

Bryssel 16.11.2016
COM(2016) 730 final

ANNEXES 1 to 4

LIITTEET

asiakirjaan

KOMISSION TIEDONANTO

Vuoden 2017 alustavien talousarviosuunnitelmien kokonaisarviointi

LIITE I: Alustavien talousarviosuunnitelmien maakohtainen arviointi

Vakaus- ja kasvusopimuksen ennaltaehkäisevän osion piiriin kuuluvat jäsenvaltiot

Vaatimusten mukaiset suunnitelmat

Saksa kuuluu tällä hetkellä vakaus- ja kasvusopimuksen ennaltaehkäisevän osion piiriin, ja siihen sovelletaan velkasäännön noudattamisen osalta siirtymävaiheen järjestelyjä. Komissio katsoo, että Saksan alustava talousarviosuunnitelma on vakaus- ja kasvusopimuksen säännösten mukainen. Komission tiedonannon *Euroalueelle tavoitteeksi positiivinen finanssipolitiikan viritys* mukaisesti Saksan julkisen talouden suotuisan tilanteen ansiosta pitäisi olla mahdollista kattaa lisämenot, joita voi aiheutua maahan saapuvien turvapaikanhakijoiden suuresta määrästä, ja lisätä julkisia investointeja infrastruktuuriin, koulutukseen, tutkimukseen ja innovointiin, kuten neuvosto on suositellut talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä. Komissio katsoo myös, että Saksa on edistynyt vain vähän vuoden 2016 talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä annettujen julkista taloutta koskevien neuvoston maakohtaisten suositusten rakenteellisen osan suhteen, ja kehottaa sen vuoksi viranomaisia nopeuttamaan edistymistä.

Viro kuuluu tällä hetkellä vakaus- ja kasvusopimuksen ennaltaehkäisevän osion piiriin, ja komissio arvioi, että Viron alustava talousarviosuunnitelma on vakaus- ja kasvusopimuksen säännösten mukainen. Komission tiedonannon *Euroalueelle tavoitteeksi positiivinen finanssipolitiikan viritys* mukaisesti Viroa kehoitetaan panemaan vuoden 2017 talousarvionsa täytäntöön.

Luxemburg kuuluu tällä hetkellä vakaus- ja kasvusopimuksen ennaltaehkäisevän osion piiriin. Komissio katsoo, että Luxemburgin alustava talousarviosuunnitelma on vakaus- ja kasvusopimuksen säännösten mukainen. Komission tiedonannon *Euroalueelle tavoitteeksi positiivinen finanssipolitiikan viritys* mukaisesti Luxemburgin julkisen talouden tilanne voisi tarjota jonkin verran mahdollisuuksia elvyttävään finanssipolitiikan viritukseen horjuttamatta kansallisen julkisen talouden pitkän aikavälin kestävyyttä. Komissio katsoo myös, että Luxemburg on edistynyt vain vähän vuoden 2016 talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä annettujen julkista taloutta koskevien neuvoston maakohtaisten suositusten rakenteellisen osan suhteen, ja kehottaa sen vuoksi viranomaisia nopeuttamaan edistymistä.

Alankomaat kuuluu tällä hetkellä vakaus- ja kasvusopimuksen ennaltaehkäisevän osion piiriin, ja siihen sovelletaan velkasäännön noudattamisen osalta siirtymävaiheen järjestelyjä. Komissio katsoo, että Alankomaiden alustava talousarviosuunnitelma on vakaus- ja kasvusopimuksen säännösten mukainen. Komission tiedonannon *Euroalueelle tavoitteeksi positiivinen finanssipolitiikan viritys* mukaisesti Alankomaiden julkisen talouden tilanne voisi tarjota jonkin verran mahdollisuuksia elvyttävään finanssipolitiikan viritukseen horjuttamatta kansallisen julkisen talouden pitkän aikavälin kestävyyttä. Komissio katsoo myös, että Alankomaat ei ole edistynyt vuoden 2016 talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä annettujen julkista taloutta koskevien neuvoston maakohtaisten suositusten rakenteellisen osan suhteen, ja kehottaa sen vuoksi viranomaisia nopeuttamaan edistymistä.

Slovakia kuuluu tällä hetkellä vakaus- ja kasvusopimuksen ennaltaehkäisevän osion piiriin. Komissio katsoo, että Slovakian alustava talousarviosuunnitelma on vakaus- ja kasvusopimuksen säännösten mukainen. Komissio kehottaa tiedonantonsa *Euroalueelle*

tavoitteeksi positiivinen finanssipolitiikan viritys mukaisesti viranomaisia panemaan vuoden 2017 talousarvion tinkimättä täytäntöön. Komissio katsoo myös, että Slovakia on edistynyt jonkin verran vuoden 2016 talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä annettujen julkista taloutta koskevien maakohtaisten neuvoston suositusten rakenteellisen osan suhteen, ja kehottaa viranomaisia huolehtimaan siitä, että edistyminen ja erityisesti verosäännösten noudattamisen parantaminen jatkuvat.

Pitkälti vaatimusten mukaiset suunnitelmat

Irlanti kuuluu tällä hetkellä vakaus- ja kasvusopimuksen ennaltaehkäisevän osion piiriin, ja siihen sovelletaan velkasäännön noudattamisen osalta siirtymävaiheen järjestelyjä. Komissio katsoo, että Irlannin alustava talousarviosuunnitelma on pitkälti vakaus- ja kasvusopimuksen säännösten mukainen. Toisaalta hallituksen päätös käyttää suuri osa vaihtelevista, vielä epävarmoista verotuloista vuoden 2016 lisämenoihin poikkeaa suosituksista, jotka neuvosto on antanut talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä. Niissä kehoitetaan Irlantia käyttämään osa satunnaistuloista, jotka se on saanut odotettua paremman talous- ja rahoitustilanteen vuoksi, nopeuttaakseen alijäämänsä ja velkansa supistumista. Komissio kehottaa tiedonantonsa *Euroalueelle tavoitteeksi positiivinen finanssipolitiikan viritys* mukaisesti viranomaisia toteuttamaan talousarvioprosessissa tarvittavat toimenpiteet sen varmistamiseksi, että vuoden 2017 talousarvio on vakaus- ja kasvusopimuksen vaatimusten mukainen. Komissio katsoo lisäksi, että Irlanti on edistynyt jonkin verran vuoden 2016 talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä annettujen julkista taloutta koskevien maakohtaisten neuvoston suositusten rakenteellisen osan suhteen, ja kehottaa viranomaisia huolehtimaan siitä, että edistyminen jatkuu.

Latvia kuuluu tällä hetkellä vakaus- ja kasvusopimuksen ennaltaehkäisevän osion piiriin. Komissio arvioi, että Latvian alustava talousarviosuunnitelma on pitkälti vakaus- ja kasvusopimuksen säännösten mukainen. Komission syksyn 2016 talousennusteen mukaan vuosina 2016 ja 2017 yhdessä tarkasteltuina on odotettavissa pieni poikkeama, sillä ennusteiden mukaan vuoden 2016 poikkeamaa ei saada täysin korvattua vuonna 2017. Komissio kehottaa tiedonantonsa *Euroalueelle tavoitteeksi positiivinen finanssipolitiikan viritys* mukaisesti viranomaisia toteuttamaan talousarvioprosessissa tarvittavat toimenpiteet sen varmistamiseksi, että vuoden 2017 talousarvio on vakaus- ja kasvusopimuksen vaatimusten mukainen. Komissio katsoo myös, että Latvia on edistynyt vain vähän vuoden 2016 talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä annettujen julkista taloutta koskevien neuvoston maakohtaisten suositusten rakenteellisen osan suhteen, ja kehottaa sen vuoksi viranomaisia nopeuttamaan edistymistä.

Malta kuuluu tällä hetkellä vakaus- ja kasvusopimuksen ennaltaehkäisevän osion piiriin, ja siihen sovelletaan velkasääntöä. Komissio katsoo, että Maltan alustava talousarviosuunnitelma on pitkälti vakaus- ja kasvusopimuksen säännösten mukainen. Komissio kehottaa tiedonantonsa *Euroalueelle tavoitteeksi positiivinen finanssipolitiikan viritys* mukaisesti viranomaisia toteuttamaan talousarvioprosessissa tarvittavat toimenpiteet sen varmistamiseksi, että vuoden 2017 talousarvio on vakaus- ja kasvusopimuksen vaatimusten mukainen. Komissio katsoo myös, että Malta ei ole edistynyt vuoden 2016 talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä annettujen julkista taloutta koskevien neuvoston maakohtaisten suositusten rakenteellisen osan suhteen, ja kehottaa sen vuoksi viranomaisia nopeuttamaan edistymistä.

Itävalta kuuluu tällä hetkellä vakaus- ja kasvusopimuksen ennaltaehkäisevän osion piiriin, ja siihen sovelletaan velkasäännön noudattamisen osalta siirtymävaiheen järjestelyjä vuoteen 2016 saakka ja velkasääntöä vuodesta 2017 alkaen. Komissio katsoo, että Itävallan alustava

talousarviosuunnitelma on pitkälti vakaus- ja kasvusopimuksen säännösten mukainen, jos arvioinnin ulkopuolelle jätetään tämänhetkinen arvio poikkeuksellisen pakolaismäärän ja turvallisuustoimenpiteiden vaikutuksesta julkiseen talouteen vuonna 2016. Komissio kehottaa tiedonantonsa *Euroalueelle tavoitteeksi positiivinen finanssipolitiikan viritys* mukaisesti viranomaisia toteuttamaan talousarvioprosessissa tarvittavat toimenpiteet sen varmistamiseksi, että vuoden 2017 talousarvio on vakaus- ja kasvusopimuksen vaatimusten mukainen. Komissio katsoo myös, että Itävalta on edistynyt vain vähän vuoden 2016 talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä annettujen julkista taloutta koskevien neuvoston maakohtaisten suositusten rakenteellisen osan suhteen, ja kehottaa sen vuoksi viranomaisia nopeuttamaan edistymistä.

Suunnitelmat, joihin liittyy riski vaatimusten noudattamatta jättämisestä

Belgia kuuluu tällä hetkellä vakaus- ja kasvusopimuksen ennaltaehkäisevän osion piiriin, ja siihen sovelletaan velkasäännön noudattamisen osalta (siirtymävaiheen) järjestelyjä. Komission mielestä on olemassa vaara, että Belgian alustava talousarviosuunnitelma ei ole vakaus- ja kasvusopimuksen säännösten mukainen. Komissio ennakoii merkittävää poikkeamista keskipitkän aikavälin tavoitteeseen tähtäävältä sopeutusuralta vuonna 2016 ja näin ollen myös vuosina 2016 ja 2017 yhdessä tarkasteltuina. Komissio kehottaa tämän vuoksi tiedonantonsa *Euroalueelle tavoitteeksi positiivinen finanssipolitiikan viritys* mukaisesti viranomaisia toteuttamaan kaikki talousarvioprosessissa suunnitellut toimenpiteet sen varmistamiseksi, että vuoden 2017 talousarvio on vakaus- ja kasvusopimuksen vaatimusten mukainen. Komissio katsoo myös, että Belgia ei ole edistynyt vuoden 2016 talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä annettujen julkista taloutta koskevien neuvoston maakohtaisten suositusten rakenteellisen osan suhteen, ja kehottaa sen vuoksi viranomaisia nopeuttamaan edistymistä.

Italia kuuluu tällä hetkellä vakaus- ja kasvusopimuksen ennaltaehkäisevän osion piiriin, ja siihen sovelletaan velkasääntöä. Komission mielestä on olemassa vaara, että Italian tarkistettu alustava talousarviosuunnitelma ei ole vakaus- ja kasvusopimuksen säännösten mukainen. Erityisesti komission syksyn 2016 talousennusteen perusteella vaarana on merkittävä poikkeaminen vaaditulta keskipitkän aikavälin tavoitteeseen tähtäävältä sopeutusuralta vuonna 2017. Sen lisäksi ennuste viittaa siihen, että jos rakenneuudistus- ja investointilausekkeiden nojalla ei myönnetä täysimääräistä 0,75 %:n joustoa suhteessa BKT:hen, vaarana on merkittävä poikkeama keskipitkän aikavälin tavoitteeseen tähtäävältä sopeutusuralta. Komissio kehottaa tämän vuoksi tiedonantonsa *Euroalueelle tavoitteeksi positiivinen finanssipolitiikan viritys* mukaisesti viranomaisia toteuttamaan talousarvioprosessissa tarvittavat toimenpiteet ja varmistamaan, että vuoden 2017 talousarvio on vakaus- ja kasvusopimuksen vaatimusten mukainen. Komissio katsoo myös, että Italia on edistynyt jonkin verran vuoden 2016 talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä annettujen julkista taloutta koskevien maakohtaisten neuvoston suositusten rakenteellisen osan suhteen, ja kehottaa viranomaisia huolehtimaan siitä, että edistyminen jatkuu.

Kypros kuuluu tällä hetkellä vakaus- ja kasvusopimuksen ennaltaehkäisevän osion piiriin, ja siihen sovelletaan velkasäännön noudattamisen osalta siirtymävaiheen järjestelyjä. Komission mielestä on olemassa vaara, että Kyproksen alustava talousarviosuunnitelma ei ole vakaus- ja kasvusopimuksen säännösten mukainen. Komissio odottaa merkittävää poikkeamaa keskipitkän aikavälin tavoitteesta vuonna 2017. Vuotta 2017 koskevassa alustavassa talousarviosuunnitelmassa kaavaillaan erityisesti finanssipolitiikan keventämistä ilman korvaavia toimenpiteitä, jolloin on vaarana, että keskipitkän aikavälin tavoitteeseen tähtäävältä sopeutusuralta poiketaan huomattavasti vuoden 2017 aikana. Komissio kehottaa tämän vuoksi tiedonantonsa *Euroalueelle tavoitteeksi positiivinen finanssipolitiikan viritys*

mukaisesti viranomaisia toteuttamaan talousarvioprosessissa tarvittavat toimenpiteet sen varmistamiseksi, että vuoden 2017 talousarvio on vakaus- ja kasvusopimuksen vaatimusten mukainen. Komissio katsoo lisäksi, että Kypros on edistynyt jonkin verran vuoden 2016 talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä annettujen julkista taloutta koskevien neuvoston maakohtaisten suositusten rakenteellisen osan suhteen, ja kehottaa viranomaisia huolehtimaan siitä, että edistyminen jatkuu.

Liettua kuuluu tällä hetkellä vakaus- ja kasvusopimuksen ennaltaehkäisevän osion piiriin. Sen toimittama alustava talousarviosuunnitelma perustuu oletukseen, että politiikka pysyy ennallaan. Komission mielestä on olemassa vaara, että suunnitelma ei ole vakaus- ja kasvusopimuksen säännösten mukainen. Komission syksyn 2016 talousennusteen mukaan on odotettavissa, että keskipitkän aikavälin tavoitteesta poiketaan merkittävästi vuonna 2017. Komissio seuraa edelleen tiiviisti, erityisesti vakausohjelman arvioinnin yhteydessä, noudattaako Liettua vakaus- ja kasvusopimukseen perustuvia velvoitteita. Tehdessään kokonaisarviointia mahdollisesta poikkeamisesta keskipitkän aikavälin tavoitteeseen tähtäävältä sopeutusuralta vuonna 2017 komissio ottaa huomioon Liettuan alustavaa talousarviosuunnitelmaa koskevassa lausunnossaan esittämänsä näkökohdat, jotka koskevat Liettuan mahdollista soveltuvuutta vakaus- ja kasvusopimuksen mukaiseen joustoon. Erityistä huomiota kiinnitetään tosiasialliseen edistymiseen rakenneuudistusohjelman toteuttamisessa, kun otetaan huomioon neuvoston 12. heinäkuuta 2016 hyväksymät maakohtaiset suositukset. Komissio kehottaa tiedonantonsa *Euroalueelle tavoitteeksi positiivinen finanssipolitiikan viritys* mukaisesti viranomaisia toteuttamaan talousarvioprosessissa tarvittavat toimenpiteet sen varmistamiseksi, että vuoden 2017 talousarvio on vakaus- ja kasvusopimuksen vaatimusten mukainen. Viranomaisia kehoitetaan toimittamaan komissiolle ja euroryhmälle päivitetty alustava talousarviosuunnitelma heti sen jälkeen, kun uusi hallitus on astunut virkaan, ja periaatteessa vähintään kuukautta ennen kuin kansallisen parlamentin on määrä hyväksyä talousarviota koskeva lakiehdotus.

Slovenia kuuluu tällä hetkellä vakaus- ja kasvusopimuksen ennaltaehkäisevän osion piiriin, ja siihen sovelletaan velkasäännön noudattamisen osalta siirtymävaiheen järjestelyjä. Komission mielestä on olemassa vaara, että Slovenian alustava talousarviosuunnitelma ei ole vakaus- ja kasvusopimuksen säännösten mukainen. Vuotta 2017 koskevassa komission syksyn 2016 talousennusteessa ennakoidaan merkittävää poikkeamaa keskipitkän aikavälin tavoitteeseen tähtäävältä vaaditulta sopeutusuralta, kun vuosia 2016 ja 2017 arvioidaan yhdessä. Komissio kehottaa tämän vuoksi tiedonantonsa *Euroalueelle tavoitteeksi positiivinen finanssipolitiikan viritys* mukaisesti viranomaisia toteuttamaan talousarvioprosessissa tarvittavat toimenpiteet sen varmistamiseksi, että vuoden 2017 talousarvio on vakaus- ja kasvusopimuksen säännösten mukainen. Komissio katsoo myös, että Slovenia on edistynyt vain vähän vuoden 2016 talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä annettujen julkista taloutta koskevien neuvoston maakohtaisten suositusten rakenteellisen osan suhteen, ja kehottaa viranomaisia nopeuttamaan edistymistä.

Suomi kuuluu tällä hetkellä vakaus- ja kasvusopimuksen ennaltaehkäisevän osion piiriin. Komission mielestä on olemassa vaara, että Suomen alustava talousarviosuunnitelma ei ole vakaus- ja kasvusopimuksen säännösten mukainen. Erityisesti komission syksyn 2016 talousennusteen perusteella vaarana on merkittävä poikkeaminen vaaditulta keskipitkän aikavälin tavoitteeseen tähtäävältä sopeutusuralta vuonna 2017. Komissio seuraa edelleen tiiviisti, erityisesti vakausohjelman arvioinnin yhteydessä, miten Suomi noudattaa vakaus- ja kasvusopimukseen perustuvia velvoitteita. Tehdessään kokonaisarviointia mahdollisesta poikkeamisesta keskipitkän aikavälin tavoitteeseen tähtäävältä sopeutusuralta vuonna 2017 komissio ottaa huomioon Suomen alustavaa talousarviosuunnitelmaa koskevassa lausunnossaan esittämänsä näkökohdat, jotka koskevat Suomen mahdollista soveltuvuutta

vakaus- ja kasvusopimuksen mukaiseen joustoon. Erityistä huomiota kiinnitetään siihen, onko olemassa uskottavia suunnitelmia, joilla voidaan palata keskipitkän aikavälin tavoitteeseen tähtäävälle sopeutusuralle, ja siihen, miten rakenneuudistuksissa on edistytty, kun otetaan huomioon neuvoston 12. heinäkuuta 2016 hyväksymät maakohtaiset suositukset. Komissio kehottaa tiedonantonsa *Euroalueelle tavoitteeksi positiivinen finanssipolitiikan viritys* mukaisesti viranomaisia toteuttamaan talousarvioprosessissa tarvittavat toimenpiteet sen varmistamiseksi, että vuoden 2017 talousarvio on vakaus- ja kasvusopimuksen vaatimusten mukainen. Komissio katsoo myös, että Suomi on edistynyt jonkin verran vuoden 2016 talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä annettujen julkista taloutta koskevien neuvoston maakohtaisten suositusten rakenteellisen osan suhteen, ja kehottaa viranomaisia huolehtimaan siitä, että edistyminen jatkuu.

Vakaus- ja kasvusopimuksen korjaavan osion piiriin kuuluvat jäsenvaltiot

Pitkälti vaatimusten mukaiset suunnitelmat

Ranska kuuluu tällä hetkellä vakaus- ja kasvusopimuksen korjaavan osion piiriin. Komissio katsoo, että Ranskan alustava talousarviosuunnitelma on pitkälti vakaus- ja kasvusopimuksen säännösten mukainen, sillä syksyn talousennusteen mukaan alijäämä on vain hieman alle 3 prosentin kynnysarvon vuonna 2017. Alijäämän korjaaminen ei kuitenkaan ole kestäväällä pohjalla vuonna 2018, jos politiikka ei muutu. Vuotta 2017 koskevan komission syksyn 2016 talousennusteen mukaan liiallinen alijäämä korjataan oikea-aikaisesti, mutta julkisen talouden toimet ovat selkeästi riittämättömiä verrattuna suositeltuun tasoon. Liiallisen alijäämän korjaaminen ei myöskään liene kestävää, sillä alijäämän ennustetaan vuonna 2018 nousevan 3,1 prosenttiin suhteessa BKT:hen, ellei politiikka muutu. Komissio kehottaa tämän vuoksi tiedonantonsa *Euroalueelle tavoitteeksi positiivinen finanssipolitiikan viritys* mukaisesti Ranskan viranomaisia toteuttamaan talousarvioprosessissa tarvittavat toimenpiteet sen varmistamiseksi, että vuoden 2017 talousarvio on vakaus- ja kasvusopimuksen säännösten mukainen. Komissio katsoo myös, että Ranska on edistynyt vain vähän vuoden 2016 talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä annettujen julkista taloutta koskevien neuvoston maakohtaisten suositusten rakenteellisen osan suhteen, ja kehottaa sen vuoksi viranomaisia nopeuttamaan kehitystä.

Suunnitelmat, joihin liittyy riski vaatimusten noudattamatta jättämisestä

Espanja kuuluu tällä hetkellä vakaus- ja kasvusopimuksen korjaavan osion piiriin. Sen toimittama alustava talousarviosuunnitelma perustuu oletukseen, että politiikka ei muutu. Komission mielestä on olemassa vaara, että suunnitelma ei ole vakaus- ja kasvusopimuksen säännösten mukainen. Vuotta 2017 koskevassa komission ennusteessa todetaan Espanjan suunnitelman perustuvan oletukseen, jonka mukaan politiikka pysyy ennallaan. Ennusteessa katsotaan, että sekä julkisen talouden alijäämää koskeva välitavoite että suositeltu julkisen talouden sopeuttaminen jäävät saavuttamatta. Tämän vuoksi tarvitaan komission tiedonannon *Euroalueelle tavoitteeksi positiivinen finanssipolitiikan viritys* mukaisesti lisätoimenpiteitä alijäämää ja rakenteellisia toimia koskevien tavoitteiden täyttämiseksi. Siihen asti kun nämä toimenpiteet on toteutettu, on olemassa vaara, että liiallista alijäämää ei pystytäkään korjaamaan oikea-aikaisesti ja pysyvästi vuoteen 2018 mennessä. Neuvosto on vaatinut erityisesti, että Espanjan on lujitettava finanssipolitiikkansa ja hankintapolitiikkansa kehyksiä. Komissio katsoo, että Espanja on edistynyt vain vähän näiden vaatimusten täyttämässä, ja kehottaa sen vuoksi viranomaisia nopeuttamaan edistymistä. Komissio kehottaa Espanjaa toimittamaan sille ja euroryhmälle päivitetyn vuoden 2017 alustavan talousarviosuunnitelman vähintään kuukautta ennen kuin kansallisen parlamentin on määrä hyväksyä talousarviota koskeva

lakiehdotus. Päivitetystä suunnitelmasta on käytävä ilmi, että neuvoston 8. elokuuta 2016 antamassa päätöksessä asetetut vaatimukset on täytetty. Lisäksi päivitetystä suunnitelmassa on annettava tiedot toimista, jotka toteutetaan Espanjan finanssipolitiikan ja hankintapolitiikan kehysten lujittamiseksi edellä mainitun neuvoston päätöksen 1 artiklan 5 ja 6 kohdassa esitettyjen vaatimusten mukaisesti. Komissio tarkastelee uudelleen neuvoston päätöksessä esitettyjen vaatimusten täyttämistä päivitettyyn alustavaan talousarviosuunnitelmaan sisältyvien tietojen perusteella.

Portugali kuuluu tällä hetkellä vakaushenkinen ja kasvusopimuksen korjaavan osion piiriin. Se saattaa siirtyä ennaltaehkäisevän osion piiriin vuodesta 2017, jos liiallinen alijäämä pystytään korjaamaan oikea-aikaisesti ja kestävästi. Komission mielestä on olemassa vaara, että Portugali ei noudata vakaushenkinen ja kasvusopimuksen säännöksiä. Erityisesti komission vuotta 2017 koskevassa ennusteessa ennakoitua merkittävää poikkeamaa keskipitkän aikavälin tavoitteeseen tähtäävältä vaaditulta sopeutusuralta sekä velan supistamista koskevan vertailuarvon noudattamatta jättämisestä. Tosin merkittävän poikkeaman raja-arvon odotetaan ylittävän vain hyvin niukasti. Riskit näyttävät siis olevan hallinnassa edellyttäen, että tarvittavat julkisen talouden sopeutustoimet toteutetaan. Komissio kehottaa tämän vuoksi tiedonantonsa *Euroalueelle tavoitteeksi positiivinen finanssipolitiikan viritys* mukaisesti viranomaisia toteuttamaan talousarvioprosessissa tarvittavat toimenpiteet sen varmistamiseksi, että vuoden 2017 talousarvio on vakaushenkinen ja kasvusopimuksen vaatimusten mukainen. Komissio katsoo myös, että Portugali on edistynyt vain vähän vuoden 2016 talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä annettujen julkista taloutta koskevien neuvoston maakohtaisten suositusten rakenteellisen osan suhteen, ja kehottaa sen vuoksi viranomaisia nopeuttamaan edistymistä.

LIITE II: Komission syksyn 2016 talousennusteen laadintamenetelmä ja taustaoletukset

Asetuksen (EU) N:o 473/2013 7 artiklan 4 kohdan mukaan kokonaisarviointiin on liitettävä komission yksiköiden kustakin jäsenvaltiosta laatimien uusimpien talousennusteiden laadinnassa käyttämät menetelmät (myös mallit) ja oletukset, mukaan lukien arviot talousarviotoimien vaikutuksista talouskasvuun. Komission asiantuntijat laativat riippumattomasti komission syksyn 2016 talousennusteen, jonka pohjana ovat oletukset on selitetty varsinaisessa ennusteasiakirjassa¹.

Julkista taloutta koskevat tiedot vuoteen 2015 saakka perustuvat tietoihin, jotka jäsenvaltiot toimittivat komissiolle ennen 1. lokakuuta ja jotka Eurostat vahvisti 21. lokakuuta 2016. Eurostat ei ole tehnyt muutoksia jäsenvaltioiden syksyllä 2016 toimittamiin tietoihin. Eurostat on peruuttanut Ranskan toimittamien tietojen laatua koskevat varaumansa, jotka liittyvät 1) Ranskan talletussuoja- ja kriisinratkaisurahastoon ja 2) monimutkaisten velkainstrumenttien toimituskustannusten kirjaamiseen. Eurostat pitää voimassa Belgian toimittamien tietojen laatua koskevan varaumansa, joka liittyy sairaaloiden sektoriluokitukseen. Lisäksi Eurostat on esittänyt varauman, joka koskee Kyproksen toimittamien tietojen laatua. Se liittyy useisiin eri tekniisiin kysymyksiin, muun muassa EU:n rahavirtojen kirjaamiseen.

¹ Komission syksyn 2016 talousennusteen pohjana olevat menetelmäoletukset ovat saatavilla osoitteessa http://ec.europa.eu/economy_finance/publications/eeip/forecasts_en.htm.

Rahoitusvakautta edistävät toimet on kirjattu ennustetta varten Eurostatin 15. heinäkuuta 2009 tekemän päätöksen² mukaisesti. Sellaiset pääomitustoimet, joista on riittävän tarkat tiedot, on otettu mukaan ennusteeseen rahoitustaloustoimina (jotka lisäävät velkaa mutta eivät alijäämää), elleivät jäsenvaltiot ole ilmoittaneet toisin. Pankkien veloille ja talletuksille annettuja valtiontakauksia ei ole otettu mukaan valtion menoihin, ellei ennusteen valmistumiseen mennessä ole saatu näyttöä siitä, että kyseisiin takauksiin on turvauduttu. Valtion (tai muiden julkisyhteisöjen sektoriin luettavien tahojen) pankeille myöntämät lainat sitä vastoin yleensä kasvattavat julkisen talouden velkaa.

Vuotta 2017 koskevassa ennusteessa on otettu huomioon jo vahvistetut tai kansalliselle parlamentille esitetyt talousarviot sekä kaikki muut riittävän yksityiskohtaisesti tiedossa olevat toimet. Ennusteessa on etenkin otettu huomioon kaikki tiedot, jotka sisältyvät lokakuun puoliväliin mennessä toimitettuihin alustaviin talousarviosuunnitelmiin. Ennusteissa käytetty oletus politiikan muuttumattomuudesta merkitsee vuoden 2018 osalta käytännössä sitä, että nykyinen tulo- ja menokehitys on ekstrapoloitu vuoteen 2017 ja huomioon on lisäksi otettu sellaiset toimet, joista on riittävän tarkat tiedot.

Julkisen talouden velkaa koskevat EU:n aggregaatit ennustevuosille 2016–2018 julkaistaan konsolidoimattomina (valtioiden välisten lainojen vaikutusta ei ole poistettu). Aikasarjojen yhtenäisyyden varmistamiseksi aiempien vuosien tietoja käsitellään samalla tavalla. Näin laskettuna julkisen talouden velkasuhde oli vuonna 2015 euroalueella (19 jäsenvaltiota) 2,2 prosenttiyksikköä suurempi kuin Eurostatin tiedotteessa 204/2016³ (21. lokakuuta 2016) julkaistu konsolidoitu velkasuhde. Jäsenvaltiokohtaista julkisen talouden velkasuhdetta koskevissa vuosille 2016–2018 laadituissa ennusteissa on otettu huomioon ERVV:lle annettujen takausten⁴, muille jäsenvaltioille myönnettyjen kahdenvälisten lainojen sekä ennusteen tiedonkointipäivänä suunnitteilla olleen EVM-pääomaosuuden vaikutus.

Vuotta 2016 koskeviin alustaviin talousarviosuunnitelmiin sisältyvien julkisen talouden toimien vaikutus lisää komission syksyn 2016 talousennusteen mukaan yhteenlaskettua alijäämää noin 0,1 prosenttia suhteessa BKT:hen. Menoja koskevien toimenpiteiden kokonaisvaikutuksen arvioidaan olevan noin 0,1 prosenttia suhteessa BKT:hen, kun taas tuloja koskevien toimenpiteiden alijäämää kasvattava vaikutus jää kokonaisuutena tarkasteltuna alle 0,1 prosenttiin suhteessa BKT:hen. Mekaaninen vaikutus kasvuun lienee lyhyellä aikavälillä kaiken kaikkiaan vähäinen (alle 0,1 prosenttiyksikköä).

Arvion tulkitsemisessa on kuitenkin syytä varovaisuuteen seuraavassa esitetyistä syistä.

- Jos julkisen talouden epätasapainoon ei puututa, rahoitusvaratilanteeseen liittyvät epävarmuustekijät korostuvat. Tämä saattaa johtaa suurempiin korkoeroihin ja korkeampiin antolainauskorkoihin, millä olisi puolestaan negatiivinen vaikutus kasvuun.
- Asetuksessa säädetään alustaviin talousarviosuunnitelmiin sisältyvien toimenpiteiden vaikutusten arvioinnista, joten ennen talousarviosuunnitelmien laatimista hyväksytyt ja voimaan tulleet toimenpiteet eivät ole mukana arvioissa (vaikka ne voivatkin vaikuttaa ennusteisiin).
- Jo hyväksytyt toimenpiteet, joiden vaikutus toteutuu vuonna 2017, voivat myös kompensoida vuonna 2016 kertaluonteisesti vaikuttavien toimenpiteiden vaikutusta sekä

² Saatavilla osoitteesta <http://ec.europa.eu/eurostat/documents/1015035/2041337/FT-Eurostat-Decision-9-July-2009-3--final-.pdf>.

³ Saatavilla osoitteesta <http://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/7704449/2-21102016-AP-EN.pdf/f113daf6-9f48-4bb1-832d-e3a71e5ef009>.

⁴ Euroopan rahoitusvakausvälineen operaatioiden tilastollisesta kirjaamisesta 27. tammikuuta 2011 tehdyn Eurostatin päätöksen mukaisesti, ks. <http://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/5034386/2-27012011-AP-EN.PDF>.

menojen trendikasvua. Kun tarkastellaan EA-18-aluetta kokonaisuutena, komissio arvioi, että kertaluonteisten toimenpiteiden vaikutus vuonna 2016 on 0,1 prosenttia suhteessa BKT:hen (mikä tarkoittaa julkisen talouden rahoitusaseman paranemista) ja menojen trendikasvu (suhdannekorjatun menosuhteen muutoksella mitattuna) ilman finanssipoliittisia toimia –0,1 prosenttia suhteessa BKT:hen.

LIITE III: Herkkyysanalyysi

Asetuksen (EU) N:o 473/2013 7 artiklan mukaan kokonaisarviointiin on sisällyttävä herkkyysanalyysijä, joista saadaan käsitys haitallisen taloudellisen kehityksen tai finanssi- tai talousarvioketkeytyksen julkisen talouden kestävyydelle aiheuttamista riskeistä. Tässä liitteessä analysoidaan sen vuoksi julkisen velan kehityksen herkkyyttä mahdollisille makrotalouden (talouskasvun, korkojen tai julkisen talouden perusjäämän) häiriöille stokastisten velka-arvioiden⁵ pohjalta. Analyysin avulla on mahdollista mitata, millä tavoin julkisen velan kehitykseen saattavat vaikuttaa nimellisen BKT:n odotettua hitaamman tai nopeamman kasvun riskit, myönteisen tai kielteisen kehityksen vaikutus rahoitusmarkkinoihin ja sen myötä valtioiden lainanottokustannusten supistumiseen tai kasvuun sekä julkisen talouden tilanteeseen vaikuttavat finanssipolitiikan häiriöt.

Stokastisia arvioita käytettäessä tulevaan makrotaloustilanteeseen liittyvää epävarmuutta kuvataan julkisen velan kehityksen analyysissä etäisyytenä ennustetun velkauran keskiskenaariosta, joka jäljempänä olevan kuvion vasemmassa puoliskossa vastaa komission syksyn 2016 ennusteeseen pohjautuvaa velkaskenaariota ja oikeassa puoliskossa alustavien talousarviosuunnitelmien mukaista velkaskenaariota EA-18-alueella (kummassakin tapauksessa oletetaan, että finanssipolitiikka ei muutu ennustejakson päättymisen jälkeen).⁶ Kun keskiskenaariossa oletettuun makrotaloustilanteeseen (lyhyiden ja pitkien valtion joukkovelkakirjojen korot, kasvuvauhti, julkisen talouden perusjäämä) kohdistetaan häiriöitä, saadaan kuviossa näkyvä viuhkamainen mahdollisten velkakehitysurien jakauma. Jakauma sisältää laajan joukon mahdollisia makrotalouden olosuhteita, joita simuloitaessa oli mukana runsaat 2 000 talouskasvuun, korkoihin ja perusjäämään kohdistettua häiriötä. Häiriöiden suuruus ja korrelaatio vastaavat näiden muuttujien pitkän aikavälin kehityskaavaa⁷. Tämä merkitsee, ettei menetelmällä voida ottaa huomioon tosiaikaista epävarmuutta, joka saattaa nykytilanteessa olla oletettua suurempi etenkin tuotantokuilun osalta. Näin ollen oheisen kuvion viuhkajakaumasta saadaan tietoa EA-18-alueen velan erilaisten kehityskulkujen todennäköisyydestä, kun otetaan huomioon sellaisten talouskasvuun, korkoihin ja perusjäämään kohdistuvien häiriöiden mahdollisuus, joiden suuruus ja korrelaatio mukailevat aikaisempia malleja.

Viuhkakuvioissa keskiskenaarion mukainen velkaurakehitys (johon kohdistetaan makrotalouden häiriöitä) on kuvattu katkoviivalla ja viuhkakuvion keskiosassa oleva mediaanikehitysuria yhtäjaksoisella mustalla viivalla, joka jakaa häiriöiden avulla simuloitujen mahdollisten kehityskulkujen jakauman kahteen yhtä suureen puolikkaaseen. Viuhkakuvio kattaa 80 prosenttia kaikista 2 000:n talouskasvu-, korko- tai perusjäämähäiriösimulaation avulla saaduista mahdollisista velkakehitysurista (viuhkan alaraja kulkee 10. prosenttipisteen ja yläraja 90. prosenttipisteen kohdalla). Varjostetun alueen ulkopuolelle on jätetty ääritapauksiksi katsotut kehityskulut (kaikkiaan 20 prosenttia), jotka on saatu simuloimalla epätodennäköisempiä voimakkaita häiriöitä. Erityyppiset varjostukset kuvaavat erilaisia osuuksia mahdollisten velkakehitysurien kokonaisjakaumasta. Tummansinisellä varjostettu

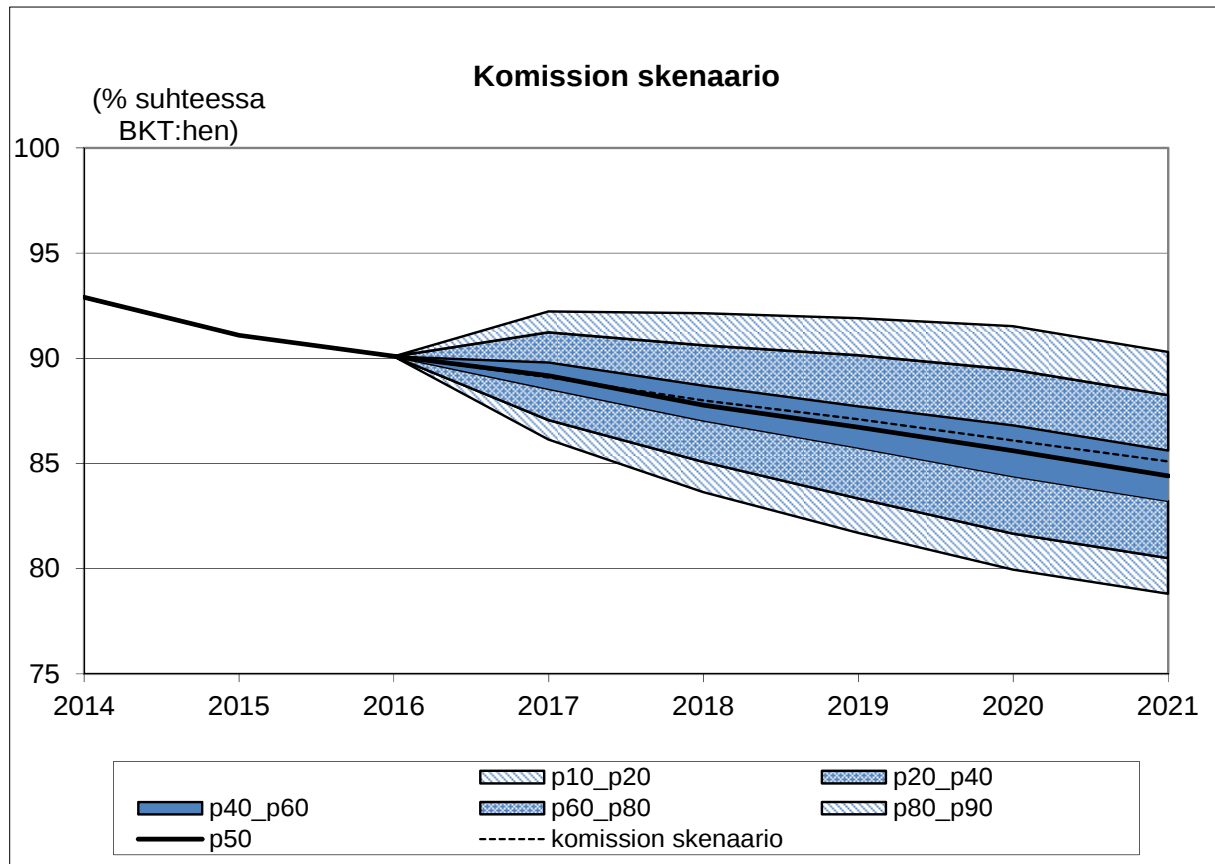
⁵ Tässä käytettyä julkisen talouden velan stokastista arviointimenetelmää on kuvattu julkisen talouden vakautta koskevassa Euroopan komission raportissa *Fiscal Sustainability Report 2012*, kohta 1.3.2., sekä seuraavassa julkaisussa: Berti, K., Stochastic public debt projections using the historical variance-covariance matrix approach for EU countries, 2013, *European Economy Economic Paper* No. 480.

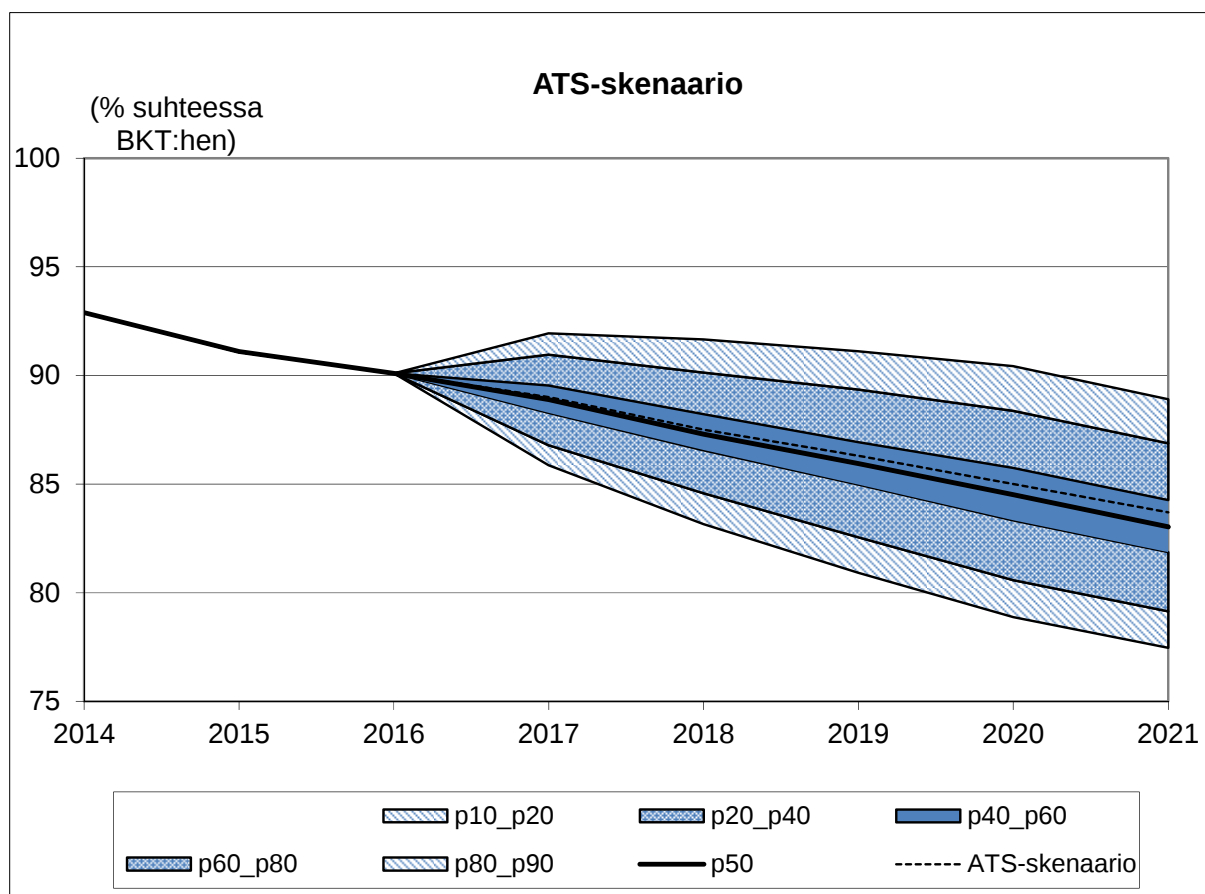
⁶ EA-18-alueen rakenteellisen perusjäämän oletetaan siis pysyvän ennustejakson loppuun saakka muuttumattomana kulloisenkin ennusteen viimeisissä lukemissa (alustaviin talousarviosuunnitelmiin perustuvassa skenaariossa 0,8 prosentin ylijäämä vuonna 2017 ja komission ennusteeseen perustuvassa skenaariossa 0,5 prosentin ylijäämä vuonna 2018).

⁷ Häiriöiden oletetaan noudattavan yhdistettyä normaalijakaumaa.

(40. ja 60. prosenttipisteen välinen) alue kattaa ne 20 prosenttia kaikista kehitysurista, jotka ovat lähimpänä keskiskenaariota.

Kuvio A3.1: Julkisen talouden velkaa koskevat stokastiset arviot – komission ennusteeseen pohjautuva skenaario ja alustaviin talousarviosuunnitelmiin (ATS) pohjautuva skenaario





Sekä komission ennusteen mukaiseen skenaarioon perustuvassa että alustavien talousarviosuunnitelmien mukaiseen skenaarioon pohjautuvassa viuhkakuviossa korostuu, että makrotalouden häiriöistä johtuvan ennustettua heikomman velkasuhteen todennäköisyys euroalueen maissa on noin 50 prosenttia vuonna 2017⁸. Kun otetaan huomioon sekä positiiviset että negatiiviset julkisen talouden perusjäämään, kasvuun ja rahoitusmarkkinatilanteeseen kohdistuvat riskit, EA-18-alueen velkasuhde vuonna 2017 on tässä tarkastelluissa kahdessa skenaariossa 80 prosentin todennäköisyydellä 86–92 prosenttia suhteessa BKT:hen (viuhka kattaa 80 prosenttia kaikista simulaatioissa saaduista mahdollisista velkakehitysurista). Velkasuhdetta kuvaavan viuhkan ala- ja yläraja ovat komission ennusteen pohjalta vuonna 2017 melko samanlaiset kuin alustavissa talousarviosuunnitelmissa, sillä häiriösimulaatioiden kohteena olevien keskiskenaarioiden välinen ero on hyvin pieni (velkasuhde on noin 89 prosenttia sekä komission ennusteen että alustavien talousarviosuunnitelmien pohjalta).

Alustavat talousarviosuunnitelmat koskevat vuotta 2017. Sen jälkeen häiriösimulaatioiden tuloksena saatujen velkasuhteiden ero komission ennusteeseen ja alustaviin talousarviosuunnitelmiin pohjautuvien skenaarioiden välillä pysyy melko vähäisenä. Viuhkakuvioden kattaman jakson lopussa (vuonna 2021) on talousarviosuunnitelmien pohjalta 50 prosentin todennäköisyys, että velkasuhde ylittää 83 prosenttia. Komission ennusteen pohjalta velkasuhde ylittää 50 prosentin todennäköisyydellä 84½ prosenttia. Ero johtuu pääasiassa siitä, että rakenteellisen perusjäämän viimeinen ennustettu arvo (joka

⁸ Keskiskenaariota kuvaava katkoviiva asettuu vuonna 2017 sekä komission skenaarioita kuvaavassa viuhkakuviossa että alustaviin talousarviosuunnitelmiin perustuvia skenaarioita kuvaavassa viuhkakuviossa jakauman 50. prosenttipisteen kohdalle (eli 50 % kaikista velkasuhteen mahdollisista arvoista olisi vuonna 2017 ennusteen mukaista arvoa suurempia).

pidetään vakiona) on talousarviosuunnitelmiin pohjautuvassa skenaariossa hieman suurempi kuin komission ennusteeseen pohjautuvassa skenaariossa.

Koska häiriöiden suuruus ja korrelaatio vastaavat muuttujien pitkän aikavälin kehitystä, menetelmällä ei voida ottaa huomioon tosiaikaista epävarmuutta, jota saattaa esiintyä etenkin tuotantokuilua arvioitaessa. Koska tuotantokuilua koskeviin arvioihin on aikaisemmin tehty merkittäviä tarkistuksia, joissa on usein korjattu potentiaalista tuotantoa tosiaikaista arviota pienemmäksi, tuleviin velkauriin voi liittyä tällaisten tarkistusten aiheuttama lisäriski, jota ei ole otettu huomioon edellä esitettyssä analyysissä.

LIITE IV. Kuviot ja taulukot

Taulukko A4.1. EA-18-maiden alijäämätavoitteet (% suhteessa BKT:hen) vakausohjelmien (VO), alustavien talousarviosuunnitelmien (ATS) ja komission syksyn 2016 talousennusteen (KOM) mukaan

Maa	2016			2017		
	VO	ATS	KOM	VO	ATS	KOM
BE	-2,5	-3,0	-3,0	-1,4	-1,7	-2,3
DE	-0	½	0,6	-0	¼	0,4
CY	- 2/4	-0,3	-0,3	- 2/4	-0,6	-0,4
EE	-0,4	0,3	0,5	-0,5	-0,6	-0,4
ES	-3,6	-4,6	-4,6	-2,9	-3,6	-3,8
FR	-3,3	-3,3	-3,3	-2,7	-2,7	-2,9
IE	-1,1	-0,9	-0,9	-0,4	-0,4	-0,5
IT	-2,3	-2,4	-2,4	-1,8	-2,3	-2,4
LT	-0,8	-0,7	-0,6	0,0	-0,3	-0,8
LV	-1,0	-0,9	-0,8	-1,0	-1,1	-1,1
LU	0,8	1,2	1,3	0,0	0,3	0,0
MT	-0,7	-0,7	-0,7	-0,6	-0,5	-0,6
NL	-1,7	-1,1	-0,8	-1,2	-0,5	-0,3
AT	-1,6	-1,4	-1,5	-1,5	-1,2	-1,3
PT	-2,2	-2,4	-2,7	-1,4	-1,6	-2,2
SI	-2,2	-2,2	-2,4	-1,6	-1,3	-2,0
SK	-2,1	-2,0	-2,2	-1,3	-1,3	-1,5
FI	-2,5	-2,4	-2,4	-2,1	-2,6	-2,5
EA	-1,9	-1,8	-1,8	-1,4	-1,5	-1,5

Taulukko A4.2. EA-18-maiden rakenteellisen rahoitusaseman muutokset (% suhteessa BKT:hen) vakausohjelmien (VO), alustavien talousarviosuunnitelmien (ATS) ja komission syksyn 2016 talousennusteen (KOM) mukaan

2014	2016			2017		
Maa	VO	ATS	KOM	VO	ATS	KOM
BE	0,5	-0,2	-0,1	0,8	1,4	0,7
DE	-0,7	0,0	-0,2	0,1	-0,2	-0,2
CY	-1,4	-1,6	-1,5	-1,2	-1,9	-1,4
EE	-0,5	0,7	0,8	-0,2	-0,7	-0,8
ES	0,2	-0,7	-1,0	0,2	-0,1	0,0
FR	0,2	0,1	0,1	0,3	0,5	0,2
IE	0,1	-0,2	0,1	1,1	0,8	0,7
IT	-0,6	-0,6	-0,5	0,0	-0,5	-0,5
LT	-0,3	-0,5	-0,3	0,7	0,3	-0,4
LV	0,3	0,1	0,4	0,1	-0,3	-0,2
LU	-0,2	-0,2	-0,3	-1,1	-1,4	-1,5
MT	0,7	1,2	1,1	0,7	0,8	0,4
NL	-0,6	0,2	0,7	0,4	0,3	0,3
AT	-1,0	-1,0	-1,0	-0,1	0,1	0,1
PT	0,3	0,0	-0,1	0,3	0,3	0,0
SI	0,5	0,0	-0,2	0,1	0,4	-0,2
SK	0,6	0,3	0,3	0,8	0,6	0,6
FI	-0,1	-0,1	0,0	0,1	-0,3	-0,3
EA	-0,3	-0,2	-0,2	0,2	0,1	-0,037

Taulukko A4.2b. EA-18-maiden rakenteellisen perusjäämän muutokset (% suhteessa BKT:hen) vakausohjelmien (VO), alustavien talousarviosuunnitelmien (ATS) ja komission syksyn 2016 talousennusteen (KOM) mukaan

2015	2016			2017		
Maa	VO	ATS	KOM	VO	ATS	KOM
BE	0,3	-0,6	-0,5	0,6	1,1	0,5
DE	-0,9	-0,2	-0,4	-0,1	-0,3	-0,3
CY	-1,6	-1,8	-1,7	-1,4	-2,0	-1,6
EE	-0,5	0,7	0,8	-0,2	-0,7	-0,8
ES	0,0	-1,1	-1,3	0,0	-0,2	-0,2
FR	0,1	-0,1	0,0	0,3	0,5	0,1
IE	-0,4	-0,4	-0,2	0,9	0,6	0,5
IT	-0,7	-0,7	-0,7	-0,2	-0,7	-0,7
LT	-0,4	-0,6	-0,3	0,6	0,2	-0,5
LV	0,2	-0,1	0,2	-0,1	-0,4	-0,3
LU	-0,2	-0,2	-0,3	-1,2	-1,4	-1,5
MT	0,5	0,9	0,7	0,6	0,6	0,3
NL	-0,6	0,0	0,5	0,4	0,2	0,2
AT	-1,2	-1,2	-1,1	-0,3	-0,1	0,0
PT	0,1	-0,2	-0,3	0,1	0,3	0,0
SI	0,4	-0,2	-0,4	-0,2	0,0	-0,3
SK	0,4	0,0	0,1	0,7	0,4	0,5
FI	-0,1	-0,2	0,0	0,0	-0,4	-0,3
EA	-0,4	-0,4	-0,4	0,1	-0,1	-0,2

Taulukko A4.3. EA-18-maiden velkasuhteet (% suhteessa BKT:hen) vakausohjelmien (VO), alustavien talousarviosuunnitelmien (ATS) ja komission syksyn 2016 talousennusteen (KOM) mukaan

Maa	2016			2017		
	VO	ATS	KOM	VO	ATS	KOM
BE	106,2	107,0	107,0	104,7	106,5	107,1
DE	68,2	68,4	68,1	65,8	65,9	65,7
CY	105,6	108,3	107,1	101,7	105,3	103,7
EE	9,6	9,6	9,4	10,4	10,3	9,5
ES	99,1	99,8	99,5	99,0	99,7	99,9
FR	96,2	96,1	96,4	96,5	96,0	96,8
IE	88,2	76,0	75,4	85,5	74,3	73,6
IT	132,4	132,8	133,0	130,9	132,6	133,1
LT	41,1	40,9	40,8	39,9	42,9	43,3
LV	40,3	40,1	40,0	38,3	39,1	37,2
LU	22,4	23,2	23,2	22,9	23,6	23,3
MT	62,6	63,3	62,1	60,4	61,9	59,9
NL	65,4	63,4	63,0	64,1	62,1	61,3
AT	84,3	83,2	83,5	82,6	80,9	81,1
PT	124,8	129,7	130,3	122,3	128,3	129,5
SI	80,2	80,2	80,2	78,2	78,2	78,3
SK	52,9	53,5	53,3	52,2	52,7	52,7
FI	65,0	65,3	65,4	66,7	66,7	67,1
EA	90,3	90,1	90,1	89,0	89,0	89,1

Taulukko A4.4. EA-18-maiden reaalisien BKT:n kasvu (%) vakausohjelmien (VO), alustavien talousarviosuunnitelmien (ATS) ja komission syksyn 2016 talousennusteen (KOM) mukaan

	2016			2017		
Maa	VO	ATS	KOM	VO	ATS	KOM
BE	1,2	1,4	1,2	1,5	1,2	1,3
DE	1,7	1,8	1,9	1,5	1,4	1,5
CY	2,2	2,7	2,8	2,5	2,8	2,5
EE	2,0	1,3	1,1	3,0	2,5	2,3
ES	2,7	2,9	3,2	2,4	2,3	2,3
FR	1,5	1,5	1,3	1,5	1,5	1,4
IE	4,9	4,2	4,1	3,9	3,5	3,6
IT	1,2	0,8	0,7	1,4	1,0	0,9
LT	2,5	2,3	2,0	3,2	2,7	2,7
LV	3,0	2,5	1,9	3,3	3,5	2,8
LU	2,9	3,1	3,6	4,5	4,6	3,8
MT	4,2	3,9	4,1	3,1	3,5	3,7
NL	1,8	1,7	1,7	2,0	1,7	1,7
AT	1,6	1,7	1,5	1,6	1,5	1,6
PT	1,8	1,2	0,9	1,8	1,5	1,2
SI	1,7	2,3	2,2	2,4	2,9	2,6
SK	3,2	3,6	3,4	3,6	3,5	3,2
FI	0,9	1,1	0,8	1,2	0,9	0,8
EA	1,8	1,7	1,7	1,7	1,6	1,5

Taulukko A4.5. Julkisen talouden vakauttamistoimien koostumus EA-18-alueella vuosina 2016 ja 2017 vakaushjelmien (VO), alustavien talousarviosuunnitelmien (ATS) ja komission syksyn 2016 talousennusteen (KOM) mukaan

% suhteessa potentiaaliseen BKT:hen, ellei toisin mainita	2016			2017		
	VO	ATS	KOM	VO	ATS	KOM
Suhdannekorjattu tulosuhde	46,0	46,1	46,2	45,9	46,0	46,1
muutos %-yksikköinä edellisvuoteen verrattuna	-0,5	-0,4	-0,3	-0,1	-0,1	0,0
Suhdannekorjattu menosuhde	45,1	45,3	45,2	44,8	45,2	45,3
muutos %-yksikköinä edellisvuoteen verrattuna	-0,1	0,0	0,0	-0,3	-0,1	0,0
Korkomenojen suhde	2,2	2,1	2,2	2,1	2,0	2,0
muutos %-yksikköinä edellisvuoteen verrattuna	-0,1	-0,2	-0,2	-0,1	-0,1	-0,1
Rakenteellisen rahoitusaseman muutos	-0,3	-0,2	-0,2	0,2	0,1	0,0

Taulukko A4.6. EA-18-maiden vuotta 2017 koskevien tuloennusteiden perustana olevat lyhyen aikavälin joustot: alustavien talousarviosuunnitelmien (ATS), komission syksyn 2016 talousennusteen (KOM) ja OECD:n ennusteiden vertailu

	ATS	KOM	OECD
BE	0,7	0,9	1,0
DE	1,0	1,1	1,0
CY	0,7	0,9	1,2
EE	0,8	1,1	1,1
ES	0,9	1,0	1,0
FR	0,9	1,0	1,0
IE	1,0	1,1	1,1
IT	1,0	0,9	1,1
LT	1,1	1,4	1,1
LV	0,6	1,1	0,9
LU	1,0	0,7	1,0
MT	0,9	0,8	1,0
NL	1,1	0,4	1,1
AT	1,5	1,5	1,0
PT	0,8	0,8	1,0
SI	0,8	0,8	1,0
SK	0,6	1,1	1,0
FI	1,5	1,0	0,9
EA	1,0	1,0	1,0

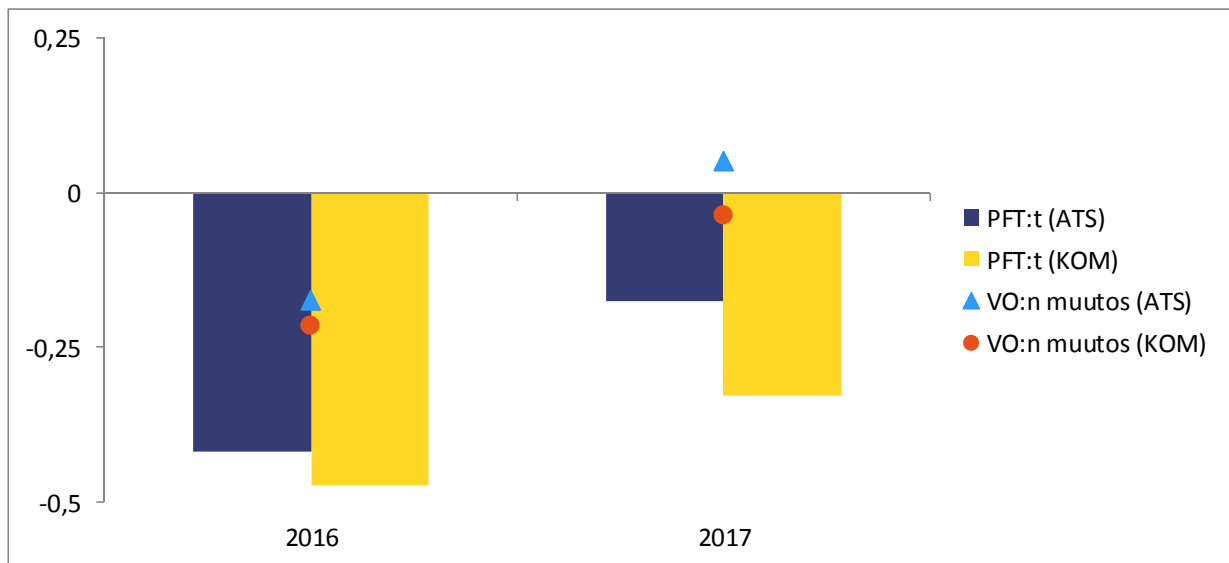
Huom. Kun alustaviin talousarviosuunnitelmiin ja komission ennusteisiin perustuvia joustoja verrataan OECD:n ennusteisiin perustuviin joustoihin, olisi otettava huomioon, että kahdessa ensin mainitussa tapauksessa kyse on nettojoustoista suhteessa BKT:n kasvuun, kun taas OECD:n luvut on tarkkaan ottaen laskettu suhteessa tuotantokuiluun. Tästä johtuvat erot ovat yleensä pieniä.

Taulukko A4.7. Julkisen talouden keskipitkän aikavälin tavoitteet (KAT) kevään vakausohjelmissa ja EA-18-maiden vähimmäisvertailuarvot (VVA) vuodelle 2017

	KAT	VVA
BE	0	-1,7
DE	-0,5	-1,5
EE	0	-1,7
IE	-0,5	-1,3
ES	0	-1,1
FR	-0,4	-1,3
IT	0	-1,5
CY	0	-1,6
LV	-1	-1,7
LT	-1	-1,5
LU	-0,5	-1,5
MT	0	-1,8
NL	-0,5	-1,1
AT	-0,5	-1,6
PT	0,25	-1,6
SI	0,25*	-1,4
SK	-0,5	-1,7
FI	-0,5	-1,1

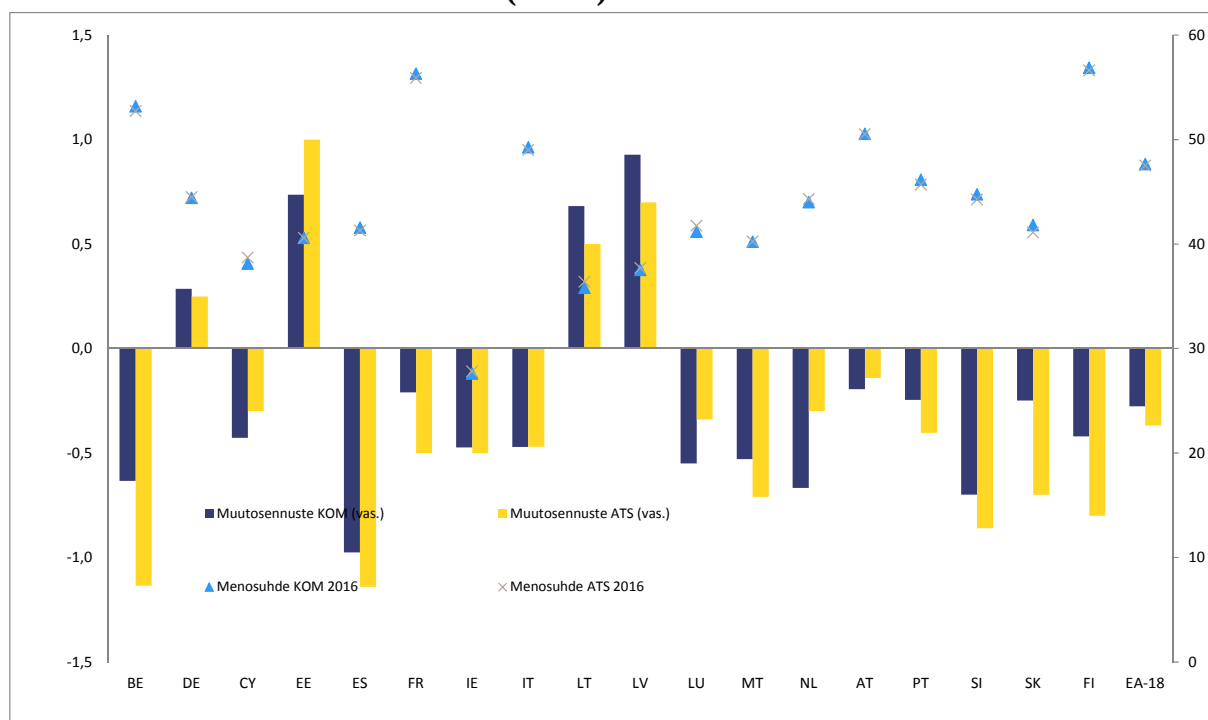
* Slovenian KAT:ksi on merkitty keskipitkän aikavälin vähimmäistavoite, koska Slovenian vuoden 2016 vakausohjelmassa esitettyssä KAT:ssä ei ole otettu riittävästi huomioon tarvetta supistaa velkaa alle perussopimuksessa asetetun viitearvon eikä väestön ikääntymisestä aiheutuvia implisiittisiä vastuuta.

Kuvio A4.1. Päätösperäiset finanssipoliittiset toimet (PFT:t): alustavien talousarviosuunnitelmien (ATS) ja komission syksyn 2016 talousennusteen (KOM) vertailu



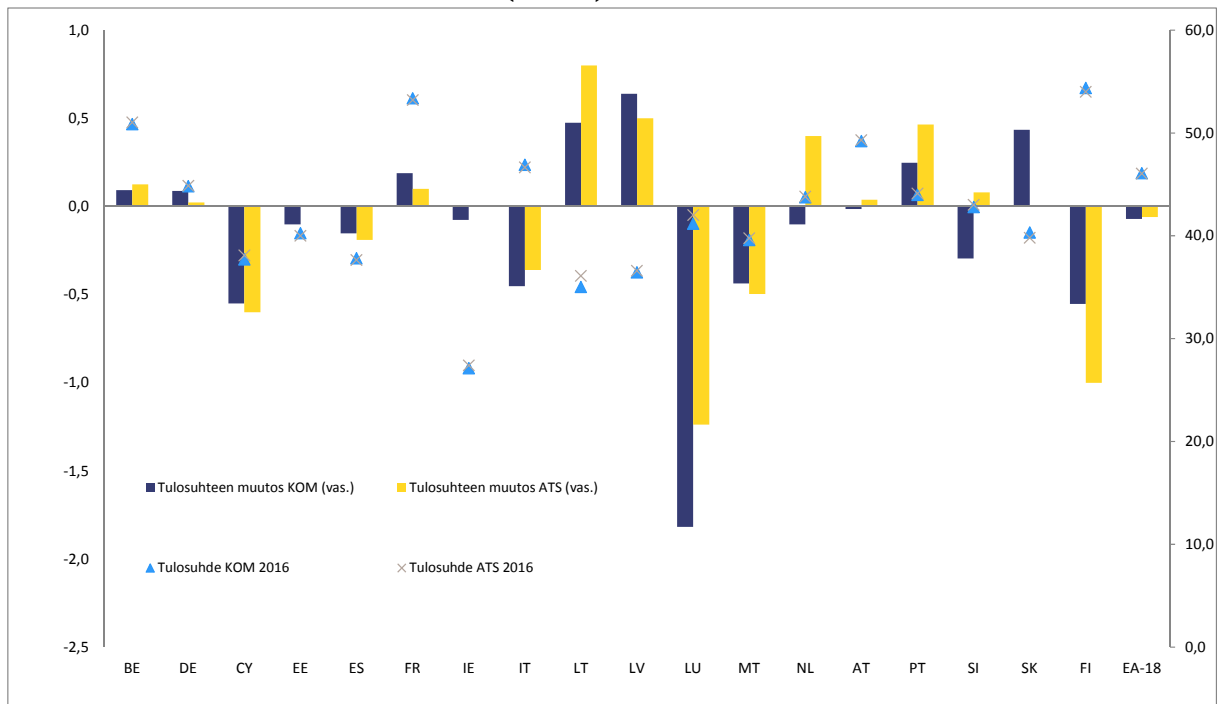
Huom. Alustavissa talousarviosuunnitelmissa esitetyt tiedot eivät sellaisenaan ole riittävän yksityiskohtaiset päätösperäisten finanssipoliittisten toimien tason laskemiseen. Sen vuoksi näiden toimien likimääräisen vaikutuksen arvioimisessa on hyödynnetty talouden ja rahoituksen pääosaston maakohtaisten yhteystoimistojen antamia lisätietoja.

Kuvio A4.2a. EA-18-maiden menosuhteiden ennustetut muutokset vuonna 2017: alustavien talousarviosuunnitelmien (ATS) ja komission syksyn 2016 talousennusteen (KOM) vertailu



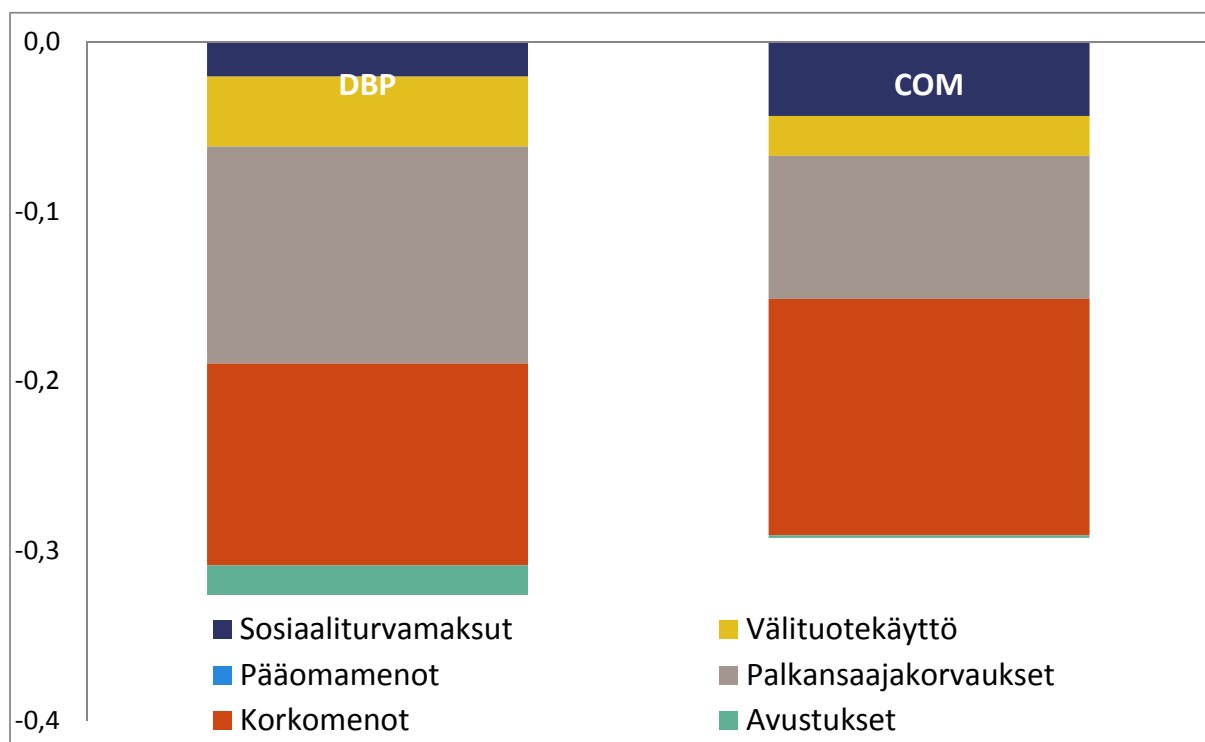
Kuviosta käyvät ilmi menosuhteiden muutokset vuosien 2016 ja 2017 välisenä aikana (vasen puoli) ja menosuhteet vuonna 2017 (oikea puoli).

Kuvio A4.2b. EA-18-maiden tulosuhteiden ennustetut muutokset vuonna 2017: alustavien talousarviosuunnitelmien (ATS) ja komission syksyn 2016 talousennusteen (KOM) vertailu



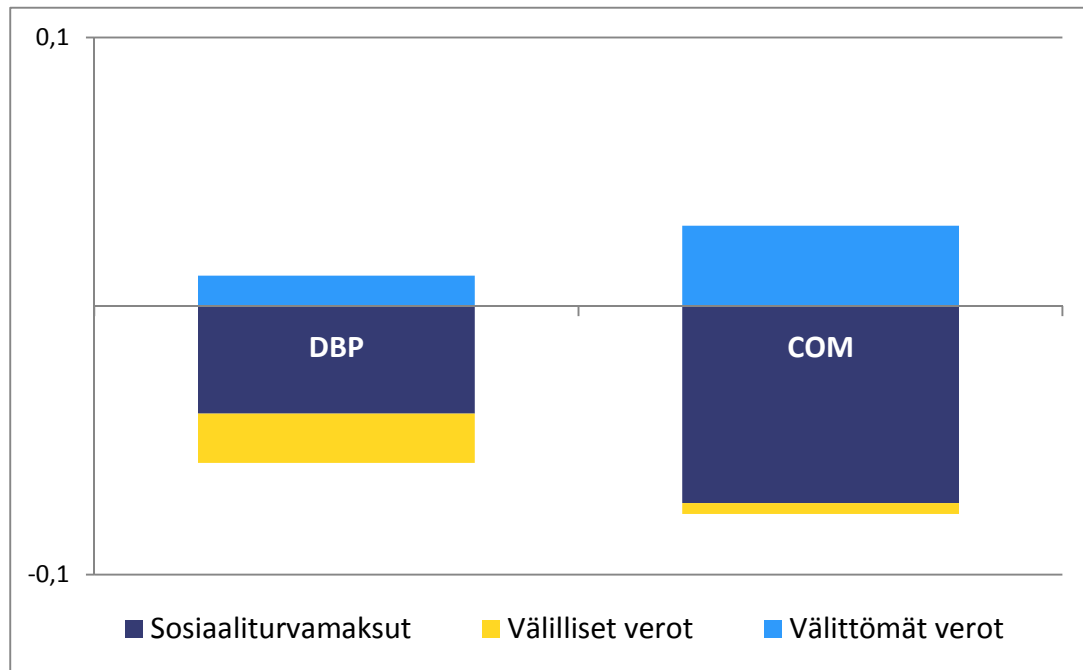
Kuviosta käyvät ilmi tulosuhteiden muutokset vuosien 2016 ja 2017 välisenä aikana (vasen puoli) ja tulosuhteet vuonna 2017 (oikea puoli).

Kuvio A4.3a. Tärkeimpien menoerien ennustetut muutokset (% suhteessa BKT:hen) EA-18-alueella vuonna 2017: alustavien talousarviosuunnitelmien (ATS) ja komission syksyn 2016 talousennusteen (KOM) vertailu



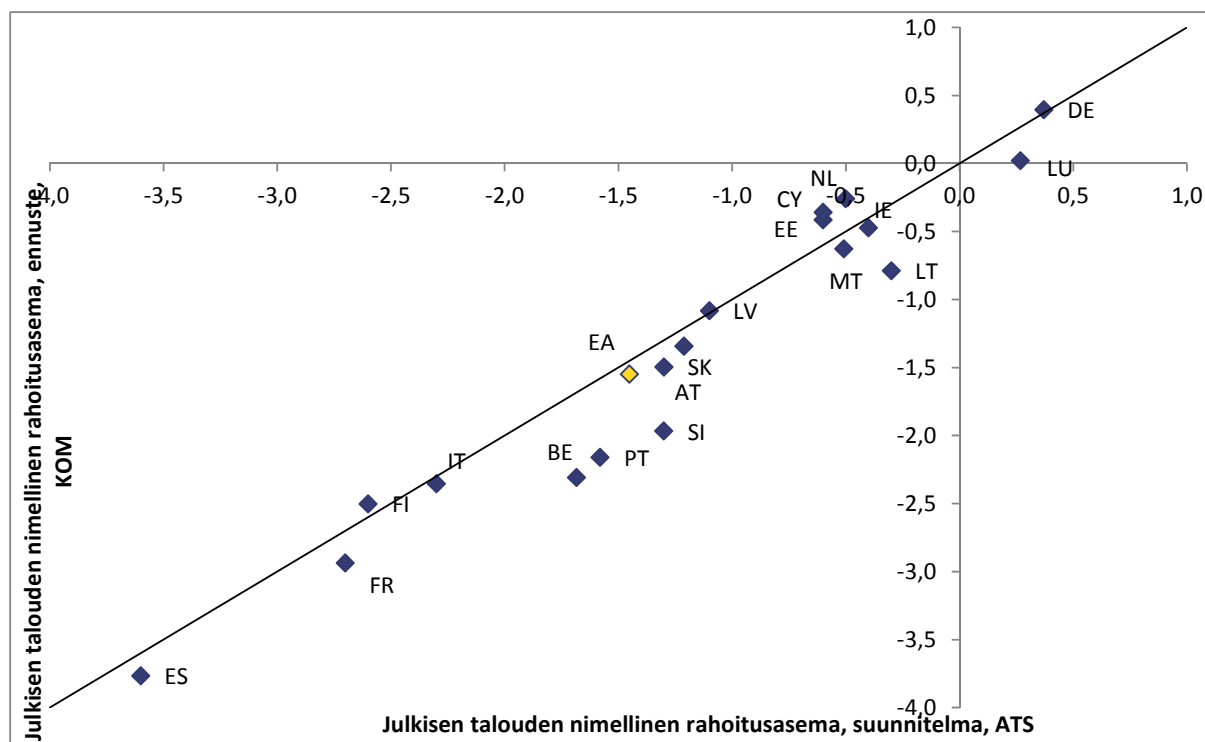
Kuviosta käy ilmi, miten tärkeimpien menoerien muutokset vaikuttavat menosuhteiden (menot suhteessa BKT:hen) ennustettuihin muutoksiin.

Kuvio A4.3b. Tärkeimpien verotuloerien ennustetut muutokset (% suhteessa BKT:hen) EA-18-alueella vuonna 2017: alustavien talousarviosuunnitelmien (ATS) ja komission syksyn 2016 talousennusteen (KOM) vertailu



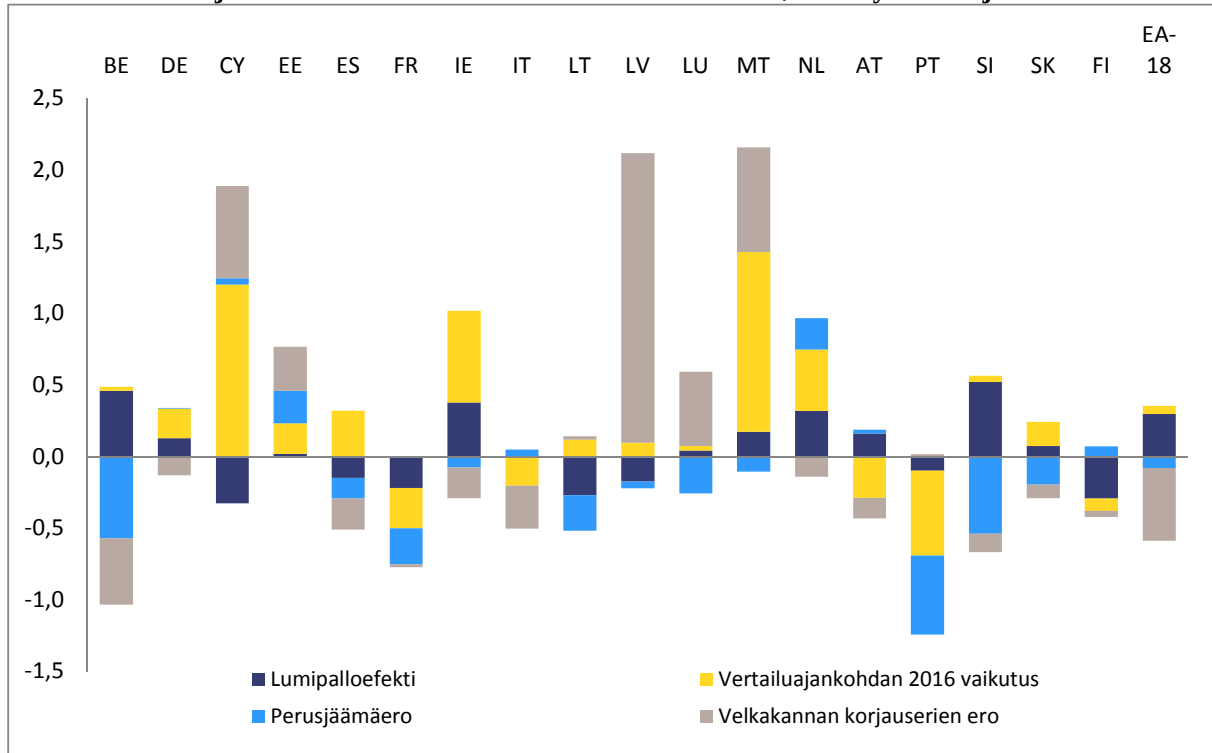
Kuviosta käy ilmi, miten tärkeimpien tuloerien muutokset vaikuttavat tulosuhteiden (tulot suhteessa BKT:hen) ennustettuihin muutoksiin.

Kuvio A4.4. Julkisen talouden rahoitusasema (% suhteessa BKT:hen) vuonna 2017: komission syksyn 2016 talousennusteen (KOM) ja alustavien talousarviosuunnitelmien (ATS) vertailu



Kuviossa on verrattu komission ennusteen mukaisia julkisen talouden nimellisiä rahoitusasemia vuonna 2017 (vaaka-akseli) alustavien talousarviosuunnitelmien mukaisiin julkisen talouden nimellisiin rahoitusasemiin (pystyakseli). Puolittajan yläpuolella (alapuolella) ovat sellaiset jäsenvaltiot, joiden osalta komission ennusteen mukainen arvo on suurempi (pienempi) kuin alustavien talousarviosuunnitelmien mukainen arvo.

Kuvio A4.5. Vuoden 2017 velkatavoitteiden erot (% suhteessa BKT:hen) komission syksyn 2016 talousennusteen ja alustavien talousarviosuunnitelmien välillä, erittely osatekijöittäin



Velkasuhteiden ennustetut erot on kuviossa jaettu seuraaviin osatekijöihin: vertailuajankohdan vaikutus, perusjäämä, velkakannan korjauserät ja lumipalloeefetti. Lumipalloeefetti tarkoittaa ennustetun kasvuvauhdin ja korkojen välisen eron vaikutusta.