



Briuselis, 2016 10 24
COM(2016) 688 final

2013/0013 (COD)

KOMISIJOS KOMUNIKATAS EUROPOS PARLAMENTUI

pagal Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 294 straipsnio 6 dalį

dėl

**Tarybos pozicijos dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento, kuriuo panaikinamas
Tarybos reglamentas (EEB) Nr. 1192/69 dėl geležinkelio įmonių bendrųjų apskaitos
norminimo taisyklių, priėmimo**

(Tekstas svarbus EEE)

KOMISIJOS KOMUNIKATAS EUROPOS PARLAMENTUI

pagal Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 294 straipsnio 6 dalį

dėl

Tarybos pozicijos dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento, kuriuo panaikinamas Tarybos reglamentas (EEB) Nr. 1192/69 dėl geležinkelio įmonių bendrųjų apskaitos norminimo taisyklių, priėmimo

(Tekstas svarbus EEE)

1. PAGRINDINIAI FAKTAI

2013 m. sausio 30 d. Komisija priėmė išsamų šešių pasiūlymų dėl teisėkūros procedūra priimamų aktų rinkinį, siekdama, kad Europoje būtų teikiamos kokybiškesnės geležinkelių paslaugos ir jų pasirinkimas būtų didesnis.

Kad geležinkelių transportas taptų patrauklesnis keleiviams ir būtų skatinama juo naudotis susisiekimui, būtina gerinti paslaugų kokybę ir efektyvumą. Ribotos viešosios lėšos gali būti naudojamos veiksmingiau ir tvariau.

Minėtu dokumentų rinkiniu taip pat siekiama skatinti ES geležinkeliuose diegti naujoves, kad jie atitiktų naudotojų lūkesčius. To siekiama trimis skirtingais tarpusavyje susijusiais būdais:

- (1) atveriant šalių keleivinio transporto rinkas konkurencijai ir nustatant, kad konkursai dėl viešųjų paslaugų sutarčių sudarymo būtų privalomi;
- (2) didinant infrastruktūros valdytojų savarankiškumą, kad jie galėtų kontroliuoti visas esmines geležinkelių tinklo funkcijas, taip pat visiems užtikrinant sąžiningas sąlygas naudotis geležinkeliais;
- (3) didinant ES geležinkelių agentūros vaidmenį, kad ji taptų vieno langelio principu veikiančia įstaiga, išduodančia veiklos vykdytojams ES masto leidimus pateikti rinkai transporto priemones ir ES masto saugos sertifikatus.

Pasiūlymo perdavimo Europos Parlamentui ir Tarybai (dokumentas COM(2013) 26 *final* – 2013/0013 COD) data –

2013 m. sausio 31 d.

Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komiteto nuomonės data –

2013 m. liepos 11 d.

Europos regionų komiteto nuomonės data –

2013 m. spalio 8 d.

Per pirmąjį svarstymą priimtos Europos Parlamento pozicijos data –

2014 m. vasario 26 d.

Tarybos pozicijos priėmimo data –

2016 m. spalio 17 d.

2. KOMISIJOS PASIŪLYMO TIKSLAS

Komisijos pasiūlymo, kuriuo panaikinamas Tarybos reglamentas (EEB) Nr. 1192/69 dėl geležinkelio įmonių bendrųjų apskaitos norminimo taisyklių, bendrasis tikslas – pašalinti ES teisinės tvarkos neatitikimus ir, laikantis Komisijos programos REFIT tikslų, padėti supaprastinti sistemą panaikinant teisės aktą, kuris tapo nebeaktualus.

Reglamentas (EEB) Nr. 1192/69 (toliau – Reglamentas) yra nenuoseklus ir nesuderinamas su galiojančiomis teisėkūros priemonėmis dėl keleto priežasčių:

- kadangi geležinkelio įmonės turi būti valdomos pagal principus, kurie taikomi komercinėms įmonėms, neleistinos jokios valstybės kompensacijos už draudimą, pensijas ar kitas veiklos išlaidas (išskyrus tuos atvejus, kai kompensuojama už viešųjų paslaugų teikimą). Šis principas ne tik bendrais bruožais pateiktas Sutartyje nustatytoje valstybės pagalbos taisyklėse, bet ir konkrečiau išdėstytas Valstybės pagalbos geležinkelio įmonėms gairėse (2008/C 184/07);
- atsižvelgiant į geležinkelio įmonių, pagal Reglamentą turinčių teisę į kompensaciją, sąrašą ir kompensacijų, kurios gali būti mokamos geležinkelio įmonėms, tipų klasifikaciją, daroma prielaida, kad infrastruktūros valdymas yra integruotas į geležinkelio įmonių veiklą, o tai nesuderinama su pagrindinių funkcijų ir sąskaitų atskyrimo principais;
- Reglamente išvardyta tik 40 geležinkelio įmonių, kurios turi teisę gauti kompensaciją. Priimant Reglamentą neatrodė, kad dėl to galėtų kilti problemų, kadangi rinkoje įsitvirtinusios geležinkelio įmonės konkuravo tik su kitų rūšių transporto įmonėmis, o ne su kitomis geležinkelio įmonėmis. Tačiau liberalizuotos rinkos sąlygomis, kai geležinkelio įmonės tiesiogiai konkuruoja su tradicinėmis monopolijomis, finansinės kompensacijos skyrimas tik tam tikroms geležinkelio įmonėms nebėra pagrįstas. Jei geležinkelio įmonėms taikomos finansinės sąlygos skiriasi (dėl to, kad taikomas Reglamentas), naujiems rinkos dalyviams neužtikrinamos nediskriminacinės patekimo į rinką sąlygos. Pavyzdžiui, naujiems rinkos dalyviams gali būti sunku pritraukti darbuotojų iš rinkoje įsitvirtinusių geležinkelio įmonių, nes pastarosios, pagal Reglamentą gaudamos subsidijų, gali pasiūlyti palankesnes pensijų sąlygas;
- su galiojančiais teisės aktais suderinamos tik kompensacijų išmokos pagal Reglamento IV kategoriją (pervazų infrastruktūros išlaidos). Šios išmokos yra išlaidos, susijusios su infrastruktūros valdytojo, kuris pagal Direktyvos 2012/34/ES 8 straipsnį gali pasinaudoti valstybės finansavimu, funkcijomis. Todėl Reglamento nuostatos, susijusios su IV kategorijos išmokomis, taip pat nereikalingos.

3. PASTABOS DĖL TARYBOS POZICIJOS

2016 m. spalio 17 d. per pirmąjį svarstymą Tarybos priimtoje pozicijoje pritariama pagrindiniams Komisijos pasiūlymo tikslams, nepaisant to, kad Taryba sutiko atidėti panaikinimą tų Reglamento nuostatų, kurios taikomos su IV kategorija susijusio apskaitos norminimo atvejams, nustatytiems Reglamento IV priede. Todėl jos bus toliau taikomos iki 2017 m. gruodžio 31 d.

4. IŠVADA

Komisija pritaria Tarybos priimtai pozicijai; taip suteikiama galimybė Europos Parlamentui per antrąjį svarstymą priimti galutinį tekstą. Komisija mano, kad geležinkelių transporto

pramonės paslaugų kokybės, efektyvumo ir konkurencingumo labai būtų naudingiausia priimti tiek rinkos, tiek techninę dalis.