



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 14.9.2016 r.
COM(2016) 591 final

2016/0286 (COD)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY
ustanawiające Organ Europejskich Regulatorów Łączności Elektronicznej

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

{SWD(2016) 303}
{SWD(2016) 304}

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• Przyczyny i cele wniosku

W komunikacie z maja 2015 r. „Strategia jednolitego rynku cyfrowego dla Europy”¹ („strategia j.r.c.”) Komisja planowała przedstawienie w 2016 r. wniosków w sprawie ambitnej, gruntownej nowelizacji ram regulacyjnych łączności elektronicznej. Celem tej nowelizacji jest m.in. zapewnienie skuteczniejszych instytucjonalnych ram dla regulacji w celu dostosowania przepisów telekomunikacyjnych do potrzeb, co stanowi element tworzenia odpowiednich warunków dla jednolitego rynku cyfrowego. Obejmują one budowę sieci łączności o bardzo dużej przepustowości, bardziej skoordynowane zarządzanie widmem radiowym dla sieci bezprzewodowych oraz stworzenie równych warunków funkcjonowania dla zaawansowanych sieci cyfrowych i usług innowacyjnych. W komunikacie podkreślono, że zmiany na rynku i w otoczeniu technologicznym sprawiają, że konieczne jest wzmocnienie ram instytucjonalnych poprzez zwiększenie roli Organu Europejskich Regulatorów Łączności Elektronicznej („BEREC”).

W rezolucji „W kierunku aktu o jednolitym rynku cyfrowym”² Parlament Europejski wezwał Komisję, aby z myślą o dalszej integracji jednolitego rynku cyfrowego zadbała o wprowadzenie sprawniejszych ram instytucjonalnych. Komisja może to uczynić poprzez wzmocnienie roli, zdolności i uprawnień decyzyjnych BEREC, aby (i) umożliwić wspieranie przez BEREC spójnego stosowania ram regulacyjnych łączności elektronicznej, (ii) zapewnić skuteczny nadzór nad rozwojem jednolitego rynku sprawowany przez BEREC oraz (iii) pomóc w rozwiązywaniu przez BEREC sporów transgranicznych. Parlament Europejski podkreślił również w związku z tym potrzebę lepszego wyposażenia finansowego i osobowego BEREC oraz odpowiedniego wzmocnienia jego struktury zarządzania.

Niniejszy wniosek należy czytać w połączeniu z wnioskiem dotyczącym dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającej Europejski kodeks łączności elektronicznej („dyrektywa”). W tym drugim wniosku powierza się BEREC dodatkowe zadania, co pomoże zapewnić spójne wdrażanie ram regulacyjnych. To z kolei będzie pobudzać rozwój rynku łączności elektronicznej w całej Unii. BEREC będzie ponadto wspierać dostęp do transmisji danych o bardzo dużej przepustowości i wykorzystanie takiej transmisji oraz konkurencję w dziedzinie sieci i usług łączności elektronicznej, a także działać w interesie obywateli Unii. Celem niniejszego wniosku jest wzmocnienie instytucjonalnej roli oraz struktury zarządzania BEREC poprzez przekształcenie go w agencję, tak aby mógł należycie wykonywać swoje przyszłe zadania.

Od momentu przejścia swoich obowiązków w 2010 r. i osiągnięcia pełnej operacyjności w 2011 r. BEREC i Urząd BEREC („Urząd BEREC”) miały pozytywny wkład w spójne wdrażanie ram regulacyjnych. Oferowały również cenne doradztwo techniczne krajowym organom regulacyjnym („k.o.r.”) i instytucjom UE. W rozporządzeniu (UE) 2015/2120 wytyczono niedawno dodatkowe zadania dla BEREC. Należy do nich wydawanie wytycznych dotyczących realizacji obowiązków k.o.r. w zakresie dostępu do otwartego internetu, jak również wydawanie opinii w sprawie projektów aktów wykonawczych, które ma przyjąć Komisja w odniesieniu do ogólnounijnego roamingu, i pewne obowiązki sprawozdawcze. We wniosku dotyczącym dyrektywy, który towarzyszy niniejszemu wnioskowi, powierza się BEREC kolejne nowe zadania, takie jak odgrywanie większej roli w mechanizmie konsultacji dotyczących rynkowych regulacyjnych środków naprawczych,

¹ COM(2015) 192 final.

² Rezolucja Parlamentu Europejskiego z dnia 19 stycznia 2016 r.: „W kierunku aktu o jednolitym rynku cyfrowym” (TA(2016) 0009).

dostarczanie krajowym organom regulacyjnym wytycznych na temat analiz geograficznych, opracowywanie wspólnego podejścia do zaspokajania ponadnarodowego zapotrzebowania użytkowników końcowych, wydawanie opinii w sprawie projektów krajowych środków dotyczących przyznawania praw do użytkowania widma radiowego („wzajemna ocena” ws. widma radiowego) i utworzenie rejestru dotyczącego eksterytorialnego użytkowania numerów i uzgodnień transgranicznych oraz rejestru dostawców sieci i usług łączności elektronicznej.

BEREC i Urząd BEREC odgrywały znacznie większą rolę, zwłaszcza w sprawach transgranicznych (takich jak usługi typu maszyna do maszyny (M2M) lub ponadnarodowe zapotrzebowanie ze strony użytkowników biznesowych), i zdobyły doświadczenie przy zapewnianiu spójnego wdrażania ram regulacyjnych. Wydaje się właściwe i konieczne skorzystanie z tego doświadczenia poprzez połączenie obu tych podmiotów w pełnoprawną agencję. Nowa agencja, która będzie miała szerszy mandat, powinna kontynuować prace BEREC i nadal gromadzić wiedzę fachową, którą dysponują k.o.r. Z uwagi na to, że nazwa BEREC jest już dobrze rozpoznawalna i należy to wykorzystać, jak również ze względu na niebagatelne koszty ewentualnej zmiany nazwy, nowa agencja powinna zachować nazwę BEREC.

Dzięki zwiększeniu roli BEREC w dziedzinie łączności elektronicznej i dążeniu do dostosowania jego struktury oraz zarządzania, funkcjonowania, programowania i odpowiedzialności do wspólnego oświadczenia Parlamentu Europejskiego, Rady i Komisji w sprawie agencji zdecentralizowanych z dnia 19 lipca 2012 r. („wspólne podejście”)³ zapewniona zostaje użyteczność wniosku we wspieraniu priorytetów Unii.

• **Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki**

Jasne cele postawione przed BEREC sprawiają, że występuje wyraźny efekt synergii pomiędzy niniejszym wnioskiem a pozostałymi inicjatywami wchodzącymi w zakres strategii j.r.c. Dzieje się tak, ponieważ usługi w zakresie łączności świadczone za pomocą sieci łączności elektronicznej stanowią podstawę dystrybucji produktów i usług cyfrowych.

Wniosek stanowi uzupełnienie dotychczasowych regulacji sektorowych. Proponowane zadania BEREC dotyczące widma radiowego uwzględniają instrumenty już istniejące w tym obszarze, w szczególności decyzję nr 676/2002/WE w sprawie spektrum radiowego, decyzję 2002/622/WE ustanawiającą Zespół ds. Polityki Spektrum Radiowego i decyzję nr 243/2012/UE w sprawie ustanowienia wieloletniego programu dotyczącego polityki w zakresie widma radiowego.

W rozporządzeniu w sprawie BEREC włącza się także zadania przydzielone BEREC w niedawno przyjętym rozporządzeniu (UE) 2015/2120, w którym określono zasady zapewniania otwartego internetu i znoszenia dodatkowych opłat roamingowych.

Do końca 2016 r. Komisja powinna przedstawić wniosek w sprawie przeglądu dyrektywy dotyczącej prywatności i łączności elektronicznej⁴. Zakres obecnego wniosku dotyczącego rozporządzenia może wymagać dostosowania w zależności od konkluzji zawartych w przysłanym wniosku w sprawie przeglądu.

Niniejszy wniosek ma na celu wyposażenie BEREC w odpowiednią i skuteczną strukturę zarządzania, mandat i narzędzia potrzebne do zapewnienia spójnego wdrażania ram

³ Wspólne oświadczenie Parlamentu Europejskiego, Rady i Komisji w sprawie agencji zdecentralizowanych z dnia 19 lipca 2012 r.

⁴ Dyrektywa 2002/58/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 12 lipca 2002 r. dotycząca przetwarzania danych osobowych i ochrony prywatności w sektorze łączności elektronicznej (Dz.U. L 201 z 31.7.2002, s. 37).

regulacyjnych. Pod tym względem stanowi on uzupełnienie pozostałych prawnych i politycznych instrumentów z dziedziny łączności elektronicznej.

BEREC może w razie potrzeby wykonywać swoje zadania we współpracy z innymi unijnymi organami, agencjami, urzędami i grupami doradczymi, w szczególności z Zespołem ds. Polityki Spektrum Radiowego, Europejską Radą Ochrony Danych, Europejską Grupą Regulatorów Audiowizualnych Usług Medialnych i Agencją Unii Europejskiej ds. Bezpieczeństwa Sieci i Informacji, jak również z istniejącymi komitetami (takimi jak Komitet ds. Łączności i Komitet ds. Spektrum Radiowego).

- **Spójność z innymi politykami Unii**

Strategia j.r.c. jest jednym z 10 priorytetów nowej Komisji wyznaczonych w 2014 r. Niniejszy wniosek jest również zgodny z innymi głównymi priorytetami Komisji, w szczególności z innymi inicjatywami mającymi na celu pogłębienie rynku wewnętrznego i uczynienie go sprawiedliwszym oraz pobudzanie inwestycji, tworzenie miejsc pracy i propagowanie zrównoważonego wzrostu gospodarczego.

Niektóre z zadań BEREC opierają się na obowiązującym prawie Unii w różnych dziedzinach i stanowią jego uzupełnienie. Jednym z takich zadań jest wydawanie opinii na temat projektów środków krajowych dotyczących procedur rynku wewnętrznego w zakresie regulacji rynku. Środki te muszą nadal opierać się na zasadach prawa konkurencji. Innym zadaniem jest dostarczanie wytycznych na temat analiz geograficznych rozbudowy sieci. Zawierają one informacje użyteczne do celów pomocy państwa, przyczyniając się do większej spójności między tymi dwoma obszarami polityki.

Wniosek ma ponadto na celu przekształcenie BEREC w zdecentralizowaną agencję unijną i dostosowanie go do zasad wspólnego podejścia.

Zgodność z międzynarodowymi zobowiązaniami prawnymi

Jeżeli zajdzie taka potrzeba przy wykonywaniu jego zadań, BEREC może współpracować z właściwymi organami państw trzecich lub z organizacjami międzynarodowymi. Taka współpraca powinna się opierać na ustaleniach roboczych, w ramach których należy mieć wzgląd na stosunki międzynarodowe Unii i nie należy zaciągać zobowiązań prawnych obciążających Unię i jej państwa członkowskie.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

- **Podstawa prawna**

Podstawę wniosku stanowi art. 114 Traktatu, ponieważ dotyczy on rozwoju i funkcjonowania rynku wewnętrznego łączności elektronicznej.

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Unia musi działać na rzecz usunięcia niespójności w stosowaniu obecnych ram, niedociągnięć w istniejącym systemie instytucjonalnym, jak również niekonsekwencji w podziale obowiązków pomiędzy państwa członkowskie, k.o.r. i Komisję. System regulacji obowiązujący obecnie w Unii nie jest jedyną przyczyną rozdrobnienia rynku. W ostatnich kilku latach stało się jednak jasne, że brak konsekwencji w regulacji rynku telekomunikacyjnego jest przynajmniej częściowo spowodowany przez obecny system instytucjonalny oraz sposób, w jaki poszczególne podmioty instytucjonalne (głównie k.o.r., BEREC i Komisja) współdziałają ze sobą i mogą wpływać na wyniki regulacji. Nadanie BEREC większych uprawnień w dziedzinie regulacji *ex ante* rynku zwiększy pewność prawa i przyczyni się do spójności regulacji.

Rozwój rynku i technologii oznacza również, że istnieje szereg kwestii transgranicznych, które wymagały spójnego uregulowania we wszystkich państwach członkowskich. Organ unijny może sobie lepiej radzić z takimi zagadnieniami niż poszczególne państwa członkowskie. Odnosi się to zwłaszcza do takich usług jak M2M. Usługi tego typu powinny być świadczone w taki sposób, aby móc bezproblemowo funkcjonować ponad granicami państwowymi. Wciąż również istnieją krajowe bariery utrudniające świadczenie transgranicznych biznesowych usług łączności. Jest to istotna stracona szansa w obszarze funkcjonowania i rozwoju rynku wewnętrznego.

We wspólnym interesie leży zapewnienie zharmonizowanego, spójnego i skutecznego wdrożenia ram regulacyjnych przy wsparciu ze strony BEREC. Państwa członkowskie nie mogą zatem w wystarczający sposób osiągnąć celów niniejszego wniosku. Możliwe jest ich lepsze osiągnięcie na poziomie Unii. W związku z tym Unia może podjąć działania zgodnie z zasadą pomocniczości określoną w art. 5 Traktatu o Unii Europejskiej.

- **Proporcjonalność**

Wniosek jest zgodny z zasadą pomocniczości, w szczególności w odniesieniu do celów i zadań BEREC. Ma on na celu zapewnienie spójnego wdrażania ram regulacyjnych i przyczynienie się w ten sposób do rozwoju rynku łączności elektronicznej w całej Unii, propagowanie dostępu do stacjonarnej i ruchomej transmisji danych o bardzo dużej przepustowości i wykorzystania takiej transmisji, wspieranie konkurencji w dziedzinie sieci i usług łączności elektronicznej, a także działanie w interesie obywateli Unii. BEREC powinien pomagać Komisji i k.o.r.; dostarczać wytycznych w celu zapewnienia spójności działań k.o.r.; wydawać opinie w sprawie projektów środków krajowych w ramach skutecznych procedur rynku wewnętrznego; prowadzić rejestry dostawców sieci i usług oraz numerów z prawem eksterytorialnego użytkowania; przyjmować wiążące decyzje w dwóch kwestiach transgranicznych: określania rynków ponadnarodowych i sumarycznego wzoru umowy. BEREC miałby również uprawnienia do podejmowania częściowo wiążących decyzji w zakresie procedur rynku wewnętrznego do celów projektów środków krajowych dotyczących regulacji rynku (system „podwójnego zabezpieczenia”) oraz ustanawiania jednolitej maksymalnej stawki za zakończenie połączenia w Unii.

Nowa agencja powinna kontynuować prace BEREC i nadal gromadzić wiedzę fachową, którą dysponują k.o.r., które to organy pozostają w centrum działalności agencji i są członkami jej Zarządu. K.o.r. będą nadal wykonywać większość pracy związanej z wdrażaniem ram regulacyjnych.

Zwłaszcza jeżeli chodzi o regulacje dostępu, k.o.r. mają nadal za zadanie radzić sobie z niedoskonałościami rynku z zastosowaniem odpowiednich środków naprawczych oraz zapewniać, aby regulacje te ułatwiały osiągnięcie wspólnych celów politycznych. Dzięki proponowanym przepisom organy regulacyjne będą dysponować dodatkowymi narzędziami, aby móc sprostać aktualnym wyzwaniom w dziedzinie łączności, ale sposób użycia tych narzędzi zależeć będzie od uwarunkowań krajowych podlegających ocenie krajowych organów regulacyjnych. Ukierunkowane wzmocnienie nadzoru regulacyjnego, głównie poprzez zwiększenie roli BEREC w procesie tego nadzoru, można uzasadnić ewidentnym brakiem spójności w stosowaniu dotychczasowych przepisów, w sytuacji gdy spójność ma decydujące znaczenie dla prawidłowego funkcjonowania rynku wewnętrznego.

Zarządzanie widmem radiowym również pozostaje w kompetencji państw członkowskich. Dzięki proponowanym przepisom powstaną ogólne ramy spójnego zarządzania widmem radiowym w całej Unii, natomiast państwa członkowskie będą mogły stosować przepisy z uwzględnieniem uwarunkowań krajowych. Ze względu na poważne skutki transgraniczne zarządzania widmem radiowym i jego szerszy wpływ na łączność na rynku wewnętrznym konieczne są pewne procedury koordynacji na poziomie unijnym.

Proponowany instrument – czyli rozporządzenie – będzie stosowany bezpośrednio w Unii. Obciążenie finansowe i administracyjne Unii, rządów krajowych i podmiotów gospodarczych zostanie zatem zminimalizowane i będzie proporcjonalne do celu wniosku. Dzięki wnioskowi sytuacja pod względem proporcjonalności będzie lepsza niż obecnie, gdzie agencja unijna została utworzona głównie w celu wspierania BEREC. Przyjęcie wniosku sprawi, że nowa agencja będzie generować nową wartość dodaną i zostanie dostosowana do priorytetów politycznych Unii, w szczególności do strategii j.r.c.

Ze względu na powyższe cele i zgodnie z zasadą proporcjonalności, określoną w art. 5 Traktatu o Unii Europejskiej, niniejsze rozporządzenie nie wykracza poza to, co jest konieczne do osiągnięcia jego celów.

- **Wybór instrumentu**

Jedynie rozporządzenie, stosowane bezpośrednio, umożliwia utworzenie zdecentralizowanej agencji unijnej oraz określenie jej zadań i celów, zapewniając w ten sposób konieczny stopień efektywności i jednolitości potrzebny do wdrażania ram regulacyjnych.

Ten sam instrument prawny (rozporządzenie (WE) nr 1211/2009) wybrano w celu utworzenia BEREC i Urzędu BEREC. Niniejsze rozporządzenie ma na celu zmianę i rozszerzenie przepisów rozporządzenia (WE) nr 1211/2009. Ponieważ zmiany, które mają zostać wprowadzone, są znaczne, akt ten dla zachowania przejrzystości powinien zostać zastąpiony i uchylony.

3. WYNIKI OCEN *EX POST*, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

- **Oceny *ex post*/kontrolę sprawności obowiązującego prawodawstwa**

Komisja przeprowadziła ocenę *ex post* („REFIT”), w ramach której poddano ocenie skuteczność, efektywność kosztową, znaczenie, spójność i unijną wartość dodaną rozporządzenia w sprawie BEREC i innych elementów ram regulacyjnych. W ocenie tej wskazano dokładnie obszary, w których możliwe jest uproszczenie bez narażania na szwank realizacji wytyczonych celów. Wcześniejsza ocena BEREC i Urzędu⁵ miała też miejsce w latach 2012–2013 zgodnie z art. 15 rozporządzenia (WE) nr 1211/2009. Jej wyniki zostały włączone do oceny *ex post*.

Ogólnie biorąc, w towarzyszącym wnioskowi dokumencie roboczym służb Komisji, w którym oceniono sprawność regulacyjną obecnych przepisów, stwierdza się, że ramy regulacyjne łączności elektronicznej generalnie osiągnęły swój ogólny cel, jakim jest zapewnienie powstania konkurencyjnego sektora oferującego istotne korzyści użytkownikom końcowym. Główne cele szczegółowe – wspieranie konkurencji, rozwój rynku wewnętrznego i dbałość o interesy użytkowników końcowych – są nadal aktualne. Przegląd ram regulacyjnych, w tym rozporządzenia w sprawie BEREC, wydaje się jednak konieczny, aby zaspokoić rosnące zapotrzebowanie na lepszą łączność na jednolitym rynku cyfrowym oraz aby uprościć przepisy przy uwzględnieniu rozwoju technologicznego i sytuacji na rynku.

⁵ Ocena ta została dokonana zgodnie z wymogiem ustanowionym w art. 15 rozporządzenia w sprawie BEREC: „Badanie dotyczące oceny BEREC i Urzędu BEREC” z września 2012 r. przeprowadzone przez PwC, dokument roboczy służb Komisji z kwietnia 2013 r. (SWD(2013) 152 final), a następnie sprawozdanie Parlamentu Europejskiego z listopada 2013 r. (2013/2053(INI), A7-0378/2013). Wynik tej oceny należy traktować z ostrożnością, ponieważ w owym czasie niektóre z zadań BEREC nie były realizowane. W ramach oceny nie analizowano ewentualnego dostosowania Urzędu BEREC do wspólnego podejścia w sprawie agencji zdecentralizowanych.

Ustalenia, zgodnie ze szczegółowymi kryteriami oceny, można podsumować w przedstawiony poniżej sposób.

Znaczenie – Jeżeli chodzi o rolę i funkcjonowanie innych ważnych podmiotów instytucjonalnych, BEREC musi – zgodnie z obowiązującymi przepisami – dążyć do osiągnięcia celów wytyczonych w istniejących ramach. Musi on w szczególności zapewnić spójne wdrażanie ram regulacyjnych, aby przyczyniać się do rozwoju i lepszego funkcjonowania rynku wewnętrznego. Przy tak określonym celu i przy poszerzonym mandacie znaczenie BEREC rośnie, mimo że w trakcie konsultacji publicznych nie było zgody co do tego, w jaki sposób należy przełożyć ten wzrost znaczenia na uregulowania.

Skuteczność – W trakcie konsultacji publicznych w sprawie przeglądu przepisów telekomunikacyjnych wyrażano różne poglądy na temat skuteczności, z jaką BEREC spełnia swoją rolę w zakresie wspierania spójnych wyników. Niektóre zainteresowane strony postrzegają w pozytywnym świetle niezależne doradztwo techniczne BEREC i jego rolę w procesie przeglądu rynku. Inne podmioty są zdania, że jego struktura jako grupy k.o.r. pozbawionej osobowości prawnej osłabia wymowę kierowanych przez BEREC zachęt do działań na rzecz osiągnięcia celów rynku wewnętrznego, przeciwstawianych indywidualnym lub zbiorowym celom jego członków krajowych. Respondenci stwierdzili, że BEREC musi być bardziej aktywny w kluczowych obszarach. Wyrazili również pogląd, że obecna struktura instytucjonalna BEREC powoduje, iż często działa on na rzecz większej elastyczności lub najniższego wspólnego mianownika, nie zaś przyjęcia zharmonizowanego podejścia do jednolitego rynku.

Jeżeli chodzi o jego obecne zadania, w świetle opinii w sprawie przeglądu unijnych ram regulacyjnych łączności elektronicznej⁶, BEREC określił kilka obszarów, w których mógłby odgrywać większą rolę. Przykładowo można tu wymienić szerszy zakres opinii BEREC wydawanych na podstawie art. 7 i 7a, kwestie o charakterze transgranicznym (takie jak roaming międzynarodowy), analiza porównawcza jakości usług dostępu do internetu na poziomie Unii i opracowywanie wytycznych technicznych.

Jeżeli chodzi o dostosowanie celów Urzędu BEREC jako agencji unijnej do aktualnych priorytetów unijnych, w ocenie stwierdzono, że dzięki wsparciu na rzecz BEREC obecne funkcje Urzędu BEREC powinny w ostatecznym rozrachunku przyczynić się do rozwoju jednolitego rynku i spójnego wdrażania przepisów. Niemniej jednak sytuacja jest wyjątkowa, jako że utworzono agencję wyłącznie po to, aby pełniła rolę wspierającą w stosunku do innego organu regulacyjnego utworzonego na mocy prawa Unii. Stwarza to pewne problemy, ponieważ pomimo swoich stosunkowo ograniczonych funkcji Urząd BEREC musi stosować się do tego samego zbioru szczegółowych przepisów, które mają zastosowanie do wszystkich zdecentralizowanych agencji unijnych (w sprawach finansowych, pracowniczych/wykonawczych, zamówień, sprawozdawczości itd.).

Efektywność kosztowa – Precyzyjne wyliczenie kosztów nie było możliwe, lecz ocena wykazała, że korzyści wynikające z ram regulacyjnych – dla większości operatorów, użytkowników końcowych i społeczeństwa jako całości – znacznie przewyższają koszty wynikające z ich wdrażania.

Urząd BEREC pod wieloma względami nie odpowiada zasadom wspólnego podejścia. Ograniczone zadania i wielkość Urzędu w porównaniu z innymi agencjami unijnymi mają niekorzystny wpływ na przyciąganie i zatrzymanie personelu oraz na kwestie organizacyjne. Obecna dwustopniowa struktura również jest źródłem nieefektywności. Chociaż trudno jest oszacować ilościowo te przypadki nieefektywności, struktura dwustopniowa komplikuje sprawy i powoduje powstanie obciążeń administracyjnych; przykładowo, muszą zostać

⁶ Opinia rady organów regulacyjnych, BoR (15) 206, z dnia 10 grudnia 2015 r.

przyjęte dwa odrębne sprawozdania roczne i dwa programy prac – jedno przez Radę Organów Regulacyjnych BEREC, a drugie przez komitet zarządzający Urzędu.

W ocenie wskazano szereg kwestii, które można uprościć i usprawnić (przekazanie uprawnień organu powołującego, dłuższa lub podlegająca przedłużeniu kadencja przewodniczącego, zasady głosowania większością głosów, odpowiednie zasoby, usprawnienie funkcjonowania komitetu zarządzającego oraz dłuższe okresy konsultacji lub dwuetapowy proces konsultacji w kluczowych kwestiach politycznych).

Unijna wartość dodana – Unijna wartość dodana wynikająca z utworzenia BEREC, zwłaszcza jeżeli chodzi o jego doradztwo dla instytucji unijnych, jest powiązana z funkcjonowaniem rynku wewnętrznego łączności elektronicznej. Ta kwestia jest ogólnie postrzegana pozytywnie, lecz skuteczność BEREC jest czasami kwestionowana. Większa skuteczność zwiększyłaby wartość dodaną generowaną przez BEREC. Wartość dodana powstająca dzięki Urzędowi jako agencji unijnej wspierającej BEREC stanowi osobną istotną kwestię.

Spójność – Ogólnie biorąc, poszczególne elementy tworzące ramy regulacyjne uzupełniają się wzajemnie. W ramach oceny stwierdzono jednak niewielką liczbę wewnętrznych niekonsekwencji, takich jak niedopasowanie zadań niezależnych k.o.r. i zadań BEREC. Wynika ono z tego, że czasami oczekuje się od BEREC wydania opinii na poziomie europejskim w obszarach, w odniesieniu do których nie wszystkie k.o.r. będące jego członkami są kompetentne na poziomie krajowym. Ocena wykazała również, że w niektórych przypadkach koordynacja na linii BEREC–Komisja okazała się trudna. Miało to miejsce w odniesieniu do przekazywania do BEREC i Urzędu oraz uzyskiwania od nich informacji na temat stawek za zakończenie połączenia i roamingu. Istnieje pole do poprawy, tak aby każda organizacja mogła skutecznie realizować swoje zadania.

• **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

W dniu 11 września 2015 r. rozpoczęto 12-tygodniowe otwarte konsultacje publiczne, aby uzyskać dane potrzebne do procesu oceny obowiązujących przepisów oraz zasięgnąć opinii na temat ewentualnych modyfikacji ram regulacyjnych w świetle zmian rynkowych i rozwoju technologicznego. Konsultacje obejmowały ogólną ocenę obowiązujących ram regulacyjnych oraz szczegółową ocenę i przegląd poszczególnych elementów tych ram. Są to:

- regulacja dostępu do sieci,
- zarządzanie widmem radiowym i łączność bezprzewodowa,
- regulacje sektorowe w zakresie usług komunikacyjnych,
- przepisy dotyczące usługi powszechnej,
- struktura instytucjonalna i zarządzanie.

Konsultacje były zarówno ogólne, jak i szczegółowe – pozwoliły uzyskać obszerne informacje od konsumentów, dostawców sieci i usług łączności elektronicznej, krajowych i unijnych stowarzyszeń operatorów, organizacji społeczeństwa obywatelskiego, nadawców, dostawców technologii, internetu i usług internetowych, przedsiębiorstw opierających swą działalność na łączności i podmiotów szerzej pojętej gospodarki cyfrowej, organów krajowych wszystkich szczebli, krajowych organów regulacyjnych i innych zainteresowanych stron. Uzyskane informacje pochodzą od zainteresowanych podmiotów objętych skutkami polityki, od podmiotów, które muszą ją realizować, oraz od podmiotów deklarujących zainteresowanie tą polityką. W ramach konsultacji odpowiedzi przez internet udzieliły łącznie 244 zainteresowane strony ze wszystkich państw członkowskich oraz spoza Unii. W połowie

okresu trwania konsultacji odbyło się wysłuchanie publiczne zorganizowane w dniu 11 listopada 2015 r.

Oprócz konsultacji publicznych wkład w proces oceny i przeglądu wniósł sam BEREC, który opublikował swoją opinię w grudniu 2015 r.⁷. Zespół ds. Polityki Spektrum Radiowego również wydał opinię na temat strategii j.r.c. i przeglądu ram regulacyjnych⁸.

W procesie konsultacji uwidoczniły się następujące tendencje.

- Dobra łączność jest postrzegana jako warunek konieczny dla jednolitego rynku cyfrowego. Wielu respondentów podkreślało potrzebę działań politycznych i ewentualnych dostosowań do aktualnych narzędzi politycznych i regulacyjnych w celu wsparcia rozbudowy infrastruktury zgodnie z przyszłymi potrzebami.
- Część respondentów była zdania, że obecne ramy regulacyjne nie przynoszą wiele korzyści rynkowi wewnętrznemu. Panuje powszechna opinia, że ramy regulacyjne należy dostosować do aktualnej dynamiki rynku. Niemniej jednak wielu respondentów przyznało, że liberalizacja rynków telekomunikacyjnych poprawiła sytuację, zwłaszcza pod względem korzyści dla użytkowników końcowych i konkurencji na większości rynków krajowych.
- Jeżeli chodzi o widmo radiowe, respondenci zdają sobie sprawę ze znaczenia łączności bezprzewodowej i bezprzewodowej technologii szerokopasmowej. Ogólnie rzecz biorąc, branża, popierając bardziej skoordynowane podejście, oczekuje większej pewności inwestycji oraz możliwości rozwoju nowych usług łączności bezprzewodowej i mobilnej, w tym w sieciach 5G, w całej Unii.
- Mimo że niezmienna rola k.o.r. i organów zarządzających widmem radiowym jest powszechnie uznawana, prawie połowa respondentów podkreślała jednak, że należy dostosować system instytucjonalny na poziomie Unii, aby zapewnić większą pewność prawa i odpowiedzialność. Popierali oni następujące zmiany:
 - bardziej przejrzysty podział uprawnień poszczególnych instytucji (aby uniknąć nakładania się uprawnień),
 - zapewnienie politycznej i prawnej odpowiedzialności instytucji za ich decyzje,
 - wysoki stopień przejrzystości procesu podejmowania decyzji (większe zaangażowanie zainteresowanych stron).

W ramach procesu oceny Komisja zleciła również przeprowadzenie badań. Obejmowały one publiczne warsztaty, w ramach których zainteresowane strony mogły zgłaszać uwagi i przekazywać spostrzeżenia na temat trwającej oceny.

- W dniu 6 kwietnia 2016 r. odbyły się publiczne warsztaty, podczas których zatwierdzono tymczasowe ustalenia przeprowadzonego przez WIK, IDATE i Deloitte badania dotyczącego „systemów regulacji, w szczególności dostępu, w odniesieniu do modeli inwestycji w sieci w Europie” (SMART 2015/0002).
- W dniu 2 maja 2016 r. odbyły się publiczne warsztaty, podczas których zatwierdzono tymczasowe ustalenia przeprowadzonego przez WIK, CRIDS i Cullen badania dotyczącego „kwestii merytorycznych do przeglądu w zakresie wejścia na

⁷ http://berec.europa.eu/eng/document_register/subject_matter/berec/opinions/5577-berec-opinion-on-the-review-of-the-eu-electronic-communications-regulatory-framework

⁸ http://rspg-spectrum.eu/wp-content/uploads/2013/05/RSPG_16-001-DSM_opinion.pdf

rynek, zarządzania ograniczonymi zasobami i ogólnej problematyki użytkowników końcowych” (SMART 2015/0003).

- **Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy eksperckiej**

Komisja wykorzystała następujące dokumenty zawierające opinie ekspertów zewnętrznych:

- – Zalecenia polityczne od innych instytucji UE, w szczególności Parlamentu Europejskiego⁹ i Rady Europejskiej¹⁰.
- – Trzy analizy przeglądowe.
 - „Wsparcie prac nad oceną skutków towarzyszącą przeglądowi ram regulacyjnych dotyczących łączności elektronicznej” (SMART 2015/0005).
 - „Systemy regulacji, w szczególności dostępu, w odniesieniu do modeli inwestycji w sieci w Europie” (SMART 2015/0002).
 - „Kwestie merytoryczne do przeglądu w zakresie wejścia na rynek, zarządzania ograniczonymi zasobami i ogólnej problematyki użytkowników końcowych” (SMART 2015/0003).
- – Oprócz wymienionych wyżej opracowań do procesu przeglądu wkład miało również wiele innych badań. Badania te wyszczególniono w sekcji 6.1.4 oceny skutków.
- – Spotkanie panelowe ekspertów wysokiego szczebla zorganizowane w ramach badania SMART2015/0005¹¹.
- **Ocena skutków**

Streszczenie oceny skutków oraz pozytywną opinię Rady ds. Kontroli Regulacyjnej można znaleźć na stronie internetowej Komisji¹².

Przeanalizowano przedstawione poniżej warianty zarządzania. Preferowanym wariantem jest wariant 3, chociaż dostosowanie struktury BEREC do wspólnego podejścia jest również brane pod uwagę w wariantcie 2¹³.

Wariant 1 – Brak zmian – scenariusz odniesienia

Ten wariant opiera się na obowiązujących przepisach. Rzutuje na niego aktualny brak odpowiedniej harmonizacji kompetencji k.o.r. Wynika to z tego, że prawodawca wyznaczył BEREC rolę w obszarach, w których kompetencje jego członków nie są zharmonizowane na poziomie krajowym, np. w kwestii rozstrzygania sporów transgranicznych.

Wariant 2 – Zwiększona rola doradcza i wzmocnione kompetencje

W tym wariantcie przewidziano pewne dostosowania obowiązujących przepisów w oparciu o doświadczenia przy wdrażaniu ram regulacyjnych w ostatnich latach oraz o ocenę REFIT, w

⁹ Rezolucja Parlamentu Europejskiego z dnia 19 stycznia 2016 r.: „W kierunku aktu o jednolitym rynku cyfrowym” ([2015/2147\(INI\)](#)).

¹⁰ Konkluzje z posiedzenia Rady Europejskiej z dnia 28 czerwca 2016 r. (EUCO 26/16).

¹¹ Charakterystykę ekspertów i sprawozdanie z dyskusji przedstawiono w załączniku 13 do oceny skutków.

¹² http://ec.europa.eu/smart-regulation/impact/ia_carried_out/cia_2016_en.htm

¹³ Poddano analizie możliwość uzyskania przyrostu wydajności i synergii z innymi istniejącymi agencjami unijnymi, w szczególności z Agencją UE ds. Bezpieczeństwa Sieci i Informacji. Jednakże ze względu na szereg powodów (brak nakładających się mandatów, rozszerzenie mandatów od 2007 r., odmienny charakter zadań, inny skład na szczeblu zarządu itd.) zaniechano ewentualnego połączenia tych dwóch agencji.

szczegółności wzmocnienie roli niezależnych k.o.r. dzięki określeniu minimalnego zestawu kompetencji tychże k.o.r. w całej Unii.

Na poziomie Unii rolę doradczą BEREC powinno się rozszerzyć na te obszary, w których niezależne k.o.r. posiadają kompetencje, tak aby dopasować jego zadania do zadań k.o.r. Jednakże aby struktura zarządzania BEREC była skuteczniejsza i zapewniała stabilniejsze kierownictwo, zostałaby dostosowana w taki sposób, aby ściśle odpowiadała zasadom wspólnego podejścia. Oznacza to, że podmiot posiadający osobowość prawną wykonywałby funkcje regulacyjne pod egidą BEREC.

Zostałby utworzony nowy Zarząd nadzorujący ogólne kierunki działalności agencji; który zastąpiłby obecną Radę Organów Regulacyjnych i komitet zarządzający. Przewiduje się zapewnienie bardziej stabilnej struktury zarządzania dzięki powoływaniu przewodniczącego (wybieranego spośród członków Zarządu) na dłuższą kadencję (obecnie wynoszącą jeden rok). Dyrektor Wykonawczy będzie miał szersze uprawnienia niż obecny dyrektor zarządzający Urzędu i będzie wybierany z listy kandydatów proponowanej przez Komisję po przeprowadzeniu otwartej procedury naboru, tak jak przewidziano we wspólnym podejściu i jak to ma miejsce w innych agencjach.

Wariant 3 – Rola doradcza z pewnymi uprawnieniami przednormatywnymi oraz sprawniejszy proces przeglądu rynku i przydział widma w ramach przyznawania praw do użytkowania widma radiowego

Ten wariant obejmuje większość aspektów wariantu 2, w szczególności minimalny zestaw zharmonizowanych kompetencji (w tym kompetencji w zakresie określania regulacyjnych i mających wpływ na kształtowanie rynku aspektów sieci i usług łączności elektronicznej oraz przyznawania praw do użytkowania widma radiowego) oraz dopasowanie zadań k.o.r. i BEREC, jak również istotne dostosowanie struktury zarządzania BEREC do wspólnego podejścia.

BEREC otrzyma pewne dodatkowe zadania, takie jak uprawnienia do przyjmowania wiążących decyzji w sprawie określania rynków ponadnarodowych i sumarycznego wzoru umowy; uprawnienia do podejmowania częściowo wiążących decyzji w zakresie procedur rynku wewnętrznego dotyczących projektów środków krajowych w sprawie regulacji rynku (system „podwójnego zabezpieczenia” – zob. poniżej) oraz ustanawiania jednolitej maksymalnej stawki za zakończenie połączenia w UE; wydawanie wytycznych w następujących dziedzinach: analizy geograficzne, wspólne podejście do zaspokajania ponadnarodowego popytu, minimalne kryteria dotyczące oferty ramowej, wspólne kryteria zarządzania zasobami numeracyjnymi, parametry jakości usług, obowiązujące metody pomiarowe i szczegóły techniczne modelu kosztów, który k.o.r. powinny stosować przy ustalaniu maksymalnych symetrycznych stawek za zakończenie połączenia. BEREC otrzyma także uprawnienia do żądania informacji bezpośrednio od operatorów.

BEREC będzie również odpowiadał za utworzenie rejestru dotyczącego eksterytorialnego użytkowania numerów i uzgodnień transgranicznych oraz innego rejestru obejmującego dostawców sieci i usług łączności elektronicznej. Będzie on także wspierać Komisję i k.o.r. w obszarze normalizacji, pomagając im stwierdzić zagrożenie dla połączeń pomiędzy użytkownikami końcowymi lub dla skutecznego dostępu do służb ratowniczych. Można tego dokonać, egzekwując obowiązujące normy lub ustanawiając nowe.

Aby zmienić na lepsze obecną sytuację, w której Komisja i BEREC posiadają jedynie niewiążące uprawnienia w odniesieniu do środków naprawczych, proponuje się system „podwójnego zabezpieczenia”. W systemie tym, w przypadku gdy BEREC i Komisja uzgadniają swoje stanowisko wobec projektu środków naprawczych zaproponowanego przez dany k.o.r., Komisja mogłaby zażądać od tego k.o.r., aby zmienił lub wycofał dany projekt

środka i, w razie potrzeby, ponownie zgłosił jej analizę rynkową. Wprowadzony również zostanie system „wzajemnej oceny” w obrębie BEREC jako nowy mechanizm koordynacyjny mający poprawić efektywność i spójność wśród państw członkowskich w odniesieniu do regulacyjnych aspektów rynkowych przyznawania praw do użytkowania widma radiowego.

Wariant 4 – Unijny organ regulacyjny z pewnymi uprawnieniami wykonawczymi/egzekucyjnymi

W tym wariantcie rozpatruje się utworzenie unijnego organu regulacyjnego jako wzmocnionej agencji z zasobami niezbędnymi do przyjęcia przekazanych uprawnień wykonawczych, w tym uprawnień w zakresie nadzoru i egzekwowania. Organ taki mógłby działać z wiążącymi uprawnieniami w obszarach, w których niezbędne jest zapewnienie jednolitego wykonania przepisów unijnych. Jednym z takich obszarów są nowe usługi o zasięgu ogólnounijnym lub światowym, obecnie w przeważającym zakresie nieuregulowane lub objęte niejasnymi ramami regulacyjnymi (M2M, OTT i inne dziedziny o wielkim znaczeniu dla Unii, takie jak roaming lub rynki ponadnarodowe).

Jeżeli chodzi o widmo radiowe, działałby również mechanizm wstępnej oceny wzajemnej z udziałem unijnego organu regulacyjnego i ewentualną możliwością weta ze strony Komisji. Unijny organ regulacyjny mógłby także koordynować wiążące ogólnounijne procedury przydziału poszczególnych pasm. Ponadto agencja nadałaby ramy instytucjonalne cennym urzędowym usługom mediacyjnym w zakresie zakłóceń transgranicznych i kwestii regulacyjnych.

• Sprawność regulacyjna i uproszczenie

Środki polityczne proponowane w ramach preferowanego wariantu są zgodne z programem REFIT, ponieważ mają na celu uproszczenie i zmniejszenie obciążeń administracyjnych zgodnie z ustaleniami wynikającymi z oceny potencjału, jaki niesie ze sobą przegląd, pod kątem założeń REFIT. Niektóre z proponowanych zmian w zarządzaniu i innych dziedzinach polityki mają na celu uściślenie przepisów, umożliwienie stronom łatwego zrozumienia ich praw i obowiązków oraz uniknięcie nadmiernej regulacji i obciążeń administracyjnych.

Dążąc do skuteczniejszego i usprawnionego systemu instytucjonalnego oraz uwzględniając ocenę REFIT, we wniosku zawarto szereg zmian, które dostosują BEREC do wspólnego podejścia i struktury innych agencji unijnych. Dzięki propozycji, aby BEREC został zdecentralizowaną agencją unijną, powinno się w pewnym stopniu osiągnąć przyrost wydajności i synergii, po to, aby częściowo zrównoważyć potrzebę dodatkowych zasobów na wypełnianie nowych zadań powierzonych BEREC.

– Zostanie utworzona zdecentralizowana agencja unijna o odpowiedniej strukturze, odpowiednio zarządzana oraz posiadająca odpowiedni mandat i uprawnienia. Wzmocni to odpowiedzialność prawną i polityczną, ponieważ wszystkie decyzje (regulacyjne, administracyjne, finansowe itd.) będą teraz przyjmowane pod egidą agencji unijnej posiadającej osobowość prawną.

– Struktura zarządzania zostanie uproszczona dzięki zastąpieniu dwóch obecnych struktur zarządzania (Rady Organów Regulacyjnych w odniesieniu do decyzji regulacyjnych i komitetu zarządzającego w odniesieniu do decyzji administracyjnych i finansowych) przez jeden Zarząd. Zmniejszy to obciążenie administracyjne, kładąc kres obecnemu powielaniu programów, programów prac, sprawozdań rocznych, rejestrów dokumentów, powoływania członków itd.

– Na czele agencji stał będzie Dyrektor Wykonawczy, powoływany jako przedstawiciel prawny BEREC odpowiedzialny za realizację przydzielonych agencji zadań. W szczególności będzie on dysponował przekazanymi „uprawnieniami organu powołującego”. Umożliwi to skuteczniejsze zarządzanie personelem agencji (na mocy obowiązującego rozporządzenia w sprawie BEREC uprawnienia te nadane są wiceprzewodniczącemu, którego kadencja trwa jeden rok, i nie mogą być przekazane ani dalej przekazywane).

– Kadencje Przewodniczącego Zarządu (cztery lata z możliwością przedłużenia, obecnie jeden rok) i Dyrektora Wykonawczego (pięć lat z możliwością przedłużenia, obecnie trzy lata z możliwością przedłużenia) będą dłuższe, aby zapewnić niezbędną ciągłość i stabilność.

W rezultacie BEREC byłby lepiej przygotowany do udzielania pomocy Komisji i k.o.r., a przyrost wydajności we wskazanych powyżej obszarach zostałby osiągnięty. Niniejszy wniosek przyczynia się do stworzenia skutecznego unijnego systemu organów regulacyjnych na jednolitym rynku cyfrowym i powinien stanowić niezbędne wsparcie dla skutecznego wdrażania zmienionych ram regulacyjnych w dziedzinie telekomunikacji.

• **Prawa podstawowe**

Wniosek uwzględnia również w pełni podstawowe prawa i zasady uznane w Karcie praw podstawowych Unii Europejskiej. Proponowane środki, w tym utworzenie BEREC, zmierzają w szczególności do poprawy łączności za pomocą unowocześnionego zestawu przepisów dotyczących ochrony użytkowników końcowych. To z kolei zapewni niedyskryminacyjny dostęp do wszelkich treści i usług, w tym usług publicznych. Pomoże to również propagować wolność wypowiedzi i prowadzenia działalności gospodarczej oraz umożliwi państwom członkowskim przestrzeganie Karty przy znacznie niższych kosztach w przeszłości.

4. WPLYW NA BUDŻET

BEREC, który ma zostać utworzony w oparciu o istniejące BEREC i Urząd BEREC, otrzymuje szereg zadań, aby zapewniać spójne wdrażanie ram regulacyjnych i przyczyniać się w ten sposób do rozwoju rynku łączności elektronicznej w całej Unii, propagować dostęp do transmisji danych o bardzo dużej przepustowości i wykorzystanie takiej transmisji przez wszystkich obywateli Unii i wszystkie przedsiębiorstwa unijne, zapewniać konkurencję w dziedzinie sieci i usług łączności elektronicznej, a także działać w interesie obywateli Unii.

Łączne środki finansowe niezbędne, aby BEREC mógł wypełniać swoje zadania, opiewają na kwotę 14,135 mln EUR w latach 2019–2020¹⁴. W uzupełnieniu wkładu unijnego BEREC może pobierać opłaty za publikacje i inne świadczone usługi, składki od państw trzecich lub organów regulacyjnych ds. łączności elektronicznej w państwach trzecich uczestniczących w pracach BEREC oraz dobrowolne składki od państw członkowskich i k.o.r.¹⁵.

Oczekuje się, że nowa agencja będzie w przyszłości kontynuować obecne umowy o świadczenie usług zawarte z Komisją (księgowy i korzystanie z pewnych aplikacji i narzędzi) oraz z innymi agencjami Unii (zwłaszcza z ENISA w odniesieniu do przechowywania kopii zapasowych danych w innych lokalizacjach i w odniesieniu do koordynatora kontroli

¹⁴ W ocenie skutków finansowych regulacji podano kwoty w ramach obecnych wieloletnich ram finansowych, które dobiegają końca w 2020 r. Dalsze potrzeby BEREC w zakresie personelu zostaną ocenione w ramach wniosków Komisji dotyczących okresu po 2020 r.

¹⁵ Odstąpiono od wariantu, w którym BEREC byłby (w pełni lub częściowo) finansowany z opłat, ze względu na charakter zadań agencji, które mają głównie charakter doradztwa na rzecz k.o.r. i instytucji UE z myślą o zapewnieniu większej spójności uregulowań w dziedzinie telekomunikacji w całej Unii, a nie bezpośredni wpływ na uczestników rynku.

wewnętrznej), które można nawet rozszerzyć na nowe dziedziny, aby uzyskać dodatkowy przyrost wydajności i synergii.

Oprócz obecnych członków personelu BEREC powinien zatrudnić 11 pracowników kontraktowych i 7 oddelegowanych ekspertów krajowych, aby osiągnąć łączną liczbę 44 pracowników na koniec okresu przypadającego w latach 2019–2020¹⁶. W oparciu o ocenę skutków i nie przesądzając struktury następnych WRF, szacuje się, że łączna liczba dodatkowych pracowników potrzebnych BEREC w celu wypełnienia nowych zadań wynikających z rozszerzonego mandatu wynosi 34 EPC, a łączna liczba pracowników – 60 EPC na koniec okresu wdrażania w latach 2019–2022.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

• Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania

Zgodnie ze wspólnym podejściem w obecnym wniosku przewiduje się, że Komisja musi przeprowadzić ocenę w ciągu pięciu lat od wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, a następnie co pięć lat, aby ocenić, zgodnie z ze swoimi wytycznymi, wyniki pracy BEREC w odniesieniu do jego celów, mandatu, zadań i siedziby. W ocenie w szczególności powinna zostać poruszona kwestia ewentualnej potrzeby zmiany mandatu BEREC oraz skutki finansowe jakiegokolwiek zmiany w tym zakresie. Jeżeli Komisja uzna, że dalsze działanie BEREC nie jest już uzasadnione w świetle przypisanych mu celów, mandatu i zadań, może wnioskować o odpowiednią zmianę lub uchylenie niniejszego rozporządzenia. Komisja musi przedstawiać wyniki wspomnianej oceny Parlamentowi Europejskiemu, Radzie i Zarządowi. Wyniki oceny muszą być podawane do wiadomości publicznej.

BEREC wydawałby również roczne sprawozdania z działalności zawierające ocenę wyników jego działalności w całym roku. Roczne sprawozdania z działalności muszą być przekazywane Parlamentowi Europejskiemu, Radzie, Komisji i Trybunałowi Obrachunkowemu oraz podawane do wiadomości publicznej.

Ponadto Komisja będzie nadal zapewniać, aby wdrażanie ram regulacyjnych było monitorowane w oparciu o przedstawione poniżej narzędzia.

Raport o postępie cyfrowym Europy

Raport o postępie cyfrowym Europy obejmujący 28 państw członkowskich zawiera kompleksowe dane i analizy zmian rynkowych, regulacyjnych i dotyczących konsumentów w gospodarce cyfrowej. Obejmuje on sprawozdania i wszystkie dane publikowane na potrzeby tabeli wyników agendy cyfrowej¹⁷ wraz ze sprawozdaniem z realizacji działań w dziedzinie telekomunikacji, w połączeniu ze sprawozdaniami krajowymi. Dzięki temu opiera się on na danych, których źródłem są:

- **tabela wyników agendy cyfrowej.** Służy ona do pomiaru postępów europejskiej gospodarki cyfrowej. Opiera się na danych uzyskiwanych od k.o.r., Eurostatu i z innych stosownych źródeł oraz zawiera informacje dotyczące ogólnej sytuacji w odniesieniu do wszystkich aspektów wskaźnika gospodarki cyfrowej i społeczeństwa cyfrowego w państwach członkowskich

¹⁶ W ocenie skutków finansowych regulacji podano kwoty w ramach obecnych wieloletnich ram finansowych, które dobiegają końca w 2020 r. Oczekuje się, że etap wdrażania w przypadku nowej agencji potrwa do 2022 r.

¹⁷ Sprawozdania są dostępne na stronie internetowej: <https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/digital-scoreboard>.

UE¹⁸. Wskaźniki zawarte w raporcie umożliwiają porównywanie postępów w poszczególnych państwach europejskich, a także w czasie.

- **sprawozdania z dziedziny telekomunikacji dotyczące regulacji i rynków łączności elektronicznej w Europie.** Zawierają one kompleksowe dane i analizy zmian rynkowych, regulacyjnych i dotyczących konsumentów w omawianym sektorze.

- **Dokumenty wyjaśniające (w przypadku dyrektyw)**

Nie dotyczy.

- **Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku**

Rozporządzeniem (WE) nr 1211/2009 utworzono Organ Europejskich Regulatorów Łączności Elektronicznej (BEREC) i Urząd oraz określono zadania każdego z nich. W niniejszym wniosku rozszerza się obecny mandat BEREC i przekształca go w pełnoprawną agencję posiadającą niezbędne narzędzia i odpowiednie zasoby potrzebne do osiągnięcia jego celów i realizacji jego zadań.

1) Ustanowienie, zakres i cele:

Rozdział I „Cele i zadania”

W **art. 1** ustanawia się BEREC oraz określa zakres stosowania rozporządzenia, definicje i cele BEREC, który powinien dążyć do osiągnięcia tych samych celów co k.o.r.

W **art. 2** wylicza się zadania BEREC. Dodaje się w nim, że BEREC może w razie potrzeby współpracować z unijnymi organami, agencjami, urzędami i grupami doradczymi, z właściwymi organami państw trzecich lub z organizacjami międzynarodowymi i że powinien w stosownych przypadkach konsultować się z zainteresowanymi stronami.

Rozdział II „Struktura administracyjna i kierownicza”

Art. 3 dotyczy struktury administracyjnej i kierowniczej BEREC, która obejmuje Zarząd, Dyrektora Wykonawczego, grupy robocze i Radę Odwoławczą.

Art. 4–5 stanowią, że w skład Zarządu ma wchodzić prezes albo członek organu kolegialnego z każdego k.o.r. oraz dwaj przedstawiciele Komisji, wszyscy z prawem głosu. W przepisach tych określono również funkcje Zarządu. Zarząd powinien w szczególności przekazać stosowne uprawnienia organu powołującego Dyrektorowi Wykonawczemu. Dyrektor Wykonawczy powinien być uprawniony do dalszego przekazania tych uprawnień, z określeniem warunków, na jakich to przekazanie uprawnień może zostać zawieszone.

Art. 6 stanowi, że Zarząd wybiera Przewodniczącego i Wiceprzewodniczącego spośród swoich członków, większością dwóch trzecich głosów i na czteroletnią kadencję, która może zostać jeden raz przedłużona.

W **art. 7–8** określono minimalną w ciągu roku liczbę zwykłych posiedzeń Zarządu (dwa) i jego zasady głosowania (domyślnie większością głosów).

W **art. 9** określono obowiązki Dyrektora Wykonawczego, który powinien kierować agencją i być jej przedstawicielem prawnym. Dyrektor Wykonawczy odpowiada przed Zarządem,

¹⁸ Wszelkie informacje są dostępne na stronie: <https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/download-scoreboard-reports>.

składa sprawozdanie Parlamentowi Europejskiemu i może zostać wezwany do złożenia sprawozdania Radzie z wykonywania swoich obowiązków.

Art. 10 stanowi, że Zarząd może w razie potrzeby utworzyć grupy robocze, których prace koordynuje i prowadzi pracownik BEREC. Do celów ustanowienia niektórych grup roboczych listy zakwalifikowanych ekspertów powinny być gotowe z wyprzedzeniem.

W **art. 11–14** określa się sposób ustanowienia Rady Odwoławczej, jej skład i powoływanie jej członków, którzy powinni być niezależni i nie powinni pełnić innych obowiązków w ramach BEREC. Każda osoba fizyczna lub prawna, w tym k.o.r., może odwołać się od wiążącej decyzji wydanej przez BEREC. Odwołania te nie powinny mieć skutku zawieszającego, lecz Rada Odwoławcza może zawiesić stosowanie danej decyzji.

Rozdział III „Programowanie roczne i wieloletnie”

W **art. 15** określono procedurę przyjmowania dokumentu programowego obejmującego programowanie roczne i wieloletnie. Powinien on obejmować strategię stosunków z unijnymi organami, agencjami, urzędami i grupami doradczymi, z właściwymi organami państw trzecich i z organizacjami międzynarodowymi.

W **art. 16–17** przewiduje się ustanowienie budżetu BEREC i jego struktury w zakresie dochodów i wydatków.

Art. 18–20 stanowią, że Dyrektor Wykonawczy odpowiada za wykonanie budżetu BEREC i określa procedurę prezentacji sprawozdania finansowego i absolutorium. Zarząd powinien przyjmować przepisy finansowe mające zastosowanie do BEREC.

Rozdział IV „Pracownicy”

Art. 21 stanowi, że do pracowników BEREC stosuje się regulamin pracowniczy i warunki zatrudnienia innych pracowników UE oraz przepisy wykonawcze przyjęte w celu nadania skuteczności regulaminowi pracowniczemu i warunkom zatrudnienia innych pracowników.

W **art. 22** określono procedurę powoływania przez Zarząd Dyrektora Wykonawczego z listy kandydatów zaproponowanej przez Komisję, na pięcioletnią kadencję z możliwością przedłużenia, oraz procedurę przedłużenia jego kadencji lub odwołania go ze stanowiska.

Art. 23 stanowi, że BEREC może korzystać z pomocy oddelegowanych ekspertów krajowych lub innych pracowników niezatrudnionych przez BEREC, do których nie mają zastosowania regulamin pracowniczy i warunki zatrudnienia innych pracowników UE.

Rozdział V „Przepisy ogólne”

Art. 24–25 stanowią, że BEREC posiada osobowość prawną i jest organem Unii. Do BEREC i jego personelu stosuje się Protokół w sprawie przywilejów i immunitetów Unii Europejskiej.

Art. 26 stanowi, że w razie potrzeby BEREC może współpracować z właściwymi unijnymi organami, agencjami, urzędami i grupami doradczymi, z właściwymi organami państw trzecich lub z organizacjami międzynarodowymi. Podstawą tej współpracy powinny być ustalenia robocze, przyjęte za uprzednią zgodą Komisji. Zgodnie ze wspólnym podejściem Komisja i agencja powinny zawrzeć odpowiednie ustalenia robocze mające na celu zapewnienie, by BEREC działał w obrębie swojego mandatu i istniejących ram instytucjonalnych. Artykuł ten stanowi również, że w pracach BEREC mogą uczestniczyć

właściwe w dziedzinie łączności elektronicznej organy regulacyjne z państw trzecich, które zawarły w tym celu odpowiednie porozumienia z Unią.

Art. 27 stanowi, że do dokumentów w posiadaniu BEREC stosuje się rozporządzenie (WE) nr 1049/2001 i że przetwarzanie danych osobowych przez BEREC podlega rozporządzeniu (WE) nr 45/2001. Artykuł ten stanowi również, że BEREC może uczestniczyć z własnej inicjatywy w działaniach komunikacyjnych w zakresie swoich kompetencji.

Art. 28 odnosi się do zasad poufności, których musi przestrzegać BEREC.

Art. 29 odnosi się do przepisów bezpieczeństwa dotyczących ochrony informacji niejawnych oraz szczególnie chronionych informacji jawnych, które ma przyjmować BEREC.

Art. 30 stanowi, że Komisja i k.o.r. udzielają BEREC informacji (i na odwrót). Artykuł ten stanowi również, że w ostateczności BEREC może zwracać się o niezbędne informacje do innych organów i przedsiębiorstw.

W **art. 31** ustanawia się obowiązek składania przez członków Zarządu, Dyrektora Wykonawczego, oddelegowanych ekspertów krajowych i innych pracowników niezatrudnionych przez BEREC deklaracji o braku lub istnieniu bezpośrednich lub pośrednich interesów, które mogłyby zostać uznane za szkodzące ich niezależności, oraz o ich zobowiązaniach w tym zakresie, jak również obowiązek zgłaszania przez wyżej wymienione osoby i przez ekspertów uczestniczących w grupach roboczych kwestii, które mogłyby być uważane za szkodliwe dla ich niezależności w odniesieniu do zagadnień przewidzianych w porządku obrad.

Art. 32 stanowi, że BEREC przystępuje do porozumienia międzyinstytucjonalnego z dnia 25 maja 1999 r. dotyczącego wewnętrznych postępowań dochodzeniowych prowadzonych przez Europejski Urząd ds. Zwalczania Nadużyć Finansowych (OLAF) i przyjmuje odpowiednie przepisy obowiązujące wszystkich pracowników BEREC.

Art. 33 zawiera przepisy dotyczące odpowiedzialności umownej BEREC.

Art. 34 stanowi, że działania BEREC podlegają dochodzeniom prowadzonym przez Europejskiego Rzecznika Praw Obywatelskich zgodnie z postanowieniami art. 228 Traktatu.

Art. 35 stanowi, że rozporządzenie nr 1/58 stosuje się do BEREC i że Centrum Tłumaczeń dla Organów Unii Europejskiej świadczy usługi tłumaczeniowe niezbędne do funkcjonowania BEREC.

Art. 36 odnosi się do procedury dotyczącej ustanawiania regulaminu Rady Odwoławczej, w odniesieniu do której to procedury Komisji powierza się uprawnienia wykonawcze.

Rozdział VI „Przepisy przejściowe i końcowe”

W **art. 37** ustanawia się obowiązek zawarcia porozumienia w sprawie siedziby między BEREC a państwem członkowskim, w którym siedziba ta jest zlokalizowana. Przyjmujące państwo członkowskie zapewnia warunki niezbędne dla zagwarantowania sprawnego i wydajnego funkcjonowania BEREC, w tym wielojęzyczne placówki szkolne o orientacji europejskiej oraz odpowiednie połączenia transportowe.

Art. 38 stanowi, że Komisja musi przeprowadzić ocenę w ciągu pięciu lat od wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, a następnie co pięć lat, aby ocenić, zgodnie ze swoimi

wytycznymi, wyniki pracy BEREC w odniesieniu do jego celów, mandatu, zadań i siedziby. Komisja musi składać Parlamentowi Europejskiemu, Radzie i Zarządowi sprawozdanie z wyników tej oceny i wyniki te muszą być podawane do wiadomości publicznej.

Art. 39 stanowi, że BEREC jest następcą prawnym Urzędu ustanowionego rozporządzeniem (WE) nr 1211/2009 w odniesieniu do wszystkich praw własności, porozumień, obowiązków prawnych, umów o pracę, zobowiązań finansowych i odpowiedzialności. W artykule tym ustanawia się również przepisy przejściowe w odniesieniu do dyrektora zarządzającego działającego w charakterze tymczasowego Dyrektora Wykonawczego, umowy dyrektora zarządzającego, składu Zarządu i procedury udzielania absolutorium.

Art. 40 stanowi, że rozporządzenie (WE) nr 1211/2009 traci moc, a odesłania do niego i do Urzędu BEREC należy odczytywać jako odesłania do niniejszego rozporządzenia i do BEREC.

Art. 41 zawiera standardową klauzulę dotyczącą wejścia w życie rozporządzenia i przewiduje odroczenie rozpoczęcia stosowania niektórych jego przepisów.

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY**ustanawiające Organ Europejskich Regulatorów Łączności Elektronicznej**

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,
uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 114,
uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,
po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,
uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego¹⁹,
po konsultacji z Komitetem Regionów²⁰,
stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą,
a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady [...] ²¹ („dyrektywa”), w której ustanowiono szereg zadań Organu Europejskich Regulatorów Łączności Elektronicznej (BEREC), oraz dyrektywa 2002/58/WE Parlamentu Europejskiego i Rady ²² mają na celu utworzenie rynku wewnętrznego łączności elektronicznej w Unii przy jednoczesnym zapewnieniu wysokiego poziomu inwestycji, innowacyjności i ochrony konsumentów dzięki zwiększonej konkurencji.
- (2) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 531/2012 ²³ uzupełnia i wspiera – w zakresie, w jakim dotyczy to do ogólnounijnego roamingu – zasady przewidziane w ramach regulacyjnych łączności elektronicznej; ustanowiono w nim również niektóre zadania BEREC.
- (3) W rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/2120 ²⁴ ustanowiono wspólne zasady służące ochronie równego i niedyskryminacyjnego traktowania ruchu przy świadczeniu usług dostępu do internetu oraz powiązane prawa użytkowników

¹⁹ Dz.U. C [...].

²⁰ Dz.U. C [...].

²¹ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady [...] z dnia [...] r. ustanawiająca Europejski kodeks łączności elektronicznej (Dz.U. L [...]).

²² Dyrektywa 2002/58/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 12 lipca 2002 r. dotycząca przetwarzania danych osobowych i ochrony prywatności w sektorze łączności elektronicznej (dyrektywa o prywatności i łączności elektronicznej) (Dz.U. L 201 z 31.7.2002, s. 37).

²³ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 531/2012 z dnia 13 czerwca 2012 r. w sprawie roamingu w publicznych sieciach łączności ruchomej wewnątrz Unii (Dz.U. L 172 z 30.6.2012, s. 10).

²⁴ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/2120 z dnia 25 listopada 2015 r. ²⁴ ustanawiające środki dotyczące dostępu do otwartego internetu oraz zmieniające dyrektywę 2002/22/WE w sprawie usługi powszechnej i związanych z sieciami i usługami łączności elektronicznej praw użytkowników (Dz.U. L 310 z 26.11.2015, s. 1).

końcowych, a także utworzono nowy mechanizm ustalania cen detalicznych za ogólnounijne usługi roamingu regulowanego. W rozporządzeniu tym ustanowiono dodatkowe zadania BEREC, w szczególności wydawanie wytycznych w sprawie wykonywania obowiązków krajowych organów regulacyjnych w odniesieniu do dostępu do otwartego internetu, a także sprawozdawczość i konsultacje w sprawie projektów aktów wykonawczych, które Komisja ma przyjąć w odniesieniu do ogólnounijnego roamingu.

- (4) BEREC i Urząd BEREC („Urząd BEREC”) zostały ustanowione rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1211/2009²⁵. BEREC zastąpił Europejską Grupę Regulatorów ds. Sieci i Usług Łączności Elektronicznej²⁶ i miał przyczyniać się do rozwoju i lepszego funkcjonowania rynku wewnętrznego sieci i usług łączności elektronicznej, dążąc do zapewnienia spójnego wdrażania ram regulacyjnych łączności elektronicznej. Urząd BEREC został ustanowiony jako organ wspólnotowy posiadający osobowość prawną do realizacji zadań, o których mowa w rozporządzeniu (WE) nr 1211/2009, w szczególności świadczenia na rzecz BEREC wspomagających usług zawodowych i administracyjnych.
- (5) W komunikacie z dnia 6 maja 2015 r. zatytułowanym „Strategia jednolitego rynku cyfrowego dla Europy”²⁷ Komisja planowała przedstawienie w 2016 r. wniosków w sprawie ambitnej, gruntownej nowelizacji ram regulacyjnych łączności elektronicznej, koncentrując się m.in. na zapewnieniu skuteczniejszych instytucjonalnych ram dla regulacji w celu dostosowania przepisów telekomunikacyjnych do potrzeb, co stanowi element tworzenia odpowiednich warunków dla jednolitego rynku cyfrowego. Obejmują one budowę sieci łączności o bardzo dużej przepustowości, bardziej skoordynowane zarządzanie widmem radiowym dla sieci bezprzewodowych oraz stworzenie równych warunków funkcjonowania dla zaawansowanych sieci cyfrowych i usług innowacyjnych. W komunikacie podkreślono, że zmiany na rynku i w otoczeniu technologicznym sprawiają, że konieczne jest wzmocnienie ram instytucjonalnych poprzez zwiększenie roli BEREC.
- (6) W rezolucji z dnia 19 stycznia 2016 r. „W kierunku aktu o jednolitym rynku cyfrowym” Parlament Europejski wezwał Komisję, aby z myślą o dalszej integracji jednolitego rynku cyfrowego zadbała o wprowadzenie sprawniejszych ram instytucjonalnych. Komisja może to uczynić poprzez wzmocnienie roli, zdolności i uprawnień decyzyjnych BEREC, aby umożliwić wspieranie przez BEREC spójnego wdrażania ram regulacyjnych łączności elektronicznej, zapewnić skuteczny nadzór nad rozwojem jednolitego rynku sprawowany przez BEREC oraz pomóc w rozwiązywaniu przez BEREC sporów transgranicznych. Parlament Europejski podkreśla również w związku z tym potrzebę lepszego wyposażenia finansowego i osobowego BEREC oraz odpowiedniego wzmocnienia jego struktury zarządzania.
- (7) BEREC i Urząd BEREC wniosły pozytywny wkład na rzecz spójnego wdrażania ram regulacyjnych łączności elektronicznej. Pomimo tego nadal istnieją znaczne rozbieżności między państwami członkowskimi w zakresie praktyki regulacyjnej. Co więcej, struktura zarządzania BEREC i Urzędu BEREC jest nadmiernie skomplikowana i generuje zbędne obciążenie administracyjne. Aby zapewnić przyrost wydajności i synergii oraz dodatkowo przyczynić się do rozwoju rynku wewnętrznego

²⁵ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1211/2009 z dnia 25 listopada 2009 r. ustanawiające Organ Europejskich Regulatorów Łączności Elektronicznej (BEREC) oraz Urząd (Dz.U. L 337 z 18.12.2009, s. 1).

²⁶ Decyzja Komisji 2002/627/WE z dnia 29 lipca 2002 r. ustanawiająca Europejski Organ Nadzoru Sieci i Usług Łączności Elektronicznej (Dz.U. L 200 z 30.7.2002, s. 38).

²⁷ COM(2015) 192 final.

łączności elektronicznej w całej Unii, jak również do propagowania dostępu do transmisji danych o bardzo dużej przepustowości i wykorzystania takiej transmisji, wspierania konkurencji w dziedzinie sieci, usług i urządzeń towarzyszących w ramach łączności elektronicznej, a także działania w interesie obywateli Unii, niniejsze rozporządzenie ma na celu wzmocnienie roli BEREC i jego struktury zarządzania poprzez ustanowienie BEREC jako zdecentralizowanej agencji unijnej. Odpowiada to również potrzebie odzwierciedlenia znacznie wzmocnionej roli odgrywanej przez BEREC po wejściu w życie rozporządzenia (UE) nr 531/2012, w którym ustanowiono zadania BEREC w odniesieniu do ogólnounijnego roamingu, rozporządzenia (UE) 2015/2120, w którym ustanowiono zadania BEREC w odniesieniu do dostępu do otwartego internetu i ogólnounijnego roamingu, i dyrektywy, w której ustanowiono liczne nowe zadania BEREC, takie jak wydawanie decyzji i wytycznych dotyczących różnych tematów, składanie sprawozdań w kwestiach technicznych, prowadzenie rejestrów i wydawanie opinii na temat procedur rynku wewnętrznego dotyczących projektów środków krajowych w sprawie regulacji rynku, jak też na temat przyznawania praw do użytkowania widma radiowego.

- (8) Potrzeba spójnego stosowania ram regulacyjnych łączności elektronicznej we wszystkich państwach członkowskich ma podstawowe znaczenie dla udanego rozwoju rynku wewnętrznego łączności elektronicznej w całej Unii oraz propagowania dostępu do transmisji danych o bardzo dużej przepustowości i wykorzystania takiej transmisji, wspierania konkurencji w dziedzinie sieci, usług i urządzeń towarzyszących w ramach łączności elektronicznej, a także działania w interesie obywateli Unii. Ze względu na zmiany na rynku i rozwój technologiczny, które często pociągają za sobą większe skutki transgraniczne, i z uwagi na dotychczasowe doświadczenia przy zapewnianiu spójnego wdrażania w dziedzinie łączności elektronicznej, konieczne jest wykorzystanie dotychczasowych prac BEREC i Urzędu BEREC oraz dalsze ich przekształcenie w pełnoprawną agencję.
- (9) Agencja powinna działać i być zarządzana zgodnie z zasadami wspólnego oświadczenia Parlamentu Europejskiego, Rady i Komisji Europejskiej z dnia 19 lipca 2012 r. w sprawie agencji zdecentralizowanych („wspólne podejście”)²⁸. Ze względu na utrwalony już wizerunek BEREC i koszty, jakie pociągnęłyby za sobą zmiana jego nazwy, nowa agencja powinna zachować nazwę BEREC.
- (10) BEREC, jako organ techniczny dysponujący fachową wiedzą z dziedziny łączności elektronicznej oraz składający się z przedstawicieli krajowych organów regulacyjnych i Komisji, jest najodpowiedniejszym podmiotem, któremu można powierzyć takie zadania jak podejmowanie decyzji w pewnych kwestiach o wymiarze transgranicznym, wspieranie skutecznych procedur rynku wewnętrznego dotyczących projektów środków krajowych (zarówno w odniesieniu do regulacji rynku, jak i przyznawania praw do użytkowania widma radiowego), dostarczanie krajowym organom regulacyjnym niezbędnych wytycznych w celu zapewnienia wspólnych kryteriów i spójnego podejścia regulacyjnego oraz prowadzenie niektórych rejestrów na poziomie Unii. Nie narusza to zadań ustanowionych dla krajowych organów regulacyjnych, które są najbliższe rynków łączności elektronicznej i ich lokalnych uwarunkowań. Aby realizować swoje zadania, agencja potrzebować będzie odpowiednich zasobów finansowych i ludzkich; będzie również nadal gromadzić wiedzę fachową, którą dysponują krajowe organy regulacyjne.

- (11) Należy umożliwić BEREC współpracę, w razie potrzeby i bez uszczerbku dla roli tych podmiotów, z innymi unijnymi organami, agencjami, urzędami i grupami doradczymi, w szczególności z Zespołem ds. Polityki Spektrum Radiowego²⁹, Europejską Radą Ochrony Danych³⁰, Europejską Grupą Regulatorów Audiowizualnych Usług Medialnych³¹ i Agencją Unii Europejskiej ds. Bezpieczeństwa Sieci i Informacji³², jak również z istniejącymi komitetami (takimi jak Komitet ds. Łączności i Komitet ds. Spektrum Radiowego). BEREC powinien mieć również możliwość współpracy z właściwymi organami państw trzecich, w szczególności z właściwymi organami regulacyjnymi w dziedzinie łączności elektronicznej lub grupami takich organów, jak również z organizacjami międzynarodowymi, gdy jest to niezbędne do wykonywania jego zadań.
- (12) W porównaniu z sytuacją w przeszłości, gdy Rada Organów Regulacyjnych i komitet zarządzający działały równolegle, istnienie jednego zarządu nadającego ogólny kierunek działaniom BEREC oraz podejmującego decyzje w sprawach regulacyjnych i operacyjnych oraz w kwestiach zarządzania administracyjnego i budżetowego powinno ułatwić poprawę skuteczności, spójnego działania i ogólnego funkcjonowania agencji. W tym celu Zarząd powinien sprawować odpowiednie funkcje, a w jego skład powinni wchodzić, oprócz dwóch przedstawicieli Komisji, Prezesi albo członkowie organów kolegialnych wszystkich krajowych organów regulacyjnych, chronieni wymogami dotyczącymi odwołania.
- (13) W przeszłości uprawnienia organu powołującego były wykonywane przez wiceprzewodniczącego komitetu zarządzającego Urzędu BEREC. Zarząd nowej agencji powinien przekazać stosowne uprawnienia organu powołującego Dyrektorowi Wykonawczemu, który byłby uprawniony do dalszego przekazania tych uprawnień. Przyczyni się to do skutecznego zarządzania personelem BEREC, jak również do zapewnienia, aby Zarząd wraz z Przewodniczącym i Wiceprzewodniczącym mogli się skoncentrować na swoich funkcjach.
- (14) W przeszłości kadencja Przewodniczącego i Wiceprzewodniczącego Rady Organów Regulacyjnych trwała jeden rok. Z uwagi na dodatkowe zadania przypisane BEREC oraz potrzebę zapewnienia rocznego i wieloletniego programowania jego działań decydujące znaczenie ma zapewnienie Przewodniczącemu i Wiceprzewodniczącemu stabilnego i długoterminowego mandatu.
- (15) Zarząd powinien zbierać się co najmniej dwa razy do roku na posiedzeniach zwyczajnych. Z uwagi na doświadczenia z przeszłości i zwiększoną rolę BEREC Zarząd może w razie potrzeby zbierać się na dodatkowych posiedzeniach.
- (16) Rola Dyrektora Wykonawczego, który będzie przedstawicielem prawnym BEREC, ma decydujące znaczenie dla odpowiedniego funkcjonowania nowej agencji i realizacji przypisanych jej zadań. Zarząd powinien go powoływać na podstawie listy sporządzonej przez Komisję po przeprowadzeniu otwartej i przejrzystej procedury naboru w celu zagwarantowania wnikliwej oceny kandydatów i wysokiego poziomu

²⁹ Decyzja 2002/622/WE ustanawiająca Zespół ds. Polityki Spektrum Radiowego (Dz.U. L 198 z 27.7.2002, s.49).

³⁰ Ustanowiona na mocy rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz.U. L 119 z 4.5.2016, s. 1).

³¹ Dyrektywa [...].

³² Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 526/2013 z dnia 21 maja 2013 r. w sprawie Agencji Unii Europejskiej ds. Bezpieczeństwa Sieci i Informacji (ENISA) oraz uchylające rozporządzenie (WE) nr 460/2004 (Dz.U. L 165 z 18.6.2013, s. 41).

niezależności. Ponadto w przeszłości kadencja dyrektora zarządzającego Urzędu BEREC trwała trzy lata. Konieczne jest, aby Dyrektor Wykonawczy dysponował wystarczająco długim mandatem dla zapewnienia stabilności i realizacji długoterminowej strategii agencji.

- (17) Z doświadczenia wynika, że większość zadań BEREC realizuje się lepiej w ramach grup roboczych, dlatego Zarząd powinien odpowiadać za utworzenie grup roboczych i powołanie ich członków. W celu zapewnienia zrównoważonego podejścia koordynacja i prowadzenie prac grup roboczych powinny należeć do członków personelu BEREC. Listy zakwalifikowanych ekspertów należy przygotować z wyprzedzeniem, aby zapewnić szybkie utworzenie niektórych grup roboczych, w szczególności tych, które są związane z procedurami rynku wewnętrznego dotyczącymi projektów środków krajowych w sprawie regulacji rynku i przyznawania praw do użytkowania widma radiowego, ze względu na terminy w ramach tych procedur.
- (18) Ponieważ BEREC ma kompetencje do podejmowania decyzji o wiążących skutkach, konieczne jest zapewnienie każdej osobie fizycznej lub prawnej, która podlega decyzji BEREC lub której taka decyzja dotyczy, prawa odwołania się do Rady Odwoławczej, która stanowi część agencji, lecz jest niezależna od jej struktury administracyjnej i regulacyjnej. Ponieważ decyzje wydane przez Radę Odwoławczą mają na celu wywołanie skutków prawnych wobec osób trzecich, można wnieść do Sądu skargę o kontrolę ich legalności. W celu zapewnienia jednolitych warunków w odniesieniu do regulaminu Rady Odwoławczej należy powierzyć Komisji uprawnienia wykonawcze. Uprawnienia te powinny być wykonywane zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 182/2011³³.
- (19) Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) nr 1271/2013³⁴ powinno mieć zastosowanie do BEREC.
- (20) Aby zagwarantować autonomię BEREC, powinien on posiadać swój własny budżet, przy czym jego większą część zasadniczo stanowi wkład Unii. Finansowanie BEREC powinno podlegać porozumieniu osiągniętemu przez władzę budżetową, zgodnie z pkt 31 porozumienia międzyinstytucjonalnego w sprawie dyscypliny budżetowej, współpracy w kwestiach budżetowych i należytego zarządzania finansami³⁵.
- (21) BEREC powinien być niezależny w sprawach operacyjnych i technicznych oraz posiadać autonomię prawną, administracyjną i finansową. W tym celu konieczne i właściwe jest, aby BEREC był organem unijnym posiadającym osobowość prawną i wykonującym powierzone mu uprawnienia.
- (22) Jako zdecentralizowana agencja unijna BEREC powinien działać w ramach swojego mandatu i obowiązujących ram instytucjonalnych. Nie powinien być on postrzegany przez zewnętrznych odbiorców jako wyraziciel stanowiska Unii ani podmiot zaciągający w imieniu Unii zobowiązania prawne.

³³ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 182/2011 z dnia 16 lutego 2011 r. ustanawiające przepisy i zasady ogólne dotyczące trybu kontroli przez państwa członkowskie wykonywania uprawnień wykonawczych przez Komisję (Dz.U. L 55 z 28.2.2011, s. 13).

³⁴ Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) nr 1271/2013 z dnia 30 września 2013 r. w sprawie ramowego rozporządzenia finansowego dotyczącego organów, o których mowa w art. 208 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) nr 966/2012, (Dz.U. L 328 z 7.12.2013, s. 42).

³⁵ Porozumienie międzyinstytucjonalne z dnia 2 grudnia 2013 r. pomiędzy Parlamentem Europejskim, Radą i Komisją w sprawie dyscypliny budżetowej, współpracy w kwestiach budżetowych i należytego zarządzania finansami (Dz.U. C 373 z 20.12.2013, s. 1).

- (23) W celu rozszerzenia spójnego wdrażania postanowień ram regulacyjnych łączności elektronicznej w zakresie przypadającym BEREC nowa agencja powinna być otwarta na udział organów regulacyjnych właściwych w dziedzinie łączności elektronicznej z państw trzecich, które zawarły porozumienia z Unią w tym celu, w szczególności organów z państw EOG i EFTA oraz krajów kandydujących.
- (24) Należy zezwolić BEREC na angażowanie się w ramach jego kompetencji w działania komunikacyjne, które nie powinny wpływać ujemnie na podstawowe zadania BEREC i które powinny być prowadzone zgodnie z właściwymi planami komunikacji i rozpowszechniania informacji przyjętymi przez Zarząd. Treść i realizacja strategii komunikacyjnej BEREC powinny być spójne, odpowiednie i skoordynowane ze strategiami i działaniami Komisji i innych instytucji w celu uwzględnienia szerszego wizerunku Unii.
- (25) Aby skutecznie realizować swoje zadania, BEREC powinien mieć prawo zwracać się o wszelkie niezbędne informacje do Komisji, krajowych organów regulacyjnych oraz – w ostateczności – do innych organów i przedsiębiorstw. Wnioski o udzielenie informacji powinny być proporcjonalne i nie powinny powodować nałożenia na adresatów nieuzasadnionych obciążeń. Krajowe organy regulacyjne, które znajdują się najbliżej rynków łączności elektronicznej, powinny współpracować z BEREC oraz terminowo i rzetelnie udzielać informacji, aby zapewnić BEREC możliwość wypełniania jego mandatu. BEREC również powinien dzielić się niezbędnymi informacjami z Komisją i krajowymi organami regulacyjnymi w oparciu o zasadę lojalnej współpracy.
- (26) Ponieważ cele niniejszego rozporządzenia, a mianowicie potrzeba zapewnienia spójnego wdrażania ram regulacyjnych łączności elektronicznej w określonym zakresie, w szczególności w odniesieniu do aspektów transgranicznych i poprzez skuteczne procedury rynku wewnętrznego dotyczące projektów środków krajowych, nie mogą zostać osiągnięte w sposób wystarczający przez państwa członkowskie, a zatem ze względu na rozmiary lub skutki działania możliwe jest lepsze ich osiągnięcie na poziomie Unii, Unia może przyjąć środki zgodnie z zasadą pomocniczości określoną w art. 5 Traktatu. Zgodnie z zasadą proporcjonalności, określoną w tymże artykule, niniejsze rozporządzenie nie wykracza poza to, co jest konieczne do osiągnięcia tych celów.
- (27) Celem niniejszego rozporządzenia jest zmiana i rozszerzenie przepisów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1211/2009. Ponieważ zmiany, które mają zostać wprowadzone, są znaczne, akt ten dla zachowania przejrzystości powinien zostać zastąpiony, a zatem uchylony. Odesłania do uchylonego rozporządzenia należy odczytywać jako odesłania do niniejszego rozporządzenia.
- (28) Następcą prawnym Urzędu BEREC, ustanowionego rozporządzeniem (WE) nr 1211/2009 jako organ wspólnotowy posiadający osobowość prawną, jest BEREC w odniesieniu do wszystkich praw własności, porozumień, obowiązków prawnych, umów o pracę, zobowiązań finansowych i odpowiedzialności. BEREC powinien przejąć personel Urzędu BEREC, co nie powinno mieć wpływu na prawa i obowiązki tego personelu,

PRZYJMUJĄ NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

ROZDZIAŁ I

CELE I ZADANIA

Artykuł 1

Ustanowienie i cele

1. Niniejszym ustanawia się Organ Europejskich Regulatorów Łączności Elektronicznej („BEREC”).

2. BEREC działa w zakresie stosowania dyrektywy [...], dyrektywy 2002/58/WE, rozporządzenia (UE) nr 531/2012, rozporządzenia (UE) 2015/2120 i decyzji 243/2012/UE³⁶ (program dotyczący polityki w zakresie widma radiowego).

Do celów niniejszego rozporządzenia stosuje się definicje ustanowione w tych dyrektywach, rozporządzeniach i decyzji.

3. BEREC realizuje te same cele co krajowe organy regulacyjne, o których mowa w art. 3 dyrektywy. W szczególności BEREC zapewnia spójne wdrażanie ram regulacyjnych dotyczących łączności elektronicznej w zakresie, o którym mowa w ust. 2, przyczyniając się w ten sposób do rozwoju rynku wewnętrznego. BEREC wspiera także dostęp do transmisji danych o bardzo dużej przepustowości i wykorzystanie takiej transmisji, konkurencję w dziedzinie sieci i usług łączności elektronicznej oraz udogodnień towarzyszących i działa w interesie obywateli Unii.

Artykuł 2

Zadania

1. BEREC ma następujące zadania:

- a) wspieranie Komisji i krajowych organów regulacyjnych, doradzanie im i współpraca z nimi, na ich wniosek lub z własnej inicjatywy, we wszelkich kwestiach technicznych należących do jego kompetencji oraz pomaganie i doradzanie Parlamentowi Europejskiemu i Radzie na ich wniosek;
- b) wydawanie decyzji:
 - w sprawie określania rynków ponadnarodowych na podstawie art. 63 dyrektywy;
 - w sprawie sumarycznego wzoru umowy na podstawie art. 95 dyrektywy;
- c) opracowanie modelu ekonomicznego, który pomoże Komisji w ustalaniu maksymalnych stawek za zakończenie połączenia w Unii na podstawie art. 73 dyrektywy;
- d) wydawanie opinii, o których mowa w dyrektywie i rozporządzeniu (UE) nr 531/2012, w szczególności:
 - w sprawie rozstrzygania sporów transgranicznych na podstawie art. 27 dyrektywy;
 - w sprawie projektów środków krajowych związanych z procedurami rynku wewnętrznego dotyczących regulacji rynku na podstawie art. 32, 33 i 66 dyrektywy;

³⁶

Decyzja Parlamentu Europejskiego i Rady nr 243/2012/UE z dnia 14 marca 2012 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego programu dotyczącego polityki w zakresie widma radiowego (Dz.U. L 81 z 21.3.2012, s. 7).

- w sprawie projektów środków krajowych związanych z procedurami rynku wewnętrznego do celów wzajemnej oceny w zakresie widma radiowego na podstawie art. 35 dyrektywy;
- w sprawie projektów decyzji i zaleceń dotyczących harmonizacji na podstawie art. 38 dyrektywy;
- (e) wydawanie wytycznych, o których mowa w dyrektywie i rozporządzeniu (UE) nr 531/2012 i rozporządzeniu (UE) 2015/2120:
- w sprawie wykonywania obowiązków krajowych organów regulacyjnych w zakresie analiz geograficznych na podstawie art. 22 dyrektywy;
- w sprawie wspólnego podejścia do określania punktu zakończenia sieci w różnych topologiach sieci na podstawie art. 59 dyrektywy;
- w sprawie wspólnego podejścia do zaspokajania ponadnarodowego popytu wśród użytkowników końcowych na podstawie art. 64 dyrektywy;
- w sprawie minimalnych kryteriów dotyczących oferty ramowej na podstawie art. 67 dyrektywy;
- w sprawie szczegółów technicznych modelu kosztów stosowanego przez krajowe organy regulacyjne do ustalania maksymalnych symetrycznych stawek za zakończenie połączenia na podstawie art. 73 dyrektywy;
- w sprawie wspólnych kryteriów oceny zdolności zarządzania zasobami numeracyjnymi i ryzyka wyczerpania zasobów numeracyjnych na podstawie art. 87 dyrektywy;
- w sprawie odpowiednich parametrów jakości usług oraz właściwych metod pomiarowych na podstawie art. 97 dyrektywy;
- w sprawie wykonywania obowiązków krajowych organów regulacyjnych w zakresie dostępu do otwartego internetu na podstawie art. 5 rozporządzenia (UE) 2015/2120;
- w sprawie hurtowego dostępu do usług roamingu na podstawie art. 3 rozporządzenia (UE) nr 531/2012.

2. BEREC wykonuje także następujące zadania:

- a) monitorowanie i koordynacja działań krajowych organów regulacyjnych w ramach stosowania rozporządzenia (UE) nr 531/2012, w szczególności w odniesieniu do świadczenia detalicznych usług roamingu regulowanego po cenach krajowych w interesie użytkowników końcowych;
- b) sprawozdawanie w sprawach technicznych wchodzących w zakres jego kompetencji, w szczególności:
 - w sprawie stosowania w praktyce opinii i wytycznych, o których mowa w art. 2 ust. 1 lit. d) i e);
 - w sprawie interoperacyjności usług komunikacji interpersonalnej, zagrożeń dla skutecznego dostępu do służb ratowniczych lub łączności typu koniec-koniec między użytkownikami końcowymi na podstawie art. 59 dyrektywy;
 - w sprawie zmian opłat detalicznych i hurtowych za usługi roamingu oraz w sprawie przejrzystości i porównywalności taryf na podstawie art. 19 rozporządzenia (UE) nr 531/2012;

- w sprawie wyników sprawozdań rocznych składanych przez krajowe organy regulacyjne na podstawie art. 5 rozporządzenia (UE) 2015/2120, poprzez publikację rocznego sprawozdania podsumowującego;
- c) wydawanie zaleceń i informacji o najlepszych praktykach skierowanych do krajowych organów regulacyjnych w celu wspierania spójnego wdrażania we wszelkich kwestiach technicznych należących do jego kompetencji;
- d) prowadzenie rejestru:
 - przedsiębiorstw udostępniających sieci łączności elektronicznej lub świadczących usługi łączności elektronicznej na podstawie art. 12 dyrektywy. BEREC wydaje również standardowe deklaracje dotyczące zgłoszeń przekazywanych przez przedsiębiorstwa na podstawie art. 14 dyrektywy;
 - numerów z prawem eksterytorialnego użytkowania na podstawie art. 87 dyrektywy;
- e) wykonywanie innych zadań powierzonych mu w aktach prawnych Unii, w szczególności w dyrektywie, rozporządzeniu (UE) nr 531/2012 i rozporządzeniu (UE) 2015/2120.

3. Bez uszczerbku dla zgodności z właściwymi przepisami prawa Unii krajowe organy regulacyjne przestrzegają wszelkich decyzji przyjętych przez BEREC i w najwyższym stopniu uwzględniają wszelkie opinie, wytyczne, zalecenia i informacje o najlepszych praktykach przyjęte przez BEREC w celu zapewnienia spójnego stosowania ram regulacyjnych dotyczących łączności elektronicznej w zakresie, o którym mowa w art. 1 ust. 2.

4. W zakresie, w jakim jest to konieczne do osiągnięcia celów określonych w niniejszym rozporządzeniu i do wykonywania swoich zadań, BEREC może współpracować z właściwymi unijnymi organami, agencjami, urzędami i grupami doradczymi, z właściwymi organami państw trzecich lub z organizacjami międzynarodowymi zgodnie z art. 26.

ROZDZIAŁ II

ORGANIZACJA

Artykuł 3

Struktura administracyjna i kierownicza

1. W skład struktury administracyjnej i kierowniczej BEREC wchodzi:

- Zarząd, który pełni funkcje określone w art. 5;
- Dyrektor Wykonawczy, który wykonuje obowiązki określone w art. 9;
- grupy robocze;
- Rada Odwoławcza.

SEKCJA 1

ZARZĄD

Artykuł 4

Skład Zarządu

1. W skład Zarządu wchodzi jeden przedstawiciel każdego państwa członkowskiego oraz dwóch przedstawicieli Komisji; każdy przedstawiciel ma prawo głosu. Każdy krajowy organ regulacyjny mianuje swoim przedstawicielem Prezesa lub członka swojego organu kolegialnego.

W państwach członkowskich, w których więcej niż jeden krajowy organ regulacyjny ponosi odpowiedzialność na podstawie dyrektywy, organy te uzgadniają wspólnego przedstawiciela; należy zapewnić niezbędną koordynację między krajowymi organami regulacyjnymi.

2. Każdy członek Zarządu ma zastępcę. Zastępca reprezentuje członka pod jego nieobecność. Każdy krajowy organ regulacyjny mianuje zastępcą członka Prezesa, członka lub pracownika swojego organu kolegialnego.

3. Członków Zarządu i ich zastępców powołuje się przez wzgląd na ich wiedzę w dziedzinie łączności elektronicznej, biorąc pod uwagę odpowiednie umiejętności menedżerskie, administracyjne i budżetowe. Wszystkie strony reprezentowane w Zarządzie dokładają starań w celu ograniczenia rotacji swych przedstawicieli, aby zapewnić ciągłość prac Zarządu. Wszystkie strony dążą do osiągnięcia równowagi pod względem liczby mężczyzn i kobiet w składzie Zarządu.

4. Kadencja członków oraz ich zastępców trwa cztery lata. Kadencję tę można przedłużyć.

Artykuł 5

Funkcje Zarządu

1. Zarząd:

- a) wyznacza ogólne kierunki działań BEREC i co roku przyjmuje jednolity dokument programowy BEREC większością dwóch trzecich członków uprawnionych do głosowania, przy uwzględnieniu opinii Komisji i zgodnie z art. 15;
- b) przyjmuje, większością dwóch trzecich członków uprawnionych do głosowania, roczny budżet BEREC oraz pełni inne funkcje związane z budżetem BEREC na podstawie rozdziału III;
- c) przyjmuje i ocenia roczne skonsolidowane sprawozdanie z działalności BEREC i do dnia 1 lipca każdego roku przesyła sprawozdanie wraz z oceną do Parlamentu Europejskiego, Rady, Komisji i Trybunału Obrachunkowego. Skonsolidowane roczne sprawozdanie z działalności podawane jest do wiadomości publicznej;
- d) przyjmuje przepisy finansowe mające zastosowanie do BEREC zgodnie z art. 20;
- e) przyjmuje strategię zwalczania nadużyć finansowych, odpowiednią w stosunku do ryzyka takich nadużyć, uwzględniając koszty i korzyści związane ze środkami, które mają być zastosowane;
- f) zapewnia odpowiednie działania następcze w odniesieniu do ustaleń i zaleceń wynikających ze sprawozdań z audytu wewnętrznego lub zewnętrznego oraz ocen, jak również poczynionych w rezultacie dochodzeń przeprowadzonych przez Europejski Urząd ds. Zwalczania Nadużyć Finansowych (OLAF);
- g) przyjmuje przepisy dotyczące zapobiegania konfliktom interesów i zarządzania nimi zgodnie z art. 31, jak również dotyczące członków Rady Odwoławczej;
- h) na podstawie analizy potrzeb przyjmuje i regularnie aktualizuje plany komunikacji i rozpowszechniania informacji, o których mowa w art. 27;
- i) przyjmuje swój regulamin wewnętrzny;

- j) zgodnie z ust. 2 wykonuje – w odniesieniu do pracowników BEREC – uprawnienia organu powołującego przyznane temu organowi w regulaminie pracowniczym oraz uprawnienia przyznane organowi uprawnionemu do zawierania umów o pracę w warunkach zatrudnienia innych pracowników Wspólnot Europejskich³⁷ („uprawnienia organu powołującego”);
- k) przyjmuje przepisy wykonawcze w celu nadania skuteczności regulaminowi pracowniczemu i warunkom zatrudnienia innych pracowników na podstawie art. 110 regulaminu pracowniczego;
- l) wydaje zgodę na przyjęcie ustaleń roboczych z właściwymi unijnymi organami, agencjami, urzędami i grupami doradczymi, z właściwymi organami państw trzecich lub z organizacjami międzynarodowymi na podstawie art. 26;
- m) mianuje Dyrektora Wykonawczego oraz w stosownych przypadkach podejmuje decyzje o przedłużeniu jego mandatu lub odwołaniu go ze stanowiska na podstawie art. 22;
- n) mianuje księgowego podlegającego regulaminowi pracowniczemu i warunkom zatrudnienia innych pracowników, który jest całkowicie niezależny w wykonywaniu swoich obowiązków. BEREC może mianować księgowym BEREC księgowego Komisji;
- o) mianuje członków Rad(y) Odwoławczej(ych);
- p) podejmuje wszystkie decyzje dotyczące ustanowienia wewnętrznej struktury organizacyjnej BEREC oraz w razie potrzeby jej modyfikacji, biorąc pod uwagę potrzeby w zakresie działalności BEREC i mając na uwadze należyte zarządzanie budżetem.

2. Zgodnie z procedurą przewidzianą w art. 110 regulaminu pracowniczego, na podstawie art. 2 ust. 1 regulaminu pracowniczego i art. 6 warunków zatrudnienia innych pracowników Zarząd przyjmuje decyzję przekazującą odpowiednie uprawnienia organu powołującego Dyrektorowi Wykonawczemu i określającą warunki, zgodnie z którymi możliwe jest zawieszenie przekazania tych uprawnień. Dyrektor Wykonawczy jest uprawniony do dalszego przekazania tych uprawnień.

Jeżeli wymagają tego szczególne okoliczności, Zarząd może w drodze decyzji tymczasowo zawiesić przekazanie uprawnień organu powołującego Dyrektorowi Wykonawczemu i uprawnienia dalej przez niego przekazane oraz wykonywać je samodzielnie lub przekazać je jednemu ze swoich członków lub też członkowi personelu innemu niż Dyrektor Wykonawczy.

Artykuł 6

Przewodniczący i Wiceprzewodniczący Zarządu

1. Zarząd wybiera Przewodniczącego i Wiceprzewodniczącego spośród członków z prawem głosu reprezentujących państwa członkowskie. Przewodniczący i Wiceprzewodniczący wybierani są większością dwóch trzecich członków Zarządu z prawem głosu.
2. Wiceprzewodniczący zastępuje z urzędu Przewodniczącego w przypadku, gdy nie jest on w stanie wykonywać swoich obowiązków.

³⁷

Rozporządzenie Rady (EWG, Euratom, EWWiS) nr 259/68 z dnia 29 lutego 1968 r. ustanawiające regulamin pracowniczy urzędników i warunki zatrudnienia innych pracowników Wspólnot Europejskich oraz wprowadzające środki mające czasowe zastosowanie do urzędników Komisji (Dz.U. L 56 z 4.3.1968, s. 1).

3. Kadencja Przewodniczącego i Wiceprzewodniczącego trwa cztery lata, z wyjątkiem pierwszej kadencji Wiceprzewodniczącego wybranego po wejściu w życie niniejszego rozporządzenia, która trwa dwa lata. Może ona zostać jednokrotnie odnowiona.

Artykuł 7

Posiedzenia Zarządu

1. Posiedzenia Zarządu zwołuje Przewodniczący.
2. Dyrektor Wykonawczy BEREC bierze udział w obradach bez prawa głosu.
3. Zarząd zbiera się co najmniej dwa razy do roku na posiedzeniach zwyczajnych. Ponadto Zarząd zbiera się również z inicjatywy Przewodniczącego, na wniosek Komisji lub na wniosek co najmniej jednej trzeciej jego członków.
4. Zarząd może zapraszać do udziału w swoich posiedzeniach w charakterze obserwatora każdą osobę, której opinia może mieć znaczenie.
5. Członkowie Zarządu oraz ich zastępcy mogą, z zastrzeżeniem postanowień regulaminu Zarządu, korzystać podczas posiedzeń ze wsparcia doradców lub ekspertów.
6. BEREC zapewnia Zarządowi obsługę sekretariatu.

Artykuł 8

Zasady głosowania Zarządu

1. Nie naruszając przepisów art. 5 ust. 1 lit. a) i b) ani art. 22 ust. 8, Zarząd podejmuje decyzje większością członków z prawem głosu.
2. Każdy członek z prawem głosu ma jeden głos. W przypadku nieobecności członka z prawem głosu jego zastępca jest uprawniony do wykonywania jego prawa głosu.
3. Przewodniczący bierze udział w głosowaniu.
4. Dyrektor Wykonawczy nie może brać udziału w głosowaniu.
5. Bardziej szczegółowe zasady głosowania, zwłaszcza okoliczności, w których jeden członek Zarządu może występować w imieniu innego członka, określone są w regulaminie wewnętrznym Zarządu.

SEKCJA 2

DYREKTOR WYKONAWCZY

Artykuł 9

Obowiązki Dyrektora Wykonawczego

1. Dyrektor Wykonawczy zarządza BEREC. Dyrektor Wykonawczy odpowiada przed Zarządem.
2. Z zastrzeżeniem uprawnień Komisji i Zarządu Dyrektor Wykonawczy jest niezależny przy wykonywaniu swoich obowiązków i nie zwraca się o instrukcje ani ich nie przyjmuje od żadnego rządu, instytucji, osoby ani organu.
3. Dyrektor Wykonawczy składa sprawozdanie z wykonywania obowiązków Parlamentowi Europejskiemu na jego żądanie. Rada może wezwać Dyrektora Wykonawczego do złożenia sprawozdania z wykonywania obowiązków.

4. Dyrektor Wykonawczy jest prawnym przedstawicielem BEREC.

5. Dyrektor Wykonawczy jest odpowiedzialny za wykonywanie zadań BEREC. W szczególności Dyrektor Wykonawczy odpowiada za:

- a) bieżące administrowanie BEREC;
- b) wdrażanie decyzji przyjętych przez Zarząd;
- c) opracowywanie jednolitego dokumentu programowego oraz przedkładanie go Zarządowi;
- d) wdrażanie jednolitego dokumentu programowego i składanie Zarządowi sprawozdań z jego wdrażania;
- e) opracowywanie rocznego skonsolidowanego sprawozdania z działalności BEREC i przedstawianie go Zarządowi do oceny i przyjęcia;
- f) opracowywanie planu działania w następstwie wniosków ze sprawozdań z audytu wewnętrznego lub zewnętrznego oraz ocen oraz z dochodzeń przeprowadzanych przez OLAF, a także przygotowywanie sprawozdań z postępu prac – dwa razy w roku dla Komisji i regularnie dla Zarządu;
- g) ochronę interesów finansowych Unii przez stosowanie środków zapobiegających nadużyciom finansowym, korupcji i innym nielegalnym działaniom, przez skuteczne kontrole, a w razie wykrycia nieprawidłowości – przez odzyskiwanie kwot nienależnie wypłaconych oraz w stosownych przypadkach nakładanie skutecznych, proporcjonalnych i odstraszających kar administracyjnych i finansowych;
- h) przygotowanie strategii BEREC dotyczącej przeciwdziałania nadużyciom i przedstawienie jej Zarządowi do zatwierdzenia;
- i) przygotowanie projektu przepisów finansowych mających zastosowanie do BEREC;
- j) sporządzanie projektu preliminarza dochodów i wydatków BEREC i wykonywanie jego budżetu.

6. Dyrektor Wykonawczy jest również odpowiedzialny za podjęcie decyzji, czy do celów wykonywania zadań BEREC w skuteczny i wydajny sposób konieczne jest umieszczenie jednego lub większej liczby pracowników w jednym lub wielu państwach członkowskich. Decyzja o ustanowieniu lokalnego biura wymaga uprzedniej zgody Komisji, Zarządu i państwa członkowskiego (państw członkowskich), którego(-ych) to dotyczy. W decyzji określa się zakres działań prowadzonych w lokalnym biurze w sposób pozwalający uniknąć niepotrzebnych kosztów i powielania administracyjnych funkcji BEREC.

SEKCJA 3

GRUPY ROBOCZE

Artykuł 10

Funkcjonowanie grup roboczych

1. W uzasadnionych przypadkach, w szczególności w celu wdrożenia programu prac BEREC, Zarząd może utworzyć niezbędne grupy robocze.

2. Zarząd mianuje członków grup roboczych, w których mogą uczestniczyć eksperci z krajowych organów regulacyjnych, Komisja, pracownicy BEREC i krajowe organy regulacyjne państw trzecich uczestniczących w pracach BEREC.

W przypadku grup roboczych powołanych do wykonywania zadań, o których mowa w art. 2 ust. 1 lit. d) tiret trzecie, ich członkowie są mianowani z wykazów zakwalifikowanych ekspertów przedstawionych przez krajowe organy regulacyjne, Komisję i Dyrektora Wykonawczego.

W przypadku grup roboczych powołanych do wykonywania zadań, o których mowa w art. 2 ust. 1 lit. d) tiret drugie, ich członkowie są mianowani wyłącznie z wykazów zakwalifikowanych ekspertów przedstawionych przez krajowe organy regulacyjne i Dyrektora Wykonawczego.

W razie potrzeby w poszczególnych przypadkach Zarząd może zapraszać do udziału w pracach grup roboczych pojedynczych ekspertów uznawanych za kompetentnych w danej dziedzinie.

3. Prace grup roboczych koordynuje i prowadzi pracownik BEREC wyznaczony zgodnie z regulaminem wewnętrznym.

4. Zarząd uchwała regulamin wewnętrzny określający praktyczne zasady funkcjonowania grup roboczych.

5. BEREC zapewnia wsparcie dla grup roboczych.

SEKCJA 4

RADA ODWOŁAWCZA

Artykuł 11

Ustanowienie i skład Rady Odwoławczej

1. BEREC ustanawia jedną Radę Odwoławczą.
2. W skład Rady Odwoławczej wchodzi Przewodniczący i dwóch innych członków. Każdy członek Rady Odwoławczej ma zastępcę. Zastępca reprezentuje członka pod jego nieobecność.
3. Zarząd powołuje Przewodniczącą, pozostałych członków i ich zastępców z wykazu zakwalifikowanych kandydatów ustanowionego przez Komisję.
4. W przypadku gdy Rada Odwoławcza uzna, że wymaga tego charakter odwołania, może zwrócić się do Zarządu o powołanie dwóch dodatkowych członków i ich zastępców z wykazu, o którym mowa w ust. 3.
5. Na wniosek BEREC Komisja ustanawia regulamin Rady Odwoławczej po przeprowadzeniu konsultacji z Zarządem i zgodnie z procedurą, o której mowa w art. 36 ust. 2.

Artykuł 12

Członkowie Rady Odwoławczej

1. Kadencja członków Rady Odwoławczej oraz ich zastępców trwa cztery lata. Na wniosek Komisji Zarząd może przedłużyć kadencję członków Rady Odwoławczej oraz ich zastępców na kolejne okresy czteroletnie.
2. Członkowie Rady Odwoławczej są niezależni i nie mogą pełnić żadnych innych obowiązków w BEREC. Podejmując decyzje, nie zwracają się oni o instrukcje do żadnego rządu ani jakiegokolwiek innego organu ani nie przyjmują od nich takich instrukcji.

3. Członkowie Rady Odwoławczej nie mogą zostać odwołani ani usunięci z wykazu zakwalifikowanych kandydatów w czasie trwania ich kadencji, chyba że istnieją poważne podstawy do takiego odwołania lub usunięcia i Zarząd podejmie taką decyzję na wniosek Komisji.

Artykuł 13

Wyłączenie i sprzeciw

1. Członkowie Rady Odwoławczej nie mogą brać udziału w postępowaniu odwoławczym, jeżeli mają w nim jakiegokolwiek interes osobisty, jeżeli wcześniej byli zaangażowani jako przedstawiciele jednej ze stron postępowania lub jeżeli uczestniczyli w przyjęciu decyzji stanowiącej przedmiot postępowania odwoławczego.

2. Jeżeli z jednego lub kilku powodów wymienionych w ust. 1 lub z jakiegokolwiek innego powodu członek Rady Odwoławczej uważa, że nie powinien brać udziału w postępowaniu odwoławczym, informuje o tym odpowiednio Radę Odwoławczą.

3. Każda ze stron postępowania odwoławczego może zgłosić sprzeciw wobec któregośkolwiek członka Rady Odwoławczej z powodów określonych w ust. 1 lub jeżeli wobec danego członka zachodzi podejrzenie o stronnictwo. Sprzeciw taki nie jest dopuszczalny, jeżeli, mając świadomość istnienia powodów sprzeciwu, strona postępowania odwoławczego dokonała czynności procesowej. Żaden sprzeciw nie może odwoływać się do obywatelstwa członka.

4. Rada Odwoławcza podejmuje decyzję dotyczącą działań, jakie zostaną podjęte w przypadkach określonych w ust. 2 i 3, bez udziału członka, którego to dotyczy. W celu podjęcia takiej decyzji dany członek zastępowany jest w Radzie Odwoławczej przez swojego zastępcę.

Artykuł 14

Decyzje, od których przysługuje odwołanie

1. Od decyzji podjętych przez BEREC na podstawie art. 2 ust. 1 lit. b) można wnieść odwołanie do Rady Odwoławczej.

Każda osoba fizyczna lub prawna, w tym krajowe organy regulacyjne, może odwołać się od decyzji, o której mowa w niniejszym ustępie, która jest do niej skierowana, lub od decyzji, która, mimo przyjęcia w formie decyzji skierowanej do innej osoby, dotyczy jej bezpośrednio i indywidualnie.

2. Odwołanie wniesione zgodnie z ust. 1 nie ma skutku zawieszającego. Rada Odwoławcza może jednak zawiesić wykonanie decyzji, od której wniesiono odwołanie.

ROZDZIAŁ III

UCHWALANIE I STRUKTURA BUDŻETU

SEKCJA 1

JEDNOLITY DOKUMENT PROGRAMOWY

Artykuł 15

Programowanie roczne i wieloletnie

1. Każdego roku Dyrektor Wykonawczy sporządza projekt dokumentu programowego obejmującego programowanie wieloletnie i roczne („jednolitego dokumentu programowego”) zgodnie z art. 32 rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) nr 1271/2013 i z uwzględnieniem wytycznych określonych przez Komisję³⁸.

Do dnia 31 stycznia Zarząd przyjmuje projekt jednolitego dokumentu programowego oraz przekazuje go Komisji w celu wydania opinii. Projekt jednolitego dokumentu programowego przekazuje się również Parlamentowi Europejskiemu i Radzie.

Zarząd przyjmuje następnie jednolity dokument programowy, biorąc pod uwagę opinię Komisji. Zarząd przekazuje Parlamentowi Europejskiemu, Radzie i Komisji ten dokument, jak również każdą jego późniejszą zaktualizowaną wersję.

Jednolity dokument programowy staje się ostateczny po końcowym uchwaleniu budżetu ogólnego i w razie potrzeby podlega odpowiednim dostosowaniom.

2. Roczny program prac zawiera szczegółowe cele i oczekiwane wyniki, w tym wskaźniki skuteczności. Zawiera on również opis działań, które mają być finansowane, oraz określa zasoby finansowe i ludzkie przydzielone na każde działanie zgodnie z zasadami budżetowania zadaniowego i zarządzania kosztami działań. Roczny program prac musi być spójny z wieloletnim programem prac, o którym mowa w ust. 4. Jednoznacznie określa się w nim zadania, które zostały dodane, zmienione lub skreślone w stosunku do poprzedniego roku budżetowego.

3. W przypadku przekazania BEREC nowego zadania Zarząd zmienia przyjęty roczny program prac.

Wszelkie merytoryczne zmiany w rocznym programie prac przyjmuje się w drodze tej samej procedury, co pierwotny roczny program prac. Zarząd może przekazać Dyrektorowi Wykonawczemu uprawnienia do dokonywania zmian niemerytorycznych w rocznym programie prac.

4. Wieloletni program prac określa ogólne założenia strategiczne, w tym cele, oczekiwane rezultaty i wskaźniki skuteczności. Wyznacza on również programowanie zasobów, w tym budżetu wieloletniego i personelu.

Co roku aktualizuje się programowanie zasobów. Założenia strategiczne są uaktualniane w miarę potrzeb, w szczególności celem uwzględnienia wyników oceny, o której mowa w art. 38.

5. Programowanie roczne lub wieloletnie obejmuje strategię dotyczącą stosunków z właściwymi unijnymi organami, agencjami, urzędami i grupami doradczymi, z właściwymi organami państw trzecich lub z organizacjami międzynarodowymi, o których mowa w art. 26, działania związane z tą strategią oraz wyszczególnienie przeznaczonych na to zasobów.

Artykuł 16

Ustanowienie budżetu

1. Co roku Dyrektor Wykonawczy sporządza wstępny projekt preliminarza dochodów i wydatków BEREC na następny rok budżetowy, w tym plan zatrudnienia, i przesyła go Zarządowi.

2. Na podstawie tego wstępnego projektu Zarząd przyjmuje projekt preliminarza dochodów i wydatków BEREC na następny rok budżetowy.

³⁸

Komunikat Komisji w sprawie wytycznych dotyczących dokumentu programowego dla agencji zdecentralizowanych i wzoru rocznego skonsolidowanego sprawozdania z działalności agencji zdecentralizowanych (C(2014) 9641).

3. Dyrektor Wykonawczy przesyła Komisji projekt preliminarza dochodów i wydatków do dnia 31 stycznia każdego roku. Informacje zawarte w projekcie preliminarza dochodów i wydatków BEREC oraz informacje zawarte w projekcie jednolitego dokumentu programowego, o którym mowa w art. 15 ust. 1, muszą być spójne.
4. Komisja przesyła projekt preliminarza władzy budżetowej wraz z projektem budżetu ogólnego Unii.
5. Na podstawie projektu preliminarza Komisja wprowadza do projektu budżetu ogólnego Unii Europejskiej szacunki, które uważa za niezbędne do celów planu zatrudnienia, oraz kwotę wkładu, która ma obciążyć budżet ogólny, i przedstawia je władzy budżetowej zgodnie z art. 313 i 314 Traktatu.
6. Władza budżetowa zatwierdza środki przewidziane na wkład dla BEREC.
7. Władza budżetowa przyjmuje plan zatrudnienia BEREC.
8. Budżet BEREC jest przyjmowany przez Zarząd. Budżet staje się ostateczny po ostatecznym przyjęciu budżetu ogólnego Unii. W razie potrzeby budżet jest odpowiednio dostosowywany.
9. W przypadku jakichkolwiek projektów budowlanych, które mogą mieć znaczący wpływ na budżet BEREC, stosuje się przepisy rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) nr 1271/2013.

SEKCJA 2

WYKONANIE, PREZENTACJA I KONTROLA BUDŻETU

Artykuł 17

Struktura budżetu

1. Preliminarz wszystkich dochodów i wydatków BEREC jest przygotowywany na każdy rok budżetowy, który odpowiada rokowi kalendarzowemu, i jest wykazywany w budżecie BEREC.
2. Budżet BEREC jest zrównoważony pod względem dochodów i wydatków.
3. Bez uszczerbku dla innych zasobów dochody BEREC obejmują:
 - a) wkład Unii;
 - b) wszelkie dobrowolne wkłady finansowe państw członkowskich lub krajowych organów regulacyjnych;
 - c) opłaty za publikacje i wszelkie inne usługi świadczone przez BEREC;
 - d) wszelkie wkłady państw trzecich lub organów regulacyjnych właściwych w dziedzinie łączności elektronicznej z państw trzecich uczestniczących w pracach BEREC, zgodnie z art. 26.
4. Wydatki BEREC obejmują wynagrodzenia pracowników, koszty administracyjne, koszty infrastruktury oraz koszty operacyjne.

Artykuł 18

Wykonanie budżetu

1. Za wykonanie budżetu BEREC odpowiada Dyrektor Wykonawczy.
2. Co roku Dyrektor Wykonawczy przesyła władzy budżetowej wszystkie informacje istotne z punktu widzenia wyników procedur oceny.

Artykuł 19

Prezentacja sprawozdania finansowego i absolutorium

1. Do dnia 1 marca następnego roku budżetowego księgowy BEREC przesyła wstępne sprawozdanie rachunkowe księgowemu Komisji oraz Trybunałowi Obrachunkowemu.
2. Do dnia 31 marca następnego roku budżetowego BEREC przesyła sprawozdanie dotyczące zarządzania budżetem i finansami Parlamentowi Europejskiemu, Radzie i Trybunałowi Obrachunkowemu.
3. Po otrzymaniu uwag Trybunału Obrachunkowego na temat wstępnego sprawozdania rachunkowego BEREC księgowy BEREC sporządza na własną odpowiedzialność ostateczne sprawozdanie finansowe BEREC. Dyrektor Wykonawczy przedkłada ostateczne sprawozdanie finansowe Zarządowi do zaopiniowania.
4. Zarząd wydaje opinię w sprawie ostatecznego sprawozdania finansowego BEREC.
5. Do dnia 1 lipca następującego po zakończeniu każdego roku budżetowego Dyrektor Wykonawczy przesyła ostateczne sprawozdanie finansowe wraz z opinią Zarządu do Parlamentu Europejskiego, Rady, Komisji i Trybunału Obrachunkowego.
6. BEREC publikuje ostateczne sprawozdanie finansowe w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej* do dnia 15 listopada następnego roku.
7. Do dnia 30 września Dyrektor Wykonawczy przesyła Trybunałowi Obrachunkowemu odpowiedź na jego uwagi. Dyrektor Wykonawczy przesyła tę odpowiedź także do Zarządu.
8. Na wniosek Parlamentu Europejskiego Dyrektor Wykonawczy przedkłada mu wszelkie informacje niezbędne do sprawnego zastosowania procedury udzielania absolutorium za dany rok budżetowy, zgodnie z art. 165 ust. 3 rozporządzenia finansowego³⁹.
9. Przed 15 maja roku N + 2 Parlament Europejski, na zalecenie Rady stanowiącej większością kwalifikowaną, udziela Dyrektorowi Wykonawczemu absolutorium z wykonania budżetu za rok N.

Artykuł 20

Przepisy finansowe

Po zasięgnięciu opinii Komisji Zarząd przyjmuje przepisy finansowe mające zastosowanie do BEREC. Nie odbiegają one od rozporządzenia delegowanego (UE) nr 1271/2013, chyba że takie odstępstwo jest wyraźnie konieczne do celów działalności BEREC i uzyskano uprzednią zgodę Komisji.

³⁹

Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) nr 966/2012 z dnia 25 października 2012 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE, Euratom) nr 1605/2002 (Dz.U. L 298 z 26.10.2012, s. 1).

ROZDZIAŁ IV

PRACOWNICY

Artykuł 21

Przepis ogólny

Do pracowników BEREC stosuje się regulamin pracowniczy, warunki zatrudnienia innych pracowników Unii Europejskiej oraz przepisy uzgodnione przez instytucje Unii w celu nadania skuteczności regulaminowi pracowniczemu i warunkom zatrudnienia innych pracowników.

Artykuł 22

Powołanie Dyrektora Wykonawczego

1. Dyrektora Wykonawczego zatrudnia się jako pracownika BEREC zatrudnionego na czas określony zgodnie z art. 2 lit. a) warunków zatrudnienia innych pracowników Unii Europejskiej.

2. Dyrektor Wykonawczy jest powoływany przez Zarząd z wykazu kandydatów zaproponowanego przez Komisję w drodze otwartej i przejrzystej procedury naboru.

Do celów zawarcia umowy z Dyrektorem Wykonawczym BEREC jest reprezentowany przez Przewodniczącego Zarządu.

Przed powołaniem kandydat wybrany przez Zarząd może zostać wezwany do złożenia oświadczenia przed właściwą komisją Parlamentu Europejskiego i do udzielenia odpowiedzi na pytania członków tej komisji.

3. Kadencja Dyrektora Wykonawczego trwa pięć lat. Przed upływem tego okresu Komisja przeprowadza ocenę, w której uwzględnia się wyniki oceny pracy Dyrektora Wykonawczego oraz przysługujące zadania i wyzwania stojące przed BEREC.

4. Zarząd, działając na wniosek Komisji, w którym uwzględniono ocenę wspomnianą w ust. 3, może jednokrotnie przedłużyć kadencję Dyrektora Wykonawczego, na okres nie dłuższy niż pięć lat.

5. Zarząd powiadamia Parlament Europejski, jeżeli zamierza przedłużyć kadencję Dyrektora Wykonawczego. W terminie jednego miesiąca przed takim przedłużeniem Dyrektor Wykonawczy może zostać wezwany do złożenia oświadczenia przed właściwą komisją Parlamentu Europejskiego i do udzielenia odpowiedzi na pytania członków tej komisji.

6. Dyrektor Wykonawczy, którego kadencja została przedłużona, nie może uczestniczyć w kolejnej procedurze naboru na to samo stanowisko na koniec całego okresu jego kadencji.

7. Dyrektor Wykonawczy może zostać odwołany ze stanowiska jedynie na mocy decyzji Zarządu działającego na wniosek Komisji.

8. Zarząd podejmuje decyzje w sprawie powołania, przedłużenia kadencji lub odwołania ze stanowiska Dyrektora Wykonawczego większością dwóch trzecich głosów członków z prawem głosu.

Artykuł 23

Oddelegowani eksperci krajowi i inni pracownicy

1. BEREC może korzystać z pomocy oddelegowanych ekspertów krajowych i innych pracowników niezatrudnionych przez BEREC. Regulamin pracowniczy i warunki zatrudnienia innych pracowników Unii Europejskiej nie mają zastosowania do takich pracowników.

2. Zarząd przyjmuje decyzję określającą zasady oddelegowania ekspertów krajowych do BEREC.

ROZDZIAŁ V

PRZEPISY OGÓLNE

Artykuł 24

Status prawny

1. BEREC jest organem Unii. Posiada on osobowość prawną.
2. W każdym państwie członkowskim BEREC ma najszerszy zakres zdolności prawnej, jaki można nadać osobie prawnej na mocy prawa danego państwa. BEREC może w szczególności nabywać i zbywać majątek ruchomy i nieruchomości oraz być stroną w postępowaniach sądowych.
3. BEREC jest reprezentowany przez Dyrektora Wykonawczego.
4. BEREC ponosi wyłączną odpowiedzialność z tytułu powierzonych mu zadań i uprawnień.

Artykuł 25

Przywileje i immunitety

Do BEREC i jego personelu stosuje się Protokół w sprawie przywilejów i immunitetów Unii Europejskiej.

Artykuł 26

Współpraca z organami Unii, państwami trzecimi i organizacjami międzynarodowymi

1. W zakresie, w jakim jest to konieczne do osiągnięcia celów określonych w niniejszym rozporządzeniu i do wykonywania swoich zadań, oraz bez uszczerbku dla kompetencji państw członkowskich i instytucji Unii, BEREC może współpracować z właściwymi unijnymi organami, agencjami, urzędami i grupami doradczymi, z właściwymi organami państw trzecich lub z organizacjami międzynarodowymi.

Za uprzednią zgodą Komisji BEREC może w tym celu przyjmować ustalenia robocze. Nie nakładają one żadnych zobowiązań prawnych na Unię ani na jej państwa członkowskie.

2. W pracach BEREC mogą uczestniczyć właściwe w dziedzinie łączności elektronicznej organy regulacyjne państw trzecich, które zawarły w tym celu odpowiednie porozumienia z Unią.

Na podstawie tych porozumień podejmuje się ustalenia dotyczące w szczególności charakteru, zakresu i sposobu, w jaki te organy regulacyjne państw trzecich będą uczestniczyć w pracach BEREC, w tym sposobu udziału w inicjatywach BEREC, oraz wkładów finansowych i pracowników. W odniesieniu do spraw pracowniczych ustalenia te muszą być w każdym przypadku zgodne z regulaminem pracowniczym.

3. W ramach jednolitego dokumentu programowego Zarząd przyjmuje strategię dotyczącą stosunków z właściwymi unijnymi organami, agencjami, urzędami i grupami doradczymi, z

właściwymi organami państw trzecich lub z organizacjami międzynarodowymi w sprawach należących do kompetencji BEREC. Komisja i BEREC zawierają odpowiednie ustalenia robocze mające na celu zapewnienie, by BEREC działał w obrębie swojego mandatu i istniejących ram instytucjonalnych.

Artykuł 27

Przejrzystość i przekazywanie informacji

1. Do dokumentów w posiadaniu BEREC stosuje się rozporządzenie (WE) nr 1049/2001 Parlamentu Europejskiego i Rady⁴⁰. W terminie sześciu miesięcy od daty pierwszego posiedzenia Zarząd przyjmuje szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia (WE) nr 1049/2001.
2. Przetwarzanie danych osobowych przez BEREC podlega rozporządzeniu (WE) nr 45/2001 Parlamentu Europejskiego i Rady⁴¹. W terminie sześciu miesięcy od daty pierwszego posiedzenia Zarząd ustanawia środki mające na celu umożliwienie stosowania przez BEREC rozporządzenia (WE) nr 45/2001, w tym również środki dotyczące powołania inspektora ochrony danych w BEREC. Środki te ustanawia się po konsultacji z Europejskim Inspektorem Ochrony Danych.
3. BEREC może uczestniczyć z własnej inicjatywy w działaniach komunikacyjnych w zakresie swoich kompetencji. Przydział zasobów na działania komunikacyjne nie może mieć niekorzystnego wpływu na skuteczne wykonywanie zadań, o których mowa w art. 2 ust. 1 i 2 niniejszego rozporządzenia. Działania komunikacyjne prowadzi się zgodnie z właściwymi planami komunikacji i rozpowszechniania informacji przyjętymi przez Zarząd.

Artykuł 28

Poufność

1. Nie naruszając art. 27 ust. 1, BEREC nie ujawnia osobom trzecim przetwarzanych lub otrzymywanych informacji, w odniesieniu do których zgłoszono uzasadniony wniosek o zachowanie poufności części lub całości tych informacji.
2. Członkowie Zarządu, Dyrektor Wykonawczy, członkowie Rady Odwoławczej, oddelegowani eksperci krajowi, inni pracownicy niezatrudnieni przez BEREC i eksperci uczestniczący w grupach roboczych przestrzegają, również po zakończeniu pełnienia obowiązków, wymogów poufności określonych w art. 339 Traktatu.
3. Zarząd określa praktyczne rozwiązania w zakresie wdrożenia zasad poufności, o których mowa w ust. 1 i 2.

Artykuł 29

Przepisy bezpieczeństwa dotyczące ochrony informacji niejawnych oraz szczególnie chronionych informacji jawnych

BEREC przyjmuje własne przepisy bezpieczeństwa równoważne z przepisami bezpieczeństwa Komisji dotyczącymi ochrony informacji niejawnych UE (EUCI) oraz

⁴⁰ Rozporządzenie (WE) nr 1049/2001 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 30 maja 2001 r. dotyczące publicznego dostępu do dokumentów Parlamentu Europejskiego, Rady i Komisji (Dz.U. L 145 z 31.5.2001, s. 43).

⁴¹ Rozporządzenie (WE) nr 45/2001 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 18 grudnia 2000 r. o ochronie osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych przez instytucje i organy wspólnotowe i o swobodnym przepływie takich danych (Dz.U. L 8 z 12.1.2001, s. 1).

szczególnie chronionych informacji jawnych, w tym przepisy dotyczące wymiany, przetwarzania i przechowywania takich informacji zgodnie z decyzjami Komisji (UE, Euratom) nr 2015/443⁴² i (UE, Euratom) nr 2015/444⁴³. Zamiast takich przepisów BEREC może również przyjąć decyzję o odpowiednim stosowaniu przepisów Komisji.

Artykuł 30

Wymiana informacji

1. Na należycie uzasadniony wniosek BEREC Komisja i krajowe organy regulacyjne terminowo i rzetelnie przekazują mu wszelkie informacje niezbędne do wykonywania jego zadań, pod warunkiem że posiadają one na mocy odpowiednich przepisów dostęp do odpowiednich informacji oraz że wniosek o przekazanie informacji jest niezbędny, biorąc pod uwagę charakter danego zadania.

BEREC może także żądać od krajowych organów regulacyjnych udzielania informacji w regularnych odstępach i w określonych formatach. W miarę możliwości w takich wnioskach o przekazanie informacji wykorzystuje się wspólne formaty sprawozdawcze.

2. Na należycie uzasadniony wniosek Komisji lub krajowego organu regulacyjnego BEREC terminowo i rzetelnie przekazuje wszelkie informacje niezbędne do wykonywania zadań Komisji lub krajowego organu regulacyjnego w oparciu o zasadę lojalnej współpracy.

3. Zanim BEREC zwróci się z wnioskiem o przekazanie informacji zgodnie z niniejszym artykułem oraz w celu uniknięcia powielania obowiązków sprawozdawczych, BEREC uwzględnia odpowiednie publicznie dostępne informacje.

4. Jeżeli informacje nie są dostępne, nie są terminowo udostępniane przez krajowe organy regulacyjne bądź w okolicznościach, w których bezpośredni wniosek BEREC byłby bardziej efektywny i wiązałby się z mniejszym obciążeniem, BEREC może wystąpić z należycie uzasadnionym i umotywowanym wnioskiem do innych organów lub bezpośrednio do odpowiednich przedsiębiorstw udostępniających sieci łączności elektronicznej i urzędzenia towarzyszące oraz świadczących usługi łączności elektronicznej.

BEREC powiadamia odpowiednie krajowe organy regulacyjne o wnioskach złożonych na podstawie niniejszego ustępu.

Na wniosek BEREC krajowe organy regulacyjne udzielają mu wsparcia w pozyskiwaniu informacji.

Artykuł 31

Deklaracja o braku konfliktu interesów

1. Wszyscy członkowie Zarządu, Dyrektor Wykonawczy, oddelegowani eksperci krajowi i inni pracownicy niezatrudnieni przez BEREC składają deklarację o braku lub istnieniu bezpośrednich lub pośrednich interesów, które mogłyby zostać uznane za szkodzące ich niezależności, oraz o ich zobowiązaniach w tym zakresie.

Deklaracje te muszą być dokładne i kompletne, składa się je na piśmie i aktualizuje w razie potrzeby. Deklaracje o braku konfliktu interesów złożone przez członków Zarządu i Dyrektora Wykonawczego podaje się do wiadomości publicznej.

⁴² Decyzja Komisji (UE, Euratom) 2015/443 z dnia 13 marca 2015 r. w sprawie bezpieczeństwa w Komisji (Dz.U. L 72 z 17.3.2015, s. 41).

⁴³ Decyzja Komisji (UE, Euratom) 2015/444 z dnia 13 marca 2015 r. w sprawie przepisów bezpieczeństwa dotyczących ochrony informacji niejawnych UE (Dz.U. L 72 z 17.3.2015, s. 53).

2. Wszyscy członkowie Zarządu, Dyrektor Wykonawczy, oddelegowani eksperci krajowi i inni pracownicy niezatrudnieni przez BEREC oraz eksperci uczestniczący w grupach roboczych, w sposób dokładny i kompletny, najpóźniej na początku każdego posiedzenia, składają oświadczenie o wszelkich interesach związanych z punktami porządku obrad, który mogłyby zostać uznane za szkodzące ich niezależności, oraz wstrzymują się od udziału w dyskusji i głosowaniu nad takimi punktami.

3. Zarząd ustanawia przepisy dotyczące zapobiegania konfliktom interesów i zarządzania nimi oraz określające w szczególności praktyczne rozwiązania dotyczące przepisów, o których mowa w ust. 1 i 2.

Artykuł 32

Zwalczanie nadużyć finansowych

1. Aby ułatwić zwalczanie nadużyć finansowych, korupcji i wszelkich innych nielegalnych działań na podstawie rozporządzenia (UE, Euratom) nr 883/2013 Parlamentu Europejskiego i Rady⁴⁴, w ciągu sześciu miesięcy od daty wejścia w życie niniejszego rozporządzenia BEREC przystępuje do porozumienia międzyinstytucjonalnego z dnia 25 maja 1999 r. dotyczącego wewnętrznych postępowań dochodzeniowych prowadzonych przez OLAF i przyjmuje odpowiednie przepisy obowiązujące wszystkich pracowników BEREC, wykorzystując szablon zawarty w załączniku do tego porozumienia.

2. Europejski Trybunał Obrachunkowy jest uprawniony do przeprowadzania audytów, na podstawie dokumentacji i kontroli na miejscu, wobec wszystkich beneficjentów dotacji, wykonawców i podwykonawców, którzy otrzymali od BEREC unijne środki finansowe.

3. OLAF może przeprowadzać dochodzenia, w tym kontrole i inspekcje na miejscu, zgodnie z przepisami i procedurami określonymi w rozporządzeniu (UE, Euratom) nr 883/2013 oraz rozporządzeniu Rady (Euratom, WE) nr 2185/96⁴⁵ w celu ustalenia, czy miały miejsce nadużycie finansowe, korupcja lub jakiegokolwiek inne nielegalne działanie naruszające interesy finansowe Unii, w związku z umową o udzielenie dotacji lub zamówieniem finansowanym przez BEREC.

4. Nie naruszając przepisów ust. 1, 2 i 3, umowy o współpracy z właściwymi organami państw trzecich i z organizacjami międzynarodowymi, zamówienia, umowy o udzielenie dotacji i decyzje o udzieleniu dotacji przez BEREC zawierają przepisy wyraźnie uprawniające Trybunał Obrachunkowy i OLAF do przeprowadzania tego rodzaju audytów i dochodzeń zgodnie z ich odpowiednimi kompetencjami.

Artykuł 33

Odpowiedzialność

1. Odpowiedzialność umowną BEREC regulują przepisy mające zastosowanie do danej umowy.

⁴⁴ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) nr 883/2013 z dnia 11 września 2013 r. dotyczące dochodzeń prowadzonych przez Europejski Urząd ds. Zwalczania Nadużyć Finansowych (OLAF) oraz uchylające rozporządzenie (WE) nr 1073/1999 Parlamentu Europejskiego i Rady i rozporządzenie Rady (Euratom) nr 1074/1999 (Dz.U. L 248 z 18.9.2013, s. 1).

⁴⁵ Rozporządzenie Rady (Euratom, WE) nr 2185/96 z dnia 11 listopada 1996 r. w sprawie kontroli na miejscu oraz inspekcji przeprowadzanych przez Komisję w celu ochrony interesów finansowych Wspólnot Europejskich przed nadużyciami finansowymi i innymi nieprawidłowościami (Dz.U. L 292 z 15.11.1996, s. 2).

2. Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej jest właściwy do wydawania wyroków na podstawie wszelkich klauzul arbitrażowych zamieszczonych w umowie zawartej przez BEREC.
3. W przypadku odpowiedzialności pozaumownej BEREC, zgodnie z ogólnymi zasadami wspólnymi dla porządków prawnych państw członkowskich, naprawia wszelkie szkody spowodowane przez swoje jednostki lub przez członków swojego personelu w trakcie pełnienia przez nich obowiązków.
4. Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej jest właściwy do orzekania w sporach dotyczących odszkodowania za szkody, o których mowa w ust. 3.
5. Odpowiedzialność osobistą pracowników BEREC wobec BEREC regulują właściwe dla nich przepisy regulaminu pracowniczego lub warunków zatrudnienia.

Artykuł 34

Dochodzenia administracyjne

Działania BEREC podlegają dochodzeniom prowadzonym przez Europejskiego Rzecznika Praw Obywatelskich zgodnie z postanowieniami art. 228 Traktatu.

Artykuł 35

Ustalenia językowe

1. Przepisy określone w rozporządzeniu nr 1/58⁴⁶ stosuje się do BEREC.
2. Usługi tłumaczeniowe niezbędne do funkcjonowania BEREC świadczy Centrum Tłumaczeń dla Organów Unii Europejskiej.

Artykuł 36

Komitet

1. Komisję wspomaga komitet („Komitet ds. Łączności”). Komitet ten jest komitetem w rozumieniu rozporządzenia (UE) nr 182/2011.
2. W przypadku odesłania do niniejszego ustępu stosuje się art. 4 rozporządzenia (UE) nr 182/2011.
3. W przypadku gdy opinia komitetu ma być uzyskana w drodze procedury pisemnej, taka procedura kończy się bez osiągnięcia rezultatu tylko wówczas, gdy przed upływem terminu na wydanie opinii zdecyduje o tym Przewodniczący komitetu.

ROZDZIAŁ VI

PRZEPISY PRZEJŚCIOWE I KOŃCOWE

Artykuł 37

Porozumienie w sprawie siedziby i warunki funkcjonowania

⁴⁶ Rozporządzenie Rady nr 1 w sprawie określenia systemu językowego Europejskiej Wspólnoty Gospodarczej (Dz.U. L 17 z 6.10.1958, s. 385).

1. Niezbędne uzgodnienia dotyczące pomieszczeń, które przyjmujące państwo członkowskie ma przeznaczyć dla BEREC, oraz wyposażenia udostępnianego przez to państwo członkowskie, a także przepisy szczególne mające zastosowanie w przyjmującym państwie członkowskim do Dyrektora Wykonawczego, członków Zarządu, pracowników BEREC i członków ich rodzin określa się w porozumieniu w sprawie siedziby między BEREC a państwem członkowskim, w którym siedziba ta jest zlokalizowana, zawartym po uzyskaniu zgody Zarządu i nie później niż dwa lata po wejściu w życie niniejszego rozporządzenia.

2. Przyjmujące państwo członkowskie zapewnia warunki niezbędne do zagwarantowania sprawnego i wydajnego funkcjonowania BEREC, w tym wielojęzyczne placówki szkolne o orientacji europejskiej oraz odpowiednie połączenia transportowe.

Artykuł 38

Ocena

1. Nie później niż po upływie pięciu lat od wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, a następnie co pięć lat Komisja przeprowadza ocenę zgodnie ze swoimi wytycznymi w celu oceny wyników działalności BEREC w odniesieniu do jego celów, mandatu, zadań i siedzib(-y). W ocenie tej uwzględnia się zwłaszcza wszelkie ewentualne potrzeby dokonania zmian mandatu BEREC oraz skutki finansowe takich zmian.

2. Jeżeli Komisja uzna, że kontynuacja działalności BEREC nie jest już uzasadniona w świetle przypisanych mu celów, mandatu i zadań, może zaproponować odpowiednią zmianę lub uchylenie niniejszego rozporządzenia.

3. Komisja składa Parlamentowi Europejskiemu, Radzie i Zarządowi sprawozdanie z wyników oceny. Wyniki oceny podaje się do wiadomości publicznej.

Artykuł 39

Następstwo prawne Urzędu ustanowionego rozporządzeniem (WE) nr 1211/2009

1. Nie naruszając ust. 2, BEREC jest następcą prawnym Urzędu ustanowionego rozporządzeniem (WE) nr 1211/2009 („Urząd BEREC”) w odniesieniu do wszystkich praw własności, porozumień, obowiązków prawnych, umów o pracę, zobowiązań finansowych i odpowiedzialności.

W szczególności niniejsze rozporządzenie nie wpływa na prawa i obowiązki pracowników Urzędu ustanowionego rozporządzeniem (WE) nr 1211/2009. Umowy tych pracowników mogą zostać odnowione na podstawie niniejszego rozporządzenia zgodnie z regulaminem pracowniczym i warunkami zatrudnienia oraz w ramach ograniczeń budżetowych BEREC.

2. Ze skutkiem od dnia [the date of entry into force of this regulation] r. i do czasu objęcia obowiązków przez Dyrektora Wykonawczego w wyniku powołania go przez Zarząd zgodnie z art. 22 dyrektor zarządzający powołany na podstawie rozporządzenia (WE) nr 1211/2009 przez pozostały okres swojej kadencji działa w charakterze tymczasowego Dyrektora Wykonawczego w zakresie obowiązków przewidzianych w niniejszym rozporządzeniu. Pozostałe warunki umowy dyrektora zarządzającego pozostają niezmienione.

Jako tymczasowy Dyrektor Wykonawczy wykonuje on uprawnienia organu powołującego. Może on zatwierdzać wszelkie płatności pokrywane ze środków zapisanych w budżecie BEREC po zatwierdzeniu przez Zarząd i może zawierać umowy, w tym umowy z pracownikami, po przyjęciu planu zatrudnienia BEREC.

3. Umowa o pracę z dyrektorem zarządzającym powołanym na podstawie rozporządzenia (WE) nr 1211/2009 wygasa wraz z końcem jego kadencji lub z dniem, w którym Dyrektor

Wykonawczy obejmuje obowiązki po powołaniu przez Zarząd na podstawie art. 22, w zależności od tego, co nastąpi wcześniej.

Dyrektor zarządzający powołany na podstawie rozporządzenia (WE) nr 1211/2009, którego kadencja została przedłużona, powstrzymuje się od udziału w procedurze naboru Dyrektora Wykonawczego, o której mowa w art. 22.

4. Zarząd, o którym mowa w art. 4, składa się z członków komitetu zarządzającego, o którym mowa w art. 7 rozporządzenia (WE) nr 1211/2009, do czasu mianowania nowych przedstawicieli.

5. Procedurę udzielania absolutorium w odniesieniu do budżetu zatwierdzonego na podstawie art. 11 rozporządzenia (WE) nr 1211/2009 przeprowadza się zgodnie z zasadami ustanowionymi w rozporządzeniu (WE) nr 1211/2009.

Artykuł 40

Wejście w życie

Rozporządzenie (WE) nr 1211/2009 traci moc.

Odesłania do rozporządzenia (WE) nr 1211/2009 i do Urzędu BEREC odczytuje się jako odesłania do niniejszego rozporządzenia i do BEREC.

Artykuł 41

Wejście w życie

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie dwudziestego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie stosuje się od dnia [...] r.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Parlamentu Europejskiego
Przewodniczący*

*W imieniu Rady
Przewodniczący*

OCENA SKUTKÓW FINANSOWYCH REGULACJI

1. STRUKTURA WNIOSKU/INICJATYWY

- 1.1. Tytuł wniosku/inicjatywy
- 1.2. Dziedziny polityki w strukturze ABM/ABB, których dotyczy wniosek/inicjatywa
- 1.3. Charakter wniosku/inicjatywy
- 1.4. Cele
- 1.5. Uzasadnienie wniosku/inicjatywy
- 1.6. Okres trwania działania i jego wpływ finansowy
- 1.7. Przewidywane tryby zarządzania

2. ŚRODKI ZARZĄDZANIA

- 2.1. Zasady nadzoru i sprawozdawczości
- 2.2. System zarządzania i kontroli
- 2.3. Środki zapobiegania nadużyciom finansowym i nieprawidłowościom

3. SZACUNKOWY WPŁYW FINANSOWY WNIOSKU/INICJATYWY

- 3.1. Działy wieloletnich ram finansowych i linie budżetowe po stronie wydatków, na które wniosek/inicjatywa ma wpływ
- 3.2. Szacunkowy wpływ na wydatki
 - 3.2.1. *Synteza szacunkowego wpływu na wydatki*
 - 3.2.2. *Szacunkowy wpływ na środki operacyjne*
 - 3.2.3. *Szacunkowy wpływ na środki administracyjne*
 - 3.2.4. *Zgodność z obowiązującymi wieloletnimi ramami finansowymi*
 - 3.2.5. *Udział osób trzecich w finansowaniu*
- 3.3. Szacunkowy wpływ na dochody

OCENA SKUTKÓW FINANSOWYCH REGULACJI

1. STRUKTURA WNIOSKU/INICJATYWY

1.1. Tytuł wniosku/inicjatywy

Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego Organ Europejskich Regulatorów Łączności Elektronicznej (BEREC) oraz uchylającego rozporządzenie 1211/2009

1.2. Dziedziny polityki w strukturze ABM/ABB, których dotyczy wniosek/inicjatywa⁴⁷

Dziedzina polityki: Sieci komunikacyjne, treści i technologie

Działanie: **Ramy regulacyjne do celów Europejskiej agendy cyfrowej**

1.3. Charakter wniosku/inicjatywy

☐ Wniosek/inicjatywa dotyczy **nowego działania**

☐ Wniosek/inicjatywa dotyczy **nowego działania** będącego następstwem projektu pilotażowego/działania przygotowawczego⁴⁸

☐ Wniosek/inicjatywa wiąże się z **przedłużeniem bieżącego działania**

☒ Wniosek/inicjatywa dotyczy **działania, które zostało przekształcone pod kątem nowego działania**

1.4. Cele

1.4.1. Wieloletnie cele strategiczne Komisji wskazane we wniosku/inicjatywie

Środki przewidziane w niniejszym proponowanym rozporządzeniu stanowią uzupełnienie przeglądu istniejących ram regulacyjnych dotyczących łączności elektronicznej. Jest to jeden z elementów strategii jednolitego rynku cyfrowego zainicjowanej w maju 2015 r.⁴⁹

Przewidziano w nim przegląd obecnych ram regulacyjnych w celu ich aktualizacji i dostosowania do rozwoju rynku i technologii, zapewnienia większej zbieżności krajowych i unijnych regulacji oraz spójnego wdrażania unijnych przepisów, a także powszechnego dostępu do transmisji danych o bardzo dużej przepustowości i jej wykorzystania.

Ramy regulacyjne okazały się skuteczne, jeżeli chodzi o zwiększenie konkurencyjności całego sektora i zapewnienie znacznych korzyści użytkownikom końcowym, jednak postępy w budowie jednolitego rynku są raczej niewielkie. Spójność regulacyjna została osiągnięta tylko w ograniczonym stopniu, co wpłynęło na działalność dostawców usług transgranicznych i zmniejszyło przewidywalność dla wszystkich podmiotów gospodarczych i inwestorów.

Proponowane środki mają wspierać rozwój prawdziwego wewnętrznego rynku łączności elektronicznej w Unii, zwłaszcza poprzez zwiększenie koordynacji w zakresie regulacyjnych środków naprawczych i spójność regulacji oraz tworzenie produktów dostępu niezbędnych do wspierania prawdziwie ogólnoeuropejskiego rynku telekomunikacyjnego, co ma szczególne znaczenie dla przedsiębiorstw jako użytkowników końcowych. Przewidziano również środki służące pobudzaniu konkurencji w celu inwestowania w transmisję danych o bardzo dużej przepustowości w całej Unii oraz w celu zapewnienia, by sieci były

⁴⁷ ABM: Activity Based Management: zarządzanie kosztami działań – ABB: Activity-based budgeting: budżet zadaniowy.

⁴⁸ O którym mowa w art. 54 ust. 2 lit. a) lub b) rozporządzenia finansowego.

⁴⁹ Komunikat z dnia 6 maja 2015 r. „Strategia jednolitego rynku cyfrowego dla Europy” COM(2015) 192 final.

rozbudowywane na wszystkich obszarach geograficznych. Dzięki temu możliwe będzie zlikwidowanie przepaści cyfrowej. Ponadto w rozporządzeniu uwzględniono kwestię warunków konkurencji pomiędzy tradycyjnymi operatorami telekomunikacyjnymi i usługami łączności świadczonymi przez internet. Proponuje się szereg nowych przepisów chroniących użytkowników końcowych przed niektórymi rodzajami ryzyka specyficznymi dla usług łączności, jednocześnie eliminując niepotrzebne lub nakładające się przepisy w zakresie ochrony konsumentów.

Odpowiednie i skuteczne ramy instytucjonalne są kluczem do zapewnienia pozytywnego i spójnego działania ogólnych ram regulacyjnych w dziedzinie telekomunikacji i mają zasadnicze znaczenie dla jednolitego rynku cyfrowego. Uprawnienia krajowych organów regulacyjnych zostaną wzmocnione i zharmonizowane, a niektóre zadania będą lepiej uwzględnione na szczeblu europejskim. W strategii jednolitego rynku cyfrowego stwierdzono, że wobec zmian na rynku i w otoczeniu technologicznym konieczne będzie także wzmocnienie ram instytucjonalnych i zwiększenie roli BEREC.

BEREC będzie odgrywać ważną, poszerzoną rolę w zagwarantowaniu skutecznego wdrażania proponowanego pakietu legislacyjnego, wykonując szereg dodatkowych zadań, w tym „przednormatywnych”, oraz pewne wiążące uprawnienia. Będzie także zajmować się opracowywaniem wytycznych i sprawozdań oraz prowadzeniem rejestrów.

BEREC stanie się pełnoprawną agencją, dzięki czemu będzie mógł w pełni przyczynić się do osiągnięcia celu, jakim jest utworzenie wewnętrznego rynku telekomunikacyjnego w Unii. BEREC będzie musiał w większym stopniu angażować się w kształtowanie wytycznych technicznych i politycznych. Proponuje się zatem wzmocnienie struktury BEREC, w tym nadanie mu osobowości prawnej oraz zapewnienie dodatkowej stabilności w zakresie zarządzania strategicznego. BEREC otrzyma również uprawnienia do żądania informacji bezpośrednio od operatorów.

1.4.2. Cele szczegółowe i działania ABM/ABB, których dotyczy wniosek/inicjatywa

Cel szczegółowy nr

BEREC przyczynia się do poprawy funkcjonowania rynku wewnętrznego z korzyścią zarówno dla konsumentów, jak i branży. Proponowany środek, który w dużym stopniu dostosowuje nową agencję do wspólnego podejścia⁵⁰, wzmacnia strukturę BEREC i czyni go jednym z fundamentów efektywnego unijnego systemu organów regulacyjnych. Rozporządzenie nadaje BEREC rolę koordynatora we wszystkich obszarach kompetencji krajowych organów regulacyjnych, wzmacniając w ten sposób jego rolę na rynku wewnętrznym oraz zapewniając efektywne wdrażanie i działania następcze w odniesieniu do różnych kwestii.

Działania ABM/ABB, których dotyczy wniosek/inicjatywa

Ramy regulacyjne dotyczące łączności elektronicznej.

1.4.3. Oczekiwane wyniki i wpływ

Należy wskazać, jakie efekty przyniesie wniosek/inicjatywa beneficjentom/grupie docelowej.

Oczekuje się, że inicjatywa przyniesie następujące skutki:

Ma ona przekształcić BEREC w pełnoprawną agencję (zgodnie ze wspólnym podejściem), która jest w stanie przyczyniać się do lepszego funkcjonowania wewnętrznego rynku sieci i

usług łączności elektronicznej, w tym w szczególności do rozwoju transgranicznych usług łączności elektronicznej, i skutecznie wykonywać powierzone jej zadania.

Więcej szczegółowych informacji zawarto w ocenie skutków towarzyszącej niniejszemu wnioskowi.

1.4.4. *Wskaźniki wyników i wpływu*

Należy określić wskaźniki, które umożliwią monitorowanie realizacji wniosku/inicjatywy.

Wskaźniki dla poszczególnych celów na potrzeby monitorowania są następujące:

- liczba przypadków, w których BEREC udzielił pomocy Komisji, na jej wniosek i z własnej inicjatywy
- liczba przypadków, w których BEREC udzielił pomocy krajowym organom regulacyjnym, na ich wniosek i z własnej inicjatywy
- liczba stosownych wiążących decyzji przyjętych przez BEREC w odpowiednich dziedzinach
- liczba opinii wydanych przez BEREC, szczególnie w odniesieniu do procedur rynku wewnętrznego dotyczących regulacji rynku oraz w odniesieniu do wzajemnej oceny w zakresie widma radiowego
- liczba wytycznych wydanych przez BEREC w odpowiednich dziedzinach
- liczba sprawozdań sporządzonych przez BEREC w odpowiednich dziedzinach
- liczba opracowanych przez BEREC zaleceń i informacji o najlepszych praktykach skierowanych do krajowych organów regulacyjnych
- liczba działań realizowanych wraz z partnerami i zainteresowanymi stronami

1.5. **Uzasadnienie wniosku/inicjatywy**

1.5.1. *Potrzeby, które należy zaspokoić w perspektywie krótko- lub długoterminowej*

Konieczne jest dostosowanie BEREC do wspólnego podejścia, mając jednak na uwadze specyfikę sektora. Aby osiągnąć główny cel, jakim jest rozwój spójnej praktyki regulacyjnej w całej Unii, zadania BEREC muszą obejmować wszystkie dziedziny, które mają wpływ na rynek wewnętrzny, np. aspekty procedur przydziału widma radiowego lub zezwoleń ogólnych mające wpływ na kształtowanie rynku. Funkcje BEREC muszą także odzwierciedlać zadania krajowych organów regulacyjnych, które zostaną obecnie zharmonizowane. Za powierzeniem BEREC nowych, ambitnych zadań musi iść wzrost jego zdolności administracyjnych.

1.5.2. *Wartość dodana z tytułu zaangażowania Unii Europejskiej*

BEREC przyczynia się do rozwoju spójnej praktyki regulacyjnej i spójnego stosowania ram regulacyjnych dotyczących łączności elektronicznej. Obecne ramy instytucjonalne BEREC są jednak w dużym stopniu oparte na większej elastyczności lub na najniższym wspólnym mianowniku, nie zaś na zharmonizowanym podejściu do rynku wewnętrznego. Za sprawą nowych środków BEREC będzie w większym zakresie musiał angażować się w kształtowanie wytycznych technicznych i politycznych. W nadchodzących latach BEREC będzie odgrywał kluczową rolę w budowie jednolitego rynku cyfrowego. W związku z tym proponowany środek wzmocni jego strukturę oraz zwiększy jego kompetencje i zdolność regulacyjną oraz zapewni ciągłość jego działań. Nadal jednak BEREC będzie korzystać w swoich pracach z wiedzy fachowej przedstawicieli krajowych organów regulacyjnych w

różnych grupach roboczych, a prezesi krajowych organów regulacyjnych nadal będą podejmować decyzje na szczeblu Zarządu. Ścisłe powiązanie BEREC z krajowymi organami regulacyjnymi jest niezbędne wobec technicznego charakteru decyzji, które BEREC będzie musiał podejmować, a także w świetle obecnych ograniczeń zasobów agencji.

1.5.3. *Główne wnioski wyciągnięte z podobnych działań*

Obecna struktura składa się z organu posiadającego osobowość prawną (Urząd BEREC), będącego najmniejszą agencją w Unii, i z Rady Organów Regulacyjnych BEREC, nieposiadającej osobowości prawnej, lecz przyjmującej opinie w zakresie swoich kompetencji. Struktura ta pokazała swoje ograniczenia.

Nie zapobiegła ona rozbieżnościom we wdrażaniu prawa Unii i nie udało jej się przezwyciężyć obciążeń administracyjnych, z którymi zmagają się każda agencja niezależnie od wielkości. Wręcz przeciwnie, generuje ona niepotrzebne obciążenia administracyjne (np. procesy programowania i sprawozdawczości są prowadzone podwójnie dla BEREC i Urzędu BEREC, a wiceprzewodniczącemu komitetu zarządzającego przekazano uprawnienia organu powołującego bez możliwości przekazania ich dyrektorowi zarządzającemu i dalszego ich przekazania). Ponadto BEREC jedynie częściowo wypracował zdolność regulacyjną niezbędną do osiągnięcia swoich głównych celów.

Połączenie BEREC i Urzędu BEREC pozwoliłoby, z jednej strony, zlikwidować wspomniane problemy, a z drugiej strony dostarczyłoby nowej agencji dodatkowych zasobów do funkcjonowania.

1.5.4. *Spójność z innymi właściwymi instrumentami oraz możliwa synergia*

Niniejszy wniosek jest elementem przeglądu ram regulacyjnych dotyczących łączności elektronicznej, stanowiącego wkład w jeden z filarów strategii jednolitego rynku cyfrowego rozpoczętej w maju 2015 r. Jest on jednym z głównych elementów pakietu fundamentalnych przepisów Unii służących promowaniu konkurencji i rynku wewnętrznego oraz realizacji interesu użytkowników końcowych, osiągnięciu powszechnego dostępu do transmisji danych o bardzo dużej przepustowości oraz jej wykorzystania. Wniosek jest spójny z unijną polityką konkurencji i jednolitego rynku.

Przeanalizowano sposoby zwiększenia efektywności i synergii z innymi istniejącymi unijnymi agencjami w kontekście wniosku, jednak odrzucono takie możliwości (dodatkowe informacje w ocenie skutków).

1.6. **Okres trwania działania i jego wpływ finansowy**

☐ Wniosek/inicjatywa o **ograniczonym okresie trwania**

- ☐ Okres trwania wniosku/inicjatywy: od [DD/MM]RRRR r. do [DD/MM]RRRR r.
- ☐ Okres trwania wpływu finansowego: od RRRR r. do RRRR r.

☒ Wniosek/inicjatywa o **nieograniczonym okresie trwania**

- Wprowadzenie w życie z okresem rozruchu od 2019 r. do 2022 r.⁵¹
- po którym następuje funkcjonowanie w normalnym tempie.

⁵¹

Wprowadzanie w życie rozpocznie się w 2019 r. i potrwa do 2022 r. w ramach kolejnych wieloletnich ram finansowych.

1.7. Przewidywane tryby zarządzania⁵²

☐ Bezpośrednie zarządzanie przez Komisję

- ☐ w ramach jej służb, w tym za pośrednictwem jej pracowników w delegaturach Unii;
- ☐ przez agencje wykonawcze

☐ Zarządzanie dzielone z państwami członkowskimi

☒ Zarządzenie pośrednie poprzez przekazanie zadań związanych z wykonaniem budżetu:

- ☐ państwom trzecim lub organom przez nie wyznaczonym;
- ☐ organizacjom międzynarodowym i ich agencjom (należy wyszczególnić);
- ☐ EBI oraz Europejskiemu Funduszowi Inwestycyjnemu;
- ☒ organom, o których mowa w art. 208 i 209 rozporządzenia finansowego;
- ☐ organom prawa publicznego;
- ☐ podmiotom podlegającym prawu prywatnemu, które świadczą usługi użyteczności publicznej, o ile zapewniają one odpowiednie gwarancje finansowe;
- ☐ podmiotom podlegającym prawu prywatnemu państwa członkowskiego, którym powierzono realizację partnerstwa publiczno-prywatnego oraz które zapewniają odpowiednie gwarancje finansowe;
- ☐ osobom odpowiedzialnym za wykonanie określonych działań w dziedzinie wspólnej polityki zagranicznej i bezpieczeństwa na mocy tytułu V Traktatu o Unii Europejskiej oraz określonym we właściwym podstawowym akcie prawnym.

Uwagi

--

2. ŚRODKI ZARZĄDZANIA

2.1. Zasady nadzoru i sprawozdawczości

Należy określić częstotliwość i warunki.

System monitorowania

Zgodnie z rozporządzeniem ustanawiającym (WE) nr 1211/2009 Komisja ma obowiązek opublikować sprawozdanie na temat doświadczeń z działalności BEREC i Urzędu BEREC w ciągu trzech lat od rozpoczęcia ich działalności.

W sprawozdaniu z oceny z 2012 r. przeanalizowano przede wszystkim, w świetle ogólnych celów BEREC oraz związanych z nimi ról i zadań BEREC i Urzędu BEREC, na ile BEREC dotychczas wywiązał się ze swej roli polegającej na wniesieniu wkładu w rozwój wewnętrznego rynku łączności elektronicznej. Ocena miała objąć metody pracy, organizację i zakres działania BEREC i Urzędu BEREC, a także, w stosownych przypadkach, zalecić pewne usprawnienia. Ukończono ją w grudniu 2012 r. i opublikowano. Przekazano ją także

⁵²

Wyjaśnienia dotyczące trybów zarządzania oraz odniesienia do rozporządzenia finansowego znajdują się na następującej stronie: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html.

Parlamentowi Europejskiemu i Radzie. Parlament Europejski przyjął rezolucję z opinią na temat tej oceny⁵³.

Następnie w kontekście przeglądu Komisja zamówiła trzy ekspertyzy: „Substantive issues for review in the areas of market entry, management of scarce resources and general end-users issue” [Kwestie merytoryczne do przeglądu w zakresie wejścia na rynek, zarządzania ograniczonymi zasobami i ogólnej problematyki użytkowników końcowych]⁵⁴; „Regulatory, in particular access, regimes for network investment models in Europe” [Systemy regulacyjne dotyczące modeli inwestowania w sieci w Europie, w szczególności kwestie dostępu]⁵⁵ i „Impact Assessment for the Review of the Framework for electronic communications” [Ocena skutków przeglądu ram łączności elektronicznej]⁵⁶. W ostatnich dwóch ekspertyzach oceniono również strukturę BEREC oraz dotychczasowy sposób wykonywania jego głównych zadań.

Nowa agencja będzie poddawana regularnemu przeglądowi i ocenie. W ciągu pięciu lat od wejścia w życie rozporządzenia, a następnie co pięć lat Komisja przeprowadzi ocenę zgodnie ze swoimi wytycznymi w celu ustalenia skuteczności BEREC w odniesieniu do jego celów, mandatu i zadań i siedzib(-y). W ocenie w szczególności zostanie poruszona kwestia ewentualnej potrzeby zmiany mandatu BEREC oraz skutki finansowe jakiegokolwiek zmiany w tym zakresie. Komisja musi przedstawiać wyniki tej oceny Parlamentowi Europejskiemu, Radzie i Zarządowi. Wyniki oceny muszą być podawane do wiadomości publicznej.

2.2. System zarządzania i kontroli

2.2.1. Zidentyfikowane ryzyko

Zidentyfikowano niewielkie ryzyko: agencja Unii już istnieje, zostanie jednak przekształcona i dostosowana do wspólnego podejścia oraz uzyska nowe kompetencje i zadania. Wniosek pozwoli więc wzmocnić jej strukturę organizacyjną i zwiększy jej efektywność. Zwiększenie kompetencji i zadań operacyjnych nie stwarza rzeczywistego ryzyka, o ile zostaną przewidziane odpowiednie zasoby. Istotne nowe kompetencje doradcze dotyczą obszarów, w których krajowe organy regulacyjne dysponują specjalistyczną wiedzą, z której BEREC może korzystać w ramach struktur współpracy, podczas gdy procesy decyzyjne i kompetencje przednormatywne dotyczą obszarów, w których BEREC ma już doświadczenie w zakresie doradztwa, choć skala tych zadań wzrośnie.

Ponadto proponowana struktura, model zarządzania i funkcjonowania Agencji, zgodnie ze wspólnym podejściem, zapewniają wystarczającą kontrolę nad tym, by działania BEREC służyły realizacji jego celów. Ryzyko operacyjne i finansowe proponowanych zmian wydaje się ograniczone.

2.2.2. Przewidywane metody kontroli

Zob. powyższy pkt 2.1 oraz pkt 2.2.

Sprawozdanie finansowe agencji będzie przedstawiane Trybunałowi Obrachunkowemu do zatwierdzenia oraz będzie podlegać procedurze udzielania absolutorium. Przewidziane są także audyty.

Działania agencji podlegają również nadzorowi Rzecznika Praw Obywatelskich zgodnie z postanowieniami art. 228 Traktatu.

⁵³ <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?type=TA&reference=P7-ta-2013-0536&language=EN>.

⁵⁴ SMART 2015/0003.

⁵⁵ SMART 2015/002.

⁵⁶ SMART 2015/005.

2.3. Środki zapobiegania nadużyciom finansowym i nieprawidłowościom

Określić istniejące lub przewidywane środki zapobiegania i ochrony

Zastosowanie mają w szczególności następujące środki zapobiegania i ochrony BEREC:

- Płatności za usługi lub za zlecone badania są weryfikowane przez pracowników agencji przed dokonaniem płatności, z uwzględnieniem zobowiązań umownych, zasad ekonomicznych oraz dobrej praktyki finansowej lub zarządczej. We wszystkich umowach i kontraktach zawieranych między agencją i beneficjentami płatności umieszczane będą postanowienia dotyczące zwalczania nadużyć finansowych (kwestie nadzoru, wymogi sprawozdawcze itp.).
- W celu zwalczania nadużyć finansowych, korupcji i innych niezgodnych z prawem działań bez ograniczeń stosuje się przepisy rozporządzenia (UE, Euratom) nr 883/2013 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 25 maja 1999 r. dotyczącego dochodzeń prowadzonych przez Europejski Urząd ds. Zwalczania Nadużyć Finansowych (OLAF).
- W ciągu sześciu miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia agencja przystąpi do porozumienia międzyinstytucjonalnego między Parlamentem Europejskim, Radą Unii Europejskiej i Komisją Wspólnot Europejskich z dnia 25 maja 1999 r. dotyczącego dochodzeń wewnętrznych prowadzonych przez Europejski Urząd ds. Zwalczania Nadużyć Finansowych (OLAF) i niezwłocznie przyjmie odpowiednie przepisy obowiązujące wszystkich pracowników agencji.

3. SZACUNKOWY WPŁYW FINANSOWY WNIOSKU/INICJATYWY

3.1. Działy wieloletnich ram finansowych i linie budżetowe po stronie wydatków, na które wniosek/inicjatywa ma wpływ

- Istniejące linie budżetowe

Według działów wieloletnich ram finansowych i linii budżetowych

Dział wieloletnich ram finansowych	Linia budżetowa	Rodzaj wydatków	Wkład			
	Numer/treść	Zróżnicowane/niezróżnicowane ⁽⁵⁷⁾	państw EFTA ⁵⁸	krajów kandydujących ⁵⁹	państw trzecich	w rozumieniu art. 18 ust. 1 lit. aa) rozporządzenia finansowego
1a Konkurencyjność na rzecz wzrostu gospodarczego i zatrudnienia	09 02 04 <u>Organ Europejskich Regulatorów Łączności Elektronicznej (BEREC) – Urząd – Dotacja</u>	Zróżnicowane	TAK	NIE	NIE	NIE
5. Wydatki administracyjne	09 01 01 Wydatki związane z personelem czynnie zatrudnionym w obszarze polityki: sieci informacyjne, treści i technologie	Niezróżnicowane	NIE	NIE	NIE	NIE
	09 01 02 Wydatki związane z personelem zewnętrznym czynnie zatrudnionym w obszarze polityki: sieci komunikacyjne, treści i technologie	Niezróżnicowane	NIE	NIE	NIE	NIE
	09 01 02 11 Inne wydatki na zarządzanie	Niezróżnicowane	NIE	NIE	NIE	NIE

⁵⁷ Zróżnicowane /niezróżnicowane.

⁵⁸ EFTA: Europejskie Stowarzyszenie Wolnego Handlu.

⁵⁹ Kraje kandydujące oraz w stosownych przypadkach potencjalne kraje kandydujące Bałkanów Zachodnich.

3.2. Szacunkowy wpływ na wydatki

3.2.1. Synteza szacunkowego wpływu na wydatki

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Dział wieloletnich ram finansowych:	1a	Konkurencyjność na rzecz wzrostu gospodarczego i zatrudnienia
--	----	---

BEREC			Scenariusz odniesienia		Rok	Rok	OGÓŁEM
			2017⁶⁰		2019	2020	2019–2020
Wydatki na personel (tytuł 1)	Środki na zobowiązania	-1	2,302		3,410	4,064	7,474
	Środki na płatności	-2	2,302		3,410	4,064	7,474
Infrastruktura i wydatki operacyjne (tytuł 2)	Środki na zobowiązania	(1a)	0,359		0,444	0,579	1,023
	Środki na płatności	(2a)	0,359		0,444	0,579	1,023
Wydatki operacyjne (tytuł 3)	Środki na zobowiązania	(1b)	1,585		2,054	2,812	4,866
	Środki na płatności	(2b)	1,585		2,054	2,812	4,866
OGÓŁEM środki	Środki na zobowiązania	=1+1a+1b	4,246		5,908	7,455	13,363

⁶⁰

Scenariusz odniesienia dotyczący 2017 r. podaje się tylko do celów porównania. Odzwierciedla on dane zawarte w projekcie budżetu na 2017 r. (Urząd BEREC). Z tej kwoty 220 000 EUR to dochody przeznaczone na określony cel.

dla BERIC	Środki na płatności	=2+2a+2b	4,246		5,908	7,455	13,363 ⁶¹
-----------	---------------------	----------	-------	--	-------	-------	----------------------

⁶¹ Potencjalny przyrost wydajności i oszczędności dla państw członkowskich, w szczególności w odniesieniu do rozszerzonych uprawnień powierzonych agencji, a także Komisji, zostały przeanalizowane w ocenie skutków. Oczekuje się, że nowa agencja będzie w przyszłości kontynuować obecne umowy z Komisją (z księgowym i dotyczące korzystania pewnych aplikacji i narzędzi) oraz z innymi agencjami Unii (z ENISA w odniesieniu do przechowywania kopii zapasowych danych w innych lokalizacjach i w odniesieniu do koordynatora kontroli wewnętrznej), które można nawet rozszerzyć na nowe dziedziny.

Dział finansowych:	wieloletnich	ram	5	„Wydatki administracyjne”
---------------------------	---------------------	------------	---	---------------------------

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

		Scenariusz odniesienia 2017 ⁶² 3		Rok 2019 3	Rok 2020 3	OGÓŁEM 2019–2020 ⁶³
DG CONNECT						
• Zasoby ludzkie		0,356		0,356	0,356	0,712
• Pozostałe wydatki administracyjne		0,030		0,030	0,030	0,060
DG CONNECT OGÓŁEM		0,386		0,386	0,386	0,772

OGÓŁEM na wieloletnich ram finansowych	środki 5	(Środki na zobowiązania ogółem = środki na płatności ogółem)	0,386		0,386	0,386	0,772
---	-----------------	--	-------	--	-------	-------	--------------

		Scenariusz odniesienia 2017 ⁶⁴		Rok 2019	Rok 2020	OGÓŁEM 2019–2020	
OGÓŁEM na DZIAŁY wieloletnich ram finansowych	środki 1–5	Środki na zobowiązania	4,632		6,294	7,841	14,135
		Środki na płatności	4,632		6,294	7,841	14,135

⁶² Scenariusz odniesienia dotyczący 2017 r. podaje się tylko do celów porównania.

⁶³ Utrzymuje się obecny poziom zasobów DG CNECT. Oczekuje się jednak, że BEREC będzie potrzebować mniejszego wsparcia swojej macierzystej dyrekcji generalnej w zakresie zadań administracyjnych i przestrzegania przepisów UE dotyczących agencji zdecentralizowanych oraz większego wsparcia w odniesieniu do nowych obszarów operacyjnych, jak i wyższego poziomu uczestnictwa na poziomie Zarządu (dwóch przedstawicieli zamiast jednego).

⁶⁴ Scenariusz odniesienia dotyczący 2017 r. podaje się tylko do celów porównania.

3.2.2. *Szacunkowy wpływ na środki operacyjne agencji*

- ☐ Wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania środków operacyjnych
- ☒ Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania środków operacyjnych, jak określono poniżej:

Środki na zobowiązania w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Określić cele i produkty⁶⁵ ↓	Rok 2019	Rok 2020	OGÓŁEM 2019–2020
Konkretne działania			
Zadania przednormatywne i wiążące uprawnienia	0,226	0,309	0,535
Wytyczne regulacyjne	0,698	0,956	1,654
Przegląd rynku	0,103	0,141	0,244
Wzajemna ocena w zakresie widma radiowego	0,041	0,056	0,097
Funkcje związane z prowadzeniem rejestrów	0,021	0,028	0,049
Działania horyzontalne			
Działalność Zarządu	0,308	0,422	0,730
Pomoc i doradztwo dla Komisji i innych instytucji UE	0,410	0,563	0,973
Wsparcie i pomoc dla krajowych organów regulacyjnych	0,041	0,056	0,097
Współpraca międzynarodowa	0,144	0,197	0,341
Prowadzenie szkoleń regulacyjnych i specjalistycznych dla krajowych organów regulacyjnych	0,062	0,084	0,146
KOSZT OGÓŁEM	2,054	2,812	4,866

BEREC będzie odgrywać ważną, wzmocnioną rolę w zagwarantowaniu skutecznego wdrożenia proponowanego pakietu legislacyjnego, wykonując szereg dodatkowych zadań. Zadania te mają charakter techniczny i będą dotyczyć głównie dziedzin o wymiarze transgranicznym lub takich, w których wytyczne opracowane przez BEREC mogą pomóc krajowym organom regulacyjnym w zapewnieniu spójnego stosowania ram regulacyjnych dotyczących łączności elektronicznej.

W szczególności BEREC będzie miał pewne „zadania przednormatywne” (zwłaszcza w zakresie obliczania maksymalnych stawek za zakończenie połączenia), a także pewne wiążące uprawnienia, ponieważ będzie wydawać decyzje w sprawie określania rynków ponadnarodowych i sumarycznego wzoru umowy (te nowe zadania są objęte pozycją „Zadania przednormatywne i wiążące uprawnienia”, zob. powyższą tabelę).

Ponadto będzie on wydawać wytyczne dotyczące realizacji obowiązków krajowych organów regulacyjnych w zakresie analiz geograficznych dotyczących infrastruktury i inwestycji, jak również w odniesieniu do wspólnego podejścia do zaspokajania ponadnarodowego zapotrzebowania użytkowników końcowych. BEREC będzie także przyjmować wytyczne w sprawie kryteriów minimalnych dotyczących oferty ramowej, w sprawie modeli rachunku kosztów przy ustalaniu stawek za zakończenie połączenia, w sprawie wymogów w zakresie zarządzania numeracją, odpowiednich parametrów jakości usług oraz stosowanych metod pomiarowych. Ponadto BEREC, ustalając zapotrzebowanie na normy, będzie zgłaszać ewentualne zagrożenia dla łączności typu koniec-koniec między użytkownikami końcowymi lub dla skutecznego dostępu do służb ratowniczych (te nowe zadania są objęte pozycją „wytyczne regulacyjne”).

Wzmocniono także rolę BEREC w odniesieniu do procedur rynku wewnętrznego dotyczących regulacji rynku. Opinia BEREC będzie miała decydującą rolę w procesie podejmowania przez Komisję decyzji, czy dany krajowy organ regulacyjny powinien wycofać projekt środka regulacyjnego. Proponuje się, by Komisja mogła podjąć decyzję zobowiązującą krajowy organ regulacyjny do wycofania zgłoszonych środków wyłącznie wtedy, gdy BEREC podziela poważne wątpliwości Komisji (nowe zadania zostały ujęte w rubryce „przegląd rynku”).

BEREC będzie również odpowiadać za nowy proces „wzajemnej oceny” dotyczący przyznawania praw do użytkowania widma radiowego. Polega on zasadniczo na tym, że przy przyznawaniu praw do użytkowania widma radiowego dokonuje się przeglądu krajowych środków, które mogą wpłynąć na funkcjonowanie rynków łączności bezprzewodowej lub w inny sposób istotnie kształtować wycenę zasobów widma radiowego. BEREC będzie wydawać (niewiążące) opinie w sprawie tych projektów środków w oparciu o ocenę techniczną i ekonomiczną (te nowe zadania zostały ujęte w rubryce „wzajemna ocena w zakresie widma radiowego”).

BEREC zajmie się także prowadzeniem rejestru przedsiębiorstw udostępniających sieci łączności elektronicznej lub świadczących usługi łączności elektronicznej oraz rejestru numerów z prawem eksterytorialnego użytkowania (te nowe zadania zostały ujęte w rubryce „funkcje związane z prowadzeniem rejestrów”).

Ponadto niektóre z zadań powierzonych BEREC w rozporządzeniu nr 531/2012 (rozporządzenie w sprawie roamingu) oraz rozporządzeniu 2015/2120 (rozporządzenie o jednolitym rynku komunikacyjnym) (tj. wydawanie wytycznych w sprawie neutralności sieci, opracowywanie wkładu w projekty aktów wykonawczych Komisji dotyczących roamingu itp.) będą teraz realizowane w ramach nowej agencji i będą wymagały dodatkowych zasobów⁶⁶ (zob. „wytyczne regulacyjne” i „pomoc i doradztwo dla Komisji i innych instytucji UE”).

Również dzięki ustanowieniu pełnoprawnej agencji niektóre działania horyzontalne, które obecnie są wykonywane głównie przez krajowe organy regulacyjne, zostaną w pewnym stopniu przejęte przez nową agencję (na przykład przygotowywanie programu prac BEREC – w tym działań regulacyjnych – czym obecnie zajmuje się personel krajowego organu regulacyjnego z państwa, które ma objąć kolejne przewodnictwo w Radzie, przygotowywanie ustaleń roboczych dotyczących współpracy z organami państw trzecich itp.).

Znaczny wzrost liczby zadań oznacza konieczność przydzielenia BEREC dodatkowych zasobów (w tym pracowników), aby zapewnić odpowiednie funkcjonowanie tej agencji i realizację jej zadań.

3.2.3. Szacunkowy wpływ na zasoby ludzkie agencji

3.2.3.1. Podsumowanie

- ☐ Wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania środków administracyjnych
- ☒ Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania środków administracyjnych, jak określono poniżej:
- *Wartości szacunkowe należy wyrazić w ekwiwalentach pełnego czasu pracy*

Zasoby ludzkie	Scenariusz odniesienia 2017⁶⁷		Rok 2019	Rok 2020
Scenariusz odniesienia	26		26	26
Zmiany	0		9	18
Zmieniony scenariusz odniesienia	26		35	44
Stanowiska przewidziane w planie zatrudnienia – liczba osób (AD/AST)	14		14	14
Personel zewnętrzny (EPC)	12		21	30
<i>z czego personel</i>	8		13	19

⁶⁶ W przeszłości za powierzaniem BEREC nowych zadań nie szły zmiany zasobów przeznaczonych dla Urzędu BEREC (agencji Unii zapewniającej wsparcie Radzie Organów Regulacyjnych).

⁶⁷ Scenariusz odniesienia dotyczący 2017 r. podaje się tylko do celów porównania.

<i>kontraktowy</i>				
<i>z czego oddelegowani eksperci krajowi</i>	4		8	11
Pracownicy ogółem	26		35	44⁶⁸

Wydatki na personel⁶⁹	Scenariusz odniesienia 2017		Rok 2019	Rok 2020
Plan zatrudnienia				
Stanowiska (liczba osób)	-		1,876	1,876
Personel zewnętrzny (EPC)				
– z czego personel kontraktowy	-		0,910	1,330
–z czego oddelegowani eksperci krajowi	-		0,624	0,858
Pracownicy ogółem	2,302		3,410	4,064

Dodatkowy personel potrzebny BEREK w 2020 r. w związku z nowymi zadaniami wynikającymi z rozszerzonego mandatu⁷⁰ (szczegółowe informacje w podziale na zadania)	
Pracownicy ogółem (EPC)	Nowe zadania
4	Zadania przednormatywne i wiążące uprawnienia

⁶⁸ Jak wskazano w pkt 1.6, wdrażanie rozpocznie się w 2019 r. i potrwa do 2022 w ramach kolejnych wieloletnich ram finansowych. Ze względu na obecne ograniczenia zasobów na lata 2019–2022 proponuje się zasoby ludzkie w formie CA i SNE. Jak wynika z oceny skutków, całkowitą liczbę pracowników potrzebnych BEREK do wykonywania nowych zadań wynikających z rozszerzonego mandatu szacuje się na 60 etatów na koniec okresu wdrażania w latach 2019–2022.

⁶⁹ Scenariusz odniesienia dotyczący 2017 r. podaje się tylko do celów porównania. Wyliczenie wydatków na personel w latach 2019 i 2020 jest oparte na średnich kosztów personelu z „habillage” (Ares(2015)5703479 z dnia 9 grudnia 2015 r.), co częściowo wyjaśnia wzrost wydatków od 2017 do 2019 r.

⁷⁰ W oparciu o ocenę skutków i nie przesądzając struktury następnych WRF, szacuje się, że łączna liczba dodatkowych pracowników potrzebnych BEREK w celu wypełnienia nowych zadań wynikających z rozszerzonego mandatu wynosi 34 EPC, a łączna liczba pracowników – 60 EPC na koniec okresu wdrażania w latach 2019–2022.

5	Wytyczne regulacyjne
2	Przegląd rynku
1	Wzajemna ocena w zakresie widma radiowego
1	Funkcje związane z prowadzeniem rejestrów
1	Współpraca międzynarodowa
2	Pomoc i doradztwo dla Komisji i innych instytucji UE
2	Zarządzanie i wsparcie administracyjne
18	

3.2.3.2. Szacowane zapotrzebowanie na zasoby ludzkie macierzystej DG

- ☐ Wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania zasobów ludzkich.
- ☒ Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania zasobów ludzkich, jak określono poniżej:

Wartości szacunkowe należy wyrazić w ekwiwalentach pełnego czasu pracy (lub przynajmniej z dokładnością do jednego miejsca po przecinku)

	Rok 2019	Rok 2020
• Stanowiska przewidziane w planie zatrudnienia (stanowiska urzędników i pracowników zatrudnionych na czas określony)		
XX 01 01 01 (w centrali i w biurach przedstawicielstw Komisji)	3	3
• Personel zewnętrzny (w ekwiwalentach pełnego czasu pracy: EPC)⁷¹		
XX 01 02 01 (CA, SNE, INT z globalnej koperty finansowej)		
OGÓŁEM	3	3

XX oznacza odpowiednią dziedzinę polityki lub odpowiedni tytuł w budżecie.

⁷¹

CA = personel kontraktowy; LA = personel miejscowy; SNE = oddelegowany ekspert krajowy; INT = personel tymczasowy; JED = młodszy oddelegowany ekspert. .

Potrzeby w zakresie zasobów ludzkich zostaną pokryte z zasobów DG już przydzielonych na zarządzanie tym działaniem lub przesuniętych w ramach dyirekcji generalnej, uzupełnionych w razie potrzeby wszelkimi dodatkowymi zasobami, które mogą zostać przydzielone zarządzającej dyirekcji generalnej w ramach procedury rocznego przydziału środków oraz w świetle istniejących ograniczeń budżetowych.

Opis zadań do wykonania:

Urzednicy i pracownicy zatrudnieni na czas określony	Reprezentowanie Komisji w Zarządzie agencji. Sporządzanie opinii Komisji w sprawie jednolitego dokumentu programowego BEREC oraz monitorowanie jego wdrażania. Nadzór nad przygotowaniem budżetu agencji oraz monitorowanie jego wykonania. Wspomaganie agencji w prowadzeniu działalności zgodnie z kierunkiem polityki Unii, w tym poprzez udział w posiedzeniach grup roboczych.
Personel zewnętrzny	

3.2.4. *Zgodność z obowiązującymi wieloletnimi ramami finansowymi*

- ☐ Wniosek/inicjatywa jest zgodny(-a) z obowiązującymi wieloletnimi ramami finansowymi.
- ☒ Wniosek/inicjatywa wymaga przeprogramowania odpowiedniego działu w wieloletnich ramach finansowych.

Należy wyjaśnić, na czym ma polegać przeprogramowanie, określając linie budżetowe, których ma ono dotyczyć, oraz podając odpowiednie kwoty.

- ☐ Wniosek/inicjatywa wymaga zastosowania instrumentu elastyczności lub zmiany wieloletnich ram finansowych⁷².

Należy wyjaśnić, który wariant jest konieczny, określając linie budżetowe, których ma on dotyczyć, oraz podając odpowiednie kwoty.

3.2.5. *Udział osób trzecich w finansowaniu*

- ☐ Wniosek/inicjatywa nie przewiduje współfinansowania ze strony osób trzecich
- ☒ Wniosek/inicjatywa przewiduje współfinansowanie szacowane zgodnie z poniższym:

⁷²

Zob. pkt 19 i 24 porozumienia międzyinstytucjonalnego.

Środki w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

	Rok 2019	Rok 2020
EFTA	p.m. ⁷³ .	p.m.
Inne wkłady (państwa członkowskie, krajowe organy regulacyjne, itp.)	p.m.	p.m.
OGÓŁEM środki objęte współfinansowaniem	p.m.	p.m.

⁷³

Dokładna kwota na kolejne lata będzie znana po ustaleniu współczynnika proporcjonalności EFTA na dany rok.

3.3. Szacunkowy wpływ na dochody

- ☒ Wniosek/inicjatywa nie ma wpływu finansowego na dochody.
- ☐ Wniosek/inicjatywa ma wpływ finansowy określony poniżej:
 - ☐ wpływ na zasoby własne
 - ☐ wpływ na dochody różne