

Bryssel den 16.11.2016
COM(2016) 730 final

ANNEXES 1 to 4

BILAGOR

till

MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN

Utkast till budgetplaner 2017 : Samlad bedömning

BILAGA I: Landsspecifika bedömningar av utkast till budgetplaner

Medlemsstater som omfattas av stabilitets- och tillväxtpaktens förebyggande del

Planer som överensstämmer med landets skyldigheter

Kommissionen anser att **Tysklands** utkast till budgetplan, där landet för närvarande omfattas av paktens förebyggande del och underkastas övergångsreglerna för skuldkriteriet, är i överensstämmelse med bestämmelserna i stabilitets- och tillväxtpakten. I linje med kommissionens meddelande *Mot en positiv finanspolitisk inriktning för euroområdet* bör Tysklands gynnsamma budgetläge också medge ytterligare utgifter som kan uppstå till följd av det kraftiga inflödet av asylsökande, liksom ytterligare offentliga investeringar i infrastruktur, utbildning, forskning och innovation, som rekommenderats av rådet inom ramen för den europeiska planeringsterminen. Kommissionen anser vidare att Tyskland har gjort begränsade framsteg när det gäller den strukturella delen av de landsspecifika finanspolitiska rekommendationer som rådet utfärdat i samband med den europeiska planeringsterminen 2016 och uppmanar därför de tyska myndigheterna att påskynda genomförandet.

Kommissionen anser att **Estlands** utkast till budgetplan, där landet för närvarande omfattas av paktens förebyggande del, är i överensstämmelse med bestämmelserna i stabilitets- och tillväxtpakten. I linje med kommissionens meddelande *Mot en positiv finanspolitisk inriktning för euroområdet* uppmanas Estland att genomföra sin budget för 2017.

Kommissionen anser att **Luxemburgs** utkast till budgetplan, där landet för närvarande omfattas av paktens förebyggande del, är i överensstämmelse med bestämmelserna i stabilitets- och tillväxtpakten. I linje med kommissionens meddelande *Mot en positiv finanspolitisk inriktning för euroområdet* bör Luxemburgs budgetsituation ge utrymme för en stödjande inriktning, samtidigt som den långsiktiga hållbarheten i de offentliga finanserna bevaras. Kommissionen anser vidare att Luxemburg har gjort begränsade framsteg när det gäller den strukturella delen av de landsspecifika finanspolitiska rekommendationer som rådet utfärdat i samband med den europeiska planeringsterminen 2016 och uppmanar därför myndigheterna att påskynda genomförandet.

Kommissionen anser att **Nederländernas** utkast till budgetplan, där landet för närvarande omfattas av paktens förebyggande del och underkastas (övergångs)reglerna för skuldkriteriet, är i överensstämmelse med bestämmelserna i stabilitets- och tillväxtpakten. I linje med kommissionens meddelande *Mot en positiv finanspolitisk inriktning för euroområdet* bör Nederländernas budgetsituation ge utrymme för en stödjande inriktning, samtidigt som den långsiktiga hållbarheten i de offentliga finanserna bevaras. Kommissionen anser vidare att Nederländerna inte har gjort några framsteg med hänsyn till den strukturella delen av de finanspolitiska rekommendationer som rådet lagt fram in samband med den europeiska planeringsterminen 2016 och uppmanar därför myndigheterna att påskynda genomförandet.

Kommissionen anser att **Slovakiens** utkast till budgetplan, där landet för närvarande omfattas av paktens förebyggande del, är i överensstämmelse med bestämmelserna i stabilitets- och tillväxtpakten. I linje med kommissionens meddelande *Mot en positiv finanspolitisk inriktning för euroområdet* uppmanas myndigheterna till ett strikt genomförande av 2017 års budget. Kommissionen anser vidare att Slovakien har gjort vissa framsteg när det gäller den strukturella delen av de finanspolitiska rekommendationer som rådet utfärdat inom ramen för

den europeiska planeringsterminen 2016, och uppmanar myndigheterna att påskynda framstegen, särskilt med avseende på förbättrad skattemoral.

Planer som överensstämmer i stora drag

Kommissionen anser att **Irlands** utkast till budgetplan, där landet för närvarande omfattas av paktens förebyggande del och underkastas övergångsreglerna för skuldkriteriet, i stora drag är i överensstämmelse med bestämmelserna i stabilitets- och tillväxtpakten. Samtidigt är regeringens beslut att använda en stor del av flyktiga och fortfarande osäkra skatteintäkter för att fördela ytterligare utgifter under 2016 inte i linje med rådets rekommendationer inom ramen för den europeiska planeringsterminen, som uppmanar Irland att använda oförutsedda vinster från bättre än väntade ekonomiska och finansiella villkor för att påskynda minskningen av underskottet och skulden. I linje med kommissionens meddelande *Mot en positiv finanspolitisk inriktning för euroområdet* uppmanar därför kommissionen myndigheterna att vidta nödvändiga åtgärder inom ramen för den nationella budgetprocessen för att säkerställa att 2017 års budget kommer att överensstämma med stabilitets- och tillväxtpakten. Kommissionen anser vidare att Irland har gjort vissa framsteg när det gäller den strukturella delen av de finanspolitiska rekommendationer som rådet utfärdat inom ramen för den europeiska planeringsterminen 2016, och uppmanar således myndigheterna att påskynda framstegen.

Kommissionen anser att det utkast till budgetplan som lämnats in av **Lettland**, som för närvarande omfattas av stabilitets- och tillväxtpaktens förebyggande del, i stort sett är förenligt med paktens bestämmelser. Enligt kommissionens höstprognos 2015 räknar kommissionen med en liten avvikelse under 2016 och 2017 sammantagna, eftersom avvikelsen under 2016 inte förutspås kunna kompenseras helt under 2017. I linje med kommissionens meddelande *Mot en positiv finanspolitisk inriktning för euroområdet* uppmanar därför kommissionen myndigheterna att vidta nödvändiga åtgärder inom ramen för den nationella budgetprocessen för att säkerställa att 2017 års budget kommer att överensstämma med stabilitets- och tillväxtpakten. Kommissionen anser vidare att Lettland har gjort begränsade framsteg när det gäller den strukturella delen av de landsspecifika finanspolitiska rekommendationer som rådet utfärdat i samband med den europeiska planeringsterminen 2016 och uppmanar därför myndigheterna att påskynda genomförandet.

Kommissionen anser att **Maltas** utkast till budgetplan, där landet för närvarande omfattas av paktens förebyggande del och underkastas skuldkriteriet, i stora drag är i överensstämmelse med bestämmelserna i stabilitets- och tillväxtpakten. I linje med kommissionens meddelande *Mot en positiv finanspolitisk inriktning för euroområdet* uppmanar därför kommissionen myndigheterna att vidta nödvändiga åtgärder inom ramen för den nationella budgetprocessen för att säkerställa att 2017 års budget kommer att överensstämma med stabilitets- och tillväxtpakten. Kommissionen anser vidare att Malta har gjort begränsade framsteg när det gäller den strukturella delen av de landsspecifika finanspolitiska rekommendationer som rådet utfärdat i samband med den europeiska planeringsterminen 2016 och uppmanar därför myndigheterna att påskynda genomförandet.

Kommissionen anser att det utkast till budgetplan som lämnats in av **Österrike**, som för närvarande omfattas av paktens förebyggande del och (övergångs)reglerna för skuldkriteriet fram till 2016 och att skuldkriteriet från 2017 i stort sett är förenligt med bestämmelserna i stabilitets- och tillväxtpakten, om den nuvarande uppskattningen av budgetkonsekvenserna för 2016 av den exceptionella tillströmningen av flyktingar undantas från kravet. I linje med kommissionens meddelande *Mot en positiv finanspolitisk inriktning för euroområdet* uppmanar därför kommissionen myndigheterna att vidta nödvändiga åtgärder inom ramen för

den nationella budgetprocessen för att säkerställa att 2017 års budget kommer att överensstämma med stabilitets- och tillväxtpakten. Kommissionen anser vidare att Österrike har gjort begränsade framsteg när det gäller den strukturella delen av de landsspecifika finanspolitiska rekommendationer som rådet utfärdat i samband med den europeiska planeringsterminen 2016 och uppmanar därför myndigheterna att påskynda genomförandet.

Planer med risk för bristande överensstämmelse

Kommissionen anser att **Belgiens** utkast till budgetplan, där landet för närvarande omfattas av paktens förebyggande del och underkastas (övergångs)reglerna för skuldkriteriet, riskerar att inte överensstämma med bestämmelserna i stabilitets- och tillväxtpakten. Kommissionen förutser en betydande avvikelse från den anpassningsbana som krävs för att uppnå det medelfristiga målet för de offentliga finanserna under 2016, och som en följd av detta även under 2016 och 2017 sammantagna. I linje med kommissionens meddelande *Mot en positiv finanspolitisk inriktning för euroområdet* uppmanar därför kommissionen myndigheterna att vidta nödvändiga åtgärder inom ramen för den nationella budgetprocessen för att säkerställa att 2017 års budget kommer att överensstämma med stabilitets- och tillväxtpakten. Kommissionen anser vidare att Belgien inte har gjort några framsteg när det gäller den strukturella delen av de landsspecifika finanspolitiska rekommendationer som rådet utfärdat i samband med den europeiska planeringsterminen 2016 och uppmanar därför myndigheterna att påskynda genomförandet.

Kommissionen anser att **Italiens** utkast till budgetplan, där landet för närvarande omfattas av paktens förebyggande del och underkastas skuldkriteriet, riskerar att inte överensstämma med bestämmelserna i stabilitets- och tillväxtpakten. Enligt kommissionens höstprognos 2016 finns det i synnerhet en risk för en betydande avvikelse från den nödvändiga anpassningsbanan mot det medelfristiga budgetmålet 2017. Utan full ersättning på 0,75 % av BNP som beviljats enligt klausulen om strukturreformer och investeringsklausulen, skulle kommissionens höstprognos 2016 peka på en risk för en betydande avvikelse från den nödvändiga anpassningsbanan mot det medelfristiga budgetmålet, även under 2016. I linje med kommissionens meddelande *Mot en positiv finanspolitisk inriktning för euroområdet* uppmanar därför kommissionen myndigheterna att vidta nödvändiga åtgärder inom ramen för den nationella budgetprocessen för att säkerställa att 2017 års budget kommer att överensstämma med stabilitets- och tillväxtpakten. Kommissionen anser vidare att Italien har gjort vissa framsteg när det gäller den strukturella delen av de finanspolitiska rekommendationer som rådet utfärdat inom ramen för den europeiska planeringsterminen 2016, och uppmanar således myndigheterna att påskynda framstegen.

Kommissionen anser att **Cyperns** utkast till budgetplan, där landet för närvarande omfattas av paktens förebyggande del och underkastas övergångsreglerna för skuldkriteriet, riskerar att inte överensstämma med kraven i stabilitets- och tillväxtpakten. Kommissionen förutser en betydande avvikelse från det medelfristiga budgetmålet för 2017. I synnerhet förutser utkastet till budgetplan för 2017 en finanspolitisk expansion utan kompenserande åtgärder, vilket leder till en risk för en betydande avvikelse från anpassningsbanan för att uppnå det medelfristiga budgetmålet under 2017. I linje med kommissionens meddelande *Mot en positiv finanspolitisk inriktning för euroområdet* uppmanar därför kommissionen myndigheterna att vidta nödvändiga åtgärder inom ramen för den nationella budgetprocessen för att säkerställa att 2017 års budget kommer att överensstämma med stabilitets- och tillväxtpakten. Kommissionen anser vidare att Cypern har gjort vissa framsteg när det gäller den strukturella delen av de finanspolitiska rekommendationer som rådet utfärdat inom ramen för den

europiska planeringsterminen 2016, och uppmanar således myndigheterna att påskynda framstegen.

Kommissionen anser att det utkast till budgetplan som lämnats in av **Litauen**, som för närvarande omfattas av paktens förebyggande del och som lämnade in ett utkast till budgetplan på grundval av oförändrad politik, riskerar att inte vara förenligt med bestämmelserna i stabilitets- och tillväxtpakten. Enligt kommissionens höstprognos 2016 förutses en kraftig avvikelse från det medelfristiga budgetmålet under 2017. Kommissionen kommer att fortsätta att noggrant övervaka Litauens efterlevnad av skyldigheterna enligt stabilitets- och tillväxtpakten, särskilt i samband med bedömningen av nästa stabilitetsprogram. Inom ramen för den samlade bedömningen av en möjlig avvikelse från anpassningsbanan mot det medelfristiga budgetmålet, kommer kommissionen att beakta de överväganden som presenteras i yttrandet om utkastet till budgetplan om huruvida Litauen eventuellt är berättigat att utnyttja flexibilitet inom ramen för stabilitets- och tillväxtpakten. Kommissionen kommer särskilt att uppmärksamma faktiska framsteg med agendan för strukturreformer, med beaktande av de landsspecifika rekommendationer som rådet antog den 12 juli 2016. I linje med kommissionens meddelande *Mot en positiv finanspolitisk inriktning för euroområdet* uppmanar därför kommissionen myndigheterna att vidta nödvändiga åtgärder inom ramen för den nationella budgetprocessen för att säkerställa att 2017 års budget kommer att överensstämma med stabilitets- och tillväxtpakten. Så snart som den nya regeringen tillträtt och i regel åtminstone en månad innan förslaget till budgetlag planeras antas av det nationella parlamentet uppmanas myndigheterna att till kommissionen och eurogruppen inlämna ett uppdaterat utkast till budgetplan.

Kommissionen anser att **Sloveniens** utkast till budgetplan, där landet för närvarande omfattas av paktens förebyggande del och underkastas övergångsreglerna för skuldriteriet, riskerar att inte överensstämma med bestämmelserna i stabilitets- och tillväxtpakten. I kommissionens höstprognos 2016 för 2017 förutses en betydande avvikelse från anpassningsbanan för att uppnå det medelfristiga målet för de offentliga finanserna under 2016 och 2017 sammantagna. I linje med kommissionens meddelande *Mot en positiv finanspolitisk inriktning för euroområdet* uppmanar därför kommissionen myndigheterna att vidta nödvändiga åtgärder inom ramen för den nationella budgetprocessen för att säkerställa att 2017 års budget kommer att överensstämma med stabilitets- och tillväxtpakten. Kommissionen anser vidare att Slovenien har gjort begränsade framsteg när det gäller den strukturella delen av de landsspecifika finanspolitiska rekommendationer som rådet utfärdat i samband med den europeiska planeringsterminen 2016 och uppmanar därför myndigheterna att påskynda genomförandet.

Kommissionen anser att **Finlands** utkast till budgetplan, där landet för närvarande omfattas av paktens förebyggande del, riskerar att inte överensstämma med bestämmelserna i stabilitets- och tillväxtpakten. Enligt kommissionens höstprognos 2016 finns det i synnerhet en risk för en betydande avvikelse från den nödvändiga anpassningsbanan mot det medelfristiga budgetmålet 2017. Kommissionen kommer att fortsätta att noggrant övervaka Finlands efterlevnad av skyldigheterna enligt stabilitets- och tillväxtpakten, särskilt i samband med bedömningen av nästa stabilitetsprogram. Inom ramen för den samlade bedömningen av en möjlig avvikelse från anpassningsbanan mot det medelfristiga budgetmålet, kommer kommissionen att beakta de överväganden som presenteras i yttrandet om utkastet till budgetplan om huruvida Finland eventuellt är berättigat att utnyttja flexibilitet inom ramen för stabilitets- och tillväxtpakten. Kommissionen kommer särskilt att uppmärksamma befintliga trovärdiga planer för återupptagande av anpassningsbanan mot det medelfristiga budgetmålet och framsteg med agendan för strukturreformer, med beaktande av de landsspecifika rekommendationer som rådet antog den 12 juli 2016. I linje med kommissionens meddelande

Mot en positiv finanspolitisk inriktning för euroområdet uppmanar därför kommissionen myndigheterna att vidta nödvändiga åtgärder inom ramen för den nationella budgetprocessen för att säkerställa att 2017 års budget kommer att överensstämma med stabilitets- och tillväxtpakten. Kommissionen anser vidare att Finland har gjort vissa framsteg när det gäller den strukturella delen av de finanspolitiska rekommendationer som rådet utfärdat inom ramen för den europeiska planeringsterminen 2016, och uppmanar således myndigheterna att påskynda framstegen.

Medlemsstater som omfattas av stabilitets- och tillväxtpaktens korrigerande del

Planer som överensstämmer i stora drag

Kommissionen anser att **Frankrikes** utkast till budgetplan, där landet för närvarande omfattas av paktens korrigerande del, i huvudsak överensstämmer med bestämmelserna i stabilitets- och tillväxtpakten, eftersom höstprognosen förutser att underskottet att ligga något under tröskelvärdet på 3 % under 2017, även om korrigeringen inte skulle vara hållbar år 2018 med oförändrad politik. Kommissionens höstprognos 2016 för 2017 förutspår att det alltför stora underskottet kommer att korrigeras i rätt tid, men det finns en betydande brist på finanspolitiska insatser jämfört med den rekommenderade nivån. Den förutspådda korrigeringen av det alltför stora underskottet skulle dessutom inte bli varaktig eftersom underskottet för 2018 beräknas öka till 3,1 % av BNP vid oförändrad politik. I linje med kommissionens meddelande *Mot en positiv finanspolitisk inriktning för euroområdet* uppmanar därför kommissionen myndigheterna att vidta nödvändiga åtgärder inom ramen för den nationella budgetprocessen för att säkerställa att 2017 års budget kommer att överensstämma med stabilitets- och tillväxtpakten. Kommissionen anser vidare att Frankrike har gjort begränsade framsteg när det gäller den strukturella delen av de landsspecifika finanspolitiska rekommendationer som rådet utfärdat i samband med den europeiska planeringsterminen 2016 och uppmanar därför myndigheterna att påskynda genomförandet.

Planer med risk för bristande överensstämmelse

Kommissionen anser att det utkast till budgetplan som lämnats in av **Spanien**, som för närvarande omfattas av paktens förebyggande del och som lämnade in ett utkast till budgetplan på grundval av oförändrad politik, riskerar att inte vara förenligt med bestämmelserna i stabilitets- och tillväxtpakten. Medan kommissionen är medveten om att dessa beräkningar utgår från oförändrad politik, förutspår prognosen för 2017 att varken det mellanliggande nominella underskottsmålet eller den rekommenderade finanspolitiska ansträngningen kommer att uppnås. I linje med kommissionens meddelande *Mot en positiv finanspolitisk inriktning för euroområdet* kommer därför ytterligare åtgärder att krävas för att nå det nominella underskottsmålet och de strukturella insatsmålen. Fram till dess att sådana åtgärder har vidtagits kvarstår riskerna vad gäller en snabb och hållbar korrigerande av det alltför stora underskottet senast 2018. Kommissionen anser vidare att Spanien har gjort begränsade framsteg när det gäller att reagera på rådets specifika krav på att stärka sitt finanspolitiska ramverk och sitt ramverk för offentlig upphandlingspolitik. Kommissionen uppmanar därför myndigheterna att påskynda genomförandet. Kommissionen uppmanar Spanien att till kommissionen och eurogruppen lämna in ett uppdaterat utkast till budgetplan för 2017 som uppfyller de krav som fastställs i rådets beslut av den 8 augusti 2016, i princip minst en månad innan förslaget till budgetlag planeras antas av det nationella parlamentet. Det uppdaterade utkastet till budgetplan kommer också att innehålla information om de åtgärder som vidtas som svar på rådets krav att förstärka Spaniens offentliga finanser och offentliga

upphandling, i enlighet med artikel 1.5 och 1.6 i rådets beslut om föreläggande av den 8 augusti 2016. Kommissionen kommer att på nytt granska efterlevnaden av de krav som anges i rådets beslut ovan nämnda rådsbeslut på grundval av uppgifterna i det uppdaterade utkastet till budgetplan.

Kommissionen anser att det utkast till budgetplan som lämnats in av **Portugal**, som för närvarande omfattas av stabilitets- och tillväxtpaktens korrigerande del men som skulle kunna omfattas av den förebyggande delen från och med 2017 om man i tid uppnår en varaktig korrigerande av det alltför stora underskottet, riskerar att inte vara förenligt med stabilitets- och tillväxtpaktens bestämmelser. I kommissionens prognos för 2017 förutses särskilt en betydande avvikelse från den anpassningsbana som krävs för att nå det medelfristiga målet 2015 och bristande efterlevnad av skuldminskningssriktmärket. Den beräknade avvikelsen överstiger emellertid tröskelvärde för en betydande avvikelse med en ytterst begränsad marginal. Riskerna förefaller därför begränsade, under förutsättning att de nödvändiga budgetåtgärderna vidtas. I linje med kommissionens meddelande *Mot en positiv finanspolitisk inriktning för euroområdet* uppmanar därför kommissionen myndigheterna att vidta nödvändiga åtgärder inom ramen för den nationella budgetprocessen för att säkerställa att 2017 års budget kommer att överensstämma med stabilitets- och tillväxtpakten. Kommissionen anser vidare att Portugal har gjort begränsade framsteg när det gäller den strukturella delen av de landsspecifika finanspolitiska rekommendationer som rådet utfärdar i samband med den europeiska planeringsterminen 2016 och uppmanar därför myndigheterna att påskynda genomförandet.

BILAGA II: Metoder och antaganden som ligger till grund för kommissionens höstprognos 2016

I artikel 7.4 i förordning (EU) nr 473/2013 anges att de metoder och antaganden ”som ligger till grund för de senaste ekonomiska prognoserna från kommissionens avdelningar för varje medlemsstat, inklusive uppskattningar av hur de aggregerade budgetåtgärderna påverkar den ekonomiska tillväxten, ska bifogas den samlade bedömningen”. De antaganden som ligger till grund för kommissionens höstprognos 2016 har tagits fram på ett oberoende sätt av kommissionens personal och förklaras i själva prognosdokumentet¹.

Budgetuppgifter fram till 2015 bygger på uppgifter som medlemsstaterna lämnat in till kommissionen före den 1 oktober 2016 och som validerats av Eurostat den 21 oktober. Eurostat har inte gjort några ändringar av de uppgifter som medlemsstaterna rapporterat under anmälningsomgången för hösten 2016. Eurostat drog tillbaka sina reservationer om kvaliteten på de uppgifter som lämnats av Frankrike rörande 1) klassificeringen av det franska insättningsgarantisystemet och de franska resolutionsfonderna, och 2) bokföringen av kostnader för omstrukturering av komplexa skuldinstrument som emitterats av lokala myndigheter. Eurostat bibehåller en reservation mot kvaliteten i de uppgifter som Belgien rapporterat i samband med sektorklassificeringen av sjukhus. Eurostat har uttryckt en reservation mot kvaliteten i de uppgifter som lämnats av Cypern i samband med en uppsättning tekniska frågor, till exempel registrering av EU-flöden.

¹ De metodantaganden som ligger till grund för kommissionens höstprognos 2016 finns att tillgå på: http://ec.europa.eu/economy_finance/publications/eeip/forecasts_en.htm).

Vad gäller prognosen har åtgärder för att stödja den finansiella stabiliteten registrerats i enlighet med Eurostats beslut av den 15 juli 2009². Om inget annat rapporterats av den berörda medlemsstaten har kapitaltillskott där det finns tillräckligt detaljerade uppgifter tagits med i prognosen som finansiella transaktioner, dvs. de har ökat skulden, men inte underskottet. Statliga garantier för bankkulder och inlåning ingår inte som offentliga utgifter, såvida det inte finns bevis på att de varit utnyttjade vid den tidpunkt då prognosen slutfördes. Observera dock att lån som beviljats till banker av regeringen eller av andra enheter som räknas till den offentliga sektorn vanligen ökar den offentliga skulden.

För 2017 har hänsyn tagits till budgetar som antagits eller lagts fram för de nationella parlamenten och alla andra åtgärder där tillräckligt detaljerade uppgifter är kända. Särskilt återspeglas i denna prognos alla uppgifter som ingår i de utkast till budgetplaner som lämnades in i mitten av oktober. För 2018 innebär antagandet om ”oförändrad politik” i prognoserna en extrapolering av inkomst- och utgiftstrender och att åtgärder där det finns tillräckligt detaljerade uppgifter beaktas.

EU-omfattande aggregat för den allmänna offentliga skuldsättningen för prognosperioden 2016-18 offentliggörs på icke-konsoliderad grund (dvs. de är inte justerade för mellanstatliga lån). För att säkerställa enhetlighet bakåt i tiden är även historiska data offentliggjorda på samma grunder. För 2015 innebär detta att skuldkvoten i euroområdet är 2,2 procentenheter högre än den konsoliderade skuldkvot för den offentliga sektorn som offentliggjordes av Eurostat i dess pressmeddelande 186/2015 av den 21 oktober 2016³. Prognoserna för de enskilda medlemsstaternas offentliga skuldsättning under 2016–2017 omfattar effekterna av garantier till Europeiska finansiella stabiliseringsfaciliteten (EFSF)⁴, bilaterala lån till andra medlemsstater och deltagande med kapital till Europeiska stabilitetsmekanismen (ESM) som fanns planerade på brytdatum.

Enligt kommissionens höstprognos 2016 ökar de samlade finanspolitiska åtgärderna i utkasten till budgetplan under 2016 den samlade skulden till 0,1 % av BNP. Utgiftsmåtten beräknas uppnå totalt 0,1 % av BNP, under det att de samlade åtgärderna på intäktsidan har en underskottsminskande effekt som är mindre än 0,1 % av BNP. Den samlade mekaniska inverkan på tillväxten torde på kort sikt endast bli marginell (mindre än 0,1 procentenheter).

Det är viktigt att iaktta försiktighet vid tolkningen av denna uppskattning av följande skäl:

- Frånvaro av åtgärder mot finanspolitiska obalanser skulle kunna öka svagheten i de finansiella tillgångarna och leda till större spreadar och högre utlåningsräntor, vilket har en negativ inverkan på tillväxten.
- Förordningen syftar till att utvärdera effekterna av åtgärder som vidtas enligt utkasten till budgetplaner. Åtgärder som redan vidtagits och trätt i kraft före utkastet till budgetplan ingår därför inte i bedömningen (även om de kan påverka prognosen).
- Åtgärder som vidtas med verkan för 2017 kompenserar också befintliga åtgärder med en engångseffekt för 2016 och för den trendmässiga ökningen av utgifter. När det gäller EO-18 sammantaget uppskattar kommissionen åtgärderna med en engångseffekt för 2016 till 0,1 % av BNP och den trendmässiga ökningen av utgifter (mätt som den konjunkturrensade utgiftskvoten) vid frånvaro av åtgärder till -0,1 % av BNP.

² Finns på: <http://ec.europa.eu/eurostat/documents/1015035/2041337/FT-Eurostat-Decision-9-July-2009-3--final-.pdf>.

³ Finns på: <http://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/7704449/2-21102016-AP-EN.pdf/f113daf6-9f48-4bb1-832d-e3a71e5ef009>.

⁴ I enlighet med Eurostats beslut av den 27 januari 2011 om den statistiska redovisningen av de transaktioner som utförs av EFSF, vilket finns att tillgå på: <http://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/5034386/2-27012011-AP-EN.PDF>.

BILAGA III: Känslighetsanalys

I artikel 7 i förordning (EU) nr 473/2013 anges att "[d]en samlade bedömningen ska inbegripa en känslighetsanalys som ger en indikation på riskerna för de offentliga finansernas hållbarhet i fall av ogynnsam ekonomisk, finansiell eller finanspolitisk utveckling". Denna bilaga innehåller därför en känslighetsanalys av hur den offentliga skuldsättningen utvecklas vid olika möjliga makroekonomiska chocker (med påverkan på tillväxt, räntesatser och de offentliga räkenskapernas primära saldo), som bygger på resultat från stokastiska skuldprognoser⁵. Analysen gör det möjligt att uppskatta den möjliga inverkan på utvecklingen av den offentliga skuldens nedåt- och uppåtrisker för nominell BNP-tillväxt, effekterna av den positiva/negativa utvecklingen på finansmarknaderna, som leder till lägre/högre lånekostnader för regeringarna och finanspolitiska chocker som påverkar de offentliga finanserna.

Stokastiska prognoser innebär att man i analysen av den offentliga skuldutvecklingen tar hänsyn till osäkerheten i de framtida makroekonomiska omständigheterna, varvid man grundar sig på ett "centralt" skuldprognosscenario som motsvarar kommissionens scenario i höstprognosen 2015 respektive scenariot enligt utkasten till budgetplaner, vilka redovisas i de två diagrammen nedan, med resultat för EA-18 (i båda fallen gäller det vanliga antagandet om oförändrad finanspolitik efter prognosperioden)⁶. Chocker simuleras på de makroekonomiska omständigheter (kortfristiga och långfristiga räntor på statsobligationer, tillväxttakt och de offentliga räkenskapernas primära saldo) som antas i det centrala scenariot för att erhålla den "kon" (spridning) av möjliga skuldbanor som visas i diagrammen nedan. Konen motsvarar ett brett spektrum av möjliga bakomliggande makroekonomiska omständigheter, med så många som 2 000 chocker simulerade på tillväxt, räntesatser och primärt saldo. Storleken på och korrelationen mellan chockerna återspeglar variabelernas historiska beteenden⁷. Detta innebär att metoden inte fångar osäkerheten i realtid, vilken i nuläget kan vara högre, särskilt för produktionsgapet. Solfjädersdiagrammen nedan ger således sannolikhetsbaserad information om skuldutvecklingen för EO-18, med hänsyn tagen till den eventuella förekomsten av chocker som påverkar tillväxt, ränteräntesatser och primärt saldo, vilka har samma storlek och korrelation som tidigare.

Solfjädersdiagrammen visar den prognostiserade skuldbanan enligt det centrala scenariot (på vilket makroekonomiska chocker simuleras) som en streckad linje och skuldprognosbanan (som tudelar hela spektret av möjliga banor till följd av de simulerade chockerna) som en heldragen svart linje i konens centrum (medianen). Själva konen omfattar 80 % av alla möjliga skuldbanor som erhållits genom att simulera 2 000 chocker på tillväxt, räntesatser och det primära saldot (de nedre och övre gränslinjerna motsvarar fördelningens 10- respektive 90-percentil), vilket innebär att den skuggade ytan inte omfattar de simulerade skuldbanor (20 % av det totala antalet) som uppstår av extremt kraftiga (och därför mindre sannolika) chocker eller störningar. Delarna med olika skuggning inom konen utgör olika delar av den totala fördelningen av möjliga skuldbanor. Den mörkblå ytan (avgränsad av 40- och 60-

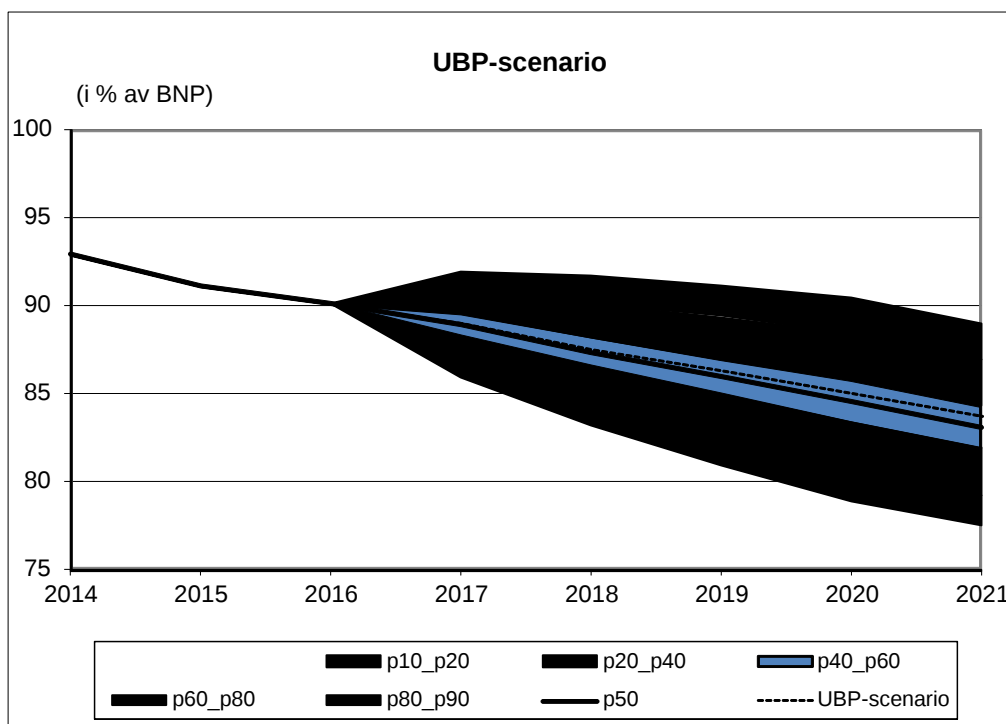
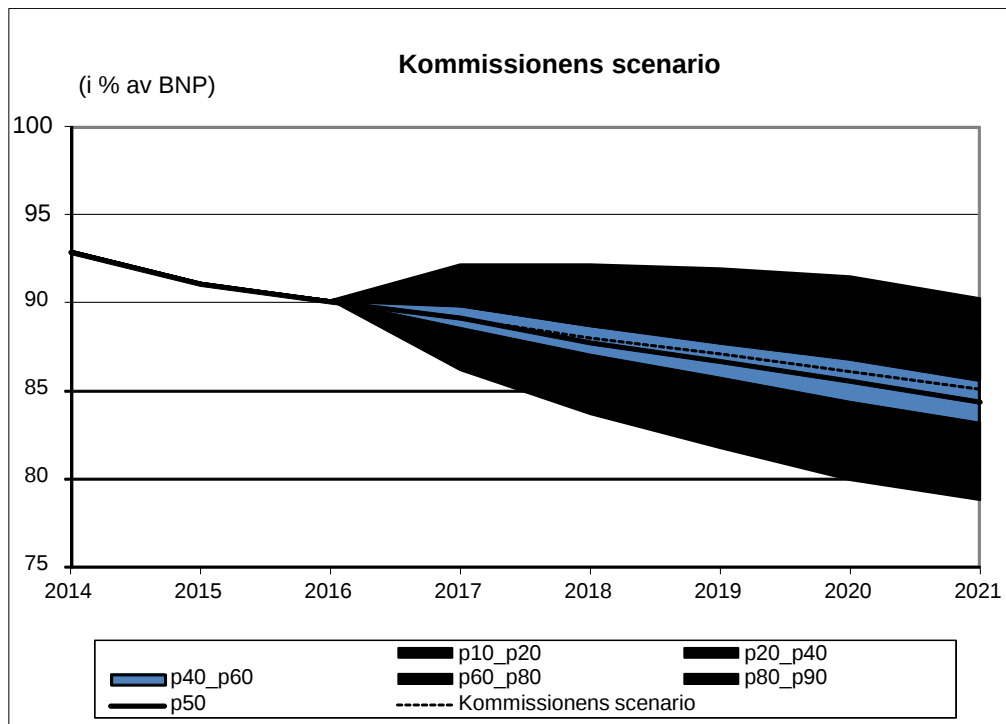
⁵ Den metod för stokastiska skuldprognoser som används här beskrivs i Europeiska kommissionens rapport om finanspolitisk hållbarhet 2015, avsnitt 1.3, och i Berti K. (2013), "Stochastic public debt projections using the historical variance-covariance matrix approach for EU countries", *European Economy Economic Paper* nr. 480.

⁶ Detta medför att det strukturella primärsaldot för EO-18 förväntas ligga kvar på det senaste prognosticerade värdet – ett överskott på 0,8 % för 2017 i scenariot i utkasten till budgetplan och ett överskott på 0,5 % för 2018 i kommissionens scenario – under resten av prognosperioden.

⁷ Det antas att chocker följer en gemensam normalfördelning.

percentilerna) omfattar de 20 % av alla möjliga skuldbanor som ligger närmare det centrala scenariot.

Diagram A3.1: Solfjädersdiagram från stokastiska prognoser av offentlig skuldsättning på grundval av kommissionens prognossscenario och prognossscenario enligt utkasten till budgetplaner (UBP)



För både kommissionens scenario och scenariot enligt utkastet till budgetplan visar solfjädersdiagrammen 50 % sannolikhet för en sämre skuldkvot än den som prognostiserats för EA-16 2017, på grund av förekomsten av skadliga makroekonomiska störningar⁸. Om man tar hänsyn till både uppåt- och nedåtrisker för tillväxten i det primära saldöt för de offentliga räkenskaperna och läget på de finansiella marknaderna i båda scenarierna får man en skuld för EA-18 för 2017 som ligger på mellan 86 % och 92 % av BNP, med 80 % sannolikhet (eftersom konen omfattar 80 % av alla möjliga simulerade skuldbanor). Spannet mellan de nedre och de övre gränserna för skuldkvoten under 2017 skulle bli liknande med kommissionens scenario jämfört med scenariot enligt utkastet till budgetplaner, på grund av en mycket liten skillnad mellan de båda centrala prognoser som utsätts för de simulerade chockerna (en skuldkvot på omkring 89 % i kommissionens scenario och i utkastet till budgetplaner).

Efter 2017, som utgör horisonten för de aktuella utkastet till budgetplaner, visar simuleringsresultaten att skillnaden mellan kommissionens scenario och scenariot enligt utkastet till budgetplaner när det gäller de prognostiserade skuldkvoter som följer av en simulering av chocker förblir relativt begränsad. I slutet av den prognoshorisont som används i diagrammen (2021) finns det 50 % sannolikhet för en skuldkvot högre än 83 % av BNP med kommissionens scenario och 84½ % i scenariot enligt utkastet till budgetplaner. Denna skillnad beror huvudsakligen på att det primära strukturella saldöt hålls konstant på ett högre senast prognostiserat överskott i scenariot enligt utkastet till budgetplaner jämfört med kommissionens scenario.

Eftersom storleken på och korrelationen mellan chockerna återspeglar variabelernas historiska beteenden så fångar metoden inte osäkerheten i realtid, särskilt när det gäller bedömningen av produktionsgapet. Det faktum att det tidigare förekommit betydande revideringar av uppskattningen av produktionsgapet, oftast en nedåtjustering i förhållande till produktionsgapet uppskattat i realtid, tyder på att det kan finnas ytterligare riskkällor när det gäller de framtida skuldbanorna som inte återspeglats i den tidigare analysen.

⁸ Under 2017 Den streckade linjen som representerar prognosen, för det centrala scenariot i de båda solfjädersdiagrammen scenariot enligt utkastet till budgetplaner och kommissionens, motsvarar under 7 i scenariot enligt utkastet till budgetplaner och kommissionens scenario, med den 50:e percentilen av fördelningen (vilket innebär att 50 % av alla tänkbara värden för skuldkvoten 2017 ligger över det prognostiserade värdet) 7.

BILAGA IV. Kurvor och tabeller

Tabell A4.1 Mål för det totala underskottet (i % av BNP) för EO-18 enligt stabilitetsprogrammen (SP) utkast till budgetplaner (UBP) och kommissionens höstprognos 2016 (KOM)

	2016			2017		
Land	SP	Utkast till budgetplan	COM	SP	DBP	COM
BE	-2,5	-3,0	-3,0	-1,4	-1,7	-2,3
DE	-0	½	0,6	-0	¼	0,4
CY	- 2/4	-0,3	-0,3	- 2/4	-0,6	-0,4
EE	-0,4	0,3	0,5	-0,5	-0,6	-0,4
ES	-3,6	-4,6	-4,6	-2,9	-3,6	-3,8
FR	-3,3	-3,3	-3,3	-2,7	-2,7	-2,9
IE	-1,1	-0,9	-0,9	-0,4	-0,4	-0,5
IT	-2,3	-2,4	-2,4	-1,8	-2,3	-2,4
LT	-0,8	-0,7	-0,6	0,0	-0,3	-0,8
LV	-1,0	-0,9	-0,8	-1,0	-1,1	-1,1
LU	0,8	1,2	1,3	0,0	0,3	0,0
MT	-0,7	-0,7	-0,7	-0,6	-0,5	-0,6
NL	-1,7	-1,1	-0,8	-1,2	-0,5	-0,3
AT	-1,6	-1,4	-1,5	-1,5	-1,2	-1,3
PT	-2,2	-2,4	-2,7	-1,4	-1,6	-2,2
SI	-2,2	-2,2	-2,4	-1,6	-1,3	-2,0
SK	-2,1	-2,0	-2,2	-1,3	-1,3	-1,5
FI	-2,5	-2,4	-2,4	-2,1	-2,6	-2,5
EA	-1,9	-1,8	-1,8	-1,4	-1,5	-1,5

Tabell A4.2 Förändring i strukturellt saldo (i % av BNP) för EO-18 enligt stabilitetsprogrammen (SP) utkast till budgetplaner (UBP) och kommissionens höstprognos 2016 (COM)

	Förändringar i det strukturella saldot (% av BNP)					
2014	2016			2017		
Land	SP	DBP	COM	SP	DBP	COM
BE	0,5	-0,2	-0,1	0,8	1,4	0,7
DE	-0,7	0,0	-0,2	0,1	-0,2	-0,2
CY	-1,4	-1,6	-1,5	-1,2	-1,9	-1,4
EE	-0,5	0,7	0,8	-0,2	-0,7	-0,8
ES	0,2	-0,7	-1,0	0,2	-0,1	0,0
FR	0,2	0,1	0,1	0,3	0,5	0,2
IE	0,1	-0,2	0,1	1,1	0,8	0,7
IT	-0,6	-0,6	-0,5	0,0	-0,5	-0,5
LT	-0,3	-0,5	-0,3	0,7	0,3	-0,4
LV	0,3	0,1	0,4	0,1	-0,3	-0,2
LU	-0,2	-0,2	-0,3	-1,1	-1,4	-1,5
MT	0,7	1,2	1,1	0,7	0,8	0,4
NL	-0,6	0,2	0,7	0,4	0,3	0,3
AT	-1,0	-1,0	-1,0	-0,1	0,1	0,1
PT	0,3	0,0	-0,1	0,3	0,3	0,0
SI	0,5	0,0	-0,2	0,1	0,4	-0,2
SK	0,6	0,3	0,3	0,8	0,6	0,6
FI	-0,1	-0,1	0,0	0,1	-0,3	-0,3
EA	-0,3	-0,2	-0,2	0,2	0,1	-0,037

Tabell A4.2b Förändring i strukturellt primärsaldo (i % av BNP) för EO-18 enligt stabilitetsprogrammen (SP) utkastet till budgetplaner (UBP) och kommissionens höstprognos 2016 (COM)

	Förändringar i det strukturella primärsaldot (% av					
2015	2016			2017		
Land	SP	DBP	COM	SP	DBP	COM
BE	0,3	-0,6	-0,5	0,6	1,1	0,5
DE	-0,9	-0,2	-0,4	-0,1	-0,3	-0,3
CY	-1,6	-1,8	-1,7	-1,4	-2,0	-1,6
EE	-0,5	0,7	0,8	-0,2	-0,7	-0,8
ES	0,0	-1,1	-1,3	0,0	-0,2	-0,2
FR	0,1	-0,1	0,0	0,3	0,5	0,1
IE	-0,4	-0,4	-0,2	0,9	0,6	0,5
IT	-0,7	-0,7	-0,7	-0,2	-0,7	-0,7
LT	-0,4	-0,6	-0,3	0,6	0,2	-0,5
LV	0,2	-0,1	0,2	-0,1	-0,4	-0,3
LU	-0,2	-0,2	-0,3	-1,2	-1,4	-1,5
MT	0,5	0,9	0,7	0,6	0,6	0,3
NL	-0,6	0,0	0,5	0,4	0,2	0,2
AT	-1,2	-1,2	-1,1	-0,3	-0,1	0,0
PT	0,1	-0,2	-0,3	0,1	0,3	0,0
SI	0,4	-0,2	-0,4	-0,2	0,0	-0,3
SK	0,4	0,0	0,1	0,7	0,4	0,5
FI	-0,1	-0,2	0,0	0,0	-0,4	-0,3
EA	-0,4	-0,4	-0,4	0,1	-0,1	-0,2

Tabell A4.3 Skuldkvot (i % av BNP) för EO-18 enligt stabilitetsprogrammen (SP) utkastet till budgetplaner (UBP) och kommissionens höstprognos 2016 (COM)

Skuldkvot (% av BNP)						
	2016			2017		
Land	SP	DBP	COM	SP	DBP	COM
BE	106,2	107,0	107,0	104,7	106,5	107,1
DE	68,2	68,4	68,1	65,8	65,9	65,7
CY	105,6	108,3	107,1	101,7	105,3	103,7
EE	9,6	9,6	9,4	10,4	10,3	9,5
ES	99,1	99,8	99,5	99,0	99,7	99,9
FR	96,2	96,1	96,4	96,5	96,0	96,8
IE	88,2	76,0	75,4	85,5	74,3	73,6
IT	132,4	132,8	133,0	130,9	132,6	133,1
LT	41,1	40,9	40,8	39,9	42,9	43,3
LV	40,3	40,1	40,0	38,3	39,1	37,2
LU	22,4	23,2	23,2	22,9	23,6	23,3
MT	62,6	63,3	62,1	60,4	61,9	59,9
NL	65,4	63,4	63,0	64,1	62,1	61,3
AT	84,3	83,2	83,5	82,6	80,9	81,1
PT	124,8	129,7	130,3	122,3	128,3	129,5
SI	80,2	80,2	80,2	78,2	78,2	78,3
SK	52,9	53,5	53,3	52,2	52,7	52,7
FI	65,0	65,3	65,4	66,7	66,7	67,1
EA	90,3	90,1	90,1	89,0	89,0	89,1

Tabell A4.4 Real BNP-tillväxt (i % av BNP) för EO-18 enligt stabilitetsprogrammen (SP) utkastet till budgetplaner (UBP) och kommissionens höstprognos 2016 (KOM)

BNP-tillväxt i fasta priser (%)						
	2016			2017		
Land	SP	DBP	COM	SP	DBP	COM
BE	1,2	1,4	1,2	1,5	1,2	1,3
DE	1,7	1,8	1,9	1,5	1,4	1,5
CY	2,2	2,7	2,8	2,5	2,8	2,5
EE	2,0	1,3	1,1	3,0	2,5	2,3
ES	2,7	2,9	3,2	2,4	2,3	2,3
FR	1,5	1,5	1,3	1,5	1,5	1,4
IE	4,9	4,2	4,1	3,9	3,5	3,6
IT	1,2	0,8	0,7	1,4	1,0	0,9
LT	2,5	2,3	2,0	3,2	2,7	2,7
LV	3,0	2,5	1,9	3,3	3,5	2,8
LU	2,9	3,1	3,6	4,5	4,6	3,8
MT	4,2	3,9	4,1	3,1	3,5	3,7
NL	1,8	1,7	1,7	2,0	1,7	1,7
AT	1,6	1,7	1,5	1,6	1,5	1,6
PT	1,8	1,2	0,9	1,8	1,5	1,2
SI	1,7	2,3	2,2	2,4	2,9	2,6
SK	3,2	3,6	3,4	3,6	3,5	3,2
FI	0,9	1,1	0,8	1,2	0,9	0,8
EA	1,8	1,7	1,7	1,7	1,6	1,5

Tabell A4.5 Budgetkonsolideringens sammansättning 2016 och 2017 för EO-18 enligt stabilitetsprogrammen (SP) utkasten till budgetplaner (UBP) och kommissionens höstprognos 2016 (KOM)

% potentiell BNP om inte annat anges	2016			2017		
	SP	DBP	COM	SP	DBP	COM
Konjunkturrensad inkomstkvot	46,0	46,1	46,2	45,9	46,0	46,1
förändring i procentenheter jämfört med	-0,5	-0,4	-0,3	-0,1	-0,1	0,0
Konjunkturrensad primär utgiftskvot	45,1	45,3	45,2	44,8	45,2	45,3
förändring i procentenheter jämfört med föregående år	-0,1	0,0	0,0	-0,3	-0,1	0,0
Ränteutgiftskvot	2,2	2,1	2,2	2,1	2,0	2,0
förändring i procentenheter jämfört med	-0,1	-0,2	-0,2	-0,1	-0,1	-0,1
Förändring i strukturella saldot	-0,3	-0,2	-0,2	0,2	0,1	0,0

Tabell A4.6 Kortsiktig elasticitet som ligger till grund för intäktsprognoserna för 2017 i EO-18 enligt utkasten till budgetplaner (UBP), kommissionens höstprognos 2016 (KOM) och OECD

	DBP	COM	OECD
BE	0,7	0,9	1,0
DE	1,0	1,1	1,0
CY	0,7	0,9	1,2
EE	0,8	1,1	1,1
ES	0,9	1,0	1,0
FR	0,9	1,0	1,0
IE	1,0	1,1	1,1
IT	1,0	0,9	1,1
LT	1,1	1,4	1,1
LV	0,6	1,1	0,9
LU	1,0	0,7	1,0
MT	0,9	0,8	1,0
NL	1,1	0,4	1,1
AT	1,5	1,5	1,0
PT	0,8	0,8	1,0
SI	0,8	0,8	1,0
SK	0,6	1,1	1,0
FI	1,5	1,0	0,9
EA	1,0	1,0	1,0

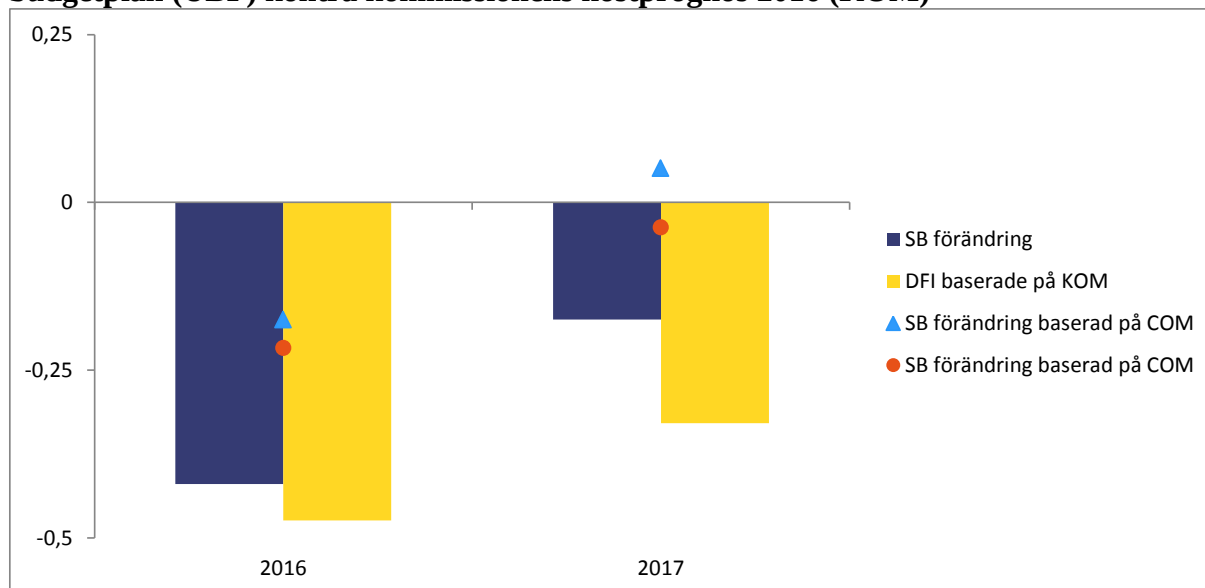
Vänligen notera: Man bör iaktta försiktighet när det gäller jämförelsen mellan elasticiteten enligt utkasten till budgetplan och kommissionens prognos, å ena sidan, och OECD:s elasticitet, å andra sidan. Medan det i de båda första fallen rör sig om elasticiteten netto i förhållande till BNP-tillväxten har den i det sista fallet beräknats i förhållande till produktionsgapet. Det rör sig dock allmänt sett om smärre skillnader.

Tabell A4.7 Medelfristiga budgetmål enligt angivelse i stabilitetsprogrammen och minimipremienivåer från och med 2017 för EA-18

	MTO	MB
BE	0	-1,7
DE	-0,5	-1,5
EE	0	-1,7
IE	-0,5	-1,3
ES	0	-1,1
FR	-0,4	-1,3
IT	0	-1,5
CY	0	-1,6
LV	-1	-1,7
LT	-1	-1,5
LU	-0,5	-1,5
MT	0	-1,8
NL	-0,5	-1,1
AT	-0,5	-1,6
PT	0,25	-1,6
SI	0.25*	-1,4
SK	-0,5	-1,7
FI	-0,5	-1,1

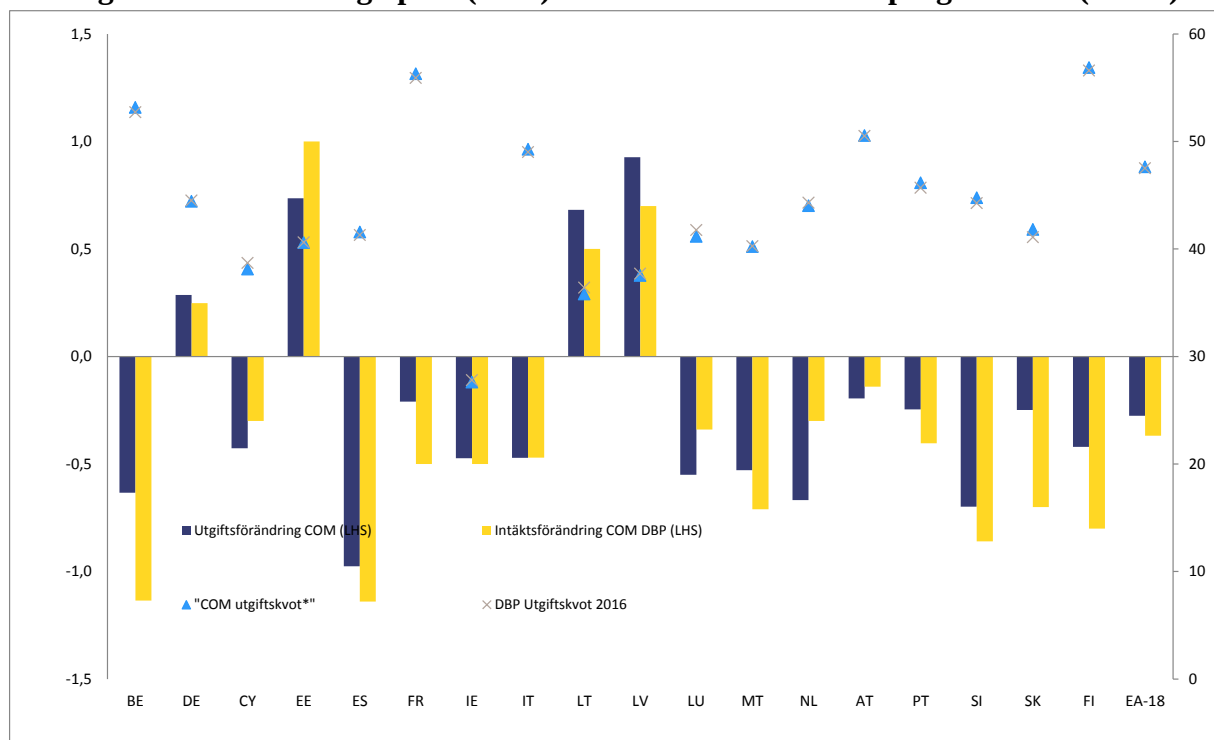
Vänligen notera: * när det gäller Slovenien visar tabellen ett minsta medelfristigt budgetmål, eftersom Slovenien angav ett sådant i sitt stabilitetsprogram för 2016, vilket varken tillräckligt beaktar behovet att minska skulden under fördragets referensvärde eller de implicita skulder som gäller befolkningens åldrande.

Diagram A4.1: Diskretionära finanspolitiska insatser (DFI): enligt utkast till budgetplan (UBP) kontra kommissionens höstprognos 2016 (KOM)



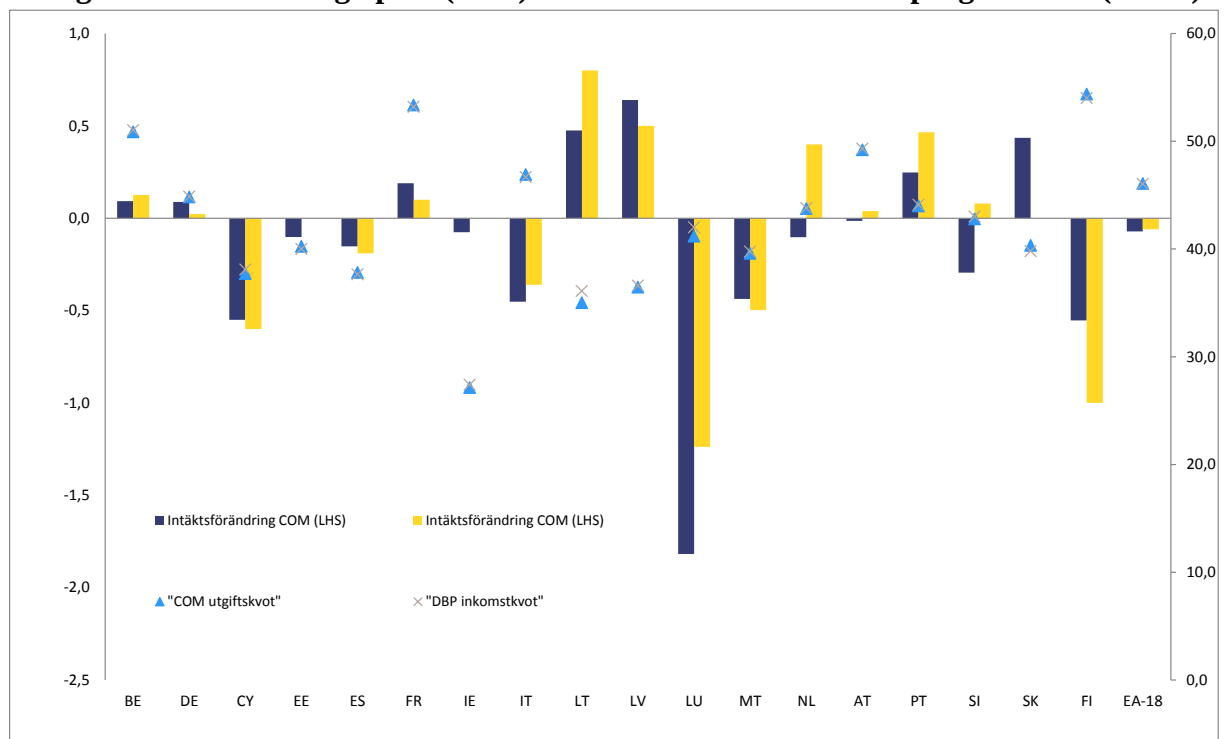
Vänligen notera: De uppgifter som lämnas i utkast till budgetplaner är inte i sig tillräckligt detaljerade för att beräkna diskretionära finanspolitiska insatserna. Ytterligare information från ECFIN landsansvariga användes därför för att uppskatta de diskretionära finanspolitiska insatserna.

Diagram A4.2a: Prognostiserade förändringar av utgiftskvoter under 2017 för EA-18 enligt utkastet till budgetplan (UBP) och kommissionens höstprognos 2016 (KOM)



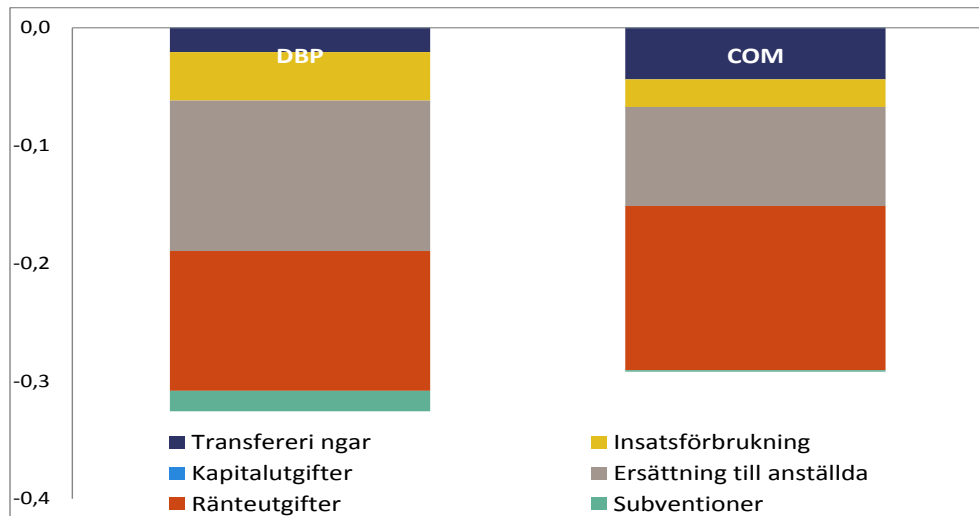
Diagrammet visar förändringen av utgiftskvoterna (vänster) mellan 2016 och 2017 och kvoterna 2017 (höger).

Diagram A4.2b: Prognostiserade förändringar av intäktskvoter under 2017 för EA-18 enligt utkastet till budgetplan (UBP) kontra kommissionens höstprognos 2016 (KOM)



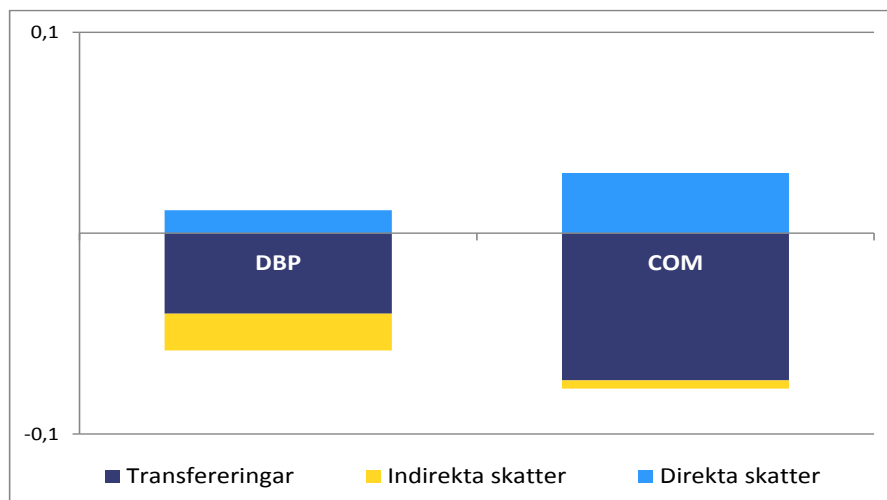
Diagrammet visar förändringen av intäktskvoterna (vänster) mellan 2016 och 2017 och kvoterna 2017 (höger).

Diagram A4.3a: Prognosticerade förändringar av de huvudsakliga utgiftstyperna (i % av BNP) under 2017 för EA-18 enligt utkasten till budgetplan (UBP) kontra kommissionens höstprognos 2016 (COM)



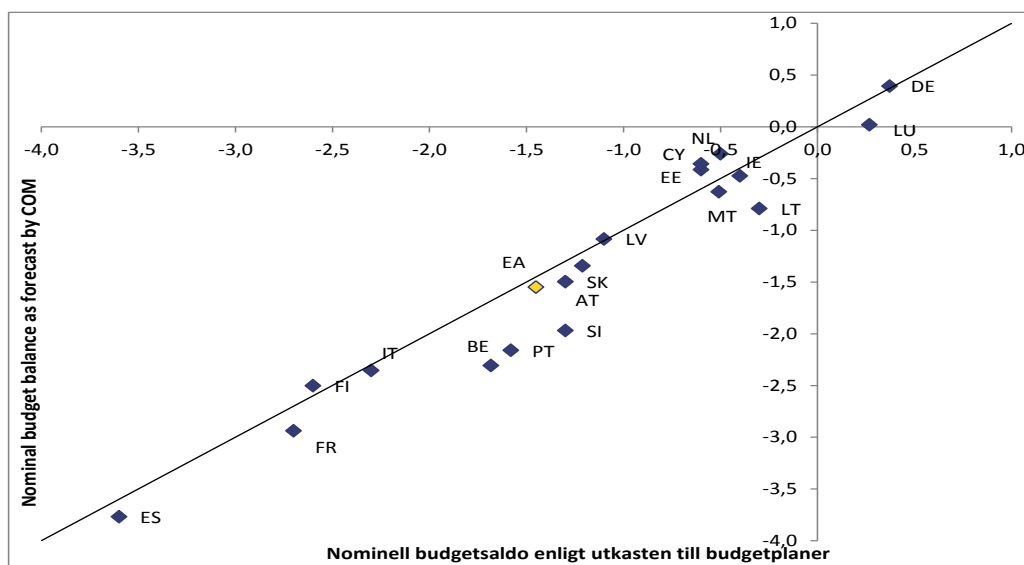
Diagrammet visar de huvudsakliga utgiftsposternas bidrag till de prognosticerade förändringarna av utgifternas andel av BNP.

Diagram A4.3b: Prognosticerade förändringar av de huvudsakliga typerna av skatteintäkter (i % av BNP) under 2017 för EA-18 enligt utkasten till budgetplan (UBP) kontra kommissionens höstprognos 2016 (KOM)



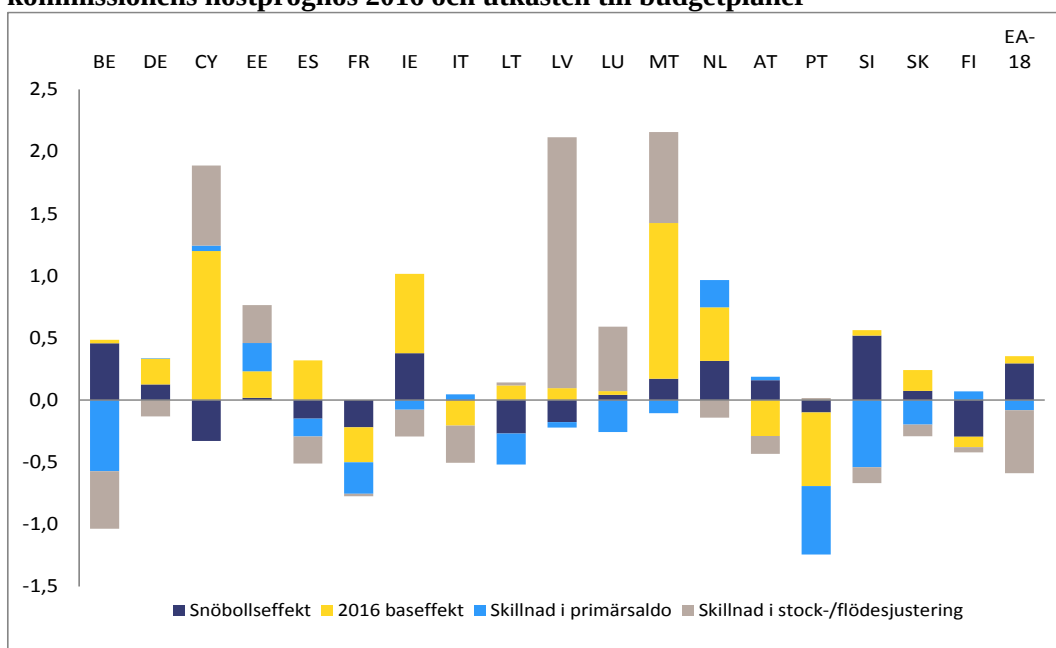
Diagrammet visar de huvudsakliga intäktsposternas bidrag till de prognosticerade förändringarna av intäkternas andel av BNP.

Diagram A4.4: Jämförelse mellan totala saldon för offentliga finanser (i % av BNP) för 2017 enligt kommissionens höstprognos 2016 (KOM) och utkasten till budgetplaner (UBP)



Diagrammet visar de nominella budgetsaldona för 2017 från kommissionens prognos (den horisontella axeln) i förhållande till dem som anges i utkasten till budgetplan (den vertikala axeln). De medlemsstater som är (nedanför) delningslinjen är sådana för vilka kommissionen prognosticerar ett högre (lägre) nominellt saldo än vad utkasten till budgetplaner gör.

Diagram A4.5: Nedbrytning av skillnaden i skuldmål (i % av BNP) för 2017 mellan kommissionens höstprognos 2016 och utkasten till budgetplaner



Diagrammet delar upp de prognosticerade skillnaderna för skuldkvoterna i skillnader i baseeffekter, primära saldon, stock-/flödesjustering och snöbollseffekter. Snöbollseffekten är skillnaden mellan den prognosticerade tillväxttakten och räntesatser.