



EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 16.11.2016
COM(2016) 731 final

ANNEX 1

LISA

Finantsselgitus

järgmise dokumendi juurde:

**Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus,
millega luuakse ELi reisiinfo ja -lubade süsteem (ETIAS) ning muudetakse määrusi
(EL) nr 515/2014, (EL) 2016/399, (EL) 2016/794 ja (EL) 2016/1624**

LISA

Finantsselgitus

järgmise dokumendi juurde:

Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus,

millega luuakse ELi reisiinfo ja -lubade süsteem (ETIAS) ning muudetakse määrusi (EL) nr 515/2014, (EL) 2016/399, (EL) 2016/794 ja (EL) 2016/1624

1. ETTEPANEKU/ALGATUSE RAAMISTIK

1.1. Ettepaneku/algatuse nimetus

1.2. Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega luuakse ELi reisiinfo ja -lubade süsteem (ETIAS)

1.3. Asjaomased poliitikavaldkonnad vastavalt tegevuspõhise juhtimise ja eelarvestamise (ABM/ABB) struktuurile¹

Poliitikavaldkond: siseküsimused (jaotis 18)

[...]

1.4. Ettepaneku/algatuse liik

☒ Ettepanek/algatus käsitleb **uut meedet**

☐ Ettepanek/algatus käsitleb **uut meedet, mis tuleneb katseprojektist / ettevalmistavast meetmest²**

☐ Ettepanek/algatus käsitleb **olemasoleva meetme pikendamist**

☐ Ettepanek/algatus käsitleb **ümbersuunatud meedet**

1.5. Eesmärgid

1.5.1. Komisjoni mitmeaastased strateegilised eesmärgid, mida ettepaneku/algatuse kaudu täidetakse

– Piirihaldus – elude päästmine ja välispiiride kindlustamine

ETIAS on automatiseeritud süsteem, mis luuakse selleks, et teha kindlaks kõik Schengeni alale reisiva viisanõudest vabastatud reisijaga seotud riskid. ETIASe abil kogutakse kõnealuste reisijate kohta teavet enne nende reisi algust, et andmeid oleks võimalik eelnevalt töödelda. Reisijatele annab see kindluse, et nende piiriületus kulgeb ladusalt.

– Teabevahetuse parandamine

Raske kuritegevuse ja terrorismi tõkestamisel on olulised piirihalduse ühised ranged standardid, mis on täielikus kooskõlas õigusriigi põhimõtte ja põhiõigustega.

¹ ABM: tegevuspõhine juhtimine; ABB: tegevuspõhine eelarvestamine.

² Vastavalt finantismääruse artikli 54 lõike 2 punktile a või b.

Ettepanek on osa Euroopa Liidu integreeritud piirihalduse strateegia pidevast arendamisest.

1.5.2. *Erieesmärgid ning asjaomased tegevusalad vastavalt tegevuspõhise juhtimise ja eelarvestamise struktuurile*

Erieesmärgid

ETIAS

- aitab tagada kõrgetasemelise julgeoleku, võimaldades hinnata taotlejate puhul põhjalikult julgeolekuriski enne nende saabumist välispiiril asuvasse piiripunkti, et teha kindlaks, kas on olemas faktilised näitajad või kas on mõistlikke põhjuseid järeldada, et asjaomase isiku viibimisega liikmesriikide territooriumil kaasneb julgeolekurisk;
- aitab ära hoida ebaseaduslikku rännet, võimaldades hinnata taotlejate puhul ebaseadusliku rände alast riski enne nende saabumist välispiiril asuvasse piiripunkti;
- aitab kaitsta rahvatervist, võimaldades hinnata taotlejate puhul rahvatervise alast riski enne nende saabumist välispiiril asuvasse piiripunkti;
- suurendab piiril teostatavate kontrollide tõhusust;
- toetab Schengeni infosüsteemi (SIS) eesmäärke seoses hoiatusteadetega, mis käsitlevad isikuid, keda otsitakse taga vahi alla võtmise, üleandmise või väljaandmise eesmärgil, kadunud isikuid, kohtumenetluses osalemise eesmärgil otsitavaid isikuid ja isikuid nende diskreetseks kontrollimiseks või erikontrolliks;
- aitab tõkestada, avastada ja uurida terroriakte ja muid raskeid kuritegusid.

Asjaomased tegevusalad vastavalt tegevuspõhisele juhtimisele ja eelarvestamise struktuurile

Peatükk „Turvalisus ja vabaduste kaitse“: punkt „Sisejulgeolek“

1.5.3. Oodatavad tulemused ja mõju

Täpsustage, milline peaks olema ettepaneku/algatuse oodatav mõju abisaajatele/sihtrühmale.

Üldised poliitilised eesmärgid on järgmised:

- 1) tugevdada integreeritud piirhaldust ja suurendada sisejulgeolekut;
- 2) aidata hõlbustada reisimist.

ETIASe põhifunktsioon on sellise teabe kontrollimine, mille viisanõudest vabastatud kolmandate riikide kodanikud on esitanud veebipõhises taotluses enne saabumist ELi välispiirile, kui kõnealuste kodanike puhul esineb teatav ebaseadusliku rände, julgeoleku- või rahvatervise alane risk. Selleks töödeldakse automatiseeritult kõiki taotlusi, kasutades muid ELi infosüsteeme, ETIASe spetsiaalset jälgimisnimekirja ja läbivaatamiseskirju. Selle kontrollimisega on võimalik kindlaks teha reisiloo väljastamist takistavate faktiliste näitajate või mõistlike põhjuste puudumine.

Nõudes kõikidelt viisanõudest vabastatud kolmandate riikide kodanikelt kehtivat reisiluba, kannab EL hoolt selle eest, et kõiki reisijaid kontrollitakse enne saabumist.

Nii tugevdatakse ETIASega ELi sisejulgeolekut kahel järgmisel viisil: esiteks tehakse selle abil kindlaks endast julgeolekuriski kujutavad isikud enne kõnealuste isikute saabumist Schengeni välispiirile ning teiseks tehakse selle abil riiklikele õiguskaitseasutustele ja Europolile vajaduse korral kättesaadavaks teave.

Praegu saab Euroopa Liidus viisavabalt reisida ligikaudu 1,4 miljardit inimest ligikaudu 60 riigist üle kogu maailma. Schengeni riike külastavate viisanõudest vabastatud kolmandate riikide kodanike arv suureneb jätkuvalt – on oodata, et see arv suureneb 2014. aasta 30 miljonilt 2020. aastaks 39 miljonile.

Need arvnäitajad osutavad vajadusele kehtestada süsteem, mille abil on võimalik hinnata ja hallata võimalikke ebaseadusliku rände alaseid ja julgeolekuriske, mis tekivad seoses ELi külastavate kolmandate riikide kodanikega, kooskõlas ELi viisanõude kaotamise poliitikaga.

Seepärast on ETIAS vajalik ka selleks, et hõlbustada viisanõudest vabastatud kolmandate riikide kodanike jaoks Schengeni välispiiri ületamist. ETIASe luba saadakse taotlusprotsessi kaudu, mis on lihtne, odav ja kiire ning ei nõua enamikul juhtudel lisakontrolli. Kui taotleja saab reisiloo, on see usaldusväärne varajane märk sellest, et tema sisenemine Schengeni alale on lubatav. Võrreldes praeguse olukorraga on see reisijate jaoks märkimisväärne täiustus.

Isegi kui lõpliku otsuse isiku lubamise kohta Schengeni alale teevad ikkagi piirivalvurid välispiiril kooskõlas Schengeni piirieskirjadega, vähendab ETIAS oluliselt sisenemise keelamise juhtumite arvu piiripunktides. Piirivalvuritel on võimalik näha, kas nende ees seisev isik on saanud enne piirile saabumist reisiloo või mitte. Isikud, kellele on keeldutud luba andmast, ei raiska Schengeni alale reisimisega aega ja raha. Sel viisil vähendab ETIAS ka kulusid, mis tekivad vedajatel reisijate mere- ja õhupiirilt tagasisaatmisel.

Konkreetsed poliitilised eesmärgid

ETIASe peamised konkreetsed poliitilised eesmärgid on järgmised:

- 1) suurendada viisanõudest vabastatud reisijatele eelneva reisiloo nõude kehtestamisega piiril teostatavate kontrollide tõhusust;

- 2) tagada viisanõudest vabastatud kolmandate riikide kodanike koordineeritud ja ühtne hindamine, konsulteerides vajaduse korral asjakohaste liikmesriikidega;
- 3) vähendada välispiiril väljastatavate sisenemiskeeldude arvu, alandades seeläbi piirivalvurite töökoormust selliste juhtumite menetlemisel;
- 4) aidata tõkestada, avastada ja uurida terroriakte ja muid raskeid kuritegusid.

1.5.4. Tulemus- ja mõjunäitajad

Täpsustage, milliste näitajate alusel hinnatakse ettepaneku/algatuse elluviimist.

Arendamise ajal

Pärast ettepaneku eelnõu heakskiitmist ja tehnilise kirjelduse vastuvõtmist hakkab eu-LISA arendama ELi reisiinfo ja -lubade süsteemi (ETIAS) infosüsteemi (mis hõlmab kesksüsteemi, ühtset riiklikku liidest igas liikmesriigis, kesksüsteemi ja ühtsete riiklike liidest vahelist turvalist sidetaristut, avalikku veebisaiti ja mobiilirakendust mobiiliseadmete jaoks, e-posti teenust, turvalist kontoteenust, võrguvärvat vedajatele, veebiteenust ning tarkvara, mis võimaldab ETIASe keskkusel ja ETIASe riiklikel üksustel taotlusi töödelda).

eu-LISA koordineerib ka liikmesriikide poolt riigi tasandil elluviidavat ühtse riikliku liidese lõimimist. Arendusetapiks töötatakse välja üksikasjalikud üldjuhtimise põhimõtted ning Euroopa Parlamendile, nõukogule ja komisjonile aruannete esitamise nõuded.

ETIASe infosüsteemi arendamisel kasutab eu-LISA nii suures ulatuses kui see on tehniliselt võimalik riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi riist- ja tarkvara komponente. Kui see on tehniliselt võimalik, jagab ETIASe infosüsteem riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemiga selle riist- ja tarkvara komponente. Eelkõige arendatakse riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi ühtse riikliku liidese uue funktsioonina välja ETIASe ühtne riiklik liides.

Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Amet loob ETIASe keskkuse, mis haldab ETIASe taotlustoimikuid ja ETIASes salvestatud andmeid. ETIASe keskkuse ülesanne on kontrollida, kas taotlustoimikus salvestatud andmed vastavad mõne infosüsteemi registris, toimikus või hoiatusteates esinevatele või läbivaatamiseskirjades eelnevalt kindlaks määratud andmetele. Kui andmetes avastatakse vastavus või kui taotleja isiku osas esineb endiselt kahtlusi, edastatakse taotlus hindamiseks selle liikmesriigi ETIASe riiklikule üksusele, kuhu taotleja kavatseb siseneda. Seega peab iga liikmesriik looma ETIASe riikliku üksuse, mis menetleb talle edastatud ETIASe taotlustoimikuid.

Erieesmärk: saavutada 2021. aastaks süsteemi kasutusvalmidus.

Näitaja: eu-LISA on teatanud, et ETIASe kasutuselevõtuks peab olema süsteemi põhjalik katsetamine, mida amet teeb koostöös liikmesriikidega, edukalt lõpetatud; Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Amet on teatanud, et keskkusel on olemas eeldatava taotlustehulga menetlemiseks vajalik suutlikkus, ning liikmesriigid on teatanud oma riiklike üksuste valmidusest menetleda eeldatavat taotlustehulka.

Pärast süsteemi kasutuselevõttu

eu-LISA tagab, et oleksid olemas süsteemid, millega jälgida ELi viisainfo ja -lubade süsteemi (ETIAS) toimimist seatud eesmärged silmas pidades. Kaks aastat pärast

süsteemi kasutuselevõttu ning seejärel iga kahe aasta tagant esitab eu-LISA Euroopa Parlamendile, nõukogule ja komisjonile aruande süsteemi tehnilise toimimise, sealhulgas turvalisuse kohta.

ETIASe keskküsus tagab, et taotlustoimikutes ja ETIASe kesksüsteemis salvestatud andmed on õiged ja ajakohased, haldab konkreetseid riskinäitajaid ja ETIASe jälgimisnimekirja ning auditeerib korrapäraselt taotluste töötlemist.

Peale selle peaks komisjon kolm aastat pärast ETIASe kasutuselevõttu ning seejärel iga nelja aasta tagant esitama süsteemi kohta üldhinnangu. Üldhinnangus vaadeldakse saavutatud tulemusi, võttes arvesse seatud eesmärgi ja mõju põhiõigustele, hinnatakse süsteemi aluspõhimõtete kehtivust, käesoleva määruse kohaldamist, ETIASe turvalisust ja mis tahes mõju tulevasele tegevusele ning esitatakse vajalikud soovitused. Komisjon edastab hindamisaruanded Euroopa Parlamendile ja nõukogule.

Erieesmärk: suurendada viisanõudest vabastatud reisijatele eelneva reisiloa nõude kehtestamisega piiril teostatavate kontrollide tõhusust.

Näitaja:

selliste automatiseeritud töötlemise käigus heaks kiitmata jäänud taotluste osakaal, mida menetles keskküsus ja/või riiklik üksus ning mille puhul ei olnud tegemist faktiliste vigade parandamise või ebaselguse kaotamisega (st sellise olukorra lahendamiseks, kus isik aeti segi mõnes ETIASe konsulteeritud andmebaasis registreeritud samanimelise isikuga);

selliste väljaantud reisilubade osakaal, mis on tunnustatud kehtetuks ETIASe konsulteeritud andmebaasis ajakohastatud teabe alusel;

selliste väljaantud reisilubade osakaal, millega seoses on antud piiripunktis sisenemiskeeld.

Erieesmärk: tagada viisanõudest vabastatud kolmandate riikide kodanike koordineeritud ja ühtne hindamine, konsulteerides vajaduse korral asjakohaste liikmesriikidega.

Näitaja:

selliste automatiseeritud töötlemise käigus heaks kiitmata jäänud taotluste osakaal, mida hindasid liikmesriikide riiklikud üksused, võrreldes praeguse tava alusel kindlaks määratud sihtväärtustega.

Erieesmärk: vähendada välispiiril väljastatavate sisenemiskeeldude arvu.

Näitaja:

ETIASes tagasi lükatud taotluste arv võrreldes praeguse piiripunktides väljastatud sisenemiskeeldude arvuga;

selliste reisiloa saanud reisijate arv, keda keelduti piiripunktis riiki lubamast.

1.6. Ettepaneku/algatuse põhjendus

1.6.1. Lühivi või pikaajalises perspektiivis täidetavad vajadused

1) Kaitsta ja täiendada ELi viisanõude kaotamise poliitikat. Kui reisijatelt nõutakse viisat, on enne nende saabumist Schengeni alale nende kohta kättesaadav oluline hulk teavet, mida säilitatakse viisainfosüsteemis pärast viisa kehtivusaja lõppu viis aastat. Kui konkreetse riigi reisija vabastatakse viisanõudest, ei ole tema kohta enne piiriületust mingit teavet. Seda viisanõudest vabastatud reisijate puhul esinevat teabelünka tuleb vähendada, kuna viisanõudest vabastamise puhul on eeldatud keskmiselt väikest sisserändet, mis võib aga olla isikute tasandil väga erinev ja ei pruugi tähendada väikest julgeolekuriski. Seepärast on vaja suurendada ELi suutlikkust hinnata võimalikku sisserände- ja julgeolekuriski iga viisanõudest vabastatud reisija puhul eraldi.

2) Säilitada Schengeni piiri haldamise kvaliteet ja seda parandada, eriti maismaapiiril. Et tagada vajalik julgeoleku-, rände- ja rahvatervise alase riski hindamine, luuakse ETIASega täiendav süstemaatiliste kontrollide tasand, sest sellega võimaldatakse teha asjakohaseid andmebaase kasutades varajasi kontrole enne reisijate saabumist välispiirile.

3) Suurendada reisimise mugavust. ETIASega abil väheneb märkimisväärselt riiki lubamisest keeldumise juhtude arv. Isikud, kellele on keeldutud luba andmast, ei raiska Schengeni ala välispiiril asuvasse piiripunkti reisimisega aega ja raha. Samuti vähenevad ETIASega vedajate kulud, mis on seotud mere- ja õhupiirilt tagasipöördumisega.

4) Tugevdada võitlust rahvusvahelise kuritegevuse, terrorismi ja muude julgeolekuohtude vastu.

1.6.2. ELi meetme lisaväärtus

Euroopa rände tegevuskavas käsitatakse piirihaldust ühena neljast rände parema haldamise sambast. Välispiiride kindlustamiseks ja tõhusamaks haldamiseks tuleb paremini ära kasutada IT-süsteemide ja tehnoloogia pakutavaid võimalusi. Piirihaldust toetab ELi kolme olemasoleva suuremahulise IT-süsteemi (SIS, VIS ja Eurodac) kasutamine. Riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteem, kui seda rakendama hakatakse, suurendab piiriületuse tõhusust. Ainus teave viisanõudest vabastatud isikute kohta on paraku pärit nende reisidokumendist. Õhutsi või meritsi saabuvate reisijate puhul võib seda teavet täiendada enne reisijate saabumist saadav reisijaid käsitlev eelteave. Kavandatava broneeringuinfo direktiivi alusel kogutakse reisijate kohta ka broneeringuinfot, kui nad saavad ELi lennukiga. Maismaapiiri kaudu ELi sisenevate isikute kohta ei ole enne nende ELi välispiirile jõudmist mingit teavet.

See lünk täidetakse ELi reisiinfo ja -lubade süsteemiga, millega kogutakse teavet viisanõudest vabastatud kolmandate riikide kodanike kohta enne nende saabumist piirile, vähendades sel moel piirikontrollivahendite koormust ning automatiseerides teatud piirikontrolliga seotud ülesanded ja tegevused. Automatiseerimine tagab kolmandate riikide kodanike lubatud viibimisaja ühtse ja süstemaatilise kontrolli. Reisijatel palutakse sisestada enne oma reisi veebipõhisesse taotlusvormi hulk andmeid. Pärast teatud (nt rände- ja julgeolekualastel) riskikriteeriumidel põhinevat taotluse läbivaatamist antakse taotlejatele teada reisiloo väljaandmisest või selle

väljastamisest keeldumisest. Enamik lubadest antakse automaatselt mõne minutiga ja otsus seotakse elektrooniliselt reisija passiga³. Kui reis toimub lennuki või laevaga, kontrollivad vedajad registreerimislauas, kas reisijal on kehtiv reisirubade, et anda talle õigus suunduda lennuki või laeva pardale või seda õigust mitte anda. Kui reisija saabub sõiduauto, bussi või rongiga maismaapiirile, kontrollib piirivalvur reisirubade kehtivust.

ETIASe rakendamine koos uute võimalustega kasutada iseteenindussüsteeme ning automaatseid ja poolautomaatseid piirikontrollilahendusi lihtsustab piirivalvurite tööd ning aitab neil toime tulla piiriületuste arvu prognoositud kasvuga. Reisijate vaatenurgast lihtsustab selle tulemusel piiriületus, sest ooteaeg väheneb ja piiril teostatavad kontrollid muutuvad kiiremaks.

Kuigi liikmesriigid võivad säilitada oma riikliku süsteemi kooskõlas riiklike julgeolekualaste õigusaktidega, võimaldaks ELi reisiinfo ja -lubade süsteem liikmesriikide ametiasutustel pääseda ligi ELi välispiiri ületanud kolmandate riikide kodanike andmetele.

1.6.3. Samalaadsetest kogemustest saadud õppetunnid

Teise põlvkonna Schengeni infosüsteemi (SIS II) ja viisainfosüsteemi (VIS) arendamisel saadud kogemustest õpiti järgmist:

1) võimaliku kaitsena nõuete muutmise tulenevate ülekulude ja viivituste vastu ei hakata ühtki vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneva ala uut infosüsteemi, eriti kui see hõlmab suuremahulist IT-süsteemi, arendama enne, kui on lõplikult vastu võetud õigusaktid, kus on sätestatud selle eesmärk, kohaldamisala, funktsioonid ja tehnilised üksikasjad;

2) liikmesriikide tegevust SIS II ja VISi arendamisel võis kaasa aidata Välispiirifondi vahenditest, kuid see ei olnud kohustuslik. Seega ei olnud võimalik saada ülevaadet edusammudest liikmesriikides, kes ei olnud näinud asjaomast tegevust ette oma mitmeaastases programmitöös või kelle programmitöös esines ebatäpsust. Seepärast tehakse nüüd ettepanek, et komisjon hüvitaks kõik liikmesriikide loomiskulud, mis võimaldaks jälgida arendustöös tehtavaid edusamme;

3) rakendamise üldise koordineerimise lihtsustamiseks arendab eu-LISA välja nii ETIASe infosüsteemi kui ka ühtse riikliku liidese, mida kõik liikmesriigid peavad kasutama selleks, et ühendada piiril kasutatav olemasolev riiklik IT-taristu ja riiklikud üksused, mis hindavad riske ja teevad otsuse kesküksuselt liikmesriikidele edastatud juhtumite kohta.

1.6.4. Kooskõla ja võimalik koostoime muude asjaomaste meetmetega

Käesolevat ettepanekut tuleks käsitleda vahendina, millega rakendatakse meetmeid, mis sisalduvad 6. aprilli 2016. aasta teatises „Piirivalve ja julgeoleku tugevdamine ja arukamad infosüsteemid“,⁴ milles on rõhutatud vajadust, et EL tugevdaks ja täiustaks

³ Siinkohal on oluline märkida, et tavaliselt on elektroonilise passi kasutamine viisavabaduse kavaga liitumise eeltingimus.

⁴ COM(2016) 205 final.

oma IT-süsteeme, andmehaldust ja teabevahetust piirihalduse, õiguskaitse ja terrorismivastase võitluse valdkonnas.

Komisjon kinnitab oma 14. septembri 2016. aasta teatises „Julgeoleku suurendamine liikuvast maailmast: parem teabevahetus terrorismivastase võitluse valdkonnas ja tugevamad välispiirid“⁵ välispiiride kindlustamise tähtsust ning esitab konkreetsed algatused, et hoogustada ja laiendada ELi tegevust välispiiride haldamise jätkuval tugevdamisel. Teatises on öeldud, et komisjon seab esmatähtsale kohale ETIASe väljatöötamise ja võtab 2016. aasta novembriks vastu seadusandliku ettepaneku selle süsteemi loomise kohta ehk teeb otsuse, millele juhtis tähelepanu ka president Juncker oma samal päeval Euroopa Parlamendis peetud kõnes olukorrast Euroopa Liidus⁶.

Samuti tuleks käesolevat ettepanekut käsitada osana Euroopa Liidu integreeritud piirihalduse strateegia pidevast arendamisest ning seoses Sisejulgeolekufondi välispiiride ja viisade rahastamisvahendiga⁷ osana mitmeaastasest finantsraamistikust, eu-LISA asutamise määrusest⁸ ning Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ameti loomise määrusest⁹. Finantsselgitus, mis on lisatud komisjoni ettepanekule eu-LISA asutamise kohta,¹⁰ hõlmab olemasolevate IT-süsteemide Eurodaci, SIS II ja VISi kulusid, kuid mitte tulevaste piirihaldussüsteemide kulusid, mille haldamist ei ole õigusraamistiku kaudu ametile veel usaldatud. Euroopa reisiinfo ja -lubade süsteem (ETIAS) täiendab VISi ning riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi¹¹. Kui VIS sisaldab üksnes teavet viisataotlejate ja väljaantud viisade kohta ning riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemis säilitatakse väljaantud viisadega seotud konkreetseid riiki sisenemise ja riigist lahkumise andmeid, siis ETIAS hakkab sisaldama teavet viisanõudest vabastatud kolmandate riikide kodanike kohta.

Finantsselgitus, mis on lisatud komisjoni ettepanekule Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ameti loomise kohta, ei hõlma samuti ülesannet teostada viisanõudest vabastatud reisijate taotlejate puhul tegelik riskide hindamine, sest Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ametile ei usaldatud algselt otsuste tegemist konkreetsete reisijate kohta.

⁵ COM(2016) 602 final.

⁶ Kõne on kättesaadav aadressil http://europa.eu/rapid/press-release_SPEECH-16-3043_et.htm.

⁷ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. aprilli 2014. aasta määrus (EL) nr 515/2014, millega luuakse Sisejulgeolekufondi osana välispiiride ja viisade rahastamisvahend ning tunnistatakse kehtetuks otsus nr 574/2007/EÜ.

⁸ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 25. oktoobri 2011. aasta määrus (EL) nr 1077/2011, millega asutatakse Euroopa amet vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneva ala suuremahuliste IT-süsteemide operatiivjuhtimiseks. Artikli 1 lõige 3: „Ametile võib samuti teha ülesandeks muude kui lõikes 2 osutatud vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneva ala suuremahuliste IT-süsteemide ettevalmistamise, väljatöötamise ja operatiivjuhtimise, kuid üksnes juhul, kui see on sätestatud [...] asjakohastes õigusaktides [...]“.

⁹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 14. septembri 2016. aasta määrus (EL) 2016/1624, mis käsitleb Euroopa piiri- ja rannikuvalvet ning millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) 2016/399 ning tunnistatakse kehtetuks Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EÜ) nr 863/2007, nõukogu määrus (EÜ) nr 2007/2004 ning nõukogu otsus 2005/267/EÜ.

¹⁰ KOM(2010)93, 19. märts 2010.

¹¹ Nõukogu 23. juuni 2008. aasta otsus 2008/633/JSK, mis käsitleb liikmesriikide määratud ametiasutuste ja Eurooli juurdepääsu viisainfosüsteemile (VIS) terroriaktide ja muude raskete kuritegude vältimise, avastamise ja uurimise eesmärkidel, ning Euroopa Parlamendi ja nõukogu 9. juuli 2008. aasta määrus (EÜ) nr 767/2008, mis käsitleb viisainfosüsteemi (VIS) ja liikmesriikidevahelist teabevahetust lühiajaliste viisade kohta (VIS määrus).

1.7. Meetme kestus ja finantsmõju

☐ **Piiratud kestusega** ettepanek/algatus

- ☐ Ettepanek/algatus hõlmab ajavahemikku [PP/KK]AAAA–[PP/KK]AAAA
- ☐ Finantsmõju avaldub ajavahemikul AAAA–AAAA

☒ **Piiramatu kestusega** ettepanek/algatus

- ettevalmistusperiood 2017. aastal,
- rakendamise käivitumisperiood hõlmab ajavahemikku 2018–2020,
- millele järgneb täieulatuslik kasutuselevõtt 2021. aastal.

1.8. Ettenähtud eelarve täitmise viisid¹²

☒ **Otsene eelarve täitmine** komisjoni poolt

- ☒ oma talituste kaudu, sealhulgas kasutades liidu delegatsioonides töötavat komisjoni personali;
- ☐ rakendusametite kaudu

☒ **Eelarve täitmine** koostöös liikmesriikidega

☒ **Kaudne eelarve täitmine**, mille puhul eelarve täitmise ülesanded on delegeeritud:

- ☐ kolmandatele riikidele või nende määratud asutustele;
- ☐ rahvusvahelistele organisatsioonidele ja nende esindajatele (täpsustage);
- ☐ Euroopa Investeeringuspangale ja Euroopa Investeeringufondile;
- ☒ finantsmääruse artiklites 208 ja 209 nimetatud asutustele;
- ☐ avalik-õiguslikele asutustele;
- ☐ avalikke teenuseid osutavatele eraõiguslikele asutustele, kes esitavad piisavad finantstagatised;
- ☐ liikmesriigi eraõigusega reguleeritud asutustele, kellele on delegeeritud avaliku ja erasektori partnerluse rakendamine ja kes esitavad piisavad finantstagatised;
- ☐ isikutele, kellele on delegeeritud ELi lepingu V jaotise kohaste ÜVJP erimeetmete rakendamine ja kes on kindlaks määratud asjaomasel alusaktis.
- *Mitme eelarve täitmise viisi valimise korral esitage üksikasjad rubriigis „Märkused“.*

Märkused

Sisejulgeolekufondi välispiiride ja viisade rahastamisvahendi määrusega on nähtud ette rahastamisvahend, mis hõlmab e-piiride paketi rakendamise eelarvet.

Selle artiklis 5 on sätestatud, et programmi kaudu, millega luuakse artiklis 15 sätestatud tingimustel IT-süsteemid, mis toetavad rändevoogude juhtimist liidu välispiiril, rakendatakse 791 miljonit eurot. Sellest 791 miljonist eurost 480 miljonit eurot on ette nähtud riiki

¹² Eelarve täitmise viise selgitatakse koos viidetega finantsmäärusele veebisaidil BudgWeb: <https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>.

sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi arendamiseks. Osa ülejäänud 311 miljonist eurost kasutatakse ETIASe jaoks.

Eelarve täitmise meetodite kohta on Sisejulgeolekufondi välispiiride ja viisade rahastamisvahendi määruuses sätestatud järgmine.

Artikli 5 lõike 4 viimases lõigus on sätestatud, et „[p]raegustel ja/või uutel IT-süsteemidel põhinevate IT-süsteemide väljatöötamist käsitleva programmi elluviimiseks nähakse eelarve täitmise meetod(id) ette asjaomastes liidu õigusaktides nende vastuvõtmise korral“.

Artiklis 15 on sätestatud järgmine: „*Programmi praegustel ja/või uutel IT-süsteemidel põhinevate IT-süsteemide väljatöötamise kohta rakendatakse pärast liidu seadusandlike aktide vastuvõtmist, millega määratakse kindlaks need IT-süsteemid ja nende sideinfrastruktuur, et eelkõige parandada reisijatevoogude juhtimist ja kontrolli välispiiridel, tugevdades selleks kontrolle ja kiirendades seaduslikult reisivate isikute piiriületust. Võimaluse korral tuleks püüda saavutada koostoime olemasolevate IT-süsteemidega, et vältida topeltkulutusi.*

Artikli 5 lõike 5 punktis b osutatud summa jaotus toimub kas asjaomastes liidu seadusandlikes aktides või, pärast kõnealuste seadusandlike aktide vastuvõtmist, delegeeritud õigusakti abil kooskõlas artikliga 17.“

Ettepanekus kavandatud eelarve täitmise meetodid on järgmised.

1) Kaudne eelarve täitmine: Ajavahemikus 2018–2020 tegeleb ETIASe infosüsteemi arendamisega eu-LISA. Arendatakse kõiki projekti infotehnoloogiaga seotud osi, st kesksüsteemi, ühtset riiklikku liidest igas liikmesriigis, kesksüsteemi ja ühtsete riiklike liidest vahelist turvalist sidetaristut, avalikku veebisaiti ja mobiilirakendust mobiiliseadmete jaoks, e-posti teenust, turvalist kontoteenust, võrguvärvavat vedajatele, veebiteenust ning tarkvara, mis võimaldab ETIASe kesksusel ja ETIASe riiklikel üksustel taotlusi töödelda. 2021. aastal algavas tegevusetapis teostab eu-LISA kõik ETIASe infosüsteemi hooldusega seotud tehnilised tegevused.

Alates 2018. aastast on kavas kanda Sisejulgeolekufondist kokku 100,8 miljonit eurot üle eu-LISA eelarvereele, et katta arendusetapis toimuva tegevusega seotud kulud.

2020. aastal loob Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Amet ETIASe kesksuse. Selle raames valmistatakse ette kontoriruumid, hangitakse ja paigaldatakse personali kasutatavad IT-seadmed ning värvatakse ja koolitatakse kesksuse töötajaid. 2021. aastal algavas tegevusetapis teostab ETIASe kesksus ETIASe taotluste töötlemisega seotud toiminguid, nagu on kirjeldatud artiklis 7.

2020. aastal on kavas kanda Sisejulgeolekufondist kokku 12,3 miljonit eurot üle Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ameti eelarvereele, et katta ETIASe kesksuse loomise kulud.

2) Rände ja siseasjade peadirektoraadi eelarve täitmine koostöös liikmesriikidega: arendusetapis (2018–2020) kulutab komisjon lõimimiskulude ja ühtse riikliku liidese tegevusega seotud kulude katmiseks liikmesriikides kokku 92,3 miljonit eurot. 2020. aastal loovad liikmesriigid ETIASe riiklikud üksused. Sisejulgeolekufondi riiklike programmide kaudu tehakse selle jaoks kättesaadavaks 4,2 miljonit eurot. Sellega kaetakse personali kasutatavate IT-seadmete hankimise ja paigaldamise ning kesksuse töötajate värbamise ja koolitamise kulud. 2021. aastal algavas tegevusetapis tagavad liikmesriigid süsteemi (ööpäev läbi) toimimiseks vajalikud töötajad ja ETIASe riiklikud üksused teostavad taotluste töötlemisega seotud toiminguid, nagu on kirjeldatud artiklis 8. Igale liikmesriigile eraldatav

summa määratakse kindlaks määruse lisas ja neid summasid kasutatakse viisil, mis on tegevuseesmärkide parimaks saavutamiseks kõige asjakohasem.

E-piiride eelarverea ülejäänud osa (esialgne assigneering 311 miljonit eurot miinus ETIASe eelarve 209,9 miljonit eurot* = 100,8 miljonit eurot) kasutatakse määruse (EL) nr 515/2014 (Sisejulgeolekufondi välispiiride ja viisade rahastamisvahendi määrus) artikli 5 lõike 5 punktis b kindlaks määratud viisil.

* V.a rubriiki 5 kuuluvad kulud.

Plokid	Arendusetapp (2018–2020)	Tegevusetapp (2021)	Eelarve täitmise viis	Vastutav asutus
Võrk	X	X	kaudne	eu-LISA
Kesksüsteemi arendamine ja hooldus	X	X	kaudne	eu-LISA
Kesksüsteemi tegevus		X	kaudne	Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Amet
Ühtse riikliku liidese arendamine	X		kaudne	eu-LISA
Ühtse riikliku liidese loomine ja sellega seotud haldustegevus arendusetapis	X	X	koostöös liikmesriikidega	KOM
Riiklike süsteemide hooldus	X	X	koostöös liikmesriikidega	KOM

2. HALDUSMEETMED

2.1. Järelevalve ja aruandluse eeskirjad

Täpsustage tingimused ja sagedus.

ELi reisiinfo ja -lubade süsteemi (ETIAS) arendamise ja tehnilise haldamise eeskirju on kirjeldatud ettepaneku XIII peatükis (eelkõige artiklites 63 ja 64). Järelevalve ja hindamise eeskirju on kirjeldatud artiklis 81:

1. eu-LISA tagab, et oleksid kehtestatud menetlused ETIASe infosüsteemi arengu jälgimiseks planeerimise ja kuludega seotud eesmärkide alusel ning ETIASe toimimise kontrollimiseks tehniliste väljundite, kulutasuvuse, turvalisuse ja teenuste kvaliteediga seoses seotud eesmärkide alusel.

2. eu-LISA esitab hiljemalt kuus kuud pärast käesoleva määruse jõustumist ning seejärel ETIASe infosüsteemi arendusetapis iga kuue kuu tagant Euroopa Parlamendile ja nõukogule aruande, milles antakse ülevaade kesksüsteemi, ühtsete liidest ja nendevahelise sidetaristu arendamise seisust. Arendusetapi lõppedes esitatakse Euroopa Parlamendile ja nõukogule aruanne, milles selgitatakse üksikasjalikult eesmärkide, eelkõige planeerimise ja kuludega seotud eesmärkide saavutamist ning põhjendatakse lahknevusi.

3. Tehnilise hoolduse eesmärgil on eu-LISA-l juurdepääs vajalikule teabele, mis on seotud ETIASe infosüsteemis tehtud andmetöötlustoimingutega.

4. Kaks aastat pärast ETIASe kasutuselevõttu ning seejärel iga kahe aasta tagant esitab eu-LISA Euroopa Parlamendile, nõukogule ja komisjonile aruande ETIASe infosüsteemi tehnilise toimimise, sealhulgas süsteemi turvalisuse kohta.

5. Kolm aastat pärast ETIASe kasutuselevõttu ning seejärel iga nelja aasta tagant esitab komisjon ETIASe kohta üldhinnangu ja vajalikud soovitusel. Üldhinnang hõlmab ETIASega saavutatud tulemusi, võttes arvesse ETIASe eesmarke, volitusi ja ülesandeid; ETIASe tegevuse ja töömeetodite mõju, tõhusust ja tulemuslikkust, pidades silmas ETIASe eesmarke, volitusi ja ülesandeid; taotluste automatiseeritud töötlemise eeskirju, mida kohaldatakse riskide hindamisel; võimalikku vajadust muuta ETIASe keskuksuse volitusi; selliste võimalike muudatuste finantsmõju; mõju põhiõigustele.

Komisjon edastab hindamisaruande Euroopa Parlamendile ja nõukogule.

6. Liikmesriigid ja Europol esitavad eu-LISA-le, ETIASe keskuksusele ja komisjonile lõigetes 4 ja 5 osutatud aruannete koostamiseks vajaliku teabe vastavalt komisjoni ja/või eu-LISA poolt eelnevalt kindlaksmääratud kvantitatiivsetele näitajatele. See teave ei tohi kahjustada töömeetodeid ega sisaldada andmeid, mis paljastaksid määratud asutuste teabeallikate, töötajate või uurimistega seotud teavet.

7. eu-LISA ja ETIASe keskuksus annavad komisjonile lõikes 5 osutatud üldhinnangu koostamiseks vajalikku teavet.

8. Iga liikmesriik ja Europol koostab tundliku teabe avaldamist käsitlevaid siseriiklikke õigusnorme järgides igal aastal ETIASe infosüsteemi andmetele õiguskaitse eesmärgil juurdepääsu andmise tõhususe kohta aruande, mis sisaldab järgmist teavet ja statistikat:

– andmetega tutvumise täpne eesmärk, sealhulgas terroriakti või raske kuriteo liik;

- mõistlik alus põhjendatud kahtluseks, et kuriteos kahtlustatav isik või selle toimepanija või ohver kuulub käesoleva määruse kohaldamisalasse;
 - õiguskaitse eesmärgil ETIASe infosüsteemile juurdepääsu saamiseks esitatud taotluste arv;
 - selliste juhtumite arv ja liik, kus isik edukalt tuvastati;
 - andmed erandliku kiireloomulise juurdepääsu vajaduse ja kasutamise kohta, sealhulgas selliste juhtumite kohta, kus keskne juurdepääsupunkt ei kiitnud kiireloomulise menetluse kohaldamist järelkontrolli käigus heaks.
- Liikmesriikide ja Europol'i aastaaruanded edastatakse komisjonile järgneva aasta 30. juuniks.

2.2. Haldus- ja kontrollisüsteemid

2.2.1. Välja selgitatud riskid

1) Süsteemi tehnilise arendamisega seotud probleemid

ELi reisiinfo ja -lubade kesksüsteem võib vajada lisaliideseid selliste sidusrühmade jaoks nagu a) lennu- ja mereveoettevõtjad, b) pangad (krediitkaardiandmete kogumiseks) ning c) reisijaid, kelle puhul on vaja kohaldada konkreetseid turvanõudeid. Süsteemi jälgimiseks ja käsitsi töötlemist nõudvate juhtumite haldamiseks suure ööpäev läbi tegutseva haldusplatvormi loomine võib osutuda keeruliseks, nagu võib osutuda keeruliseks ka taotluste hindamist võimaldavate automatiseeritud eeskirjade kehtestamine.

Liikmesriikide riiklikud IT-süsteemid on tehniliselt erinevad. Olenevalt kohalikest oludest (olemasolev ruum piiripunktis, reisijatevood jne) võivad lisaks erineda ka piirikontrollimenetlused. ETIAS tuleb lõimida riikliku IT-struktuuriga ja riiklike piirikontrollimenetlustega. Peale selle tuleb ühtsete riiklike liideste lõimimine täielikult kooskõlastada kesksete nõuetega.

Esineb jätkuvalt risk, et liikmesriigid võivad rakendada ETIASe tehnilisi ja õiguslikke aspekte keskse süsteemi ja riiklike süsteemide töö ebapiisava kooskõlastamise tõttu eri viisil. Kavandatud ühtne riiklik liides peaks seda riski maandama.

2) Raskused õigeaegse arendamisega

VISI ja SIS II arendamisel saadud kogemuste põhjal võib eeldada, et ETIASe eduka rakendamise seisukohast on kõige olulisem süsteemi õigeaegne väljaarendamine välistöövõtja poolt. Suuremahuliste IT-süsteemide arendamise ja juhtimise valdkonna tippkeskusena vastutab eu-LISA ka lepingute sõlmimise ja haldamise eest; eelkõige hõlmab see süsteemi arendamise allhanget. Välistöövõtja kasutamisega süsteemi väljaarendamisel kaasnevad mitmesugused riskid:

- a) eelkõige risk, et töövõtja ei suuda eraldada projektile piisavaid ressursse või et luuakse ja arendatakse välja süsteem, mis ei ole oma tehnilise taseme poolest ajakohane;
- b) risk, et töövõtja ei järgi kulude vähendamisel täielikult suuremahuliste IT-projektide haldamise võtteid ja meetodeid;

c) risk, et töövõtjat tabavad kõnealuse projektiga mitteseotud põhjustel majanduslikud raskused, mida ei saa täielikult vältida.

2.2.2. *Teave loodud sisekontrollisüsteemi kohta*

Ameti eesmärk on olla tippkeskus ulatuslike IT-süsteemide arendamise ja juhtimise valdkonnas. Amet viib ellu süsteemi keskse osa, sealhulgas liikmesriikides asuvate ühtsete liidest ning võrgu arendamise ja toimimisega seotud tegevusi. See võimaldab vältida enamikku probleemidest, mis komisjonil esinesid SIS II ja VISi arendamisel.

Arendusetapis (2018–2020) teostab kõiki arendustegevusi eu-LISA. Arendatakse kõiki projekti osi, st kesksüsteemi, ühtset riiklikku liidest, kesksüsteemi ja ühtse riikliku liidest vahelist sidetaristut ning kõiki ETIASe kesksüsteemi ja muude kesksüsteemide vahelisi turvalisi sidekanaleid. Ühtse riikliku liidest loomise kulud ja kulud, mis tekivad liikmesriikides arendusetapis seoses süsteemide haldamisega, katab komisjon koostöös liikmesriikidega toimuva eelarve täitmise või toetuste kaudu.

2021. aastal algavas tegevusetapis vastutab eu-LISA kesksüsteemi tehnilise ja finantsjuhtimise, eelkõige lepingute sõlmimise ja haldamise eest ning komisjon haldab Sisejulgeolekufondi välispiiride ja viisade rahastamisvahendi kaudu (riiklikud programmid) liikmesriikidele riiklike üksuste kulude katmiseks antavaid vahendeid.

Viivituste vältimiseks riiklikul tasandil tuleb enne arendusetapi algust ette näha kõikide sidusrühmade vaheline tõhus juhtimine. Komisjon tegi määruse eelnõus ettepaneku, et liikmesriikide riiklikest ekspertidest moodustatud nõuanderühm annaks ametile ETIASega seotud nõu. Peale selle annavad arendusetapis kõik IT-projekti elluviijad aru programmi nõukogule, kuhu kuulub kuus eu-LISA haldusnõukogu liikmete või asendusliikmete seast valitud liiget, ETIASe nõuanderühma esimees ning kolm liiget, kes esindavad vastavalt eu-LISAt, Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ametit ning komisjoni (vt artikkel 63).

2.2.3. *Kontrolliga kaasnevate kulude ja sellest saadava kasu hinnang ning veariski taseme prognoos*

Ei kohaldata.

2.3. **Pettuste ja eeskirjade eiramise ärahoidmise meetmed**

Täpsustage rakendatavad või kavandatud ennetus- ja kaitsemeetmed.

Pettuste vastu võitlemise meetmed on sätestatud määruse (EL) nr 1077/2011 artiklis 35 järgmiselt:

1. Pettuse, korruptsiooni ja muu ebaseadusliku tegevuse vastu võitlemisel kohaldatakse määrust (EÜ) nr 1073/1999.
2. Amet ühineb institutsioonidevahelise kokkuleppega, milles käsitletakse Euroopa Pettustevastase Ameti (OLAF) sisejuurdlust, ja kehtestab viivitamata kõigi ameti töötajate suhtes kohaldatavad asjakohased sätted.
3. Rahastamisotsustes ning neist tulenevates lepingutes ja rakendusaktides sätestatakse sõnaselgelt, et kontrollikoda ja OLAF võivad vajaduse korral teostada ameti rahaliste vahendite saajate ning rahaliste vahendite eraldamise eest vastutavate isikute juures kohapealseid kontrolle.

Kooskõlas selle sättega võeti 28. juunil 2012. aastal vastu Vabadusel, Turvalisusel ja Õigusel Rajaneva Ala Suuremahuliste IT-süsteemide Operatiivjuhtimise Euroopa Ameti haldusnõukogu otsus, milles käsitletakse pettuse, korruptsiooni või mis tahes muu liidu finantshuve kahjustava ebaseadusliku tegevuse tõkestamisega seoses tehtavate sisejuurdluste tingimusi.

Kohaldatakse rände ja siseasjade peadirektoraadi pettuse ennetamise ja avastamise strateegiat.

3. ETTEPANEKU/ALGATUSE HINNANGULINE FINANTSMÕJU

HINNANG ALATES 2021. AASTAST KULUDELE JA PERSONALILE AVALDUVA MÕJU KOHTA ON LISATUD KÄESOLEVASSE FINANTSELGITUSSE NÄITLIKUSTAMISE EESMÄRGIL EGA MÕJUTA JÄRGMIST MITMEAASTAST FINANTSRAAMISTIKKU

3.1. Mitmeaastase finantsraamistiku rubriigid ja kulude eelarveread, millele mõju avaldub

- Olemasolevad eelarveread

Järjestage mitmeaastase finantsraamistiku rubriikide kaupa ja iga rubriigi sees eelarveridade kaupa

Mitmeaastase finantsraamistiku rubriik	Eelarverida	Assigneeringute liik	Rahaline osalus			
	Rubriik 3 „Julgeolek ja kodakondsus“	Liigendatud/liigendamata ¹³	EFTA riigid ¹⁴	Kandidaatriigid ¹⁵	Kolmandad riigid	finantsmääruse artikli 21 lõike 2 punkti b tähenduses
		Liigendatud	EI	EI	JAH	EI
3	18.020101 – Toetus piirihaldusele ja ühisele viisapoliitikale seadusliku reisimise hõlbustamiseks	Liigendatud	EI	EI	JAH	EI
3	18.020103 – Riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi ning ELi reisiinfo ja -lubade süsteemi (ETIAS) loomine	Liigendatud	EI	EI	JAH	EI
3	18.0203 – Euroopa Liidu Liikmesriikide Välispiiril Tehtava Operatiivkoostöö Juhtimise Euroopa Agentuur (Frontex)	Liigendatud	EI	EI	JAH	EI
3	18.0207 – Vabadusel, Turvalisusel ja Õigusel Rajaneva Ala Suuremahuliste IT-süsteemide Operatiivjuhtimise Euroopa Amet (eu-LISA)	Liigendatud	EI	EI	JAH	EI

¹³ Liigendatud assigneeringud / liigendamata assigneeringud.

¹⁴ EFTA: Euroopa Vabakaubanduse Assotsiatsioon.

¹⁵ Kandidaatriigid ja vajaduse korral Lääne-Balkani potentsiaalsed kandidaatriigid.

Uued eelarveread, mille loomist taotletakse

Järjestage mitmeaastase finantsraamistiku rubriikide kaupa ja iga rubriigi sees eelarveridade kaupa.

Hinnanguline mõju kuludele

Üldine hinnanguline mõju kuludele

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

Mitmeaastase finantsraamistiku rubriik	3	Julgeolek ja kodakondsus
---	---	--------------------------

Rände ja siseasjade peadirektoraat			Aasta 2018	Aasta 2019	Aasta 2020	Aasta 2021	Aasta 2022	Aasta 2023	Aasta 2024	Aasta 2025	Aasta 2026	Aasta 2027	KOKKU
• Tegevusassigneeringud													
18.020103 (e-piirid)	Kulukohustused	1)	20,000	20,000	20,000	7,500	7,500	7,500	7,500	7,500	7,500	7,500	112,500
	Maksed	2)	16,000	20,000	20,000	7,500	7,500	7,500	7,500	7,500	7,500	7,500	108,500
18.020101 (piirid ja viisad)	Kulukohustused		9,240	9,240	18,047	22,733	20,423	20,423	20,423	20,423	20,818	21,548	183,318
	Maksed		16,499	9,166	9,166	15,711	9,036	7,340	17,909	14,568	13,211	21,666	131,772
Eriprogrammide vahenditest rahastatavad haldusassigneeringud ¹⁶													
Eelarverea nr		3)											
Rände ja siseasjade peadirektoraadi assigneeringud KOKKU	Kulukohustused	= 1 + 1a + 3	29,240	29,240	38,047	30,233	27,923	27,923	27,923	27,923	28,318	29,048	295,818
	Maksed	= 2 + 2a + 3	32,49 9	29,16 6	29,16 6	23,21 1	16,53 6	14,84 0	25,40 9	22,06 8	20,71 1	29,16 6	242,772

¹⁶ Tehniline ja/või haldusabi ning ELi programmide ja/või meetmete rakendamiseks antava toetusega seotud kulud (endised B..A read), otsene teadustegevus, kaudne teadustegevus.

		+ 3											
--	--	-----	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Need kulud hõlmavad kulusid, mis on seotud järgmisega:

- ühtse riikliku liidese lõimimine liikmesriikide piiritaristutega ja kõnealuse liidese toimimine;
- riiklike üksuste loomine ja tegevus.

18.0207 – eu-LISA			Aasta 2018	Aasta 2019	Aasta 2020	Aasta 2021	Aasta 2022	Aasta 2023	Aasta 2024	Aasta 2025	Aasta 2026	Aasta 2027	KOKKU
Jaotis 1: personalikulud	Kulukohustused	1)	1,638	1,813	2,684	3,568	3,568	3,568	3,568	3,568	3,568	3,568	31,111
	Maksed	2)	1,638	1,813	2,684	3,568	3,568	3,568	3,568	3,568	3,568	3,568	31,111
Jaotis 2: infrastruktuuri- ja tegevuskulud	Kulukohustused	1a)	1,658	1,395	1,395	0,770	0,770	0,770	0,770	0,770	0,770	0,770	9,838
	Maksed	2a)	1,658	1,395	1,395	0,770	0,770	0,770	0,770	0,770	0,770	0,770	9,838
Jaotis 3: tegevuskulud	Kulukohustused	3a)	23,46 7	11,02 3	55,80 0	18,55 4	18,55 4	18,55 4	18,55 4	18,55 4	18,55 4	18,554	220,168
	Maksed	3b)	23,46 7	11,02 3	55,80 0	18,55 4	18,55 4	18,55 4	18,55 4	18,55 4	18,55 4	18,554	220,168
eu-LISA assigneeringud KOKKU	Kulukohustused	= 1 + 1a + 3	26,76 3	14,23 1	59,87 9	22,89 2	22,89 2	22,89 2	22,89 2	22,89 2	22,89 2	22,892	261,117
	Maksed	= 2 + 2a + 3b	26,76 3	14,23 1	59,87 9	22,89 2	22,89 2	22,89 2	22,89 2	22,89 2	22,89 2	22,892	261,117

Need kulud hõlmavad kulusid, mis on seotud järgmisega:

- arendustegevus, mis hõlmab kõiki projekti infotehnoloogiaga seotud osi, st kesksüsteemi, ühtset riiklikku liidest igas liikmesriigis, kesksüsteemi ja ühtsete riiklike liideste vahelist turvalist sidetaristut, avalikku veebisaiti ja mobiilirakendust mobiiliseadmete jaoks, e-posti teenust, turvalist kontoteenust, võrguvärvavat vedajatele, veebiteenust ning tarkvara, mis võimaldab ETIASe keskkusel ja ETIASe riiklikel üksustel taotlusi töödelda;
- ETIASe infosüsteemi tehniline haldamine ja hooldus.
- 1. jaotise kulud (personalikulud) 2019. aastal suurenevad seoses katseinseneride ja katsetajate lisandumisega olemasolevasse meeskonda. 2020. aastal jääb alles sama meeskond, mida suurendatakse veelgi liikmesriikidele ja vedajatele mõeldud (ööpäev läbi tegutseva) kasutajatoe töötajatega (1. rida), (ööpäev läbi) tehnilist tuge pakkuvate töötajatega (2. rida) ja (ööpäev läbi toimivat) kesksüsteemi jälgivate töötajatega. eu-LISA töötajad, keda on vaja ETIASe loomiseks ja selle tagamiseks, et töövõtja süsteemi välja arendab, jäävad pärast süsteemi kasutuselevõttu alles nii süsteemi käitamiseks kui ka süsteemi hoolduse ja arengu tagamiseks. Võrdlemisel muude süsteemidega on esile tõusnud hooldusega seotud ülesannete tähtsus, et säilitada süsteemi kõrgeimal tasemel toimimine, usaldusvärsus ja kohaldatavate läbivaatamiseskirjade asjakohasus.
- 2. jaotise kulud (infrastruktuuri- ja tegevuskulud) suurenevad alates 2018. aastast, et katta ETIASe lisakulud, mis on seotud keskkususe (mis asub Prantsusmaal Strasbourgis) ja keskkususe varuüksuse (mille asukoht on Sankt Johann im Pongau) andmekeskuse tegevusega, samuti täiendava kontoripinnaga, mida on vaja eu-LISA töötajatele ning töövõtja meeskonnale, kes vastutavad ETIASe infosüsteemi väljaarendamise ja hooldamise eest.
- 3. jaotise kulusid (tegevuskulud) mõjutab 2018. aastal algne investering süsteemi väljaarendamise ajal vajaminevatesse keskkondadesse paigaldatavasse riist- ja tarkvarasse. 2019. aastal hõlmavad 3. jaotise kulud üksnes arenduskulusid (nagu ka 2018. ja 2020. aastal), riist- ja tarkvara hoolduskulusid ning arendusetapi võrgukulusid. 2020. aastal 3. jaotise kulud suurenevad, sest kulud, mis on tehtud eelmisel aastal seoses toimivate IT-keskkondade loomisega investeerimisel riist- ja tarkvarasse (nii keskkususes kui ka keskkususe varuüksuses), realiseeruvad, kui kõnealused keskkonnad peavad olema enne süsteemi kasutuselevõttu valmis.

18.0203 – Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Amet ¹⁷			Aast a 2018	Aast a 2019	Aasta 2020	Aasta 2021	Aasta 2022	Aasta 2023	Aasta 2024	Aasta 2025	Aasta 2026	Aasta 2027	KOKKU
---	--	--	--------------------------	--------------------------	----------------------	----------------------	----------------------	----------------------	----------------------	----------------------	----------------------	----------------------	--------------

¹⁷ Töötajate arv 2020. aastal ja järgnevatel aastatel on soovituslik; tuleb hinnata, kas see on suurem komisjoni ettepanekus COM(2015) 671 prognoositud ameti töötajate arvust.

Jaotis 1: personalikulud	Kulukohustused	1)			7,402	22,31 5	22,31 5	22,31 5	22,31 5	22,31 5	22,689	23,37 9	165,045
	Maksed	2)			7,402	22,31 5	22,31 5	22,31 5	22,31 5	22,31 5	22,689	23,37 9	165,045
Jaotis 2: infrastruktuuri- ja tegevuskulud	Kulukohustused	1a)			5,129	4,822	4,822	3,802	3,802	3,802	3,876	4,011	34,066
	Maksed	2a)			5,129	4,822	4,822	3,802	3,802	3,802	3,876	4,011	34,066
Jaotis 3: tegevuskulud	Kulukohustused	3a)											
	Maksed	3b)											
Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ameti assigneeringud KOKKU	Kulukohustused	= 1 + 1a + 3			12,53 1	27,13 7	27,13 7	26,11 7	26,11 7	26,11 7	26,565	27,39 0	199,111
	Maksed	= 2 + 2a + 3b			12,53 1	27,13 7	27,13 7	26,11 7	26,11 7	26,11 7	26,565	27,39 0	199,111

Need kulud hõlmavad kulusid, mis on seotud järgmisega:

- ETIASe keskkäsu loomine;
- ETIASe taotluste töötlemisega seotud toimingud.
- Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ameti 1. jaotise kulude kindlaksmääramisel on lähtutud eeldusest, et 5 % kõikidest taotlustest töödeldakse käsitsi ja ühe taotluse töötlemiseks kulub 10 minutit (ehk üks töötaja töötleb päevas käsitsi 48 taotlust). Reisijatele mõeldud kasutajatoe meeskonna kindlaksmääramisel on lähtutud eeldusest, et kõikidest taotlustest 0,5 % puhul pööratakse abi saamiseks / küsimusega kasutajatoe poole ja ühele pöördumisele vastamiseks kulub 5 minutit. Veel 10 % töötajaid (st üks töötaja kümne taotlusi menetleva töötaja kohta) nähakse ette juhtivate ametikohtade jaoks ning sellele lisaks 10 % andmekaitseametniku ametikoha ja õigusabi, auditeerimise, järelevalve, personali, hangete, rahastamise, IT-toe ja muude toetavate funktsioonidega seotud ametikohtade jaoks. Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ameti juhtivtöötajad ja tugipersonal alustavad tööd pool aastat, ülejäänud töötajad neli kuud enne ETIASe kasutuselevõttu. Hinnangud vajaminevate töötajate arvu kohta põhinevad ettepanekule eelnenud teostatavusuuringul, kus on lähtutud sarnaste süsteemide ja keskkondade võrdlusaluse väärtustest.

- 2. jaotise kulud (infrastruktuuri- ja tegevuskulud) alates 2020. aastast suurenevad, et katta lisakulud, mis on seotud ETIASe kesküksuse loomisega (2020), ETIASe teavituskampaaniaga (2020–2022) ning lisakontoripinnaga ETIASe kesküksuse töötajate ja süsteemi haldamisel kasutatava infotehnoloogia jaoks (ETIASe kesküksuse töötajate töökohad).

Mitmeaastase finantsraamistiku rubriik	5	Halduskulud
---	----------	-------------

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

		Aasta 2018	Aasta 2019	Aasta 2020	Aasta 2021	Aasta 2022	Aasta 2023	Aasta 2024	Aasta 2025	Aasta 2026	Aasta 2027	KOKKU
Rände ja siseasjade peadirektoraat												
• Personalikulud Eelarverida 18.01		0,402	0,402	0,402	0,536	0,536	0,134	0,134	0,134	0,134	0,134	2,948
Muud halduskulud (koosolekud jne)		0,323	0,323	0,323	0,323	0,323	0,200	0,200	0,200	0,200	0,200	2,615
Rände ja siseasjade peadirektoraat KOKKU	Assigneeringud	0,725	0,725	0,725	0,859	0,859	0,334	0,334	0,334	0,334	0,334	5,563

Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIGI 5 assigneeringud KOKKU	(Kulukohustused kokku = maksed kokku)	0,725	0,725	0,725	0,859	0,859	0,334	0,334	0,334	0,334	0,334	5,563
--	---------------------------------------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

		Aasta 2018	Aasta 2019	Aasta 2020	Aasta 2021	Aasta 2022	Aasta 2023	Aasta 2024	Aasta 2025	Aasta 2026	Aasta 2027	KOKKU
--	--	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	-------

Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIKIDE 1–5 assigneeringud KOKKU	Kulukohustused	56,72 8	44,19 6	111,18 2	81,12 1	78,81 1	77,26 6	77,26 6	77,266	78,10 9	79,66 4	761,609
	Maksed	59,98 7	44,12 2	102,30 1	74,09 9	67,42 4	64,18 3	74,75 2	71,411	70,50 2	79,78 2	708,563

3.1.1. Hinnanguline mõju tegevusassigneeringutele

3.1.1.1. Hinnanguline mõju eu-LISA assigneeringutele

☐ Ettepanek/algatus ei hõlma tegevusassigneeringute kasutamist

☒ Ettepanek/algatus hõlmab tegevusassigneeringute kasutamist, mis toimub järgmiselt:

Kulukohustuste assigneeringud miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

Täpsustage eesmärgid ja väljundid eu-LISA ↓			Aasta 2018	Aasta 2019	Aasta 2020	Aasta 2021	Aasta 2022	Aasta 2023	Aasta 2024	Aasta 2025	Aasta 2026	Aasta 2027	KOKKU										
	VÄLJUNDID																						
	Liik 18	Kes kmi ne kulu	Arv	Kulu	Arv	Kulu	Arv	Kulu	Arv	Kulu	Arv	Kulu	Arv	Kulu	Arv	Kulu	Arv	Kulu	Arv	Kulu	Arv	Kulu	väljundite arv kokku
ERIEESMÄRK nr 1 ¹⁹ Kesküsteemi arendamine																							
– Väljund	Töövõtja		5,940		5,940		5,940																17,820
– Väljund	Tarkvara		6,888		0,000		28,27																35,165
– Väljund	Riistvara		1,588		0,000		6,913																8,501
– Väljund	Haldus																						
– Väljund	Muu																						
Erieesmärk nr 1 kokku				14,416		5,940		41,130															61,486

¹⁸ Väljunditena käsitatakse tarnitud tooteid ja osutatud teenuseid (nt rahastatud üliõpilasvahetuste arv, ehitatud teede pikkus kilomeetrites jms).

¹⁹ Vastavalt punktis 1.4.2 nimetatud erieesmärkidele.

ERIEESMÄRK nr 2 Kesksüsteemi hooldus		Aasta 2018		Aasta 2019		Aasta 2020		Aasta 2021		Aasta 2022		Aasta 2023		Aasta 2024		Aasta 2025		Aasta 2026		Aasta 2027		KOKKU
–	Töövõtja								4,010		4,010		4,010		4,010		4,010		4,01		4,010	28,070
–	Tarkvara		1,974		1,974		10,07		10,07		10,07		10,07		10,07		10,07		10,0		10,07	84,548
–	Riistvara		0,343		0,343		1,829		1,829		1,829		1,829		1,829		1,829		1,82		1,829	15,318
–	Haldus																					
–	Muu																					
Erieesmärk nr 2 kokku			2,317		2,317		11,904		15,914		15,914		15,914		15,914		15,914		15,914		15,914	127,936
ERIEESMÄRK nr 3 Võrk																						
– Väljund	Arendamine		3,968																			3,968
– Väljund	Tegevus		2,472		2,472		2,472		2,472		2,472		2,472		2,472		2,472		2,472		2,472	24,720
Erieesmärk nr 3 kokku			6,440		2,472		2,472		2,472		2,472		2,472		2,472		2,472		2,472		2,472	28,688
ERIEESMÄRK nr 4 Koosolekud/koolitus			0,294		0,294		0,294		0,168		0,168		0,168		0,168		0,168		0,168		0,168	2,058
eu-LISA KULUD KOKKU			23,467		11,023		55,800		18,554		18,554		18,554		18,554		18,554		18,554		18,554	220,168

--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

3.1.1.2. Hinnanguline mõju Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ameti assigneeringutele

- ☒ Ettepanek/algatus ei hõlma tegevusassigneeringute kasutamist
- ☐ Ettepanek/algatus hõlmab tegevusassigneeringute kasutamist, mis toimub järgmiselt:

3.1.1.3. Hinnanguline mõju rände ja siseasjade peadirektoraadi assigneeringutele

- ☐ Ettepanek/algatus ei hõlma tegevusassigneeringute kasutamist
- ☒ Ettepanek/algatus hõlmab tegevusassigneeringute kasutamist, mis toimub järgmiselt:

Kulukohustuste assigneeringud miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

Täpsustage eesmärgid ja väljundid Rände ja siseasjade peadirektor aat			Aasta 2018	Aasta 2019	Aasta 2020	Aasta 2021	Aasta 2022	Aasta 2023	Aasta 2024	Aasta 2025	Aasta 2026	Aasta 2027	KOKKU									
		VÄLJUNDID																				
	Liik ²⁰	Kes kmi ne kulu	Arv	Kul u	Arv	Kul u	Arv	Kulu	Arv	Kulu	Arv	Kulu	Arv	Kulu	Arv	Kulu		Kulu	Arv	Kulu	Väljundite arv kokku	Kulu kokku
ERIEESMÄRK nr 1 ²¹ Riiklike süsteemide arendamine																						
– Ühtse riikliku liidese kohandamine				20,000		20,000		20,000														60,000
– Haldus (tehnilised haldajad ja muud töötajad)				9,240		9,240		18,047														36,527

²⁰ Väljunditena käsitatakse tarnitud tooteid ja osutatud teenuseid (nt rahastatud üliõpilasvahetuste arv, ehitatud teede pikkus kilomeetrites jms).

²¹ Vastavalt punktis 1.4.2 nimetatud erieesmärkidele.

Erieesmärk nr 1 kokku	29,2 40	29,2 40	38,0 47											96,527
ERIEESMÄRK nr 2 Riiklike süsteemide hooldus														
– Ühtse riikliku liidese toimingud				7,50 0	7,50 0	7,50 0	7,500	7,500	7,500	7,500				52,500
– Haldus (meeskonnad liikmesriikides, töötlemine ja muud töötajad)				22,7 33	20,4 23	20,4 23	20,42 3	20,42 3	20,81 8	21,54 8				146,791
Erieesmärk nr 2 kokku				30,2 33	27,9 23	27,9 23	27,92 3	27,92 3	28,31 8	29,04 8				199,291
Rände ja siseasjade peadirektoraadi KULUD KOKKU	29,2 40	29,2 40	38,0 47	30,2 33	27,9 23	27,9 23	27,92 3	27,92 3	28,31 8	29,04 8				295,818

Need kulud hõlmavad kulusid, mis on seotud järgmisega:

(a) erieesmärgi nr 1 puhul hõlmavad

- ühtse riikliku liidese kohandamise kulud ühtse riikliku liidese maksimaalseid lõimimiskulusid liikmesriikides, st igale liikmesriigile nähakse selle lõimimise jaoks ette maksimaalselt 2 miljonit eurot,
- halduskulud (tehnilised haldajad ja muud töötajad) kulusid, mis on seotud töötajatega, kes on kaasatud arendusetapis liikmesriikides ühtse riikliku liidese kohandamisse, ja 2020. aastal kulusid, mis on seotud ETIASe riiklike üksuste loomisega liikmesriikides (töötajate värbamine ja koolitamine, halduskulud);

(b) erieesmärgi nr 2 puhul hõlmavad

- ühtse riikliku liidese toimingutega seotud kulud kulusid, mis tekivad liikmesriikidel ühtse riikliku liidese hooldamisel selle toimingute ajal. See summa arvutatakse kui iga-aastane protsendimäär (12,5 %) algsetest arendusalastest jõupingutustest,

- halduskulud (meeskonnad liikmesriikides, töötlemine ja muud töötajad) kulusid, mis tekivad liikmesriikide riiklikes üksustes süsteemi kasutamise ajal (tööjõukulud, juhtivtöötajate kulud, halduskulud), ja 2021. aastal kulusid, mis on seotud töötajatega, kes on kaasatud liikmesriikides ühtse riikliku liidese lõimimise lõpuleviimiseks ühtse riikliku liidese toimingutesse.

Liikmesriikide ETIASE riiklikes üksustes tegutsevate meeskondade jaoks töötajate kindlaksmääramisel on lähtutud eeldusest, et riiklikel üksustel tuleb töödelda kokku 3 % kõikidest ETIASE taotlustest ja ühe taotluse töötlemiseks kulub 30 minutit. Selle eelduse põhjal peaks ETIASE riiklikes üksustes olema kokku 381 töötajat. Töötajad värvatakse neli kuud enne süsteemi kasutuselevõttu.

Jaotuskvoodid toimingute tarvis tuleks määrata kindlaks järgmise mitmeaastase finantsraamistiku teemalistel aruteludel ja kooskõlas kavandatava ETIASE määrusega.

3.1.2. Hinnanguline mõju inimressurssidele

3.1.2.1. eu-LISA: kokkuvõte

☐ Ettepanek/algatus ei hõlma haldusassigneeringute kasutamist

☒ Ettepanek/algatus hõlmab haldusassigneeringute kasutamist, mis toimub järgmiselt:

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

	Aasta 2018	Aasta 2019	Aasta 2020	Aasta 2021	Aasta 2022	Aasta 2023	Aasta 2024	Aasta 2025	Aasta 2026	Aasta 2027	KOKKU
--	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	-------

Ametnikud (AD palgaastmed)											
Ametnikud (AST palgaastmed)											
Lepingulised töötajad	0,700	0,875	1,746	2,630	2,630	2,630	2,630	2,630	2,630	2,630	21,731
Ajutised töötajad	0,938	0,938	0,938	0,938	0,938	0,938	0,938	0,938	0,938	0,938	9,380
Riikide lähetatud eksperdid											

KOKKU	1,638	1,813	2,684	3,568	3,568	3,568	3,568	3,568	3,568	3,568	31,111
-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	--------

2018. aasta jaanuaris on kavas värvata 7 ajutist töötajat ja 10 lepingulist töötajat (tehnilist eksperti). Kogu personal peab olema komplekteeritud 2018. aasta alguseks, et oleks võimalik õigel ajal alustada kolmeaastast arendusetappi eesmärgiga tagada ETIASe kasutuselevõtt 2021. aastal. Ressursse kasutatakse projekti ja lepingute haldamiseks ning süsteemi väljaarendamiseks ja katsetamiseks.

Hinnanguline vajaminevate töötajate arv, mis põhineb teostatavusuuringu hinnangutel, on esitatud allpool toodud tabelis.

eu-LISA lisatöötajad ETIASe jaoks											
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Liik
	Arendamine			Tegevus							
10 tehnilist eksperti – tarkvaraarhitekt (1) – süsteemiarhitekt (1) – teenustele orienteeritud arhitekt (1) – andmebaasi kujundaja (1) – rakenduse administraator (2) – süsteemi administraator (1) – võrgu administraator (1) – julgeolekuametnik (2)	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	Lepingulised töötajad
Katsetamine	0	2,5	5	5	5	5	5	5	5	5	Lepingulised töötajad
Kasutajatoe töötajad (1. rida, arvesse võetakse kasutajatoe ööpäev läbi töötamist , mis tähendab, et ühele ametikohale on vaja 5 inimest)	0	0	5	10	10	10	10	10	10	10	Lepingulised töötajad
Kesksüsteemi jälgivad töötajad (arvesse võetakse süsteemi ööpäev läbi töötamist)	0	0	5	10	10	10	10	10	10	10	Lepingulised töötajad
Lepingulised töötajad kokku	10	12,5	25	35	35	35	35	35	35	35	(83 % kogu personalist)
Programmi haldamine / projekti juhtimine	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	Ajutised töötajad
Lepingute haldamine	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	Ajutised töötajad
Kvaliteedi tagamine	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	Ajutised

											töötajad
<i>Ajutised kokku</i>	<i>töötajad</i>	7	7	7	7	7	7	7	7	7	(17 % kogu personalist)
<i>KOKKU</i>		17	19,5	32	42	42	42	42	42	42	<i>Kogu personal</i>

Töötajate arv on näiliselt suur, kuid selle puhul on arvesse võetud, et ETIASe süsteem koosneb eri moodulitest (veebisait reisijatele, andmebaas koos rakendustega ja läbivaatamismootor, ent samuti süsteem teabevahetuseks vedajatega ja liikmesriikide meeskondadega). Seepärast peab ETIAS olema väga turvaline ja hästi kättesaadav. Nende toimimise nõuete tõttu on töötajate arv tublisti suurem sellest, mida oleks vaja ärilisel otstarbel rakendatava süsteemi puhul.

eu-LISA töötajad süsteemi katsetamiseks värvatakse arendusetapi teisel aastal. Töötajad süsteemi ööpäev läbi toimiva kasutajatoe ja järelevalve jaoks värvatakse kuus kuud enne ETIASe kasutuselevõttu.

3.1.2.2. Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Amet: kokkuvõte

☐ Ettepanek/algatus ei hõlma haldusassigneeringute kasutamist

☒ Ettepanek/algatus hõlmab haldusassigneeringute kasutamist, mis toimub järgmiselt:

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

	Aast a 201 8	Aas ta 201 9	Aasta 2020	Aasta 2021	Aasta 2022	Aasta 2023	Aasta 2024	Aasta 2025	Aasta 2026	Aasta 2027	KOKKU
--	-----------------------	-----------------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	-------

Ametnikud (AD palgaastmed)											165,045
Ametnikud (AST palgaastmed)											
Lepingulised töötajad			4,71 0	16,01 1	16,01 1	16,01 1	16,01 1	16,01 1	16,33 2	16,921	118,018
Ajutised töötajad			2,69 2	6,304	6,304	6,304	6,304	6,304	6,357	6,458	47,027
Riikide lähetatud ekspertidid											

KOKKU			7,402	22,31 5	22,31 5	22,31 5	22,31 5	22,31 5	22,68 9	23,379	165,045
-------	--	--	-------	------------	------------	------------	------------	------------	------------	--------	---------

Eespool esitatud näitajad vastavad järgmistele töötajate arvudele²².

Euroopa Piiri- ja Ranniku- valve Ameti töötajad									
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

²²

Töötajate arv 2020. aastal ja järgnevatel aastatel on soovituslik; tuleb hinnata, kas see on suurem komisjoni ettepanekus COM(2015) 671 prognoositud ameti töötajate arvust.

	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Liik
Töötajad, kes töötlevad käsitsi ETIASe taotlusi (täistööajale taandatud töötajad)	64	192	192	192	192	192	196	203	Lepingulised töötajad
Reisijatele mõeldud kasutajate töötajad (täistööajale taandatud töötajad)	3	10	10	10	10	10	10	10	Lepingulised töötajad
Lepingulised töötajad kokku	67	202	202	202	202	202	206	213	
Kesküksuse juhtivtöötajad (täistööajale taandatud töötajad)	10	20	20	20	20	20	21	21	Ajutised töötajad
Tugipersonal (andmekaitseametnik, õigusabi, auditeerimine, järelevalve, personal, hanked, rahastamine, IT-tugi jne) (täistööajale taandatud töötajad)	10	20	20	20	20	20	20	20	Ajutised töötajad

Ajutised töötajad kokku	20	40	40	40	40	40	41	41	
Euroopa Piiri- ja Rannikuv alve Ameti töötajad (täistööaj ale taandatud töötajad) KOKKU	87	242	242	242	242	242	247	254	

2020. aastal (aasta enne süsteemi kasutuselevõttu) on täistööajale taandatud töötajate arv võrdne nende töötajate arvuga 2021. aastal, kes värvati mõni kuu enne süsteemi käivitamist. Töötajad, kes hakkavad töötama käsitsi ETIASe taotlusi, ja kasutajatoe töötajad värvatakse eeldatavasti neli kuud ning juhtivtöötajad ja tugipersonal pool aastat enne süsteemi kasutuselevõttu.

Nende töötajate arvu kindlaksmääramisel, kes hakkavad keskuksuses käsitsi töötama ETIASe taotlusi, on lähtutud eeldusest, et 5 % kõikidest taotlustest töödeldakse käsitsi ja ühe taotluse töötlemiseks kulub 10 minutit (ehk üks töötaja töötleb päevas käsitsi 48 taotlust). Tuleb tagada, et taotlusi töödeldakse keskuksuses käsitsi ööpäev läbi seitsmel päeval nädalas, sest keskuksus peab käsitsi töötlemise lõpule viima hiljemalt 12 tundi pärast taotlustoimiku saamist. Seepärast on taotluste käsitsi töötlemise jaoks pidevalt olemas 35–40 töötajast koosnev meeskond.

Ajavahemikus 2021–2027 Schengeni ala külastavate ja reisiluba vajavate viisanõudest vabastatud reisijate hinnanguline arv ulatub 40,6 miljonist reisijast 2021. aastal 50,5 miljoni reisijani 2027. aastal. Sellest tulenevalt kõigub ka taotlusi käsitsi töötlevate töötajate arv. Kui lähtuda sellest, et üks töötaja töötleb päevas 48 taotlust ja aastas on 220 tööpäeva, suudavad 2021. aastaks prognoositud 192 täistööajale taandatud töötajat töödelda umbes kaks miljonit taotlust, mis moodustab asjaomase aasta taotlustest 5 %.

Reisijatele mõeldud kasutajatoe meeskonna kindlaksmääramisel on lähtutud eeldusest, et kõikidest taotlustest 0,5 % puhul pöördatakse abi saamiseks / küsimusega kasutajatoe poole ja ühele pöördumisele vastamiseks kulub 5 minutit. Seda teenust tuleb pakkuda ööpäev läbi.

Tugipersonalil on järgmised ülesanded:

- andmekaitse (2 töötajat);
- taotlustoimikute ja kesksüsteemis salvestatud andmete kontrollimine (2 töötajat);
- koordineerimine riiklike üksustega ja ETIASe läbivaatamismeeskogu toetamine (3 töötajat);
- konkreetsete riskinäitajate ja läbivaatamiseskirjade kindlaksmääramine, katsetamine, rakendamine, hindamine ja muutmine (3 töötajat);
- taotluste töötlemise ja läbivaatamiseskirjade kohaldamise korrapärane auditeerimine, sh nende poolt põhiõigustele avaldatava mõju korrapärane hindamine (2 töötajat);

- ööpäev läbi pakutav IT-tugi ETIASE taotlusi töötlevale meeskonnale (6 töötajat);
- statistika kogumine ja aruannete koostamine (2 töötajat).

Kuna pidevalt on olemas taotlusi käsitsi töötlev 35–40 töötajast koosnev meeskond ja taotlejatele mõeldud kasutajatugi, on vajalik ka juhtivtöötajate ööpäev läbi seitsmel päeval nädalas kohalviibimine. Pidevalt peavad kohal olema kaks meeskonna juhti ja üks üksuse juht (15 töötajat). Juhtivtöötajaid on vaja ka järgmiste funktsioonide tagamiseks: keskküskuse juht, taotluste töötlemisega tegeleva meeskonna juht, reisijatele mõeldud kasutajatoe meeskonna juht, tugimeeskonna juht, IT-toe meeskonna juht.

Hinnangud vajaminevate töötajate arvu kohta põhinevad ettepanekule eelnenud teostatavusuuringul, kus on lähtutud sarnaste süsteemide ja keskkondade võrdlusaluse väärtustest.

3.1.3. Hinnanguline mõju haldusassigneeringutele

3.1.3.1. Kokkuvõte

☐ Ettepanek/algatus ei hõlma haldusassigneeringute kasutamist

☒ Ettepanek/algatus hõlmab haldusassigneeringute kasutamist, mis toimub järgmiselt:

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

	Aasta 2018	Aasta 2019	Aasta 2020	Aasta 2021	Aasta 2022	Aasta 2023	Aasta 2024	Aasta 2025	Aasta 2026	Aasta 2027	KOKKU
--	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	-------

Mitmeaastase finantsraamisti ku RUBRIIK 5											
Rände ja siseasjade peadirektoraat: personalikulud	0,402	0,402	0,402	0,536	0,536	0,134	0,134	0,134	0,134	0,134	2,948
Muud halduskulud	0,323	0,323	0,323	0,323	0,323	0,200	0,200	0,200	0,200	0,200	2,615
Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIK 5 kokku	0,725	0,725	0,725	0,859	0,859	0,334	0,334	0,334	0,334	0,334	5,563

Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIGIST 5²³ välja jäävad kulud											
Personalikulud											
Muud halduskulud											
Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIGIST 5 välja jäävad kulud											

KOKKU	0,725	0,725	0,725	0,859	0,859	0,334	0,334	0,334	0,334	0,334	5,563
--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

Töötajad

²³ Tehniline ja/või haldusabi ning ELi programmide ja/või meetmete rakendamiseks antava toetusega seotud kulud (endised B..A read), otsene teadustegevus, kaudne teadustegevus.

- haldavad Sisejulgeolekufondi välispiiride ja viisade rahastamisvahendi riiklikke programme ning peavad ühendust läbivaatamisnõukoguga, et rakendada ettepanek asjakohasel viisil (2018.–2022. aastal 3 täistööajale taandatud töötajat);
- haldavad ETIASe tulu (2012.–2027. aastal 1 täistööajale taandatud töötaja).

Personali ja muude halduskuludega seotud assigneeringute vajadused kaetakse asjaomase peadirektoraadi poolt kõnealuse meetme haldamiseks juba antud ja/või ümberpaigutatud assigneeringute raames, täiendades neid vajaduse korral täiendavate assigneeringutega, mida võidakse anda haldavale peadirektoraadile iga-aastase vahendite eraldamise menetluse käigus, arvestades eelarvepiirangutega.

Hinnanguline personalivajadus

☐ Ettepanek/algatus ei hõlma personali kasutamist

☒ Ettepanek/algatus hõlmab personali kasutamist, mis toimub järgmiselt:

hinnang täistööaja ekvivalendina

		Aas ta 201 8	Aas ta 201 9	Aas ta 202 0	Aas ta 202 1	Aas ta 202 2	Aas ta 202 3	Aas ta 202 4	Aas ta 202 5	Aasta 2026	Aasta 2027	KOK KU
	• Ametikohtade loeteluga ette nähtud ametikohad (ametnikud ja ajutised töötajad)											
18 01 01 01 (komisjoni peakorteris ja esindustes) – rände ja siseasjade peadirektoraat		3	3	3	4	4	1	1	1	1	1	22
XX 01 01 02 (delegatsioonides)												
XX 01 05 01 (kaudne teadustegevus)												
10 01 05 01 (otsene teadustegevus)												
	• Koosseisuväline personal (täistööajale taandatud töötajad)²⁴											
XX 01 02 02 (lepingulised töötajad, kohalikud töötajad, riikide lähetatud eksperdid, renditööjõud ja noored eksperdid delegatsioonides)												
XX 01 04 aa²⁵	– peakorteris											
	– delegatsioonides											
XX 01 05 02 (lepingulised töötajad,												

²⁴ Lepingulised töötajad, kohalikud töötajad, riikide lähetatud eksperdid, renditud tööjõud, noored eksperdid delegatsioonides.

²⁵ Tegevusassigneeringutest rahastatavate koosseisuväliste töötajate ülempiiri arvestades (endised B..A read).

riikide lähetatud eksperdid ja renditööjõud kaudse teadustegevuse valdkonnas)											
10 01 05 02 (lepingulised töötajad, riikide lähetatud eksperdid ja renditud tööjõud otsese teadustegevuse valdkonnas)											
Muud eelarveread (täpsustage)											
KOKKU	3	3	3	4	4	1	1	1	1	1	22

18 osutab asjaomasele poliitikavaldkonnale või eelarvejaotisele.

Personalivajadused kaetakse juba meedet haldavate peadirektoraadi töötajatega ja/või töötajate ümberpaigutamise teel peadirektoraadi siseselt. Vajaduse korral võidakse personali täiendada meedet haldavale peadirektoraadile iga-aastase vahendite eraldamise menetluse käigus, arvestades olemasolevate eelarvepiirangutega.

Ülesannete kirjeldus:

Rände ja siseasjade peadirektoraadi ametnikud ja ajutised töötajad	Töötajad haldavad Sisejulgeolekufondi välispiiride ja viisade rahastamisvahendi riiklikke programme ning peavad ühendust läbivaatamiskooskõiguga, et rakendada ettepanek asjakohasel viisil, samuti haldavad töötajad ETIASi tulu.
--	--

3.1.4. Kooskõla kehtiva mitmeaastase finantsraamistikuga

- ☐ Ettepanek/algatus on kooskõlas kehtiva mitmeaastase finantsraamistikuga
- ☒ Ettepanekuga/algatusega kaasneb mitmeaastase finantsraamistiku asjaomase rubriigi ümberplaneerimine
- ☐ Ettepanek/algatus eeldab paindlikkusinstrumendi kohaldamist või mitmeaastase finantsraamistiku läbivaatamist

Selgitage vajalikku toimingut, osutades asjakohastele rubriikidele, eelarveridadele ja summadele.

Sisejulgeolekufondi välispiiride ja viisade rahastamisvahendi määrusega on nähtud ette rahastamisvahend, mis hõlmab e-piiride paketi rakendamise eelarvet.

Selle artiklis 5 on sätestatud, et programmi kaudu, millega luuakse artiklis 15 sätestatud tingimustel IT-süsteemid, mis toetavad rändevoogude juhtimist liidu välispiiril, rakendatakse 791 miljonit eurot. Sellest 791 miljonist eurost 480 miljonit eurot on ette nähtud riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi arendamiseks. Osa ülejäänud 311 miljonist eurost kasutatakse ETIASe jaoks.

3.1.5. Kolmandate isikute rahaline osalus

- ☒ Ettepanek/algatus ei hõlma kolmandate isikute poolset kaasrahastamist

Ettepanek/algatus hõlmab kaasrahastamist, mille hinnanguline summa on järgmine:

assigneeringud miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

	Aasta N	Aasta [N+1]	Aasta [N+2]	Aasta [N+3]	Lisage vajalik arv aastaid, et kajastada kogu finantsmõju kestust (vt punkt 1.6)			Kokku
Täpsustage kaasrahastav asutus								
Kaasrahastatavad assigneeringud KOKKU								

3.2. Hinnanguline mõju tuludele

☐ Ettepanekul/algatusel puudub finantsmõju tuludele

☒ Ettepanekul/algatusel on järgmine finantsmõju:

☐ omavahenditele

☒ mitmesugustele tuludele

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

Tulude eelarverida:	Jooksva aasta eelarves kättesaadavad assigneeringud	Ettepaneku/algatuse mõju ²⁶									
		Aasta 2018	Aasta 2019	Aasta 2020	Aasta 2021	Aasta 2022	Aasta 2023	Aasta 2024	Aasta 2025	Aasta 2026	Aasta 2027
Artikkel 63 13 – Schengeniga ühinenud riikide (CH, NO, LI, IS) osamaks		p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Artikkel 66 00 – lõivust saadav tulu					p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

Mitmesuguste sihtotstarbeliste tulude puhul täpsustage, milliseid kulude eelarveridasid ettepanek mõjutab.

18.02.01.03 (e-piirid), 18.0207 (eu-LISA) ja 18.0203 (Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Amet)

Täpsustage tuludele avalduva mõju arvutusmeetod.

Eelarve sisaldab Schengeni *acquis* rakendamise, kohaldamise ja edasiarendamisega ning Eurodaciga seotud meetmetega ühinenud riikide osamaksu, nagu on sätestatud asjaomastes lepingutes.

Samuti sisaldab eelarve reisiloa taotlejate tasutavast lõivust saadavat tulu. ETIASe ettepanekus on kehtestatud 5 euro suurune lõiv. Alla 18aastased taotlejad ei pea seda lõivu tasuma. Kõnealust lõivu ei pea tasuma ka taotlejad, kes on liidu kodaniku või liidu õiguses sätestatud vabalt liikumise õigust kasutava kolmanda riigi kodaniku pereliikmed, kellel puudub elamisluba. Hinnangute kohaselt antakse vabastus lõivu tasumisest 15–20 % taotluste puhul. Ajavahemikus 2021–2027 Schengeni ala külastavate ja reisiluba vajavate viisanõudest vabastatud reisijate hinnanguline arv

²⁶ Traditsiooniliste omavahendite (tollimaksud ja suhkrumaksud) korral peab märgitud olema netosumma, st brutosumma pärast 25 % sissenõudmiskulude mahaarvamist.

ulatub 40,6 miljonist reisijast 2021. aastal 50,5 miljoni reisijani 2027. aastal. Need hinnangulised näitajad põhinevad e-piire käsitleval tehnilisel uuringul²⁷. Samas on ettepanekus ette nähtud üleminekuperiood ja -meetmed, mis mõjutavad tulu. Seda arvesse võttes ei ole võimalik esitada usaldusväärset hinnangut nende taotluste arvu kohta, mille puhul tasutakse lõivu, ja seega ei ole eeldatavat tulu võimalik usaldusväärselt hinnata.

²⁷ Technical Study on Smart Borders, Euroopa Komisjon, rände ja siseasjade peadirektoraat, 2014. http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/borders-and-visas/smart-borders/index_en.htm.