EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 21.10.2016
COM(2016) 668 final

2016/0329 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o sklenitvi Sporazuma v obliki izmenjave pisem med Evropsko unijo in Kraljevino Norveško o kumulaciji porekla med Evropsko unijo, Švico, Kraljevino Norveško in Turčijo v okviru splošnega sistema preferencialov Evropske unije

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

• Razlogi za predlog in njegovi cilji

Predlog spada v okvir reforme pravil o poreklu GSP iz leta 2010, uvedene z Uredbo (EU) št. 1063/2010 z dne 18. novembra 2010, ki je spremenila Uredbo (EGS) št. 2454/93.

Ta reforma je pogojno vključila Turčijo v sistem kumulacije porekla, ki je dotlej deloval med Unijo, Švico in Norveško.

Reforma je uvedla tudi nov sistem potrjevanja porekla s strani registriranih izvoznikov, katerega uporaba je bila prestavljena na 1. januar 2017.

Na podlagi zgornjih elementov je treba revidirati obstoječi pravni instrument, ki se uporablja za sistem kumulacije porekla med Unijo in Norveško. To je namen tega predloga.

• Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike

Predlog je skladen s skupno trgovinsko politiko, zlasti s carino, prostim pretokom blaga in pravili o poreklu.

• Skladnost z drugimi politikami Unije

n. r.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

• Pravna podlaga

Pogodba o delovanju Evropske unije in zlasti člen 218(6) Pogodbe; Sklep Sveta 2001/101/ES z dne 5. decembra 2000.

• Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)

Predlog je povezan s skupno trgovinsko politiko, ki je v izključni pristojnosti Unije.

• Sorazmernost

Predlog je v skladu z načelom sorazmernosti, ker so njegovi učinki strogo omejeni na to, kar je potrebno, da se za Turčijo zagotovi razširitev kumulacije, ki obstaja za izdelke s poreklom iz Švice in Norveške.

• Izbira instrumenta

V skladu s členom 218(6) Pogodbe o Evropski uniji Svet na predlog pogajalca sprejme sklep o sklenitvi Sporazuma. To je predlog takega sklepa.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z ZAINTERESIRANIMI STRANMI IN OCEN UČINKA

• Naknadne ocene/preverjanja ustreznosti obstoječe zakonodaje

n. r.

- **Posvetovanja z zainteresiranimi stranmi**

Posvetovanja z zainteresiranimi stranmi so omogočila, da so bili vsi elementi sporazuma sprejeti v celoti.

- **Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj**

n. r.

- **Ocena učinka**

Izvedena ni bila nobena ocena učinka glede na časovni načrt in smernice za boljše pravno urejanje, ker se predlog nanaša na kumulacijo porekla med Unijo, Švico, Norveško in mogoče Turčijo, tj. na sistem, ki je že obstajal in se zdaj prilagaja, da se izpolnijo tehnične zahteve, ki izhajajo iz izvajanja sistema REX od 1. januarja 2017.

- **Ustreznost in poenostavitev ureditve**

n. r.

- **Temeljne pravice**

Predlog nima posledic za varstvo temeljnih pravic.

4. PRORAČUNSKE POSLEDICE

n. r.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Načrti za izvedbo ter ureditev spremljanja, ocenjevanja in poročanja**

Ukrep bodo redno ocenjevale pogodbenice, ki bodo imele redne stike, usposabljanja in srečanja v zvezi z izvajanjem sistema REX.

- **Obrazložitveni dokumenti (za direktive)**

n. r.

- **Natančnejša pojasnitev posameznih določb predloga**

Predhodni sporazum v obliki izmenjave pisem med Skupnostjo in vsako od držav EFTA, ki dodeljuje tarifne preferenciale po splošnem sistemu preferencialov (Norveška in Švica), o zagotavljanju, da se blago, ki vsebuje sestavine s poreklom iz Norveške ali Švice ob prihodu na carinsko območje Evropske skupnosti obravnava kot blago, ki vsebuje sestavine s poreklom iz Evropske skupnosti (Sklep Sveta z dne 5. decembra 2000), je treba nadomestiti z novim sporazumom, da se upoštevajo reforme pravil o poreklu GSP, sprejete z Uredbo št. 1063/2010 z dne 18. novembra 2010. Po tem, ko je Svet 8. marca 2012 pooblastil Komisijo, je bil po pogajanjih z Norveško sprejet nov sporazum.

2016/0329 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o sklenitvi Sporazuma v obliki izmenjave pisem med Evropsko unijo in Kraljevino Norveško o kumulaciji porekla med Evropsko unijo, Švico, Kraljevino Norveško in Turčijo v okviru splošnega sistema preferencialov Evropske unije

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 207 v povezavi s členom 218(6)(a)(v) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju odobritve Evropskega parlamenta,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) V skladu s členom 41(b) Delegirane uredbe Komisije (EU) 2015/2446[1] se izdelki, pridobljeni na Norveškem, v Švici ali Turčiji, ki vsebujejo materiale, ki niso bili tam v celoti pridobljeni, štejejo za izdelke s poreklom iz države upravičenke, če so bili takšni materiali zadostno obdelani ali predelani v smislu člena 45 navedene delegirana uredbe (sistem kumulacije).

(2) V skladu s členom 54 Delegirane uredbe Komisije (EU) 2015/2446 se sistem kumulacije uporabi pod pogojem, da Norveška po načelu vzajemnosti enako obravnava izdelke s poreklom iz držav upravičenk, ki vsebujejo materiale s poreklom iz Unije.

(3) V zvezi z Norveško je bil ta sistem kumulacije na začetku vzpostavljen s sporazumom v obliki izmenjave pisem med Unijo in Norveško. Navedena izmenjava pisem je bila izvedena 29. januarja 2001, po tem, ko je Svet potrdil Sklep 2001/101/ES[2].

(4) Za zagotovitev uporabe pojma poreklo, ki ustreza pojmu iz pravil o poreklu v splošnem sistemu preferencialov (GSP) Unije, je Norveška spremenila svoja pravila o poreklu GSP. Zato je treba revidirati Sporazum v obliki izmenjave pisem med Unijo in Norveško.

(5) Sistem vzajemnega priznavanja nadomestnih potrdil o poreklu obrazec A, ki ga uporabljajo Unija, Norveška in Švica, bi bilo treba še naprej ohraniti v revidirani izmenjavi pisem ter ga dati v pogojno uporabo Turčiji, da se olajša trgovina med Unijo, Norveško, Švico in Turčijo.

---

[1] Delegirana uredba Komisije (EU) 2015/2446 z dne 28. julija 2015 o dopolnitvi Uredbe (EU) št. 952/2013 Evropskega parlamenta in Sveta o podrobnih pravilih v zvezi z nekaterimi določbami carinskega zakonika Unije (UL L 343, 29.12.2015, str. 1).

[2] Sklep Sveta 2001/101/ES z dne 5. decembra 2000 o odobritvi Sporazuma v obliki izmenjave pisem med Skupnostjo in vsako od držav EFTA, ki dodeljuje tarifne preferenciale po splošnem sistemu preferencialov (Norveška in Švica), o zagotavljanju, da se blago, ki vsebuje sestavine s poreklom iz Norveške ali Švice ob prihodu na carinsko območje Skupnosti obravnava kot blago, ki vsebuje sestavine s poreklom iz Skupnosti (vzajemni sporazum) (UL L 38, 8.2.2001, str. 24).

(6) Poleg tega pravila o poreklu v okviru GSP Unije zagotavljajo izvajanje novega sistema za določitev dokazil o poreklu s strani registriranih izvoznikov, ki se bo uporabljal od 1. januarja 2017. V zvezi s tem je prav tako treba opraviti spremembe v izmenjavi pisem.

(7) Da se predvidi uporaba navedenega novega sistema in pravil, ki se nanašajo nanj, je Svet 8. marca 2012 Komisijo pooblastil za pogajanja z Norveško o sporazumu v obliki izmenjave pisem o vzajemnem priznavanju nadomestnih potrdil o poreklu obrazec A ali nadomestnih navedb o poreklu ter o zagotavljanju, da se izdelki, ki vsebujejo sestavine s poreklom iz Norveške, Švice ali Turčije ob prihodu na carinsko območje Unije obravnavajo kot izdelki, ki vsebujejo sestavine s poreklom iz Unije.

(8) Komisija je opravila pogajanja z Norveško in sporazum je bil sprejet v obliki izmenjave pisem.

(9) Sporazum bi bilo treba odobriti v imenu Unije –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Sporazum v obliki izmenjave pisem med Evropsko unijo in Kraljevino Norveško o kumulaciji porekla med Evropsko unijo, Švico, Kraljevino Norveško in Turčijo v okviru splošnega sistema preferencialov Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: Sporazum) se odobri v imenu Unije.

Besedilo Sporazuma v obliki izmenjave pisem je priloženo temu sklepu.

Člen 2

Predsednik Sveta imenuje osebo, pristojno, da v imenu Evropske unije izda uradno obvestilo, kot določa člen 18 Sporazuma v obliki izmenjave pisem, in s tem izrazi soglasje Evropske unije, da jo ta sporazum zavezuje.

Člen 3

Ta sklep začne veljati 1. januarja 2017.

V Bruslju,

Za Svet
Predsednik