



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2016.11.16.
COM(2016) 731 final

ANNEX 1

MELLÉKLET

Pénzügyi kimutatás

a következőhöz:

Javaslat: Az Európai Parlament és a Tanács rendelete

**az Európai Utasinformációs és Engedélyezési Rendszer (ETIAS) létrehozásáról,
valamint az (EU) 515/2014, az (EU) 2016/399, az (EU) 2016/794 és az (EU) 2016/1624
rendelet módosításáról**

MELLÉKLET

Pénzügyi kimutatás

a következőhöz:

Javaslat: Az Európai Parlament és a Tanács rendelete

az Európai Utasinformációs és Engedélyezési Rendszer (ETIAS) létrehozásáról,
valamint az (EU) 515/2014, az (EU) 2016/399, az (EU) 2016/794 és az (EU) 2016/1624
rendelet módosításáról

1. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS FŐBB ADATAI

1.1. A javaslat/kezdemenyezés címe

1.2. Javaslat: Az Európai Parlament és a Tanács rendelete az Európai Utasinformációs és Engedélyezési Rendszer (ETIAS) létrehozásáról.

1.3. A tevékenységalapú irányítás / tevékenységalapú költségvetés-tervezés keretébe tartozó érintett szakpolitikai terület(ek)¹

Szakpolitikai terület: Belügyek (18. cím)

[...]

1.4. A javaslat/kezdemenyezés típusa

☒ A javaslat/kezdemenyezés **új intézkedésre** irányul

☐ A javaslat/kezdemenyezés **kísérleti projektet / előkészítő intézkedést követő új intézkedésre irányul**²

☐ A javaslat/kezdemenyezés jelenlegi intézkedés **meghosszabbítására irányul**

☐ A javaslat/kezdemenyezés **új intézkedésnek megfelelően módosított intézkedésre irányul**

1.5. Célkitűzés(ek)

1.5.1. A javaslat/kezdemenyezés által érintett többéves bizottsági stratégiai célkitűzés(ek)

- Határigazgatás – emberéletek megmentése és a külső határok biztonságának garantálása

Az ETIAS rendszer egy automatizált rendszer lesz, mely a célból jön létre, hogy azonosítsa a schengeni térségbe vízummentesen beutazó látogatókhoz fűződő kockázatokat. Az ETIAS rendszer az utazás megkezdése előtt információkat gyűjt ezekről az utazókról, és ezáltal lehetővé teszi az előzetes adatfeldolgozást. Az utazók számára pedig bizonyosságot jelent, hogy problémamentesen átléphetik majd a határt.

¹ Tevékenységalapú irányítás: ABM (Activity Based Management); Tevékenységalapú költségvetés-tervezés: ABB (Activity Based Budgeting).

² A költségvetési rendelet 54. cikke (2) bekezdésének a) vagy b) pontja szerint.

- Az információcsere javítása

A határigazgatás magas szintű közös előírásai – a jogállamiság és az alapvető jogok teljes tiszteletben tartása mellett – alapvetően fontosak a súlyos bűncselekmények és a terrorizmus megelőzéséhez.

A javaslat az Európai Unió integrált határigazgatási stratégiájának folyamatos fejlesztését célzó törekvés része.

1.5.2. *Konkrét célkitűzés(ek) és a tevékenységalapú irányítás / tevékenységalapú költségvetés-tervezés keretébe tartozó érintett tevékenység(ek)*

Konkrét célkitűzések

Az ETIAS rendszer:

- hozzájárul a magas szintű biztonsághoz a kérelmezőknek a külső határokon található határátkelőhelyekre való megérkezését megelőző alapos biztonsági szempontú kockázatelemzése révén, annak meghatározása érdekében, hogy vannak-e ténszerű jelek vagy megalapozott bizonyítékok, melyek alapján megállapítható, hogy egy adott személy jelenléte a tagállamok területén biztonsági kockázatot jelent;

- hozzájárul az irreguláris migráció megelőzéséhez a kérelmezők irreguláris migrációval kapcsolatos kockázatainak a külső határokon található határátkelőhelyekre való megérkezésüket megelőző értékelése révén;

- hozzájárul a közegészség védelméhez a kérelmezők közegészségügyi kockázatainak a külső határokon található határátkelőhelyekre való megérkezésüket megelőző értékelése révén;

- növeli a határellenőrzések hatékonyságát;

- támogatja a Schengeni Információs Rendszer (SIS) átadás vagy kiadás céljából letartóztatandó személyekkel, eltűnt személyekkel, bírósági eljárásban való segítségnyújtás céljából keresett személyekkel, valamint rejtett vagy célzott ellenőrzés céljából keresett személyekkel kapcsolatos figyelmeztető jelzésekre vonatkozó célkitűzéseit;

- hozzájárul a terrorcselekmények és más súlyos bűncselekmények megelőzéséhez, felderítéséhez és kivizsgálásához

A tevékenységalapú irányítás / tevékenységalapú költségvetés-tervezés keretébe tartozó érintett tevékenység(ek)

Biztonság és a szabadságjogok védelme: Belső biztonság

1.5.3. Várható eredmény(ek) és hatás(ok)

Tüntesse fel, milyen hatásokat gyakorolhat a javaslat/kezdemenyezés a kedvezményezettek/célcsoportokra.

Az általános szakpolitikai célkitűzések a következők:

- (1) Az integrált határigazgatás erősítése és fokozott belső biztonság,
- (2) Az utazás megkönnyítésének előmozdítása,

Az ETIAS rendszer legfontosabb funkciója a vízummentes harmadik országok állampolgárai által – egy elektronikus alkalmazáson keresztül, az Unió külső határaitra történő megérkezésüket megelőzően – benyújtott információk ellenőrzése lenne, azt vizsgálva, hogy e személyek jelentenek-e kockázatot az irreguláris migráció, a közbiztonság vagy a közegészségügy szempontjából. Erre oly módon kerülne sor, hogy a rendszer minden egyes kérelmet automatikusan feldolgozna és összevetne az egyéb uniós információs rendszerekben tárolt adatokkal, egy kifejezetten e célból létrehozott figyelőlistával, valamint bizonyos átvilágítási szabályokkal. E vizsgálat lehetővé tenné annak megállapítását, hogy nincsenek olyan tényyszerű jelek vagy megalapozott bizonyítékok, amelyek megakadályoznák egy utazási engedély kiadását.

Azáltal, hogy minden vízummentes harmadik országbeli állampolgártól megköveteli az érvényes utazási engedély meglétét, az Unió arra törekszik, hogy minden látogatót annak érkezését megelőzően ellenőrizzen.

Ennek megfelelően az ETIAS rendszer két módon fogja erősíteni az Unió belső biztonságát: elsősorban a biztonsági kockázatot jelentő személyeknek azt megelőzően történő azonosítása révén, mielőtt azok a schengeni külső határokra érkeznének; másodsorban pedig azért, hogy szükség esetén a nemzeti bűnüldöző hatóságok és az Europol rendelkezésére bocsát információkat.

Ma a világ 60 országának mintegy 1,4 milliárd polgára élvezheti az Európai Unióba vízummentesen történő beutazás lehetőségét. A vízumkötelezettség alól mentesülő harmadik országbeli, a schengeni országokba látogató állampolgárok száma tovább fog növekedni. Ez a szám 2020-ra várhatóan 39 millió főre emelkedik a 2014-es 30 millióhoz képest.

Ezek az adatok azt mutatják, hogy szükség van egy olyan rendszer létrehozására, amely képes az Unióba látogató harmadik országok állampolgárai által képviselt esetleges irreguláris migrációval kapcsolatos és biztonsági kockázatoknak az EU vízumliberalizációs politikájának célkitűzéseivel összhangban történő értékelésére és kezelésére.

Az ETIAS rendszer tehát azért is szükséges, hogy megkönnyítsük a vízummentes harmadik országbeli állampolgárok számára a schengeni külső határ átlépését. Az ETIAS rendszerben az engedélyt egy egyszerű, olcsó és gyors kérelmi eljárás keretében lehetne megszerezni, amely az esetek túlnyomó többségében nem igényelne további igazolási lépéseket. Ha a kérelmezők megkapják az utazási engedélyt, ez megbízható korai jelzéssel szolgálna számukra arra nézve, hogy jogosultak belépni a schengeni térségbe. A helyzet jelenlegi állásához képest ez jelentős előrelépést jelentene az utazók számára.

Habár a schengeni térségbe történő beutazás engedélyezésével kapcsolatos végső döntést továbbra is a külső határon szolgáló határőrök fogják meghozni, összhangban a Schengeni határ-ellenőrzési kódexszel, az ETIAS rendszer lényegesen csökkenteni

fogja a határátkelőhelyeken előforduló olyan eseteket, amikor a beléptetés megtagadására kerül sor. A határőrök látni fogják, hogy az adott személy a határra érkezését megelőzően kapott-e utazási engedélyt vagy sem. Azok a személyek, akiktől az engedélyt megtagadják, nem fogják az idejüket és pénzüket a schengeni térségbe utazással vesztegetni. Ily módon az ETIAS rendszer csökkenteni fogja a fuvarozóknak az utasok tengeri és légi határokról való visszaszállítása kapcsán felmerült költségeit is.

Konkrét szakpolitikai célok:

Az ETIAS rendszer fő szakpolitikai célkitűzései:

- (1) a határellenőrzés hatékonyságának növelése az utazási engedély előzetes megléte követelményének bevezetésével a vízummentes utazók számára;
- (2) a vízummentes harmadik országok állampolgárainak összehangolt és egységes értékelésének biztosítása, adott esetben az érintett tagállammal folytatott konzultáció révén;
- (3) a külső határokon megtagadott beléptetések számának csökkentése, és ezáltal a határőrök ezen esetek kezelésével kapcsolatos munkaterhelésének csökkentése.
- (4) terrorcselekmények és más súlyos bűncselekmények megelőzésének, felderítésének és kivizsgálásának előmozdítása.

1.5.4. Eredmény- és hatásmutatók

Tüntesse fel a javaslat/kezdemenyezés megvalósításának nyomon követését lehetővé tevő mutatókat.

A fejlesztés során

A javaslattervezet jóváhagyását, valamint az Európai Utasinformációs és Engedélyezési Rendszer (ETIAS) Információs Rendszere (amely egy központi rendszerből, minden egyes tagállamban egy nemzeti egységes interfészből, a központi rendszer és a nemzeti egységes interfészek közötti biztonságos kommunikációs infrastruktúrából, egy nyilvánosan elérhető weboldalból, egy mobil eszközökhöz használatos mobil alkalmazásból, egy e-mail szolgáltatásból, egy biztonságos felhasználófiók-szolgáltatásból, egy fuvarozók által használatos internetes „átjáróból” (gateway), valamint az ETIAS Központi Egység és az ETIAS Nemzeti Egységek számára a kérelmek feldolgozását lehetővé tevő webes szolgáltatásból és szoftverből épül fel) műszaki előírásainak elfogadását követően az eu-LISA kidolgozza a rendszert.

Az eu-LISA emellett koordinálja a nemzeti egységes interfészek integrációját, amelyet a tagállamok nemzeti szinten hajtanak végre. Meghatározásra kerültek a fejlesztési szakasz átfogó irányításának részletei, valamint az Európai Parlamenttel, a Tanáccsal és a Bizottsággal szembeni jelentéstételi kötelezettségek.

Az ETIAS Információs Rendszer kidolgozása során az eu-LISA műszakilag megvalósítható mértékben újra felhasználja a határregisztrációs rendszer hardver és szoftver elemeit. Amennyiben ez műszakilag lehetséges, az ETIAS Információs Rendszer megosztva használja a határregisztrációs rendszer hardver és szoftver elemeit. Különösen az ETIAS Nemzeti Egységes Interfész kerül majd a határregisztrációs rendszer nemzeti egységes interfésze új funkcióiként kidolgozásra.

Az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség létrehozza az ETIAS Központi Egységet, amely az ETIAS rendszerben tárolt kérelemfájlok és adatok kezelését

fogja végezni. Az ETIAS Központi Egység feladata lesz annak ellenőrzése, hogy a kérelemfájlokban rögzített adatok esetlegesen egyeznek-e valamely információs rendszerben szereplő adatrekordban, fájlban vagy figyelmeztető jelzésben, illetőleg az átvilágítási szabályok előre meghatározott adathalmazában rögzített adatokkal. Amennyiben az adatok között egyezés található, illetve ha továbbra is kétségek állnak fenn a kérelmező személyazonosságát illetően, a kérelem elbírálás céljából továbbításra kerül a tervezett első belépési tagállam ETIAS Nemzeti Egységének. Következésképpen minden tagállamnak létre kell hoznia egy ETIAS Nemzeti Egységet, amely a számára továbbított ETIAS-kérelemfájlokat kezeli.

Konkrét célkitűzés: A rendszer működőképességének elérése 2021-ig.

Mutató: Az éles üzem megkezdéséhez az eu-LISA az ETIAS rendszer átfogó tesztelésének sikeres lezárultáról számolt be, amely tesztelést a tagállamokkal közösen az eu-LISA-nak kell végrehajtania. Az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség arról számolt be, hogy a központi egység rendelkezik a kérelmek várható mennyiségének kezeléséhez szükséges kapacitással. Továbbá, a tagállamok arról számoltak be, hogy nemzeti egységeik készen állnak a kérelmek várható mennyiségének kezelésére.

A rendszer működésbe lépését követően

Az eu-LISA gondoskodik arról, hogy rendelkezésre álljanak olyan rendszerek, amelyek a célkitűzések fényében nyomon követik az Európai Utasinformációs és Engedélyezési Rendszer (ETIAS) Információs Rendszerének működését. Két évvel a rendszer működésbe lépése után, majd ezt követően kétévente az eu-LISA jelentést készít az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság számára a rendszer műszaki működéséről, beleértve annak biztonságosságát is.

Az ETIAS Központi Egység biztosítja, hogy a kérelemfájlokban és az ETIAS Központi Rendszerben tárolt adatok pontosak és naprakészek legyenek, kezeli az egyedi kockázati mutatókat és az ETIAS figyelőlistát, valamint rendszeresen ellenőrzi a kérelmek feldolgozását.

Emellett három évvel az ETIAS rendszer működésbe lépése után, majd ezt követően négyévente a Bizottság átfogó értékelést készít a rendszerről. Ez az átfogó értékelés kiterjed az elért eredményeknek a célkitűzések fényében történő vizsgálatára, az alapvető jogokra gyakorolt hatás felmérésére, valamint az alapul szolgáló megfontolások változatlan helytállóságának, a rendelet alkalmazásának, az ETIAS rendszer biztonságosságának és a jövőbeni működésre gyakorolt hatásoknak az értékelésére, továbbá szükség esetén javaslatokat is megfogalmaz. A Bizottság az értékelésről szóló jelentést megküldi az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak.

Konkrét célkitűzés: a határellenőrzés hatékonyságának növelése az utazási engedély előzetes megléte követelményének bevezetésével a vízummentes utazók számára;

Mutató:

Azon kérelmek aránya, amelyek nem kerültek elfogadásra az automatizált feldolgozás során, és így a központi egység és/vagy a nemzeti egységek kezelték azokat, és amelyek esetében nem ténybeli hibák helyesbítéséről vagy egyértelműsítésről volt szó (azaz egy félreértés megoldásáról, amely abból fakadt,

hogy a kérelmezőt összetévesztették egy azonos nevű személlyel, aki az ETIAS által lekérdezett adatbázisok valamelyikében szerepelt).

Azon kiadott utazási engedélyek aránya, amelyeket utólag, az ETIAS rendszer számára hozzáférhető adatbázisokban szereplő frissített információk alapján visszavontak.

Azon kiadott utazási engedélyek aránya, amelyek esetében a határátkelőhelyen a beléptetés utólag megtagadásra került.

Konkrét célkitűzés: Biztosítani a vízummentes harmadik országok állampolgárainak összehangolt és egységes értékelését, adott esetben az érintett tagállammal folytatott konzultáció révén.

Mutató:

Azon kérelmek aránya, amelyek az automatizált feldolgozás során nem kerültek elfogadásra, és amelyeket a tagállamok nemzeti egységei bíráltak el, a mindenkori gyakorlat alapján meghatározott célértékekkel összevetve azokat.

Konkrét célkitűzés: A külső határokon megtagadott beléptetések számának csökkentése

Mutató:

Az ETIAS rendszer által visszautasított kérelmek száma a határátkelőhelyeken jelenleg megtagadott beléptetések számához képest.

Azon utazók száma, akik részére kiadásra került utazási engedély, de a határátkelőhelyen megtagadták a beléptetésüket.

1.6. A javaslat/kezdeményezés indoklása

1.6.1. Rövid vagy hosszú távon kielégítendő szükséglet(ek)

(1) Az Unió vízumliberalizációs politikájának megóvása és kiegészítése. A vízumköteles utazók esetében jelentős mennyiségű információ áll rendelkezésre a schengeni térségbe való megérkezésüket megelőzően, amely a vízum lejárat dátumát követően még öt évig eltárolásra kerül a VIS-ben. Amennyiben egy adott ország utazói vízummentességben részesülnek, a határátkelést megelőzően nem áll többé rendelkezésre velük kapcsolatos információ. Csökkenteni kell ezeket a vízummentes utazókhoz kapcsolódó „információs hiányosságokat”, mivel ugyan a vízummentesség átlagosan alacsony migrációval kapcsolatos kockázatot feltételez, ez azonban egyénenként nagyon eltérő lehet, és nem feltétlenül jelent egyúttal alacsony biztonsági kockázatot is. Ezért szükséges megerősíteni az Unió azon képességét, hogy egyénileg tudja értékelni az egyes vízummentes utazók jelentette esetleges migrációval kapcsolatos és biztonsági kockázatot.

(2) A schengeni térség határigazgatása minőségének fenntartása és erősítése, különösen a szárazföldi határokon. A migrációval kapcsolatos, biztonsági és közegészségügyi kockázatok szükséges értékelésének elvégzése érdekében az ETIAS rendszer a jelenlegi helyzethez képest a szisztematikus ellenőrzés egy további rétegét fogja bevezetni azáltal, hogy lehetővé teszi a releváns adatbázisokkal való összevetés

révén történő korai ellenőrzést, még mielőtt az utazók megérkeznének a külső határokra.

(3) Fokozni az utazók kényelmét. Az ETIAS rendszer lényegesen csökkenteni fogja a megtagadott beléptetés eseteinek számát. Azok a személyek, akikről az engedélyt megtagadják, nem fogják az idejüket és pénzüket a schengeni külső határokon található átkelőhelyekre utazással vesztegetni. Az ETIAS rendszer csökkenteni fogja továbbá a fuvarozóknak a tengeri és légi határokra való visszaszállítással kapcsolatosan felmerült költségeit.

(4) A nemzetközi bűnözés, a terrorizmus és az egyéb biztonsági fenyegetések elleni küzdelem fokozása.

1.6.2. Az uniós részvételből adódó többletérték

Az európai migrációs stratégia „a migrációkezelés javítására szolgáló négy pillér” egyikeként határozta meg a „határigazgatást”. A külső határok biztonságának fokozása és hatékonyabb igazgatása az informatikai rendszerek és technológiák által kínált lehetőségek jobb kihasználását feltételezi. A három meglévő uniós nagyméretű informatikai rendszer (SIS, VIS és Eurodac) használata előnyökkel jár a határigazgatásra nézve. Megvalósítását követően a határregisztrációs rendszer fokozni fogja a határátkelők hatékonyságát. A vízummentességet élvező személyek esetében az összes rendelkezésre álló információ az úti okmányukból származik. A légi vagy tengeri úton érkező utasok esetében ez az érkezést megelőzően kiegészülhet az API-adatokkal. A javasolt PNR-irányelv szerint a PNR-adatokat akkor is gyűjtik, ha az utasok légi úton érkeznek az Unió területére. A szárazföldi határokon keresztül az Unióba beutazó személyek esetében nem áll rendelkezésre információ az Unió külső határára való megérkezésüket megelőzően.

E hiányosságot küszöböli ki az Európai Utasinformációs és Engedélyezési Rendszer, amely információkat gyűjt a vízummentes utazókról azoknak a határookra való megérkezését megelőzően, és ezáltal csökkenti a határellenőrzést végző erőforrásokra nehezedő nyomást, valamint automatizálja a határellenőrzéshez kapcsolódó bizonyos feladatokat és tevékenységeket. Az automatizálás pedig biztosítja a harmadik országbeli állampolgárok engedélyezett tartózkodási idejének egységes és szisztematikus ellenőrzését. Az utazókat arra fogják kérni, hogy egy elektronikus kérelmi formanyomtatvány segítségével az utazásuk dátumát megelőzően adjanak meg bizonyos adatokat. Egy sor (például a migrációval és biztonsággal kapcsolatos) kockázati kritériumon alapuló átvilágítást követően értesítik a kérelmezőket, hogy utazási engedélyüket jóváhagyták vagy elutasították. A kérelmek többségét percekben belül automatikusan jóváhagynák, és a határozat elektronikusan összekapcsolásra kerülne az utazó útlevelel³. Például repülővel vagy hajón való utazás esetén a fuvarozók az utasfelvételi pultnál ellenőrzik, hogy az adott utas rendelkezik-e érvényes utazási engedéllyel, hogy ez alapján engedélyezzék számára a légi járműbe vagy a hajóra történő beszállást vagy megtagadják a beszállítását. Ha az utazók személyautóval, busszal vagy vonattal érkeznek a szárazföldi határokra, a határőrök ellenőrzik az utazási engedély érvényességét.

Az ETIAS rendszer használata az önkiszolgáló rendszerek, valamint az automatizált vagy félig automatizált határ-ellenőrzési megoldások alkalmazásának új

³ Itt jegyezzük meg, hogy az elektronikus útlevél megléte egy vízummentes rendszerben általában a beléptetés előfeltétele.

lehetőségeivel ötvözve, támogatni fogja a határőrök munkáját, és elősegíti, hogy meg tudjanak birkózni a határátlépések számának várható növekedésével. Az utazók szempontjából ez könnyebb határátlépést eredményez, mivel csökkenni fog a várakozási idő, a határforgalom-ellenőrzés pedig gyorsabbá válik.

Bár a tagállamok a biztonságra vonatkozó nemzeti jogszabályokkal összhangban továbbra is fenntarthatják nemzeti rendszereiket, az Európai Utasinformációs és Engedélyezési Rendszeren keresztül a tagállami hatóságok hozzáférhetnének azon vízummentes harmadik országbeli állampolgárok adataihoz, akik átlépték az Unió külső határát.

1.6.3. Hasonló korábbi tapasztalatok tanulsága

A Schengeni Információs Rendszer második generációjának (SIS II) és a Vízuminformációs Rendszernek (VIS) a fejlesztése az alábbi tanulságokkal szolgált:

1) A költségtúllépésekkel és a módosítási kérésekből eredő késedelemmel szembeni esetleges biztosítékként a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térségben semmilyen új információs rendszert – különösen, ha nagyméretű informatikai rendszert is érint – nem fejlesztenek ki mindaddig, amíg a rendszer célkitűzését, alkalmazási körét, funkcióit és műszaki adatait meghatározó, alapul szolgáló jogi aktusokat véglegesen el nem fogadták.

2) A SIS II és a VIS tekintetében lehetséges volt a tagállami nemzeti fejlesztéseknek a Külső Határok Alap keretében történő társfinanszírozása, ez azonban nem volt kötelező. Ebből adódóan nem lehetett felmérni a haladás mértékét azon tagállamokban, amelyek nem rendelkeztek a vonatkozó tevékenységekről a többéves programozásban, vagy programozásuk nem volt kellően pontos. A jelenlegi javaslat értelmében ezért a Bizottság a tagállamokban felmerült valamennyi integrációs költséget visszatéríti, hogy lehetővé váljon a fejlesztések haladásának nyomon követése.

3) Az általános koordináció és végrehajtás előmozdítása céljából az eu-LISA nem csupán az ETIAS Információs Rendszert fogja kidolgozni, hanem egy közös nemzeti egységes interfészt is, amelyet valamennyi tagállam használni fog a meglévő nemzeti informatikai határinfrastruktúrája összekapcsolására, valamint nemzeti egységeket, amelyek a kockázatelemzéseket elvégzik és határozatot hoznak a központi egység által a tagállamoknak továbbított esetekben.

1.6.4. Egyéb releváns eszközökkel való összeegyeztethetőség és lehetséges szinergia

E javaslat a 2016. április 6-i, „*Megerősített és intelligens információs rendszerek a határigazgatás és a biztonság szolgálatában*”⁴ című bizottsági közleményben megfogalmazott fellépések végrehajtását szolgálja, amely kiemelte annak szükségességét, hogy az Unió megerősítse és javítsa a határigazgatás, bűnüldözés és terrorizmusellenes fellépés terén használatos informatikai rendszereit, adatarchitektúráját és információcseréjét.

A 2016. szeptember 14-i „*Fokozott biztonság a mobilitás korában: a terrorizmus elleni küzdelemmel kapcsolatos információcsere javítása és a külső határok*

⁴ COM(2016) 205 final.

*megegerősítése*⁵ című közleményben megerősítést nyert a külső határok biztosításának prioritása, és e közlemény konkrét kezdeményezéseket ismertetett, melyek a külső határok igazgatásának további erősítését célzó uniós reagálás felgyorsítására és szélesítésére irányulnak. E közlemény szerint a Bizottság elsőbbséget fog biztosítani az ETIAS rendszer kidolgozásának, és 2016 novemberéig el fog fogadni egy ilyen rendszer létrehozásáról szóló jogalkotási javaslatot, amely döntést Juncker elnök úr is kiemelt az Unió helyzetét értékelő beszédében, melyet ugyanazon a napon mondott el az Európai Parlament előtt⁶.

Gyakorlatiasabb szempontból e javaslatot az Európai Unió integrált határigazgatási stratégiája folyamatos fejlesztésének részének is minősül, valamint összefüggésben kell nézni a többéves pénzügyi keret részét képező Belső Biztonsági Alap határookra vonatkozó intézkedéseivel⁷, az eu-LISA ügynökséget létrehozó rendelettel⁸ és az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökséget létrehozó rendelettel⁹. Az eu-LISA létrehozására vonatkozó bizottsági javaslatához csatolt pénzügyi kimutatás¹⁰ tartalmazza a meglévő informatikai rendszerek – az EURODAC, a SIS II, a VIS – költségeit, azonban nem terjed ki azokra a jövőbeni határigazgatási rendszerekre, amelyeket a jogi keretben még nem bíztak az ügynökségre. Az Európai Utasinformációs és Engedélyezési Rendszer (ETIAS) kiegészíti a VIS-t és a határregisztrációs rendszert¹¹. A VIS kizárólag a vízumkérelmeket és a kiadott vízumokat tartalmazza, a határregisztrációs rendszer a kiadott vízumokkal kapcsolatos konkrét be- és kilépési adatokat is tárolni fogja, míg az ETIAS rendszer a vízummentes harmadik országok állampolgáira vonatkozó információkat fog tartalmazni.

Az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség létrehozására vonatkozó bizottsági javaslatához csatolt pénzügyi kimutatás ugyancsak nem fedi le a vízummentes utazók kérelmeivel kapcsolatos tényleges kockázatelemzés elvégzésének feladatát, mivel az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség megbízatása eredetileg nem terjedt ki az egyes utazókkal kapcsolatos határozathozatalra.

⁵ COM(2016) 602 final.

⁶ A beszéd a következő internetcímen olvasható: http://europa.eu/rapid/press-release_SPEECH-16-3043_en.htm

⁷ Az Európai Parlament és a Tanács 2014. április 16-i (EU) 515/2014 rendelete a Belső Biztonsági Alap részét képező, a külső határok és a vízumügy pénzügyi támogatására szolgáló eszköz létrehozásáról és az 574/2007/EK határozat hatályon kívül helyezéséről.

⁸ Az Európai Parlament és a Tanács 2011. október 25-i (EU) 1077/2011 rendelete a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térség nagyméretű IT-rendszereinek üzemeltetési igazgatását végző európai ügynökség létrehozásáról. Az 1. cikk (3) bekezdése szerint kizárólag akkor, ha a vonatkozó jogalkotási eszközök így rendelkeznek, „...az ügynökség felelősségi körébe utalható a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térség (2) bekezdésben említettektől eltérő nagyméretű IT-rendszereinek előkészítése, fejlesztése és üzemeltetési igazgatása is.”

⁹ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2016/1624 rendelete (2016. szeptember 14.) az Európai Határ- és Parti Őrségről és az (EU) 2016/399 európai parlamenti és tanácsi rendelet módosításáról, valamint a 863/2007/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet, a 2007/2004/EK tanácsi rendelet és a 2005/267/EK tanácsi határozat hatályon kívül helyezéséről.

¹⁰ COM(2010) 93, 2010. március 19.

¹¹ A Tanács 2008/633/IB határozata (2008. június 23.) a vízuminformációs rendszerhez (VIS) a tagállamok kijelölt hatóságai, valamint az Europol számára a terrorcselekmények és egyéb súlyos bűncselekmények megelőzése, felderítése és kivizsgálása érdekében, betekintés céljából történő hozzáférésről, és Az Európai Parlament és a Tanács 2008. július 9-i 767/2008/EK rendelete a vízuminformációs rendszerről (VIS) és a rövid távú tartózkodásra jogosító vízumokra vonatkozó adatok tagállamok közötti cseréjéről (VIS-rendelet).

1.7. Az intézkedés és a pénzügyi hatás időtartama

☐ A javaslat/kezdeményezés **határozott időtartamra vonatkozik**

– ☐ A javaslat/kezdeményezés időtartama: ÉÉÉÉ [HH/NN]-tól/-től ÉÉÉÉ [HH/NN]-ig

– ☐ Pénzügyi hatás: ÉÉÉÉ-től/-től ÉÉÉÉ-ig

☒ A javaslat/kezdeményezés **határozatlan időtartamra vonatkozik**

– Előkészítési időszak: 2017

– Beindítási időszak: 2018-tól 2020-ig,

– azt követően: 2021-től rendes ütem.

1.8. Tervezett irányítási módszer(ek)¹²

Bizottság általi ☒ **közvetlen irányítás**

– ☒ a Bizottság szervezeti egységein keresztül, ideértve az uniós küldöttségek személyzetét

– ☐ végrehajtó ügynökségen keresztül

☒ **Megosztott irányítás** a tagállamokkal

☒ **Közvetett irányítás** a költségvetés végrehajtásával kapcsolatos feladatoknak a következőkre történő átruházásával:

– ☐ harmadik országok vagy az általuk kijelölt szervek;

– ☐ nemzetközi szervezetek és ügynökségek (nevezze meg);

– ☐ az EBB és az Európai Beruházási Alap;

– ☒ a költségvetési rendelet 208. és 209. cikkében említett szervek;

– ☐ közjogi szervek;

– ☐ magánjog alapján működő, közfeladatot ellátó szervek, olyan mértékben, amennyiben megfelelő pénzügyi garanciákat nyújtanak;

– ☐ a valamely tagállam magánjoga alapján működő, köz- és magánszféra közötti partnerség végrehajtásával megbízott és megfelelő pénzügyi garanciákat nyújtó szervek;

– ☐ az EUSZ V. címének értelmében a KKBP terén konkrét fellépések végrehajtásával megbízott, és a vonatkozó, jogalapot megteremtő jogi aktusban meghatározott személyek.

– *Egynél több irányítási módszer feltüntetése esetén kérjük, adjon részletes felvilágosítást a „Megjegyzések” rovatban.*

Megjegyzések

Az ISF határrendelet az a pénzügyi eszköz, amelybe beépül az intelligens határellenőrzésről szóló csomag végrehajtására szánt költségvetés.

¹² Az egyes irányítási módszerek ismertetése, valamint a költségvetési rendeletre való megfelelő hivatkozások megtalálhatók a Költségvetési Főigazgatóság honlapján: <https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

A rendelet 5. cikke 791 millió EUR-t irányoz elő a külső határokon a migrációs áramlások kezelését támogató informatikai rendszer kialakítására irányuló program végrehajtására a 15. cikkben meghatározott feltételeknek megfelelően. Ebből a 791 millió EUR összegből 480 millió EUR a határregisztrációs rendszer fejlesztésére van fenntartva. A fennmaradó 311 millió EUR részben az ETIAS rendszerre kerül felhasználásra.

A végrehajtási módszereket illetően az ISF határrendelet az alábbiakról rendelkezik:

Az 5. cikk (4) bekezdésének utolsó bekezdése kimondja, hogy „*A meglévő és/vagy új IT-rendszerekre alapuló IT-rendszerek fejlesztésére vonatkozó program költségvetésének végrehajtási módszerét (módszereit) az elfogadandó vonatkozó uniós jogalkotási aktusok határozzák meg*”.

A 15. cikk rendelkezik a következőkről: „*A meglévő és/vagy új rendszereken alapuló IT-rendszerek fejlesztésére vonatkozó programot az ezen IT-rendszereket és kommunikációs infrastruktúrájukat meghatározó uniós jogalkotási aktusok elfogadását követően kell végrehajtani, különösen azzal a céllal, hogy javítsák a külső határokon az utazók áramlásainak kezelését és ellenőrzését, azáltal, hogy megerősítik az ellenőrzéseket, ugyanakkor felgyorsítják a rendszeres utazók határátlépéseit. A költségek megkettőződésének elkerülése érdekében adott esetben szinergiák kialakítására kell törekedni már meglévő IT-rendszerekkel.*

Az 5. cikk (5) bekezdésének b) pontjában említett összeg lebontásáról vagy a vonatkozó uniós jogszabályban, vagy – az említett jogalkotási aktusok elfogadását követően – a 17. cikknek megfelelő felhatalmazáson alapuló jogi aktusok révén kell gondoskodni.”

A javaslat a következő végrehajtási módszereket irányozza elő:

1) Közvetett irányítás: A 2018–2020 közötti időszakban az eu-LISA fogja fejleszteni az ETIAS Információs rendszert. Ez a projekt valamennyi informatikai vonatkozású területének – vagyis a központi rendszernek, minden egyes tagállamban egy nemzeti egységes interfésznek, a központi rendszer és a nemzeti egységes interfészek közötti biztonságos kommunikációs infrastruktúrának, a nyilvánosan elérhető weboldalnak, a mobil eszközökhöz használatos mobil alkalmazásnak, az e-mail szolgáltatásnak, a biztonságos felhasználói fiók-szolgáltatásnak, a fuvarozók által használatos internetes „átjárónak” (gateway), valamint az ETIAS Központi Egység és az ETIAS Nemzeti Egységek számára a kérelmek feldolgozását lehetővé tevő webes szolgáltatásnak és szoftvernek – a fejlesztését lefedi. A 2021-ben kezdődő működési időszak során az eu-LISA fogja ellátni az ETIAS Információs Rendszer karbantartásával kapcsolatos valamennyi műszaki tevékenységet.

2018-tól kezdve a tervek szerint összesen 100,8 millió EUR-t fognak átcsoportosítani a Belső Biztonsági Alapból az eu-LISA költségvetési tételébe a fejlesztési időszak során végrehajtandó tevékenységek fedezése céljából.

2020-ban az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség létrehozza az ETIAS Központi Egységet. Ez fedezi az irodahelyiségek kialakítását, az alkalmazottak által használatos informatikai eszközök beszerzését és telepítését, valamint a központi egység személyzeti állományának felvételét és betanítását. 2021-ben, a műveletek megkezdésének időszaka alatt az ETIAS Központi Egység hajtja végre az ETIAS rendszerben benyújtott kérelmeknek a 7. cikkben leírt feldolgozásával kapcsolatos operatív tevékenységeket.

2020-ban a tervek szerint összesen 12,3 millió EUR-t fognak átcsoportosítani a Belső Biztonsági Alapból az Európai Határ- és Parti Őrség költségvetési tételébe az ETIAS Központi Egység létrehozásával kapcsolatos költségek fedezése céljából.

2) **A Migrációügyi és Belügyi Főigazgatóság általi megosztott irányítás:** A fejlesztési fázisban (2018–2020) a Bizottság összesen 92,3 millió EUR-t fog költeni a tagállamok nemzeti egységes interfészeinek integrálásához és működtetéséhez kapcsolódó kiadásokra. 2020-ban a tagállamok létrehozzák saját ETIAS Nemzeti Egységeiket. 4,2 millió EUR lesz elérhető a Belső Biztonsági Alap nemzeti programjain keresztül erre a célra. Ez fedezi az alkalmazottak által használatos informatikai eszközök beszerzését és telepítését, valamint a központi egység személyzeti állományának felvételét és betanítását. A műveletek 2021-ben történő megkezdése során a tagállamok biztosítják az e műveletekhez (a nap 24 órájában) szükséges személyzetet, és az ETIAS Nemzeti Egységek végrehajtják az ETIAS rendszerben benyújtott kérelmeknek a 8. cikkben említett feldolgozásához kapcsolódó operatív tevékenységeket. Az egyes érintett tagállamok részére nyújtott összegek a rendelet mellékletében fognak szerepelni, és végrehajtásukra az operatív célkitűzések elérése érdekében leginkább megfelelő módon kerül sor.

Az intelligens határellenőrzésre vonatkozó költségvetési tételből fennmaradó összeget (311 millió EUR kezdeti támogatási összeg, mínusz az ETIAS rendszer 209,9 millió EUR összegű költségvetése = 100,8 millió EUR) az (EU) 515/2014 rendelet 5. cikke (5) bekezdésének b) pontjában meghatározottaknak megfelelően fogják felhasználni.

**Ide nem értve az 5. rovatban feltüntetett költségeket*

Terület	Fejlesztési szakasz (2018–2020)	Működési szakasz (2021)	Irányítási módszer	Szereplő
Hálózat	X	X	Közvetett	Eu-LISA
A központi rendszer fejlesztése és karbantartása	X	X	Közvetett	Eu-LISA
A központi rendszer működése		X	Közvetett	Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség
A nemzeti egységes interfész fejlesztése	X		Közvetett	Eu-LISA
A nemzeti egységes interfész integrációja és a kapcsolódó adminisztráció a fejlesztés alatt	X	X	Megosztott	Bizottság

A nemzeti rendszerek karbantartása	X	X	Megosztott	Bizottság
--	---	---	------------	-----------

2. IRÁNYÍTÁSI INTÉZKEDÉSEK

2.1. A nyomon követésre és a jelentéstételre vonatkozó rendelkezések

Gyakoriság és feltételek.

Az Európai Utasinformációs és Engedélyezési Rendszer (ETIAS) Információs Rendszerének fejlesztésére és műszaki irányítására vonatkozó szabályok leírása a javaslat XIII. fejezetében (és különösen annak 63. és 64. cikkében) található. A nyomon követési és értékelési szabályokat a 81. cikk írja le:

1. Az eu-LISA biztosítja azon eljárások meglétét, amelyek az ETIAS Információs Rendszer fejlesztésének nyomon követését szolgálják a tervezéssel és a költségekkel kapcsolatos célok tekintetében, illetve amelyek az ETIAS rendszer működésének nyomon követését szolgálják a technikai eredményekkel, a költséghatékonysággal, a biztonsággal és a szolgáltatás minőségével kapcsolatos célok tekintetében.

2. E rendelet hatálybalépése után hat hónappal, majd azt követően hat hónaponként az ETIAS Információs Rendszer fejlesztési szakasza alatt az eu-LISA jelentést készít az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak a központi rendszer, az egységes interfészek, valamint a központi rendszer és az egységes interfészek közötti kommunikációs infrastruktúra fejlesztésének helyzetéről. A fejlesztés befejeztével jelentést kell benyújtani az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak, amely részletesen bemutatja a célok – különösen a tervezéssel és a költségekkel kapcsolatos célok – megvalósítását és az esetleges eltérések indokait.

3. A műszaki karbantartás céljából az eu-LISA hozzáféréssel rendelkezik az ETIAS Információs Rendszerben végzett adatfeldolgozási műveetekkel kapcsolatos szükséges információkhoz.

4. Az ETIAS rendszer működésének megkezdését követően két évvel, majd ezt követően két évente az eu-LISA jelentést készít az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak és a Bizottságnak az ETIAS Információs Rendszer műszaki működéséről, beleértve annak biztonságosságát is.

5. Az ETIAS rendszer működésének megkezdését követően három évvel, majd ezt követően négy évente a Bizottság az ETIAS rendszerről egy általános értékelést ad, és szükség esetén ajánlásokat fogalmaz meg. Ezen általános értékelésnek ki kell térnie a következőkre: az ETIAS rendszer által annak célkitűzései, megbízatása és feladatai tekintetében elért eredmények; az ETIAS rendszer teljesítményének és munkamódszereinek hatása, eredményessége és hatékonysága a célkitűzéseivel, megbízatásával és feladataival összefüggésben; az automatizált kérelemfeldolgozó rendszer által a kockázatelemzéshez használt szabályok; az ETIAS Központi Egység megbízatása esetleges módosításának szükségessége; az ilyen jellegű módosítások pénzügyi következményei; az alapvető jogokra gyakorolt hatás.

A Bizottság az értékelésről szóló jelentést megküldi az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak.

6. A tagállamok és az Europol az eu-LISA, az ETIAS Központi Egység és a Bizottság rendelkezésére bocsátják a (4) és (5) bekezdésben említett jelentések elkészítéséhez szükséges információkat, a Bizottság és/vagy az eu-LISA által előzetesen meghatározott mennyiségi mutatóknak megfelelően. Ez a tájékoztatás nem veszélyeztetheti a kijelölt hatóságok munkamódszereit, és nem tartalmazhat a

kijelölt hatóságok információforrásait, személyi állományának tagjait, illetve nyomozásait felfedő információt.

7. Az eu-LISA és az ETIAS Központi Egység a Bizottság rendelkezésére bocsátja az (5) bekezdésben említett átfogó értékelések elkészítéséhez szükséges információkat.

8. A bizalmas információk közzétételére irányadó nemzeti jogszabályok rendelkezéseinek betartása mellett a tagállamok és az Europol éves jelentést készítenek az ETIAS Információs Rendszerhez való bűnüldözési célú hozzáférés eredményességéről, amely információkat és statisztikákat tartalmaz az alábbiakról:

- a lekérdezés pontos célja, beleértve a terrorcselekmény vagy egyéb súlyos bűncselekmény típusát;
- azon megalapozott gyanú alapos indokai, miszerint a gyanúsított, az elkövető vagy az áldozat e rendelet hatálya alá tartozik;
- az ETIAS Információs Rendszerhez való bűnüldözési célú hozzáférésre irányuló kérelmek száma;
- a sikeres személyazonosítást eredményező esetek száma és típusa;
- a kivételesen sürgős eljárás szükségessége és alkalmazása, beleértve azokat az eseteket, amikor a központi hozzáférési pont az utólagos ellenőrzés során nem találta indokoltnak a sürgős eljárást.

A tagállamok és az Europol éves jelentéseit a következő év június 30-ig kell eljuttatni a Bizottsághoz.

2.2. Irányítási és kontrollrendszer

2.2.1. Felismert kockázat(ok)

1) A rendszer műszaki fejlesztésével kapcsolatos nehézségek

Az Európai Utasinformációs és Engedélyezési Rendszer központi rendszere további interfészeket igényelhet az érdekeltek, úgy mint a) a légi és tengeri fuvarozók, b) a hitelkártya-információk összegyűjtése érdekében a bankok, és c) a különleges biztonsági előírásokat igénylő utazók felé. Egy olyan, a hét minden napján, napi 24 órában futó, nagy adminisztratív platform létrehozása, amely nyomon követi a rendszert, és kezeli azokat az eseteket, amelyek szükségessé teszik a manuális feldolgozást, összetettnek bizonyulhat, csakúgy, mint a kérelmek elbírálását lehetővé tevő automatizált szabályok megalkotása.

A tagállamok műszakilag eltérő nemzeti informatikai rendszerekkel rendelkeznek. Ezen túlmenően a határ-ellenőrzési eljárások a helyi körülményektől függően eltérhetnek (a határátkelőhelyen rendelkezésre álló tér, az utasáramlások stb.). Az ETIAS rendszert integrálni kell a nemzeti informatikai architektúrába és a nemzeti határigazgatási eljárásokba. Emellett a nemzeti egységes interfészek integrációját maradéktalanul össze kell hangolni a központi követelményekkel.

Fennmarad annak a kockázata, hogy a központi és a nemzeti rész nem megfelelő koordinációja miatt a különböző tagállamok esetleg eltérően hajtják végre az ETIAS rendszer műszaki és jogi vonatkozásait. A nemzeti egységes interfészekre épülő elgondolás enyhíti ezt a kockázatot.

2) Az időben történő fejlesztés nehézségei

A VIS és a SIS II fejlesztése során szerzett tapasztalatok alapján megelőlegezhető, hogy az ETIAS rendszer sikeres megvalósítása tekintetében döntő tényező lesz, hogy a külső vállalkozó időben kifejleszti-e a rendszert. A nagyméretű IT-rendszerek fejlesztése és igazgatása terén kiválósági központnak számító eu-LISA felel a szerződések odaítéléséért és kezeléséért is, különös tekintettel a rendszer fejlesztésének alvállalkozásba adására. Többféle kockázatot jelent, hogy külső vállalkozót vesznek igénybe e fejlesztési munka elvégzéséhez:

a) különösen annak kockázatát, hogy a vállalkozó nem tud elegendő erőforrást elkülöníteni a projektre, illetve, hogy nem a technika jelenlegi állásának megfelelő rendszert alakít ki és fejleszt;

b) annak kockázatát, hogy a vállalkozó a költségek csökkentése érdekében nem tartja maradéktalanul tiszteletben a nagyméretű IT-projektek kezelésére vonatkozó adminisztratív technikákat és módszereket;

c) végezetül nem zárható ki teljesen annak kockázata, hogy a vállalkozónak e projekttől független okokból pénzügyi nehézségei adódnak.

2.2.2. *A belső kontrollrendszer felépítésével kapcsolatos információk*

Az ügynökség küldetése, hogy kiválósági központtá váljon a nagyméretű IT-rendszerek fejlesztése és kezelése terén. Az ügynökségnek el kell látnia a rendszer központi részével – így a tagállamok egységes interfészeivel –, valamint a hálózatokkal kapcsolatos fejlesztési és üzemeltetési feladatokat. Ez lehetővé teszi a legtöbb olyan hátrány elkerülését, amellyel a Bizottság a SIS II és a VIS fejlesztése során szembesült.

A fejlesztési szakaszban (2018–2020) valamennyi fejlesztési tevékenységet az eu-LISA fog végezni. Ez a projekt valamennyi területe – a központi rendszer, a nemzeti egységes interfész, a központi rendszer és a nemzeti egységes interfész közötti kommunikációs infrastruktúra, valamint az ETIAS Központi Rendszer és más központi rendszerek közötti bármely biztonságos kommunikációs csatorna – tekintetében lefedi a fejlesztési részt. A nemzeti egységes interfész integrációjának költségeit, valamint a rendszerek tagállami adminisztrációjával járó költségeket a Bizottság a fejlesztési szakaszban megosztott irányítás vagy vissza nem térítendő támogatások révén fedezi.

A 2021-ban kezdődő működési szakaszban az eu-LISA feladata lesz a központi rendszer műszaki és pénzügyi igazgatása, különösen a szerződések odaítélése és kezelése, míg a Bizottság a határigazgatást támogató eszköz (nemzeti programok) keretében a tagállamoknak a nemzeti egységekkel kapcsolatos kiadások fedezésére nyújtott forrásokat fogja kezelni.

A nemzeti szintű késedelem elkerülése érdekében valamennyi érdekelt vonatkozásában biztosítani kell a hatékony irányítást a fejlesztés megkezdése előtt. A Bizottság azt javasolta a rendeletervezetben, hogy egy tagállami nemzeti szakértőkből álló tanácsadó csoport biztosítsa az ügynökség számára az ETIAS rendszerrel kapcsolatos szakértelmet. Ezen túlmenően a fejlesztési szakaszban az egész informatikai projekt a programirányítási tanácsnak tesz jelentést, amely az eu-LISA igazgatótanácsa által a saját tagjai vagy a pótagok közül kinevezett hat tagból, az ETIAS-EES tanácsadó csoport elnökéből, valamint az eu-LISA-t, az Európai

Határ- és Partvédelmi Ügynökséget és a Bizottságot képviselő egy-egy tagból áll (lásd 63. cikk).

2.2.3. *Az ellenőrzések költsége és haszna, a várt hibakockázat értékelése*

Nem alkalmazandó

2.3. **A csalások és a szabálytalanságok megelőzésére vonatkozó intézkedések**

Tüntesse fel a meglévő vagy tervezett megelőző és védintézkedéseket.

A csalás megelőzésére előirányzott intézkedéseket az (EU) 1077/2011 rendelet 35. cikke állapítja meg, amely a következőképpen rendelkezik:

1. A csalás, a korrupció és egyéb jogellenes tevékenységek elleni küzdelem érdekében az 1073/1999/EK rendelet alkalmazandó.
2. Az ügynökségek csatlakoznak az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) belső vizsgálatairól szóló intézményközi megállapodáshoz, és haladéktalanul kiadják az ügynökségek valamennyi alkalmazottjára alkalmazandó megfelelő rendelkezéseket.
3. A finanszírozásra vonatkozó döntések és az ezekből eredő végrehajtási megállapodások és eszközök kifejezetten rendelkeznek arról, hogy a Számvevőszék és az OLAF szükség esetén helyszíni ellenőrzéseket folytathat az ügynökségek finanszírozásának kedvezményezettjeinél és az annak elosztásáért felelős személyeknél.

E rendelkezés értelmében a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térség nagyméretű IT-rendszereinek üzemeltetési igazgatását végző európai ügynökség igazgatótanácsa 2012. június 28-án elfogadta a belső vizsgálatok kikötéseiről és feltételeiről és a csalás, korrupció és az Unió érdekeit hátrányosan érintő, jogellenes tevékenység megakadályozásáról szóló határozatát.

A Migrációügyi és Belügyi Főigazgatóság csalásmegelőzési és -felderítési stratégiája alkalmazandó.

3. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS BECSÜLT PÉNZÜGYI HATÁSA

A 2021-BEN ÉS AZ AZT KÖVETŐ ÉVEKBEN A KIADÁSOKRA ÉS A SZEMÉLYZETI ÁLLOMÁNYRA GYAKOROLT BECSÜLT HATÁST E PÉNZÜGYI KIMUTATÁSBAN PUSZTÁN SZEMLÉLTETŐ CÉLLAL MUTATJUK BE, EZ NEM HATÁROZZA MEG ELŐZETESEN A KÖVETKEZŐ TÖBBÉVES PÉNZÜGYI KERETET

3.1. A többéves pénzügyi keret mely fejezetét/fejezeteit és a költségvetés mely kiadási tételét/tételeit érintik a kiadások?

- Jelenlegi költségvetési tételek

A többéves pénzügyi keret fejezetei és a költségvetési tételek sorrendjében.

A többéves pénzügyi keret fejezete	Költségvetési tétel	Kiadás típusa	Hozzájárulás			
			EFTA-országoktól ¹⁴	tagjelölt országoktól ¹⁵	harmadik országoktól	a költségvetési rendelet 21. cikke (2) bekezdésének b) pontja értelmében
	3. fejezet – Biztonság és uniós polgárság	Diff./nem diff. ¹³				
		Diff.	Nincs	Nincs	IGEN	Nincs
3	18.020101 – A határok igazgatásához és a jogszerű utazást megkönnyítő közös vízumpolitikához nyújtott támogatás	Diff.	Nincs	Nincs	IGEN	Nincs
3	18.020103 – A határregisztrációs rendszer (EES) és az Európai Utasinformációs és Engedélyezési Rendszer (ETIAS) létrehozása	Diff.	Nincs	Nincs	IGEN	Nincs
3	18.0203 – Az Európai Unió Tagállamai Külső Határain Való Operatív Együttműködési Igazgatásért Felelős Európai Ügynökség (FRONTEX)	Diff.	Nincs	Nincs	IGEN	Nincs
3	18.0207 – A szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térség nagyméretű IT-rendszereinek üzemeltetési igazgatását végző európai ügynökség (eu-LISA)	Diff.	Nincs	Nincs	IGEN	Nincs

¹³ Diff. = Differenciált előirányzatok / Nem diff. = Nem differenciált előirányzatok.

¹⁴ EFTA: Európai Szabadkereskedelmi Társulás.

¹⁵ Tagjelölt országok és adott esetben a nyugat-balkáni potenciális tagjelölt országok.

Létrehozandó új költségvetési tételek

A többéves pénzügyi keret fejezetei és a költségvetési tételek sorrendjében.

A kiadásokra gyakorolt becsült hatás

A kiadásokra gyakorolt becsült hatás összegzése

millió EUR (három tizedesjegyre)

A többéves pénzügyi keret fejezete	3	Biztonság és uniós polgárság
---	----------	------------------------------

FŐIGAZGATÓSÁG: Migrációügyi és Uniós Belügyi Főigazgatóság (DG HOME)			Év 2018	Év 2019	Év 2020	Év 2021	Év 2022	Év 2023	Év 2024	Év 2025	Év 2026	Év 2027	ÖSSZESEN
• Operatív előirányzatok													
18.020103 (Intelligens határellenőrzés)	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(1)	20 000	20 000	20 000	7 500	7 500	7 500	7 500	7 500	7 500	7 500	112 500
	Kifizetési előirányzatok	(2)	16 000	20 000	20 000	7 500	7 500	7 500	7 500	7 500	7 500	7 500	108 500
18.020101 (Határok és vízumok)	Kötelezettségvállalási előirányzatok		9 240	9 240	18 047	22 733	20 423	20 423	20 423	20 423	20 818	21 548	183 318
	Kifizetési előirányzatok		16 499	9 166	9 166	15 711	9 036	7 340	17 909	14 568	13 211	21 666	131 772
Bizonyos egyedi programok keretéből finanszírozott igazgatási jellegű előirányzatok ¹⁶													
Költségvetési tétel száma		(3)											
Előirányzatok ÖSSZESEN a Migrációügyi és Belügyi	Kötelezettségvállalási	=1+1a+3	29 240	29 240	38 047	30 233	27 923	27 923	27 923	27 923	28 318	29 048	295 818

¹⁶ Technikai és/vagy igazgatási segítségnyújtás, valamint uniós programok és/vagy intézkedések végrehajtásához biztosított támogatási kiadások (korábban: BA-tételek), közvetett kutatás, közvetlen kutatás.

Főigazgatóság részére	előirányzatok												
	Kifizetési előirányzatok	=2+2 a +3	32 49 9	29 16 6	29 16 6	23 21 1	16 53 6	14 84 0	25 40 9	22 06 8	20 71 1	29 16 6	242 772

E kiadások az alábbiakhoz kapcsolódó költségeket fedezik:

- a nemzeti egységes interfészek integrációja a tagállamok nemzeti határigazgatási infrastruktúráival és ezen nemzeti egységes interfészek működtetése;
- az ETIAS Nemzeti Egységek létrehozása és működtetése.

18.0207 – eu-LISA			Év 2018	Év 2019	Év 2020	Év 2021	Év 2022	Év 2023	Év 2024	Év 2025	Év 2026	Év 2027	ÖSSZESE N
1. cím: Személyzeti kiadások	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(1)	1 638	1 813	2 684	3 568	3 568	3 568	3 568	3 568	3 568	3 568	31 111
	Kifizetési előirányzatok	(2)	1 638	1 813	2 684	3 568	3 568	3 568	3 568	3 568	3 568	3 568	31 111
2. cím: Infrastrukturális és működési kiadások	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(1a)	1 658	1 395	1 395	0,770	0,770	0,770	0,770	0,770	0,770	0,770	9 838
	Kifizetési előirányzatok	(2a)	1 658	1 395	1 395	0,770	0,770	0,770	0,770	0,770	0,770	0,770	9 838
3. cím: Operatív kiadások	Kötelezettségvállalási	(3a)	23 46 7	11 02 3	55 80 0	18 55 4	18 55 4	18 55 4	18 55 4	18 55 4	18 55 4	18 554	220 168

	előirányzatok												
	Kifizetési előirányzatok	(3b)	23 46 7	11 02 3	55 80 0	18 55 4	18 55 4	18 55 4	18 55 4	18 55 4	18 55 4	18 554	220 168
Előirányzatok ÖSSZESEN az eu-LISA részére	Kötelezettségvállalási előirányzatok	=1+1 a +3a	26 76 3	14 23 1	59 87 9	22 89 2	22 89 2	22 89 2	22 89 2	22 89 2	22 89 2	22 892	261 117
	Kifizetési előirányzatok	=2+2 a +3b	26 76 3	14 23 1	59 87 9	22 89 2	22 89 2	22 89 2	22 89 2	22 89 2	22 89 2	22 892	261 117

E kiadások az alábbiakhoz kapcsolódó költségeket fedezik:

- a projekt valamennyi informatikai vonatkozású területének – vagyis a központi rendszernek, minden egyes tagállamban egy nemzeti egységes interfésznek, a központi rendszer és a nemzeti egységes interfészek közötti biztonságos kommunikációs infrastruktúrának, a nyilvánosan elérhető weboldalnak, a mobil eszközökhöz használatos mobil alkalmazásnak, az e-mail szolgáltatásnak, a biztonságos felhasználói fiók-szolgáltatásnak, a fuvarozók által használatos internetes „átjárónak” (gateway), valamint az ETIAS Központi Egység és az ETIAS Nemzeti Egységek számára a kérelmek feldolgozását lehetővé tevő webes szolgáltatásnak és szoftvernek – a fejlesztése;
- az ETIAS Információs rendszer műszaki üzemeltetése és karbantartása.
- Az 1. cím (Személyzeti kiadások) alatt feltüntetett kiadások 2019-ben növekedni fognak, mivel ekkor tesztmérnökök és tesztelők csatlakoznak a meglévő csapathoz. Ugyanezen csapat 2020-ban továbbra is megmarad, és tovább bővül a tagállamok és fuvarozók részére Helpdesk-támogatást nyújtó személyi állománnyal (operatív személyzet, a hét minden napján, napi 24 órában dolgoznak), a szakmai személyzettel (kisegítő személyzet, a hét minden napján, napi 24 órában dolgoznak), valamint a központi rendszert nyomon követő operátorokkal (a hét minden napján, napi 24 órában dolgoznak). Az ETIAS rendszer létrehozásához és a vállalkozó általi leszállításához szükséges eu-LISA személyi állomány a rendszer működésbe lépését követően is alkalmazásban marad, mind a rendszer üzemeltetése, mind pedig a rendszer karbantartásának és fejlesztésének biztosítása érdekében. Az egyéb rendszerekkel való összehasonlítás rávilágított a karbantartási feladatok fontosságára a legmagasabb szintű teljesítmény, a megbízhatóság és az alkalmazott átvilágítási szabályok megfelelőségének fenntartása érdekében.

- A 2. cím (Infrastrukturális és működési költségek) alatt feltüntetett kiadások 2018-tól növekednek az ETIAS rendszer működéséhez – úgy mint a központi helyszín (a franciaországi Strasbourgban) és a tartalék központi helyszín (az ausztriai Sankt Johann im Pongau-ban) adatközpont-helyiségének működtetéséhez, valamint a további eu-LISA személyi állomány és az ETIAS Információs Rendszer fejlesztéséért és karbantartásáért felelős vállalkozói csapat elhelyezéséhez szükséges irodahelyiségekhez – kapcsolódó többletköltségek fedezése érdekében.
- A 3. cím alatt feltüntetett kiadásokra 2018-ban hatással vannak a fejlesztés során szükséges környezetek létrehozása érdekében eszközölt kezdeti hardver- és szoftverberuházások. 2019-ben a 3. cím alatt feltüntetett kiadások csupán a fejlesztési költségeket (csakúgy, mint 2018-ban és 2020-ban), a hardverek és szoftverek karbantartásának költségeit, valamint a hálózatok fejlesztés során felmerülő költségeit tartalmazzák. A 3. cím (Működési kiadások) alatt feltüntetett kiadások 2020-ban megugranak, mivel az operatív informatikai környezetek kialakítását célzó hardver- és szoftverberuházások költségei (a termelési és termelést megelőző (pre-production) szakaszban, mind a központi egység, mind a tartalék központi egység esetében) az éles indulást megelőző évben merülnek fel, amikorra készen kell állniuk, még a működés megkezdése előtt.

18.0203 – Európai Határ- és Parti Őrség ¹⁷			Év 2018	Év 2019	Év 2020	Év 2021	Év 2022	Év 2023	Év 2024	Év 2025	Év 2026	Év 2027	ÖSSZESEN
1. cím: Személyzeti kiadások	Kötelezett ségvállalási előirányzatok	(1)			7 402	22 315	22 315	22 315	22 315	22 315	22 689	23 379	165 045
	Kifizetési előirányzatok	(2)			7 402	22 315	22 315	22 315	22 315	22 315	22 689	23 379	165 045
2. cím: Infrastrukturális és működési kiadások	Kötelezett ségvállalási	(1a)			5 129	4 822	4 822	3 802	3 802	3 802	3 876	4 011	34 066

¹⁷ A 2020-ban és az azt követő években szükséges személyi állomány csak indikatív jellegű, és meg kell vizsgálni, hogy erre az Európai Határ- és Parti Őrség COM(2015) 671 javaslatban megállapított, várható személyi állományán túlmenően szükség van-e vagy sem.

	előirányza tok												
	Kifizetési előirányza tok	(2a)			5 129	4 822	4 822	3 802	3 802	3 802	3 876	4 011	34 066
3. cím: Operatív kiadások	Kötelezett ségvállalá si előirányza tok	(3a)											
	Kifizetési előirányza tok	(3b)											
Előirányzatok ÖSSZESEN az Európai Határ- és Parti Őrség részére	Kötelezett ségvállalá si előirányza tok	=1+1a +3a			12 53 1	27 13 7	27 13 7	26 11 7	26 11 7	26 11 7	26 565	27 39 0	199 111
	Kifizetési előirányza tok	=2+2a +3b			12 53 1	27 13 7	27 13 7	26 11 7	26 11 7	26 11 7	26 565	27 39 0	199 111

E kiadások az alábbiakhoz kapcsolódó költségeket fedezik:

- az ETIAS Központi Egység létrehozása;
- az ETIAS rendszerben benyújtott kérelmek feldolgozásához kapcsolódó operatív tevékenységek.
- A 1. cím alatt az Európai Határ- és Parti Őrség tekintetében szereplő költségek meghatározása azon a feltételezésen alapul, hogy a kérelmek 5%-a kerül majd manuálisan feldolgozásra, és 10 percet fog igénybe venni egy kérelem feldolgozása (vagyis 48 kérelem kerül manuálisan feldolgozásra személyenként és naponta). Az utazókat támogató Helpdesk-csapat meghatározása azon a feltételezésen alapul, hogy az összes kérelem 0,5%-ában fognak kérések, kérdések felmerülni a Helpdesk-csapat felé, és részükről 5 percet fog igénybe

venni egy kérés, kérdés megválaszolása. További 10% személyi állomány (tehát 10 kérelmeket kezelő alkalmazottanként 1 fő) biztosítására kerül sor a vezetői pozíciókra, és ezen túlmenően további 10% az adatvédelmi tisztviselői (DPO), jogtanácsosi, auditori, monitoring, humánerőforrás, beszerzési, pénzügyi, IT-támogató és egyéb támogató pozíciókra. Az Európai Határ- és Parti Őrség vezetői és támogató személyzete egy fél évvel azt megelőzően áll munkába, hogy az ETIAS rendszer működésbe lépne, míg a fennmaradó személyi állomány 4 hónappal azt megelőzően áll munkába, hogy az ETIAS rendszer működésbe lépne. A szükséges személyi állomány létszámára vonatkozó becslések a javaslatot megelőző megvalósíthatósági tanulmány számain alapszanak, amelyek maguk is hasonló rendszerek és környezetek referenciaértékein alapszanak.

- A 2. cím (Infrastrukturális és működési költségek) alatt feltüntetett kiadások 2020-tól növekedni fognak az ETIAS Központi Egység (2020) létrehozásához, az ETIAS tájékoztató kampányhoz (2020–2022), az ETIAS Központi Egység személyi állománya elhelyezéséhez szükséges további irodahelyiségek, továbbá az igazgatáshoz kapcsolódó informatikához (az ETIAS Központi Egység személyzete által használt munkaállomások) kapcsolódó többletköltségek fedezése érdekében.

A többéves pénzügyi keret fejezete	5	„Igazgatási kiadások”
---	----------	-----------------------

millió EUR (három tizedesjegyig)

		Év 2018	Év 2019	Év 2020	Év 2021	Év 2022	Év 2023	Év 2024	Év 2025	Év 2026	Év 2027	ÖSSZESEN
Migrációügyi és Belügyi Főigazgatóság												
• Humánerőforrás Költségvetési tétel száma: 18.01		0,402	0,402	0,402	0,536	0,536	0,134	0,134	0,134	0,134	0,134	2 948
Egyéb igazgatási költségek (találkozók, stb.)		0,323	0,323	0,323	0,323	0,323	0,200	0,200	0,200	0,200	0,200	2 615
Migrációügyi és Uniós Belügyi Főigazgatóság ÖSSZESEN	Előirányzatok	0,725	0,725	0,725	0,859	0,859	0,334	0,334	0,334	0,334	0,334	5 563

A többéves pénzügyi keret 5. FEJEZETÉHEZ tartozó előirányzatok ÖSSZESEN	(Összes kötelezettségvállalási előirányzat = Összes kifizetési előirányzat)	0,725	0,725	0,725	0,859	0,859	0,334	0,334	0,334	0,334	0,334	5 563
---	--	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------

millió EUR (három tizedesjegyig)

		Év 2018	Év 2019	Év 2020	Év 2021	Év 2022	Év 2023	Év 2024	Év 2025	Év 2026	Év 2027	ÖSSZESEN
A többéves pénzügyi keret 1–5. FEJEZETÉHEZ tartozó előirányzatok ÖSSZESEN	Kötelezettségvállalási előirányzatok	56 72 8	44 19 6	111 18 2	81 12 1	78 81 1	77 26 6	77 26 6	77 266	78 10 9	79 66 4	761 609
	Kifizetési előirányzatok	59 98 7	44 12 2	102 30 1	74 09 9	67 42 4	64 18 3	74 75 2	71 411	70 50 2	79 78 2	708 563

3.1.1. Az operatív előirányzatokra gyakorolt becsült hatás

3.1.1.1. Az eu-LISA előirányzataira gyakorolt becsült hatás

☐ A javaslat/kezdemenyezés nem vonja maga után operatív előirányzatok felhasználását.

☒ A javaslat/kezdemenyezés az alábbi operatív előirányzatok felhasználását vonja maga után:

Kötelezettségvállalási előirányzatok, millió EUR (három tizedesjegyig)

Tüntesse fel a célkitűzése ket és a teljesítéseke t Eu-LISA ↓			Év 2018	Év 2019	Év 2020	Év 2021	Év 2022	Év 2023	Év 2024	Év 2025	Év 2026	Év 2027	ÖSSZESEN									
	TELJESÍTÉSEK																					
	Típu s ¹⁸	Átla gos költ ség	Szám	Költsé g	Szám	Költs ég	Szám	Költs ég	Szám	Költs ég	Szám	Költ ség	Szám	Költ ség	Szám	Költs ég	Szám	Költs ég	Szám	Költs ég	Összesített szám	Összkölt ség
1. KONKRÉT CÉLKITŰZÉS ¹⁹ A központi rendszer fejlesztése																						
- Teljesítés	Vállalkozó		5 940		5 940		5 940															17 820
- Teljesítés	Szoftverek		6 888		0,000		28 27															35 165
- Teljesítés	Hardverek		1 588		0,000		6 913															8 501
- Teljesítés	Igazgatás																					
- Teljesítés	Egyéb																					

¹⁸ A teljesítés a nyújtandó termékekre és szolgáltatásokra vonatkozik (például: finanszírozott diákcserék száma, épített utak hossza kilométerben stb.).

¹⁹ Az 1.4.2. („Konkrét célkitűzés(ek)...”) szakaszban feltüntetett célkitűzés.

1. konkrét célkitűzés részösszege	14 416	5 940	41 13 0										61 486
--------------------------------------	--------	-------	------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--------

2. KONKRÉT CÉLKITŰZÉS A központi rendszer karbantartása		Év 2018		Év 2019		Év 2020		Év 2021		Év 2022		Év 2023		Év 2024		Év 2025		Év 2026		Év 2027		ÖSSZES EN
-	Vállalkozó								4 010		4 010		4 010		4 010		4 010		4 01		4 010	28 070
-	Szoftverek		1 974		1 974		10 07		10 07		10 07		10 07		10 07		10 07		10 0		10 07	84 548
-	Hardverek		0,343		0,343		1 829		1 829		1 829		1 829		1 829		1 829		1 82		1 829	15 318
-	Igazgatás																					
-	Egyéb																					
2. konkrét célkitűzés részösszege			2 317		2 317		11 90 4		15 91 4		15 91 4		15 91 4		15 91 4		15 91 4		15 9 14		15 91 4	127 936
3. KONKRÉT CÉLKITŰZÉS Hálózat																						
- Teljesíté s	Fejlesztés		3 968																			3 968
- Teljesíté s	Működés		2 472		2 472		2 472		2 472		2 472		2 472		2 472		2 472		2 47 2		2 472	24 720
3. konkrét célkitűzés részösszege			6 440		2 472		2 472		2 472		2 472		2 472		2 472		2 472		2 47 2		2 472	28 688
4. KONKRÉT CÉLKITŰZÉS			0,294		0,294		0,294		0,168		0,168		0,168		0,168		0,168		0,16 8		0,168	2 058

Találkozók/Képzés																					
eu-LISA ÖSSZKÖLTSÉG		23 46 7		11 02 3		55 80 0		18 55 4		18 55 4		18 55 4		18 55 4		18 55 4		18 5 54		18 55 4	220 168

3.1.1.2. Az Európai Határ- és Parti Őrség előirányzataira gyakorolt becsült hatás

☒ A javaslat/kezdemenyezés nem vonja maga után operatív előirányzatok felhasználását.

☐ A javaslat/kezdemenyezés az alábbi operatív előirányzatok felhasználását vonja maga után:

3.1.1.3. A Migrációügyi és Uniósi Belügyi Főigazgatóság előirányzataira gyakorolt becsült hatás

☐ A javaslat/kezdemenyezés nem vonja maga után operatív előirányzatok felhasználását

☒ A javaslat/kezdemenyezés az alábbi operatív előirányzatok felhasználását vonja maga után:

Kötelezettségvállalási előirányzatok, millió EUR (három tizedesjegyig)

Tüntesse fel a célkitűzése ket és a teljesítéseke t Migrációüg yi és Belügyi Főigazgatós ág			Év 2018	Év 2019	Év 2020	Év 2021	Év 2022	Év 2023	Év 2024	Év 2025	Év 2026	Év 2027	ÖSSZESEN									
		TELJESÍTÉSEK																				
	Típu s ²⁰	Átla gos költ ség	Szám	Költ ség	Szám	Költ ség	Szám	Költ ség	Szám	Költ ség	Szám	Költ ség	Szám	Költ ség	Szám	Költ s ég	Szám	Költ s ég	Szám	Költ s ég	Összesített szám	Összkölts ég
1. KONKRÉT CÉLKITŰZÉS ²¹ A nemzeti rendszerek fejlesztése																						
- A nemzeti egységes				20 0		20 0		20 0														60 000

²⁰ A teljesítés a nyújtandó termékekre és szolgáltatásokra vonatkozik (például: finanszírozott diákcserék száma, épített utak hossza kilométerben stb.).

²¹ Az 1.4.2. („Konkrét célkitűzés(ek)...)” szakaszban feltüntetett célkitűzés.

interfészek testreszabása	00	00	00											
- Igazgatás (műszaki vezetők és egyéb személyzet)	9 24 0	9 24 0	18 0 47											36 527
Az 1. konkrét célkitűzés részösszege	29 2 40	29 2 40	38 0 47											96 527
2. KONKRÉT CÉLKITŰZÉS A nemzeti rendszerek karbantartása														
- A nemzeti egységes interfészek működése				7 50 0	7 50 0	7 50 0	7 500	7 500	7 500	7 500				52 500
- Igazgatás (tagállami csapatok, feldolgozó és egyéb személyzet)				22 7 33	20 4 23	20 4 23	20 42 3	20 42 3	20 81 8	21 54 8				146 791
A 2. konkrét célkitűzés részösszege				30 2 33	27 9 23	27 9 23	27 92 3	27 92 3	28 31 8	29 04 8				199 291
Migrációügyi és Uniók Belügyi Főigazgatóság ÖSSZKÖLTSÉG	29 2 40	29 2 40	38 0 47	30 2 33	27 9 23	27 9 23	27 92 3	27 92 3	28 31 8	29 04 8				295 818

E kiadások az alábbiakhoz kapcsolódó költségeket fedezik:

(a) Az 1. konkrét célkitűzésben:

- „A nemzeti egységes interfészek testreszabása” a nemzeti egységes interfészek kapcsán az egyes tagállamoknál felmerült maximális integrációs költségeket fedi le, amit úgy kell értelmezni, hogy tagállamonként legfeljebb 2 millió kerül előirányzásra ezen integrációra.

- az „Igazgatás (műszaki vezetők és egyéb személyzet)” a tagállamokban a fejlesztési szakaszban „A nemzeti egységes interfészek testreszabásában” közreműködő személyi állományhoz, valamint 2020-ban a tagállamokban az ETIAS Nemzeti Egységek létrehozásához (személyzet felvétele és képzése, igazgatási kiadások) kapcsolódó kiadásokat fedi le.

(b) A 2. konkrét célkitűzésben:

- „A nemzeti egységes interfészek működése” a működés során a tagállamoknál a nemzeti egységes interfészek integrációjával kapcsolatos karbantartási költségeket fedi le. Ez az összeg a kezdeti fejlesztési tevékenységek éves százalékában (12,5%) számítható.
- - az „Igazgatás (tagállami csapatok, feldolgozó és egyéb személyzet)” a nemzeti egységek működése során a tagállamokban felmerült költségeket (személyzettel kapcsolatos kiadások, vezetői állománnyal kapcsolatos kiadások, igazgatási kiadások), valamint 2021-ben a tagállamokban a nemzeti egységes interfészek integrációjának véglegesítése érdekében „A nemzeti egységes interfészek működésében” közreműködő személyzettel kapcsolatos kiadásokat fedi le.

A tagállamok ETIAS Nemzeti Egységei személyzeti állományának meghatározása azon a feltételezésen alapszik, hogy összességében a nemzeti egységeknek az ETIAS rendszerben benyújtott kérelmek 3%-át kell feldolgozniuk, és egy kérelem feldolgozása 30 percet fog igénybe venni. E feltevésre alapozva egy ETIAS Nemzeti Egységnek összesen 381 főből kell állnia. Ennek a személyi állománynak a felvételére 4 hónappal a működés megkezdése előtt kerül sor.

A műveletek elosztási kulcsát a többéves pénzügyi kerettel kapcsolatos megbeszélések során, a javasolt ETIAS-rendelettel összhangban kell meghatározni.

3.1.2. A humán erőforrásokra gyakorolt becsült hatás

3.1.2.1. Eu-LISA: Összegzés

☐ A javaslat/kezdeményezés nem vonja maga után igazgatási jellegű előirányzatok felhasználását.

☒ A javaslat/kezdeményezés az alábbi igazgatási jellegű előirányzatok felhasználását vonja maga után:

millió EUR (három tizedesjegyre)

	Év 2018	Év 2019	Év 2020	Év 2021	Év 2022	Év 2023	Év 2024	Év 2025	Év 2026	Év 2027	ÖSSZESEN
--	------------	------------	------------	------------	------------	------------	------------	------------	------------	------------	----------

Tisztviselők (AD besorolási fokozat)											
Tisztviselők (AST besorolási fokozat)											
Szerződéses alkalmazottak	0,700	0,875	1 746	2 630	2 630	2 630	2 630	2 630	2 630	2 630	21 731
Ideiglenes alkalmazottak	0,938	0,938	0,938	0,938	0,938	0,938	0,938	0,938	0,938	0,938	9 380
Kirendelt nemzeti szakértők											

ÖSSZESEN	1 638	1 813	2 684	3 568	3 568	3 568	3 568	3 568	3 568	3 568	31 111
----------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	--------

A 7 ideiglenes és 10 szerződéses alkalmazott (szakértők) felvételére a tervek szerint 2018 januárjában fog sor kerülni. 2018 elején a teljes személyzetnek rendelkezésre kell állnia, hogy időben megkezdődhessen a hároméves fejlesztési szakasz, és így az ETIAS rendszer 2021-ben működésbe léphessen. Az erőforrásokat a projektmenedzsmentre és a szerződések kezelésére, valamint a rendszer fejlesztésére és tesztelésére fogják fordítani.

A becsült szükséges személyi állományt az alábbi táblázat ismerteti a megvalósíthatósági tanulmány becslései alapján.

Az ETIAS rendszerrel foglalkozó további személyi állomány az eu-LISA-nál											
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Típus
	Fejlesztés			Működés							
10 fő szakértő: - megoldástervező (Solution Architect) (x1) - rendszertervező (System Architect) (x1) - szolgáltatás-orientált architektúra tervező (SOA Architect) (x1) - adatbázis-tervező (x1) - alkalmazásgazda (x2) - rendszergazda (x1) - hálózatgazda (x1) - biztonsági tisztviselő (x2)	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	Szerződéses alkalmazottak
Tesztelés	0	2,5	5	5	5	5	5	5	5	5	Szerződéses alkalmazottak
Helpdesk-támogatás (operatív személyzet, figyelembe véve a heti 7 napos, napi 24 órás működést, ami azt jelenti, hogy munkakörönként 5 személyre van szükség)	0	0	5	10	10	10	10	10	10	10	Szerződéses alkalmazottak
A központi rendszert nyomon követő operátorok (figyelembe véve a heti 7 napos, napi 24 órás működést)	0	0	5	10	10	10	10	10	10	10	Szerződéses alkalmazottak
Szerződéses alkalmazottak részösszege	10	12,5	25	35	35	35	35	35	35	35	(az összes 83%-a)

Program- /projektirányítás	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	Ideiglenes alkalmazottak
A szerződések kezelése	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	Ideiglenes alkalmazottak
Minőségbiztosítás	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	Ideiglenes alkalmazottak
Ideiglenes alkalmazottak részösszege	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	(az összes 17%-a)
ÖSSZESEN	17	19,5	32	42	42	42	42	42	42	42	Az összes alkalmazott

A személyzeti létszámok látszólag magasak, ugyanakkor figyelembe kell venni, hogy az ETIAS rendszer különböző modulokból áll (az utazóknak szánt weboldal, a kérelmeket tartalmazó adatbázis, az átvilágítást végző rendszer, továbbá a fuvarozókkal és a tagállami csapatokkal folytatott kommunikáció kezelésére szolgáló rendszer). Ezért szükséges, hogy az ETIAS rendszer rendkívül biztonságos legyen, és magas szintű rendelkezésre állást biztosítson. E teljesítménykövetelmények egy kereskedelmi célú rendszer létszámgényét messze meghaladóra növelik a szükséges személyi állomány létszámát.

Az eu-LISA tesztelést végző személyzetének felvételére a fejlesztés második évében kerül sor. A hét minden napján, napi 24 órában dolgozó támogató és a rendszert nyomon követő munkatársak felvételére 6 hónappal azelőtt kerül sor, hogy az ETIAS rendszer megkezdene a működését.

3.1.2.2. Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség: Összegzés

☐ A javaslat/kezdemenyezés nem vonja maga után igazgatási jellegű előirányzatok felhasználását.

☒ A javaslat/kezdemenyezés az alábbi igazgatási jellegű előirányzatok felhasználását vonja maga után:

millió EUR (három tizedesjegyig)

	Év 201 8	Év 201 9	Év 2020	Év 2021	Év 2022	Év 2023	Év 2024	Év 2025	Év 2026	Év 2027	ÖSSZESE N
--	----------------	----------------	------------	------------	------------	------------	------------	------------	------------	------------	--------------

Tisztviselők (AD besorolási fokozat)											165 045
Tisztviselők (AST besorolási fokozat)											
Szerződéses alkalmazottak			4 71 0	16 01 1	16 01 1	16 01 1	16 01 1	16 01 1	16 33 2	16 921	118 018
Ideiglenes alkalmazottak			2 69 2	6 304	6 304	6 304	6 304	6 304	6 357	6 458	47 027
Kirendelt nemzeti szakértők											

ÖSSZESEN			7 402	22 31 5	22 31 5	22 31 5	22 31 5	22 31 5	22 68 9	23 379	165 045
-----------------	--	--	-------	------------	------------	------------	------------	------------	------------	--------	---------

A fenti adatok az alábbi számú személyi állománynak felelnek meg²².

Európai Határ- és Partvédel mi Ügynöksé g személyi									
---	--	--	--	--	--	--	--	--	--

²²

A 2020-ban és az azt követő években szükséges személyi állomány csak indikatív jellegű, és meg kell vizsgálni, hogy erre az Európai Határ- és Parti Őrség COM(2015) 671 javaslatban megállapított, várható személyi állományán túlmenően szükség van-e vagy sem.

állománya									
	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Típus
Az ETIAS rendszerben benyújtott kérelmeket manuálisan feldolgozó személyi állomány (teljes munkaidős egyenértékben kifejezve)	64	192	192	192	192	192	196	203	Szerződéses alkalmazottak
Az utazóknak Helpdesk-támogatást nyújtó személyi állomány (teljes munkaidős egyenértékben kifejezve)	3	10	10	10	10	10	10	10	Szerződéses alkalmazottak
Szerződéses alkalmazottak részösszege	67	202	202	202	202	202	206	213	
A központi egység vezetői állománya (teljes munkaidős egyenértékben kifejezve)	10	20	20	20	20	20	21	21	Ideiglenes alkalmazottak
Támogató személyzet (adatvédelmi)	10	20	20	20	20	20	20	20	Ideiglenes alkalmazottak

tisztviselő, jogi tanácsadás , ellenőrzés, monitoring , humánerőf orrás, beszerzés, pénzügy, informatik ai támogatás, stb.) (teljes munkaidős egyenérték ben kifejezve)									zottak
Ideiglenes alkalmazot tak részösszege	20	40	40	40	40	40	41	41	
A Központi Manuális Feldolgoz ó Szervezet (CMPE) személyi állománya ÖSSZESE N (teljes munkaidő s egyenérték ben kifejezve)	87	242	242	242	242	242	247	254	

2020-ban (a működés megkezdését megelőző évben) a teljes munkaidős egyenértékben kifejezett létszám megegyezik a 2021-es létszámmal. Ezen munkaerő felvételére néhány hónappal a rendszer útjára indítását megelőzően kerül sor. Feltételezzük, hogy a személyzet manuálisan dolgozza fel az ETIAS rendszerben benyújtott kérelmeket, és a Helpdesk támogató személyzetét 4 hónappal korábban, míg a vezetői és egyéb támogató személyzetet egy fél évvel korábban veszik fel.

A központi egység ETIAS rendszerben benyújtott kérelmek feldolgozásával foglalkozó személyzete létszámának meghatározása azon a feltételezésen alapul, hogy a kérelmek 5%-a

kerül majd manuálisan feldolgozásra, és hogy 10 percet fog igénybe venni egy kérelem feldolgozása (vagyis 48 kérelem kerül manuálisan feldolgozásra személyenként és munkanaponta). A központi egységben a kérelmek manuális feldolgozását a hét minden napján, a nap 24 órájában biztosítani kell, mivel a központi egységnek a manuális vizsgálatot a kérelemfájl kézhezvételétől számított legfeljebb 12 órán belül el kell végeznie. Ennek eredményeképpen folyamatosan egy 35–40 főből álló csapat végzi majd a kérelmek manuális feldolgozását.

Azon vízummentes utazók becsült száma, akik a 2021–2027 közötti időszakban a schengeni térségbe látogatnak és kötelesek utazási engedélyt beszerezni, a 2021-es 40,6 millió utazóról 2027-re 50,5 millió utazóra emelkedik. A kérelmeket manuálisan feldolgozó személyi állomány létszáma ennek megfelelően változik. Például, személyenként napi 48 kérelemmel és évi 220 munkanappal számolva, a 2021-re becsült 192 teljes munkaidős egyenérték mintegy 2 millió kérelmet lenne képes feldolgozni, amely az adott évi összes kérelem 5%-ának felel meg.

Az utazókat támogató Helpdesk-csapat meghatározása azon a feltételezésen alapul, hogy az összes kérelem 0,5%-ában fognak kérések, kérdések felmerülni a Helpdesk-csapat felé, és részükről 5 percet fog igénybe venni egy kérés, kérdés megválaszolása. Ezt a funkciót a hét minden napján, napi 24 órában biztosítani kell.

A támogató személyzet a következő funkciók ellátásáért felelős:

- adatvédelem (2 fő);
- a kérelemfájlok és a központi rendszerben rögzített adatok nyomon követése (2 fő);
- a nemzeti egységekkel való koordináció és az ETIAS Átvilágítási Testületnek nyújtott támogatás (3 fő);
- az egyedi kockázati mutatók és átvilágítási szabályok meghatározása, tesztelése, végrehajtása, értékelése és felülvizsgálata (3 fő);
- a kérelmek feldolgozásának és az átvilágítási szabályok végrehajtásának rendszeres ellenőrzése, ideértve az alapvető jogokra gyakorolt hatások rendszeres értékelését is (2 fő);
- az ETIAS rendszerben benyújtott kérelmeket feldolgozó csapatnak a hét minden napján, a nap 24 órájában nyújtott informatikai támogatás (6 fő);
- statisztikák és jelentések összeállítása (2 fő).

Mivel állandó jelleggel egy 35–40 fős csapat fogja a kérelmek manuális feldolgozását végezni, valamint Helpdesk-szolgáltatást nyújtani a kérelmezők számára, a vezetői állomány jelenlétére is a hét minden napján, a nap 24 órájában szükség lesz. 2 csapatvezetőnek és 1 egységvezetőnek kell tartósan jelen lennie (15 fő). A vezetői állományra a következő funkciók biztosítása érdekében is szükség van: a központi egység vezetője, a kérelmek feldolgozását végző csapat vezetője, az utazókat támogató Helpdesk-csapat vezetője, a támogató csapat vezetője, az informatikai támogató csapat vezetője.

A szükséges személyi állomány létszámára vonatkozó becslések a javaslatot megelőző megvalósíthatósági tanulmány számain alapszanak, amelyek maguk is hasonló rendszerek és környezetek referenciaértékein alapszanak.

3.1.3. Az igazgatási előirányzatokra gyakorolt becsült hatás

3.1.3.1. Összegzés

☐ A javaslat/kezdemenyezés nem vonja maga után igazgatási jellegű előirányzatok felhasználását.

☒ A javaslat/kezdemenyezés az alábbi igazgatási jellegű előirányzatok felhasználását vonja maga után:

millió EUR (három tizedesjegyig)

	Év 2018	Év 2019	Év 2020	Év 2021	Év 2022	Év 2023	Év 2024	Év 2025	Év 2026	Év 2027	ÖSSZESEN
--	------------	------------	------------	------------	------------	------------	------------	------------	------------	------------	----------

A többéves pénzügyi keret 5. FEJEZETE											
Humán erőforrás – Migrációügyi és Uniók Belügyi Főigazgatóság	0,402	0,402	0,402	0,536	0,536	0,134	0,134	0,134	0,134	0,134	2 948
Egyéb igazgatási kiadások	0,323	0,323	0,323	0,323	0,323	0,200	0,200	0,200	0,200	0,200	2 615
A többéves pénzügyi keret 5. FEJEZETÉNEK részösszege	0,725	0,725	0,725	0,859	0,859	0,334	0,334	0,334	0,334	0,334	5 563

A többéves pénzügyi keret 5. FEJEZETÉBE bele nem tartozó²³ előirányzatok											
Humán erőforrás											
Egyéb igazgatási jellegű kiadások											
A többéves pénzügyi keret 5. FEJEZETÉBE bele nem tartozó előirányzatok részösszege											

ÖSSZESEN	0,725	0,725	0,725	0,859	0,859	0,334	0,334	0,334	0,334	0,334	5 563
-----------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

A személyi állomány foglalkozni fog:

²³ Technikai és/vagy igazgatási segítségnyújtás, valamint uniós programok és/vagy intézkedések végrehajtásához biztosított támogatási kiadások (korábban: BA-tételek), közvetett kutatás, közvetlen kutatás.

- a határigazgatást támogató eszköz nemzeti programjainak irányításával, valamint az átvilágítási testülettel való kapcsolattartással a javaslat megfelelő módon történő végrehajtása érdekében (3 teljes munkaidős egyenérték a 2018–2022 közötti időszakban).
- az ETIAS rendszer által előállított bevételek kezelésével (1 teljes munkaidős egyenérték a 2021–2027 közötti időszakban).

A humánerőforrással és más igazgatási jellegű kiadásokkal kapcsolatos előirányzat-igényeket az adott főigazgatóság rendelkezésére álló, az intézkedés irányításához rendelt előirányzatokkal és/vagy az adott főigazgatóságon belüli átcsoportosítással kell teljesíteni. A források adott esetben a költségvetési korlátok betartása mellett kiegészíthetők az éves allokációs eljárás keretében az irányító főigazgatósághoz rendelt további juttatásokkal.

Becsült humánerőforrás-szükségletek

☐ A javaslat/kezdeményezés nem igényel humánerőforrást.

☒ A javaslat/kezdeményezés az alábbi humánerőforrás-igénnyel jár:

A becsléseket teljes munkaidős egyenértékben kell kifejezni

		Év 201 8	Év 201 9	Év 202 0	Év 202 1	Év 202 2	Év 202 3	Év 202 4	Év 202 5	Év 2026	Év 2027	ÖSS ZES EN
	• A létszámtervben szereplő álláshelyek (tisztviselők és ideiglenes alkalmazottak)											
18 01 01 01 (A központban és a bizottsági képviselőket)	Migrációügyi és Uniók Belügyi Főigazgatóság	3	3	3	4	4	1	1	1	1	1	22
XX 01 01 02 (a küldöttségeknél)												
XX 01 05 01 (közvetett kutatás)												
10 01 05 01 (közvetlen kutatás)												
	• Külső munkatársak (teljes munkaidős egyenértékben (FTE) kifejezve)²⁴											
XX 01 02 02 (AC, AL, END, INT és JED a küldöttségeknél)												
XX 01 04 é²⁵	- a központban											
	- a küldöttségeknél											
XX 01 05 02 (AC, END, INT közvetett kutatásban)												
10 01 05 02 (AC, END, INT közvetett)												

²⁴ AC=szerződéses alkalmazott; AL = helyi alkalmazott; END=kirendelt nemzeti szakértő; INT=kölcsönmunkaerő (átmeneti alkalmazott); JED=küldöttségi pályakezdő szakértő.

²⁵ Az operatív előirányzatokból finanszírozott külső munkatársakra vonatkozó részleges felső határérték (korábban: BA-tételek).

kutatásban)											
Egyéb költségvetési tétel (kérjük megnevezni)											
ÖSSZESEN	3	3	3	4	4	1	1	1	1	1	22

18 az érintett szakpolitikai terület vagy költségvetési cím.

A humánerőforrás-igényeknek az adott főigazgatóság rendelkezésére álló, az intézkedés irányításához rendelt és/vagy az adott főigazgatóságon belül átcsoportosított személyzettel kell eleget tenni. A források adott esetben a meglévő költségvetési korlátok betartása mellett kiegészíthetők az éves elosztási eljárás keretében az irányító főigazgatósághoz rendelt további juttatásokkal.

Az elvégzendő feladatok leírása:

Tisztviselők és ideiglenes alkalmazottak – Migrációügyi és Uniók Belügyi Főigazgatóság	A személyzet foglalkozik a határigazgatást támogató eszköz nemzeti programjainak irányításával és az átvilágítási testülettel való kapcsolattartással a javaslat megfelelő módon történő végrehajtása érdekében, valamint az ETIAS rendszerből származó bevételek kezelésével.
--	--

3.1.4. A jelenlegi többéves pénzügyi kerettel való összeegyeztethetőség

- ☐ A javaslat/kezdeményezés összeegyeztethető a jelenlegi többéves pénzügyi kerettel.
- ☒ A javaslat/kezdeményezés miatt szükséges a többéves pénzügyi keret vonatkozó fejezetének átprogramozása.
- ☐ A javaslat/kezdeményezés miatt szükség van a rugalmassági eszköz alkalmazására vagy a többéves pénzügyi keret felülvizsgálatára.

Fejtse ki a szükségleteket: tüntesse fel az érintett fejezeteket és költségvetési tételeket és a megfelelő összegeket.

Az ISF határrendelet az a pénzügyi eszköz, amelybe beépül az intelligens határellenőrzésről szóló csomag végrehajtására szánt költségvetés.

A rendelet 5. cikke 791 millió EUR-t irányoz elő a külső határokon a migrációs áramlások kezelését támogató informatikai rendszer kialakítására irányuló program végrehajtására a 15. cikkben meghatározott feltételeknek megfelelően. Ebből a 791 millió EUR összegből 480 millió EUR a határregisztrációs rendszer fejlesztésére van fenntartva. A fennmaradó 311 millió EUR részben az ETIAS rendszerre kerül felhasználásra.

3.1.5. Harmadik felek részvétele a finanszírozásban

- ☒ A javaslat/kezdeményezés nem irányoz elő harmadik felek általi társfinanszírozást.

A javaslat/kezdeményezés az alábbi becsült társfinanszírozást irányozza elő:

előirányzatok, millió EUR (három tizedesjegyig)

	Év N	Év N+1	Év N+2	Év N+3	A táblázat a hatás időtartamának megfelelően (vö. 1.6. pont) további évekkel bővíthető			Összesen
Tüntesse fel a társfinanszírozó szervet								
Társfinanszírozott előirányzatok ÖSSZESEN								

3.2. A bevételre gyakorolt becsült hatás

☐ A javaslatnak/kezdeménnyezésnek nincs pénzügyi hatása a bevételre.

☒ A javaslatnak/kezdeménnyezésnek van pénzügyi hatása – a bevételre gyakorolt hatása a következő:

☐ javaslat a saját forrásokra gyakorol hatást

☒ a javaslat az egyéb bevételekre gyakorol hatást

millió EUR (három tizedesjegyig)

Bevételi költségvetési tétel:	Az aktuális költségvetési évben rendelkezésre álló előirányzatok	Év 2018	A javaslat/kezdeménnyezés hatása ²⁶								
			Év 2019	Év 2020	Év 2021	Év 2022	Év 2023	Év 2024	Év 2025	Év 2026	Év 2027
6313. cikk – a schengeni társult országok (CH, NO, LI, IS) hozzájárulásai		p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
6600. cikk - díjbevételek					p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

Az egyéb címzett bevételek esetében tüntesse fel az érintett kiadáshoz tartozó költségvetési tétel(ek)e)t.

18.02.01.03 (intelligens határellenőrzés), 18.0207 (eu-LISA) és 18.0203 (Európai Határ- és Parti Őrség)

Ismertesse a bevételre gyakorolt hatás számításának módszerét.

A költségvetés tartalmazza a társult országoknak a schengeni vívmányok végrehajtásával, alkalmazásával és fejlesztésével, valamint az Eurodac-kal kapcsolatos intézkedésekhez való hozzájárulását, amelyet a megfelelő társulási megállapodások határoznak meg.

A költségvetés szintén tartalmazza az utazási engedélyt kérelmezők által megfizetett díjból származó bevételeket. Az ETIAS rendszerre vonatkozó javaslat egy 5 EUR

²⁶ A tradicionális saját források (vámok, cukorilletékek) tekintetében nettó összegeket, vagyis a 25 %-kal (beszedési költségek) csökkentett bruttó összegeket kell megadni.

összegű díjat határoz meg. A 18. életévüket be nem töltött kérelmezőknek nem kell megfizetniük ezt a díjat. Azon kérelmezőknek, akik egy uniós polgár, illetőleg olyan harmadik országbeli állampolgárok családtagjai, akik rendelkeznek a szabad mozgás uniós jogával, de ők maguk nem rendelkeznek tartózkodási kártyával, szintén nem kell megfizetniük ezt a díjat. A becslések szerint a kérelmek 15–20%-a mentesülne a díjfizetés alól. Azon vízummentes utazók becsült száma, akik a 2021–2027 közötti időszakban a schengeni térségbe látogatnak és kötelesek utazási engedélyt beszerezni, a 2021-es 40,6 millió utazóról 2027-re 50,5 millió utazóra emelkedik. E becsült számok az intelligens határellenőrzést vizsgáló szakmai tanulmányban²⁷ elérhető statisztikákra támaszkodnak. A javaslatok azonban előírják egy olyan átmeneti időszakot és átmeneti intézkedéseket, amelyek hatással vannak a bevételekre. Figyelembe véve ezeket az elemeket, nem lehet megbízható becslést adni azon kérelmek számát illetően, amelyek benyújtása ellenében díjat kell fizetni, és ennek következtében nem állapítható meg megbízhatóan a bevételek várható összege.

²⁷ Szakmai tanulmány az intelligens határellenőrzésről, Európai Bizottság, Migrációügyi és Uniós Belügyi Főigazgatóság (DG HOME), 2014. http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/borders-and-visas/smart-borders/index_en.htm