



Bruxelles, 8.12.2016
COM(2016) 791 final

**COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIUL
EUROPEAN ȘI CONSILIU**

Al optulea raport privind transferul și relocarea

1 Introducere

În cel de Al optulea raport privind transferul și relocarea se prezintă situația actualizată de la ultimul raport din 9 noiembrie¹ și se evaluează acțiunile întreprinse de toate părțile interesate relevante în perioada 8 noiembrie-6 decembrie 2016 (perioada de raportare) ca urmare a angajamentelor asumate în cadrul mecanismelor de transfer și de relocare.

Întrucât există în continuare nevoia urgentă de a oferi sprijin Greciei și Italiei, Consiliul European, în cadrul reuniunii sale din 20 și 21 octombrie 2016², și-a reiterat apelul de a intensifica și mai mult eforturile pentru a accelera transferurile, în special pentru minorii neînsoțiți, și mecanismele de relocare existente.

De la 6 noiembrie 2016, în Grecia au sosit 1 883 de persoane³. Numărul total de migranți aflați în Grecia a crescut în comparație cu perioada precedentă de raportare, la 6 decembrie numărul migranților fiind de aproximativ 62 000, dintre care aproximativ 16 200 pe insule și aproximativ 45 800 în Grecia continentală⁴. În Italia, începând cu 6 noiembrie au sosit 9 395 de persoane⁵, ceea ce reprezintă o tendință mai mare față de 2015 (o creștere cu 18 % comparativ cu 2015). Numărul de sosiri ale eritreenilor, principala cetățenie eligibilă pentru transfer în Italia, s-a menținut, de asemenea, la un nivel ridicat (cetățenia eritreeană se situează pe locul doi în rândul cetățeniilor persoanelor sosite în Italia, cu peste 888 de sosiri în decursul perioadei de raportare, ceea ce reprezintă 11,6 % din persoanele sosite).

În cursul perioadei de raportare au fost transferate alte 1 237 de persoane, numărul total de persoane transferate până în prezent ajungând la 8 162 (6 212 din Grecia și 1 950 din Italia). După cum s-a anticipat în cel de Al șaptelea raport, în luna noiembrie s-a înregistrat o creștere a numărului de transferuri, ajungând până la 1 406 persoane – cel mai mare număr de persoane transferate într-o singură lună până în prezent. Numărul de transferuri din Italia (401) aproape a dublat numărul de persoane transferate în octombrie și este cel mai mare număr de până acum din Italia, în timp ce numărul persoanelor transferate din Grecia pare să se fi stabilizat pentru moment la aproximativ 1 000 pe lună. Aceste cifre reprezintă o tendință pozitivă continuă. Pe măsură ce obstacolele care împiedică transferul sunt eliminate, este momentul ca toate statele membre să se bazeze pe progresele înregistrate până în prezent și să își intensifice eforturile de a-și consolida în continuare angajamentele de transfer și transferurile realizate lunar, pentru a garanta că toate persoanele eligibile pentru transfer din Italia și Grecia sunt transferate până în septembrie 2017. Acest lucru ar necesita eforturi mai constante din partea tuturor statelor membre prin creșterea numărului de angajamente și de transferuri regulate pe lună pentru a asigura că, din decembrie 2016, cel puțin 2 000 de persoane sunt transferate în fiecare lună din Grecia și cel puțin 1 000 de persoane din Italia, precum și pentru a asigura o continuare a creșterii progresive a angajamentelor și a transferurilor lunare.

¹ COM(2016) 720 final.

² Concluziile Consiliului European din 20 octombrie 2016, <http://www.consilium.europa.eu/ro/press/press-releases/2016/10/21-european-council-conclusions/>.

³ Numărul cazurilor detectate de trecere ilegală a frontierei din Turcia, între punctele de trecere a frontierei, raportat de Grecia, la frontierele maritime și terestre, în perioada 7 noiembrie-4 decembrie, astfel cum a fost înregistrat în aplicațiile de raportare a operațiunilor comune (Joint Operations Reporting Applications).

⁴ Sursa: autoritățile elene.

⁵ Sursa: Ministerul de Interne al Italiei, perioada 7 noiembrie-4 decembrie.

În ceea ce privește relocarea, punerea în aplicare a concluziilor din iulie 2015⁶ de a reloca 22 504 persoane continuă să fie solidă, având în vedere că până în prezent au fost relocate 13 887 de persoane, ceea ce reprezintă peste jumătate din numărul convenit. De la ultimul raport a fost relocat un număr lunar record de 2 035 de persoane, în principal din Turcia, Iordania și Liban. O parte din relocările efectuate în temeiul prezentului sistem european contribuie, de asemenea, la punerea în aplicare a mecanismului 1:1 prevăzut în Declarația UE-Turcia. De la data de începere, respectiv de la 4 aprilie,⁷ 2 761 de persoane au fost relocate din Turcia în UE și Norvegia în cadrul acestui mecanism, inclusiv 544 de persoane de la raportul precedent.

2 Transfer

2.1 Principalele aspecte pe parcursul perioadei de raportare

Comisia a continuat să colaboreze foarte strâns cu autoritățile italiene și elene, precum și cu statele membre, agențiile UE și ceilalți parteneri de pe teren pentru a identifica soluții la obstacolele întâmpinate în cea mai mare parte la nivel operațional. Acest lucru ar trebui să sporească regularitatea și să intensifice ritmul transferurilor pentru a atinge mediile lunare care ar permite tuturor persoanelor eligibile pentru transfer să fie transferate până în septembrie 2017.

În **Grecia**, capacitatea Serviciului pentru azil de înregistrare a solicitanților cu cetățenii eligibile pentru transfer se ridică la 175 de persoane pe zi sau aproximativ 3 500 de persoane pe lună. Până la sfârșitul lunii ianuarie 2017, ar trebui să se finalizeze înregistrarea a 87 % din solicitanții preînregistrați cu cetățenii eligibile pentru transfer. Exercițiul de înregistrare urmează să fie încheiat până la sfârșitul lunii aprilie 2017. Ulterior, este probabil ca numărul persoanelor care accesează mecanismul de transfer să scadă. Pe această bază și având în vedere rata actuală de transfer (stabilizată la 1 000 de persoane transferate pe lună), Comisia consideră că, pentru a asigura un proces omogen de transfer și pentru a evita o acumulare de cazuri care nu poate fi susținută, ritmul transferurilor trebuie să fie intensificat. Începând din decembrie 2016, statele membre ar trebui să transfere cel puțin 2 000 de persoane pe lună. Acest număr ar trebui să crească în mod progresiv pentru a atinge cel puțin 3 000 de transferuri pe lună începând cu aprilie 2017. Până la această dată, majoritatea solicitanților de transfer vor fi înregistrați și pregătiți de transfer; prin urmare, o astfel de accelerare suplimentară va fi necesară pentru a evita perioade lungi de așteptare pentru solicitanți și riscurile de deplasări secundare și va contribui la respectarea pe cât posibil a termenelor-limită prevăzute în deciziile Consiliului pentru procedura de transfer.

Opt state membre și două țări asociate s-au angajat să ofere aproximativ 1 560 de locuri în noiembrie și 13 state membre și două țări asociate au efectuat peste 1 000 de transferuri. Atingerea obiectivelor este, prin urmare, posibilă dacă toate statele membre se angajează la transferuri și le efectuează în mod constant și lunar (urmând exemplul acelor state membre care fac deja acest lucru).

⁶ Concluziile reprezentanților guvernelor statelor membre, reuniți în cadrul Consiliului, privind relocarea prin sisteme multilaterale și naționale a 20 000 de persoane care au în mod clar nevoie de protecție internațională (11130/15).

⁷ SN 38/16, 18.3.2016.

În **Italia**, rata de transfer în luna noiembrie a fost cea mai mare de la lansarea acestui proces. Rezultă că dau astfel roade eforturile depuse pe teren de către Comisie, autoritățile italiene, statele membre și țările asociate, agențiile UE și alți parteneri. Se anticipează că luna decembrie va conduce la o creștere și mai mare a numărului de transferuri (peste 600 de transferuri planificate). Dar această tendință trebuie să fie consolidată. Numărul solicitanților de transfer a continuat să crească și, pe baza informațiilor primite de la Ministerul de Interne al Italiei, în prezent sunt solicitanți potențiali de transfer în Italia între 5 300 și 5 800 de eritreeni. Având în vedere numărul solicitanților înregistrați, care așteaptă să fie transferați (în unele cazuri timp de aproape șase luni), evoluția fluxurilor migratorii și proporția de eritreeni (aproximativ 12 % din fluxul migratoriu și, în medie, 1 800 pe lună), Comisia consideră că, pentru a obține un ritm durabil de transfer, până în decembrie 2016 statele membre ar trebui să transfere cel puțin 1 000 de persoane pe lună și să mărească progresiv acest număr pentru a ajunge la cel puțin 1 500 de transferuri pe lună până în aprilie 2017.

Pentru a atinge acest obiectiv, pe de o parte, Italia va trebui să accelereze prelucrarea cererilor de personal în cadrul unității „Dublin” și, pe de altă parte, mai multe state membre ar trebui să participe la transferurile din Italia, în timp ce contribuția lor în termeni de angajamente și de transferuri pe lună ar trebui să fie mai constantă, astfel încât toate statele membre să își asume angajamente și să efectueze transferuri în mod regulat lunar (în noiembrie 2016, două state membre și două țări asociate s-au angajat să aloce peste 850 de locuri și patru state membre și o țară asociată au transferat aproximativ 400 de persoane). Acordurile încheiate cu Europol pentru a facilita interviurile de securitate suplimentare cu caracter excepțional au fost dezbătute în cadrul reuniunii ofițerilor de legătură, care a avut loc la Roma la 25 noiembrie 2016, și au devenit operaționale la 1 decembrie 2016. Acest flux specific de lucru a fost încorporat și în protocolul de transfer pentru Italia, care va fi ulterior partajat cu statele membre și cu țările asociate. Această evoluție pozitivă în ceea ce privește eliminarea din procedură a blocajelor rămase ar trebui să pregătească terenul pentru ca mai multe state membre să devină active în Italia și pentru ca obiectivele lunare să fie îndeplinite.

Numărul **minorilor neînsoțiți**⁸ care sosesc în Italia a continuat să crească (24 595 de sosiri de la începutul lunii ianuarie până la 2 decembrie 2016, dintre care 3 714 eritreeni, 200 de sirieni, 384 de irakieni și 13 yemeniți)⁹, fiind vorba în special de minori care călătoresc de unii singuri. În Grecia, Centrul Național pentru Solidaritate Socială raportează că, începând cu 17 noiembrie, se estima că erau prezenți în Grecia 2 300 de minori neînsoțiți. După cum s-a raportat deja, în cadrul exercițiului de preînregistrare în masă din Grecia au fost identificați 1 225 de minori neînsoțiți¹⁰, dintre care 48 % (circa 588) aveau una din cetățeniile eligibile

⁸ Articolul 2 litera (l) din Directiva privind condițiile pentru protecția internațională (Directiva 2011/95/UE) definește „minorul neînsoțit” drept un minor (cu vârsta sub 18 ani) care intră pe teritoriul statelor membre fără a fi însoțit de „o persoană adultă care să fie responsabilă pentru acesta prin lege sau prin practica statului membru în cauză” [subliniere adăugată]. Ca urmare a diferențelor în materie de legislație și practică existente între statele membre, definiția minorilor neînsoțiți variază de la un stat membru la altul, ceea ce face ca copiii separați, inclusiv minorii căsătoriți cu adulții, să fie considerați neînsoțiți în unele state membre, în timp ce în altele nu. Aceste aspecte creează, de asemenea, inconsecvențe în raportarea numărului total de minori neînsoțiți transferați, deoarece anumite state membre îi consideră astfel numai pe cei care se află pe cont propriu și exclud de la raportare copiii separați transferați.

⁹ Numai cetățeniile potențial eligibile pentru transfer au fost menționate.

¹⁰ http://asylo.gov.gr/en/wp-content/uploads/2016/08/Preregistration-data_template_5_EN_EXTERNAL.pdf.

pentru transfer (36 % erau sirieni și 12 % erau irakieni)¹¹. În acest sens, din cei 501 minori neînsoțiți aflați în Grecia care sunt eligibili pentru transfer și a căror înregistrare a fost finalizată, 377 sunt „copii separați” și doar 124 sunt minori care au călătorit complet de unii singuri în Grecia, aceasta fiind categoria al cărei transfer este cel mai dificil. În plus, 326 din cei 501 minori neînsoțiți au vârsta de 16 sau 17 ani.

Numărul total de minori transferați în această perioadă de raportare a fost de 24, numărul total al minorilor neînsoțiți transferați ajungând la 172 (71 de minori care călătoresc de unii singuri și 101 minori separați)¹². Acest număr acoperă în principal transferurile din Grecia, deoarece în Italia nu a fost transferat niciun minor neînsoțit care călătorea de unul singur și numai un copil separat de familie a fost transferat în Țările de Jos în noiembrie 2016.

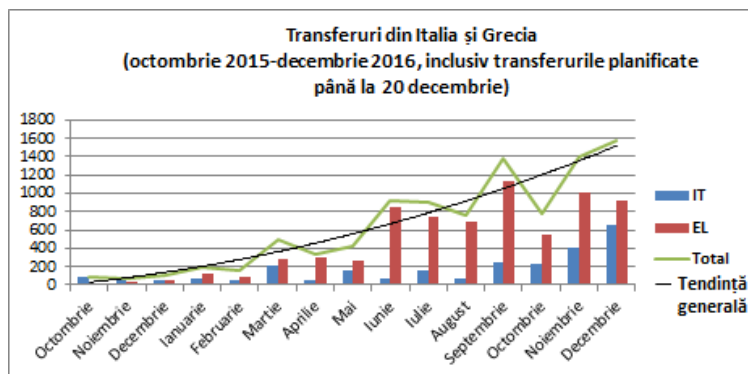
În cursul perioadei de raportare, Biroul European de Sprijin pentru Azil (EASO) a elaborat un nou formular de vulnerabilitate pentru a identifica mai bine capacitățile statelor membre de a transfera diferitele categorii de minori neînsoțiți. În plus, o sesiune specială a reuniunii ofițerilor de legătură din Grecia, desfășurată la 11 noiembrie 2016, a fost dedicată consolidării înțelegerii obstacolelor aflate în calea transferului minorilor neînsoțiți din Grecia și identificării unor soluții. Această reuniune a urmat discuțiilor care au avut loc în cadrul celui de al 7-lea Forum privind relocarea și transferul din octombrie 2016 cu privire la minorii neînsoțiți. Reuniunea a ajuns la anumite concluzii referitoare la necesitatea de a intensifica transparența și comunicarea dintre Grecia și statele membre de transfer în ceea ce privește categoria de minori neînsoțiți care urmează să fie transferați, rezultatul evaluării interesului superior al copilului, precum și restricțiile juridice din statul membru de transfer asupra acceptării anumitor categorii de minori neînsoțiți. Italia depune de asemenea eforturi suplimentare pentru a facilita transferul minorilor neînsoțiți; totuși, există în continuare nevoia de a elabora o procedură specifică pentru facilitarea transferului minorilor neînsoțiți care călătoresc de unii singuri.

Comisia va continua să colaboreze strâns cu Serviciul elen pentru azil, cu autoritățile italiene, cu ofițerii de legătură ai statelor membre, cu Înalțul Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați (UNHCR), cu EASO și cu Organizația Internațională pentru Migrație (OIM) pentru a elabora măsuri practice care să faciliteze și să accelereze procesul de transfer al minorilor neînsoțiți.

¹¹ Cel mai mare grup de minori neînsoțiți din Grecia este format din cei de cetățenie afgană, care nu sunt eligibili pentru transfer. Totuși, guvernul elen se află în contact cu mai multe state membre pentru a negocia un posibil transfer voluntar al acestor minori cu un statut diferit, altul decât cel de solicitanți de protecție internațională.

¹² A se lua act de faptul că autoritățile elene și OIM nu utilizează aceeași definiție a minorilor neînsoțiți; în consecință, cifrele raportate de autoritățile elene și de OIM sunt diferite. Conform datelor OIM, numărul total de minori transferați în perioada de raportare este de 23. Cifrele prezentate aici sunt cele transmise de autoritățile elene.

2.2 Acțiuni întreprinse de statele membre de transfer



În perioada 8 noiembrie-6 decembrie, alte 1 237 de persoane au fost transferate, 836 din Grecia¹³ și 401 din Italia¹⁴. Germania, Franța, Țările de Jos, Portugalia și Finlanda efectuează lunar transferuri din Italia și Grecia. Se pare că Elveția și Norvegia intenționează, de asemenea, să efectueze

transferuri lunare din ambele țări. În plus, Estonia, Irlanda, Letonia, Lituania și România au continuat să efectueze transferuri lunare din Grecia. Alte state membre participă în mod mai puțin regulat, transferând persoane la fiecare două sau trei luni. În perioada de raportare au avut loc primele transferuri din Grecia către Norvegia. Acordurile care implică Europol ca facilitator al controalelor de securitate în Italia (asigurând controale de securitate suplimentare, cu caracter excepțional, inclusiv, dacă se justifică, un interviu) ar trebui să încurajeze alte state membre să se implice în mod activ în operațiunile de transfer din Italia¹⁵. Până la 20 decembrie sunt planificate cel puțin 827 de transferuri suplimentare din Grecia¹⁶ și 617 din Italia¹⁷. Franța este țara care a transferat cel mai mare număr de solicitanți (2 373) până în prezent, urmată de Țările de Jos (1 098) și de Finlanda (901). Statele membre cărora li s-au alocat contingente mai mici (de exemplu Estonia, Letonia, Lituania, Malta sau Finlanda) sunt pe cale să își îndeplinească obligațiile¹⁸.

Acțiuni care vizează numărul limitat de angajamente: în perioada de raportare, doar opt state membre (Germania, Estonia, Franța, Irlanda, Letonia, Țările de Jos, Portugalia și

¹³ 212 în Germania, 167 în Franța, 38 în Lituania, 32 în Luxemburg, 10 în Malta, 138 în Țările de Jos, 20 în Norvegia, 14 în Portugalia, 156 în România, 6 în Slovacia, 41 în Slovenia și 2 în Finlanda. Trebuie remarcat faptul că 2 persoane înregistrate ca transferate în România au fost transferuri în temeiul Regulamentului Dublin.

¹⁴ 187 în Germania, 51 în Franța, 45 în Țările de Jos, 60 în Norvegia, 37 în Finlanda, 21 în Elveția.

¹⁵ Unul dintre motivele care explică numărul mai mic de state membre care cooperează cu Italia este politica strictă a acesteia de a nu permite statelor membre de transfer să efectueze interviuri de securitate suplimentare, cu caracter excepțional, în Italia. De exemplu, Estonia și Irlanda și-au asumat un singur angajament, dar, întrucât nu au fost autorizate să efectueze interviuri de securitate, nu și-au mai asumat niciun alt angajament pentru moment. În plus, Republica Cehă a prezentat două angajamente pentru Italia. Întrucât Republica Cehă a respins 10 cereri trimise de Italia, aceasta din urmă nu a mai trimis nicio cerere atunci când Republica Cehă și-a asumat un nou angajament. De asemenea, Lituania a respins primele cereri de transfer transmise de Italia; deși Lituania și-a asumat un angajament aproape în fiecare lună, Italia nu a trimis nicio cerere de transfer. Noile acorduri cu Europol ar trebui să contribuie la soluționarea unora dintre aceste deficiențe.

¹⁶ 236 în Germania, 323 în Franța, 131 în Irlanda, 20 în Letonia, 67 în Țările de Jos, 31 în Portugalia și 19 în România.

¹⁷ 251 în Germania, 20 în Luxemburg, 151 în Norvegia, 195 în Elveția.

¹⁸ Malta și Finlanda sunt pe cale să își îndeplinească obligațiile atât pentru Italia, cât și pentru Grecia, în timp ce Estonia, Lituania și Letonia sunt pe cale să își îndeplinească obligațiile pentru Grecia.

Slovacia)¹⁹ și Elveția și Norvegia²⁰ au prezentat 2 186 de angajamente oficiale (885 de angajamente oficiale prezentate pentru Italia și 1 301 pentru Grecia). Numărul total al angajamentelor oficiale prezentate de statele membre de transfer se ridică la 18 515 (5 839 pentru Italia și 12 676 pentru Grecia).

Este nevoie de progrese mai rapide, de o constanță sporită și de participarea activă a tuturor statelor membre pentru a se asigura că toate statele membre se angajează lunar la un număr de locuri suficient atât pentru Italia, cât și pentru Grecia în conformitate cu obiectivele menționate în secțiunea 2.1 și urmând exemplul acelor state membre și țări asociate care fac deja acest lucru. Germania, Franța, Țările de Jos, Norvegia și Elveția se angajează lunar pentru Italia și Grecia deopotrivă. În plus, Estonia și Letonia se angajează lunar pentru Grecia, iar Finlanda, Lituania, Portugalia, România și Slovenia, o dată la două luni. Totuși, anumite state membre (Bulgaria, Croația, Republica Cehă și Luxemburg) nu au mai prezentat angajamente de peste trei luni.

Austria²¹ și Ungaria continuă să fie singurele două țări care nu au prezentat niciun angajament și nu au efectuat niciun transfer. Din aprilie, Polonia nu și-a mai onorat angajamentele, nu a mai prezentat niciun angajament și nu a transferat niciun solicitant²². În plus, Republica Cehă nu a transferat niciun solicitant începând cu luna august.

Acțiuni pentru reducerea timpului de răspuns la cererile de transfer: în cursul perioadei de raportare, statele membre au mărit numărul de interviuri de securitate suplimentare, cu caracter excepțional, prelungind termenul de răspuns peste cele 10 zile lucrătoare stabilite ca obiectiv în protocoalele de transfer. După cum se menționează în rapoartele anterioare, interviurile de securitate ar trebui să fie efectuate numai în cazuri justificate în mod corespunzător și în decursul celor 10 zile lucrătoare stabilite ca termen. Statele membre vor trebui să își îmbunătățească capacitatea de prelucrare a cererilor de transfer pentru a accelera timpul de răspuns.

Ar trebui remarcat faptul că, în ciuda creșterii numărului interviurilor de securitate, rata de acceptare a cererilor de transfer este foarte ridicată (în jur de 93 %), deși există încă situații în care rata de acceptare s-ar putea mări în mod semnificativ. De fapt, anumite refuzuri se bazează în continuare pe criterii care nu sunt prevăzute în deciziile Consiliului, cum ar fi cetățenia (chiar dacă persoana aparține uneia dintre cetățeniile eligibile pentru transfer).

¹⁹ Germania 500 pentru Italia și 500 pentru Grecia, Estonia 20 pentru Grecia, Franța 400 pentru Grecia, Irlanda 81 pentru Grecia, Letonia 10 pentru Grecia, Țările de Jos 50 pentru Italia și 100 pentru Grecia, Portugalia 100 pentru Grecia și Slovacia 10 pentru Grecia.

²⁰ Norvegia 135 pentru Italia și 80 pentru Grecia și Elveția 200 pentru Italia (de remarcat faptul că Norvegia s-a angajat să ofere 70 de locuri în perioada precedentă de raportare care nu au fost luate în considerare).

²¹ În conformitate cu Decizia 2016/408 a Consiliului din 10 martie 2016, Austria beneficiază de o suspendare temporară a transferului de până la 30 % din numărul de solicitanți care i-a fost alocat în temeiul Deciziei (UE) 2015/1601 a Consiliului. În consecință, transferul în Austria a unui număr de 1 065 de solicitanți se suspendă până la 11 martie 2017. Cu toate acestea, obligațiile care decurg din Decizia 2015/1601 se aplică în continuare în cazul Austriei cu privire la transferul restului de solicitanți din numărul alocat, așadar este încă nevoie de angajamente și transferuri.

²² La începutul lunii aprilie, Polonia a suspendat prelucrarea a 73 de cereri de transfer pe care Serviciul elen pentru azil le-a trimis în Polonia pe baza unui angajament pe care această țară l-a prezentat la 16 decembrie 2015, înghețând astfel *de facto* procedura de transfer după trei luni și jumătate de la prezentarea angajamentului. Același lucru este valabil și pentru cererile din partea Italiei.

De asemenea, motivarea respingerilor trebuie să sufere îmbunătățiri pentru a respecta cerințele prevăzute în deciziile Consiliului. Schimbul de informații are o importanță crucială pentru securitatea Uniunii Europene. Prin urmare, statele membre nu ar trebui să respingă anumite cereri care fac referire la aspecte de securitate doar în termeni generali. Este extrem de important să se soluționeze această chestiune într-un mod cuprinzător atât între Italia/Grecia și statul membru de transfer, cât și la nivelul UE. Pentru a răspunde preocupărilor exprimate de mai multe state membre în ceea ce privește partajarea informațiilor privind securitatea, Europol a oferit un canal de comunicații securizat statelor membre pentru ca acestea să furnizeze în condiții sigure motivele de respingere a cererilor de transfer. Acest canal este operațional începând cu 1 decembrie 2016. În Grecia, poliția elenă a pus în aplicare o corespondență de securitate națională pentru comunicarea motivelor de respingere. Comisia subliniază încă o dată posibilitatea de a face schimb de date dactiloscopice prin intermediul canalelor de cooperare polițienească pentru efectuarea verificării de securitate la nivel național, în special în cazurile în care solicitanții nu dețin documente de identitate sau de călătorie.

Acțiuni vizând provocările legate de transferul solicitanților vulnerabili, inclusiv al minorilor neînsoțiți: ritmul de transfer al minorilor neînsoțiți a încetinit în cursul perioadei de raportare. Acest lucru se datorează garanțiilor suplimentare necesare pentru transferul minorilor neînsoțiți care conduc la o procedură ce tinde să dureze mai mult decât cele două luni prevăzute în deciziile Consiliului. Până la 5 decembrie, 24 de minori neînsoțiți (16 minori neînsoțiți care călătoresc de unii singuri și 8 „copii separați”) au fost transferați din Grecia (în Luxemburg, Țările de Jos, Norvegia și Finlanda), numărul total al minorilor neînsoțiți transferați ajungând la 172. Majoritatea minorilor neînsoțiți au fost transferați din Grecia, având în vedere că un singur copil separat de familie a fost transferat din Italia în Țările de Jos și niciun minor neînsoțit care călătorește de unul singur nu a fost transferat din Italia.

Acțiuni pentru accelerarea transferului solicitanților: deși raportul global dintre numărul acceptat de transferuri și transferurile efective este foarte ridicat (în jur de 97 %), în ultimele luni, întrucât mai multe state membre participă activ la program, a crescut decalajul de timp dintre acceptarea de către statul membru de transfer și momentul transferului efectiv. Cu toate că, în anumite cazuri, aceste întârzieri se datorează controalelor suplimentare efectuate de statele membre după acceptare, alte întârzieri se datorează unor probleme de ordin operațional și logistic. Țările cu contingente alocate mai mari, cum ar fi Germania sau Franța, preferă să accepte grupuri mari de solicitanți (400 sau 500) și preferă transferuri unice de mari dimensiuni în zboruri charter, în timp ce statele membre cu contingente mici sau mijlocii preferă transferuri mai mici, repartizate pe întreaga durată a lunii. În plus, unele state membre solicită ca zborurile să fie în anumite zile ale săptămânii și la anumite ore. Aceste divergențe și cerințe au un impact, în special în Grecia, în ultimele etape ale procedurii de transfer, de la notificarea de către autoritățile elene până la organizarea unor controale sanitare de către OIM și orientarea culturală anterioară plecării. De asemenea, ele pot complica logistica de organizare a transferurilor. Prin urmare, ar fi de dorit o mai mare flexibilitate din partea statelor membre de transfer de la trimiterea acceptărilor în grupuri mai mici până la organizarea zborurilor.

În plus, Organizația Internațională pentru Migrație (OIM) a trebuit să amâne unele transferuri, întrucât unele state membre nu păreau să aibă capacitatea de a caza rapid persoanele al căror transfer fusese pregătit. Statele membre vor trebui să se asigure că solicitanții transferați pot fi cazați în cadrul capacității lor de primire.

Acțiuni pentru consolidarea capacității EASO de a sprijini Italia și Grecia: la 8 noiembrie, Consiliul de administrație al EASO a modificat normele privind rambursarea costurilor pentru experții și interpreții/traducătorii care participă la activități de sprijin operațional din partea EASO (Decizia nr. 16 a Consiliului de administrație al EASO). Modificările vizează facilitarea în continuare a procesului de desfășurare a misiunilor experților din statele membre. S-a introdus un regim forfetar mai eficient care grupează categoriile de costuri specifice pentru activitățile de sprijin operațional ale EASO, ceea ce permite organizarea unor misiuni ale unor experți individuali care nu sunt direct angajați de administrațiile naționale din statele membre, dar care au o experiență profesională relevantă.

Pentru Grecia, la 11 noiembrie 2016, EASO a lansat cea de a opta cerere de experți în cadrul planului operațional de tip „hotspot” în Grecia. Necesarul total de experți pentru a sprijini mecanismul de transfer a rămas de 28. Totuși, în cererea de experți au fost incluse profiluri mai diversificate, cum ar fi experți în domeniul excluderii, al normelor Dublin și cadre superioare/personal specializat în materie de înregistrare, care să lucreze la biroul de urgență din cadrul procedurii de înregistrare, alături de experții în detectarea documentelor frauduloase. Anumite state membre și-au asumat în mod spontan angajamentul de a acoperi anumite posturi pe termen mai lung și de a căuta în mod automat suplinitori în cazul încheierii misiunii unuia dintre experții lor, lucru pe care Comisia și EASO îl salută. Numărul total de experți mobilizați în Grecia începând cu 5 decembrie este de 23 de experți în materie de azil și 26 de interpreți. Conform planificării actuale, se va înregistra un deficit de 10 experți în săptămâna care începe la 19 decembrie, ceea ce va conduce la un deficit de 17 experți în săptămâna care începe la 26 decembrie.

Pentru Italia, EASO a solicitat un număr total de 74 de experți (dintre care urgent este nevoie de 26 de experți pentru a acoperi perioada până la sfârșitul anului 2016). Din 5 decembrie 2016, în Italia sunt prezenți 50 de experți în domeniul azilului și 42 de mediatori culturali. În ciuda creșterii recente a experților mobilizați, numărul acestora este în continuare insuficient pentru a face față numărului ridicat de sosiri ale unor persoane eligibile pentru transfer și volumului important de persoane care așteaptă înregistrarea în Italia și nu este asigurat numărul de experți necesar, prevăzut în planificarea pentru situații de urgență. Începând cu 5 decembrie, EASO a primit 15 nominalizări noi din partea statelor membre la cererea de experți din 11 noiembrie 2016.

Principalele recomandări adresate statelor membre de transfer

- Începând cu decembrie 2016, se recomandă tuturor statelor membre:
 - să se angajeze și să efectueze transferuri lunare atât pentru Italia, cât și pentru Grecia, astfel încât să ajungă la cel puțin 2 000 de transferuri pe lună din Grecia și la cel puțin 1 000 de transferuri pe lună din Italia;
 - acolo unde este necesar, să își majoreze capacitatea de prelucrare a cererilor de transfer și să accelereze timpul de răspuns la cererile de transfer pentru a respecta termenul de 10 zile lucrătoare prevăzut în protocoalele de transfer, precum și să majoreze capacitatea de primire pentru solicitanții de transfer, inclusiv minorii neînsoțiți, în conformitate cu contingentul alocat lor;
 - să accepte grupuri de maximum 50 de persoane, să dea dovadă de flexibilitate în ceea ce privește organizarea zborurilor, să evite întârzierile în ceea ce

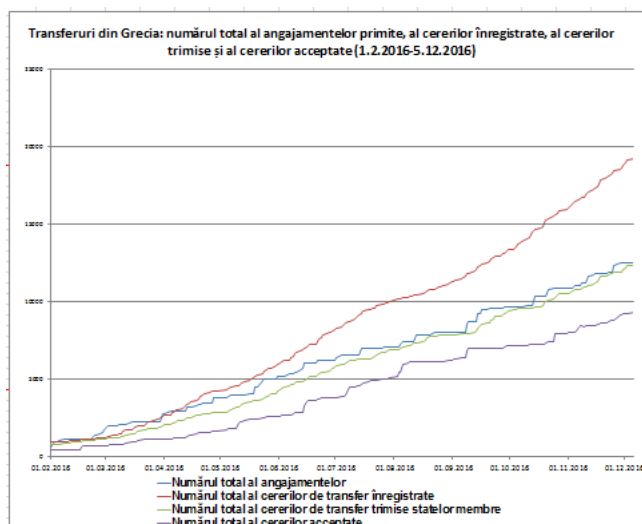
- privește transferurile solicitanților de transfer care au fost acceptați de statele membre și să mărească nivelul de implicare a ofițerilor de legătură în activitățile de orientare culturală și de informare;
 - să ofere o justificare corespunzătoare a respingerilor și să facă schimb de informații în ceea ce privește motivele de refuz prin intermediul canalului securizat furnizat de Europol sau prin corespondența de securitate națională oferită de poliția elenă;
 - să desemneze experți ca răspuns la diferite cereri ale EASO, asigurând misiuni mai îndelungate și profiluri cu mai multă experiență și specializate.
- Începând cu luna februarie 2017, toate statele membre ar trebui să își majoreze angajamentele de transfer lunare și transferurile pentru Italia și Grecia în mod proporțional cu contingentul care le-a fost alocat, astfel încât să atingă cel puțin 3 000 de transferuri pe lună din Grecia și cel puțin 1 500 de transferuri pe lună din Italia până în aprilie 2017.

2.3 Acțiunile întreprinse de Grecia și Italia, inclusiv în legătură cu principalele puncte din foile de parcurs

• *Grecia*

Acțiuni pentru accelerarea înregistrării și prelucrării datelor privind migranții și consolidarea capacității de înregistrare a Serviciului elen pentru azil: în urma exercițiului de preînregistrare în masă, raportat anterior de către Comisie, Serviciul elen pentru azil a făcut programările pentru depunerea cererilor de azil. Până la sfârșitul lunii ianuarie 2017, va fi finalizată înregistrarea a 87 % dintre solicitanții preînregistrați, iar până în aprilie 2017 vor fi înregistrate toate cazurile. Până la 5 decembrie, a fost finalizată înregistrarea a 19 260 de persoane. Cei care au ratat exercițiul de preînregistrare pot avea în continuare acces la procedura de azil, făcând o programare prin sistemul Skype.

Capacitatea Serviciului elen pentru azil de înregistrare a solicitanților care au cetățenii eligibile pentru transfer este de 175 de persoane pe zi. În total, unitatea pentru transferuri din Atena are în prezent aproximativ 75 de angajați care îndeplinesc în mod satisfăcător necesitățile pentru procesul de transfer. Birourile regionale din Salonic și Alexandroupoli se ocupă, de asemenea, de cazuri de transfer. EASO sprijină procesul de înregistrare atât prin intermediul experților, care efectuează înregistrarea împreună cu personalul din cadrul Serviciului elen pentru azil, cât și prin intermediul experților din cadrul biroului de urgență. La 5 decembrie, echipele EASO care realizează înregistrarea comună sunt formate din 8 experți în Salonic și 3 experți în Alexandroupoli, iar echipa EASO pentru biroul de urgență este alcătuită din 4 experți în Atena.



5 decembrie, Grecia a înregistrat 19 260 de cereri, deși numărul total de angajamente a fost de 12 676). Asumarea unui număr mai mare și mai constant de angajamente și accelerarea procedurii de transfer (în special a timpului de răspuns) devin prioritare pentru a se evita o acumulare de cazuri care nu poate fi susținută.

Acțiuni pentru îmbunătățirea capacității de primire în Grecia: la 5 decembrie, capacitatea totală de primire în Grecia se ridica la 71 539 de locuri²³ în centre de primire temporare și permanente pe continent, atât pentru migranții în situație neregulamentară, cât și pentru persoanele susceptibile de a avea nevoie de protecție internațională și care și-au exprimat dorința de a solicita azil sau și-au depus deja cererile de azil. Potrivit informațiilor furnizate de autoritățile elene, capacitatea totală planificată a celor 40 de amplasamente permanente de pe continent este estimată la aproximativ 33 186 de locuri.

În ceea ce privește obiectivul de 20 000 de locuri alocate de UNHCR solicitanților eligibili pentru transfer în cadrul sistemului de subvenții pentru închirierea de locuințe²⁴, la 5 decembrie acesta era îndeplinit și chiar depășit cu 20 145 de locuri disponibile, dintre care 6 344 de locuri în hoteluri/clădiri întregi, 11 711 de locuri în apartamente, 484 de locuri în familii-gazdă și 646 de locuri în centre special amenajate pentru minorii neînsoțiți. Următoarea provocare pentru UNHCR este aceea de a mări rata de ocupare a sistemului său

²³ Această cifră include locurile prevăzute în cadrul sistemului de subvenții pentru închirierea de locuințe al UNHCR și locurile de primire organizate oferite de către autoritățile elene în Grecia continentală și în hotspoturi. http://www.media.gov.gr/images/prosfygiko/REFUGEE_FLOWS-27-10-2016.pdf
[http://data.unhcr.org/mediterranean/documents.php?page=1&view=grid&Country\[\]=83](http://data.unhcr.org/mediterranean/documents.php?page=1&view=grid&Country[]=83)

Aceste centre permanente și temporare de urgență sunt amplasate pe insulele din Marea Egee în hotspoturi, precum și pe continent. La 17 noiembrie 2016 și pe baza informațiilor de care dispune Comisia, în adăposturi erau disponibile 1 191 de locuri pentru minorii neînsoțiți, indiferent dacă aceștia erau solicitanți de azil sau nu. 130 de locuri suplimentare pentru minorii neînsoțiți vor fi disponibile până la sfârșitul anului 2016.

²⁴ Acordul de delegare încheiat cu UNHCR în ianuarie 2016 pentru 20 000 de locuri în cadrul sistemului său de subvenții pentru închirierea de locuințe este benefic în primul rând pentru solicitanții de azil eligibili pentru transfer. Acordul de delegare a fost revizuit în iulie 2016 pentru a clarifica în text faptul că sistemul de cazare include și posibilitatea de a crea locuri în amplasamentele de transfer gestionate de UNHCR și că grupul-țintă al sistemului de cazare cuprinde nu numai candidații la transfer, ci și alte categorii de solicitanți de azil. UNHCR a acceptat să pună la dispoziție 6 000 de locuri din sistemul de subvenții pentru închirierea de locuințe pentru centrele de transfer în scopul cazării tuturor solicitanților de transfer a căror înregistrare este finalizată.

de subvenții pentru închirierea de locuințe, care în prezent se situează la aproximativ 60-70 %. UNHCR analizează deja posibilități de a realiza acest lucru.

În plus, în ceea ce privește centrele de transfer, până la 5 decembrie a fost creat numai unul dintre cele trei centre pentru care autoritățile elene și-au asumat angajamentul (Lagadikia), care are 960 de locuri disponibile. Din cauza deteriorării condițiilor meteorologice din nordul Greciei și a faptului că amplasamentul nu este încă pe deplin adaptat condițiilor de iarnă, în prezent acesta este ocupat la mai puțin de jumătate din capacitatea sa oficială de cazare. Se preconizează că rata de ocupare a amplasamentului va ajunge la capacitatea sa oficială până la sfârșitul anului. În ceea ce privește celelalte două centre, autoritățile elene încă nu au desemnat amplasamente adecvate. Discuțiile sunt în continuare în desfășurare între UNHCR și autoritățile elene în ceea ce privește punerea la dispoziție a unui număr mai mare de amplasamente pentru construirea de centre de transfer special amenajate, îndeosebi a unui centru de transfer în regiunea Attica ce ar urma să aibă o capacitate de 3 000 de persoane. Astfel cum se menționează în rapoartele precedente, Comisia solicită insistent Greciei să desemneze aceste amplasamente cât mai rapid, pentru a evita blocajele în punerea în aplicare a ultimelor etape din fluxul de lucru privind transferul în urma exercițiului de preînregistrare în masă și pentru a garanta rentabilitatea procesului de transfer.

- **Italia**

Acțiuni pentru creșterea numărului de hotspoturi și pentru ca acestea să devină pe deplin operaționale: la 24 noiembrie 2016, numărul de migranți debarcați în Italia începând cu 1 ianuarie 2016 a depășit numărul total de sosiri din anul record 2014 (170 100 de migranți debarcați, un record absolut). Aceasta conduce la o presiune constantă asupra celor patru hotspoturi operaționale (Pozzallo, Lampedusa, Trapani și Taranto), a căror capacitate de 1 600 de locuri nu este suficientă. În prezent, două treimi din debarcări au loc în hotspoturi de sine stătătoare și în alte șase porturi de debarcare care aplică procedurile standard de operare de tip hotspot²⁵. Italia ar trebui să accelereze deschiderea hotspoturilor suplimentare deja anunțate și modernizarea altor porturi de debarcare. Cele șase noi porturi de debarcare unde se aplică procedurile standard de operare de tip hotspot ar putea deveni adevărate hotspoturi după efectuarea unor lucrări, în special pentru a asigura structuri de primire adecvate. În plus, autoritățile italiene și-au exprimat intenția de a aplica în scurt timp procedurile standard de operare în hotspoturi în cazul majorității debarcărilor din sudul Italiei. În acest scop a fost elaborată o circulară pentru a oferi instrucțiuni tuturor prefecturilor și *Questure* de pe teren. După cum s-a menționat în raportul precedent, dat fiind ritmul din ce în ce mai mare al debarcărilor de minori neînsoțiți în Italia, ar trebui să se pună la dispoziție zone special amenajate și o asistență adecvată în toate hotspoturile și să se finalizeze în cel mai scurt timp posibil transferul acestora către centrele de primire de prima sau a doua linie, iar datele migranților ar trebui prelucrate cât mai rapid cu putință, în cel mult 72 de ore.

Acțiuni pentru îmbunătățirea coordonării: ultima reuniune a grupului de monitorizare a punerii în aplicare a procedurilor standard de operare în hotspoturi a avut loc la 14 noiembrie 2016. O decizie cu privire la o posibilă anexă privind situația minorilor în cadrul procedurilor standard de operare în hotspoturi a fost amânată, deoarece Ministerul de Interne clarifică dacă situația juridică permite transferul de minori (neînsoțiți) în hotspoturi. În orice caz, modificările aduse procedurilor standard de operare în hotspoturi vor fi stabilite doar

²⁵

http://www.libertacivilimmigrazione.dlci.interno.gov.it/sites/default/files/allegati/hotspots_sops_-_english_version.pdf.

atunci când aplicabilitatea actualelor proceduri va fi extinsă oficial la toate porturile de debarcare din sudul Italiei. Pentru a monitoriza mai bine eventualele lacune și puncte forte ale hotspoturilor și ale locurilor de debarcare, activitățile de monitorizare ale grupului vor fi intensificate. În acest scop, o formă sugerată de echipa Comisiei în Italia, care a fost deja utilizată de OIM și UNCHR în timpul activităților lor, va constitui un punct de plecare. Nu s-a luat nicio decizie privind activitățile de formare legate de procedurile de operare standard suplimentare, inclusiv privind o formare specifică cu participarea Agenției pentru Drepturi Fundamentale. Grupul ar trebui să se reunească de două ori până la sfârșitul anului.

În ceea ce privește transferul, reuniunea ofițerilor de legătură la nivel local organizată la 25 noiembrie 2016 a relansat procesul unor reuniuni regulate de coordonare multilaterală în Italia și a dezbătut dispozițiile convenite între autoritățile italiene și Europol privind controalele de securitate suplimentare, cu caracter excepțional. Acestea se regăsesc, de asemenea, în protocolul de transfer pentru Italia care urmează să fie difuzat în statele membre ale UE, în țările asociate, precum și altor parteneri, pentru a clarifica procesul și pentru a-l face pe deplin transparent pentru toate părțile interesate.

Acțiuni pentru îmbunătățirea capacităților de prelucrare a cererilor în Italia: capacitatea Italiei de a prelucra cererile de azil în general ar trebui să fie îmbunătățită prin încurajarea identificării mai rapide a acelor cereri care sunt bine întemeiate și a excluderii celor care nu sunt. Accelerarea procesului de reformă generală a cadrului său legislativ privind azilul ar contribui la o îmbunătățire generală a prelucrării cererilor de azil în Italia.

În ceea ce privește în special transferul, după cum s-a raportat anterior, în conformitate cu recenta creștere a angajamentelor puse la dispoziție de statele membre și de țările asociate, capacitatea autorităților italiene, inclusiv a unității „Dublin”, de a înregistra și prelucra cereri va trebui să crească pentru a accelera înregistrarea persoanelor cu cetățenii eligibile pentru transfer și pentru a asigura asumarea noilor angajamente. Acest lucru ar trebui să contribuie, de asemenea, la reducerea riscului de sustragere, întrucât cererile solicitanților vor fi prelucrate mai rapid. În acest sens, este necesară consolidarea echipelor însărcinate cu înregistrarea cererilor și asigurarea prezenței EASO în noile centre de înregistrare. Activitățile echipelor itinerante de înregistrare ale EASO contribuie la înregistrarea rapidă a solicitanților cazați în afara centrelor de înregistrare, sporind așadar numărul solicitanților de transfer (până la 5 decembrie 2016, echipele itinerante au vizat 24 de locații diferite din întreaga Italie).

Acțiuni pentru reducerea timpului de răspuns la cererile de transfer: în urma acordului cu privire la controalele de securitate suplimentare, cu caracter excepțional, oficializate de Ministerul de Interne al Italiei și Europol, cu sprijinul Comisiei, acordurile sunt operaționale începând cu 1 decembrie 2016 pentru statele membre de transfer care pot solicita astfel de controale de la Europol, cu condiția ca acestea să fie justificate în mod corespunzător și să fie în conformitate cu mandatul Europol.

Acțiuni pentru abordarea provocărilor legate de transferul solicitanților vulnerabili și al minorilor neînsoțiți: niciun minor neînsoțit care călătorește de unul singur nu a fost încă transferat din Italia (un singur copil separat de familie a fost transferat în Țările de Jos). Demararea transferului minorilor neînsoțiți rămâne o prioritate deoarece, de la începutul anului 2016, aproximativ 4 300 de minori neînsoțiți potențial eligibili pentru transfer (majoritatea din Eritreea) au debarcat în Italia. Având în vedere disponibilitatea unor state membre de a primi cereri de transfer din partea minorilor neînsoțiți, Comisia colaborează cu autoritățile italiene pentru a clarifica procedurile, în special în ceea ce privește rolul tutorilor

și al autorităților judiciare în Italia, și pentru a permite transferul minorilor neînsoțiți. Pentru a accelera și simplifica aceste proceduri, autoritățile italiene vor trebui, de asemenea, să creeze un centru special pentru transferul minorilor neînsoțiți. Ca urmare a acestor clarificări, Comisia se așteaptă ca transferurile să se desfășoare mai rapid.

Acțiuni pentru a limita deplasările secundare: ca parte a măsurilor adoptate de autoritățile italiene pentru a limita deplasările secundare, poliția italiană continuă să transfere periodic migranții care s-au deplasat în mod neregulamentar din sudul în nordul țării, înapoi în centrele de primire din sudul țării. După cum s-a arătat mai sus, EASO a intensificat activitățile echipei itinerante care efectuează înregistrări în vederea transferului în diferite zone în care sunt cazați candidații la transfer (în funcție de nevoile indicate de autoritățile italiene), în afara centrelor de înregistrare. Prezența și deplasările pe teritoriul italian ale migranților în situație neregulamentară ar trebui să fie monitorizate îndeaproape, iar deplasările secundare neregulamentare ar trebui prevenite.

Principalele recomandări adresate Greciei și Italiei

- Până în decembrie 2016, Italia trebuie să finalizeze procedurile care să permită transferul minorilor neînsoțiți și să continue să majoreze capacitatea hotspoturilor.
- Până în ianuarie 2017:
 - Grecia trebuie să desemneze un amplasament adecvat de transfer în regiunea Attica cu o capacitate de 3 000 de persoane;
 - Italia trebuie să suplimenteze efectivele de personal din cadrul unității „Dublin” pentru a putea înregistra 1 000 de cereri de transfer pe lună, să pună în aplicare primul transfer de minori neînsoțiți și să stabilească centrul pentru transferul minorilor neînsoțiți.
- Până în aprilie 2017, Italia trebuie să suplimenteze efectivele de personal din cadrul unității „Dublin” pentru a putea înregistra 1 500 de cereri de transfer pe lună.

2.4 Acțiuni întreprinse de Comisie și de agențiile UE

• Comisia Europeană

În prezentul raport au fost subliniate principalele activități desfășurate de către Comisie, inclusiv discuțiile ulterioare din Grecia și Italia din cadrul reuniunilor periodice ale ofițerilor de legătură organizate de Comisie. Comisia a continuat să sprijine Italia și Grecia pe teren, în activitatea de zi cu zi, contribuind la coordonarea între diferitele părți interesate și ajutând autoritățile elene și italiene să identifice blocajele, să găsească soluții la provocări în strânsă cooperare cu toate părțile interesate și să elaboreze proceduri specifice. Ca parte a acestui sprijin, Comisia a facilitat încheierea acordurilor dintre Italia și Europol descrise mai sus pentru controalele de securitate suplimentare, cu caracter excepțional, unul dintre principalele obstacole care încetinea transferurile din Italia. În plus, în prezent Comisia colectează bune practici pentru o mai bună informare în cursul procedurii de transfer, inclusiv informarea și orientarea culturală anterioară plecării, cu scopul de a gestiona mai bine așteptările și, astfel, de a evita deplasările secundare sau sustragerea de la procedură și de a consolida și mai mult încrederea solicitanților în mecanismul de transfer. Această chestiune ar trebui discutată în continuare în sesiuni specifice în cadrul viitoarei reuniuni a ofițerilor de legătură din Grecia (decembrie 2016) și Italia (ianuarie 2017).

Ca parte a procesului său de monitorizare a punerii în aplicare a deciziilor Consiliului privind transferul, Comisia a ridicat și va continua să ridice probleme legate de acele state membre care înregistrează întârzieri în punerea în aplicare a deciziilor Consiliului. Recent, Comisia a trimis scrisori către statele membre, reamintindu-le obligațiile care le revin în temeiul deciziilor Consiliului privind transferul. În cazul în care nu se realizează progrese concrete în lunile următoare, Comisia nu va ezita să facă uz de prerogativele sale prevăzute în tratate.

Finanțarea pentru transfer pusă la dispoziție pentru Italia și Grecia prin intermediul programelor naționale din cadrul Fondul pentru azil, migrație și integrare (FAMI), în special cei 500 de euro alocați sub formă de sumă forfetară pentru fiecare persoană transferată efectiv, poate fi utilizată, de asemenea, pentru persoanele transferate către țările asociate, în cazul în care astfel de transferuri sunt efectuate în temeiul Deciziilor 2015/1523 și 2015/1601 ale Consiliului.

Întrucât actualul acord de delegare se încheie la 31 decembrie 2016, Comisia a inițiat o serie de discuții cu UNHCR pentru prelungirea mecanismului în 2017, pe baza unei evaluări actualizate a nevoilor de primire ale Greciei.

- ***Biroul European de Sprijin pentru Azil***

Acțiuni pentru accelerarea procesului de transfer și pentru creșterea capacității de înregistrare în Grecia și Italia: sunt trimiși pe teren experți pentru a exercita o serie de funcții diferite.

În **Grecia**, 11 experți sprijină în prezent procesul de înregistrare prin prelucrarea în comun a cererilor în Salonic și Alexandroupoli. EASO a trimis încă 3 experți în Atena și 2 în Salonic pentru furnizarea de informații. EASO gestionează, de asemenea, biroul de urgență în sprijinul procedurii de înregistrare la care au participat 4 experți în Atena și încă 2 experți în sprijinul unității „Dublin”. După cum s-a menționat mai sus, după înregistrarea prealabilă, EASO și-a diversificat acțiunile prin care sprijină procedura de transfer și a pus la dispoziție mai mulți experți în chestiuni cum ar fi indicatorii de excludere, Regulamentul Dublin, unitatea familială și fraudarea documentelor, precum și cadre superioare în materie de înregistrare. La 21 noiembrie 2016, EASO a organizat o reuniune de demarare la Atena cu Serviciul elen pentru azil și poliția elenă pentru punerea în aplicare a instrumentului de corelare. Se estimează că o primă interfață utilizabilă a instrumentului de corelare va fi gata până la începutul lunii februarie 2017.

În **Italia**, EASO a trimis în prezent 50 de experți din cei 74 solicitați din partea statelor membre și a țărilor asociate: 13 experți în hotspoturi, 10 experți în două echipe mobile (cu sediul la Roma și Catania), 10 experți în centre de înregistrare, 6 experți în cadrul echipei itinerante de înregistrare și 11 experți în cadrul unității „Dublin” din Roma. De asemenea, EASO va trimite până la 48 de mediatori culturali (pentru limba arabă, tigrinya și kurdă) pentru a sprijini procesul de transfer (începând cu 5 decembrie, 42 de mediatori culturali sunt trimiși pe teren). În perioada de raportare, EASO a intensificat activitățile echipei sale itinerante care efectuează înregistrări în vederea transferului în diferite locuri în care sunt cazați candidații la transfer (în funcție de nevoile indicate de autoritățile italiene), în afara

centrelor de înregistrare²⁶. Echipa itinerantă sprijină, de asemenea, *Questura* locală prin consolidarea capacităților ofițerilor de poliție care efectuează înregistrări.

EASO depune, de asemenea, eforturi pentru a asigura condiții de lucru adecvate și eficiente în hotspoturi pentru echipele sale. Au fost instalate 5 birouri mobile (containere) în unele hotspoturi și centre (1 în hotspotul din Trapani, 2 în centrele din Villa Sikanian și, respectiv, Bari) și încă 1 birou mobil urmează să fie instalat în portul Augusta unde au loc numeroase debarcări. Au fost puse la dispoziția autorităților italiene și echipamente tehnice (calculatoare) pentru a sprijini activitatea legată de transferuri (s-au pus la dispoziție 5 stații de lucru în fiecare centru de înregistrare și la *Questura* din Roma, încă 20 urmând să fie instalate în unitatea „Dublin” după ce se va obține autorizația de securitate internă pentru conectarea acestora la sistemul existent).

În conformitate cu Concluziile Consiliului European din 20 octombrie 2016, EASO a elaborat un plan de acțiune în vederea operaționalizării depline a rezervei de intervenție pentru azil și în vederea facilitării desemnării experților de către statele membre, printre altele prin oferirea unui program-pilot de formare și de integrare pentru experții debutanți care urmează să fie trimiși în Grecia și care să permită trimiterea în misiuni a unor experți care nu sunt membri permanenți ai personalului administrativ din statele participante.

Principalele recomandări adresate agențiilor UE și partenerilor de punere în aplicare

- EASO ar trebui să își continue activitatea privind operaționalizarea rezervei de intervenție pentru azil și ar trebui să continue cooperarea strânsă cu Comisia în ceea ce privește îmbunătățirea furnizării de informații (inclusiv producția de materiale video specifice pentru anumite state membre vizate până în ianuarie 2017 cel târziu); până în februarie 2017, EASO ar trebui să se asigure că este finalizată prima interfață utilizabilă a instrumentului de corelare.
- Până în ianuarie 2017, UNHCR ar trebui să lucreze în continuare la obținerea progresivă a unei rate de ocupare de aproximativ 100 %;
- până în februarie 2017, OIM ar trebui să își consolideze capacitatea de a atinge obiectivul de transferare a 1 500 de persoane pe lună din Italia și a 3 000 de persoane pe lună din Grecia.

3 Relocare

Potrivit informațiilor primite din partea statelor participante, peste jumătate dintre cele 22 504 de relocări convenite în Concluziile din 20 iulie 2015 au fost finalizate la jumătatea perioadei de punere în aplicare a mecanismului de relocare. Până la 5 decembrie 2016, 13 887 de persoane au fost relocate în 21 de state de relocare (Austria, Belgia, Republica Cehă, Danemarca, Estonia, Finlanda, Franța, Germania, Islanda, Irlanda, Italia, Letonia, Liechtenstein, Lituania, Țările de Jos, Norvegia, Portugalia, Spania, Suedia, Elveția și Regatul Unit). **Suedia, Regatul Unit și Finlanda**, precum și țările asociate, **Elveția, Liechtenstein și Islanda** și-au îndeplinit deja angajamentele.

²⁶ Până acum, echipa a acoperit următoarele puncte: Bologna, Cagliari, Chieti, Cosenza, Florența, Foggia, Genova, Grosseto, Latina, Milano, Napoli, Modena, Parma, Pisa, Potenza, Salerno, Teramo, Torino, Treviso, Veneția, Verona și Vicenza.

Majoritatea statelor participante la mecanism au indicat că eforturile lor în materie de relocare au vizat în principal, dar nu exclusiv, cetățenii sirieni aflați în Iordania, Liban și Turcia. Printre acestea se numără eforturile depuse de statele membre în vederea relocării sirienilor din Turcia în conformitate cu Declarația UE-Turcia din 18 martie.

Numărul de relocări din Turcia continuă să crească deoarece statele membre evaluează dosarele care le sunt prezentate de către Turcia prin intermediul UNHCR. De asemenea, statele membre pregătesc noi operațiuni de relocare și misiuni în Turcia pentru interviuarea candidaților la relocare. Autoritățile turce lucrează la următoarele liste conținând 3 000 de persoane propuse pentru relocare care urmează să fie transmise în luna decembrie.

Începând cu 4 aprilie 2016, 2 761²⁷ de sirieni au fost relocați din Turcia ca parte a acțiunii de relocare desfășurate în cadrul mecanismului 1:1 prevăzut în Declarația UE-Turcia. În plus, s-a aprobat relocarea a 340 de persoane care acum așteaptă să fie relocate. În total, s-au relocat 544 de persoane în cadrul acestui mecanism de la ultimul raport, ceea ce reprezintă același ritm al relocărilor în raport cu lunile anterioare (506 în octombrie, 431 în septembrie și 418 în august), iar numărul angajamentelor rămase este de 10 889.

Până în prezent, în cadrul mecanismului 1:1 au avut loc relocări în Belgia, Estonia, Finlanda, Franța, Germania, Italia, Letonia, Lituania, Luxemburg, Țările de Jos, Norvegia, Portugalia, Spania și Suedia.

După cum s-a raportat anterior, a fost adoptată Decizia (UE) 2016/1754 a Consiliului²⁸ de modificare a celei de a doua decizii a Consiliului privind transferul. Modificarea respectivă le permite statelor membre să își îndeplinească obligațiile care le revin în temeiul alocării celor 54 000 de locuri fie prin transfer, fie prin admisia legală a resortisanților sirieni din Turcia. Aceasta impune modificarea programelor naționale FAMI. Ca răspuns imediat ulterior adoptării Deciziei (UE) 2016/1754 a Consiliului, precum și în cadrul demersului de a modifica programele naționale FAMI, Comisia a primit primele indicații din partea statelor membre privind numărul de sirieni prezenți în Turcia pe care statele membre intenționează să îi admită legal în temeiul prezentei decizii. Pe baza acestor indicii, statele membre intenționează să admită legal din Turcia în jur de 33 000 de sirieni.

Propunerea Comisiei referitoare la un regulament de instituire a unui cadru de relocare al Uniunii²⁹, adoptată la 13 iulie 2016, este în prezent în curs de examinare de către colegiitori.

4 Perspective

Șefii de stat sau de guvern au recunoscut în mod repetat nevoia urgentă de a găsi o soluție la situația Europei în materie de migrație și au solicitat luarea de noi măsuri pentru a accelera punerea în aplicare a mecanismului de transfer, ca o expresie fundamentală a solidarității cu statele membre din prima linie. În octombrie, Consiliul European a reiterat încă o dată necesitatea ca statele membre să își intensifice eforturile pentru a accelera transferurile.

²⁷ Acest număr include relocările în cadrul mecanismului 1:1 pentru Uniunea Europeană și pentru Norvegia.

²⁸ JO L 268, 1.10.2016, p. 82-84.

²⁹ COM(2016) 468 final.

Comisia a lucrat în permanență cu autoritățile italiene și elene, cu statele membre și cu EASO, Frontex și Europol, precum și cu UNHCR și cu OIM pentru a sprijini și a îmbunătăți procedura de transfer pe teren. Acordurile cu Europol sunt acum în vigoare. EASO, Frontex, Europol, UNHCR și OIM își sporesc sprijinul oferit Italiei și Greciei pentru a accelera și a eficientiza procedura de transfer. Italia și Grecia au continuat să își majoreze capacitățile. Unele state membre au arătat că sunt cu adevărat angajate în procesul de transfer și au contribuit în mod semnificativ la evoluția pozitivă observată în cursul ultimelor luni, asumându-și angajamente și efectuând efectiv transferuri.

Ca urmare a acestui efort comun, au fost realizate progrese semnificative. Transferurile din Italia prezintă o tendință pozitivă (după ce au fost blocate luni întregi) și transferurile din Grecia s-au stabilizat la 1 000 de transferuri pe lună. Pe baza informațiilor disponibile privind numărul persoanelor eligibile pentru transfer în Italia și Grecia, până în septembrie 2017 ar trebui să fie posibilă transferarea tuturor solicitanților eligibili. Pentru a realiza acest obiectiv și pentru a asigura un proces de transfer adecvat și durabil, Comisia consideră că **începând cu decembrie 2016 ar trebui efectuate lunar cel puțin 2 000 de transferuri din Grecia și cel puțin 1 000 de transferuri din Italia și că începând cu aprilie 2017 numărul de transferuri ar trebui să fie de cel puțin 3 000 pe lună din Grecia și de cel puțin 1 500 din Italia.**

Realizarea acestor obiective este posibilă dacă toate statele membre se angajează și transferă lunar cât mai curând posibil în conformitate cu obiectivele menționate anterior. O serie de state membre și de țări asociate deschid calea. În prezent, celelalte state membre ar trebui să le urmeze exemplul, deoarece doar prin eforturile noastre comune se va putea atenua presiunea exercitată asupra Italiei și Greciei. Acest lucru ar impune, de asemenea, ca statele membre să continue în mod regulat desemnarea experților pentru a răspunde periodic la diferitele cereri ale EASO, asigurând misiuni mai lungi și profiluri cu mai multă experiență și specializate.

În plus, atingerea acestor obiective ar impune, de asemenea, ca Italia să își majoreze progresiv capacitatea de înregistrare a solicitanților de transfer pentru a ajunge la aproximativ 1 000 de solicitanți de transfer înregistrați pe lună până în ianuarie 2017 și la 1 500 de astfel de solicitanți până în aprilie 2017. În plus, având în vedere numărul mare de minori neînsoțiți din Italia, această țară ar trebui să creeze un centru special de transfer pentru minorii neînsoțiți și să pună în aplicare primul transfer din această categorie a solicitanților vulnerabili până în ianuarie 2017. La rândul său, Grecia ar trebui să desemneze amplasamentul de transfer din regiunea Attica cu o capacitate de 3 000 de persoane până în ianuarie 2017, fapt care va permite accelerarea ultimelor etape ale procedurii de transfer și va facilita realizarea obiectivelor lunare în materie de transfer.

Apelurile repetate lansate de șefii de stat sau de guvern trebuie însoțite de măsuri ferme din partea serviciilor naționale competente. Statele membre de transfer ar trebui să se bazeze în continuare pe ceea ce s-a realizat până în prezent, răspunzând integral acestor cereri, și pe recomandările Comisiei, îndeplinindu-și astfel obligațiile legale și aplicând solidaritatea în practică.

Comisia va continua să monitorizeze îndeaproape situația și, dacă este necesar, să ajusteze aceste obiective. Comisia va continua, de asemenea, să prezinte cu regularitate rapoarte privind punerea în aplicare a celor două decizii ale Consiliului privind transferul și își va prezenta cel de al nouălea raport în februarie 2017. Comisia își rezervă dreptul de a lua măsuri împotriva statelor membre care nu își respectă obligațiile.

În paralel, statele membre ar trebui să continue să își îndeplinească angajamentele în materie de relocare, inclusiv ca parte a punerii în aplicare a Declarației UE-Turcia³⁰.

³⁰ Al patrulea raport privind progresele înregistrate în punerea în aplicare a Declarației UE-Turcia, COM(2016) 792 final.