artiklassa vahvistetaan menettely vuotuisen ja monivuotisen ohjelma-asiakirjan hyväksymiseksi. Sen yhteydessä olisi hyväksyttävä strategia, joka koskee suhteita unionin elinten, laitosten, virastojen ja neuvoo-antavien ryhmien, kolmansien maiden toimivaltaisten viranomaisten ja/tai kansainvälisten järjestöjen kanssa.

16–17 artiklassa säädetään BERECin talousarviosta ja sen rakenteesta (tulot ja menot).

18–20 artiklassa todetaan, että pääjohtaja vastaa BERECin talousarvion täytäntöönpanosta ja vahvistaa menettelyn tilinpäätöksen esittämistä ja vastuuvapauden myöntämistä varten. Hallintoneuvosto vahvistaa BERECiin sovellettavat varainhoitosäännöt.

IV luku: Henkilöstö

21 artiklassa todetaan, että BERECin henkilöstöön sovelletaan Euroopan unionin virkamiehiin sovellettavia henkilöstösääntöjä ja muuta henkilöstöä koskevia palvelussuhteen ehtoja sekä niiden täytäntöönpanosääntöjä.

22 artiklassa vahvistetaan menettely, jonka mukaisesti hallintoneuvosto nimittää pääjohtajan komission esittämältä ehdokaslistalta viisivuotiskaudeksi, joka voidaan uusua, sekä menettely pääjohtajan toimikauden jatkamiselle tai pääjohtajan erottamiselle.

23 artiklassa todetaan, että BEREC voi käyttää kansallisia asiantuntijoita tai muuta BERECin ulkopuolista henkilöstöä, johon henkilöstösääntöjä ja muuhun henkilöstöön sovellettavia palvelussuhteen ehtoja ei sovelleta.

V luku: Yleiset säännökset

24–25 artiklassa säädetään, että BERECin olisi oltava oikeushenkilö ja unionin elin. BERECiin ja sen henkilöstöön sovelletaan Euroopan unionin erioikeuksia ja vapauksia koskevaa pöytäkirjaa.

26 artiklassa säädetään, että BEREC voi tarvittaessa tehdä yhteistyötä toimivaltaisten unionin elinten, laitosten, virastojen ja neuvoa-antavien ryhmien kanssa sekä kolmansien maiden toimivaltaisten viranomaisten ja/tai kansainvälisten järjestöjen kanssa. Tämän yhteistyön olisi perustuttava työjärjestelyihin, joihin on saatava komissiolta etukäteen lupa. Komissio ja virasto sopivat yhteisen lähestymistavan mukaisesti asianmukaisesta työjärjestelystä varmistaakseen, että BEREC toimii toimeksiantonsa ja olemassa olevien institutionaalisten puitteiden mukaisesti. Artiklassa todetaan myös, että BERECin toimintaan voivat osallistua sähköisen viestinnän alalla toimivaltaiset sääntelyviranomaiset niistä kolmansista maista, jotka ovat tehneet unionin kanssa tätä koskevan sopimuksen.

27 artiklassa säädetään, että BERECin hallussa oleviin asiakirjoihin sovelletaan asetusta (EY) N:o 1049/2001 ja että BERECin suorittamaan henkilötietojen käsittelyyn sovelletaan asetusta (EY) N:o 45/2001. Siinä todetaan myös, että BEREC voi toteuttaa tiedotustoimia omasta aloitteestaan toimivaltaansa kuuluvilla aloilla.

28 artiklassa viitataan luottamuksellisuutta koskeviin sääntöihin, joita BERECin on noudatettava.

29 artiklassa viitataan turvallisuusluokiteltujen ja arkaluonteisten turvallisuusluokittelemattomien tietojen suojaamista koskeviin turvallisuussääntöihin, jotka BERECin on hyväksyttävä.

30 artiklassa säädetään, että komissio ja kansalliset sääntelyviranomaiset antavat BERECille tietoja (ja päinvastoin). Siinä säädetään myös, että viimeisenä keinona BEREC voi pyytää tarvittavia tietoja muilta viranomaisilta sekä yrityksiltä.

31 artiklan mukaan hallintoneuvoston jäsenten, pääjohtajan, kansallisten asiantuntijoiden ja muun henkilöstön, joka ei ole BERECin palveluksessa, on tehtävä ilmoitus sitoumuksistaan sekä siitä, onko olemassa heidän riippumattomuutensa mahdollisesti vaarantavia välittömiä tai välillisiä sidonnaisuuksia. Lisäksi näiden samoin kuin työryhmiin osallistuvien asiantuntijoiden on ilmoitettava mahdolliset etunäkökohdat, jotka saattavat vaarantaa heidän riippumattomuutensa esityslistalla olevien asioiden suhteen.

32 artiklassa säädetään, että BEREC liittyy 25 päivänä toukokuuta 1999 tehtyyn toimielinten väliseen sopimukseen Euroopan petostentorjuntaviraston (OLAF) sisäisistä tutkimuksista ja vahvistaa asianmukaiset määräykset, joita sovelletaan BERECin kaikkiin työntekijöihin.

33 artikla sisältää säännökset BERECin sopimusperusteisesta vastuusta.

34 artiklassa säädetään, että BERECin toiminta kuuluu oikeusasiamiehen valvonnan alaisuuteen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 228 artiklan määräysten mukaisesti.

35 artiklassa säädetään, että BERECiin sovelletaan asetusta N:o 1/58 ja että Euroopan unionin elinten käännöskeskus huolehtii BERECin toiminnassa tarvittavista käännöspalveluista.

36 artiklassa viitataan valituslautakunnan työjärjestyksen vahvistamismenettelyyn, jonka osalta täytäntöönpanovalta siirretään komissiolle.

VI luku: Siirtymä- ja loppusäännökset

37 artiklassa säädetään, että BERECin ja vastaanottavan jäsenvaltion välillä on tehtävä toimipaikkaa koskeva sopimus. Vastaanottavan jäsenvaltion on varmistettava BERECin moitteettomalle ja tehokkaalle toiminnalle tarvittavat edellytykset, mukaan lukien monikieliset ja Eurooppa-suuntautuneet koulunkäyntimahdollisuudet sekä asianmukaiset liikenneyhteydet.

38 artiklassa säädetään, että komissio tekee viimeistään viiden vuoden kuluttua tämän asetuksen voimaantulosta ja sen jälkeen viiden vuoden välein komission suuntaviivojen mukaisen arvioinnin BERECin toiminnasta suhteessa sen tavoitteisiin, toimeksiantoon, tehtäviin ja toimipaikkaan (toimipaikkoihin). Komissio raportoi Euroopan parlamentille, neuvostolle ja hallintoneuvostolle arvioinnin tuloksista, jotka on julkistettava.

39 artiklassa säädetään, että BEREC korvaa asetuksella (EY) N:o 1211/2009 perustetun BEREC-viraston kaikkien omistusten, sopimusten, oikeudellisten velvoitteiden, työsopimusten, taloudellisten sitoumusten ja vastuiden osalta. Artiklassa vahvistetaan myös siirtymäsäännökset, jotka koskevat väliaikaisena pääjohtajana toimivaa hallintojohtajaa, hallintojohtajan sopimusta, hallintoneuvoston kokoonpanoa ja vastuuvapausmenettelyä.

40 artiklassa todetaan, että asetus (EY) N:o 1211/2009 kumotaan ja että viittaukset siihen ja BEREC-virastoon katsotaan viittauksiksi tähän asetukseen ja BERECiin.

41 artikla sisältää vakiolausekkeen asetuksen voimaantulosta, ja siinä säädetään joidenkin sen säännösten soveltamisen lykkäämisestä.

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS**Euroopan sähköisen viestinnän sääntelyviranomaisten yhteistyöelimen perustamisesta**

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 114 artiklan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen kun esitys lainsäätämisjärjestyksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon¹⁹,ovat kuulleet alueiden komiteaa²⁰,

noudattavat tavallista lainsäätämisjärjestystä,

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivillä [...] ²¹, jäljempänä 'direktiivi', jolla annetaan tehtäviä Euroopan sähköisen viestinnän sääntelyviranomaisten yhteistyöelimelle, jäljempänä 'BEREC', ja Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivillä 2002/58/EY²² on tarkoitus luoda sähköisen viestinnän sisämarkkinat unionissa ja varmistaa investointien, innovoinnin ja kuluttajansuojan korkea taso tehostamalla kilpailua.
- (2) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EY) N:o 531/2012²³ täydennetään ja tuetaan unionin laajuisten verkkovierailujen osalta sähköisen viestinnän sääntelyjärjestelmässä annettuja sääntöjä ja annetaan BERECille tiettyjä tehtäviä.
- (3) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) N:o 2015/2120²⁴ vahvistetaan yhteiset säännöt tietoliikenteen yhdenvertaisen ja syrjimättömän kohtelun varmistamiseksi internetyhteyspalvelujen tarjoamisessa ja tähän liittyvien

¹⁹ EUVL C [...].²⁰ EUVL C [...].²¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi [...], annettu [...], eurooppalaisesta sähköisen viestinnän säännöstöstä (EUVL L [...]).²² Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2002/58/EY, annettu 12 päivänä heinäkuuta 2002, henkilötietojen käsittelystä ja yksityisyyden suojasta sähköisen viestinnän alalla (sähköisen viestinnän tietosuojadirektiivi) (EYVL L 201, 31.7.2002, s. 37).²³ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 531/2012, annettu 13 päivänä kesäkuuta 2012, verkkovierailuista yleisissä matkaviestinverkoissa unionin alueella (EUVL L 172, 30.6.2012, s. 10).²⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2015/2120, annettu 25 päivänä marraskuuta 2015, avointa internetyhteyttä koskevista toimenpiteistä ja yleispalvelusta ja käyttäjien oikeuksista sähköisten viestintäverkkojen ja -palvelujen alalla annetun direktiivin 2002/22/EY muuttamisesta²⁴ (EUVL L 310, 26.11.2015, s.1).

loppukäyttäjien oikeuksien turvaamiseksi sekä uusi vähittäistason hinnoittelumekanismi unionin laajuisille säännellyille verkkovierailupalveluille. Kyseisessä asetuksessa annetaan BERECille lisätehtäviä, erityisesti suuntaviivojen antaminen kansallisille sääntelyviranomaisille avointa internetyhteyttä koskevien velvoitteiden täytäntöönpanosta sekä unionin laajuisia verkkovierailuja koskevien komission täytäntöönpanosäädösten luonnoksiin liittyvä raportointi ja kuuleminen.

- (4) BEREC ja BEREC-virasto perustettiin Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EY) N:o 1211/2009²⁵. BEREC korvasi eurooppalaisten sääntelyviranomaisten ryhmän (ERG)²⁶ tarkoituksenaan edistää sähköisten viestintäverkkojen ja -palvelujen sisämarkkinoiden kehittämistä ja parempaa toimintaa pyrkimällä varmistamaan, että sähköisen viestinnän sääntelyjärjestelmä pannaan täytäntöön johdonmukaisesti. BEREC-virasto perustettiin yhteisön elimenä, jolla on oikeushenkilöllisyys, huolehtimaan asetuksessa (EY) N:o 1211/2009 tarkoitetuista tehtävistä erityisesti tarjoamalla asiantuntijatukea ja hallinnollista tukea BERECille.
- (5) Komissio ilmoitti 6 päivänä toukokuuta 2015 antamassaan tiedonannossa *Digitaalisten sisämarkkinoiden strategia Euroopalle*²⁷ esittävänsä vuonna 2016 ehdotuksia sähköisen viestinnän sääntelyjärjestelmän kunnianhimoisesta uudistamisesta muun muassa tehostamalla institutionaalista sääntelykehystä, jotta telesäännöt palvelisivat tarkoitustaan paremmin luotaessa otollisia olosuhteita digitaalisten sisämarkkinoiden toiminnalle. Tähän sisältyvät erittäin suurikapasiteettisten verkkojen käyttöönotto, radiotaajuuksien koordinoitumpi hallinta langattomissa verkoissa ja tasapuolisten toimintaedellytysten luominen edistyneille digitaaliverkoille ja innovatiivisille palveluille. Tiedonannossa todettiin, että markkina- ja teknologiaympäristön muutokset edellyttävät institutionaalisen kehyksen lujittamista vahvistamalla BERECin roolia.
- (6) Digitaalisten sisämarkkinoiden toimenpidepaketista 19 päivänä tammikuuta 2016 antamassaan päätöslauselmassa Euroopan parlamentti kehotti komissiota viemään digitaalisten sisämarkkinoiden yhdentymistä eteenpäin varmistamalla, että käytössä on entistä toimivammat institutionaaliset puitteet. Tämä voidaan saavuttaa vahvistamalla BERECin roolia, valmiuksia ja päätöksentekovaltuuksia, jotta se voi edistää sähköisen viestinnän sääntelyjärjestelmän johdonmukaista täytäntöönpanoa, seurata tehokkaasti sisämarkkinoiden kehitystä ja auttaa ratkaisemaan rajat ylittävät riita-asiat. Euroopan parlamentti korosti tässä yhteydessä myös tarvetta parantaa taloudellisia ja henkilöstöresursseja sekä tehostaa edelleen BERECin hallintorakennetta.
- (7) BERECilla ja BEREC-virastolla on ollut myönteinen vaikutus sähköisen viestinnän sääntelyjärjestelmän johdonmukaiseen täytäntöönpanoon. Jäsenvaltioiden välillä on kuitenkin edelleen huomattavia eroja sääntelykäytännöissä. Lisäksi BERECin ja BEREC-viraston hallintorakenne on raskas ja aiheuttaa tarpeetonta hallinnollista raskautta. Jotta voidaan varmistaa tehokkuushyödyt ja synergia ja tukea sähköisen viestinnän sisämarkkinoiden kehitystä koko unionissa sekä edistää erittäin suuren kapasiteetin datayhteyksien saatavuutta ja käyttöönottoa, kilpailua sähköisten viestintäverkkojen ja -palvelujen ja liitännäistoimintojen tarjoamisessa ja unionin kansalaisten etuja, tämän asetuksen tavoitteena on vahvistaa BERECin roolia ja

²⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1211/2009, annettu 25 päivänä marraskuuta 2009, Euroopan sähköisen viestinnän sääntelyviranomaisten yhteistyöelimen (BEREC) ja viraston perustamisesta (EUVL L 337, 18.12.2009, s. 1).

²⁶ Komission päätös 2002/627/EY, tehty 29 päivänä heinäkuuta 2002, sähköisen viestinnän verkkoja ja palveluja käsittelevän eurooppalaisen sääntelyviranomaisten ryhmän perustamisesta (EYVL L 200, 30.7.2002, s. 38).

²⁷ COM(2015) 192 final.

tehostaa sen hallintorakennetta perustamalla BEREC unionin erillisvirastona. Tällä tavoin voidaan myös ottaa huomioon, että BERECin roolia on huomattavasti vahvistettu asetuksella (EU) N:o 531/2012, jossa BERECille annetaan unionin laajuisiin verkkovierailuihin liittyviä tehtäviä, asetuksella (EU) N:o 2015/2120, jossa BERECille annetaan avoimeen internetyhteyteen ja unionin laajuisiin verkkovierailuihin liittyviä tehtäviä, sekä direktiivillä, jossa BERECille annetaan merkittävä määrä uusia tehtäviä, kuten päätösten tekeminen ja suuntaviivojen antaminen useista aiheista, raportointi teknisistä kysymyksistä, rekisterien ylläpitäminen sekä lausuntojen antaminen sisämarkkinamenettelyissä, jotka koskevat kansallisia toimenpide-ehdotuksia markkinoiden sääntelyssä ja radiotaajuuksien käyttöoikeuksien jakamisessa.

- (8) Sähköisen viestinnän sääntelyjärjestelmän johdonmukainen soveltaminen kaikissa jäsenvaltioissa on edellytys sille, että sähköisen viestinnän sisämarkkinoita voidaan kehittää menestyksekkäästi koko unionissa ja edistää erittäin suuren kapasiteetin datayhteyksien saatavuutta ja käyttöönottoa, kilpailua sähköisten viestintäverkkojen ja -palvelujen ja liitännäistoimintojen tarjoamisessa sekä unionin kansalaisten etuja. Ottaen huomioon markkinoiden ja teknologian kehitys, johon liittyy usein yhä suurempi rajatylittävä ulottuvuus, ja johdonmukaisen täytäntöönpanon varmistamisesta sähköisen viestinnän alalla tähän mennessä saadut kokemukset on tarpeen edelleen kehittää BERECin ja BEREC-viraston työtä muuttamalla ne täysivaltaiseksi virastoksi.
- (9) Virastoa olisi hallinnoitava ja sen olisi toimittava Euroopan parlamentin, neuvoston ja Euroopan komission erillisvirastoista 19 päivänä heinäkuuta 2012 antaman julkilausuman, jäljempänä 'yhteinen lähestymistapa',²⁸ periaatteiden mukaisesti. Koska BERECilla on vakiintunut julkisuuskäsite ja koska sen nimen muuttamiseen liittyisi kustannuksia, viraston nimenä olisi säilytettävä BEREC.
- (10) Kansallisten sääntelyviranomaisien ja komission edustajista muodostuvana sähköisen viestinnän teknisenä asiantuntijaelimenä BERECilla on parhaat valmiudet saada tehtäväkseen päättää tietyistä kysymyksistä, joilla on rajatylittävä ulottuvuus, osallistua kansallisia toimenpide-ehdotuksia koskeviin tehokkaisiin sisämarkkinamenettelyihin (sekä markkinoiden sääntelyssä että taajuuksien käyttöoikeuksien jakamisessa), antaa tarvittavat suuntaviivat kansallisille sääntelyviranomaisille yhteisten perusteiden ja johdonmukaisen sääntelyn varmistamiseksi sekä ylläpitää tiettyjä rekistereitä unionin tasolla. Tämä ei rajoita kansallisille sääntelyviranomaisille, jotka ovat lähimpänä sähköisen viestinnän markkinoita ja niiden paikallisia olosuhteita, annettuja tehtäviä. Voidakseen hoitaa tehtävänsä virastolla olisi oltava asianmukaiset taloudelliset ja henkilöstöresurssit, ja sen olisi jatkettava asiantuntemuksen kokoamista kansallisilta sääntelyviranomaisilta.
- (11) BERECilla olisi oltava mahdollisuus tehdä tarvittaessa yhteistyötä muiden unionin elinten, virastojen, laitosten ja neuvoo-antavien ryhmien kanssa, tämän kuitenkin rajoittamatta niiden roolia. Kyseeseen tulevat erityisesti radiotaajuuspolitiikkaa käsittelevä ryhmä²⁹, Euroopan tietosuojaneuvosto³⁰, audiovisuaalisten

²⁸ Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission yhteinen julkilausuma erillisvirastoista, 19.7.2012.

²⁹ Päätös 2002/622/EY radiotaajuuspolitiikkaa käsittelevän ryhmän perustamisesta (EYVL L 198, 27.7.2002, s. 49).

³⁰ Perustettu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2016/679, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2016, luonnollisten henkilöiden suojelusta henkilötietojen käsittelyssä sekä näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta ja direktiivin 95/46/EY kumoamisesta (yleinen tietosuoja-asetus), (EUVL L 119, 4.5.2016, s. 1).

mediapalvelujen eurooppalaisten sääntelyviranomaisten ryhmä (ERGA)³¹, Euroopan unionin verkko- ja tietoturvavirasto (ENISA)³² sekä nykyiset komiteat (kuten viestintäkomitea ja radiotaajuuskomitea). Sen olisi myös voitava tehdä yhteistyötä kolmansien maiden toimivaltaisten viranomaisten kanssa, erityisesti sähköisen viestinnän alalla toimivaltaisten sääntelyviranomaisten ja/tai kyseisten viranomaisten muodostamien ryhmien kanssa sekä kansainvälisten järjestöjen kanssa, jos tämä on tarpeen sen tehtävien suorittamiseksi.

- (12) Siirtymällä aikaisemmasta tilanteesta, jossa toimi rinnakkain sekä sääntelyneuvosto että johtokunta, yhteen hallintoneuvostoon, joka antaa yleiset suuntaviivat BERECin toiminnalle ja päättää sääntelyyn ja toimintaan samoin kuin hallintoon ja varainhoitoon liittyvistä asioista, voitaisiin parantaa viraston tehokkuutta, johdonmukaisuutta ja suorituskykyä. Tätä varten hallintoneuvoston olisi huolehdittava asiaankuuluvista toiminnoista ja sen olisi muodostuttava kahdesta komission edustajasta ja kunkin kansallisen sääntelyviranomaisen johtajasta tai kollegiaalisen elimen jäsenestä, joita suojaavat irtisanomisehdot.
- (13) Nimittävän viranomaisen toimivaltaa käytti aiemmin BEREC-viraston johtokunnan varapuheenjohtaja. Uuden viraston hallintoneuvoston olisi delegoitava nimittävän viranomaisen toimivalta pääjohtajalle, jolla olisi oltava valtuudet siirtää tämä toimivalta edelleen. Tämä edistäisi BERECin tehokasta henkilöstöhallintoa ja takaisi, että johtokunta samoin kuin puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja voivat keskittyä tehtäviinsä.
- (14) Sääntelyneuvoston puheenjohtajan ja varapuheenjohtajien toimikausi on aiemmin ollut yksi vuosi. Ottaen huomioon BERECille annetut lisätehtävät sekä tarve varmistaa sen toiminnan vuotuinen ja monivuotinen ohjelmasuunnittelu on erittäin tärkeää varmistaa, että puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja voivat toimia vakaalla ja pitkäjänteisellä toimeksiannolla.
- (15) Hallintoneuvoston olisi pidettävä vähintään kaksi sääntömääräistä kokousta vuodessa. Ottaen huomioon aiemmat kokemukset ja BERECin roolin laajentaminen hallintoneuvoston voi olla tarpeen järjestää ylimääräisiä kokouksia.
- (16) Pääjohtajalla, jonka olisi oltava BERECin laillinen edustaja, on ratkaiseva rooli uuden viraston asianmukaisen toiminnan ja sille annettavien tehtävien toteuttamisen kannalta. Hallintoneuvoston tulisi nimittää pääjohtaja komission avointa ja läpinäkyvää menettelyä noudattaen laatiman luettelon perusteella, jotta voidaan taata hakijoiden tinkimätön arviointi ja riippumattomuuden korkea taso. BEREC-viraston hallintojohtajan toimikausi oli aiemmin kolme vuotta. Pääjohtajan toimeksiannon olisi oltava riittävän pitkä, jotta varmistetaan viraston pitkän aikavälin strategian vakaus ja täytäminen.
- (17) Kokemus on osoittanut, että useimmat BERECin tehtävät voidaan suorittaa paremmin työryhmien kautta, minkä vuoksi hallintoneuvoston olisi vastattava työryhmien perustamisesta ja niiden jäsenten nimittämisestä. Tasapainoisen lähestymistavan varmistamiseksi BERECin henkilöstön jäsenten olisi koordinoitava ja moderoitava työryhmiä. Pätevistä asiantuntijoista olisi laadittava luettelot etukäteen tiettyjen työryhmien nopean perustamisen varmistamiseksi, erityisesti niiden liittyessä sisämarkkinamenettelyihin, jotka koskevat kansallisia toimenpide-ehdotuksia

³¹ Direktiivi [...].

³² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 526/2013, annettu 21 päivänä toukokuuta 2013, Euroopan unionin verkko- ja tietoturvavirastosta (ENISA) ja asetuksen (EY) N:o 460/2004 kumoamisesta (EUVL L 165, 18.6.2013, s. 41).

markkinoiden sääntelyssä ja radiotaajuuksien käyttöoikeuksien jakamisessa, jotta nämä menettelyt voidaan suorittaa niille asetetuissa määräaajoissa.

- (18) Koska BERE Cilla on valtuudet tehdä sitovia päätöksiä, on tarpeen varmistaa, että kaikilla luonnollisilla tai oikeushenkilöillä, jotka ovat BERE Cin päätöksen kohteena tai joita BERE Cin päätös koskee, on oikeus hakea päätökseen muutosta valituslautakunnalta, joka on osa virastoa mutta riippumaton sen hallinto- ja sääntelyrakenteesta. Koska valituslautakunnan päätösten on määrä tuottaa oikeusvaikutuksia suhteessa kolmansiin osapuoliin, niiden laillisuutta koskeva kanne voidaan nostaa unionin yleisessä tuomioistuimessa. Yhdenmukaisten edellytysten varmistamiseksi valituslautakunnan työjärjestyksen osalta täytäntöönpanovalta olisi siirrettävä komissiolle. Tätä valtaa olisi käytettävä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 182/2011 mukaisesti³³.
- (19) BERE Ciin olisi sovellettava komission delegoitua asetusta (EU) N:o 1271/2013³⁴.
- (20) BERE Cin riippumattomuuden varmistamiseksi sillä olisi oltava oma talousarvio, jonka varat muodostuvat suurimmaksi osaksi unionin rahoitusosuudesta. BERE Cin rahoittamisen olisi edellytettävä budjettivallan käyttäjän suostumusta talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta tehdyn toimielinten sopimuksen³⁵ 31 kohdan mukaisesti.
- (21) BERE Cin pitäisi olla operatiivisissa ja teknisissä kysymyksissä riippumaton, ja sillä pitäisi olla oikeudellinen, hallinnollinen ja taloudellinen itsemääräämisoikeus. Tämän vuoksi on tarpeen ja asianmukaista, että BERE C on unionin elin, joka on oikeushenkilö ja joka käyttää sille annettua toimivaltaa.
- (22) Unionin erillisvirastona BERE Cin olisi toimittava toimeksiantonsa ja olemassa olevien institutionaalisten puitteiden mukaisesti. Sen ei pitäisi katsoa edustavan unionin kantaa suhteessa ulkopuoliseen yleisöön tai sitovan unionia oikeudellisiin velvoitteisiin.
- (23) Sähköisen viestinnän sääntelyjärjestelmän johdonmukaisen täytäntöönpanon jatkamiseksi BERE Cin puitteissa uuden viraston olisi oltava avoinna sähköisen viestinnän alalla toimivaltaisten sääntelyviranomaisten osallistumiselle niistä kolmansista maista, jotka ovat tehneet unionin kanssa tätä koskevan sopimuksen, ja erityisesti ETA:n EFTA-valtioista ja ehdokasmaista.
- (24) BERE Cin olisi voitava harjoittaa toimivaltansa alalla tiedotustoimintaa, joka ei saisi haitata BERE Cin keskeisiä tehtäviä ja joka olisi toteutettava hallituneuvoston hyväksymien tiedotusta ja viestintää koskevien suunnitelmien mukaisesti. BERE Cin tiedotusstrategian olisi oltava sisällöltään ja täytäntöönpanoltaan johdonmukainen, tarkoituksenmukainen ja yhteensovitettu komission ja muiden toimielinten strategioiden ja toimien kanssa, jotta voidaan ottaa huomioon unionin laajempi julkisuuskuva.
- (25) Voidakseen hoitaa tehtävänsä tehokkaasti BERE Cilla olisi oltava oikeus pyytää kaikki tarpeelliset tiedot komissiolta, kansallisilta sääntelyviranomaisilta ja viimeisenä keinona muilta viranomaisilta ja yrityksiltä. Tietopyyntöjen olisi oltava oikein

³³ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU) N:o 182/2011, annettu 16 päivänä helmikuuta 2011, yleisistä säännöistä ja periaatteista, joiden mukaisesti jäsenvaltiot valvovat komission täytäntöönpanovallan käyttöä (EUVL L 55, 28.2.2011, s. 13).

³⁴ Komission delegoitu asetusta (EU) N:o 1271/2013, annettu 30 päivänä syyskuuta 2013, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta (EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42).

³⁵ Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välinen toimielinten sopimus, tehty 2 päivänä joulukuuta 2013, talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta (EUVL C 373, 20.12.2013, s.1).

suhteutettuja eivätkä ne saisi aiheuttaa kohtuutonta rasitetta niille, joille ne on osoitettu. Kansallisten sääntelyviranomaisten, jotka ovat lähimpänä sähköisen viestinnän markkinoita, olisi tehtävä yhteistyötä BERECin kanssa ja annettava käyttöön ajantasaiset ja tarkat tiedot, jotta BEREC pystyy täyttämään toimeksiantonsa. BERECin tulisi antaa tarvittavat tiedot komission ja kansallisten sääntelyviranomaisten käyttöön vilpittömän yhteistyön periaatteen pohjalta.

- (26) Jäsenvaltiot eivät voi riittävällä tavalla saavuttaa tämän asetuksen tavoitteita eli varmistaa sähköisen viestinnän sääntelyjärjestelmän johdonmukaista täytäntöönpanoa määritellyllä soveltamisalalla varsinkaan rajatylittävissä näkökohdissa ja kansallisia toimenpide-ehdotuksia koskevilla tehokkailla sisämarkkinamenettelyillä, vaan ne voidaan toiminnan vaikutusten ja laajuuden vuoksi saavuttaa paremmin unionin tasolla. Sen vuoksi unioni voi toteuttaa toimenpiteitä Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklassa vahvistetun toissijaisuusperiaatteen mukaisesti. Mainitussa artiklassa vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä asetuksessa ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen näiden tavoitteiden saavuttamiseksi.
- (27) Tällä asetuksella on tarkoitus muuttaa ja laajentaa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1211/2009 säännöksiä. Koska muutoksia on paljon, kyseinen säädös olisi selkeyden vuoksi korvattava ja kumottava. Viittauksia kumottuun asetukseen olisi pidettävä viittauksina tähän asetukseen.
- (28) BEREC toimii kaikkien omistusten, sopimusten, oikeudellisten velvoitteiden, työsopimusten, taloudellisten sitoumusten ja vastuiden osalta seuraajana BEREC-virastolle, joka perustettiin asetuksella (EY) N:o 1211/2009 yhteisön elimenä, jolla on oikeushenkilöllisyys. BERECin olisi otettava palvelukseen BEREC-viraston henkilöstö tämän vaikuttamatta sen oikeuksiin ja velvollisuuksiin,

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN ASETUKSEN:

I LUKU

TAVOITTEET JA TEHTÄVÄT

1 artikla

Perustaminen ja tavoitteet

1. Perustetaan Euroopan sähköisen viestinnän sääntelyviranomaisten yhteistyöelin, jäljempänä 'BEREC'.

2. BERECin toiminta kuuluu direktiivin [...], direktiivin 2002/58/EY, asetuksen (EY) N:o 531/2012, asetuksen (EU) N:o 2015/2120 ja päätöksen 243/2012/EU³⁶ (radiotaajuuspoliittinen ohjelma) soveltamisalaan.

Mainituissa direktiiveissä, asetuksissa ja päätöksessä säädettyjä määritelmiä sovelletaan tässä asetuksessa.

3. BERECin on pyrittävä samoihin direktiivin 3 artiklassa tarkoitettuihin tavoitteisiin kuin kansallisten sääntelyviranomaisten. BERECin on erityisesti varmistettava sähköisen viestinnän sääntelyjärjestelmän johdonmukainen täytäntöönpano 2 kohdassa tarkoitettulla soveltamisalalla ja siten edistettävä sisämarkkinoiden kehitystä. Sen on myös edistettävä erittäin suuren kapasiteetin yhteyksien saatavuutta ja käyttöönottoa, kilpailua sähköisen

³⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston päätös N:o 243/2012/EU, annettu 14 päivänä maaliskuuta 2012, monivuotisen radiotaajuuspoliittisen ohjelman perustamisesta (EUVL L 81, 21.3.2012, s. 7).

viestinnän verkkojen, palvelujen ja niihin liittyvien toimintojen tarjoamisessa ja unionin kansalaisten etuja.

2 artikla

Tehtävät

1. BEREĆin tehtävänä on

- a) pyynnöstä tai omasta aloitteestaan avustaa ja neuvoa komissiota ja kansallisia sääntelyviranomaisia ja tehdä yhteistyötä niiden kanssa kaikissa toimeksiantoonsa kuuluvissa teknisissä asioissa sekä pyynnöstä avustaa ja neuvoa Euroopan parlamenttia ja neuvostoa;
- b) tehdä päätöksiä:
 - valtioiden rajat ylittävien markkinoiden määrittelystä direktiivin 63 artiklan mukaisesti;
 - sopimustiivistelmän mallista direktiivin 95 artiklan mukaisesti;
- c) laatia taloudellinen malli komission avuksi sen määrittäessä terminointimaksujen enimmäismääriä unionissa direktiivin 73 artiklan mukaisesti;
- d) antaa direktiivissä ja asetuksessa (EU) N:o 531/2012 tarkoitettuja lausuntoja erityisesti:
 - rajat ylittävien riitojen ratkaisusta direktiivin 27 artiklan mukaisesti;
 - kansallisista toimenpide-ehdotuksista sisämarkkinamenettelyissä markkinoiden sääntelyä varten direktiivin 32, 33 ja 66 artiklan mukaisesti;
 - kansallisista toimenpide-ehdotuksista sisämarkkinamenettelyissä taajuuksia koskevaa vertaisarviointia varten direktiivin 35 artiklan mukaisesti;
 - yhdenmukaistamista koskevien päätösten ja suositusten luonnoksista direktiivin 38 artiklan mukaisesti;
- e) antaa direktiivissä, asetuksessa (EU) N:o 531/2012 ja asetuksessa (EU) N:o 2015/2120 tarkoitettuja suuntaviivoja
 - kansallisten sääntelyviranomaisten velvoitteiden täytäntöönpanosta maantieteellisissä kartoituksissa direktiivin 22 artiklan mukaisesti;
 - yhteisistä lähestymistavoista verkon liityntäpisteen määrittelyyn eri verkkotopologioissa direktiivin 59 artiklan mukaisesti;
 - yhteisistä lähestymistavoista vastata valtioiden rajat ylittävään loppukäyttäjäkysyntään direktiivin 64 artiklan mukaisesti;
 - viitetarjouksen vähimmäisvaatimuksista direktiivin 67 artiklan mukaisesti;
 - teknisistä yksityiskohdista kustannusmallille, jota kansalliset sääntelyviranomaiset soveltavat määrittäessään symmetristen terminointimaksujen enimmäismääriä direktiivin 73 artiklan mukaisesti;
 - yhteisistä perusteista arvioida valmiuksia hallinnoida numerovaroja ja numerovarojen ehtymisen riskiä direktiivin 87 artiklan mukaisesti;
 - asiaankuuluvista palvelun laatua koskevista parametreista ja sovellettavista mittaamenetelmistä direktiivin 97 artiklan mukaisesti;

- kansallisten sääntelyviranomaisten velvoitteiden täytäntöönpanosta avoimissa internetyhteyksissä asetuksen (EU) N:o 2015/2120 5 artiklan mukaisesti;
- verkkovierailupalvelujen tukkutason käyttöoikeuksista asetuksen (EU) N:o 531/2012 3 artiklan mukaisesti.

2. BERECin tehtävänä on myös

- a) seurata ja koordinoita kansallisten sääntelyviranomaisten toimintaa asetuksen (EU) N:o 531/2012 soveltamisessa ja erityisesti säänneltyjen vähittäistason verkkovierailupalvelujen tarjoamista kotimaan hintoihin loppukäyttäjien edun mukaisesti;
- b) raportoida toimivaltaansa kuuluvista teknisistä kysymyksistä ja erityisesti
 - 2 artiklan 1 kohdan d ja e alakohdassa tarkoitettujen lausuntojen ja suuntaviivojen käytännön soveltamisesta;
 - henkilöiden välisten viestintäpalvelujen yhteentoimivuuden tasosta sekä hätäpalvelujen tosiasialliseen saantiin tai loppukäyttäjien väliseen päästä päähän -liitettävyyteen kohdistuvasta uhasta direktiivin 59 artiklan mukaisesti;
 - verkkovierailupalvelujen vähittäis- ja tukkuhintojen kehittymisestä sekä hintojen avoimuudesta ja vertailukelpoisuudesta asetuksen (EU) N:o 531/2012 19 artiklan mukaisesti;
 - kansallisten sääntelyviranomaisten asetuksen (EU) N:o 2015/2120 5 artiklan mukaisesti antamien vuotuisten kertomusten tuloksista julkaisemalla vuotuinen yhteenvetokertomus.
- c) laatia suosituksia ja parhaita käytäntöjä kansallisille sääntelyviranomaisille, jotta voidaan edesauttaa johdonmukaista täytäntöönpanoa sen toimeksiantoon kuuluvissa teknisissä kysymyksissä;
- d) pitää rekisteriä
 - sähköisiä viestintäverkkoja ja -palveluja tarjoavista yrityksistä direktiivin 12 artiklan mukaisesti. BEREC myös antaa standardimuotoiset lausunnot yritysten tekemistä ilmoituksista direktiivin 14 artiklan mukaisesti;
 - numeroista, joita on oikeus käyttää oman alueen rajat ylittävällä tavalla direktiivin 87 artiklan mukaisesti;
- e) suorittaa muut tehtävät, jotka sille annetaan unionin säädöksissä ja erityisesti direktiivissä, asetuksessa (EY) N:o 531/2012 ja asetuksessa (EU) N:o 2015/2120.

3. Kansallisten sääntelyviranomaisten on noudatettava BERECin tekemiä päätöksiä ja otettava sen hyväksymät lausunnot, suuntaviivat, suositukset ja parhaat käytännöt mahdollisimman pitkälti huomioon tavoitteena varmistaa sähköisen viestinnän sääntelyjärjestelmän johdonmukainen täytäntöönpano 1 artiklan 2 kohdassa tarkoitettulla soveltamisalalla, sanotun kuitenkaan rajoittamatta sovellettavan unionin lainsäädännön noudattamista.

4. Siltä osin kuin on tarpeen tämän asetuksen tavoitteiden saavuttamiseksi ja tehtäviensä suorittamiseksi BEREC voi tehdä yhteistyötä toimivaltaisten unionin elinten, laitosten, virastojen ja neuvoa-antavien ryhmien kanssa, kolmansien maiden toimivaltaisten viranomaisten kanssa ja/tai kansainvälisten järjestöjen kanssa 26 artiklan mukaisesti.

II LUKU

ORGANISAATIO

3 artikla

Hallinto- ja johtamisrakenne

1. BERECin hallinto- ja johtamisrakenne muodostuu seuraavista:

- hallintoneuvosto, jonka tehtävät luetellaan 5 artiklassa;
- pääjohtaja, jonka velvollisuudet luetellaan 9 artiklassa;
- työryhmät;
- valituslautakunta.

1 JAKSO

HALLINTONEUVOSTO

4 artikla

Hallintoneuvoston kokoonpano

1. Hallintoneuvosto koostuu yhdestä kunkin jäsenvaltion edustajasta ja kahdesta komission edustajasta, joilla kaikilla on äänioikeus. Kukin kansallisen sääntelyviranomaisen vastaa oman edustajansa nimeämisestä valitsemalla tehtävään joko kansallisen sääntelyviranomaisen johtajan tai sen kollegiaalisen elimen jäsenen.

Niissä jäsenvaltioissa, joissa direktiivin nojalla toimivaltaisia kansallisia sääntelyviranomaisia on useampia kuin yksi, kyseisten viranomaisten on sovittava yhteisestä edustajasta ja kansallisten sääntelyviranomaisten välillä on varmistettava tarvittava koordinointi.

2. Jokaisella hallintoneuvoston jäsenellä on varajäsen. Varajäsen edustaa varsinaista jäsentä tämän poissaollessa. Kukin kansallinen sääntelyviranomaisen vastaa oman varajäsenensä nimeämisestä kansallisen sääntelyviranomaisen johtajien, kollegiaalisen elimen jäsenten ja henkilöstön joukosta.

3. Hallintoneuvoston jäsenet ja varajäsenet nimitetään heidän sähköisen viestinnän alaa koskevan tietämyksensä perusteella ottaen huomioon asianmukaiset johtamis-, hallinto- ja varainhoitotaidot. Kaikkien hallintoneuvostossa edustettuna olevien osapuolten on pyrittävä rajoittamaan edustajiensa vaihtuvuutta, jotta voidaan varmistaa hallintoneuvoston työskentelyn jatkuvuus. Kaikkien osapuolten on pyrittävä naisten ja miesten tasapuoliseen edustukseen hallintoneuvostossa.

4. Jäsenten ja heidän varajäsentensä toimikausi on neljä vuotta. Toimikautta voidaan jatkaa.

5 artikla

Hallintoneuvoston tehtävät

1. Hallintoneuvosto

- a) antaa yleiset suuntaviivat BERECin toiminnalle ja hyväksyy vuosittain viraston yhtenäisen ohjelma-asiakirjan äänivaltaisten jäsentensä kahden kolmasosan enemmistöllä ottaen huomioon komission lausunnon ja 15 artiklan mukaisesti;

- b) hyväksyy äänioikeutettujen jäsentensä kahden kolmasosan enemmistöllä BERECin vuotuisen talousarvion ja suorittaa muut BERECin talousarvioon liittyvät tehtävät III luvun mukaisesti;
- c) hyväksyy BERECin toimintaa koskevan konsolidoidun vuosikertomuksen ja tekee siitä arvioinnin ja lähettää vuosikertomuksen ja arviointinsa viimeistään kunkin vuoden heinäkuun 1 päivänä Euroopan parlamentille, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle. Toimintaa koskeva konsolidoitu vuosikertomus julkaistaan;
- d) hyväksyy BERECiin sovellettavat varainhoitosäännöt 20 artiklan mukaisesti;
- e) hyväksyy petostentorjuntastrategian, joka on oikeassa suhteessa petosriskeihin nähdessä ottaen huomioon toteutettavien toimenpiteiden kustannukset ja hyödyt;
- f) huolehtii siitä, että sisäisen tai ulkoisen tarkastuksen raportteihin ja arviointeihin perustuvien havaintojen ja suositusten sekä Euroopan petostentorjuntaviraston (OLAF) tutkimusten perusteella toteutetaan asianmukaiset jatkotoimet;
- g) hyväksyy 31 artiklassa tarkoitetut eturistiriitojen ehkäisemistä ja ratkaisemista koskevat säännöt, myös valituslautakunnan jäsenten osalta;
- h) hyväksyy tarpeiden analysoinnin pohjalta 27 artiklassa tarkoitetut tiedotusta ja viestintää koskevat suunnitelmat ja saattaa ne säännöllisesti ajan tasalle;
- i) hyväksyy työjärjestyksensä;
- j) käyttää 2 kohdan mukaisesti BERECin henkilöstön suhteen henkilöstösäännöissä nimittävälle viranomaiselle ja muuhun henkilöstöön sovellettavissa palvelussuhteen ehdoissa työsopimusten tekemiseen valtuutetulle viranomaiselle annettuja valtuuksia³⁷, jäljempänä 'nimittävän viranomaisen toimivalta';
- k) vahvistaa henkilöstösääntöjen ja muuta henkilöstöä koskevien palvelussuhteen ehtojen täytäntöönpanoa koskevat säännökset henkilöstösääntöjen 110 artiklan mukaisesti;
- l) antaa luvan työjärjestelyistä sopimiseen toimivaltaisten unionin elinten, laitosten, virastojen ja neuvoa-antavien ryhmien, kolmansien maiden toimivaltaisten viranomaisten ja/tai kansainvälisten järjestöjen kanssa 26 artiklan mukaisesti;
- m) nimittää pääjohtajan ja jatkaa tarvittaessa tämän toimikautta tai erottaa tämän 22 artiklan mukaisesti;
- n) jollei henkilöstösäännöistä ja muuta henkilöstöä koskevista palvelussuhteen ehdoista muuta johdu, nimittää tilinpitäjän, joka hoitaa tehtäviään täysin riippumattomasti. BEREC voi nimittää komission tilinpitäjän BERECin tilinpitäjäksi;
- o) nimittää valituslautakunnan (-kuntien) jäsenet;
- p) tekee kaikki BERECin sisäisten rakenteiden perustamista ja tarvittaessa niiden muuttamista koskevat päätökset ottaen huomioon BERECin toimintatarpeet ja moitteettoman varainhoidon.

³⁷

Neuvoston asetus (ETY, Euratom, EHTY) N:o 259/68, annettu 29 päivänä helmikuuta 1968, Euroopan yhteisöjen virkamiehiin sovellettavien henkilöstösääntöjen ja näiden yhteisöjen muuta henkilöstöä koskevien palvelussuhteen ehtojen vahvistamisesta ja komission virkamiehiin väliaikaisesti sovellettavista erityistoimenpiteistä (EYVL L 56, 4.3.1968, s. 1).

2. Hallintoneuvosto tekee henkilöstösääntöjen 110 artiklan mukaisesti henkilöstösääntöjen 2 artiklan 1 kohtaan ja muuta henkilöstöä koskevien palvelussuhteen ehtojen 6 artiklaan perustuvan päätöksen, jolla siirretään nimittävän viranomaisen toimivalta pääjohtajalle ja määritellään olosuhteet, joissa toimivallan siirto voidaan keskeyttää. Pääjohtajalla on valtuudet siirtää tämä toimivalta edelleen.

Jos poikkeukselliset olosuhteet sitä edellyttävät, hallintoneuvosto voi tekemällään päätöksellä tilapäisesti keskeyttää pääjohtajalle siirretyn nimittävän viranomaisen toimivallan ja hänen edelleen siirtämänsä nimittävän viranomaisen toimivallan ja käyttää kyseistä toimivaltaa itse tai siirtää sen jollekin jäsenistään tai jollekulle henkilöstöön kuuluvalle, joka on muu kuin pääjohtaja.

6 artikla

Hallintoneuvoston puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja

1. Hallintoneuvosto valitsee jäsenvaltioita edustavien äänivaltaisten jäsentensä keskuudesta puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan. Puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja valitaan hallintoneuvoston äänivaltaisten jäsenten kahden kolmasosan enemmistöllä.
2. Varapuheenjohtaja toimii viran puolesta puheenjohtajan sijaisena tämän ollessa estyneenä.
3. Puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan toimikausi on neljä vuotta lukuun ottamatta tämän asetuksen voimaantulon jälkeen valitun varapuheenjohtajan ensimmäistä toimikautta, joka on kaksi vuotta. Toimikausi voidaan uusida kerran.

7 artikla

Hallintoneuvoston kokoukset

1. Hallintoneuvoston kokoukset kutsuu koolle puheenjohtaja.
2. BEREcin pääjohtaja osallistuu asioiden käsittelyyn, mutta hänellä ei ole äänioikeutta.
3. Hallintoneuvosto pitää vähintään kaksi sääntömääräistä kokousta vuodessa. Lisäksi se kokoontuu puheenjohtajan aloitteesta tai jos komissio tai vähintään kolmasosa hallintoneuvoston jäsenistä sitä pyytää.
4. Hallintoneuvosto voi kutsua kokouksiinsa tarkkailijoiksi henkilöitä, joiden lausunnoilla voi olla merkitystä.
5. Hallintoneuvoston jäsenillä tai varajäsenillä voi olla kokouksissa avustajinaan neuvonantajia tai asiantuntijoita, jollei työjärjestyksestä muuta johdu.
6. BEREC vastaa hallintoneuvoston sihteeristön tehtävistä.

8 artikla

Hallintoneuvoston äänestysäännöt

1. Hallintoneuvosto tekee päätöksensä äänivaltaisten jäsentensä enemmistöllä, sanotun kuitenkin rajoittamatta 5 artiklan 1 kohdan a ja b alakohdan ja 22 artiklan 8 kohdan soveltamista.
2. Kullakin äänioikeutetulla jäsenellä on yksi ääni. Äänioikeutetun jäsenen poissa ollessa hänen varajäsenellään on oikeus käyttää äänioikeutta.
3. Puheenjohtaja osallistuu äänestykseen.
4. Pääjohtaja ei osallistu äänestykseen.

5. Hallintoneuvoston työjärjestyksessä määritellään yksityiskohtaisemmat äänestystä koskevat järjestelyt, erityisesti olosuhteet, joissa jäsen voi toimia toisen jäsenen puolesta.

2 JAKSO

PÄÄJOHTAJA

9 artikla

Pääjohtajan tehtävät

1. Pääjohtaja vastaa BEREKin hallinnosta. Pääjohtaja on vastuussa hallintoneuvostolle.
2. Pääjohtaja hoitaa tehtäviään riippumattomasti, eikä hän saa pyytää eikä ottaa vastaan ohjeita miltään hallitukselta, toimielimeltä, miltään muulta elimeltä eikä henkilöltä, sanotun kuitenkaan rajoittamatta komission ja hallintoneuvoston toimivaltaa.
3. Pääjohtaja raportoi pyydettyä Euroopan parlamentille tehtäviensä hoidosta. Neuvosto voi pyytää pääjohtajaa raportoimaan tehtäviensä hoidosta.
4. Pääjohtaja on BEREKin laillinen edustaja.
5. Pääjohtaja vastaa BEREKin tehtävien täytäntöönpanosta. Pääjohtajan vastuulla on erityisesti
 - a) BEREKin päivittäinen hallinto;
 - b) hallintoneuvoston tekemien päätösten täytäntöönpano;
 - c) yhtenäisen ohjelma-asiakirjan laatiminen ja sen toimittaminen hallintoneuvostolle;
 - d) yhtenäisen ohjelma-asiakirjan täytäntöönpano ja siitä raportointi hallintoneuvostolle;
 - e) BEREKin toimintaa koskevan vuotuisen konsolidoidun toimintakertomuksen laatiminen ja sen esittäminen hallintoneuvostolle arvioitavaksi ja hyväksyttäväksi;
 - f) toimintasuunnitelman laatiminen sisäisten tai ulkoisten tarkastusraporttien ja arviointien päätelmien sekä Euroopan petostentorjuntaviraston (OLAF) tutkimusten perusteella ja raportointi edistymisestä komissiolle kahdesti vuodessa ja hallintoneuvostolle säännöllisesti;
 - g) unionin taloudellisten etujen suojaaminen soveltamalla petoksia, lahjontaa ja muuta laitonta toimintaa ehkäiseviä toimenpiteitä, toteuttamalla tehokkaita tarkastuksia ja, jos väärinkäytöksiä havaitaan, perimällä takaisin aiheettomasti maksetut määrät ja tarvittaessa määräämällä tehokkaita, oikeasuhteisia ja varoittavia hallinnollisia seuraamuksia, joihin sisältyvät myös taloudelliset seuraamukset;
 - h) BEREKin petostentorjuntastrategian valmistelu ja sen esittäminen hallintoneuvoston hyväksyttäväksi;
 - i) BEREKiin sovellettavien varainhoitosääntöjen luonnoksen valmistelu;
 - j) BEREKin tuloja ja menoja koskevan ennakkoarvion luonnoksen laatiminen ja viraston talousarvion toteuttaminen.
6. Pääjohtajan vastuulla on myös päättää, onko BEREKin tehtävien tehokkaan ja toimivan toteuttamisen kannalta tarpeellista sijoittaa yksi tai useampi toimihenkilö yhteen tai useampaan jäsenvaltioon. Päätös perustaa paikallistoimisto edellyttää etukäteen annettua suostumusta komissiolta, hallintoneuvostolta ja asianomaiselta jäsenvaltiolta (asianomaisilta jäsenvaltioilta). Päätöksessä on määriteltävä paikallistoimistossa toteutettavien toimien

laajuus siten, että vältetään tarpeettomia kustannuksia ja BERECin hallinnollisten tehtävien päällekkäisyyttä.

3 JAKSO

TYÖRYHMÄT

10 artikla

Työryhmien toiminta

1. Perustelluissa tapauksissa ja erityisesti BERECin työohjelman toteuttamiseksi hallintoneuvosto voi perustaa tarvittavat työryhmät.

2. Hallintoneuvosto nimittää jäsenet näihin työryhmiin, joihin voi osallistua asiantuntijoita kansallisista sääntelyviranomaisista, komissiosta, BERECin henkilöstöstä ja BERECin työhön osallistuvista kolmansien maiden kansallisista sääntelyviranomaisista.

Työryhmiin, jotka on perustettu suorittamaan 2 artiklan 1 kohdan d alakohdan kolmannessa luetelmakohdassa tarkoitettuja tehtäviä, nimitetään jäsenet kansallisten sääntelyviranomaisten, komission ja pääjohtajan laatimista pätevien asiantuntijoiden luetteloista.

Työryhmiin, jotka on perustettu suorittamaan 2 artiklan 1 kohdan d alakohdan toisessa luetelmakohdassa tarkoitettuja tehtäviä, nimitetään jäsenet pelkästään kansallisten sääntelyviranomaisten ja pääjohtajan laatimista pätevien asiantuntijoiden luetteloista.

Hallintoneuvosto voi kutsua kyseessä olevalla alalla päteviksi tunnustettuja yksittäisiä asiantuntijoita osallistumaan työryhmiin tarvittaessa tapauskohtaisesti.

3. Työryhmiä koordinoi ja moderoi BERECin henkilöstön jäsen, joka nimetään sisäisen työjärjestyksen mukaisesti.

4. Hallintoneuvosto vahvistaa sisäisen työjärjestyksen, jossa vahvistetaan käytännön järjestelyt työryhmien toiminnalle.

5. BEREC antaa tukea työryhmille.

4 JAKSO

VALITUSLAUTAKUNTA

11 artikla

Valituslautakunnan perustaminen ja kokoonpano

1. BERECin on perustettava yksi valituslautakunta.

2. Valituslautakuntaan kuuluu puheenjohtaja ja kaksi muuta jäsentä. Jokaisella valituslautakunnan jäsenellä on varajäsen. Varajäsen edustaa varsinaista jäsentä tämän poissaollessa.

3. Hallintoneuvosto nimittää valituslautakunnan puheenjohtajan, muut jäsenet ja heidän varajäsenensä komission vahvistamasta pätevien ehdokkaiden luettelosta.

4. Jos valituslautakunta katsoo, että muutoksenhaun luonne niin vaatii, se voi pyytää, että hallintoneuvosto nimittää kaksi lisäjäsentä ja heidän varajäsenensä 3 kohdassa tarkoitettua luettelosta.

5. Komissio vahvistaa BERECin ehdotuksesta valituslautakunnan työjärjestyksen hallintoneuvostoa kuultuaan 36 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua menettelyä noudattaen.

12 artikla

Valituslautakunnan jäsenet

1. Valituslautakunnan jäsenten ja varajäsenten toimikausi on neljä vuotta. Hallintoneuvosto voi komission ehdotuksesta pidentää toimikautta neljän vuoden ajanjaksolla.
2. Valituslautakunnan jäsenten on oltava riippumattomia, ja he eivät saa hoitaa muita tehtäviä BERE Cissa. He eivät saa päätöksiä tehdessään pyytää eivätkä ottaa vastaan ohjeita miltään hallitukselta eikä miltään muulta elimeltä.
3. Valituslautakunnan jäsenet voidaan erottaa tai heidän nimensä voidaan poistaa pätevien ehdokkaiden luettelosta heidän toimikautensa kestäessä vain, jos tähän on painavat syyt ja jos hallintoneuvosto tekee tätä koskevan päätöksen komission ehdotuksesta.

13 artikla

Esteellisyys ja jäävääminen

1. Valituslautakunnan jäsenet eivät voi osallistua muutoksenhakumenettelyyn, jos asia koskee heidän omaa etuaan, jos he ovat aikaisemmin edustaneet jompaakumpaa menettelyn osapuolista tai jos he ovat osallistuneet sen päätöksen tekemiseen, jota muutoksenhaku koskee.
2. Jos valituslautakunnan jäsen ei jostain 1 kohdassa luetellusta tai muusta syystä katso voivansa osallistua johonkin muutoksenhakumenettelyyn, hänen on ilmoitettava asiasta valituslautakunnalle.
3. Muutoksenhakumenettelyn osapuoli voi vastustaa ketä tahansa valituslautakunnan jäsentä jollain 1 kohdassa tarkoitettulla perusteella tai jos kyseistä jäsentä epäillään puolueellisuudesta. Tällaista jääväystä ei voida hyväksyä, jos menettelyn osapuoli on jo toteuttanut menettelyyn liittyvän toimen, vaikka jääväysperuste on ollut hänen tiedossaan. Jääväysperusteena ei voi käyttää jäsenen kansallisuutta.
4. Valituslautakunta päättää, miten 2 ja 3 kohdassa tarkoitetuissa tapauksissa on meneteltävä. Asianomainen jäsen ei osallistu asian käsittelyyn. Kyseisen päätöksen tekemiseksi asianomainen jäsen korvataan valituslautakunnassa varajäsenellään.

14 artikla

Päätökset, joihin voidaan hakea muutosta

1. Valituslautakunnassa voidaan hakea muutosta päätöksiin, jotka BERE C on tehnyt 2 artiklan 1 kohdan b alakohdan nojalla.

Kaikki luonnolliset tai oikeushenkilöt, mukaan lukien kansalliset sääntelyviranomaiset, voivat hakea muutosta tässä kohdassa tarkoitettuun päätökseen, joka on osoitettu kyseiselle henkilölle, tai päätökseen, joka koskee suoraan ja erikseen kyseistä henkilöä siitä huolimatta, että se on osoitettu toiselle henkilölle.

2. Edellä olevan 1 kohdan nojalla tehdyllä muutoksenhaulla ei ole lykkäävää vaikutusta. Valituslautakunta voi kuitenkin keskeyttää muutoksenhaun kohteena olevan päätöksen soveltamisen.

III LUKU

TALOUSARVION LAATIMINEN JA RAKENNE

1 JAKSO

YHTENÄINEN OHJELMA-ASIAKIRJA

15 artikla

Vuotuinen ja monivuotinen ohjelmasuunnittelu

1. Pääjohtaja laatii vuosittain luonnoksen ohjelma-asiakirjaksi, joka sisältää vuotuisen ja monivuotisen ohjelman suunnitelmat, jäljempänä 'yhtenäinen ohjelma-asiakirja', komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013 32 artiklan mukaisesti ja ottaen huomioon komission esittämät ohjeet³⁸.

Hallintoneuvosto hyväksyy viimeistään 31 päivänä tammikuuta yhtenäisen ohjelma-asiakirjan luonnoksen ja toimittaa sen komissiolle lausuntoa varten. Yhtenäisen ohjelma-asiakirjan luonnos toimitetaan myös Euroopan parlamentille ja neuvostolle.

Hallintoneuvosto hyväksyy yhtenäisen ohjelma-asiakirjan ottaen huomioon komission lausunnon. Se toimittaa ohjelma-asiakirjan ja sen mahdolliset myöhemmin päivitettyt versiot Euroopan parlamentille, neuvostolle ja komissiolle.

Yhtenäisestä ohjelma-asiakirjasta tulee lopullinen, kun yleinen talousarvio on lopullisesti vahvistettu, ja sitä on tarvittaessa mukautettava talousarviota vastaavasti.

2. Vuotuisessa työohjelmassa on esitettävä yksityiskohtaiset tavoitteet ja odotetut tulokset, suoritusindikaattorit mukaan lukien. Siinä on myös esitettävä kuvaus rahoitettavista toimista ja mainittava kuhunkin toimeen osoitetut taloudelliset ja henkilöstöresurssit toimintoperusteisen budjetoinnin ja hallinnoinnin periaatteiden mukaisesti. Vuotuisen työohjelman on oltava yhdenmukainen 4 kohdassa tarkoitetun monivuotisen työohjelman kanssa. Siinä on selkeästi ilmoitettava, mitä tehtäviä on lisätty, muutettu tai poistettu edelliseen varainhoitovuoteen verrattuna.

3. Hallintoneuvosto muuttaa hyväksyttyä vuotuista työohjelmaa tarvittaessa, jos BERE Cille annetaan uusi tehtävä.

Vuotuisen työohjelman tehtävät olennaiset muutokset on hyväksyttävä samaa menettelyä noudattaen kuin alkuperäinen vuotuinen työohjelma. Hallintoneuvosto voi siirtää pääjohtajalle valtuudet tehdä vuotuisen työohjelman muita kuin olennaisia muutoksia.

4. Monivuotisessa työohjelmassa on esitettävä yleinen strateginen ohjelma, mukaan lukien tavoitteet, odotetut tulokset ja suoritusindikaattorit. Siinä on esitettävä myös resurssien ohjelmointi, mukaan lukien monivuotinen talousarvio ja henkilöstösuunnitelma.

Resursseja koskeva ohjelmasuunnittelu saatetaan ajan tasalle vuosittain. Strategista ohjelmaa on päivitettävä tarvittaessa ja erityisesti 38 artiklassa tarkoitetun arvioinnin tulosten huomioon ottamiseksi.

5. Vuotuisessa ja/tai monivuotisessa ohjelmassa on esitettävä strategia suhteiden järjestämiseksi toimivaltaisiin unionin elimiin, laitoksiin, virastoihin ja neuvoa-antaviin ryhmiin, kolmansien maiden toimivaltaisiin viranomaisiin ja/tai kansainvälisiin järjestöihin 26

³⁸ Komission tiedonanto – ohjeet erillisvirastojen ohjelma-asiakirjasta ja konsolidoidun vuosikertomuksen mallista (C(2014) 9641).

artiklan mukaisesti sekä tähän strategiaan liittyvät toimet samoin kuin eritelmä asiaan liittyvistä resursseista.

16 artikla

Talousarvion laatiminen

1. Pääjohtaja laatii vuosittain BERECin seuraavan varainhoitovuoden tuloja ja menoja koskevan alustavan ennakkoarvion, johon sisältyy henkilöstötaulukko, ja toimittaa sen hallintoneuvostolle.
2. Hallintoneuvosto hyväksyy tähän alustavaan esitykseen perustuvan ennakkoarvion BERECin tuloista ja menoista seuraavaa varainhoitovuotta varten.
3. Pääjohtaja toimittaa ennakkoarvion BERECin tuloista ja menoista komissiolle kunkin vuoden tammikuun 31 päivään mennessä. BERECin tuloja ja menoja koskevaan ennakkoarvioon ja 15 artiklan 1 kohdassa tarkoitettuun yhtenäisen ohjelma-asiakirjan luonnokseen sisältyvien tietojen on oltava keskenään yhdenmukaisia.
4. Komissio toimittaa ennakkoarvion budjettivallan käyttäjälle yhdessä unionin yleistä talousarviota koskevan alustavan esityksen kanssa.
5. Tämän ennakkoarvion perusteella komissio sisällyttää unionin alustavaan yleiseen talousarvioon määrärahat, joita se pitää henkilöstötaulukon perusteella välttämättöminä, sekä yleisestä talousarviosta otettavan rahoitusosuuden määrän. Komissio toimittaa alustavan talousarvioesityksen budjettivallan käyttäjälle perussopimuksen 313 ja 314 artiklan mukaisesti.
6. Budjettivallan käyttäjä hyväksyy BERECille annettavaa rahoitusosuutta koskevat määrärahat.
7. Budjettivallan käyttäjä vahvistaa BERECin henkilöstötaulukon.
8. Hallintoneuvosto vahvistaa BERECin talousarvion. Siitä tulee lopullinen, kun unionin yleinen talousarvio on lopullisesti vahvistettu. Sitä mukautetaan tarvittaessa tätä vastaavasti.
9. Kaikkiin rakennushankkeisiin, joilla on todennäköisesti huomattava vaikutus BERECin talousarvioon, sovelletaan komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013 säännöksiä.

2 JAKSO

TALOUSARVION TOTEUTTAMINEN, ESITTÄMINEN JA VALVONTA

17 artikla

Talousarvion rakenne

1. BERECin kaikista tuloista ja menoista laaditaan kalenterivuotta vastaavaa varainhoitovuotta varten arvio, jonka perusteella tulot ja menot otetaan BERECin talousarvioon.
2. BERECin talousarvioon otettavien tulojen ja menojen on oltava tasapainossa.
3. Sulkematta pois muita tulonlähteitä BERECin tulot koostuvat seuraavista:
 - a) unionin rahoitusosuus;
 - b) jäsenvaltioiden tai kansallisten sääntelyviranomaisten mahdollinen vapaaehtoinen rahoitusosuus;

- c) BERECin julkaisuista ja muista suoritteista saadut tulot;
 - d) kolmansilta mailta tai sähköisen viestinnän alalla toimivaltaisilta kolmansien maiden sääntelyviranomaisilta, jotka osallistuvat BERECin työhön 26 artiklan mukaisesti, saatu mahdollinen rahoitusosuus.
4. BERECin menoihin kuuluvat henkilökunnan palkat, hallinto- ja infrastruktuurimenot sekä toimintamenot.

18 artikla

Talousarvion toteuttaminen

1. Pääjohtaja vastaa BERECin talousarvion toteuttamisesta.
2. Pääjohtaja toimittaa vuosittain budjettivallan käyttäjälle kaikki arviointimenettelyjen tuloksen kannalta tärkeät tiedot.

19 artikla

Tilinpäätöksen esittäminen ja vastuuvapauden myöntäminen

1. BERECin tilinpitäjä toimittaa alustavan tilinpäätöksen komission tilinpitäjälle ja tilintarkastustuomioistuimelle viimeistään varainhoitovuoden päättymistä seuraavan maaliskuun 1 päivänä.
2. BEREC toimittaa selvityksen varainhoitovuoden talousarvio- ja varainhallinnosta Euroopan parlamentille, neuvostolle ja tilintarkastustuomioistuimelle viimeistään varainhoitovuoden päättymistä seuraavan maaliskuun 31 päivänä.
3. Saatuaan BERECin alustavaa tilinpäätöstä koskevat tilintarkastustuomioistuimen huomautukset BERECin tilinpitäjä laatii BERECin lopullisen tilinpäätöksen omalla vastuullaan. Pääjohtaja toimittaa lopullisen tilinpäätöksen hallintoneuvostolle lausuntoa varten.
4. Hallintoneuvosto antaa lausunnon BERECin lopullisesta tilinpäätöksestä.
5. Pääjohtaja toimittaa lopullisen tilinpäätöksen ja hallintoneuvoston lausunnon Euroopan parlamentille, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle viimeistään varainhoitovuoden päättymistä seuraavan heinäkuun 1 päivänä.
6. BEREC julkaisee lopullisen tilinpäätöksen *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* viimeistään seuraavan vuoden marraskuun 15 päivänä.
7. Pääjohtaja toimittaa tilintarkastustuomioistuimelle vastauksen tämän huomautuksiin viimeistään 30 päivänä syyskuuta. Pääjohtaja toimittaa tämän vastauksen myös hallintoneuvostolle.
8. Pääjohtaja antaa varainhoitoasetuksen³⁹ 165 artiklan 3 kohdan mukaisesti Euroopan parlamentille tämän pyynnöstä kaikki kyseistä varainhoitovuotta koskevan vastuuvapausmenettelyn moitteettoman toteuttamisen edellyttämät tiedot.
9. Euroopan parlamentti myöntää neuvoston määräenemmistöllä antamasta suosituksesta pääjohtajalle vuoden N talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden ennen vuoden N+2 toukokuun 15 päivää.

³⁹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU, Euratom) N:o 966/2012, annettu 25 päivänä lokakuuta 2012, unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta (EUVL L 298, 26.10.2012).

20 artikla

Varainhoitosäännöt

Hallintoneuvosto hyväksyy BERECiin sovellettavat varainhoitoa koskevat säännöt komissiota kuultuaan. Varainhoitosäännöt voivat poiketa asetuksesta (EU) N:o 1271/2013 ainoastaan, jos BERECin toiminta sitä erityisesti edellyttää ja jos komissio on antanut siihen ennalta suostumuksensa.

IV LUKU

HENKILÖSTÖ

21 artikla

Yleinen säännös

BERECin henkilöstöön sovelletaan Euroopan unionin virkamiehiin sovellettavia henkilöstösääntöjä ja unionin muuta henkilöstöä koskevia palvelussuhteen ehtoja sekä näiden säännösten täytäntöönpanosäännöksiä, jotka on annettu Euroopan unionin toimielinten yhteisellä päätöksellä.

22 artikla

Pääjohtajan nimittäminen

1. Pääjohtaja otetaan palvelukseen BERECin väliaikaisena toimihenkilönä muuta henkilöstöä koskevien palvelussuhteen ehtojen 2 artiklan a alakohdan mukaisesti.

2. Hallintoneuvosto nimittää pääjohtajan komission avointa ja läpinäkyvää menettelyä noudattaen laatiman ehdokasluettelon perusteella.

Pääjohtajan työsopimusta tehtäessä BERECia edustaa hallintoneuvoston puheenjohtaja.

Hallintoneuvoston valitsema ehdokas voidaan ennen nimittämistä kutsua antamaan lausunto Euroopan parlamentin toimivaltaiselle valiokunnalle ja vastaamaan sen jäsenten esittämiin kysymyksiin.

3. Pääjohtajan toimikausi on viisi vuotta. Toimikauden päättyessä komissio laatii arvion, jossa tarkastellaan pääjohtajan suoriutumista tehtävistään sekä BERECin tulevia tehtäviä ja haasteita.

4. Hallintoneuvosto voi komission ehdotuksesta, jossa otetaan huomioon 3 kohdassa tarkoitettu arvio, jatkaa pääjohtajan toimikautta kerran enintään viideksi vuodeksi.

5. Hallintoneuvoston on ilmoitettava Euroopan parlamentille aikomuksestaan jatkaa toimitusjohtajan toimikautta. Pääjohtaja voidaan kutsua kuukautta ennen tällaisen määräajan pidentämistä antamaan lausunto Euroopan parlamentin toimivaltaiselle valiokunnalle ja vastaamaan sen jäsenten esittämiin kysymyksiin.

6. Pääjohtaja, jonka toimikautta on jatkettu, ei voi enää jatkettun toimikautensa lopussa osallistua kyseisen toimen valintamenettelyyn.

7. Pääjohtaja voidaan erottaa toimestaan ainoastaan hallintoneuvoston päätöksellä, jonka se tekee komission ehdotuksen perusteella.

8. Hallintoneuvosto tekee päätökset pääjohtajan nimittämisestä, toimikauden jatkamisesta tai erottamisesta äänivaltaisten jäsentensä kahden kolmasosan enemmistöllä.

23 artikla

Kansalliset asiantuntijat ja muu henkilöstö

1. BEREC voi käyttää kansallisia asiantuntijoita ja muuta henkilöstöä, joka ei ole BERECin palveluksessa. Näihin henkilöihin ei sovelleta henkilöstösääntöjä eikä muuta henkilöstöä koskevia palvelussuhteen ehtoja.
2. Hallintoneuvosto tekee päätöksen, jossa annetaan säännökset kansallisten asiantuntijoiden tilapäisestä siirtämisestä BERECin palvelukseen.

V LUKU

YLEISET SÄÄNNÖKSET

24 artikla

Oikeudellinen asema

1. BEREC on unionin elin. Se on oikeushenkilö.
2. BERECilla on kaikissa jäsenvaltioissa laajin kansallisen lainsäädännön mukaan oikeushenkilöllä oleva oikeuskelpoisuus. Se voi muun muassa hankkia ja luovuttaa kiinteää ja irtainta omaisuutta sekä olla asianosaisena oikeudenkäynneissä.
3. BERECia edustaa sen pääjohtaja.
4. BERECilla on yksinomainen vastuu tehtäviinsä ja toimivaltaansa kuuluvista asioista.

25 artikla

Erioikeudet ja vapaudet

BERECiin ja sen henkilöstöön sovelletaan Euroopan unionin erioikeuksia ja vapauksia koskevaa pöytäkirjaa.

26 artikla

Yhteistyö unionin elinten, kolmansien maiden ja kansainvälisten järjestöjen kanssa

1. Siltä osin kuin on tarpeen tämän asetuksen tavoitteiden saavuttamiseksi ja tehtäviensä suorittamiseksi BEREC voi tehdä yhteistyötä toimivaltaisten unionin elinten, laitosten, virastojen ja neuvoa-antavien ryhmien kanssa, kolmansien maiden toimivaltaisten viranomaisten kanssa ja/tai kansainvälisten järjestöjen kanssa, sanotun kuitenkin rajoittamatta jäsenvaltioiden ja unionin instituutioiden toimivaltaa.

BEREC voi tätä varten vahvistaa työjärjestelyt, edellyttäen että komissio antaa tähän ennakkohyväksynnän. Näistä järjestelyistä ei seuraa oikeudellisia velvoitteita unionille ja sen jäsenvaltioille.

2. BERECin toimintaan voivat osallistua sähköisen viestinnän alalla toimivaltaiset sääntelyviranomaiset niistä kolmansista maista, jotka ovat tehneet unionin kanssa tätä koskevan sopimuksen.

Näihin sopimukseen sisältyvien asianomaisten määräysten mukaisesti laaditaan järjestelyjä, joissa määritellään erityisesti kyseisten kolmansien maiden sääntelyviranomaisten BERECin toimintaan osallistumisen luonne, laajuus ja tapa, mukaan lukien BERECin tekemiin aloitteisiin osallistumista, rahoitusosuuksia ja henkilöstöä koskevat säännöt.

Henkilöstöasioiden osalta näiden järjestelyjen on kaikilta osin oltava henkilöstösääntöjen mukaiset.

3. Hallintoneuvosto hyväksyy osana yhtenäistä ohjelma-asiakirjaa strategian, joka koskee suhteita toimivaltaisten unionin elinten, laitosten, virastojen ja neuvoa-antavien ryhmien, kolmansien maiden toimivaltaisten viranomaisten ja/tai kansainvälisten järjestöjen kanssa asioissa, joissa BEREC on toimivaltainen. Komissio ja virasto sopivat asianmukaisesta työjärjestelystä varmistukseksi, että BEREC toimii toimeksiantonsa ja olemassa olevien institutionaalisten puitteiden mukaisesti.

27 artikla

Avoimuus ja tiedottaminen

1. BERECin hallussa oleviin asiakirjoihin sovelletaan Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EY) N:o 1049/2001⁴⁰. Hallintoneuvosto vahvistaa asetuksen (EY) N:o 1049/2001 soveltamista koskevat yksityiskohtaiset säännöt kuuden kuukauden kuluessa ensimmäisestä kokouksestaan.

2. BERECin toimesta tapahtuvaan henkilötietojen käsittelyyn sovelletaan Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EY) N:o 45/2001⁴¹. Hallintoneuvosto vahvistaa kuuden kuukauden kuluessa ensimmäisestä kokouksestaan toimenpiteet, joiden mukaisesti BEREC soveltaa asetusta (EY) N:o 45/2001, BERECin tietosuojavastaavan nimittämistä koskevat toimenpiteet mukaan lukien. Euroopan tietosuojavaltuutettua on kuultava ennen toimenpiteiden vahvistamista.

3. BEREC voi toteuttaa tiedotustoimia omasta aloitteestaan toimivaltaansa kuuluvilla aloilla. Resurssien osoittaminen tiedotustoimiin ei saa haitata tämän asetuksen 2 artiklan 1 ja 2 kohdassa tarkoitettujen tehtävien tehokasta hoitamista. Tiedotustoimet on toteutettava hallintoneuvoston hyväksymien tiedotusta ja viestintää koskevien suunnitelmien mukaisesti.

28 artikla

Luottamuksellisuus

1. BEREC ei saa paljastaa kolmansille osapuolille käsittelemiään ja saamiaan tietoja, joiden käsittelystä osittain tai kokonaisuudessaan luottamuksellisina on esitetty perusteltu pyyntö, sanotun kuitenkaan rajoittamatta 27 artiklan 1 kohdan soveltamista.

2. Hallintoneuvoston jäsenten, pääjohtajan, valituslautakunnan jäsenten, kansallisten asiantuntijoiden, muun henkilöstön, joka ei ole BERECin palveluksessa, ja työryhmiin osallistuvien asiantuntijoiden on myös tehtäviensä päätyttyä noudatettava Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 339 artiklan mukaista salassapitovelvollisuutta.

3. Hallintoneuvosto vahvistaa 1 ja 2 kohdassa tarkoitettujen salassapitovelvollisuutta koskevien sääntöjen täytäntöönpanoa koskevat käytännön järjestelyt.

⁴⁰ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EY) N:o 1049/2001, annettu 30 päivänä toukokuuta 2001, Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission asiakirjojen saamisesta yleisön tutustuttavaksi (EYVL L 145, 31.5.2001, s. 43).

⁴¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EY) N:o 45/2001, annettu 18 päivänä joulukuuta 2000, yksilöiden suojelusta yhteisöjen toimielinten ja elinten suorittamassa henkilötietojen käsittelyssä ja näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta (EYVL L 8, 12.1.2001, s. 1).

29 artikla

Turvallisuusluokiteltujen tietojen ja arkaluonteisten turvallisuusluokittelemattomien tietojen suojelemista koskevat turvallisuussäännöt

BEREC hyväksyy omat turvallisuussääntönsä, jotka vastaavat Euroopan unionin turvallisuusluokiteltujen tietojen ja arkaluonteisten turvallisuusluokittelemattomien tietojen suojelemista koskevia komission turvallisuussääntöjä, muun muassa tällaisten tietojen vaihtamista, käsittelyä ja tallentamista koskevia sääntöjä, jotka vahvistetaan komission päätöksissä (EU, Euratom) 2015/443⁴² ja (EU, Euratom) 2015/444⁴³. BEREC voi vaihtoehtoisesti tehdä päätöksen soveltaa komission sääntöjä soveltuvin osin.

30 artikla

Tietojenvaihto

1. Komission ja kansallisten sääntelyviranomaisten on BERECin asianmukaisesti perustellusta pyynnöstä toimitettava sille ajoissa ja täsmällisesti kaikki tiedot, joita se tarvitsee tehtäviensä suorittamiseen, edellyttäen että niillä on laillinen pääsy asiaankuuluviin tietoihin ja että pyyntö on tarpeellinen kyseisen tehtävän luonteeseen nähden.

BEREC voi myös pyytää kansallisia sääntelyviranomaisia toimittamaan tietoja säännöllisin väliajoin ja määritellyissä muodoissa. Tällaisissa pyynnöissä on mahdollisuuksien mukaan käytettävä yhteisiä ilmoitusten muotoja.

2. BERECin on komission tai kansallisen sääntelyviranomaisen asianmukaisesti perustellusta pyynnöstä toimitettava ajoissa ja täsmällisesti vilpittömän yhteistyön periaatteen pohjalta kaikki tiedot, jotka ovat tarpeen komission tai kansallisen sääntelyviranomaisen tehtävien suorittamiseksi.

3. Ennen kuin BEREC pyytää tämän artiklan mukaisesti tietoja ja jotta voidaan välttää tiedonantovelvoitteiden päällekkäisyys, sen on otettava huomioon asiaankuuluvat julkisesti saatavilla olevat tiedot.

4. Jos tietoja ei ole saatavilla tai kansalliset sääntelyviranomaiset eivät anna niitä saataville kohtuullisessa ajassa tai jos pyynnön esittäminen suoraan olisi tehokkaampaa ja vähemmän työlästä, BEREC voi osoittaa asianmukaisesti perustellun pyynnön muille viranomaisille tai suoraan asianomaisille sähköisen viestinnän verkkoja, palveluja ja niihin liittyviä toimintoja tarjoaville yrityksille.

BERECin on ilmoitettava tämän kohdan mukaisesti esitetyistä pyynnöistä asianomaisille kansallisille sääntelyviranomaisille.

Kansallisten sääntelyviranomaisten on BERECin pyynnöstä avustettava sitä tietojen keräämisessä.

31 artikla

Ilmoitus sidonnaisuuksista

1. Jokaisen hallintoneuvoston jäsenen, pääjohtajan, kansallisen asiantuntijan ja muun henkilöstön jäsenen, joka ei ole BERECin palveluksessa, on tehtävä ilmoitus sitoumuksistaan

⁴² Komission päätös (EU, Euratom) 2015/443, annettu 13 päivänä maaliskuuta 2015, turvallisuudesta komissiossa (EUVL L 72, 17.3.2015, s. 41).

⁴³ Komission päätös (EU, Euratom) 2015/444, annettu 13 päivänä maaliskuuta 2015, EU:n turvallisuusluokiteltujen tietojen suojaamista koskevista säännöistä (EUVL L 72, 17.3.2015, s. 53).

sekä siitä, onko olemassa heidän riippumattomuutensa mahdollisesti vaarantavia välittömiä tai välillisiä sidonnaisuuksia.

Ilmoitusten on oltava tarkkoja ja täydellisiä, ne on tehtävä kirjallisesti ja ne on tarvittaessa saatettava ajan tasalle. Hallintoneuvoston jäsenten ja pääjohtajan tekemät ilmoitukset sidonnaisuuksista on julkaistava.

2. Jokaisen hallintoneuvoston jäsenen, pääjohtajan, kansallisen asiantuntijan, muun henkilöstön jäsenen, joka ei ole BERECin palveluksessa, ja työryhmiin osallistuvan asiantuntijan on ilmoitettava viimeistään kunkin kokouksen alussa tarkasti ja täydellisesti mahdolliset sidonnaisuudet, jotka saattavat vaarantaa heidän riippumattomuutensa kokouksen esityslistalla olevien asioiden suhteen, sekä pidättäytyttävä osallistumasta kyseisiä kohtia koskevaan keskusteluun ja äänestykseen.

3. Hallintoneuvosto vahvistaa säännöt eturistiriitojen ehkäisemisestä ja hallinnasta ja erityisesti käytännön järjestelyistä 1 ja 2 kohdassa tarkoitettujen säännösten soveltamiseksi.

32 artikla

Petostentorjunta

1. Helpottaakseen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 883/2013⁴⁴ soveltamisalaan kuuluvien petosten, lahjonnan ja muiden laittomien toimien torjuntaa BEREC liittyy kuuden kuukauden kuluessa tämän asetuksen voimaantulosta 25 päivänä toukokuuta 1999 tehtyyn toimielinten väliseen sopimukseen Euroopan petostentorjuntaviraston (OLAF) sisäisistä tutkimuksista ja vahvistaa mainitun sopimuksen liitteessä olevaa mallia käyttäen asianmukaiset määräykset, joita sovelletaan BERECin kaikkiin työntekijöihin.

2. Tilintarkastustuomioistuimella on valtuudet tehdä kaikkien BERECilta unionin rahoitusta saaneiden avustuksensaajien, toimeksisaajien ja alihankkijoiden osalta asiakirjoihin perustuvia ja paikalla suoritettavia tarkastuksia.

3. OLAF voi suorittaa tutkimuksia, mukaan lukien paikalla suoritettavat selvitykset ja tarkastukset, asetuksessa (EU, Euratom) N:o 883/2013 ja neuvoston asetuksessa (Euratom, EY) N:o 2185/96⁴⁵ säädettyjä säännöksiä ja menettelyjä noudattaen, jotta voidaan määrittää, liittyykö BERECin rahoittamaan avustukseen tai sopimukseen petos, lahjonta tai muu laitton toiminta, joka vaikuttaa unionin taloudellisiin etuihin.

4. BERECin kolmansien maiden toimivaltaisten viranomaisten ja kansainvälisten järjestöjen kanssa tekemissä yhteistyösopimuksissa sekä sen muissa sopimuksissa, avustussopimuksissa ja avustuspäätöksissä on nimenomaisesti annettava Euroopan tilintarkastustuomioistuimelle ja OLAFille valtuudet tehdä tällaisia tarkastuksia ja tutkimuksia toimivaltuuksiensa mukaisesti, sanotun kuitenkaan rajoittamatta 1, 2 ja 3 kohdan soveltamista.

33 artikla

Vastuu

⁴⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU, Euratom) N:o 883/2013, annettu 11 päivänä syyskuuta 2013, Euroopan petostentorjuntaviraston (OLAF) tutkimuksista sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1073/1999 ja neuvoston asetuksen (Euratom) N:o 1074/1999 kumoamisesta (EUVL L 248, 18.9.2013, s. 1).

⁴⁵ Neuvoston asetus (Euratom, EY) N:o 2185/96, annettu 11 päivänä marraskuuta 1996, komission paikan päällä suorittamista tarkastuksista ja todentamisista Euroopan yhteisöjen taloudellisiin etuihin kohdistuvien petosten ja muiden väärinkäytösten estämiseksi (EYVL L 292, 15.11.1996, s. 2).

1. BERECin sopimusperusteinen vastuu määräytyy asianomaiseen sopimukseen sovellettavan lain mukaisesti.
2. Euroopan unionin tuomioistuimella on toimivalta antaa ratkaisu BERECin tekemässä sopimuksessa mahdollisesti olevan välityslausekkeen nojalla.
3. Jos kyseessä on sopimukseen perustumaton vastuu, BEREC korvaa jäsenvaltioiden lainsäädäntöön sisältyvien yhteisten perusperiaatteiden mukaisesti vahingon, jonka sen yksiköt tai henkilöstön jäsenet ovat tehtäviään suorittaessaan aiheuttaneet.
4. Euroopan unionin tuomioistuimella on toimivalta ratkaista riidat, jotka koskevat 3 kohdassa tarkoitettujen vahinkojen korvaamista.
5. BERECin henkilöstöön kuuluvien henkilökohtaisesta korvausvastuusta BERECia kohtaan määrätään heihin sovellettavissa henkilöstösäännöissä tai palvelussuhteen ehtoissa.

34 artikla

Hallinnolliset tutkimukset

BERECin toiminta kuuluu oikeusasiamiehen valvonnan alaisuuteen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 228 artiklan määräysten mukaisesti.

35 artikla

Kielijärjestelyt

1. BERECiin sovelletaan asetuksessa N:o 1/58⁴⁶ vahvistettuja säännöksiä.
2. Euroopan unionin elinten käännöskeskus huolehtii BERECin toiminnassa tarvittavista käännöspalveluista.

36 artikla

Komitea

1. Komissiota avustaa komitea, jäljempänä 'viestintäkomitea'. Tämä komitea on asetuksessa (EU) N:o 182/2011 tarkoitettu komitea.
2. Kun viitataan tähän kohtaan, sovelletaan asetuksen (EU) N:o 182/2011 4 artiklaa.
3. Kun komitean lausunto on tarkoitus hankkia kirjallista menettelyä noudattaen, tämä menettely päätetään tuloksettomana, jos komitean puheenjohtaja lausunnon antamiselle asetetussa määräajassa niin päättää.

VI LUKU

SIIRTYMÄ- JA LOPPUSÄÄNNÖKSET

37 artikla

Toimipaikkaa koskeva sopimus ja toimintaedellytykset

⁴⁶ Neuvoston asetus N:o 1 Euroopan talousyhteisössä käytettäviä kieliä koskevista järjestelyistä (EYVL L 17, 6.10.1958, s. 385).

1. Vastaanottavan jäsenvaltion BERECille tarjoamia tiloja ja palveluja koskevat tarvittavat järjestelyt sekä pääjohtajaan, hallintoneuvoston jäseniin, BERECin henkilöstöön ja heidän perheenjäseniinsä vastaanottavassa jäsenvaltiossa sovellettavat erityissäännöt vahvistetaan BERECin ja vastaanottavan jäsenvaltion välisessä toimipaikkaa koskevassa sopimuksessa, joka tehdään sen jälkeen kun hallintoneuvosto on sen hyväksynyt ja viimeistään kaksi vuotta tämän asetuksen voimaantulon jälkeen.

2. Vastaanottavan jäsenvaltion on varmistettava BERECin moitteettomalle ja tehokkaalle toiminnalle tarvittavat edellytykset, mukaan lukien monikieliset ja Eurooppa-suuntautuneet koulunkäyntimahdollisuudet sekä asianmukaiset liikenneyhteydet.

38 artikla

Arviointi

1. Komissio tekee viimeistään viiden vuoden kuluttua tämän asetuksen voimaantulosta ja sen jälkeen viiden vuoden välein komission suuntaviivojen mukaisen arvioinnin BERECin toiminnasta suhteessa sen tavoitteisiin, toimeksiantoon, tehtäviin ja toimipaikkaan (toimipaikkoihin). Arvioinnissa tarkastellaan erityisesti mahdollista tarvetta muuttaa BERECin toimeksiantoa ja tällaisten muutosten taloudellisia vaikutuksia.

2. Jos komissio toteaa, että BERECin toiminnan jatkaminen ei ole enää perusteltua ottaen huomioon sille asetetut tavoitteet, toimeksianto ja tehtävät, se voi ehdottaa tämän asetuksen muuttamista tai kumoamista.

3. Komissio raportoi Euroopan parlamentille, neuvostolle ja hallintoneuvostolle arvioinnin tuloksista. Arvioinnin tulokset julkistetaan.

39 artikla

Asetuksella (EY) N:o 1211/2009 perustetun viraston korvaaminen

1. BEREC korvaa asetuksella (EY) N:o 1211/2009 perustetun viraston ('BEREC-virasto') kaikkien omistusten, sopimusten, oikeudellisten velvoitteiden, työsopimusten, taloudellisten sitoumusten ja vastuiden osalta, sanotun kuitenkin rajoittamatta 2 kohdan soveltamista.

Tämä asetus ei vaikuta asetuksella (EY) N:o 1211/2009 perustetun viraston henkilöstön oikeuksiin ja velvoitteisiin. Tämän henkilöstön työsopimukset voidaan tämän asetuksen nojalla uusia henkilöstösääntöjen ja palvelussuhteen ehtojen mukaisesti sekä BERECin talousarvion puitteissa.

2. Alkaen [*the date of entry into force of this regulation*] ja siihen asti, kunnes hallintoneuvoston 22 artiklan mukaisesti nimittämä pääjohtaja ryhtyy hoitamaan tehtäviään, asetuksen (EY) N:o 1211/2009 nojalla nimitetty hallintojohtaja toimii jäljellä olevan toimikautensa väliaikaisena pääjohtajana hoitaen tässä asetuksessa säädettyjä tehtäviä. Muut hallintojohtajaa koskevat sopimusehdot säilyvät muuttumattomina.

Väliaikaisena pääjohtajana hallintojohtaja käyttää nimittävän viranomaisen toimivaltaa. Hän voi antaa luvan maksujen suorittamiseen BERECin talousarviomäärärahoista hallintoneuvoston annettua hyväksyntänsä ja tehdä sopimuksia, myös henkilöstön palvelukseenottoa koskevia sopimuksia, sen jälkeen kun BERECin henkilöstötaulukko on hyväksytty.

3. Asetuksen (EY) N:o 1211/2009 nojalla nimitetyn hallintojohtajan työsopimus päättyy hänen toimikautensa päättyessä tai päivänä, jona hallintoneuvoston 22 artiklan mukaisesti nimittämä pääjohtaja ryhtyy hoitamaan tehtäviään, sen mukaan, kumpi ajankohta on aikaisempi.

Asetuksen (EY) N:o 1211/2009 nojalla nimitetyn hallintojohtajan, jonka toimikautta on jatkettu, on pidättäydyttävä osallistumasta 22 artiklassa tarkoitettuun pääjohtajan valintamenettelyyn.

4. Edellä 4 artiklassa tarkoitettu hallintoneuvosto koostuu asetuksen (EY) N:o 1211/2009 7 artiklassa tarkoitetun johtokunnan jäsenistä, kunnes uudet edustajat on nimitetty.

5. Asetuksen (EY) N:o 1211/2009 11 artiklan nojalla hyväksyttyä talousarviota koskeva vastuuvapausmenettely toteutetaan kyseisessä asetuksessa vahvistettujen sääntöjen mukaisesti.

40 artikla

Voimaantulo

Kumotaan asetus (EY) N:o 1211/2009.

Viittaukset asetukseen (EY) N:o 1211/2009 ja BEREC-virastoon katsotaan viittauksiksi tähän asetukseen ja BERECiin.

41 artikla

Voimaantulo

Tämä asetus tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Sitä sovelletaan [...] päivästä [...]kuuta [...].

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

Euroopan parlamentin puolesta
Puhemies

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja

SÄÄDÖSEHDOTUKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSSELVITYS

1. PERUSTIEDOT EHDOTUKSESTA/ALOITTEESTA

- 1.1. Ehdotuksen/aloitteen nimi
- 1.2. Toimintalohko(t) toimintoperusteisessa johtamis- ja budjetointijärjestelmässä (ABM/ABB)
- 1.3. Ehdotuksen/aloitteen luonne
- 1.4. Tavoite (Tavoitteet)
- 1.5. Ehdotuksen/aloitteen perustelut
- 1.6. Toiminnan ja sen rahoitusvaikutusten kesto
- 1.7. Hallinnointitapa (Hallinnointitavat)

2. HALLINNOINTI

- 2.1. Seuranta- ja raportointisäännöt
- 2.2. Hallinnointi- ja valvontajärjestelmä
- 2.3. Toimenpiteet petosten ja sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemiseksi

3. EHDOTUKSEN/ALOITTEEN ARVIOIDUT RAHOITUSVAIKUTUKSET

- 3.1. Kyseeseen tulevat monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeet ja menopuolen budjettikohdat
- 3.2. Arviodut vaikutukset menoihin
 - 3.2.1. *Yhteenveto arvioiduista vaikutuksista menoihin*
 - 3.2.2. *Arviodut vaikutukset toimintamäärärahoihin*
 - 3.2.3. *Arviodut vaikutukset hallintomäärärahoihin*
 - 3.2.4. *Yhteensopivuus nykyisen monivuotisen rahoituskehyksen kanssa*
 - 3.2.5. *Ulkopuolisten tahojen rahoitusosuudet*
- 3.3. Arviodut vaikutukset tuloihin

SÄÄDÖSEHDOTUKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSSELVITYS

1. PERUSTIEDOT EHDOTUKSESTA/ALOITTEESTA

1.1. Ehdotuksen/aloitteen nimi

Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi Euroopan sähköisen viestinnän sääntelyviranomaisten yhteistyöelimen (BEREC) perustamisesta ja asetuksen N:o (EY) 1211/2009 kumoamisesta

1.2. Toimintalohko(t) toimintoperusteisessa johtamis- ja budjetointijärjestelmässä (ABM/ABB)⁴⁷

Toimintalohko: Viestintäverkot, sisällöt ja teknologia

Toiminto: Euroopan digitaalistrategian sääntelykehys

1.3. Ehdotuksen/aloitteen luonne

☐ Ehdotus/aloite liittyy uuteen toimeen.

☐ Ehdotus/aloite liittyy uuteen toimeen, joka perustuu pilottihankkeeseen tai valmistelutoimeen.⁴⁸

☐ Ehdotus/aloite liittyy käynnissä olevan toimen jatkamiseen.

☒ Ehdotus/aloite liittyy toimeen, joka on suunnattu uudelleen.

1.4. Tavoite (Tavoitteet)

1.4.1. Komission monivuotinen strateginen tavoite (monivuotiset strategiset tavoitteet), jonka (joiden) saavuttamista ehdotus/aloite tukee

Tässä asetusehdotuksessa esitetyt toimenpiteet täydentävät sähköisen viestinnän nykyisen sääntelyjärjestelmän tarkistusta yhtenä osana toukokuussa 2015 käynnistettyä digitaalisten sisämarkkinoiden strategiaa⁴⁹.

Tarkoituksena on tarkistaa nykyistä sääntelyjärjestelmää, jotta se voidaan saattaa ajan tasalle ja mukauttaa tekniikan ja markkinoiden kehitykseen. Tarkoituksena on myös varmistaa kansallisen ja unionin sääntelyn lähentyminen ja unionin sääntöjen johdonmukainen täytäntöönpano sekä erittäin suuren kapasiteetin datayhteyksien laaja saatavuus ja käyttöönotto.

Sääntelyjärjestelmällä on kaiken kaikkiaan pystytty luomaan kilpailukykyinen ala ja tuomaan merkittäviä etuja loppukäyttäjille. Sisämarkkinatavoitteen toteutuminen on kuitenkin ollut melko vaatimatonta. Johdonmukaiseen sääntelyyn on päästy vain rajallisesti, mikä vaikuttaa rajojen yli toimivien palveluntarjoajien toimintaan ja heikentää ennustettavuutta kaikille toimijoille ja investoijille.

Ehdotettujen toimenpiteiden tavoitteena on edistää todellisten sähköisen viestinnän sisämarkkinoiden kehitystä unionissa erityisesti parantamalla korjaavien sääntelytoimien koordinoitua ja johdonmukaistamalla käyttöoikeustuotteiden sääntelyä ja suunnittelua. Tämä on tarpeen, jotta voidaan tukea todellisia yleiseurooppalaisia telemarkkinoita, joilla on suuri merkitys yrityksille ja loppukäyttäjille. Suunnitteilla on myös toimenpiteitä kilpailun edistämiseksi erittäin suuren kapasiteetin datayhteyksiin tehtävissä investoinneissa unionin laajuudelta ja verkon käyttöönoton varmistamiseksi kaikilla maantieteellisillä alueilla, jotta

⁴⁷ ABM: toimintoperusteinen johtaminen; ABB: toimintoperusteinen budjetointi.

⁴⁸ Sellaisina kuin nämä on määritelty varainhoitoasetuksen 54 artiklan 2 kohdan a ja b alakohdassa.

⁴⁹ Tiedonanto Digitaalisten sisämarkkinoiden strategia Euroopalle COM(2015) 192 final, 6.5.2015.

voidaan poistaa digitaalinen kahtiajako. Kohteena ovat myös perinteisten teleoperaattoreiden ja internet-välitteisten viestintäpalvelujen väliset tasapuoliset toimintaedellytykset, ja ehdotus sisältää uusia säännöksiä, joilla on tarkoitus suojella loppukäyttäjiä tietyiltä viestintäspesifisiltä riskeiltä ja poistaa tarpeettomat tai päällekkäiset kuluttajansuojasäännöt.

Riittävä ja tehokas institutionaalinen kehys on edellytys sille, että televiestinnän yleisen sääntelyjärjestelmän soveltamisesta saadaan positiivisia ja johdonmukaisia tuloksia. Sillä on olennainen merkitys digitaalisten sisämarkkinoiden kannalta. Kansallisten sääntelyviranomaisten toimivaltaa vahvistetaan ja yhdenmukaistetaan, ja tietyistä tehtävistä huolehditaan paremmin edellytyksin Euroopan tasolla. DSM-strategiassa todettiin, että markkinoiden ja teknologian muuttuva ympäristö edellyttää institutionaalisen kehyksen lujittamista ja että BERECin roolia on tarpeen tehostaa tässä yhteydessä.

BERECilla tulee olemaan merkittävä, aiempaa laajempi rooli varmistaa ehdotetun lainsäädäntöpaketin tehokas täytäntöönpano. Tähän sisältyy useita lisätehtäviä, joihin kuuluvat esinormatiiviset tehtävät ja sitovat toimivaltuudet, suuntaviivojen antaminen, raportointi ja rekisterien ylläpito.

Täysivaltaiseksi virastoksi kehitetystä BERECista tulisi keskeinen toimija pyrittäessä tavoitteeseen luoda unioniin telepalvelujen sisämarkkinat. BERECin panosta hyödynnetään aiempaa laajemmin teknisten ja poliittisten suuntaviivojen laatimisessa. Siksi ehdotetuilla toimenpiteillä vahvistetaan BERECin rakennetta muun muassa antamalla sille oikeushenkilöllisyys ja lisäämällä sen vakautta strategisessa johtamisessa. BERECille annetaan myös valtuudet pyytää tietoja suoraan operaattoreilta.

1.4.2. *Erityistavoite (erityistavoitteet) sekä toiminto (toiminnot) toimintoperusteisessa johtamis- ja budjetointijärjestelmässä*

Erityistavoite nro

BEREC osaltaan parantaa sisämarkkinoiden toimintaa kuluttajien ja elinkeinoelämän hyödyksi. Ehdotettu toimenpide, jonka myötä uusi virasto vastaisi yhteistä lähestymistapaa⁵⁰, lujittaa BERECin rakennetta ja tekee siitä kulmakiven sääntelyviranomaisten muodostamassa tehokkaassa unionin järjestelmässä. Tämä antaa BERECille koordinoivan roolin kansallisten sääntelyviranomaisten kaikilla toimivaltaloikoilla, mikä vahvistaa sen asemaa sisämarkkinoilla ja varmistaa tehokkaan täytäntöönpanon ja seurannan eri suoritteiden osalta.

Toiminto (toiminnot) toimintoperusteisessa johtamis- ja budjetointijärjestelmässä

Sähköisen viestinnän sääntelyjärjestelmä

1.4.3. *Odotettavissa olevat tulokset ja vaikutukset*

Selvitys siitä, miten ehdotuksella/aloitteella on tarkoitus vaikuttaa edunsaajien/kohderyhmän tilanteeseen

Aloitteella odotetaan olevan seuraavanlaisia vaikutuksia:

Tavoitteena on muuttaa BEREC (yhteisen lähestymistavan mukaiseksi) täysivaltaiseksi virastoksi, joka voi edistää sähköisten viestintäverkkojen ja -palvelujen sisämarkkinoiden toimintaa ja erityisesti rajatylittävien sähköisten viestintäpalvelujen kehitystä suoriutuen tehokkaasti sille annetuista tehtävistä.

Ks. liitteenä oleva vaikutusten arviointi.

1.4.4. Tulos- ja vaikutusindikaattorit

Selvitys siitä, millaisin indikaattorein ehdotuksen/aloitteen toteuttamista seurataan

Tavoitekohtaiset seuranta-indikaattorit ovat seuraavat:

- se, kuinka monta kertaa BEREC avustaa komissiota pyynnöstä tai omasta aloitteestaan
- se, kuinka monta kertaa BEREC avustaa kansallisia sääntelyviranomaisia pyynnöstä tai omasta aloitteestaan
- BERECin asianomaisilla aloilla tekemien sitovien päätösten lukumäärä
- BERECin antamien lausuntojen lukumäärä erityisesti sisämarkkinamenettelyissä, jotka liittyvät markkinoiden sääntelyyn ja taajuuksia koskevaan vertaisarviointiin
- se, kuinka monta kertaa BEREC antaa suuntaviivoja asianomaisilla aloilla
- BERECin asianomaisilla aloilla antamien raporttien lukumäärä
- BERECin kansallisille sääntelyviranomaisille osoittamien suositusten ja parhaiden käytäntöjen lukumäärä
- kumppaneiden ja sidosryhmien kanssa toteutettujen toimintojen lukumäärä

1.5. Ehdotuksen/aloitteen perustelut

1.5.1. Tarpeet, joihin ehdotuksella/aloitteella vastataan lyhyellä tai pitkällä aikavälillä

Alan erityisvaatimuksia rajoittamatta BEREC on tarpeen mukauttaa vastaamaan yhteistä lähestymistapaa. Jotta voidaan täyttää yleinen tavoite kehittää sääntelykäytäntöä yhdenmukaiseksi kaikkialla unionissa, BERECin tehtävien on katettava kaikki osa-alueet, joilla on vaikutusta sisämarkkinoihin, kuten markkinoita muokkaavat näkökohdat taajuuksien käyttöoikeuksien jakamisessa tai yleisvaltuutuksissa. Sen tehtävien on myös ilmennettävä kansallisille sääntelyviranomaisille annettuja tehtäviä, koska näitä tehtäviä vastedes yhdenmukaistettaisiin. Sen hallinnollisia valmiuksia on tarpeen lisätä sen uusien tehtävien vaatimustasolle.

1.5.2. EU:n osallistumisesta saatava lisäarvo

BEREC edistää yhtenäisen sääntelykäytännön kehittämistä ja sähköisen viestinnän sääntelyjärjestelmän johdonmukaista täytäntöönpanoa. Tämänhetkisen institutionaalisen rakenteensa vuoksi BEREC usein kuitenkin valitsee suuremman joustavuuden tai pienimmän yhteisen nimittäjän sen sijaan, että pyrkisi yhdenmukaistettuun lähestymistapaan sisämarkkinoilla. Uusien toimenpiteiden myötä BERECin panosta hyödynnetään aiempaa laajemmin teknisten ja poliittisten suuntaviivojen laatimisessa. BERECilla on tulevana vuosina ratkaiseva rooli digitaalisten sisämarkkinoiden edistämisessä. Ehdotetun toimenpiteen tavoitteena on lujittaa sen rakennetta, tehostaa sen toimivaltaa ja sääntelyvalmiuksia ja varmistaa sen toiminnan jatkuvuus. BERECin työ perustuu kuitenkin edelleen kansallisten sääntelyviranomaisten edustajien asiantuntemukseen eri työryhmissä, ja kansallisten sääntelyviranomaisten johtajat tekevät edelleen päätökset hallintoneuvoston tasolla. BEREC on tarpeen ankkuroida kansallisten sääntelyviranomaisten työhön, koska sen tehtäväksi tulevat päätökset ovat luonteeltaan teknisiä ja koska virastoihin nykyisellään käytettävissä olevat resurssit ovat rajalliset.

1.5.3. Vastaavista toimista saadut kokemukset

Nykyinen rakenne muodostuu elimestä, jolla on oikeushenkilöllisyys – BEREC-virastosta, joka on unionin virastoista pienin – ja BERECin sääntelyneuvostosta, joka ei ole

oikeushenkilö vaan antaa lausuntoja toimivaltaansa kuuluvilla aloilla. Tämä rakenne on tullut tiensä päähän.

Nykymuodossaan BEREC ei ole kyennyt välttämään epäselvyyttä unionin sääntöjen täytäntöönpanossa eikä optimoimaan hallinnollista taakkaa, joka sille virastona koostaan huolimatta lankeaa. Se on päinvastoin synnyttänyt tarpeettomia hallinnollisia rasitteita, mistä ovat esimerkkeinä ohjelmasuunnittelun ja raportoinnin päällekkäisyys BERECissa ja BEREC-virastossa ja nimittävän viranomaisen toimivallan antaminen johtokunnan varapuheenjohtajalle vailla mahdollisuutta siirtää tätä toimivaltaa hallintojohtajalle ja edelleenvaltuutetulle. Lisäksi se on pystynyt vain osittain kehittämään tarvittavat sääntelyvalmiudet saavuttaakseen päätavoitteensa.

BEREC ja BEREC-virasto yhdistämällä voitaisiin toisaalta poistaa edellä mainitut tehottomuudet ja toisaalta antaa uudelle virastolle lisäresursseja toimintaa varten.

1.5.4. *Yhteensopivuus muiden kyseeseen tulevien välineiden kanssa ja mahdolliset synergiaedut*

Ehdotus on osa sähköisen viestinnän sääntelyjärjestelmän uudelleentarkastelua, joka kuuluu toukokuussa 2015 käynnistetyn DSM-strategian keskeisiin pilareihin. Se on yksi tärkeimmistä osatekijöistä paketissa, joka on keskeinen osa unionin lainsäädäntöä ja jolla pyritään edistämään kilpailua, sisämarkkinoita, loppukäyttäjien etuja sekä erittäin suuren kapasiteetin datayhteyksien laajaa saatavuutta ja käyttöönottoa. Se on johdonmukainen suhteessa unionin kilpailu- ja sisämarkkinapolitiikkaan.

Ehdotuksen yhteydessä analysoitiin, saataisiinko muiden unionin virastojen kanssa tehokkuushyötyjä ja synergiaetuja, mutta tämä mahdollisuus hylättiin (lisätietoja on vaikutusten arvioinnissa).

1.6. Toiminnan ja sen rahoitusvaikutusten kesto

☐ Ehdotuksen/aloitteen mukaisen toiminnan **kesto on rajattu**.

– ☐ ☐ Ehdotuksen/aloitteen mukainen toiminta alkaa [PP/KK]VVVV ja päättyy [PP/KK]VVVV.

– ☐ ☐ Rahoitusvaikutukset alkavat vuonna VVVV ja päättyvät vuonna VVVV.

☒ Ehdotuksen/aloitteen mukaisen toiminnan **kestoa ei ole rajattu**.

– Käynnistysvaihe alkaa vuonna 2019 ja päättyy vuonna 2022⁵¹.

– Tämän jälkeen toiminta täydessä laajuudessa.

1.7. Hallinnointitapa (Hallinnointitavat)⁵²

☐ **Suora hallinnointi**, jonka komissio toteuttaa käyttämällä

– ☐ ☐ osastojaan, myös unionin edustustoissa olevaa henkilöstöään

– ☐ ☐ toimeenpanovirastoja

☐ **Hallinnointi yhteistyössä** jäsenvaltioiden kanssa

☒ **Välillinen hallinnointi**, jossa täytäntöönpanotehtäviä on siirretty:

⁵¹

Toteutus alkaa vuonna 2019 ja jatkuu vuoteen 2022 seuraavan monivuotisen rahoituskehityksen puitteissa.

⁵²

Kuvaukset eri hallinnointitavoista ja viittaukset varainhoitoasetukseen ovat saatavilla budjettipääosaston verkkosivuilla osoitteessa http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html.

- ☐ kolmansille maille tai niiden nimeämille elimille
- ☐ kansainvälisille järjestöille ja niiden erityisjärjestöille (tarkennettava)
- ☐ Euroopan investointipankille ja Euroopan investointirahastolle
- ☒ varainhoitoasetuksen 208 ja 209 artiklassa tarkoitetuille elimille
- ☐ julkisoikeudellisille yhteisöille
- ☐ sellaisille julkisen palvelun tehtäviä hoitaville yksityisoikeudellisille elimille, jotka antavat riittävät rahoitustakuut
- ☐ sellaisille jäsenvaltion yksityisoikeuden mukaisille elimille, joille on annettu tehtäväksi julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuden täytäntöönpano ja jotka antavat riittävät rahoitustakuut
- ☐ henkilöille, joille on annettu tehtäväksi toteuttaa SEU-sopimuksen V osaston mukaisia yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan erityistoimia ja jotka nimetään asiaa koskevassa perussäädöksessä.

Huomautukset

--

2. HALLINNOINTI

2.1. Seuranta- ja raportointisäännöt

Ilmoitetaan sovellettavat aikavälit ja edellytykset.

Seurantajärjestelmä

Perustamisasetuksen N:o 1211/2009 mukaan komissio on velvollinen julkaisemaan kertomuksen kokemuksista, jotka on saatu BERECin ja BEREC-viraston toiminnasta, kolmen vuoden kuluessa toiminnan tosiasiallisesta alkamisesta.

Vuoden 2012 arviointikertomuksessa keskityttiin BERECin yleistavoitteiden ja niistä johtuvien BERECin ja BEREC-viraston roolien ja tehtävien mukaisesti siihen, miten tehokkaasti BEREC on tähän mennessä saatujen kokemusten perusteella onnistunut tehtävässään edistää sähköisen viestinnän sisämarkkinoiden kehitystä. Tavoitteena oli esittää arvio BERECin ja BEREC-viraston työskentelytavoista, organisaatiosta ja toimivallasta sekä antaa tarvittaessa parannussuosituksia. Arviointi valmistui joulukuussa 2012, ja se julkaistiin. Arviointiselvitys toimitettiin myös Euroopan parlamentille ja neuvostolle. Euroopan parlamentti antoi päätöslauselman, joka sisältää parlamentin lausunnon⁵³.

Sittenmin komissio on uudelleentarkastelun yhteydessä teettänyt kolme tutkimusta aiheinaan *sääntelyjärjestelmän tarkistukseen liittyvät sisältökysymykset markkinoille pääsyssä, niukkojen resurssien hallinnassa ja yleisissä kuluttaja-asioissa*⁵⁴; *sääntelymallit, etenkin käyttöoikeuksissa, verkkoinvestointimalleille Euroopassa*⁵⁵; ja *valmistelutuki vaikutusten arvioinnille sähköisen viestinnän sääntelyjärjestelmän tarkistuksesta*⁵⁶. Kahdessa viimeksi mainitussa tutkimuksessa arvioitiin myös BERECin rakennetta ja tapaa, jolla se on tähän asti suorittanut päätehtävänsä.

⁵³ <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?type=TA&reference=P7- TA-2013-0536&language=EN>.

⁵⁴ SMART 2015/0003.

⁵⁵ SMART 2015/002.

⁵⁶ SMART 2015/005.

Uudesta virastosta tehdään säännölliset tarkastelut ja arvioinnit. Komissio tekee viimeistään viiden vuoden kuluttua tämän asetuksen voimaantulosta ja sen jälkeen viiden vuoden välein komission suuntaviivojen mukaisen arvioinnin BERECin toiminnasta suhteessa sen tavoitteisiin, toimeksiantoon, tehtäviin ja toimipaikkaan (toimipaikkoihin). Arvioinnissa tarkastellaan erityisesti mahdollista tarvetta muuttaa BERECin toimeksiantoa ja tällaisten muutosten taloudellisia vaikutuksia. Komissio raportoi Euroopan parlamentille, neuvostolle ja hallintoneuvostolle arvioinnin tuloksista. Arvioinnin tulokset on julkistettava.

2.2. Hallinnointi- ja valvontajärjestelmä

2.2.1. Todetut riskit

Todetut riskit ovat vähäiset. Unionin virasto on jo olemassa, mutta se muutetaan yhteisen lähestymistavan mukaiseksi ja se saa uusia toimivaltuuksia ja tehtäviä. Ehdotus näin ollen lujittaisi sen organisaatiota ja toisi tehokkuushyötyjä. Operatiivisten toimivaltuuksien ja tehtävien lisäämiseen ei liity todellista riskiä, jos käyttöön annetaan riittävät resurssit. BEREC käyttäisi uusia toimivaltuuksia neuvontaan aloilla, joilla kansallisilla sääntelyviranomaisilla on asiantuntemusta, jota BEREC voi hyödyntää yhteistyöhön perustuvassa rakenteessaan. Päätöksentekoon liittyvät ja esinormatiiviset toimivaltuudet koskisivat aloja, joilla BERECilla on jo kokemusta neuvoa-antavista tehtävistä, joita ehdotuksella on nyt määrä laajentaa.

Virastolle ehdotetulla rakenteella, hallintotavalla ja toimintamallilla, jotka vastaisivat yhteistä lähestymistapaa, varmistettaisiin riittävä valvonta sen varmistamiseksi, että BEREC työskentelee kohti tavoitteitaan. Ehdotettuihin muutoksiin liittyvät operatiiviset ja rahoitukselliset riskit vaikuttavat vähäisiltä.

2.2.2. Valvontamenetelmä(t)

Ks. kohdat 2.1 ja 2.2 edellä.

Viraston tilit toimitetaan tilintarkastustuomioistuimen tarkastettaviksi, ja niihin sovelletaan vastuuvapausmenettelyä. Tarkastuksiin kuuluvat myös paikalla suoritettavat tarkastukset.

Viraston toiminta kuuluu oikeusasiamiehen valvonnan alaisuuteen perustamissopimuksen 228 artiklan määräysten mukaisesti.

2.3. Toimenpiteet petosten ja sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemiseksi

Ilmoitetaan käytössä olevat ja suunnitellut torjunta- ja suojatoimenpiteet

BERECin torjunta- ja suojatoimenpiteisiin kuuluvat erityisesti seuraavat:

– Viraston henkilöstö tarkastaa kaikista palveluista tai pyydetyistä tutkimuksista suoritettavat maksut ennen niiden maksamista ottaen huomioon mahdolliset sopimusvelvoitteet, taloudenpidon periaatteet sekä moitteettoman varainhoidon tai hallinnon periaatteet. Kaikkiin viraston ja maksujen vastaanottajien välisiin sopimuksiin sisällytetään petosten torjuntaa koskevia määräyksiä (valvonta, selontekovaatimukset jne.).

– Petosten, lahjonnan ja muiden säännönvastaisuuksien torjumiseksi sovelletaan rajoituksetta Euroopan petostentorjuntaviraston (OLAF) tutkimuksista 11 päivänä syyskuuta 2013 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 883/2013 säännöksiä.

– Virasto liittyy kuuden kuukauden kuluessa tämän asetuksen voimaantulosta 25 päivänä toukokuuta 1999 tehtyyn Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan yhteisöjen komission tekemään toimielinten väliseen sopimukseen Euroopan petostentorjuntaviraston (OLAF) sisäisistä tutkimuksista ja vahvistaa viipymättä asianmukaiset määräykset, joita sovelletaan viraston kaikkiin työntekijöihin.

3. EHDOTUKSEN/ALOITTEEN ARVIOIDUT RAHOITUSVAIKUTUKSET

3.1. Kyseeseen tulevat monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeet ja menopuolen budjettikohdat

- Talousarviossa jo olevat budjettikohdat

Monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeiden ja budjettikohtien mukaisessa järjestyksessä

Monivuotisen rahoituskehyksen otsake	Budjettikohta	Määrä- rahalaji	Rahoitusosuudet			
	Numero/kuvaus	JM/EI- JM (⁵⁷)	EFTA- mailta ⁵⁸	ehdokasmailta ⁵⁹	kolmansilta mailta	varainhoito- asetuksen 18 artiklan 1 kohdan aa alakohdassa tarkoitettut rahoitusosuudet
1 a Kasvua ja työllisyyttä edistävää kilpailukyky	09 02 04 Euroopan sähköisen viestinnän sääntelyviranomaisten yhteistyöelin (BEREC) – Virasto – Avustus	JM	KYLLÄ	EI	EI	EI
5. Hallintomenot	09 01 01 Menot viestintäverkkojen, sisältöjen ja teknologian toimintalohkon palveluksessa olevasta henkilöstöstä	EI-JM	EI	EI	EI	EI
	09 01 02 Menot viestintäverkkojen, sisältöjen ja teknologian toimintalohkon palveluksessa olevasta ulkopuolisesta henkilöstöstä	EI-JM	EI	EI	EI	EI
	09 01 02 11 Muut hallintomenot	EI-JM	EI	EI	EI	EI

⁵⁷ JM = jaksotetut määrärahat; EI-JM = jaksottamattomat määrärahat.

⁵⁸ EFTA: Euroopan vapaakauppaliitto.

⁵⁹ Ehdokasmaat ja soveltuvien osien Länsi-Balkanin mahdolliset ehdokasmaat.

3.2. Arvioidut vaikutukset menoihin

3.2.1. Yhteenveto arvioituista vaikutuksista menoihin (milj. euroa)

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Monivuotisen rahoituskehyksen otsake	1 a	Kasvua ja työllisyyttä tukeva kilpailukyky.
---	-----	---

BEREC			Lähtötilanne		Vuosi	Vuosi	YHTEENSÄ
			2017⁶⁰		2019	2020	2019-2020
Henkilöstömenot (osasto 1)	Sitoumukset	-1	2,302		3,410	4,064	7,474
	Maksut	-2	2,302		3,410	4,064	7,474
Infrastruktuuri- ja hallintomenot (osasto 2)	Sitoumukset	(1a)	0,359		0,444	0,579	1,023
	Maksut	(2 a)	0,359		0,444	0,579	1,023
Toimintamenot (osasto 3)	Sitoumukset	(1b)	1,585		2,054	2,812	4,866
	Maksut	(2b)	1,585		2,054	2,812	4,866
Määrärahat yhteensä	Sitoumukset	=1+1a+1b	4,246		5,908	7,455	13,363

BERECille	Maksut	=2+2a+2b	4,246		5,908	7,455	13,363⁶¹
------------------	--------	----------	--------------	--	--------------	--------------	----------------------------

⁶¹

Mahdollisia, erityisesti viraston valtuuksien lisäämisestä jäsenvaltioille samoin kuin komissiolle aiheutuvia tehokkuusetuja ja säästöjä on analysoitu vaikutusten arvioinnissa. Uuden viraston odotetaan jatkavan tulevaisuudessa nykyisiä palvelusopimuksia komission kanssa (tilinpitäjä ja tiettyjen sovellusten ja välineiden käyttö) ja muiden unionin virastojen kanssa (erityisesti ENISAn kanssa backup-tiedon ulkoisen säilyttämisen ja sisäisen valvonnan koordinaattorin osalta). Palvelusopimusten käyttöä voidaan myös laajentaa uusille alueille.

Monivuotisen otsake	rahoituskehyksen	5	”Hallintomenot”
--------------------------------	-------------------------	---	-----------------

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

		Lähtötilanne 2017 ⁶² 3		Vuosi 2019 3	Vuosi 2020 3	YHTEENSÄ 2019-2020 ⁶³
DG CONNECT						
• Henkilöresurssit		0,356		0,356	0,356	0,712
• Muut hallintomenot		0,030		0,030	0,030	0,060
DG CONNECT YHTEENSÄ		0,386		0,386	0,386	0,772

Monivuotisen OTSAKEESEEN	rahoituskehyksen 5	(Sitoumukset yhteensä = maksut yhteensä)	0,386		0,386	0,386	0,772
määrärahat YHTEENSÄ	kuuluvat						

		Lähtötilanne 2017 ⁶⁴		Vuosi 2019	Vuosi 2020	YHTEENSÄ 2019-2020
Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKKEISIIN 1–5 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	4,632		6,294	7,841	14,135
	Maksut	4,632		6,294	7,841	14,135

⁶² Vuoden 2017 perusskenaario esitetään ainoastaan vertailun vuoksi.

⁶³ Viestintäverkkojen, sisältöjen ja teknologian pääosaston (DG CONNECT) resurssit säilytetään nykyisellä tasollaan. On kuitenkin odotettavissa, että BEREC edellyttää vähemmän tukea emopääosastolta hallinnollisissa tehtävissä ja erillisvirastoja koskevien EU:n sääntöjen noudattamisessa ja enemmän tukea uuden toiminnan aloilla ja liittyen aiempaa laajempaan hallintoneuvostotason osallistumiseen (kaksi edustajaa yhden sijasta).

⁶⁴ Vuoden 2017 perusskenaario esitetään ainoastaan vertailun vuoksi.

3.2.2. *Arvioidut vaikutukset viraston määrärahoihin*

- ☐ ☐Ehdotus/aloite ei edellytä toimintamäärärahoja.
- ☒ ☒Ehdotus/aloite edellyttää toimintamäärärahoja seuraavasti:

Maksusitoumusmäärärahat, milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Tavoitteet ja tuotokset⁶⁵ ↓	Vuosi 2019	Vuosi 2020	YHTEENSÄ 2019-2020
Erityistoiminnot			
Esinormatiiviset tehtävät ja sitovat toimivaltuudet	0,226	0,309	0,535
Säätelyyn liittyvä ohjeistus	0,698	0,956	1,654
Markkina-analyysi	0,103	0,141	0,244
Taajuuksia koskeva vertaisarviointi	0,041	0,056	0,097
Rekisteritoiminnot	0,021	0,028	0,049
Horisontaaliset toimet			
Hallintoneuvoston tehtävät	0,308	0,422	0,730
Komission ja muiden EU:n toimielinten avustaminen ja neuvonta	0,410	0,563	0,973
Kansallisten säätelyviranomaisten tukeminen ja avustaminen	0,041	0,056	0,097
Kansainvälinen yhteistyö	0,144	0,197	0,341
Säätelytehtäviin liittyvän / ammatillisen koulutuksen tarjoaminen kansallisille säätelyviranomaisille	0,062	0,084	0,146
KUSTANNUKSET YHTEENSÄ	2,054	2,812	4,866

⁶⁵

Tässä taulukossa esitetään ainoastaan osastoa 3 koskevat toimintamenot

BERECilla on tärkeä ja aiempaa laajempi rooli ehdotetun lainsäädäntöpaketin tehokkaan täytäntöönpanon varmistamisessa, mihin sisältyy useita lisätehtäviä. Nämä tehtävät ovat luonteeltaan teknisiä ja keskittyvät aloihin, joihin liittyy rajatylittävä ulottuvuus tai joilla BERECin ohjeistus voisi auttaa kansallisia sääntelyviranomaisia varmistamaan sähköisen viestinnän sääntelyjärjestelmän johdonmukaisen täytäntöönpanon.

BERECilla tulee olemaan joitakin esinormatiivisia tehtäviä (erityisesti terminointimaksujen enimmäishintojen laskennassa) sekä tiettyjä sitovia toimivaltuuksia, koska se antaa päätöksiä valtioiden rajat ylittävien markkinoiden määrittelystä ja sopimustiivistelmän mallista (nämä uudet tehtävät sisältyvät edellisessä taulukossa mainittuihin ”Esinormatiivisiin tehtäviin ja sitoviin toimivaltuuksiin”).

Se antaa myös suuntaviivat kansallisten sääntelyviranomaisten velvoitteiden täytäntöönpanosta infrastruktuuria/investointeja koskevissa maantieteellisissä kartoituksissa sekä yhteisistä lähestymistavoista vastata valtioiden rajat ylittävään loppukäyttäjäkysyntään. Se hyväksyy suuntaviivat myös viitetarjouksen vähimmäisvaatimuksista, terminointimaksujen kustannusmalleista, numerovarojen hallinnointivaatimuksista sekä asiaankuuluvista palvelun laatua koskevista parametreista ja sovellettavista mittaumenetelmistä. Lisäksi BEREC raportoi mahdollisista loppukäyttäjien väliseen päästä päähän -liitettävyyteen tai hätäpalvelujen tosiasialliseen saantiin kohdistuvista uhista standardien tarpeen määrittelyn yhteydessä (nämä uudet tehtävät ovat osa ”Sääntelyyn liittyvää ohjeistusta”).

BERECin roolia vahvistetaan markkinoiden sääntelyyn liittyvissä sisämarkkinamenettelyissä. Vastedes BERECin lausunto velvoittaisi komissiota sen päättäessä, olisiko asianomaisen kansallisen sääntelyviranomaisen peruutettava toimenpide-ehdotus. Ehdotuksen mukaan vain silloin, jos BEREC yhtyy komission esittämiin vakaviin epäilyihin, komissio voisi tehdä päätöksen, jolla kansallista sääntelyviranomaista vaaditaan peruuttamaan ilmoitetut toimenpiteet (nämä uudet tehtävät sisältyvät ”Markkina-analyysiin”).

BEREC vastaa myös uudesta radiotaajuuksien käyttöoikeuksien jakamiseen liittyvästä vertaisarviointimenettelystä. Tämä koskee ensisijaisesti radiotaajuuksien käyttöoikeuksien jakamisen yhteydessä tarkasteltavia kansallisia toimenpiteitä, jotka voivat vaikuttaa langattomien verkkojen markkinoiden toimintaan tai joilla on muulla tavoin merkittäviä seurauksia radiotaajuuksien arvottamisen kannalta. BEREC antaa (ei-sitovia) lausuntoja näistä toimenpide-ehdotuksista teknisen ja taloudellisen arvioinnin perusteella (nämä uudet tehtävät sisältyvät ”Taajuuksia koskevaan vertaisarviointiin”).

BERECille annetaan myös tehtäväksi pitää yllä rekisteriä sähköisen viestinnän verkkoja ja palveluja tarjoavista yrityksistä ja toista rekisteriä oman alueen ulkopuolisesti käytettävistä numeroista (nämä uudet tehtävät sisältyvät ”Rekisteritoimintoihin”).

Tietyistä tehtävistä, jotka BERECille annettiin asetuksella N:o 531/2012 (verkkovierailuja koskeva asetus) ja asetuksella N:o 2015/2120 (televiestinnän sisämarkkinoita koskeva asetus) (esim. suuntaviivojen antaminen verkon neutraliteetista ja osallistuminen luonnosten valmisteluun verkkovierailua koskeviksi komission täytäntöönpanosäädöksiksi), huolehdittaisiin nyt uuden viraston puitteissa ja ne edellyttäisivät tiettyjä lisäresursseja⁶⁶ (ks. ”Sääntelyyn liittyvä ohjeistus” ja ”Komission ja muiden EU:n toimielinten avustaminen ja neuvonta”).

⁶⁶ Kun BERECille aiemmin annettiin uusia tehtäviä, BEREC-viraston (sääntelyneuvoston tueksi perustelun unionin viraston) resursseja ei muutettu.

Perustamalla täysivaltainen virasto voidaan myös eräät horisontaaliset toimet, joista tällä hetkellä huolehtii pääosin kansallisten sääntelyviranomaisten henkilöstö, tietyssä laajuudessa ottaa hoidettaviksi uuteen virastoon. Tällaisia tehtäviä ovat esimerkiksi BEREĆin työohjelman valmistelu (ml. sääntelytoimet), josta tällä hetkellä huolehtii tulevana puheenjohtajana toimivan kansallisen sääntelyviranomaisen henkilöstö, ja työjärjestelyjen valmistelu kolmansien maiden viranomaisten kanssa tehtävää yhteistyötä varten.

Tehtävämäärän merkittävä kasvu merkitsee lisäresurssien (myös lisähenkilöstön) tarvetta, jotta BEREĆ voisi huolehtia asianmukaisesti toiminnastaan ja täyttää tehtävänsä.

3.2.3. Arviodut vaikutukset viraston henkilöresursseihin

3.2.3.1. Yhteenvedo

- ☐ Ehdotus/aloite ei edellytä hallintomäärärahoja.
 - ☒ Ehdotus/aloite edellyttää hallintomäärärahoja seuraavasti:
- Arvio kokoaikaiseksi henkilöstöksi muutettuna

Henkilöresurssit	Lähtötilanne 2017 ⁶⁷		Vuosi 2019	Vuosi 2020
Lähtötilanne	26		26	26
Muutokset	0		9	18
Tarkistettu lähtötilanne	26		35	44
Henkilöstötaulukkaan sisältyvät virat/toimet (lukumäärä)	14		14	14
Ulkopuolinen henkilöstö (kokoaikaiseksi muutettuna)	12		21	30
<i>joista sopimussuhteisia toimihenkilöitä</i>	8		13	19
<i>joista kansallisia asiantuntijoita</i>	4		8	11
Henkilöstö yhteensä	26		35	44⁶⁸

Henkilöstömenot ⁶⁹	Lähtötilanne		Vuosi	Vuosi
-------------------------------	--------------	--	-------	-------

⁶⁷ Vuoden 2017 perusskenaario esitetään ainoastaan vertailun vuoksi.

⁶⁸ Kuten kohdassa 1.6 todetaan, toteutus alkaa vuonna 2019 ja jatkuu vuoteen 2022 seuraavan monivuotisen rahoituskehityksen puitteissa. Nykyisen resurssien rajallisuuden vuoksi vuosiksi 2019–2022 ehdotetut henkilöresurssit ovat sopimussuhteisia toimihenkilöitä ja kansallisia asiantuntijoita. Vaikutustenarvioinnin perusteella BEREĆin tarvitsema henkilöstö sen uusien tehtävien täyttämiseksi laajennetun toimeksiannon perusteella on yhteensä arviolta 60 kokoaikaista työntekijää toteutusvaiheen 2019–2022 lopussa.

	2017		2019	2020
Henkilöstötaulukko				
Virat/toimet (lukumäärä)	–		1,876	1,876
Ulkopuolinen henkilöstö (kokoaikaiseksi muutettuna)				
– joista sopimussuhteisia toimihenkilöitä	–		0,910	1,330
– joista kansallisia asiantuntijoita	–		0,624	0,858
Henkilöstö yhteensä	2,302		3,410	4,064

BERECin tarvitsema lisähenkilöstö (2020) sen uusien tehtävien täyttämiseksi laajennetun toimeksiannon perusteella⁷⁰ (tehtävittäin)	
<i>Henkilöstö yhteensä (kokoaikaiseksi muutettuna)</i>	<i>Uudet tehtävät</i>
4	Esinormatiiviset tehtävät ja sitovat toimivaltuudet
5	Sääntelyyn liittyvä ohjeistus
2	Markkina-analyysi
1	Taajuuksia koskeva vertaisarviointi
1	Rekisteritoiminnot

⁶⁹ Vuoden 2017 perusskenaario esitetään ainoastaan vertailun vuoksi. Henkilöstömenojen laskenta vuosille 2019 ja 2020 perustuu keskimääräisiin henkilöstökustannuksiin sisältäen toimitiloihin liittyvät kustannukset (ns. ”habillage”; Ares(2015)5703479, 9.12.2015), mikä selittää osan kustannusten kasvusta vuosina 2017–2019.

⁷⁰ Vaikutustenarvioinnin perusteella ja ennakoimatta seuraavaa monivuotista rahoituskehystä BERECin tarvitsema lisähenkilöstö sen uusien tehtävien täyttämiseksi laajennetun toimeksiannon perusteella on yhteensä arviolta 34 kokoaikaista työntekijää, jolloin henkilöstön kokonaismäärä olisi 60 kokoaikaista työntekijää toteutusvaiheen 2019–2022 lopussa.

1	Kansainvälinen yhteistyö
2	Komission ja muiden EU:n toimielinten avustaminen ja neuvonta
2	Johtamis- ja hallintotuki
18	

3.2.3.2. Henkilöstöresurssien arvioitu tarve vastuullisessa pääosastossa

- ☐ Ehdotus/aloite ei edellytä henkilöresursseja.
- ☒ Ehdotus/aloite edellyttää henkilöresursseja seuraavasti:

arvio kokonaisluvuina (tai enintään yhden desimaalin tarkkuudella)

	Vuosi 2019	Vuosi 2020
• Henkilöstötaulukkaan sisältyvät virat/toimet (virkamiehet ja väliaikainen henkilöstö)		
XX 01 01 01 (päätoimipaikka ja komission edustustot EU:ssa)	3	3
• Ulkopuolinen henkilöstö (kokoaikaiseksi muutettuna)⁷¹		
XX 01 02 01 (kokonaismäärärahoista katettavat sopimussuhteiset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat ja vuokrahenkilöstö)		
YHTEENSÄ	3	3

XX viittaa kyseessä olevaan toimintalohkoon eli talousarvion osastoon.

Henkilöresurssien tarve katetaan toimen hallinnointiin jo osoitetulla pääosaston henkilöstöllä ja/tai pääosastossa toteutettujen henkilöstön uudelleenjärjestelyjen tuloksena saadulla henkilöstöllä sekä tarvittaessa sellaisilla lisäresursseilla, jotka toimea hallinnoiva pääosasto voi saada käyttöönsä vuotuisessa määrärahojen jakomenettelyssä talousarvion puitteissa.

Kuvaus henkilöstön tehtävistä:

Virkamiehet	ja	Edustaa komissiota viraston hallintoneuvostossa. Laatia komission lausunto BEREcin yhtenäisestä ohjelma-asiakirjasta ja valvoa sen täytäntöönpanoa. Valvoa
-------------	----	--

⁷¹ AC = sopimussuhteiset toimihenkilöt; AL = paikalliset toimihenkilöt; END = kansalliset asiantuntijat; vuokrahenkilöstö, JED = nuoremmat asiantuntijat EU:n ulkopuolisissa edustustoissa .

väliaikaiset toimihenkilöt	viraston talousarvion valmistelua ja seurata talousarvion toteuttamista. Avustaa virastoa sen toiminnan kehittämisessä EU:n toimintalinjojen mukaisesti, muun muassa osallistumalla työryhmien kokouksiin.
Ulkopuolinen henkilöstö	

3.2.4. Yhteensopivuus nykyisen monivuotisen rahoituskehyksen kanssa

- ☐ Ehdotus/aloite on nykyisen monivuotisen rahoituskehyksen mukainen.
- ☒ Ehdotus/aloite edellyttää monivuotisen rahoituskehyksen asianomaisen otsakkeen rahoitussuunnitelman muuttamista.

Selvitys rahoitussuunnitelmaan tarvittavista muutoksista, mainittava myös kyseeseen tulevat budjettikohdat ja määrät

- ☐ Ehdotus/aloite edellyttää joustovälineen varojen käyttöön ottamista tai monivuotisen rahoituskehyksen tarkistamista⁷².

Selvitys tarvittavista toimenpiteistä, mainittava myös kyseeseen tulevat rahoituskehyksen otsakkeet, budjettikohdat ja määrät

3.2.5. Ulkopuolisten tahojen rahoitusosuudet

- ☐ Ehdotuksen/aloitteen rahoittamiseen ei osallistu ulkopuolisia tahoja.
- ☒ Ehdotuksen/aloitteen rahoittamiseen osallistuu ulkopuolisia tahoja seuraavasti (arvio):

määrärahat, milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

	Vuosi 2019	Vuosi 2020
EFTA	p.m. ⁷³ .	p.m.
Muut rahoitusosuudet (jäsenvaltiot, kansalliset sääntelyviranomaiset jne.)	p.m.	p.m.
Yhteisrahoituksella katettavat määrärahat YHTEENSÄ	p.m.	p.m.

⁷²

Katso toimielinten sopimuksen 19 ja 24 kohta.

⁷³

Tarkka määrä seuraaviksi vuosiksi on tiedossa, kun EFTA-maiden suhdeluku vahvistetaan kyseiseksi vuodeksi.

3.3. Arvioidut vaikutukset tuloihin

- ☒ Ehdotuksella/aloitteella ei ole vaikutuksia tuloihin.
- ☐ Ehdotuksella/aloitteella on vaikutuksia tuloihin seuraavasti:
 - ☐ vaikutukset omiin varoihin
 - ☐ vaikutukset sekalaisiin tuloihin