

Brussels, 6.1.2017
COM(2017) 6 final

2013/0140 (COD)

**COMMUNICATION FROM THE COMMISSION
TO THE EUROPEAN PARLIAMENT**

**pursuant to Article 294(6) of the Treaty on the Functioning of the European Union
concerning the**

**position of the Council at first reading on the adoption of a Regulation on official controls and other official activities performed to ensure the application of food and feed law, rules on animal health and welfare, plant health and plant protection products, amending Regulations of the European Parliament and of the Council (EC) No 999/2001, (EC) No 396/2005, (EC) No 1069/2009, (EC) No 1107/2009, (EU) No 1151/2012, (EU) No 652/2014, (EU) 2016/429 and (EU) 2016/2031, Council Regulations (EC) No 1/2005 and (EC) No 1099/2009 and Council Directives 98/58/EC, 1999/74/EC, 2007/43/EC, 2008/119/EC and 2008/120/EC, and repealing Regulations of the European Parliament and of the Council (EC) No 854/2004 and (EC) No 882/2004, Council Directives 89/608/EEC, 89/662/EEC, 90/425/EEC, 91/496/EEC, 96/23/EC, 96/93/EC and 97/78/EC and Council Decision 92/438/EEC
(Official Controls Regulation)**

**ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ
ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ**

**σύμφωνα με το άρθρο 294 παράγραφος 6 της Συνθήκης για τη λειτουργία της
Ευρωπαϊκής Ένωσης**

σχετικά με τη

**θέση του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση ενόψει της έκδοσης κανονισμού για τους επίσημους ελέγχους και τις άλλες επίσημες δραστηριότητες που διενεργούνται με σκοπό την εξασφάλιση της εφαρμογής της νομοθεσίας για τα τρόφιμα και τις ζωοτροφές και των κανόνων για την υγεία και την καλή μεταχείριση των ζώων, την υγεία των φυτών, τα φυτοπροστατευτικά προϊόντα, καθώς και για την τροποποίηση των κανονισμών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (ΕΚ) αριθ. 999/2001, (ΕΚ) αριθ. 396/2005, (ΕΚ) αριθ. 1069/2009, (ΕΚ) αριθ. 1107/2009, (ΕΕ) αριθ. 1151/2012, (ΕΕ) αριθ. 652/2014, (ΕΕ) 2016/429 και (ΕΕ) 2016/2031, των κανονισμών του Συμβουλίου (ΕΚ) αριθ. 1/2005 και (ΕΚ) αριθ. 1099/2009 και των οδηγιών του Συμβουλίου 98/58/ΕΚ, 1999/74/ΕΚ, 2007/43/ΕΚ, 2008/119/ΕΚ και 2008/120/ΕΚ, και την κατάργηση των κανονισμών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (ΕΚ) αριθ. 854/2004 και (ΕΚ) αριθ. 882/2004, των οδηγιών του Συμβουλίου 89/608/ΕΟΚ, 89/662/ΕΟΚ, 90/425/ΕΟΚ, 91/496/ΕΟΚ, 96/23/ΕΚ, 96/93/ΕΚ και 97/78/ΕΚ και της απόφασης 92/438/ΕΟΚ του Συμβουλίου
(κανονισμός για τους επίσημους ελέγχους)**

1. ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Ημερομηνία διαβίβασης της πρότασης στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο [έγγραφο COM(2013) 265 final – 2013/0140 COD]: 6 Μαΐου 2013.

Ημερομηνία γνωμοδότησης της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής: 16-17 Οκτωβρίου 2013

Ημερομηνία γνωμοδότησης της Επιτροπής των Περιφερειών: 29 Νοεμβρίου 2013

Ημερομηνία καθορισμού της θέσης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου σε πρώτη ανάγνωση: 15 Απριλίου 2014

Ημερομηνία διαβίβασης της τροποποιημένης πρότασης: *

Ημερομηνία έκδοσης της θέσης του Συμβουλίου: 19 Δεκεμβρίου 2016

- * Με βάση την πορεία των άτυπων συνομιλιών μεταξύ του Συμβουλίου και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου μετά την πρώτη ανάγνωση στο Κοινοβούλιο, η Επιτροπή δεν κατάρτισε τροποποιημένη πρόταση, αλλά εξέφρασε τις απόψεις της σχετικά με τις τροπολογίες του Κοινοβουλίου στο έγγραφο «Communication de la Commission sur les suites données aux avis et

résolutions adoptés par le Parlement européen lors de la session d'avril 2014»
[έγγραφο SP(2014)471], που εστάλη στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο στις 9 Ιουλίου 2014.

2. ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

Στόχος της πρότασης είναι να εκσυγχρονίσει και να βελτιώσει την αποτελεσματικότητα και την αποδοτικότητα του συστήματος επίσημων ελέγχων σε όλα τα κράτη μέλη. Οι επίσημοι έλεγχοι χρησιμεύουν για να εξασφαλίζουν υψηλά επίπεδα ασφάλειας και ποιότητας σε όλη την αγροδιατροφική αλυσίδα, επιβάλλονται με συνέπεια και ανταποκρίνονται στις προσδοκίες των εμπορικών εταιρών της ΕΕ.

Η πρόταση αντικαθιστά τον ισχύοντα κανονισμό του 2004 για τους επίσημους ελέγχους. Διευρύνει το πεδίο εφαρμογής των ελέγχων για να καλύπτονται η υγεία των φυτών και τα ζωικά υποπροϊόντα, που μέχρι τώρα διέπονταν κυρίως από τομεακούς κανόνες, ώστε να προσφέρεται μια πιο συνεκτική και ολοκληρωμένη προσέγγιση όσον αφορά τους επίσημους ελέγχους σε ολόκληρη την αγροδιατροφική αλυσίδα.

Η πρόταση εφαρμόζει για τους επίσημους ελέγχους την προσέγγιση με βάση τον κίνδυνο. Επίσης, έχει ως στόχο τη μείωση των κανονιστικών και διοικητικών επιβαρύνσεων για τις αρχές και τους υπευθύνους επιχειρήσεων. Ειδικότερα, η πρόταση αφορά τις ανεπάρκειες στο σύστημα επίσημων ελέγχων για τα κατάλοιπα κτηνιατρικών φαρμάκων σε ζώα και προϊόντα ζωικής προέλευσης. Βελτιώνει το μηχανισμό διοικητικής συνδρομής και συνεργασίας μεταξύ των εθνικών αρχών ελέγχου για την πιο αποτελεσματική διεκπεραίωση διασυνοριακών περιπτώσεων μη συμμόρφωσης. Οι απαιτήσεις διαπίστευσης στα πρότυπα ISO για τα επίσημα εργαστήρια διατηρούνται σε ισχύ. Ωστόσο, προβλέπονται μεταβατικά μέτρα και προσωρινές ή μόνιμες παρεκκλίσεις, κατά περίπτωση.

Η πρόταση προβλέπει ένα σύνολο κοινών κανόνων για όλες τις δραστηριότητες ελέγχου που πρέπει να ασκούνται στα σύνορα της ΕΕ, όσον αφορά ζώα και αγαθά από τρίτες χώρες, τα οποία απαιτούν ιδιαίτερη προσοχή για την επίτευξη της προστασίας της υγείας. Έτσι θα αντιμετωπιστεί ο κατακερματισμός των ισχυόντων κανόνων και θα καταστεί το σύστημα ελέγχων λιγότερο επαχθές για τις αρχές και τις επιχειρήσεις. Παράλληλα με τη συστηματική πραγματοποίηση ελέγχων τεκμηρίωσης σε ζώα και αγαθά που πρέπει να ελέγχονται στους συνοριακούς σταθμούς ελέγχου, κοινά κριτήρια θα εξασφαλίζουν τη διενέργεια ελέγχων ταυτοποίησης ή φυσικών ελέγχων, με συχνότητα που θα αντικατοπτρίζει τους κινδύνους που εγκυμονούν τα εν λόγω ζώα ή αγαθά.

Ενισχυμένοι κανόνες διαφάνειας αποσκοπούν στην αύξηση της λογοδοσίας των αρμόδιων αρχών προς τους καταναλωτές και τις επιχειρήσεις σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο εφαρμόζονται και επιβάλλονται οι κανόνες για την αγροδιατροφική αλυσίδα.

Μια νέα απαίτηση για τις εθνικές αρχές επιβολής του νόμου να διεξάγουν, επίσης, τακτικούς και αιφνιδιαστικούς ελέγχους για τον εντοπισμό δόλιων πρακτικών σε όλη την αγροδιατροφική αλυσίδα, καθώς και αυστηρότερες οικονομικές κυρώσεις για δόλιες συμπεριφορές, αποτελεί ένα περαιτέρω σημαντικό βήμα στην καταπολέμηση της απάτης και στην προώθηση του θεμιτού ανταγωνισμού μεταξύ των επιχειρήσεων.

Η πρόταση αξιοποιεί το υφιστάμενο σύστημα των υποχρεωτικών τελών για τους επίσημους ελέγχους, ώστε να διατίθενται επαρκείς πόροι για τα εθνικά συστήματα ελέγχου, λαμβάνοντας παράλληλα υπόψη τα συμφέροντα των μικρών επιχειρήσεων.

Η πρόταση προβλέπει μια σειρά εξουσίες της Επιτροπής να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση ή εκτελεστικές πράξεις, ώστε να συμπληρώνει ή να προσδιορίζει απαιτήσεις ελέγχου και επιβολής σε ορισμένους βασικούς τομείς της αγροδιατροφικής αλυσίδας. Έτσι θα δοθεί η δυνατότητα θέσπισης ειδικών εκτελεστικών ρυθμίσεων, μεταξύ άλλων, για ελάχιστες συχνότητες για τη διενέργεια ελέγχων, όταν αυτό απαιτείται από ειδικούς κινδύνους ή κινδύνους σε έναν ορισμένο τομέα. Ταυτόχρονα, οι εξουσιοδοτήσεις θα επιτρέψουν στην Επιτροπή να προσαρμόσει ορισμένα στοιχεία του συστήματος ελέγχων στους εν λόγω τομείς, σε περίπτωση που οι συνθήκες αλλάξουν με την πάροδο του χρόνου.

3. ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΗ ΘΕΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

3.1. Γενικές παρατηρήσεις

Η πρόταση της Επιτροπής διαβιβάστηκε στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο στις 6 Μαΐου 2013. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ενέκρινε τη θέση του σε πρώτη ανάγνωση στις 15 Απριλίου 2014. Το ΕΚ υποστηρίζει τους κύριους στόχους της πρότασης της Επιτροπής. Συγκεκριμένα, το Κοινοβούλιο συμφώνησε με την ανάγκη να υιοθετηθεί μια πιο ολοκληρωμένη προσέγγιση για τους επίσημους ελέγχους, ώστε να ξεπεραστούν ο κατακερματισμός και οι επικαλύψεις των κανόνων, και με την ανάγκη διενέργειας ελέγχων βάσει των κινδύνων. Συμφώνησε επίσης με την ανάγκη επαρκούς χρηματοδότησης των επίσημων ελέγχων και στο ότι ο τρόπος υπολογισμού των τελών πρέπει να δημοσιοποιείται.

Σε σχέση με τον τομέα βιολογικής παραγωγής, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο υποστήριξε την προσέγγιση της Επιτροπής όσον αφορά την εξουσιοδότηση της Επιτροπής, στο πλαίσιο του κανονισμού για τους επίσημους ελέγχους, για τη θέσπιση κανόνων ελέγχου που θα καλύπτουν ειδικά τον τομέα βιολογικής παραγωγής. Η προσέγγιση αυτή δεν αντανακλάται στη γενική προσέγγιση του Συμβουλίου, στην οποία καταργούνται οι εξουσιοδοτήσεις και εισάγεται ένας σημαντικός αριθμός ειδικών κανόνων (και αντίστοιχων εξουσιοδοτήσεων) στην πρόταση για τον τομέα βιολογικής παραγωγής. Για να διευκολυνθεί η συμφωνία των συννομοθετών, και ύστερα από προσεκτική μελέτη για τη μη διακύβευση της αποτελεσματικότητας των ελέγχων, η Επιτροπή δέχθηκε μικρότερο αριθμό εξουσιοδοτήσεων, στο πλαίσιο του κανονισμού για τους επίσημους ελέγχους, για τον τομέα βιολογικής παραγωγής.

Η θέση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου περιλάμβανε 319 τροπολογίες στην αρχική πρόταση της Επιτροπής.

Δεν εκδόθηκε τροποποιημένη πρόταση της Επιτροπής. Στο έγγραφο «*Communication de la Commission sur les suites données aux avis et résolutions adoptés par le Parlement européen lors de la session d'avril 2014*» [έγγραφο SP(2014)471], το οποίο εστάλη στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο στις 9 Ιουλίου 2016, η Επιτροπή ανέφερε ότι μπορούσε να δεχτεί πλήρως, εν μέρει, επί της αρχής ή κατόπιν επαναδιατύπωσης 129 από τις 319 τροπολογίες, αφού θεωρούσε ότι οι εν λόγω τροπολογίες θα μπορούσαν να αποσαφηνίσουν ή να βελτιώσουν την πρόταση της Επιτροπής και ήταν σύμφωνες με τους γενικούς στόχους της.

Μετά την έγκριση της θέσης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου σε πρώτη ανάγνωση, συνεχίστηκαν οι άτυπες συζητήσεις ανάμεσα στις αντιπροσωπείες του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, της Προεδρίας του Συμβουλίου και της Επιτροπής, με σκοπό τη σύναψη συμφωνίας στο στάδιο της κοινής θέσης («συμφωνία σε πρώτη δεύτερη ανάγνωση»).

Οι συζητήσεις αυτές υπήρξαν επιτυχείς και αντικατοπτρίζονται στην κοινή θέση του Συμβουλίου, η οποία εκδόθηκε με ειδική πλειοψηφία στις 19 Δεκεμβρίου 2016. Η Επιτροπή θεωρεί ότι η κοινή θέση του Συμβουλίου αντικατοπτρίζει τους αρχικούς στόχους της πρότασης της Επιτροπής και λαμβάνει υπόψη πολλές ανησυχίες του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου. Η Επιτροπή, αν και σε ορισμένα σημεία η κοινή θέση διαφέρει από την αρχική πρότασή της, θεωρεί ότι συνιστά έναν προσεκτικά ισορροπημένο συμβιβασμό και είναι ικανοποιημένη γιατί καλύπτει όλα τα θέματα που έκρινε ουσιώδη κατά την έκδοση της πρότασής της.

3.2. Τροπολογίες του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου που έγιναν δεκτές από την Επιτροπή και ενσωματώθηκαν πλήρως, εν μέρει ή επί της αρχής στη θέση του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση

Προστασία των καταναλωτών από παραπλάνηση ως προς τη φύση και την ποιότητα των τροφίμων. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο εισήγαγε τροπολογία που απαιτεί από τις αρχές επιβολής της νομοθεσίας να λαμβάνουν υπόψη, κατά την εκτέλεση των ελέγχων βάσει κινδύνου, το ενδεχόμενο παραπλάνησης των καταναλωτών ως προς τη φύση, την ταυτότητα και τις ιδιότητες των τροφίμων. Η τροπολογία αυτή γίνεται δεκτή από την Επιτροπή και το Συμβούλιο, καθώς συνάδει με τον γενικό στόχο για αποτελεσματική αντιμετώπιση της παραβίασης των κανόνων μέσω δόλιων ή παραπλανητικών πρακτικών.

Ευρωπαϊκά κέντρα αναφοράς για την αυθεντικότητα και την ακεραιότητα της αγροδιατροφικής αλυσίδας. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο πρότεινε τη δημιουργία ευρωπαϊκών κέντρων αναφοράς για την αυθεντικότητα και την ακεραιότητα της αγροδιατροφικής αλυσίδας. Τα κέντρα αυτά θα επικουρούν την Επιτροπή και τα κράτη μέλη στην πρόληψη, τον εντοπισμό και την καταπολέμηση δόλιων πρακτικών που συνδέονται με την αγροδιατροφική αλυσίδα, μέσω της παροχής εξειδικευμένων γνώσεων και ειδικών αναλύσεων. Η πρόταση αυτή έγινε δεκτή από την Επιτροπή και το Συμβούλιο.

Προστασία των πληροφοριοδοτών. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο εισήγαγε τροπολογία που αποσκοπεί στην προστασία των ατόμων που καταγγέλλουν ενδεχόμενες παραβάσεις. Ειδικότερα, τα κράτη μέλη θα υποχρεούνται να διαθέτουν αποτελεσματικούς μηχανισμούς για την προστασία των πληροφοριοδοτών από αντίποινα, διακρίσεις ή άλλου είδους άδικη μεταχείριση. Η πρόταση αυτή έγινε δεκτή από την Επιτροπή και το Συμβούλιο.

Ευρωπαϊκά κέντρα αναφοράς για την καλή μεταχείριση των ζώων που πρότεινε η Επιτροπή. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο εισήγαγε τροπολογία που καθιστά τη δημιουργία αυτών των κέντρων νομική υποχρέωση. Επιπλέον, το Κοινοβούλιο πρότεινε ότι η συντονισμένη επιστημονική βοήθεια που παρέχεται από τα κέντρα θα πρέπει να προσφέρεται τόσο στις αρμόδιες αρχές και στους ενδιαφερόμενους φορείς. Αυτό έγινε δεκτό από την Επιτροπή και το Συμβούλιο, αφού τα στοιχεία που συγκέντρωσε η Επιτροπή μέσω της ερευνητικής εργασίας και των μελετών επισημαίνουν την ανάγκη δημιουργίας παρόμοιων κέντρων αναφοράς.

3.3. Τροπολογίες του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου που απορρίφθηκαν από την Επιτροπή και ενσωματώθηκαν πλήρως, εν μέρει ή επί της αρχής στη θέση του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση

Απόσυρση του φυτικού αναπαραγωγικού υλικού από το πεδίο εφαρμογής. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο προτείνει την απόσυρση των επίσημων ελέγχων όσον αφορά τους κανόνες για το φυτικό αναπαραγωγικό υλικό από το πεδίο εφαρμογής του κανονισμού. Η Επιτροπή θα προτιμούσε να περιληφθούν οι έλεγχοι αυτοί στο πεδίο εφαρμογής, ώστε να καταστεί δυνατή μια πιο ολοκληρωμένη προσέγγιση όσον αφορά τους επίσημους ελέγχους και την εναρμόνιση των κανόνων ελέγχου στον τομέα αυτό σε όλα τα κράτη μέλη. Ωστόσο, το Συμβούλιο υποστήριξε την τροπολογία του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου. Με συμβιβαστικό πνεύμα, η Επιτροπή αποδέχεται τη θέση του Συμβουλίου.

3.4. Τροπολογίες του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου που έγιναν δεκτές από την Επιτροπή πλήρως, εν μέρει ή επί της αρχής, αλλά δεν ενσωματώθηκαν στη θέση του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση

Επίσημοι έλεγχοι σχετικά με τα πρότυπα εμπορίας για τα γεωργικά προϊόντα. Η Επιτροπή αποδέχθηκε την τροπολογία του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου σχετικά με τη διεύρυνση του πεδίου εφαρμογής της πρότασης στα πρότυπα εμπορίας και τους κανόνες για τα γεωργικά προϊόντα που διέπονται από τις διατάξεις του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1308/2013. Αυτό δεν ήταν πλήρως αποδεκτό από το Συμβούλιο, με αποτέλεσμα μια συμβιβαστική λύση, βάσει της οποίας το πεδίο εφαρμογής του κανονισμού για τους επίσημους ελέγχους θα καλύπτει τους ελέγχους που πραγματοποιούνται στο πλαίσιο της νομοθεσίας για τα πρότυπα εμπορίας και εντοπίζουν πιθανές δόλιες ή παραπλανητικές πρακτικές. Η Επιτροπή μπορεί να συμφωνήσει με τη θέση του Συμβουλίου, δεδομένου ότι σημαντικός αριθμός ενισχυμένων κανόνων για τους επίσημους ελέγχους, με στόχο τον εντοπισμό και την αποτροπή δόλιων πρακτικών, θα ισχύει για τα προϊόντα αυτά.

Καθορισμός των χρηματικών προστίμων που επιβάλλονται για δόλιες παραπλανητικές πρακτικές σε ποσό που είναι τουλάχιστον διπλάσιο σε σχέση με το οικονομικό πλεονέκτημα που επιδίωκε ο παραβάτης. Η Επιτροπή αποδέχθηκε την τροπολογία του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου για αυστηρότερες οικονομικές κυρώσεις για δόλιες συμπεριφορές. Η θέση του Συμβουλίου οδήγησε σε συμβιβασμό, σύμφωνα με τον οποίο οι οικονομικές κυρώσεις πρέπει να αντανakλούν το οικονομικό πλεονέκτημα ή ποσοστό του κύκλου εργασιών του επιχειρηματία. Το σκεπτικό βασιζόταν στην εκτίμηση ότι θα ήταν εξαιρετικά δύσκολο να υπολογιστεί επακριβώς το επιδιωκόμενο οικονομικό πλεονέκτημα. Η Επιτροπή μπορεί να συμφωνήσει με τη θέση του Συμβουλίου, δεδομένου ότι η συμβιβαστική λύση οδηγεί σε ακόμη αυστηρότερους κανόνες για τις οικονομικές κυρώσεις, για την καλύτερη αποτροπή δόλιων ή παραπλανητικών πρακτικών.

3.5. Τροπολογίες του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου που απορρίφθηκαν από την Επιτροπή και δεν ενσωματώθηκαν στη θέση του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση

Απάλειψη κανόνων σχετικά με τα υποχρεωτικά τέλη για επίσημους ελέγχους. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο εισήγαγε τροπολογίες που απέρριπταν τα υποχρεωτικά τέλη και προέκριναν τη διακριτική ευχέρεια των κρατών

μελών για την επιβολή τους. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο απέρριψε επίσης την απαλλαγή των πολύ μικρών επιχειρήσεων από τα υποχρεωτικά τέλη. Οι τροπολογίες απορρίφθηκαν από την Επιτροπή διότι θα αντιστρατεύονταν τον στόχο της Επιτροπής να διασφαλιστεί η βιώσιμη χρηματοδότηση των αρχών ελέγχου, καθώς και η πιο ισόρροπη συμμετοχή των επιχειρηματιών στη χρηματοδότηση του συστήματος ελέγχου. Οι τροπολογίες απορρίφθηκαν επίσης από το Συμβούλιο, το οποίο στη θέση του απαιτεί, αντ' αυτού, υποχρεωτικά τέλη σε τομείς στους οποίους, βάσει του κινδύνου, απαιτούνται έλεγχοι μεγαλύτερης έντασης πόρων, όπως οι έλεγχοι σε σφαγεία και σε εισαγωγές. Επιπλέον, η θέση του Συμβουλίου επιτρέπει στα κράτη μέλη να λαμβάνουν υπόψη τα συμφέροντα των μικρών επιχειρήσεων ώστε να μειωθούν τα τέλη. Η Επιτροπή μπορεί να αποδεχθεί τη θέση του Συμβουλίου, αφού θα επιφέρει βιώσιμη εισροή χρηματοδοτικών πόρων σε τομείς της αγροδιατροφικής αλυσίδας, όπου οι έλεγχοι είναι πιο αναγκαίοι και ο κίνδυνος στρέβλωσης της αγοράς ελλείψει υποχρεωτικών τελών είναι υψηλότερος. Επίσης, οι προτάσεις της Επιτροπής για τους κανόνες σχετικά με τη διαφάνεια των τελών έχουν, σε μεγάλο βαθμό, διατηρηθεί. Οι εν λόγω κανόνες θα συμβάλουν στην επίτευξη μεγαλύτερης συνέπειας στην επιβολή των τελών σε ολόκληρη την ΕΕ.

Μόνιμη παρουσία επίσημου κτηνιάτρου. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο πρότείνει να απαιτείται η μόνιμη παρουσία επίσημου κτηνιάτρου κατά τις επιθεωρήσεις πριν και μετά τη σφαγή. Επίσης, πρότείνει η δυνατότητα συμμετοχής του προσωπικού του σφαγείου κατά τους επίσημους ελέγχους, υπό την επίβλεψη επίσημου κτηνιάτρου, να περιορίζεται στα πουλερικά και τα λαγόμορφα. Η Επιτροπή απέρριψε αυτές τις τροπολογίες, δεδομένου ότι θα υπονόμευαν τον στόχο της αποτελεσματικότερης αξιοποίησης των πόρων για τους ελέγχους και της μείωσης του φόρτου για τις αρμόδιες αρχές - χωρίς να μειώνεται το επίπεδο της ασφάλειας των τροφίμων. Με παρόμοιο σκεπτικό, το Συμβούλιο απέρριψε, επίσης, τις περισσότερες από αυτές τις τροπολογίες. Σύμφωνα με τη θέση του Συμβουλίου, οι όροι για την ευελιξία θα καθορίζονται με κατ' εξουσιοδότηση και εκτελεστικές πράξεις.

Υποχρεωτική διοχέτευση και συστηματικοί επίσημοι έλεγχοι όσον αφορά «τρόφιμα που περιέχουν προϊόντα ζωικής προέλευσης» τα οποία εισέρχονται στην Ένωση. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο πρότείνει να προστεθούν «οι τροφές που περιέχουν προϊόντα ζωικής προέλευσης» στις κατηγορίες των προϊόντων που πρέπει να υπόκεινται σε υποχρεωτικούς συστηματικούς ελέγχους στους συνοριακούς σταθμούς ελέγχου. Η Επιτροπή απέρριψε την τροπολογία αυτή, δεδομένου ότι δεν παρουσιάζουν όλα «τα τρόφιμα που περιέχουν προϊόντα ζωικής προέλευσης» επίπεδο κινδύνου το οποίο απαιτεί να διοχετεύονται και να ελέγχονται συστηματικά σε συνοριακό σταθμό ελέγχου. Το Συμβούλιο απέρριψε επίσης αυτές τις τροπολογίες, δεδομένου ότι θα ήταν δυσανάλογες και θα επέφεραν αναίτια αναστάτωση των εμπορικών συναλλαγών.

Κτηνιατρικοί έλεγχοι σε όλα τα προϊόντα ζωικής προέλευσης στα σύνορα. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο εισήγαγε τροπολογίες που προβλέπουν την υποχρέωση διενέργειας φυσικών ελέγχων σε ζώα και σε όλα τα προϊόντα ζωικής προέλευσης που εισέρχονται στην Ένωση από επίσημο κτηνίατρο. Η Επιτροπή απέρριψε τις τροπολογίες αυτές, δεδομένου ότι οι φυσικοί έλεγχοι σε ορισμένα προϊόντα ζωικής προέλευσης, όπως γάλα σε σκόνη και

κονσερβοποιημένο κρέας, δεν απαιτούν κατ' ανάγκην κτηνιατρική εμπειρογνωμοσύνη. Επιπλέον, αυτό θα ερχόταν σε αντίθεση με έναν από τους θεμελιώδεις στόχους της πρότασης, δηλαδή στην αποτελεσματικότερη χρησιμοποίηση των πόρων ελέγχου. Με παρόμοιο σκεπτικό, το Συμβούλιο απέρριψε, επίσης, αυτές τις τροπολογίες του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου. Η συμβιβαστική θέση του Συμβουλίου απαιτεί από τους επίσημους κτηνιάτρους να πραγματοποιούν φυσικούς ελέγχους σε φορτία ζώων και σε φορτία κρέατος και βρώσιμων εντοσθίων. Η Επιτροπή μπορεί να αποδεχθεί τον συμβιβασμό διότι, αν και πιο περιοριστικός από την πρόταση της Επιτροπής, επιτρέπει την αποτελεσματικότερη κατανομή των κτηνιατρικών πόρων.

3.6. Νέες διατάξεις που εισήγαγε το Συμβούλιο

Όσον αφορά τη χρηματοδότηση των επίσημων ελέγχων, έγιναν ουσιαστικές τροποποιήσεις από το Συμβούλιο, σε σχέση με την πρόταση της Επιτροπής, κυρίως με την εισαγωγή καθεστώτος υποχρεωτικών τελών παρόμοιου με αυτό που ισχύει σήμερα. Η Επιτροπή μπορεί να αποδεχθεί (όπως εξηγείται ανωτέρω) τη θέση του Συμβουλίου, αφού εξασφαλίζει τη μακροπρόθεσμη οικονομική βιωσιμότητα των επίσημων ελέγχων με τη μεγαλύτερη ένταση πόρων. Επιπλέον, ουσιαστικά διατηρούνται όπως προτείνονται από την Επιτροπή οι κανόνες σχετικά με τη διαφάνεια των τελών, δηλαδή τον υπολογισμό τους. Επιπλέον, το Συμβούλιο εισήγαγε πολλές τροπολογίες που αναπτύσσουν περαιτέρω άλλους κύριους στόχους της πρότασης, όπως την υποχρέωση για τα κράτη μέλη να διευκολύνουν τη συνεργασία μεταξύ των αρμόδιων αρχών και των αρχών επιβολής της νομοθεσίας και μεταξύ εισαγγελέων και δικαστικών αρχών.

Οι ακόλουθες διατάξεις διευρύνουν το πεδίο εφαρμογής και τις απαιτήσεις της πρότασης.

Παραεκκλίσεις για την επιθεώρηση κρεάτων ορισμένων ειδών. Το Συμβούλιο προσέθεσε την εξουσιοδότηση της Επιτροπής να θεσπίζει ειδικές παραεκκλίσεις από τους κανόνες για την επιθεώρηση κρέατος όσον αφορά τους τaráνδους (*Rangifer tarandus tarandus*) και τους τσαλαπετεινούς (*Lagopus lagopus* και *Lagopus mutus*), ώστε να καταστεί δυνατή η συνέχιση τοπικών και παραδοσιακών εθίμων σε ορισμένα μέρη της Ένωσης. Δεδομένου ότι η παρέκκλιση μπορεί να επιτρέπεται μόνον υπό τον όρο ότι δεν θα θίγει την επίτευξη των στόχων του παρόντος κανονισμού, η Επιτροπή μπορεί να δεχθεί τη διάταξη αυτή με πνεύμα συμβιβασμού.

Παραεκκλίσεις για τους συνοριακούς ελέγχους ακατέργαστων κορμών και πριστής και πελεκημένης ξυλείας. Το Συμβούλιο προσέθεσε την εξουσιοδότηση της Επιτροπής να καθορίζει τις περιπτώσεις και τους όρους υπό τους οποίους οι συνοριακοί σταθμοί ελέγχου που έχουν οριστεί για τις εισαγωγές ακατέργαστων κορμών και πριστής και πελεκημένης ξυλείας μπορούν να απαλλάσσονται από ορισμένες απαιτήσεις, όσον αφορά, για παράδειγμα, τους χώρους, τις εγκαταστάσεις και τον εξοπλισμό. Η Επιτροπή μπορεί να αποδεχθεί την τροπολογία αυτή, καθώς είναι απαραίτητο να λαμβάνονται υπόψη οι ανάγκες των αρμόδιων αρχών που είναι επιφορτισμένες με τους επίσημους ελέγχους και υπόκεινται σε ειδικούς γεωγραφικούς περιορισμούς, με ταυτόχρονη διασφάλιση της ορθής εκτέλεσης των ελέγχων.

4. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Η Επιτροπή θεωρεί ότι η κοινή θέση που εξέδωσε το Συμβούλιο με ειδική πλειοψηφία αντικατοπτρίζει τους αρχικούς στόχους της πρότασης της Επιτροπής και λαμβάνει υπόψη πολλές ανησυχίες του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου. Η Επιτροπή, αν και σε ορισμένα σημεία η κοινή θέση διαφέρει από την αρχική πρότασή της, θεωρεί ότι συνιστά έναν προσεκτικά ισορροπημένο συμβιβασμό και είναι ικανοποιημένη γιατί καλύπτει όλα τα θέματα που έκρινε ουσιώδη κατά την έκδοση της πρότασής της.

Για τους προαναφερθέντες λόγους, η Επιτροπή υποστηρίζει την κοινή θέση που εκδόθηκε στις 19 Δεκεμβρίου 2016.