ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 21.10.2016
COM(2016) 668 final

2016/0329 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τη σύναψη συμφωνίας υπό μορφή ανταλλαγής επιστολών μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Βασιλείου της Νορβηγίας σχετικά με τη σώρευση της καταγωγής μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της Ελβετίας, του Βασιλείου της Νορβηγίας και της Τουρκίας στο πλαίσιο του συστήματος γενικευμένων προτιμήσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

- **Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης**

Η πρόταση εντάσσεται στο πλαίσιο της μεταρρύθμισης των κανόνων καταγωγής του ΣΓΠ που θεσπίστηκε το 2010 με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1063/2010, της 18ης Νοεμβρίου 2010, ο οποίος τροποποίησε τον κανονισμό (ΕΟΚ) αριθ. 2454/93.

Η μεταρρύθμιση συμπεριέλαβε υπό όρους την Τουρκία στο σύστημα σώρευσης της καταγωγής που εφαρμοζόταν μέχρι τότε μεταξύ της Ένωσης, της Ελβετίας και της Νορβηγίας.

Με τη μεταρρύθμιση καθιερώθηκε επίσης ένα νέο σύστημα πιστοποίησης της καταγωγής από εγγεγραμμένους εξαγωγείς, η εφαρμογή του οποίου αναβάλλεται έως την 1η Ιανουαρίου 2017.

Με βάση τα προαναφερόμενα στοιχεία, η ισχύουσα νομική πράξη που διέπει το σύστημα σώρευσης της καταγωγής μεταξύ της Ένωσης και της Νορβηγίας πρέπει να αναθεωρηθεί. Αυτός είναι ο σκοπός της παρούσας πρότασης.

- **Συνοχή με ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής**

Η πρόταση συνάδει με την κοινή εμπορική πολιτική, ιδίως στους τομείς των τελωνείων, της ελεύθερης κυκλοφορίας των εμπορευμάτων και των κανόνων καταγωγής.

- **Συνοχή με άλλες πολιτικές της Ένωσης**

Άνευ αντικειμένου.

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

- **Νομική βάση**

Η Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 218 παράγραφος 6· η απόφαση 2001/101/ΕΚ του Συμβουλίου, της 5.12.2000.

- **Επικουρικότητα (σε περίπτωση μη αποκλειστικής αρμοδιότητας)**

Η πρόταση συνδέεται με την κοινή εμπορική πολιτική, η οποία αποτελεί αποκλειστική αρμοδιότητα της Ένωσης.

- **Αναλογικότητα**

Η παρούσα πρόταση είναι σύμφωνη με την αρχή της αναλογικότητας, διότι οι επιπτώσεις της είναι αυστηρά περιορισμένες στα επίπεδα που είναι απολύτως αναγκαία για να καταστεί δυνατή η επέκταση στην Τουρκία της σώρευσης που ισχύει σε σχέση με τα προϊόντα καταγωγής Ελβετίας και Νορβηγίας.

- **Επιλογή του νομικού μέσου**

Σύμφωνα με το άρθρο 218 παράγραφος 6 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, το Συμβούλιο εκδίδει απόφαση που επιτρέπει τη σύναψη της συμφωνίας μετά από πρόταση του διαπραγματευτή. Η παρούσα πρόταση αφορά τέτοια απόφαση.

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΤΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

- **Εκ των υστέρων αξιολογήσεις / έλεγχοι καταλληλότητας ισχύουσας νομοθεσίας**

Άνευ αντικειμένου.

- **Διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη**

Οι διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη κατέληξαν σε συμφωνία η οποία έγινε πλήρως αποδεκτή ως προς όλα τα στοιχεία της.

- **Συλλογή και χρήση εμπειρογνωσίας**

Άνευ αντικειμένου.

- **Εκτίμηση των επιπτώσεων**

Δεν πραγματοποιήθηκε εκτίμηση των επιπτώσεων με αναφορά στον συνοδευτικό χάρτη πορείας και τις κατευθυντήριες γραμμές για τη βελτίωση της νομοθεσίας, δεδομένου ότι η πρόταση αφορά τη σώρευση καταγωγής μεταξύ της Ένωσης, της Ελβετίας, της Νορβηγίας και, ενδεχομένως, της Τουρκίας, ένα σύστημα το οποίο υπήρχε ήδη και το οποίο προσαρμόζεται τώρα ώστε να πληροί τις τεχνικές απαιτήσεις που συνεπάγεται η εφαρμογή του συστήματος REX από την 1η Ιανουαρίου 2017.

- **Καταλληλότητα του κανονιστικού πλαισίου και απλούστευση**

Άνευ αντικειμένου.

- **Θεμελιώδη δικαιώματα**

Η πρόταση δεν έχει επιπτώσεις στην προστασία των θεμελιωδών δικαιωμάτων.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Άνευ αντικειμένου.

5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

- **Σχέδια εφαρμογής και παρακολούθηση, αξιολόγηση και ρυθμίσεις περί υποβολής εκθέσεων**

Το μέτρο θα αξιολογείται τακτικά από τα μέρη που θα συμμετέχουν σε τακτικές επαφές, εκπαιδευτικά σεμινάρια και συνεδριάσεις σε σχέση με την εφαρμογή του συστήματος REX.

- **Επεξηγηματικά έγγραφα (για οδηγίες)**

Άνευ αντικειμένου.

- **Αναλυτική επεξήγηση των επιμέρους διατάξεων της πρότασης**

Η προηγούμενη συμφωνία υπό μορφή ανταλλαγής επιστολών μεταξύ της Κοινότητας και καθεμίας από τις χώρες της ΕΖΕΣ που χορηγούν δασμολογικές προτιμήσεις στο πλαίσιο του συστήματος γενικευμένων προτιμήσεων (ΣΓΠ) (Νορβηγία και Ελβετία), η οποία προβλέπει ότι τα εμπορεύματα που ενσωματώνουν ένα στοιχείο καταγωγής Νορβηγίας ή Ελβετίας θα θεωρούνται κατά την άφιξή τους στο τελωνειακό έδαφος της Κοινότητας ως εμπορεύματα που ενσωματώνουν ένα στοιχείο κοινοτικής καταγωγής, η οποία εγκρίθηκε εξ ονόματος της

Ευρωπαϊκής Κοινότητας (απόφαση του Συμβουλίου της 5.12.2000), πρέπει να αντικατασταθεί από νέα συμφωνία ώστε να ληφθεί υπόψη η μεταρρύθμιση των κανόνων καταγωγής του ΣΓΠ που θεσπίστηκαν με τον κανονισμό αριθ. 1063/2010 της 18.11.2010. Μετά την εξουσιοδότηση που έλαβε η Επιτροπή από το Συμβούλιο στις 8 Μαρτίου 2012, οι διαπραγματεύσεις διεξήχθησαν και ολοκληρώθηκαν με τη Νορβηγία σχετικά με τη νέα αυτή συμφωνία.

2016/0329 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τη σύναψη συμφωνίας υπό μορφή ανταλλαγής επιστολών μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Βασιλείου της Νορβηγίας σχετικά με τη σώρευση της καταγωγής μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της Ελβετίας, του Βασιλείου της Νορβηγίας και της Τουρκίας στο πλαίσιο του συστήματος γενικευμένων προτιμήσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 207, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 6 στοιχείο α) περίπτωση v),

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Έχοντας υπόψη τη σύμφωνη γνώμη του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Σύμφωνα με το άρθρο 41 στοιχείο β) του κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού (ΕΕ) 2015/2446 της Επιτροπής[1], τα προϊόντα που παράγονται στη Νορβηγία, την Ελβετία ή την Τουρκία και στα οποία ενσωματώνονται ύλες που δεν έχουν εξ ολοκλήρου παραχθεί σε αυτές τις χώρες, πρέπει να θεωρούνται προϊόντα καταγωγής δικαιούχου χώρας, υπό τον όρο ότι οι εν λόγω ύλες έχουν υποβληθεί σε επαρκή επεξεργασία ή μεταποίηση κατά την έννοια του άρθρου 45 του εν λόγω κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού (σύστημα σώρευσης).

(2) Σύμφωνα με το άρθρο 54 του κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού (ΕΕ) 2015/2446 της Επιτροπής, το σύστημα σώρευσης εφαρμόζεται υπό την προϋπόθεση ότι η Νορβηγία επιφυλάσσει κατ' αμοιβαιότητα την ίδια μεταχείριση σε προϊόντα καταγωγής δικαιούχων χωρών στα οποία ενσωματώνονται ύλες καταγωγής Ένωσης.

(3) Όσον αφορά τη Νορβηγία, το εν λόγω σύστημα σώρευσης καθιερώθηκε αρχικά μέσω συμφωνίας υπό μορφή ανταλλαγής επιστολών μεταξύ της Ένωσης και της Νορβηγίας. Η εν λόγω ανταλλαγή επιστολών πραγματοποιήθηκε στις 29 Ιανουαρίου 2001, μετά την έγκρισή της από το Συμβούλιο με την απόφαση 2001/101/ΕΚ[2].

(4) Για να εξασφαλιστεί η εφαρμογή ορισμού της έννοιας της καταγωγής που να αντιστοιχεί σε εκείνη που προβλέπεται στους κανόνες καταγωγής του συστήματος

---

[1] Κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) 2015/2446 της Επιτροπής, της 28ης Ιουλίου 2015, για τη συμπλήρωση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 952/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά λεπτομερείς κανόνες σχετικούς με ορισμένες από τις διατάξεις του ενωσιακού τελωνειακού κώδικα (ΕΕ L 343 της 29.12.2015, σ. 1).

[2] Απόφαση 2001/101/ΕΚ του Συμβουλίου, της 5ης Δεκεμβρίου 2000, σχετικά με την έγκριση συμφωνίας υπό μορφή ανταλλαγής επιστολών μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και καθεμίας από τις χώρες της ΕΖΕΣ που χορηγούν δασμολογικές προτιμήσεις στο πλαίσιο του συστήματος γενικευμένων προτιμήσεων (ΣΓΠ) (Νορβηγία και Ελβετία), η οποία προβλέπει ότι τα εμπορεύματα που ενσωματώνουν ένα στοιχείο καταγωγής Νορβηγίας και Ελβετίας θα θεωρούνται κατά την άφιξή τους στο τελωνειακό έδαφος της Κοινότητας ως εμπορεύματα που ενσωματώνουν ένα στοιχείο κοινοτικής καταγωγής (αμοιβαία συμφωνία) (ΕΕ L 38 της 8.2.2001, σ. 24).

γενικευμένων προτιμήσεων («ΣΓΠ») της Ένωσης, η Νορβηγία τροποποίησε τους κανόνες καταγωγής του οικείου ΣΓΠ. Επομένως, είναι αναγκαίο να αναθεωρηθεί η συμφωνία υπό μορφή ανταλλαγής επιστολών μεταξύ της Ένωσης και της Νορβηγίας.

(5) Το σύστημα της αμοιβαίας αποδοχής των πιστοποιητικών αντικατάστασης των πιστοποιητικών καταγωγής τύπου Α από την Ένωση, τη Νορβηγία και την Ελβετία θα πρέπει να συνεχιστεί στο πλαίσιο της αναθεωρημένης ανταλλαγής επιστολών και να εφαρμοστεί υπό όρους από την Τουρκία, προκειμένου να διευκολυνθούν οι εμπορικές συναλλαγές μεταξύ της Ένωσης, της Νορβηγίας, της Ελβετίας και της Τουρκίας.

(6) Επιπλέον, οι κανόνες καταγωγής του ΣΓΠ της Ένωσης προβλέπουν την εφαρμογή ενός νέου συστήματος για την έκδοση αποδεικτικών καταγωγής από τους εγγεγραμμένους εξαγωγείς, το οποίο θα τεθεί σε εφαρμογή από την 1η Ιανουαρίου 2017. Είναι επίσης σκόπιμο να επέλθουν τροποποιήσεις στη συμφωνία υπό μορφή ανταλλαγής επιστολών ως προς το θέμα αυτό.

(7) Προκειμένου να επισπεύσει την εφαρμογή του νέου αυτού συστήματος και των σχετικών κανόνων, το Συμβούλιο εξουσιοδότησε την Επιτροπή στις 8 Μαρτίου 2012 να διαπραγματευτεί συμφωνία με τη Νορβηγία, υπό μορφή ανταλλαγής επιστολών, σχετικά με την αμοιβαία αποδοχή των πιστοποιητικών αντικατάστασης πιστοποιητικών καταγωγής τύπου Α ή των δηλώσεων αντικατάστασης βεβαίωσης καταγωγής, υπό τον όρο ότι τα προϊόντα που ενσωματώνουν ένα στοιχείο καταγωγής Νορβηγίας, Ελβετίας ή Τουρκίας θα θεωρούνται κατά την άφιξή τους στο τελωνειακό έδαφος της Ένωσης ως προϊόντα που ενσωματώνουν ένα στοιχείο καταγωγής Ένωσης.

(8) Οι διαπραγματεύσεις με τη Νορβηγία διεξήχθησαν από την Επιτροπή και κατέληξαν σε συμφωνία υπό μορφή ανταλλαγής επιστολών.

(9) Η συμφωνία θα πρέπει να εγκριθεί εξ ονόματος της Ένωσης,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Εγκρίνεται, εξ ονόματος της Ένωσης, η συμφωνία υπό μορφή ανταλλαγής επιστολών μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Βασιλείου της Νορβηγίας σχετικά με τη σώρευση της καταγωγής μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της Ελβετίας, του Βασιλείου της Νορβηγίας και της Τουρκίας στο πλαίσιο του συστήματος γενικευμένων προτιμήσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης (εφεξής η «συμφωνία»).

Το κείμενο της συμφωνίας υπό μορφή ανταλλαγής επιστολών επισυνάπτεται στην παρούσα απόφαση.

Άρθρο 2

Ο Πρόεδρος του Συμβουλίου ορίζει το πρόσωπο που εξουσιοδοτείται να προβεί, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, στη γνωστοποίηση που προβλέπεται στην παράγραφο 18 της συμφωνίας υπό μορφή ανταλλαγής επιστολών, ώστε να εκφραστεί η συναίνεση της Ευρωπαϊκής Ένωσης να δεσμευτεί από τη συμφωνία.

Άρθρο 3

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει την 1η Ιανουαρίου 2017.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος