EURÓPSKA
KOMISIA

V Bruseli 16. 11. 2016
COM(2016) 731 final

ANNEX 1

PRÍLOHY

Legislatívny finančný výkaz

k

návrhu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady,

ktorým sa zriaďuje európsky systém pre cestovné informácie a povolenia (ETIAS) a ktorým sa menia nariadenia (EÚ) č. 515/2014, (EÚ) 2016/399, (EÚ) 2016/794 a (EÚ) 2016/1624

PRÍLOHY

Legislatívny finančný výkaz

k

návrhu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady,

ktorým sa zriaďuje európsky systém pre cestovné informácie a povolenia (ETIAS) a ktorým sa menia nariadenia (EÚ) č. 515/2014, (EÚ) 2016/399, (EÚ) 2016/794 a (EÚ) 2016/1624

1. RÁMEC NÁVRHU/INICIATÍVY

1.1. Názov návrhu/iniciatívy

1.2. Návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa zriaďuje európsky systém pre cestovné informácie a povolenia (ETIAS).

1.3. Príslušné oblasti politiky v rámci ABM/ABB[1]

Oblasť politiky: Vnútorné záležitosti (hlava 18)

[…]

1.4. Druh návrhu/iniciatívy

☒ Návrh/iniciatíva sa týka **novej akcie**

☐ Návrh/iniciatíva sa týka **novej akcie, ktorá nadväzuje na pilotný projekt/prípravnú akciu**[2]

☐ Návrh/iniciatíva sa týka **predĺženia trvania existujúcej akcie**

☐ Návrh/iniciatíva sa týka **akcie presmerovanej na novú akciu**

1.5. Ciele

1.5.1. Viacročné strategické ciele Komisie, ktoré sú predmetom návrhu/iniciatívy

– Riadenie hraníc – záchrana ľudských životov a zabezpečenie vonkajších hraníc

ETIAS bude automatizovaný systém vytvorený na identifikáciu akýchkoľvek rizík spojených s cestujúcimi oslobodenými od vízovej povinnosti, ktorí cestujú do schengenského priestoru. Systém ETIAS bude zhromažďovať informácie o týchto cestujúcich pred začiatkom ich cesty a umožní ich predbežné spracovanie. Cestujúci týmto spôsobom získajú istotu, že budú môcť bez problémov prejsť cez hranice.

– Lepšia výmena informácií

Spoločné prísne normy týkajúce sa riadenia hraníc sú pri plnom rešpektovaní zásady právneho štátu a základných práv nevyhnutné na predchádzanie závažnej trestnej činnosti a terorizmu.

[1] ABM: riadenie podľa činností; ABB: zostavovanie rozpočtu podľa činností.

[2] Ako sa uvádza v článku 54 ods. 2 písm. a), resp. písm. b) nariadenia o rozpočtových pravidlách.

Návrh je súčasťou nepretržitého rozvoja stratégie integrovaného riadenia hraníc Európskej únie.

1.5.2. Osobitné ciele a príslušné činnosti v rámci ABM/ABB

Osobitné ciele

Systém ETIAS:

– prispeje k vyššej úrovni bezpečnosti tým, že zabezpečí dôkladné posúdenie bezpečnostných rizík, ktoré predstavujú žiadatelia, ešte pred ich príchodom na hraničné priechody na vonkajších hraniciach s cieľom určiť, či existujú konkrétne skutočnosti alebo opodstatnené dôvody na prijatie záveru, že prítomnosť danej osoby na území členských štátov predstavuje bezpečnostné riziko;

– prispeje k predchádzaniu neregulárnej migrácii tým, že zabezpečí posúdenie rizika, ktoré žiadatelia predstavujú vo vzťahu k neregulárnej migrácii, ešte pred ich príchodom na hraničné priechody na vonkajších hraniciach;

– prispeje k ochrane verejného zdravia tým, že zabezpečí posúdenie rizika, ktoré žiadatelia predstavujú vo vzťahu k verejnému zdraviu, ešte pred ich príchodom na hraničné priechody na vonkajších hraniciach;

– zvýši účinnosť hraničných kontrol;

– podporí ciele Schengenského informačného systému (SIS), ktoré sa týkajú zápisov o osobách na účely zadržania alebo odovzdania či vydania, alebo zápisov o nezvestných osobách, osobách hľadaných na účely pomoci pri súdnom konaní a o osobách na účely diskrétnej alebo špecifickej kontroly;

– prispeje k predchádzaniu teroristickým trestným činom alebo iným závažným trestným činom, ich odhaľovaniu alebo vyšetrovaniu.

Príslušné činnosti v rámci ABM/ABB

Kapitola Bezpečnosť a ochrana slobôd: Vnútorná bezpečnosť

1.5.3. Očakávané výsledky a vplyv

Uveďte, aký vplyv by mal mať návrh/iniciatíva na príjemcov/cieľové skupiny.

Všeobecné ciele politiky sú:

1. posilniť integrované riadenie hraníc a zvýšiť vnútornú bezpečnosť,
2. prispieť k uľahčeniu cestovania.

Kľúčovou funkciou systému ETIAS by mala byť kontrola informácií, ktoré odoslali štátni príslušníci tretích krajín oslobodení od vízovej povinnosti prostredníctvom elektronickej žiadosti pred príchodom na vonkajšie hranice EÚ, zameraná na to, či predstavujú určité riziká vo vzťahu k neregulárnej migrácii, bezpečnosti alebo verejnému zdraviu. To by sa vykonávalo automatickým porovnaním každej žiadosti s údajmi v ostatných informačných systémoch EÚ, osobitnom kontrolnom zozname ETIAS a s pravidlami preverovania. Takéto preskúmanie by umožnilo vylúčenie existencie konkrétnych skutočností alebo opodstatnených dôvodov, ktoré bránia vydaniu cestovného povolenia.

Požadovaním platného cestovného povolenia pre všetkých štátnych príslušníkov tretích krajín oslobodených od vízovej povinnosti EÚ zabezpečí, aby boli všetci cestujúci skontrolovaní ešte pred príchodom.

Systém ETIAS preto posilní vnútornú bezpečnosť EÚ týmito dvoma spôsobmi: po prvé, prostredníctvom identifikácie osôb, ktoré predstavujú bezpečnostné riziko, pred ich príchodom na vonkajšie hranice schengenského priestoru; a po druhé, sprístupnením informácií vnútroštátnym orgánom presadzovania práva a Europolu, ak to bude potrebné.

V súčasnosti môže výhody bezvízového cestovania do Európskej únie využívať asi 1,4 miliardy ľudí z približne 60 krajín na celom svete. Počet štátnych príslušníkov tretích krajín oslobodených od vízovej povinnosti, ktorí cestujú do krajín schengenského priestoru, sa bude naďalej zvyšovať, pričom sa očakáva nárast z 30 miliónov v roku 2014 na 39 miliónov v roku 2020.

Tieto čísla poukazujú na potrebu zaviesť systém, ktorý bude schopný posúdiť a riadiť prípadnú neregulárnu migráciu a bezpečnostné riziká, ktoré predstavujú štátni príslušníci tretích krajín cestujúci do EÚ, v súlade s cieľmi politiky liberalizácie vízového režimu.

Systém ETIAS je preto potrebný aj na uľahčenie prekračovania vonkajších hraníc schengenského priestoru štátnymi príslušníkmi tretích krajín oslobodenými od vízovej povinnosti. Povolenie zo systému ETIAS by sa získavalo v rámci procesu podávania žiadostí, ktorý by bol jednoduchý, lacný, rýchly a vo väčšine prípadov by si nevyžadoval ďalšie overovacie kroky. Žiadatelia by po získaní cestovného povolenia mali spoľahlivú predbežnú informáciu o splnení kritérií na vstup do schengenského priestoru. Ide o výrazné zlepšenie pre cestujúcich v porovnaní so súčasným stavom.

Aj keď konečné rozhodnutie o povolení vstupu do schengenského priestoru bude v súlade s Kódexom schengenských hraníc stále závisieť od pohraničnej stráže na vonkajších hraniciach, systém ETIAS podstatne zníži počet prípadov odopretia vstupu na hraničných priechodoch. Pohraničná stráž si bude môcť overiť, či daná osoba pred príchodom na hranicu získala cestovné povolenie alebo ho nezískala. Osoby, ktoré nedostali povolenie, nebudú strácať čas a peniaze na cestu do

schengenského priestoru. Systém ETIAS týmto spôsobom zníži aj náklady dopravcov na spiatočnú cestu z námorných a vzdušných hraníc.

Osobitné ciele politiky:

Toto sú hlavné osobitné ciele politiky, pokiaľ ide o systém ETIAS:

1. zvýšiť účinnosť hraničných kontrol zavedením požiadavky predchádzajúceho cestovného povolenia pre cestujúcich oslobodených od vízovej povinnosti,

2. zabezpečiť koordinované a jednotné posúdenie štátnych príslušníkov tretích krajín oslobodených od vízovej povinnosti prostredníctvom konzultácií s príslušnými členskými štátmi, ak je to potrebné,

3. znížiť počet prípadov odopretia vstupu na vonkajších hraniciach, a tým aj pracovnú záťaž pohraničnej stráže v súvislosti so spracovaním týchto prípadov,

4. prispieť k predchádzaniu teroristickým trestným činom a iným závažným trestným činom, ich odhaľovaniu alebo vyšetrovaniu.

1.5.4. Ukazovatele výsledkov a vplyvu

Uveďte ukazovatele, pomocou ktorých je možné sledovať uskutočňovanie návrhu/iniciatívy.

Počas vývoja

Po schválení návrhu a prijatí technických špecifikácií agentúra eu-LISA vyvinie európsky systém pre cestovné informácie a povolenia (ETIAS) – informačný systém (pozostávajúci z centrálneho systému, jednotného národného rozhrania (NUI) v každom členskom štáte, zabezpečenej komunikačnej infraštruktúry medzi centrálnym systémom a jednotnými národnými rozhraniami, verejného webového sídla a mobilnej aplikácie pre mobilné zariadenia, e-mailovej služby, služby zabezpečeného používateľského konta, brány pre dopravcov, webovej služby a softvéru umožňujúceho centrálnej jednotke ETIAS a národným jednotkám ETIAS spracovávať žiadosti).

Agentúra eu-LISA bude tiež koordinovať integráciu NUI vykonávanú členskými štátmi na vnútroštátnej úrovni. Pre fázu vývoja je podrobne vymedzené celkové riadenie, ako aj požiadavky na podávanie správ Európskemu parlamentu, Rade a Komisii.

Agentúra eu-LISA využije pri vývoji informačného systému ETIAS v čo najväčšej miere hardvérové a softvérové komponenty systému vstup/výstup. Ak to bude technicky možné, informačný systém ETIAS bude využívať hardvérové a softvérové komponenty systému vstup/výstup. Najmä jednotné národné rozhranie (NUI) systému ETIAS sa bude vyvíjať ako nové funkcie NUI systému vstup/výstup.

Európska pohraničná a pobrežná stráž vytvorí centrálnu jednotku ETIAS, ktorá bude spravovať súbory žiadostí ETIAS a údaje uložené v systéme ETIAS. Centrálna jednotka ETIAS bude zodpovedná za overovanie toho, či údaje uvedené v súbore žiadosti zodpovedajú údajom v zázname, súbore alebo zápise vedenom v niektorom informačnom systéme alebo vo vopred vymedzených súboroch údajov pravidiel preverovania. Ak si údaje navzájom zodpovedajú alebo ak pretrvávajú pochybnosti o totožnosti žiadateľa, žiadosť sa postúpi na posúdenie národnej jednotke ETIAS členského štátu zamýšľaného vstupu. Každý členský štát bude musieť teda vytvoriť národnú jednotku ETIAS, ktorá bude spravovať postúpené súbory žiadostí zo systému ETIAS.

Osobitný cieľ: Prevádzkyschopnosť do roku 2021.

Ukazovateľ: Nato, aby systém mohol byť uvedený do prevádzky, agentúra eu-LISA musí oznámiť, že úspešne ukončila komplexný test systému ETIAS, ktorý vykoná agentúra v spolupráci s členskými štátmi; Európska agentúra pre pohraničnú a pobrežnú stráž musí oznámiť, že centrálna jednotka má k dispozícii kapacitu potrebnú na spracovanie očakávaného množstva žiadostí a členské štáty musia oznámiť, že ich národné jednotky sú pripravené na spracovanie očakávaného objemu žiadostí.

Po uvedení systému do prevádzky

Agentúra eu-LISA zabezpečí, aby boli k dispozícii prostriedky na monitorovanie fungovania informačného systému ETIAS v súlade so stanovenými cieľmi. Dva roky po uvedení systému do prevádzky a potom každé dva roky by mala agentúra eu-LISA predložiť Európskemu parlamentu, Rade a Komisii správu o technickom fungovaní systému vrátane informácií o jeho bezpečnosti.

Centrálna jednotka ETIAS zabezpečí správnosť a aktuálnosť údajov uložených v súboroch žiadostí a v centrálnom systéme ETIAS, spravuje špecifické ukazovatele rizika a kontrolný zoznam ETIAS a pravidelne vykonáva audit spracovania žiadostí.

Okrem toho, tri roky od uvedenia systému ETIAS do prevádzky a potom každé štyri roky by Komisia mala vypracovať celkové hodnotenie systému. Toto celkové hodnotenie by malo obsahovať posúdenie dosiahnutých výsledkov v porovnaní s cieľmi, posúdenie dosahu na základné práva, posúdenie, či naďalej pretrváva odôvodnenosť systému, posúdenie uplatňovania tohto nariadenia, bezpečnosti systému ETIAS a vplyvu na budúce operácie a malo by obsahovať aj nevyhnutné odporúčania. Komisia predloží hodnotiacu správu Európskemu parlamentu a Rade.

Osobitný cieľ: zvýšiť účinnosť hraničných kontrol zavedením požiadavky predchádzajúceho cestovného povolenia pre cestujúcich oslobodených od vízovej povinnosti;

Ukazovateľ:

Podiel žiadostí, ktoré neboli schválené automatickým spracovaním a spracovali ich centrálna jednotka a/alebo národné jednotky, pričom nejde o opravy faktických chýb alebo odstránenie nejednoznačnosti (= riešenie zámeny s osobou s rovnako znejúcim menom, ktorá je vedená v jednej z databáz, v ktorých systém ETIAS vyhľadáva).

Podiel udelených cestovných povolení, ktoré boli zrušené na základe aktualizovaných informácií v databázach, ku ktorým má prístup systém ETIAS.

Podiel udelených cestovných povolení, po ktorých nasledovalo odopretie vstupu na hraničnom priechode.

Osobitný cieľ: Zabezpečiť koordinované a jednotné posúdenie štátnych príslušníkov tretích krajín oslobodených od vízovej povinnosti prostredníctvom konzultácií s príslušnými členskými štátmi, ak je to potrebné.

Ukazovateľ:

Podiel žiadostí, ktoré neboli schválené automatickým spracovaním a ktoré posúdili národné jednotky členských štátov v porovnaní s cieľovými hodnotami stanovenými na základe súčasnej praxe.

Osobitný cieľ: Znížiť počet prípadov odopretia vstupu na vonkajších hraniciach

Ukazovateľ:

Počet žiadostí zamietnutých v rámci systému ETIAS v porovnaní s aktuálnym počtom prípadov odopretia vstupu na hraničných priechodoch.

Počet cestujúcich, ktorí získali cestovné povolenie a bol im odopretý vstup na hraničnom priechode.

1.6. Dôvody návrhu/iniciatívy

1.6.1. Potreby, ktoré sa majú uspokojiť v krátkodobom alebo dlhodobom horizonte

1. Zabezpečiť a doplniť politiku liberalizácie vízového režimu EÚ. U cestujúcich s vízovou povinnosťou je pred ich príchodom do schengenského priestoru k dispozícii dôležité množstvo informácií, ktoré sa v systéme VIS uchovajú päť rokov po uplynutí platnosti víz. Po oslobodení cestujúcich z danej krajiny od vízovej povinnosti nie sú pred ich príchodom na hraničný priechod dostupné nijaké informácie. Je potrebné zmenšiť tento nedostatok informácií o cestujúcich oslobodených od vízovej povinnosti, keďže pri takomto oslobodení sa predpokladá v priemere nízke riziko prisťahovalectva, ktoré sa však u každého jednotlivca môže značne líšiť a nemusí nevyhnutne predstavovať nízke bezpečnostné riziko. Z tohto dôvodu je potrebné posilniť schopnosť EÚ individuálne posudzovať možné riziko prisťahovalectva a bezpečnostné riziko, ktoré predstavuje každý cestujúci oslobodený od vízovej povinnosti.

2. Zachovať a posilniť kvalitu riadenia hraníc schengenského priestoru, najmä pozemných hraníc. S cieľom zaistiť potrebné posúdenie rizika vo vzťahu k bezpečnosti, migrácii a verejnému zdraviu sa systémom ETIAS zavedie dodatočná úroveň systematickej kontroly v porovnaní so súčasným stavom, a to tým, že sa umožní včasné porovnanie s príslušnými databázami ešte pred príchodom cestujúcich na vonkajšie hranice.

3. Zvýšiť pohodlie pri cestovaní. Systém ETIAS podstatne zníži počet prípadov odopretia vstupu. Osoby, ktoré nedostali povolenie, nebudú strácať čas a peniaze na cestu k hraničným priechodom na vonkajších hraniciach schengenského priestoru. Systém ETIAS zníži aj náklady dopravcov na spiatočnú cestu v prípade námorných a vzdušných hraníc.

4. Posilňuje sa boj proti medzinárodnej trestnej činnosti, terorizmu a iným bezpečnostným hrozbám.

1.6.2. Prínos zapojenia Európskej únie

V európskej migračnej agende bolo „riadenie hraníc“ označené za jeden zo „štyroch pilierov na lepšie riadenie migrácie“. Zabezpečenie vonkajších hraníc a ich efektívnejšie riadenie znamená lepšie využívanie príležitostí, ktoré ponúkajú IT systémy a technológie. Používanie troch existujúcich rozsiahlych informačných systémov EÚ (SIS, VIS a Eurodac) je prínosom pre riadenie hraníc. Keď sa zavedie

systém vstup/výstup (EES), zvýši sa efektívnosť hraničných priechodov. Jediným zdrojom informácií o osobách oslobodených od vízovej povinnosti sú však ich cestovné doklady. V prípade cestujúcich, ktorí cestujú lietadlom alebo loďou, sa tieto informácie pred príchodom môžu doplniť vopred poskytovanými informáciami o cestujúcich. Podľa navrhovanej smernice o využívaní údajov z osobných záznamov o cestujúcich (PNR) sa ich údaje z PNR budú zbierať aj vtedy, keď do EÚ pricestujú lietadlom. V prípade osôb, ktoré do EÚ vstupujú cez pozemné hranice, nie sú pred ich príchodom na vonkajšie hranice EÚ dostupné žiadne informácie.

Tento nedostatok sa odstráni prostredníctvom európskeho systému pre cestovné informácie a povolenia, ktorý bude zbierať informácie o cestujúcich oslobodených od vízovej povinnosti pred ich príchodom na hranice, čím zníži zaťaženie zdrojov na kontrolu hraníc a zaistí automatizáciu určitých úloh a činností spojených s hraničnými kontrolami. Táto automatizácia zabezpečí jednotnú a systematickú kontrolu povolenej dĺžky pobytu štátnych príslušníkov tretích krajín. Od cestujúcich sa pred dátumom ich cesty bude vyžadovať vyplnenie súboru údajov v elektronickej žiadosti. Po previerke založenej na súbore kritérií rizika (napr. vo vzťahu k migrácii a bezpečnosti) dostanú oznámenie o schválení alebo zamietnutí cestovného povolenia. Väčšina žiadostí sa automaticky schváli za pár minút a rozhodnutie sa elektronicky previaže s cestovným pasom cestujúceho[3]. Napríklad pri cestovaní lietadlom alebo loďou dopravcovia pri odbavovacom pulte overia, či majú cestujúci platné cestovné povolenie, a to ešte predtým, ako im umožnia nastúpiť do lietadla alebo plavidla. Ak cestujúci prídu na pozemné hranice autom, autobusom alebo vlakom, pohraničná stráž skontroluje platnosť cestovného povolenia.

Používanie systému ETIAS v kombinácii s novými možnosťami využitia samoobslužných systémov a automatických alebo poloautomatických riešení hraničnej kontroly zjednoduší prácu príslušníkov pohraničnej stráže a pomôže im zvládnuť predpokladaný nárast počtu prekročení hraníc. Z pohľadu cestujúcich to bude mať za následok zjednodušenie prekračovania hraníc, keďže čakacia lehota sa skráti a hraničné kontroly sa urýchlia.

Hoci členské štáty môžu ponechať v platnosti svoje národné systémy v súlade s vnútroštátnymi predpismi týkajúcimi sa bezpečnosti, európsky systém pre cestovné informácie a povolenia by umožnil ich orgánom prístup k údajom o štátnych príslušníkoch tretích krajín oslobodených od vízovej povinnosti, ktorí prekročili vonkajšie hranice EÚ.

1.6.3. Poznatky získané z podobných skúseností v minulosti

Zo skúseností s vývojom Schengenského informačného systému druhej generácie (SIS II) a vízového informačného systému (VIS) vyplývajú tieto poznatky:

1. Prípadným ochranným opatrením proti prekročeniu nákladov a omeškaniu vyplývajúcim zo zmeny požiadaviek je, že nijaký nový informačný systém v priestore slobody, bezpečnosti a spravodlivosti, najmä ak ide o rozsiahly informačný systém, nie je možné vytvoriť skôr, ako sa s konečnou platnosťou prijmú základné právne nástroje vymedzujúce jeho účel, rozsah pôsobnosti, funkcie a technické špecifikácie.

[3] V tejto súvislosti je dôležité pripomenúť, že predpokladom pre zaradenie do režimu oslobodenia od vízovej povinnosti zvyčajne je vlastníctvo elektronického pasu.

2. Vývoj systémov SIS II a VIS v členských štátoch mohol byť spolufinancovaný z Fondu pre vonkajšie hranice, ale nebolo to povinné. Preto nebolo možné získať prehľad o miere pokroku v tých členských štátoch, ktoré nezahrnuli príslušné činnosti do svojho viacročného programovania alebo ich programovanie nebolo presné. Preto sa teraz navrhuje, aby Komisia uhradila všetky náklady na integráciu systému, ktoré vzniknú členským štátom, aby bolo možné sledovať, ako vývoj napreduje.

3. S cieľom zjednodušiť všeobecnú koordináciu vykonávania agentúra eu-LISA vyvinie nielen informačný systém ETIAS, ale aj spoločné jednotné národné rozhranie (NUI), ktoré budú používať všetky členské štáty na prepojenie svojich existujúcich národných pohraničných IT infraštruktúr a tiež národné jednotky, ktoré budú vykonávať posúdenie rizika a rozhodovať o prípadoch, ktoré členským štátom postúpi centrálna jednotka.

1.6.4. Zlučiteľnosť a možná synergia s inými vhodnými nástrojmi

Tento návrh by sa mal chápať ako vykonávanie opatrení obsiahnutých v oznámení zo 6. apríla 2016 *„Silnejšie a inteligentnejšie systémy pre hranice a bezpečnosť“*[4], v ktorom sa zdôrazňuje, že EÚ musí posilniť a zlepšiť svoje informačné systémy, štruktúru správy údajov a výmenu informácií v oblasti riadenia hraníc, presadzovania práva a boja proti terorizmu.

V oznámení zo 14. septembra 2016 *„Posilnenie bezpečnosti vo svete mobility: lepšia výmena informácií v boji proti terorizmu a lepšie chránené vonkajšie hranice“*[5] sa potvrdzuje priorita zabezpečenia vonkajších hraníc a predstavujú sa konkrétne iniciatívy na urýchlenie a rozšírenie reakcie EÚ pri ďalšom posilňovaní riadenia vonkajších hraníc. Uvádza sa v ňom, že Komisia uprednostní vývoj systému ETIAS a prijme legislatívny návrh na zriadenie takéhoto systému do novembra 2016, pričom toto rozhodnutie zdôrazňuje aj predseda Juncker vo svojom prejave o stave Únie v Európskom parlamente z rovnakého dňa[6].

Pokiaľ ide o prevádzkové hľadisko, tento návrh by sa mal chápať aj ako súčasť nepretržitého rozvoja stratégie integrovaného riadenia hraníc Európskej únie, ako aj v spojení s Fondom pre národnú bezpečnosť (ISF) –hranice[7], ako súčasť viacročného finančného rámca, aj ako súčasť nariadenia, ktorým sa zriaďuje agentúra eu-LISA[8] a európska pohraničná a pobrežná stráž [9]. Legislatívny finančný výkaz pripojený

[4] COM(2016) 205 final.
[5] COM(2016) 602 final.
[6] Prejav je dostupný na stránke: http://europa.eu/rapid/press-release_SPEECH-16-3043_sk.htm.
[7] Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 515/2014 zo 16. apríla 2014, ktorým sa ako súčasť Fondu pre vnútornú bezpečnosť zriaďuje nástroj pre finančnú podporu v oblasti vonkajších hraníc a víz a ktorým sa zrušuje rozhodnutie č. 574/2007/ES.
[8] Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1077/2011 z 25. októbra 2011, ktorým sa zriaďuje Európska agentúra na prevádzkové riadenie rozsiahlych informačných systémov v priestore slobody, bezpečnosti a spravodlivosti. V článku 1 ods. 3 sa uvádza: „Agentúra môže niesť zodpovednosť aj za prípravu, vývoj a prevádzkové riadenie iných rozsiahlych informačných systémov v priestore slobody, bezpečnosti a spravodlivosti ako tých, ktoré sú uvedené v odseku 2, len pokiaľ sa tak ustanoví v príslušných legislatívnych nástrojoch...“.
[9] Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/1624 zo 14. septembra 2016 o európskej pohraničnej a pobrežnej stráži, ktorým sa mení nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/399 a ktorým sa zrušuje nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 863/2007, nariadenie Rady (ES) č. 2007/2004 a rozhodnutie Rady 2005/267/ES.

k návrhu Komisie o agentúre eu-LISA[10], pokrýva náklady na existujúce informačné systémy EURODAC, SIS II, VIS, nie však na budúce systémy riadenia hraníc, ktoré ešte neboli agentúre zverené prostredníctvom právneho rámca. Európsky systém pre cestovné informácie a povolenia (ETIAS) doplní systém VIS a systém vstup/výstup[11]. Systém VIS obsahuje iba žiadosti o víza a vydané víza, v systéme vstup/výstup sú uložené konkrétne vstupné a výstupné údaje týkajúce sa udelených víz, zatiaľ čo systém ETIAS obsahuje informácie o štátnych príslušníkoch tretích krajín oslobodených od vízovej povinnosti.

Legislatívny finančný výkaz pripojený k návrhu Komisie o európskej pohraničnej a pobrežnej stráži nezahŕňa ani vykonávanie samotného posúdenia rizika v súvislosti so žiadosťami cestujúcich oslobodených od vízovej povinnosti, keďže Európska agentúra pre pohraničnú a pobrežnú stráž nebola pôvodne poverená rozhodovaním o jednotlivých cestujúcich.

[10] KOM(2010) 93 z 19. marca 2010.

[11] Rozhodnutie Rady 2008/633/SVV z 23. júna 2008 o sprístupnení vízového informačného systému (VIS) na nahliadnutie určeným orgánom členských štátov a Europolu na účely predchádzania teroristickým trestným činom a iným závažným trestným činom, ich odhaľovania a vyšetrovania a nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 767/2008 z 9. júla 2008 o vízovom informačnom systéme (VIS) a výmene údajov o krátkodobých vízach medzi členskými štátmi (nariadenie o VIS).

1.7. Trvanie a finančný vplyv

☐ Návrh/iniciatíva s **obmedzeným trvaním**

– ☐ Návrh/iniciatíva je v platnosti od [DD/MM]RRRR do [DD/MM]RRRR

– ☐ Finančný vplyv trvá od RRRR do RRRR

☒ Návrh/iniciatíva s **neobmedzeným trvaním**

– prípravné obdobie 2017,

– počiatočná fáza vykonávania bude trvať od roku 2018 do roku 2020,

– potom bude vykonávanie pokračovať v plnom rozsahu od roku 2021.

1.8. Plánovaný spôsob hospodárenia[12]

☒ **Priame hospodárenie** na úrovni Komisie

– ☒ prostredníctvom jej útvarov vrátane zamestnancov v delegáciách Únie,

– ☐ prostredníctvom výkonných agentúr

☒ **Zdieľané hospodárenie** s členskými štátmi

☒ **Nepriame hospodárenie** so zverením úloh súvisiacich s plnením rozpočtu:

– ☐ tretím krajinám alebo subjektom, ktoré tieto krajiny určili,

– ☐ medzinárodným organizáciám a ich agentúram (uveďte),

– ☐Európskej investičnej banke (EIB) a Európskemu investičnému fondu,

– ☒ subjektom podľa článkov 208 a 209 nariadenia o rozpočtových pravidlách,

– ☐ verejnoprávnym subjektom,

– ☐ súkromnoprávnym subjektom povereným vykonávaním verejnej služby, pokiaľ tieto subjekty poskytujú dostatočné finančné záruky,

– ☐ súkromnoprávnym subjektom spravovaným právom členského štátu, ktoré sú poverené vykonávaním verejno-súkromného partnerstva a ktoré poskytujú dostatočné finančné záruky,

– ☐ osobám povereným vykonávaním osobitných činností v oblasti SZBP podľa hlavy V Zmluvy o Európskej únii a určeným v príslušnom základnom akte.

– *V prípade viacerých spôsobov hospodárenia uveďte v oddiele „Poznámky“ presnejšie vysvetlenie.*

Poznámky:

Nariadenie o Fonde pre vnútornú bezpečnosť – hranice je finančný nástroj, ktorý zahŕňa rozpočet na vykonávanie balíka predpisov o inteligentných hraniciach.

V článku 5 nariadenia sa stanovuje, že sa prostredníctvom programu použije 791 miliónov EUR na zriadenie informačných systémov podporujúcich riadenie migračných tokov cez vonkajšie hranice, a to za podmienok stanovených v článku 15. Z týchto 791 miliónov EUR je 480 miliónov EUR vyhradených na rozvoj systému vstup/výstup. Zvyšných 311 miliónov EUR sa sčasti použije na systém ETIAS.

[12] Vysvetlenie spôsobov hospodárenia a odkazy na nariadenie o rozpočtových pravidlách sú k dispozícii na webovom sídle BudgWeb: https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx.

Pokiaľ ide o spôsoby plnenia, v nariadení o Fonde pre vnútornú bezpečnosť – hranice sa uvádza toto:

V poslednom pododseku článku 5 ods. 4 sa stanovuje, že *„Metóda(-y) realizácie rozpočtu pre program vývoja systémov IT založených na existujúcich a/alebo nových systémoch IT sa stanoví(-ia) v príslušných legislatívnych aktoch Únie s výhradou ich schválenia.“*

V článku 15 sa stanovuje: *„Program zameraný na vývoj nových systémov IT založených na existujúcich a/alebo nových systémoch IT sa bude vykonávať s výhradou prijatia právnych predpisov vymedzujúcich uvedené systémy IT a ich komunikačnú infraštruktúru s cieľom predovšetkým zlepšiť riadenie a kontrolu cestovných tokov na vonkajších hraniciach posilnením kontrol a zároveň urýchlením prechodu cez hranice pre pravidelných cestujúcich. Ak je to vhodné, je potrebné usilovať sa o súčinnosť s existujúcimi systémami IT, aby sa zamedzilo zdvojovaniu výdavkov.*

Rozdelenie sumy uvedenej v článku 5 ods. 5 písm. b) sa uvedie buď v príslušných právnych aktoch Únie alebo po prijatí uvedených legislatívnych aktov prostredníctvom delegovaného aktu v súlade s článkom 17.“

Spôsoby plnenia plánované v návrhu:

1. **Nepriame hospodárenie**: Počas obdobia rokov 2018 – 2020 uskutoční agentúra eu-LISA vývoj informačného systému ETIAS. Tento krok bude zahŕňať vývojovú fázu všetkých zložiek IT tohto projektu, t. j. centrálneho systému, jednotného národného rozhrania (NUI) v každom členskom štáte, bezpečnej komunikačnej infraštruktúry medzi centrálnym systémom a jednotnými národnými rozhraniami, verejného webového sídla a mobilnej aplikácie pre mobilné zariadenia, e-mailovej služby, služby zabezpečeného používateľského konta, brány pre dopravcov, webovej služby a softvéru umožňujúceho centrálnej jednotke ETIAS a národným jednotkám ETIAS spracovávať žiadosti. Počas obdobia prevádzky od roku 2021 bude agentúra eu-LISA vykonávať všetky technické činnosti súvisiace s údržbou informačného systému ETIAS.

Na pokrytie činností vo fáze vývoja sa od roku 2018 plánuje presun celkovej sumy 100,8 mil. EUR z Fondu pre vnútornú bezpečnosť do rozpočtového riadku pre agentúru eu-LISA.

Agentúra pre pohraničnú a pobrežnú stráž zriadi v roku 2020 centrálnu jednotku ETIAS. To bude zahŕňať prípravu kancelárskych priestorov, obstaranie a inštaláciu vybavenia IT, ktoré budú používať zamestnanci, a nábor a vyškolenie zamestnancov centrálnej jednotky. Počas obdobia prevádzky od roku 2021 bude centrálna jednotka ETIAS vykonávať prevádzkové činnosti spojené so spracovávaním žiadostí v systéme ETIAS, ako sa uvádza v článku 7.

Na pokrytie zriadenia centrálnej jednotky ETIAS sa v roku 2020 plánuje presun celkovej sumy 12,3 mil. EUR z Fondu pre vnútornú bezpečnosť do rozpočtového riadku Európskej agentúry pre pohraničnú a pobrežnú stráž.

2. **Zdieľané hospodárenie zo strany GR HOME**: Počas fázy vývoja (2018 – 2020) Komisia vynaloží celkovo 92,3 mil. EUR na výdavky spojené s integráciou a prevádzkou jednotných národných rozhraní členských štátov. Členské štáty zriadia v roku 2020 svoje národné jednotky ETIAS. Na tento účel sa prostredníctvom národných programov Fondu pre vnútornú bezpečnosť vyčlení suma 4,2 mil. EUR. To bude zahŕňať obstaranie a inštaláciu vybavenia IT, ktoré budú používať zamestnanci, a nábor a vyškolenie zamestnancov centrálnej jednotky. Počas obdobia prevádzky od roku 2021 členské štáty zabezpečia potrebný personál pre túto prevádzku (24 hod./24 hod.) a národné jednotky ETIAS budú vykonávať prevádzkové činnosti súvisiace so spracovaním žiadostí v systéme ETIAS, ako sa uvádza v článku 8. Sumy

pre členské štáty sa určia v prílohe k nariadeniu a budú sa čerpať najvhodnejším spôsobom s cieľom čo najlepšie dosiahnuť prevádzkové ciele.

Zostávajúci rozpočet na rozvoj inteligentných hraníc (pôvodne pridelené prostriedky vo výške 311 mil. EUR mínus 209,9* mil. EUR z rozpočtu na systém ETIAS = 100,8 mil. EUR) sa použije v súlade s článkom 5 ods. 5 písm. b) nariadenia (EÚ) č. 515/2014 (Fond pre vnútornú bezpečnosť – hranice).

** Okrem nákladov v okruhu 5*

Bloky	**Fáza vývoja (2018 – 2020)**	**Prevádzková fáza (2021)**	**Spôsob hospodárenia**	**Aktér**
Sieť	X	X	nepriame	eu-LISA
Vývoj a údržba centrálneho systému	X	X	nepriame	eu-LISA
Prevádzka centrálneho systému		X	nepriame	Európska agentúra pre pohraničnú a pobrežnú stráž
Vývoj jednotného národného rozhrania (NUI)	X		nepriame	eu-LISA
Integrácia NUI a súvisiaca správa počas vývoja	X	X	zdieľané	Komisia
Údržba vnútroštátnych systémov	X	X	zdieľané	Komisia

2. OPATRENIA V OBLASTI RIADENIA

2.1. Opatrenia týkajúce sa monitorovania a predkladania správ

Uveďte časový interval a podmienky, ktoré sa vzťahujú na tieto opatrenia.

Pravidlá týkajúce sa vývoja a technického riadenia informačného systému ETIAS sú opísané v kapitole XIII (a najmä v článkoch 63 a 64) návrhu. Pravidlá týkajúce sa monitorovania a hodnotenia sú opísané v článku 81:

1. Agentúra eu-LISA zabezpečí zavedenie postupov na monitorovanie vývoja informačného systému ETIAS vzhľadom na ciele týkajúce sa plánovania a nákladov a na monitorovanie fungovania systému ETIAS vzhľadom na ciele týkajúce sa technických výstupov, nákladovej efektívnosti, bezpečnosti a kvality služby.

2. Do šiestich mesiacov od nadobudnutia účinnosti tohto nariadenia a následne každých šesť mesiacov počas fázy vývoja informačného systému ETIAS agentúra eu-LISA predloží Európskemu parlamentu a Rade správu o stave vývoja centrálneho systému, jednotných rozhraní a komunikačnej infraštruktúry medzi centrálnym systémom a jednotnými rozhraniami. Po dokončení vývoja sa Európskemu parlamentu a Rade predloží správa s podrobným vysvetlením toho, ako boli dosiahnuté ciele, najmä v súvislosti s plánovaním a nákladmi, ako aj s odôvodnením akýchkoľvek odchýlok.

3. Agentúra eu-LISA má na účely technickej údržby prístup k potrebným informáciám o operáciách spracúvania údajov, ktoré sa vykonávajú v informačnom systéme ETIAS.

4. Dva roky po uvedení systému ETIAS do prevádzky a potom každé dva roky agentúra eu-LISA predloží Európskemu parlamentu, Rade a Komisii správu o technickom fungovaní informačného systému ETIAS vrátane informácií o jeho bezpečnosti.

5. Tri roky po uvedení systému ETIAS do prevádzky a potom každé štyri roky Komisia vypracuje celkové hodnotenie systému a nevyhnutné odporúčania. Toto celkové hodnotenie musí zahŕňať: výsledky, ktoré dosiahol systém ETIAS so zreteľom na svoje ciele, mandát a úlohy; vplyv, účinnosť a efektívnosť činnosti systému ETIAS a jeho pracovných postupov, pokiaľ ide o jeho ciele, mandát a úlohy; pravidlá automatického spracovávania žiadostí použité na účely posúdenia rizík; prípadnú potrebu úpravy mandátu centrálnej jednotky ETIAS; finančný vplyv každej takejto zmeny; vplyv na základné práva.

Komisia predloží hodnotiacu správu Európskemu parlamentu a Rade.

6. Členské štáty a Europol poskytnú agentúre eu-LISA, centrálnej jednotke ETIAS a Komisii informácie potrebné na vypracovanie správ uvedených v odsekoch 4 a 5 podľa kvantitatívnych ukazovateľov, ktoré vopred určila Komisia a/alebo agentúra eu-LISA. Tieto informácie nesmú ohroziť pracovné metódy ani zahŕňať informácie, ktoré odhaľujú zdroje, pracovníkov alebo vyšetrovania určených orgánov.

7. Agentúra eu-LISA a centrálna jednotka ETIAS poskytnú Komisii informácie potrebné na vypracovanie celkových hodnotení podľa odseku 5.

8. Každý členský štát a Europol pri dodržaní ustanovení vnútroštátneho práva o zverejňovaní citlivých informácií vypracujú výročné správy o účinnosti prístupu

k údajom informačného systému ETIAS na účely presadzovania práva, ktoré budú obsahovať informácie a štatistické údaje o:

– presnom účele nahliadnutí vrátane druhu teroristického alebo závažného trestného činu,

– primeraných dôvodoch opodstatneného podozrenia, že sa na podozrivú osobu, páchateľa alebo obeť vzťahuje toto nariadenie,

– počte žiadostí o prístup do informačného systému ETIAS na účely presadzovania práva,

– počte a druhu prípadov, ktorých výsledkom bola úspešná identifikácia,

– potrebe a využití postupu pre mimoriadne naliehavé prípady vrátane prípadov, ktorých naliehavosť nebola pri následnom overení, ktoré vykonal centrálny prístupový bod, uznaná.

Členské štáty a Europol zašlú výročné správy Komisii do 30. júna nasledujúceho roka.

2.2. Systémy riadenia a kontroly

2.2.1. Zistené riziká

1. Problémy s technickým vývojom systému

Centrálny systém pre ETIAS si môže vyžadovať vytvorenie dodatočných rozhraní pre zainteresované strany, akými sú napríklad a) leteckí a námorní dopravcovia; b) banky na zber informácií z kreditných kariet a c) cestujúci, na ktorých sa vzťahujú špecifické bezpečnostné požiadavky. Vytvorenie rozsiahlej administratívnej platformy s nepretržitou prevádzkou na účely monitorovania systému a riadenia prípadov, ktoré si vyžadujú manuálne zaobchádzanie, môže byť zložité, rovnako ako zriadenie automatických pravidiel na posudzovanie žiadostí.

Členské štáty majú technicky odlišné vnútroštátne informačné systémy. Okrem toho sa môžu postupy hraničnej kontroly líšiť v závislosti od miestnych podmienok (dostupný priestor na hraničnom priechode, cestovné toky atď.). Je potrebné začleniť systém ETIAS do vnútroštátnej štruktúry informačných technológií a vnútroštátnych postupov hraničnej kontroly. Navyše je nevyhnutné úplne prispôsobiť integráciu jednotných národných rozhraní (NUI) centrálnym požiadavkám.

Naďalej pretrváva riziko, že jednotlivé členské štáty môžu vykonať technické a právne aspekty systému ETIAS odlišne z dôvodu nedostatočnej koordinácie medzi centrálnymi a vnútroštátnymi subjektmi. Plánovaný koncept NUI by mal toto riziko zmierniť.

2. Problémy s včasným vývojom

Na základe skúseností získaných pri vývoji VIS a SIS II možno predpokladať, že zásadným faktorom úspešnej realizácie systému ETIAS bude včasný vývoj systému externým dodávateľom. Agentúra eu-LISA ako centrum excelentnosti v oblasti vývoja a riadenia rozsiahlych informačných systémov bude takisto zodpovedná za zadávanie a riadenie zákaziek, najmä za zadanie zákazky na vývoj systému subdodávateľovi. V súvislosti s využitím externých dodávateľov na vývoj systému sa spája niekoľko rizík:

a) najmä riziko, že dodávateľ nevyčlení na projekt dostatočné zdroje alebo že navrhne a vyvinie systém, ktorý nebude najmodernejší;

b) riziko, že sa v dôsledku znižovania nákladov zo strany dodávateľa nebudú plne dodržiavať administratívne postupy a metódy riadenia rozsiahlych informačných projektov;

c) napokon nemožno úplne vylúčiť riziko, že dodávateľ bude čeliť finančným ťažkostiam z dôvodov, ktoré nesúvisia s týmto projektom.

2.2.2. Údaje o zavedenom systéme vnútornej kontroly

Plánuje sa, že agentúra sa stane centrom excelentnosti v oblasti vývoja a riadenia rozsiahlych informačných systémov. Bude vykonávať úlohy v oblasti vývoja a prevádzky centrálnej časti systému vrátane jednotných rozhraní v členských štátoch a sietí. Na základe toho bude možné predísť väčšine nedostatkov, ktorým Komisia čelila pri vývoji SIS II a VIS.

Počas fázy vývoja (2018 – 2020) bude všetky vývojové činnosti vykonávať agentúra eu-LISA. Zabezpečí sa tak pokrytie vývojovej časti všetkých oblastí projektu, t. j. centrálneho systému, jednotného národného rozhrania (NUI), komunikačnej infraštruktúry medzi centrálnym systémom a jednotným národným rozhraním, akéhokoľvek bezpečného komunikačného kanálu medzi centrálnym systémom ETIAS a iným centrálnymi systémami. Náklady na integráciu NUI, ako aj náklady súvisiace so správou systémov v členských štátoch počas vývoja bude riadiť Komisia prostredníctvom zdieľaného hospodárenia alebo grantov.

Počas prevádzkovej fázy, ktorá sa začne v roku 2021, bude agentúra eu-LISA zodpovedná za technické a finančné riadenie centrálneho systému, konkrétne za zadávanie a riadenie zákaziek, pričom Komisia bude spravovať finančné prostriedky pre členské štáty na výdavky spojené s národnými jednotkami prostredníctvom Fondu pre vnútornú bezpečnosť – hranice (národné programy).

Ešte pred začiatkom vývoja je potrebné zabezpečiť účinnú koordináciu medzi všetkými zainteresovanými stranami s cieľom zabrániť omeškaniam na vnútroštátnej úrovni. Komisia v návrhu nariadenia odporúča, aby poradná skupina zložená z národných expertov členských štátov poskytovala agentúre odborné znalosti týkajúce sa systému ETIAS. Okrem toho bude počas fázy vývoja celý IT projekt podliehať Rade pre riadenie programu, ktorá pozostáva zo šiestich členov z radov členov správnej rady agentúry eu-LISA alebo ich náhradníkov, z predsedu poradnej skupiny ETIAS a troch členov zastupujúcich agentúru eu-LISA, Európsku agentúru pre pohraničnú a pobrežnú stráž a Komisiu (pozri článok 63).

2.2.3. Odhad nákladov a prínosov kontrol a posúdenie očakávanej úrovne rizika chyby

Neuvádza sa

2.3. Opatrenia na predchádzanie podvodom a nezrovnalostiam

Uveďte existujúce a plánované preventívne a ochranné opatrenia.

Opatrenia na boj proti podvodom sú stanovené v článku 35 nariadenia (EÚ) č. 1077/2011, v ktorom sa uvádza:

1. Na účely boja proti podvodom, korupcii a inému protiprávnemu konaniu sa uplatňuje nariadenie (ES) č. 1073/1999.

2. Agentúry pristúpia k medziinštitucionálnej dohode, ktorá sa týka vnútorných vyšetrovaní Európskym úradom pre boj proti podvodom (OLAF), a bezodkladne vydajú príslušné predpisy platné pre všetkých zamestnancov agentúr.

3. V rozhodnutiach týkajúcich sa financovania a vo vykonávacích dohodách, ako aj nástrojoch vyplývajúcich z nich sa výslovne uvedie, že Dvor audítorov a OLAF môžu v prípade potreby uskutočňovať kontroly na mieste u príjemcov finančných prostriedkov agentúr a zástupcov zodpovedných za ich prideľovanie.

V súlade s týmto ustanovením správna rada Európskej agentúry na prevádzkové riadenie rozsiahlych informačných systémov v priestore slobody, bezpečnosti a spravodlivosti prijala 28. júna 2012 rozhodnutie týkajúce sa podmienok vnútorných vyšetrovaní v súvislosti s predchádzaním podvodom, korupcii a inému protiprávnemu konaniu, ktoré poškodzujú záujmy Únie.

Bude sa uplatňovať stratégia GR HOME na predchádzanie podvodom a ich odhaľovanie.

3. ODHADOVANÝ FINANČNÝ VPLYV NÁVRHU/INICIATÍVY

ODHADOVANÝ VPLYV NA VÝDAVKY A PERSONÁL NA OBDOBIE OD ROKU 2021 SA V TOMTO LEGISLATÍVNOM FINANČNOM VÝKAZE UVÁDZA NA ILUSTRAČNÉ ÚČELY A NEOVPLYVNÍ ĎALŠÍ VIACROČNÝ FINANČNÝ RÁMEC

3.1. Príslušné okruhy viacročného finančného rámca a rozpočtové riadky výdavkov

- Existujúce rozpočtové riadky

V poradí, v akom za sebou nasledujú okruhy viacročného finančného rámca a rozpočtové riadky.

Okruh viacročného finančného rámca	Rozpočtový riadok	Druh výdavkov	Príspevky			
	Okruh 3 – Bezpečnosť a občianstvo	DRP/NRP[13]	krajín EZVO[14]	kandidátskych krajín[15]	tretích krajín	v zmysle článku 21 ods. 2 písm. b) nariadenia o rozpočtových pravidlách
		DRP	NIE	NIE	ÁNO	NIE
3	18.020101 – Podpora riadenia hraníc a spoločnej vízovej politiky na zjednodušenie legálneho cestovania	DRP	NIE	NIE	ÁNO	NIE
3	18.020103 – Zriadenie systému vstup/výstup (EES) a ***Európskeho systému pre cestovné informácie a povolenia (ETIAS)***	DRP	NIE	NIE	ÁNO	NIE
3	18.0203 – Európska agentúra pre riadenie operačnej spolupráce na vonkajších hraniciach (Frontex)	DRP	NIE	NIE	ÁNO	NIE
3	18.0207 – Európska agentúra na prevádzkové riadenie rozsiahlych informačných systémov v priestore slobody, bezpečnosti a spravodlivosti (eu-LISA)	DRP	NIE	NIE	ÁNO	NIE

Požadované nové rozpočtové riadky

[13] DRP = diferencované rozpočtové prostriedky/NRP = nediferencované rozpočtové prostriedky.
[14] EZVO: Európske združenie voľného obchodu.
[15] Kandidátske krajiny a prípadne potenciálne kandidátske krajiny západného Balkánu.

V poradí, v akom za sebou nasledujú okruhy viacročného finančného rámca a rozpočtové riadky.

Odhadovaný vplyv na výdavky

Zhrnutie odhadovaného vplyvu na výdavky

v mil. EUR (zaokrúhlené na 3 desatinné miesta)

Okruh viacročného finančného rámca	3	Bezpečnosť a občianstvo

GR: HOME			Rok **2018**	Rok **2019**	Rok **2020**	Rok **2021**	Rok **2022**	Rok **2023**	Rok **2024**	Rok **2025**	Rok **2026**	Rok **2027**	**SPOLU**
• Operačné rozpočtové prostriedky													
18.020103 (inteligentné hranice)	Záväzky	(1)	20,000	20,000	20,000	7,500	7,500	7,500	7,500	7,500	7,500	7,500	**112,500**
	Platby	(2)	16,000	20,000	20,000	7,500	7,500	7,500	7,500	7,500	7,500	7,500	**108,500**
18.020101 (hranice a víza)	Záväzky		9,240	9,240	18,047	22,733	20,423	20,423	20,423	20,423	20,818	21,548	**183,318**
	Platby		16,499	9,166	9,166	15,711	9,036	7,340	17,909	14,568	13,211	21,666	**131,772**
Administratívne rozpočtové prostriedky financované z balíka prostriedkov určených na realizáciu osobitných programov[16]													
Číslo rozpočtového riadka		(3)											
Rozpočtové prostriedky pre GR HOME **SPOLU**	Záväzky	= 1 + 1a + 3	29,240	29,240	38,047	30,233	27,923	27,923	27,923	27,923	28,318	29,048	**295,818**
	Platby	= 2 + 2a +3	32,499	29,166	29,166	23,211	16,536	14,840	25,409	22,068	20,711	29,166	**242,772**

Tieto výdavky pokryjú náklady na:

[16] Technická a/alebo administratívna pomoc a výdavky určené na financovanie realizácie programov a/alebo akcií Európskej únie (pôvodné rozpočtové riadky „BA“), nepriamy výskum, priamy výskum.

– integráciu NUI do vnútroštátnych pohraničných infraštruktúr členských štátov a prevádzku týchto NUI;

– vytvorenie a prevádzku národných centrálnych jednotiek.

18.0207 – Agentúra eu-LISA			Rok **2018**	Rok **2019**	Rok **2020**	Rok **2021**	Rok **2022**	Rok **2023**	Rok **2024**	Rok **2025**	Rok **2026**	Rok **2027**	**SPOLU**
Hlava 1: Výdavky na zamestnancov	Záväzky	(1)	1,638	1,813	2,684	3,568	3,568	3,568	3,568	3,568	3,568	3,568	**31,111**
	Platby	(2)	1,638	1,813	2,684	3,568	3,568	3,568	3,568	3,568	3,568	3,568	**31,111**
Hlava 2: Výdavky na infraštruktúru a prevádzkové výdavky	Záväzky	(1a)	1,658	1,395	1,395	0,770	0,770	0,770	0,770	0,770	0,770	0,770	**9,838**
	Platby	(2a)	1,658	1,395	1,395	0,770	0,770	0,770	0,770	0,770	0,770	0,770	**9,838**
Hlava 3: Prevádzkové výdavky	Záväzky	(3a)	23,467	11,023	55,800	18,554	18,554	18,554	18,554	18,554	18,554	18,554	**220,168**
	Platby	(3b)	23,467	11,023	55,800	18,554	18,554	18,554	18,554	18,554	18,554	18,554	**220,168**
Rozpočtové prostriedky pre agentúru eu-LISA SPOLU	Záväzky	= 1 + 1a + 3a	26,763	14,231	59,879	22,892	22,892	22,892	22,892	22,892	22,892	22,892	**261,117**
	Platby	= 2 + 2a + 3b	26,763	14,231	59,879	22,892	22,892	22,892	22,892	22,892	22,892	22,892	**261,117**

Tieto výdavky pokryjú náklady na:

– vývoj všetkých zložiek IT tohto projektu, t. j. centrálneho systému, jednotného národného rozhrania (NUI) v každom členskom štáte, bezpečnej komunikačnej infraštruktúry medzi centrálnym systémom a jednotnými národnými rozhraniami, verejného webového sídla a mobilnej aplikácie pre mobilné zariadenia, e-mailovej služby, služby zabezpečeného používateľského konta, brány pre dopravcov, webovej služby a softvéru umožňujúceho centrálnej jednotke ETIAS a národným jednotkám ETIAS spracovávať žiadosti;

– technickú prevádzku informačného systému ETIAS a jeho údržbu.

– Výdavky uvedené v hlave 1 (výdavky na zamestnancov) sa v roku 2019 zvýšia v súvislosti s rozšírením existujúceho tímu o skúšobných inžinierov a testerov. Rovnaký tím ostane aj v roku 2020 a ďalej sa rozšíri o personál technickej pomoci pre členské štáty a dopravcov (prvá línia, nepretržitá prevádzka), technický personál (druhá línia, nepretržitá prevádzka) a operátorov zodpovedných za monitorovanie centrálneho systému (nepretržitá prevádzka). Personál agentúry eu-LISA potrebný na vytvorenie systému a zabezpečenie dodania systému ETIAS dodávateľom po uvedení systému do prevádzky zostane, aby systém prevádzkoval a zabezpečil jeho údržbu a vývoj. Pri porovnaní s ostatnými systémami sa preukázal význam úloh údržby, ktorými sa zabezpečí najvyššia úroveň výkonu, spoľahlivosti a primeranosti uplatňovaných pravidiel overovania.

– Výdavky uvedené v hlave 2 (Výdavky na infraštruktúru a prevádzkové výdavky) sa od roku 2018 zvýšia, aby pokryli dodatočné náklady súvisiace so systémom ETIAS na prevádzku ústredného dátového centra (Štrasburg, Francúzsko) a záložného ústredného centra (Sankt Johann im Pongau), ako aj dodatočné kancelárske priestory pre ďalších zamestnancov agentúry eu-LISA a tím dodávateľa zodpovedný za vývoj a údržbu informačného systému ETIAS.

– Výdavky uvedené v hlave 3 budú v roku 2018 ovplyvnené počiatočnými investíciami do hardvéru a softvéru prostredí, ktoré sú potrebné počas vývoja. V roku 2019 budú výdavky uvedené v hlave 3 zahŕňať iba náklady na vývoj (rovnako ako v rokoch 2018 a 2020), náklady na údržbu hardvéru a softvéru a náklady na sieť počas vývoja. Výdavky uvedené v hlave 3 (prevádzkové výdavky) v roku 2020 narastú, lebo náklady na investície do hardvéru a softvéru pre operačné IT prostredia (produkčné a pred-produkčné pre centrálnu jednotku a záložnú centrálnu jednotku) sa vynaložia rok pred spustením systému, keď musia byť pripravené pred začiatkom prevádzky.

18.0203 – Európska pohraničná a pobrežná stráž[17]			Rok **2018**	Rok **2019**	Rok **2020**	Rok **2021**	Rok **2022**	Rok **2023**	Rok **2024**	Rok **2025**	Rok **2026**	Rok **2027**	**SPOLU**
Hlava 1: Výdavky na zamestnancov	Záväzky	(1)			7,402	22,315	22,315	22,315	22,315	22,315	22,689	23,379	**165,045**
	Platby	(2)			7,402	22,315	22,315	22,315	22,315	22,315	22,689	23,379	**165,045**
Hlava 2: Výdavky na infraštruktúru a prevádzkové výdavky	Záväzky	(1a)			5,129	4,822	4,822	3,802	3,802	3,802	3,876	4,011	**34,066**
	Platby	(2a)			5,129	4,822	4,822	3,802	3,802	3,802	3,876	4,011	**34,066**
Hlava 3: Prevádzkové	Záväzky	(3a)											

[17] Počet zamestnancov v roku 2020 a neskôr je orientačný, pričom sa bude musieť posúdiť, či pôjde o zamestnancov nad rámec prognózy zamestnancov európskej pohraničnej a pobrežnej stráže (EBCG), ako sa uvádza v dokumente COM(2015) 671.

výdavky													
	Platby	(3b)											
Rozpočtové prostriedky pre európsku pohraničnú a pobrežnú stráž SPOLU	Záväzky	= 1 + 1a + 3a			12,531	27,137	27,137	26,117	26,117	26,117	26,565	27,390	**199,111**
	Platby	= 2 + 2a + 3b			12,531	27,137	27,137	26,117	26,117	26,117	26,565	27,390	**199,111**

Tieto výdavky pokryjú náklady na:

– zriadenie centrálnej jednotky ETIAS;

– prevádzkové činnosti spojené so spracovávaním žiadostí v systéme ETIAS.

– Výdavky uvedené v hlave 1 pre európsku pohraničnú a pobrežnú stráž sú vymedzené na základe predpokladu, že 5 % všetkých žiadostí sa bude spracovávať manuálne a že spracovanie jednej žiadosti potrvá 10 minút (inými slovami, jedna osoba spracuje za deň manuálne 48 žiadostí). Tím technickej podpory pre cestujúcich je vymedzený na základe predpokladu, že 0,5 % všetkých žiadostí vyvolá požiadavky/otázky adresované technickému tímu a že zodpovedanie jednej požiadavky im bude trvať 5 minút. Na manažérske pozície sa vyčlení o 10 % viac zamestnancov (čiže 1 na desať zamestnancov, ktorí spracúvajú žiadosti) a okrem toho sa 10 % vyčlení na pozície zodpovedných osôb (DPO), právneho poradenstva, auditu, monitorovania, ľudských zdrojov, obstarávania, financií, IT podpory a iných podporných pozícií. Vedúci a podporní zamestnanci európskej pohraničnej a pobrežnej stráže nastúpia do práce pol roka pred uvedením systému ETIAS do prevádzky, zatiaľ čo zvyšný personál začne pracovať štyri mesiace pred uvedením systému ETIAS do prevádzky. Odhadovaný požadovaný počet zamestnancov je založený na štúdii uskutočniteľnosti, ktorá bola vypracovaná pred návrhom, a vychádza z referenčných hodnôt z podobných systémov a prostredí.

– Výdavky uvedené v hlave 2 (Výdavky na infraštruktúru a prevádzkové výdavky) sa od roku 2020 budú zvyšovať s cieľom pokryť dodatočné náklady súvisiace so zriadením centrálnej jednotky ETIAS (2020), informačnou kampaňou o systéme ETIAS (2020 – 2022), ďalšími kancelárskymi priestormi pre zamestnancov centrálnej jednotky ETIAS a správou IT (pracovné stanice, ktoré bude používať personál centrálnej jednotky ETIAS).

Okruh viacročného finančného rámca	**5**	„Administratívne výdavky“

v mil. EUR (zaokrúhlené na 3 desatinné miesta)

		Rok **2018**	Rok **2019**	Rok **2020**	Rok **2021**	Rok **2022**	Rok **2023**	Rok **2024**	Rok **2025**	Rok **2026**	Rok **2027**	**SPOLU**
GR HOME												
• Ľudské zdroje Číslo rozpočtového riadka 18.01		0,402	0,402	0,402	0,536	0, 536	0,134	0,134	0,134	0,134	0,134	**2,948**
Iné administratívne náklady (stretnutia atď.)		0,323	0,323	0,323	0,323	0,323	0,200	0,200	0,200	0,200	0,200	**2,615**
GR HOME SPOLU	Rozpočtové prostriedky	0,725	0,725	0,725	0,859	0,859	0,334	0,334	0,334	0,334	0,334	**5,563**

Rozpočtové prostriedky OKRUHU 5 viacročného finančného rámca **SPOLU**	(Záväzky spolu = Platby spolu)	0,725	0,725	0,725	0,859	0,859	0,334	0,334	0,334	0,334	0,334	**5,563**

v mil. EUR (zaokrúhlené na 3 desatinné miesta)

		Rok **2018**	Rok **2019**	Rok **2020**	Rok **2021**	Rok **2022**	Rok **2023**	Rok **2024**	Rok **2025**	Rok **2026**	Rok **2027**	**SPOLU**
Rozpočtové prostriedky OKRUHOV 1 až 5 viacročného finančného rámca **SPOLU**	Záväzky	56,728	44,196	111,182	81,121	78,811	77,266	77,266	77,266	78,109	79,664	**761,609**
	Platby	59,987	44,122	102,301	74,099	67,424	64,183	74,752	71,411	70,502	79,782	**708,563**

3.1.1. Odhadovaný vplyv na operačné rozpočtové prostriedky

3.1.1.1. Odhadovaný vplyv na rozpočtové prostriedky agentúry eu-LISA

☐ Návrh/iniciatíva si nevyžaduje použitie operačných rozpočtových prostriedkov

☒ Návrh/iniciatíva si vyžaduje použitie operačných rozpočtových prostriedkov, ako je uvedené v nasledujúcej tabuľke:

viazané rozpočtové prostriedky v mil. EUR (zaokrúhlené na 3 desatinné miesta)

Uveďte ciele a výstupy			Rok **2018**		Rok **2019**		Rok **2020**		Rok **2021**		Rok **2022**		Rok **2023**		Rok **2024**		Rok **2025**		Rok **2026**		Rok **2027**		**SPOLU**	
			VÝSTUPY																					
Agentúra eu-LISA ⇩	Druh [18]	Priemerné náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Celkový počet	Náklady spolu
OSOBITNÝ CIEĽ č. 1 [19] Vývoj centrálneho systému																								
– Výstup	Dodávateľ			5,940		5,940		5,940																17,820
– Výstup	Softvér			6,888		0,000		28,27																35,165
– Výstup	Hardvér			1,588		0,000		6,913																8,501
– Výstup	Administratíva																							
– Výstup	Iné																							

[18] Výstupy znamenajú dodané produkty a služby (napr.: počet financovaných výmen študentov, vybudované cesty v km atď.).

[19] Ako je uvedené v bode 1.4.2. „Osobitné ciele...“.

Osobitný cieľ č. 1 medzisúčet		**14,416**		**5,940**		**41,130**														**61,486**

OSOBITNÝ CIEĽ č. 2 Údržba centrálneho systému		Rok **2018**	Rok **2019**	Rok **2020**	Rok **2021**	Rok **2022**	Rok **2023**	Rok **2024**	Rok **2025**	Rok **2026**	Rok **2027**	**SPOLU**
– Výstup	Dodávateľ				4,010	4,010	4,010	4,010	4,010	4,01	4,010	28,070
– Výstup	Softvér	1,974	1,974	10,07	10,07	10,07	10,07	10,07	10,07	10,0	10,07	84,548
– Výstup	Hardvér	0,343	0,343	1,829	1,829	1,829	1,829	1,829	1,829	1,82	1,829	15,318
– Výstup	Administratíva											
– Výstup	Iné											
Osobitný cieľ č. 2 medzisúčet		**2,317**	**2,317**	**11,904**	**15,914**	**15,914**	**15,914**	**15,914**	**15,914**	**15,914**	**15,914**	**127,936**
OSOBITNÝ CIEĽ č. 3 Sieť												
– Výstup	Vývoj	3,968										3,968
– Výstup	Prevádzka	2,472	2,472	2,472	2,472	2,472	2,472	2,472	2,472	2,472	2,472	24,720
Osobitný cieľ č. 3 medzisúčet		**6,440**	**2,472**	**2,472**	**2,472**	**2,472**	**2,472**	**2,472**	**2,472**	**2,472**	**2,472**	**28,688**
OSOBITNÝ CIEĽ č. 4 Stretnutia/odborná príprava		**0,294**	**0,294**	**0,294**	**0,168**	**0,168**	**0,168**	**0,168**	**0,168**	**0,168**	**0,168**	**2,058**
NÁKLADY agentúry eu-LISA SPOLU		**23,467**	**11,023**	**55,800**	**18,554**	**18,554**	**18,554**	**18,554**	**18,554**	**18,554**	**18,554**	**220,168**



3.1.1.2. Odhadovaný vplyv na rozpočtové prostriedky európskej pohraničnej a pobrežnej stráže

☒ Návrh/iniciatíva si nevyžaduje použitie operačných rozpočtových prostriedkov

☐ Návrh/iniciatíva si vyžaduje použitie operačných rozpočtových prostriedkov, ako je uvedené v nasledujúcej tabuľke:

3.1.1.3. Odhadovaný vplyv na rozpočtové prostriedky GR HOME

☐ Návrh/iniciatíva si nevyžaduje použitie operačných rozpočtových prostriedkov

☒ Návrh/iniciatíva si vyžaduje použitie operačných rozpočtových prostriedkov, ako je uvedené v nasledujúcej tabuľke:

viazané rozpočtové prostriedky v mil. EUR (zaokrúhlené na 3 desatinné miesta)

Uveďte ciele a výstupy GR HOME			Rok **2018**		Rok **2019**		Rok **2020**		Rok **2021**		Rok **2022**		Rok **2023**		Rok **2024**		Rok **2025**		Rok **2026**		Rok **2027**		**SPOLU**	
			VÝSTUPY																					
	Druh [20]	Priemerné náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady		Náklady	Počet	Náklady	Celkový počet	Náklady spolu
OSOBITNÝ CIEĽ č. 1 [21] Vývoj vnútroštátnych systémov																								
– prispôsobenie NUI				20,000		20,000		20,000																60,000
– Správa (technickí manažéri a iný personál)				9,240		9,240		18,047																36,527

[20] Výstupy znamenajú dodané produkty a služby (napr.: počet financovaných výmen študentov, vybudované cesty v km atď.).

[21] Ako je uvedené v bode 1.4.2. „Osobitné ciele...“.

Osobitný cieľ č. 1 – medzisúčet		**29,240**		**29,240**		**38,047**														**96,527**
OSOBITNÝ CIEĽ č. 2 Údržba vnútroštátnych systémov																				
– prevádzka NUI								7,500		7,500		7,500		7,500		7,500		7,500		52,500
– Správa (tímy v členských štátoch, pracovníci zodpovední za spracovávanie a iný personál)								22,733		20,423		20,423		20,423		20,423		20,818		21,548		146,791
Osobitný cieľ č. 2 – medzisúčet								**30,233**		**27,923**		**27,923**		**27,923**		**27,923**		**28,318**		**29,048**		**199,291**
NÁKLADY GR HOME SPOLU		**29,240**		**29,240**		**38,047**		**30,233**		**27,923**		**27,923**		**27,923**		**27,923**		**28,318**		**29,048**		**295,818**

Tieto výdavky pokryjú náklady na:

a) V rámci osobitného cieľa č. 1

– „prispôsobenie NUI“ pokrýva maximálne náklady na integráciu NUI pre každý členský štát, čo znamená že na túto integráciu sa plánuje vyčleniť maximálne 2 mil. EUR pre každý členský štát.

– „Správa (technickí manažéri a iný personál)“ zahŕňa výdavky na zamestnancov zapojených do „prispôsobenia NUI“ v členských štátoch počas fázy vývoja, ako aj náklady vynaložené v roku 2020 na zriadenie národných jednotiek ETIAS v členských štátoch (nábor a školenie zamestnancov, administratívne výdavky).

b) V rámci osobitného cieľa č. 2:

– „prevádzka NUI“ zahŕňa náklady na údržbu spojené s integráciou NUI vynaložené členskými štátmi počas prevádzky. Táto suma sa vypočítala ako ročný percentuálny podiel (12,5 %) počiatočných nákladov na vývoj.

– „Správa (tímy v členských štátoch, pracovníci zodpovední za spracovávanie a iný personál)“ pokrýva náklady národných jednotiek v členských štátoch počas prevádzky (výdavky na zamestnancov, výdavky na vedúcich zamestnancov, administratívne výdavky), a v roku 2021 aj výdavky na zamestnancov zapojených do „prevádzky NUI“ v členských štátoch na účely finalizácie integrácie NUI.

Personál tímov v národných jednotkách ETIAS členských štátov sa vymedzuje za predpokladu, že všetky národné jednotky budú musieť spracovať 3 % všetkých žiadostí v systéme ETIAS a že spracovanie jednej žiadosti zaberie každej z nich 30 minút. Na základe tohto predpokladu by mali byť národné jednotky ETIAS zložené z 381 osôb. Títo zamestnanci sa prijmú 4 mesiace pred začiatkom prevádzky.

Rozdeľovací kľúč pre prevádzku by sa mal určiť počas diskusií o ďalšom viacročnom finančnom rámci a v súlade s navrhovaným nariadením o zriadení systému ETIAS.

3.1.2. Odhadovaný vplyv na ľudské zdroje

3.1.2.1. agentúry eu-LISA: Zhrnutie

☐ Návrh/iniciatíva si nevyžaduje použitie administratívnych rozpočtových prostriedkov.

☒ Návrh/iniciatíva si vyžaduje použitie administratívnych rozpočtových prostriedkov, ako je uvedené v nasledujúcej tabuľke:

v mil. EUR (zaokrúhlené na 3 desatinné miesta)

	Rok **2018**	Rok **2019**	Rok **2020**	Rok **2021**	Rok **2022**	Rok **2023**	Rok **2024**	Rok **2025**	Rok **2026**	Rok **2027**	**SPOLU**
Úradníci (funkčná skupina AD)											
Úradníci (funkčná skupina AST)											
Zmluvní zamestnanci	0,700	0,875	1,746	2,630	2,630	2,630	2,630	2,630	2,630	2,630	**21,731**
Dočasní zamestnanci	0,938	0,938	0,938	0,938	0,938	0,938	0,938	0,938	0,938	0,938	**9,380**
Vyslaní národní experti											
SPOLU	**1,638**	**1,813**	**2,684**	**3,568**	**3,568**	**3,568**	**3,568**	**3,568**	**3,568**	**3,568**	**31,111**

V januári 2018 sa plánuje prijatie 7 dočasných zamestnancov a 10 zmluvných zamestnancov (technických expertov). Všetci zamestnanci musia byť k dispozícii začiatkom roka 2018, aby sa včas začalo trojročné obdobie vývoja s cieľom zabezpečiť uvedenie systému ETIAS do prevádzky v roku 2021. Zdroje budú určené na riadenie projektov a zmlúv, ako aj na vývoj a testovanie systému.

Odhadovaný požadovaný počet zamestnancov je uvedený v nasledujúcej tabuľke na základe odhadov uvedených v štúdii uskutočniteľnosti.

Dodatoční zamestnanci agentúry eu-LISA pre systém ETIAS											
	2018	**2019**	**2020**	**2021**	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**	**Druh**
	Vývoj			**Prevádzka**							
10 technických expertov: – architekt riešení (x1) – systémový architekt (x1) – architekt SOA (x1) – tvorca databáz (x1) – správca aplikácie (x2) – správca systému (x1) – správca siete (x1) – úradník pre bezpečnosť (x2)	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	Zmluvní zamestnanci
Testovanie	0	2,5	5	5	5	5	5	5	5	5	Zmluvní zamestnanci
Technická podpora (prvá línia, zohľadňuje sa faktor **nepretržitej** prevádzky, takže na jednu pozíciu sa vyžaduje 5 osôb)	0	0	5	10	10	10	10	10	10	10	Zmluvní zamestnanci
Operátori zodpovední za monitorovanie centrálneho systému (zohľadňuje sa faktor **nepretržitej** prevádzky)	0	0	5	10	10	10	10	10	10	10	Zmluvní zamestnanci
Zmluvní zamestnanci – medzisúčet	***10***	***12,5***	***25***	***35***	***35***	***35***	***35***	***35***	***35***	***35***	***(83 % z celkového počtu)***
Riadenie programu/projektu	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	Dočasní zamestnanci
Riadenie zmlúv	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	Dočasní zamestnanci
Zabezpečenie kvality	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	Dočasní zamestnanci
Dočasní zamestnanci	***7***	***7***	***7***	***7***	***7***	***7***	***7***	***7***	***7***	***7***	**(17 %**

– medzisúčet											**z celkového počtu)**
SPOLU	***17***	***19,5***	***32***	***42***	***42***	***42***	***42***	***42***	***42***	***42***	***Všetci zamestnanci***

Stavy zamestnancov sú zdanlivo vysoké, ale zohľadňuje sa v nich skutočnosť, že systém ETIAS pozostáva z rôznych modulov (webové sídlo pre cestujúcich, databáza so žiadosťami, preverovací nástroj, ako aj systém na komunikáciu s dopravcami a tímami členských štátov). Systém ETIAS preto musí byť riadne zabezpečený a vysoko dostupný. Tieto požiadavky na výkon spôsobujú zvýšenie stavu zamestnancov nad rámec toho, čo je potrebné pre systémy na komerčné účely.

Počas druhého roka vývoja sa prijmú zamestnanci agentúry eu-LISA na testovanie. Zamestnanci na nepretržitú prevádzku a monitorovanie systému sa prijmú 6 mesiacov pred uvedením systému ETIAS do prevádzky.

3.1.2.2. Európska pohraničná a pobrežná stráž: Zhrnutie

☐ Návrh/iniciatíva si nevyžaduje použitie administratívnych rozpočtových prostriedkov.

☒ Návrh/iniciatíva si vyžaduje použitie administratívnych rozpočtových prostriedkov, ako je uvedené v nasledujúcej tabuľke:

v mil. EUR (zaokrúhlené na 3 desatinné miesta)

	Rok **2018**	Rok **2019**	Rok **2020**	Rok **2021**	Rok **2022**	Rok **2023**	Rok **2024**	Rok **2025**	Rok **2026**	Rok **2027**	**SPOLU**
Úradníci (funkčná skupina AD)											**165,045**
Úradníci (funkčná skupina AST)											
Zmluvní zamestnanci			4,710	16,011	16,011	16,011	16,011	16,011	16,332	16,921	**118,018**
Dočasní zamestnanci			2,692	6,304	6,304	6,304	6,304	6,304	6,357	6,458	**47,027**
Vyslaní národní experti											
SPOLU			7,402	22,315	22,315	22,315	22,315	22,315	22,689	23,379	**165,045**

Hore uvedené počty zodpovedajú týmto počtom zamestnancov[22].

Zamestnanci Agentúry pre pohraničnú a pobrežnú stráž									
	2020	**2021**	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**	**Druh**
Zamestnanci, ktorí budú manuálne	64	192	192	192	192	192	196	203	Zmluvní zamestnanci

[22] Počet zamestnancov v roku 2020 a neskôr je orientačný, pričom sa bude musieť posúdiť, či pôjde o zamestnancov nad rámec prognózy zamestnancov európskej pohraničnej a pobrežnej stráže (EBCG), ako sa uvádza v dokumente COM(2015) 671.

spracúvať žiadosti v systéme ETIAS (v ekvivalentoch plného pracovného času)									
Zamestnanci technickej podpory pre cestujúcich (v ekvivalentoch plného pracovného času)	3	10	10	10	10	10	10	10	Zmluvní zamestnanci
Zmluvní zamestnanci – medzisúčet	***67***	***202***	***202***	***202***	***202***	***202***	***206***	***213***	
Vedúci zamestnanci centrálnej jednotky (v ekvivalentoch plného pracovného času)	10	20	20	20	20	20	21	21	Dočasní zamestnanci
Podporní zamestnanci (zodpovedné osoby, právne poradenstvo, audit, monitorovanie, ľudské zdroje, obstarávanie, financie, IT podpora atď.) (v ekvivalentoch plného pracovného času)	10	20	20	20	20	20	20	20	Dočasní zamestnanci
Dočasní zamestnanci – medzisúčet	***20***	***40***	***40***	***40***	***40***	***40***	***41***	***41***	
CELKOVÝ počet zamestnancov centrálnej jednotky ETIAS (v ekvivalentoch plného pracovného času)	**87**	**242**	**242**	**242**	**242**	**242**	**247**	**254**	

V roku 2020 (rok pred začiatkom prevádzky) bude počet zamestnancov v ekvivalentoch plného pracovného času rovnaký ako počet zamestnancov v roku 2021, ktorí budú prijatí niekoľko mesiacov pred spustením systému. Predpokladá sa, že zamestnanci, ktorí budú manuálne spracúvať žiadosti v systéme ETIAS, a zamestnanci technickej podpory budú prijatí 4 mesiace vopred, zatiaľ čo vedúci a podporní zamestnanci sa prijmú pol roka dopredu.

Počet zamestnancov, ktorí budú spracúvať žiadosti v systéme ETIAS v rámci centrálnej jednotky, je vymedzený na základe predpokladu, že 5 % všetkých žiadostí sa bude spracúvať manuálne a že spracovanie jednej žiadostí potrvá 10 minút (inými slovami, jedna osoba za pracovný deň manuálne spracuje 48 žiadostí). V centrálnej jednotke sa musí zabezpečiť nepretržité manuálne spracúvanie, keďže centrálna jednotka musí dokončiť manuálne preskúmanie najneskôr do 12 hodín od prijatia súboru žiadosti. V dôsledku toho bude žiadosti manuálne spracúvať tím zložený z 35 až 40 osôb, ktorý bude nepretržite v pohotovosti.

Odhadované počty cestujúcich oslobodených od vízovej povinnosti, ktorí navštívia schengenský priestor v období 2021 – 2027 a budú potrebovať cestovné povolenie, sa pohybuje medzi 40,6 mil. cestujúcimi v roku 2021 a 50,5 mil. cestujúcimi v roku 2027. Počet zamestnancov, ktorí budú manuálne spracúvať žiadosti, sa náležite mení. Napríklad vzhľadom na 48 spracovaných žiadostí na osobu a deň a 220 pracovných dní za rok môže odhadovaný počet 192 zamestnancov v ekvivalentoch plného pracovného času v roku 2021 spracovať približne 2 milióny žiadostí, čo zodpovedá 5 % všetkých žiadostí v danom roku.

Tím technickej podpory pre cestujúcich je vymedzený na základe predpokladu, že 0,5 % všetkých žiadostí vyvolá požiadavky/otázky adresované technickému tímu a že zodpovedanie jednej požiadavky im bude trvať 5 minút. Táto funkcia sa musí zabezpečiť nepretržite.

Podporní zamestnanci budú zodpovední za tieto funkcie:

– ochrana údajov (2 zamestnanci),

– monitorovanie súborov žiadostí a údajov zaznamenaných v centrálnom systéme (2);

– koordinácia s národnými jednotkami a podpora preverovacieho výboru ETIAS (3),

– vymedzenie, testovanie, realizácia, hodnotenie a revízia špecifických ukazovateľov rizika a pravidiel preverovania (3),

– vykonávanie pravidelných auditov spracovávania žiadostí a uplatňovania pravidiel preverovania, vrátane pravidelného posudzovania ich vplyvu na základné práva (2),

– nepretržitá IT podpora pre tím, ktorý spracúva žiadosti v systéme ETIAS (6),

– vypracovávanie štatistík a správ (2).

Vzhľadom na skutočnosť, že žiadosti bude manuálne spracúvať tím zložený z 35 až 40 osôb, ktorý bude nepretržite v pohotovosti, rovnako ako technická podpora pre žiadateľov, vyžaduje sa aj nepretržitá prítomnosť vedúcich zamestnancov. Je potrebné zabezpečiť prítomnosť 2 vedúcich tímov a jedného vedúceho jednotky na nepretržitej báze (15 zamestnancov). Vedúci zamestnanci sú potrební aj na obsadenie týchto pozícií: vedúci centrálnej jednotky, vedúci tímu pre spracovávanie žiadostí, vedúci tímu technickej podpory pre cestujúcich, vedúci podporného tímu, vedúci tímu pre IT podporu.

Odhadovaný požadovaný počet zamestnancov je založený na štúdii uskutočniteľnosti, ktorá bola vypracovaná pred návrhom, a vychádza z referenčných hodnôt z podobných systémov a prostredí.

3.1.3. Odhadovaný vplyv na administratívne rozpočtové prostriedky

3.1.3.1. Zhrnutie

☐ Návrh/iniciatíva si nevyžaduje použitie administratívnych rozpočtových prostriedkov.

☒ Návrh/iniciatíva si vyžaduje použitie administratívnych rozpočtových prostriedkov, ako je uvedené v nasledujúcej tabuľke:

v mil. EUR (zaokrúhlené na 3 desatinné miesta)

	Rok **2018**	Rok **2019**	Rok **2020**	Rok **2021**	Rok **2022**	Rok **2023**	Rok **2024**	Rok **2025**	Rok **2026**	Rok **2027**	**SPOLU**
OKRUH 5 viacročného finančného rámca											
Ľudské zdroje GR HOME	0,402	0,402	0,402	0,536	0,536	0,134	0,134	0,134	0,134	0,134	**2,948**
Ostatné administratívne výdavky	0,323	0,323	0,323	0,323	0,323	0,200	0,200	0,200	0,200	0,200	**2,615**
OKRUH 5 viacročného finančného rámca – medzisúčet	0,725	0,725	0,725	0,859	0,859	0,334	0,334	0,334	0,334	0,334	**5,563**

Mimo OKRUHU 5[23] viacročného finančného rámca											
Ľudské zdroje											
Ostatné administratívne výdavky											
Mimo OKRUHU 5 viacročného finančného rámca – medzisúčet											

SPOLU	0,725	0,725	0,725	0,859	0,859	0,334	0,334	0,334	0,334	0,334	**5,563**

Zamestnanci sa budú zaoberať:

– riadením národných programov Fondu pre vnútornú bezpečnosť – hranice a komunikáciou s preverovacím výborom v záujme primeranej realizácie návrhu (3 v ekvivalentoch plného pracovného času v rokoch 2018 až 2022).

[23] Technická a/alebo administratívna pomoc a výdavky určené na financovanie realizácie programov a/alebo akcií Európskej únie (pôvodné rozpočtové riadky „BA“), nepriamy výskum, priamy výskum.

– správou príjmov systému ETIAS (1 v ekvivalente plného pracovného času v rokoch 2021 až 2027).

Rozpočtové prostriedky potrebné na ľudské zdroje a na ostatné administratívne výdavky budú pokryté rozpočtovými prostriedkami GR, ktoré už boli pridelené na riadenie akcie a/alebo boli prerozdelené v rámci GR, a v prípade potreby budú doplnené zdrojmi, ktoré sa môžu prideliť riadiacemu GR v rámci ročného postupu prideľovania zdrojov a v závislosti od rozpočtových obmedzení.

Odhadované potreby ľudských zdrojov

☐ Návrh/iniciatíva si nevyžaduje použitie ľudských zdrojov.

☒ Návrh/iniciatíva si vyžaduje použitie ľudských zdrojov, ako je uvedené v nasledujúcej tabuľke:

odhady sa vyjadrujú v jednotkách ekvivalentu plného pracovného času

	Rok **2018**	Rok **2019**	Rok **2020**	Rok **2021**	Rok **2022**	Rok **2023**	Rok **2024**	Rok **2025**	Rok **2026**	Rok **2027**	**SPOLU**
• Plán pracovných miest (úradníci a dočasní zamestnanci)											
18 01 01 01 (ústredie a zastúpenia Komisie) GR HOME	3	3	3	4	4	1	1	1	1	1	22
XX 01 01 02 (delegácie)											
XX 01 05 01 (nepriamy výskum)											
10 01 05 01 (priamy výskum)											
• Externí zamestnanci (ekvivalent plného pracovného času)[24]											
XX 01 02 02 (ZZ, MZ, VNE, DAZ, PED v delegáciách)											
XX 01 04 **yy** [25] – ústredie											
XX 01 04 **yy** [25] – delegácie											
XX 01 05 02 (ZZ, VNE, DAZ – nepriamy výskum)											
10 01 05 02 (ZZ, VNE, DAZ – priamy výskum)											
Iné rozpočtové riadky (uveďte)											
SPOLU	**3**	**3**	**3**	**4**	**4**	**1**	**1**	**1**	**1**	**1**	**22**

18 predstavuje príslušnú oblasť politiky alebo rozpočtovú hlavu.

Potreby ľudských zdrojov budú pokryté úradníkmi GR, ktorí už boli pridelení na riadenie akcie a/alebo boli interne prerozdelení v rámci GR, a v prípade potreby budú

[24] ZZ = zmluvný zamestnanec; MZ = miestny zamestnanec; VNE = vyslaný národný expert; DAZ = dočasný agentúrny zamestnanec; PED = pomocní experti v delegáciách.

[25] Čiastkový strop pre externých zamestnancov financovaných z operačných rozpočtových prostriedkov (pôvodné rozpočtové riadky „BA“).

doplnené zdrojmi, ktoré sa môžu prideliť riadiacemu GR v rámci ročného postupu prideľovania zdrojov v závislosti od rozpočtových obmedzení.

Opis úloh, ktoré sa majú vykonať:

Úradníci a dočasní zamestnanci GR HOME	Zamestnanci sa budú zaoberať riadením národných programov Fondu pre vnútornú bezpečnosť – hranice a komunikáciou s preverovacím výborom v záujme primeranej realizácie návrhu, ako aj správou príjmov systému ETIAS.

3.1.4. Súlad s platným viacročným finančným rámcom

☐ Návrh/iniciatíva je v súlade s platným viacročným finančným rámcom.

☒ Návrh/iniciatíva si vyžaduje zmenu v plánovaní príslušného okruhu vo viacročnom finančnom rámci.

☐ Návrh/iniciatíva si vyžaduje, aby sa použil nástroj flexibility alebo aby sa uskutočnila revízia viacročného finančného rámca.

Vysvetlite potrebu a uveďte príslušné okruhy, rozpočtové riadky a zodpovedajúce sumy. Nariadenie o Fonde pre vnútornú bezpečnosť – hranice je finančný nástroj, ktorý zahŕňa rozpočet na vykonávanie balíka predpisov o inteligentných hraniciach. V článku 5 nariadenia sa stanovuje, že sa prostredníctvom programu použije 791 miliónov EUR na zriadenie informačných systémov podporujúcich riadenie migračných tokov cez vonkajšie hranice, a to za podmienok stanovených v článku 15. Z týchto 791 miliónov EUR je 480 miliónov EUR vyhradených na rozvoj systému vstup/výstup. Zvyšných 311 miliónov EUR sa sčasti použije na systém ETIAS.

3.1.5. Príspevky od tretích strán

☒Návrh/iniciatíva nezahŕňa spolufinancovanie tretími stranami.

Návrh/iniciatíva zahŕňa spolufinancovanie tretími stranami, ako je odhadnuté v nasledujúcej tabuľke:

rozpočtové prostriedky v mil. EUR (zaokrúhlené na 3 desatinné miesta)

	Rok **N**	Rok **N+1**	Rok **N+2**	Rok **N + 3**	Uveďte všetky roky, počas ktorých vplyv trvá (pozri bod 1.6)			Spolu
Uveďte spolufinancujúci subjekt								
Prostriedky zo spolufinancovania SPOLU								

3.2. Odhadovaný vplyv na príjmy

☐ Návrh/iniciatíva nemá finančný vplyv na príjmy.

☒ Návrh/iniciatíva má finančný vplyv na príjmy, ako je uvedené v nasledujúcej tabuľke:

☐ vplyv na vlastné zdroje

☒ vplyv na rôzne príjmy

v mil. EUR (zaokrúhlené na 3 desatinné miesta)

Rozpočtový riadok príjmov:	Rozpočtové prostriedky k dispozícii v prebiehajúcom rozpočtovom roku		Vplyv návrhu/iniciatívy[26]								
		Rok **2018**	Rok **2019**	Rok **2020**	Rok **2021**	Rok **2022**	Rok **2023**	Rok **2024**	Rok **2025**	Rok **2026**	Rok **2027**
Článok 6313 – príspevky krajín pridružených k Schengenskému dohovoru (CH, NO, LI, IS)		p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Článok 6600 – príjmy z poplatkov					p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

V prípade rôznych „pripísaných“ príjmov uveďte príslušné rozpočtové riadky výdavkov.

18.02.01.03 (inteligentné hranice), 18.0207 (eu-LISA) a 18.0203 (európska pohraničná a pobrežná stráž)

Uveďte spôsob výpočtu vplyvu na príjmy.

Rozpočet zahŕňa príspevok od krajín pridružených k vykonávaniu, uplatňovaniu a rozvoju schengenského *acquis* a opatrení súvisiacich so systémom Eurodac, ako je stanovené v príslušných dohodách.

Rozpočet bude zahŕňať aj príjmy získané z úhrady poplatkov za cestovné povolenie. V návrhu o zriadení systému ETIAS sa stanovuje poplatok 5 EUR. Od žiadateľov do 18 rokov sa nebude vyžadovať úhrada tohto poplatku. Od žiadateľov, ktorí sú rodinnými príslušníkmi občana Únie alebo štátneho príslušníka tretej krajiny s právom voľného pohybu podľa práva Únie a ktorí nemajú pobytový preukaz, sa takisto nebude požadovať úhrada tohto poplatku. Odhaduje sa, že 15 až 20 %

[26] Pokiaľ ide o tradičné vlastné zdroje (clá, odvody z produkcie cukru), uvedené sumy musia predstavovať čisté sumy, t. j. hrubé sumy po odčítaní 25 % nákladov na výber.

žiadateľov bude oslobodených od poplatku. Odhadované počty cestujúcich oslobodených od vízovej povinnosti, ktorí navštívia schengenský priestor v období 2021 – 2027 a budú potrebovať cestovné povolenie, sa pohybuje medzi 40,6 mil. cestujúcimi v roku 2021 a 50,5 mil. cestujúcimi v roku 2027. Tieto odhadované počty vychádzajú zo štatistických údajov dostupných v technickej štúdii o inteligentných hraniciach[27]. V návrhu sa však stanovuje prechodné obdobie a prechodné opatrenia, ktoré by ovplyvnili príjmy. Vzhľadom na tieto prvky nie je možné poskytnúť spoľahlivé odhady týkajúce sa počtu žiadostí, za ktoré sa vyberie poplatok, a preto nie je možné spoľahlivo odhadnúť očakávaný príjem.

[27] Technická štúdia o inteligentných hraniciach, Európska komisia, GR HOME, 2014. http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/borders-and-visas/smart-borders/index_en.htm