



Bryssel 8.12.2016
COM(2016) 791 final

**KOMISSION TIEDONANTO EUROOPAN PARLAMENTILLE, EUROOPPA-
NEUVOSTOLLE JA NEUVOSTOLLE**

Kahdeksas kertomus sisäisistä siirroista ja uudelleensijoittamisesta

1 Johdanto

Tässä kahdeksannessa kertomuksessa sisäisistä siirroista ja uudelleensijoittamisesta esitetään 9. marraskuuta julkaistun edellisen kertomuksen¹ jälkeen päivitetty tilannekatsaus ja arvioidaan toimia, joita kaikki sidosryhmät ovat toteuttaneet 8. marraskuuta – 6. joulukuuta 2016 (tarkastelukausi) sisäisten siirtojen järjestelmän ja uudelleensijoittamisjärjestelmän puitteissa annettujen sitoumusten täyttämiseksi.

Koska kiireellisen tuen tarve jatkuu sekä Kreikassa että Italiassa, Eurooppa-neuvosto toisti viime kokouksessaan 20. ja 21. lokakuuta 2016² kehoituksensa tehostaa pyrkimyksiä nopeuttaa sisäisiä siirtoja, erityisesti ilman huoltajaa olevien alaikäisten osalta, sekä olemassa olevia uudelleensijoitusjärjestelmiä.

Kreikkaan on tullut 6. marraskuuta 2016 jälkeen 1 883 henkilöä³. Kreikassa olevien siirtolaisten kokonaismäärä lisääntyi edelliseen tarkastelukauteen verrattuna niin, että heitä oli 6. joulukuuta noin 62 000 henkilöä, joista noin 16 200 saarilla ja noin 45 800 Manner-Kreikassa⁴. Italiaan on saapunut 6. marraskuuta jälkeen 9 395 henkilöä⁵, mikä on enemmän kuin samaan aikaan vuonna 2015 (18 prosentin lisäys verrattuna vuoteen 2015). Eritrealaisten määrä pysyi niin ikään korkeana (Eritrean kansalaiset ovat toiseksi suurin Italiaan tulleiden ryhmä ja suurin sisäisten siirtojen piiriin kuuluva ryhmä Italiassa. Tarkastelukaudella heitä tuli yli 888 eli 11,6 prosenttia saapuneista).

Tarkastelukaudella toteutettiin uusia siirtoja 1 237, joten tähän mennessä siirrettyjen henkilöiden määrä on yhteensä 8 162 (Kreikasta on siirretty 6 212 ja Italiasta 1 950 henkilöä). Kuten seitsemännessä kertomuksessa ennakoitiin, sisäiset siirrot lisääntyivät marraskuussa, jolloin tehtiin kuukausikohtainen ennätys: 1 406 siirrettyä henkilöä. Italiasta siirrettyjen henkilöiden määrä (401) on lähes kaksinkertainen verrattuna lokakuussa siirrettyjen määrään, ja se on Italian tähänastinen ennätys. Kreikasta siirrettyjen henkilöiden määrä puolestaan näyttää toistaiseksi vakiintuneen noin 1 000 henkilöön kuukaudessa. Nämä luvut kertovat myönteisen kehityssuuntauksen jatkumisesta. Kun sisäisten siirtojen esteet saadaan vähitellen poistettua, kaikkien jäsenvaltioiden on aika hyödyntää tähän mennessä saavutettua edistystä ja tehostaa entisestään toimiaan, joilla lisätään edelleen vastaanottolupausten ja siirtojen kuukausittaista määrää. Lisäksi on huolehdittava siitä, että kaikki Italiassa ja Kreikassa olevat sisäisten siirtojen piiriin kuuluvat henkilöt siirretään syyskuuhun 2017 mennessä. Tämä edellyttää vakaampia ponnisteluja kaikilta jäsenvaltioilta. Niiden olisi lisättävä säännöllisten kuukausittaisten lupausten ja siirtojen määrää sen varmistamiseksi, että joulukuusta 2016 lähtien Kreikasta siirretään joka kuukausi vähintään 2 000 ja Italiasta vähintään 1 000 henkilöä, ja edelleen lisättävä vähitellen kuukausittaisten lupausten ja sisäisten siirtojen määrää.

¹ COM(2016) 720 final.

² Eurooppa-neuvoston päätelmät, 20. lokakuuta 2016, <http://www.consilium.europa.eu/fin/press/press-releases/2016/10/21-european-council-conclusions/>

³ Kreikan ilmoittamien rajanylityspaikoilla havaittujen Turkista meri- ja maaraajojen kautta tulleiden laittomasti rajan ylittäneiden määrä 7.11.–4.12.2016. Lähde: yhteisoperaatioiden raportointisovellus.

⁴ Lähde: Kreikan viranomaiset.

⁵ Lähde: Italian sisäministeriö. Kattaa ajanjakson 7.11.–4.12.

Uudelleensijoittamisesta voidaan todeta, että 22 504 henkilön uudelleensijoittaminen heinäkuun 2015 päätelmien⁶ mukaisesti etenee edelleen vakaasti. Tähän mennessä on uudelleensijoitettu 13 887 henkilöä, mikä on yli puolet sovitusta määrästä. Edellisen kertomuksen jälkeen on uudelleensijoitettu ennätyselliset 2 035 henkilöä pääasiassa Turkista, Jordaniasta ja Libanonista. Osa tämän EU:n järjestelmän puitteissa toteutetuista uudelleensijoittamisista palvelee myös EU:n ja Turkin julkilausumassa esitetyn yksi yhdestä -mekanismin toteuttamista. Sen jälkeen, kun mekanismi otettiin käyttöön 4. huhtikuuta⁷, EU:hun ja Norjaan on sitä noudattaen uudelleensijoitettu Turkista 2 761 henkilöä, joista 544 edellisen kertomuksen jälkeen.

2 Sisäiset siirrot

2.1 Tarkastelukauden tärkeimmät tapahtumat

Komissio on jatkanut tiivistä yhteistyötä Italian ja Kreikan viranomaisten sekä jäsenvaltioiden, EU:n virastojen ja muiden paikalla toimivien kumppaneiden kanssa löytääkseen ratkaisuja lähinnä operatiivisella tasolla havaittuihin ongelmiin. Tämän pitäisi lisätä säännöllisyyttä ja nopeuttaa sisäisten siirtojen toteutustahtia siten, että siirtojen kuukausittainen keskiarvo nousisi sellaiseksi, että kaikki sisäisten siirtojen piiriin kuuluvat henkilöt saataisiin siirrettyä syyskuuhun 2017 mennessä.

Kreikassa turvapaikkaviraston kapasiteetti rekisteröidä kansallisuutensa puolesta sisäisten siirtojen piiriin kuuluvia hakijoita on 175 henkilöä päivässä eli noin 3 500 henkilöä kuukaudessa. Tammikuun 2017 loppuun mennessä on määrä saada rekisteröidyksi 87 prosenttia ennakkorekisteröidyistä kansallisuutensa puolesta sisäisten siirtojen piiriin kuuluvista hakijoista. Rekisteröinti on tarkoitettu saadaan päätökseen huhtikuun 2017 loppuun mennessä. Tämän jälkeen sisäisten siirtojen järjestelmään tulevien henkilöiden määrä todennäköisesti vähenee. Komissio katsoo tämän huomioon ottaen ja siirtojen nykyisen toteutustahdin (vakiintunut noin 1 000 siirtoon kuukaudessa) perusteella, että siirtoprosessin sujuvuuden varmistamiseksi ja tapausten kestävämmän kasautumisen välttämiseksi siirtoja on vauhditettava. Joulukuusta 2016 lähtien jäsenvaltioiden olisi otettava vastaan vähintään 2 000 henkilöä kuukaudessa. Määrää olisi kasvatettava vähitellen siten, että huhtikuusta 2017 lähtien sisäisiä siirtoja tehtäisiin vähintään 3 000 kuukaudessa. Tuohon ajankohtaan mennessä valtaosa siirtoa hakevista on rekisteröity ja valmis siirrettäväksi. Näin ollen prosessin nopeuttaminen entisestään on välttämätöntä, jottei hakijoiden odotusaika venyisi ja jotta vältettäisiin edelleen liikkumisen riski. Lisäksi se auttaisi noudattamaan neuvoston päätöksissä vahvistettuja siirtomenettelyn määräaikoja mahdollisimman hyvin.

Kahdeksan jäsenvaltiota ja kaksi assosioitunutta maata teki marraskuussa noin 1 560 vastaanottolupausta, ja 13 jäsenvaltiota ja kaksi assosioitunutta maata toteutti yli 1 000 sisäistä siirtoa. Tavoitteiden saavuttaminen on näin ollen mahdollista, jos kaikki jäsenvaltiot antavat vastaanottolupauksia ja toteuttavat siirtoja kuukausittain vakaaseen tahtiin (niiden jäsenvaltioiden mallin mukaan, jotka jo toimivat näin).

⁶ Neuvostossa kokoontuneiden jäsenvaltioiden hallitusten edustajien päätelmät 20 000:n selvästi kansainvälisen suojelun tarpeessa olevan henkilön uudelleensijoittamisesta monenvälisten ja kansallisten järjestelmien avulla (11130/15).

⁷ SN 38/16, 18.3.2016.

Italiassa siirtojen määrä oli marraskuussa suurempi kuin kertaakaan prosessin alkamisen jälkeen. Tämä osoittaa, että komission, Italian viranomaisten, jäsenvaltioiden ja assosioituneiden maiden sekä EU:n virastojen ja muiden paikalla toimivien kumppaneiden toimet kantavat hedelmää. Sisäisten siirtojen odotetaan lisääntyvän edelleen joulukuussa (siirtoja on suunniteltu yli 600). Tätä suuntausta on kuitenkin vahvistettava. Sisäistä siirtoa hakevien määrä jatkoivat kasvuaan, ja Italian sisäasiainministeriöltä saatujen tietojen mukaan Italiassa on tällä hetkellä 5 300–5 800 eritrealaista, joiden on mahdollista hakea sisäistä siirtoa. Kun otetaan huomioon sisäistä siirtoa odottavien rekisteröityjen hakijoiden määrä (joissain tapauksissa odotus on kestänyt lähes kuusi kuukautta), muuttovirtojen kehitys ja eritrealaisten osuus (noin 12 prosenttia kaikista muuttajista, keskimäärin 1 800 kuukaudessa), komissio katsoo, että sisäisten siirtojen kestävä toteutustahdin saavuttamiseksi jäsenvaltioiden olisi vastaanotettava joulukuuhun 2016 mennessä vähintään 1 000 henkilöä kuukaudessa ja lisättävä määrää asteittain siten, että huhtikuuhun 2017 mennessä vastaanotettaisiin vähintään 1 500 henkilöä kuukaudessa.

Tämän tavoitteen saavuttamiseksi Italian on lisättävä hakemusten käsittelijöiden määrää Dublin-yksikössä ja useampien jäsenvaltioiden olisi osallistuttava sisäisten siirtojen toteuttamiseen Italiasta. Lisäksi jäsenvaltioiden kuukausittaisen vastaanottolupausten ja siirtojen määrän olisi oltava vakaampi siten, että kaikki jäsenvaltiot antavat lupauksia ja toteuttavat siirtoja säännöllisesti kuukausittain (marraskuussa 2016 kaksi jäsenvaltiota ja kaksi assosioitunutta maata lupasi vastaanottaa yli 850 henkilöä ja neljä jäsenvaltiota ja yksi assosioitunut maa otti vastaan noin 400 henkilöä). Järjestelyistä Europolin kanssa poikkeuksellisten ylimääräisten turvallisuushaastattelujen helpottamiseksi keskusteltiin yhteyshenkilöiden kokouksessa Roomassa 25. marraskuuta 2016, ja järjestelyt tulivat voimaan 1. joulukuuta 2016. Tämä erityinen työnkulku on sisällytetty myös Italian sisäisiä siirtoja koskeviin käytänteisiin, jotka jaetaan myöhemmin jäsenvaltioille ja assosioituneille maille. Myönteinen kehitys menettelyn viimeisten pullonkaulojen poistamisessa kannustanee useampia jäsenvaltioita aktivoitumaan Italiassa ja auttaa saavuttamaan kuukausittaiset tavoitteet.

Italiaan saapuvien **ilman huoltajaa olevien alaikäisten**⁸ määrä kasvoi edelleen (1.1.–2.12.2016 24 595 tulijaa, joista 3 714 eritrealaista, 200 syyrialaista, 384 irakilasta ja 13 jemeniläistä)⁹. Näistä suurin osa on yksin matkustavia alaikäisiä. Kreikan kansallinen sosiaalisen yhteisvastuun keskus raportoi, että Kreikassa oli 17. marraskuuta arviolta 2 300 ilman huoltajaa olevaa alaikäistä. Kuten on jo raportoitu, Kreikan laajamittaisen ennakkorekisteröintimenettelyn yhteydessä on rekisteröity 1 225 ilman huoltajaa olevaa alaikäistä¹⁰, joista 48 prosenttia (noin 588) kuuluu kansallisuutensa puolesta sisäisten siirtojen

⁸ Aseman määrittelyä koskevan direktiivin (direktiivi 2011/95/EU) 2 artiklan ensimmäisessä kohdassa 'ilman huoltajaa olevalla alaikäisellä' tarkoitetaan alaikäistä (alle 18-vuotiasta), joka saapuu jäsenvaltioiden alueelle "ilman hänestä joko lain tai asianomaisen jäsenvaltion käytännön mukaan vastuussa olevaa aikuista" [alleviivaus lisätty]. Koska jäsenvaltioiden lainsäädäntö ja käytännöt poikkeavat toisistaan, ilman huoltajaa oleva alaikäinen on määritelty eri jäsenvaltioissa eri tavoin, minkä vuoksi vanhemmistaan erossa olevien lapsien (aikuisen kanssa naimisissa olevat lapset mukaan lukien) katsotaan joissain jäsenvaltioissa olevan ilman huoltajaa mutta toisissa ei. Tämä johtaa myös epä johdonmukaisuuteen sisäisesti siirrettyjen ilman huoltajaa olevien alaikäisten määrän ilmoittamisessa, koska jotkin jäsenvaltiot pitävät sellaisina vain yksinään olevia eivätkä ilmoita sisäisesti siirrettyjä vanhemmistaan erossa olevia lapsia.

⁹ Mainittu ainoastaan kansallisuudet, jotka kuuluvat sisäisten siirtojen piiriin.

¹⁰ http://asylo.gov.gr/en/wp-content/uploads/2016/08/Preregistration-data_template_5_EN_EXTERNAL.pdf

piiriin (36 prosenttia syyrialaisia ja 12 prosenttia irakilaisia)¹¹. Kreikassa on 501 loppuun asti rekisteröityä sisäisten siirtojen piiriin kuuluvaa ilman huoltajaa olevaa alaikäistä, joista 377 on erossa vanhemmistaan. Ainoastaan 124 alaikäistä on Kreikassa täysin omillaan. He ovat ryhmä, jonka sisäisiin siirtoihin liittyy enemmän vaikeuksia. Kreikassa olevista 501:stä ilman huoltajaa olevasta alaikäisestä 326 on iältään 16–17 vuotta.

Tällä tarkastelukaudella siirrettiin yhteensä 24 alaikäistä. Näin ollen ilman huoltajaa olevia alaikäisiä on siirretty kaikkiaan 172 (71 yksin matkustavaa ja 101 vanhemmistaan erossa olevaa)¹². Tämä lukumäärä sisältää sisäisiä siirtoja lähinnä Kreikasta, sillä Italiasta ei ole siirretty yksin matkustavia ilman huoltajaa olevia alaikäisiä, ja ainoastaan yksi vanhemmistaan erossa oleva alaikäinen siirrettiin Alankomaihin marraskuussa 2016.

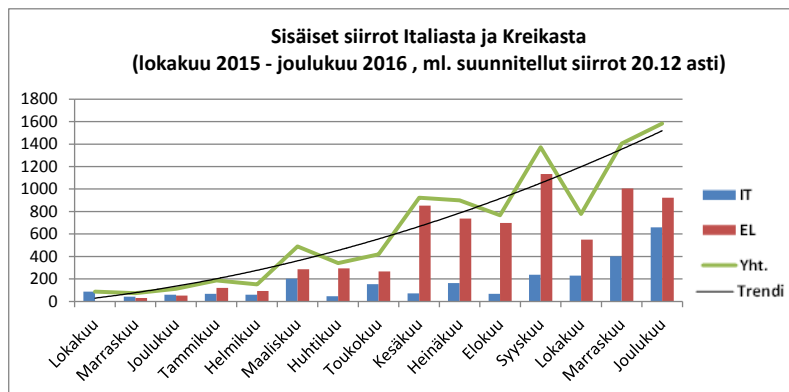
Euroopan turvapaikka-asioiden tukivirasto (EASO) kehitti tarkastelukaudella uuden haavoittuvuuslomakkeen, joka auttaa kartoittamaan tarkemmin jäsenvaltioiden kapasiteettia ottaa vastaan eri ryhmiin kuuluvia ilman huoltajaa olevia alaikäisiä. Lisäksi Kreikassa 11. marraskuuta 2016 pidetyssä yhteyshenkilöiden kokouksessa keskityttiin erityisessä istunnossa parantamaan ymmärrystä vaikeuksista, joita liittyy ilman huoltajaa olevien alaikäisten siirtämiseen Kreikasta, sekä löytämään niihin ratkaisuja. Tämä kokous oli jatkoa ilman huoltajaa olevia alaikäisiä koskeville keskusteluille, jotka käytiin lokakuussa 2016 pidetyssä seitsemännessä sisäisiä siirtoja ja uudelleensijoittamista koskevassa foorumissa. Kokouksessa todettiin, että Kreikan ja vastaanottavien jäsenvaltioiden välillä olisi lisättävä avoimuutta ja viestintää siitä, minkä tyyppisiä ilman huoltajaa olevia alaikäisiä siirretään, mikä on lapsen etua koskevan arvioinnin tulos ja mitä oikeudellisia rajoituksia vastaanottavassa jäsenvaltiossa on tietyyntyyppisten ilman huoltajaa olevien alaikäisten vastaanottamiseen liittyen. Myös Italia toteuttaa lisätoimia helpottaakseen ilman huoltajaa olevien alaikäisten sisäisiä siirtoja. Sen on kuitenkin vielä kehitettävä menettely, joka mahdollistaa yksin matkustavien ilman huoltajaa olevien alaikäisten siirrot

Komissio jatkaa tiiviistä yhteistyötä Kreikan turvapaikkaviraston, Italian viranomaisten, jäsenvaltioiden yhteyshenkilöiden, YK:n pakolaisjärjestön (UNHCR), EASOn ja Kansainvälisen siirtolaisuusjärjestön (IOM) kanssa kehittääkseen käytännön järjestelyjä, jotka helpottavat ja nopeuttavat ilman huoltajaa olevien alaikäisten sisäisiä siirtoja.

¹¹ Kreikassa suurin ilman huoltajaa olevien alaikäisten ryhmä ovat afgaanit, jotka eivät kuulu sisäisten siirtojen piiriin. Kreikan hallitus on yhteydessä useisiin jäsenvaltioihin neuvotellakseen näiden alaikäisten mahdollisista vapaaehtoisista siirroista jossakin muussa asemassa kuin kansainvälisen suojelun hakijoina.

¹² On syytä huomata, että Kreikan viranomaiset ja IOM eivät määrittele ilman huoltajaa olevia alaikäisiä samalla tavalla. Tästä syystä niiden raportoimat luvut ovat erilaisia. IOM:n tietojen mukaan tarkastelukaudella siirrettiin yhteensä 23 alaikäistä. Tekstissä esitetyt luvut ovat Kreikan viranomaisten ilmoittamia.

2.2 Siirrettäviä henkilöitä vastaanottavien jäsenvaltioiden toimet



Tarkastelukaudella eli 8. marraskuuta – 6. joulukuuta tehtiin 1 237 uutta siirtoa: 836 Kreikasta¹³ ja 401 Italiasta¹⁴. Alankomaat, Portugali, Ranska, Saksa ja Suomi ottavat kuukausittain vastaan sisäisesti siirrettyjä sekä Italiasta että Kreikasta. Vaikuttaa siltä, että Sveitsi ja Norja aikovat myös toteuttaa

kuukausittaisia siirtoja molemmista maista. Lisäksi Irlanti, Latvia, Liettua, Romania ja Viro jatkoivat kuukausittaisia siirtoja Kreikasta. Muut jäsenvaltiot osallistuvat epäsäännöllisemmin ja toteuttavat siirtoja joka toinen tai kolmas kuukausi. Tarkastelukaudella toteutettiin ensimmäiset siirrot Kreikasta Norjaan. Järjestelyjen, joissa Europol on Italiassa mukana helpottamassa turvallisuustarkastuksia (suorittamassa ylimääräisiä, poikkeuksellisia turvallisuustarkastuksia, joihin kuuluu perustelluissa tapauksissa myös haastattelu), odotetaan kannustavan useampia jäsenvaltioita osallistumaan aktiivisesti sisäisten siirtojen toteuttamiseen Italiasta.¹⁵ Joulukuun 20. päivään mennessä on suunniteltu tehtäväksi vielä vähintään 827 sisäistä siirtoa Kreikasta¹⁶ ja 617 Italiasta¹⁷. Tähän mennessä eniten hakijoita on ottanut vastaan Ranska (2 373), ja sen jälkeen Alankomaat (1 098) ja Suomi (901). Jäsenvaltiot, joille on osoitettu pienempiä määriä (kuten Latvia, Liettua, Malta, Suomi ja Viro), edistävät velvoitteensa täyttämisessä hyvin.¹⁸

Toimet, joilla puututaan vastaanottolupausten vähäiseen määrään: Tarkastelukaudella ainoastaan kahdeksan jäsenvaltiota (Alankomaat, Irlanti, Latvia, Portugali, Ranska, Saksa,

¹³ Alankomaihin 138, Liettuaan 38, Luxemburgiin 32, Maltaan 10, Norjaan 20, Portugaliin 14, Ranskaan 167, Romaniaan 156, Saksaan 212, Slovakiaan 6, Sloveniaan 41 ja Suomeen 2. Huomattakoon, että 2 ilmoitettua Romaniaan toteutettua siirtoa olivatkin Dublin-asetuksen mukaisia siirtoja eivätkä sisäisiä siirtoja.

¹⁴ Alankomaihin 45, Norjaan 60, Ranskaan 51, Saksaan 187, Suomeen 37 ja Sveitsiin 21.

¹⁵ Yksi syy siihen, että harvemmat jäsenvaltiot toteuttavat siirtoja Italiasta, on Italian tiukka käytäntö, jonka mukaan vastaanottavat jäsenvaltiot eivät saa tehdä Italiassa ylimääräisiä, poikkeuksellisia turvallisuushaastatteluja. Esimerkiksi Irlanti ja Viro ovat antaneet vastaanottolupauksen, mutta koska ne eivät ole saaneet toteuttaa turvallisuushaastatteluja, ne eivät toistaiseksi ole antaneet uusia lupauksia. Lisäksi Tšekki on antanut Italialle kaksi lupausta. Tšekin hylättyä 10 Italian toimittamaa hakemusta Italia ei ole lähettänyt uusia pyyntöjä Tšekin annettua uuden lupauksen. Myös Liettua hylkäsi Italian ensimmäiset pyynnöt. Vaikka Liettua on antanut lupauksia lähes kuukausittain, Italia ei ole esittänyt sille siirtopyyntöjä. Europolin kanssa toteutettavien uusien järjestelyjen pitäisi auttaa ratkaisemaan joitakin näistä ongelmista.

¹⁶ Alankomaihin 67, Irlantiin 131, Latviaan 20, Portugaliin 31, Ranskaan 323, Romaniaan 19 ja Saksaan 236.

¹⁷ Luxemburgiin 20, Norjaan 151, Saksaan 251 ja Sveitsiin 195.

¹⁸ Malta ja Suomi edistävät velvoitteidensa täyttämisessä hyvin sekä Italian että Kreikan osalta. Liettuan, Latvian ja Viron osalta hyvä edistyminen koskee Kreikkaa.

Slovakia ja Viro)¹⁹ sekä Sveitsi ja Norja²⁰ antoi 2 186 muodollista lupasta (joista 885 annettiin Italialle ja 1 301 Kreikalle). Jäsenvaltioiden antamien virallisten vastaanottolupauksen määrä on yhteensä 18 515 (5 839 lupasta Italialle ja 12 676 Kreikalle).

Tarvitaan edistymisen vauhdittamista, vakauden lisäämistä ja jäsenvaltioiden aktiivista osallistumista sen varmistamiseen, että kaikki jäsenvaltiot lupaavat kuukausittain vastaanottaa riittävästi sisäisesti siirrettäviä sekä Italiasta että Kreikasta 2.1 jaksossa mainittujen tavoitteiden mukaisesti ja niiden jäsenvaltioiden ja assosioituneiden maiden esimerkkiä noudattaen, jotka jo toimivat näin. Alankomaat, Ranska, Saksa, Norja ja Sveitsi lupaavat kuukausittain ottaa vastaan sisäisesti siirrettyjä sekä Italiasta että Kreikasta. Lisäksi Latvia ja Viro antavat Kreikalle lupauksen kuukausittain ja Liettua, Portugali, Romania, Slovenia ja Suomi joka toinen kuukausi. Muutamat jäsenvaltiot (Bulgaria, Kroatia, Luxemburg ja Tšekki) eivät kuitenkaan ole antaneet lupauksia yli kolmeen kuukauteen.

Itävalta²¹ ja Unkari ovat edelleen ainoat maat, jotka eivät ole antaneet lainkaan vastaanottolupauksia eivätkä toteuttaneet yhtään sisäistä siirtoa. Myös Puola on huhtikuussa keskeyttänyt lupauksensa täyttämisen eikä ole antanut uusia lupauksia eikä myöskään ottanut vastaan yhtään hakijaa.²² Lisäksi Tšekki ei ole ottanut vastaan yhtään hakijaa elokuun jälkeen.

Toimet, joilla lyhennetään siirtopyyntöihin vastaamiseen kuluvaa aikaa: Jäsenvaltiot ovat tarkastelukaudella lisänneet ylimääräisten, poikkeuksellisten turvallisuushaastattelujen määrää, minkä vuoksi siirtopyyntöihin vastaamiseen kuluu nyt kauemmin kuin 10 työpäivää, joka on siirtoja koskevissa käytänteissä vahvistettu tavoite. Kuten edellisissä kertomuksissa on todettu, turvallisuushaastatteluja olisi järjestettävä ainoastaan asianmukaisesti perustelluissa tapauksissa ja 10 työpäivän määräajan puitteissa. Jäsenvaltioiden on parannettava käsittelykapasiteettiaan vastaustajan lyhentämiseksi.

On syytä huomata, että turvallisuushaastattelujen lisääntymisestä huolimatta siirtopyyntöjen hyväksymisaste on erittäin korkea (noin 93 prosenttia). Hyväksymisastetta voitaisiin kuitenkin monissa tapauksissa nostaa huomattavasti. Itse asiassa pyyntöjä hylätään edelleen sellaisilla perusteilla, joita ei ole vahvistettu neuvoston päätöksissä, kuten kansallisuuden perusteella (vaikka henkilö kuuluisi kansallisuutensa perusteella sisäisten siirtojen piiriin).

Hylkäysten perusteluja on myös parannettava, jotta ne vastaisivat neuvoston päätöksissä asetettuja vaatimuksia. Tiedon jakaminen on ratkaisevan tärkeää Euroopan unionin

¹⁹ Alankomaihin siirretään 50 Italiasta ja 100 Kreikasta, Irlantiin 81 Kreikasta, Latviaan 10 Kreikasta, Portugaliin 100 Kreikasta, Ranskaan 400 Kreikasta, Saksaan 500 Italiasta ja 500 Kreikasta, Slovakiaan 10 Kreikasta ja Viroon 20 Kreikasta.

²⁰ Norjaan siirretään 135 Italiasta ja 80 Kreikasta ja Sveitsiin 200 Italiasta (huomattakoon kuitenkin, että Norja lupautui edellisellä tarkastelukaudella vastaanottamaan 70 henkilöä, mitä ei ole otettu tässä huomioon).

²¹ Sisäiset siirrot Itävaltaan on 10 päivänä maaliskuuta 2016 annetun neuvoston päätöksen (EU) 2016/408 nojalla väliaikaisesti keskeytetty enintään 30 prosentin osalta neuvoston päätöksellä (EU) 2015/1601 Itävaltalalle osoitetusta hakijoiden määrästä. Tämän vuoksi 1 065 hakijan siirto Itävaltaan on keskeytetty 11. maaliskuuta 2017 saakka. Itävaltaan sovelletaan kuitenkin edelleen päätökseen (EU) 2015/1601 perustuvia velvoitteita jäljellä olevan henkilömäärän siirtämiseksi, joten sen odotetaan antavan vastaanottolupauksia ja toteuttavan siirtoja.

²² Puola keskeytti huhtikuun alussa niiden 73 siirtopyynnön käsittelyn, jotka Kreikan turvapaikkavirasto oli lähettänyt sille sen 16. joulukuuta 2015 antaman vastaanottolupauksen perusteella. Käytännössä Puola siis jättäytyi siirtomenettelyn kolmen ja puolen kuukauden kuluttua lupauksen antamisesta. Sama koskee Italian esittämiä siirtopyyntöjä.

turvallisuuden kannalta. Näin ollen jäsenvaltioiden ei pitäisi hylätä tiettyjä hakemuksia viittaamalla pelkästään yleisesti turvallisuusseikkoihin. On äärimmäisen tärkeää, että tätä asiaa käsitellään kattavasti sekä Italian/Kreikan ja vastaanottavan jäsenvaltion välillä että EU:n tasolla. Useat jäsenvaltiot ovat ilmaisseet huolensa turvallisuuteen liittyvän tiedon jakamisesta, ja Europol on tarjonnut jäsenvaltiolle tähän tarkoitukseen varatun turvallisen viestintäkanavan, jonka välityksellä ne voivat ilmoittaa suojatusti syyt siirtopyyntöjen hylkäämiseen. Kanava otettiin käyttöön 1. joulukuuta 2016. Kreikassa Kreikan poliisi on luonut kansallisen suojatun yhteyden, jonka kautta hylkäysperusteet voidaan ilmoittaa. Komissio korostaa jälleen kerran mahdollisuutta vaihtaa sormenjälkitietoja poliisiyhteistyön kanavien kautta turvallisuuden varmistamiseksi kansallisella tasolla, erityisesti tapauksissa, joissa hakijalla ei ole henkilö- tai matkustusasiakirjoja.

Toimet, joilla puututaan haavoittuvassa asemassa olevien hakijoiden ja ilman huoltajaa olevien alaikäisten sisäisiin siirtoihin liittyviin haasteisiin: Ilman huoltajaa olevien alaikäisten siirtäminen on hidastunut tarkastelukaudella. Tämä johtuu ilman huoltajaa olevien alaikäisten siirtojen edellyttämistä lisätakeista, joiden vuoksi on noudatettava menettelyä, joka kestää yleensä kauemmin kuin neuvoston päätösten mukaiset kaksi kuukautta. Kreikasta on siirretty joulukuun 5. päivään mennessä (Alankomaihin, Luxemburgiin, Norjaan ja Suomeen) 24 ilman huoltajaa olevaa alaikäistä (16 yksin matkustavaa ja 8 vanhemmistaan erossa olevaa). Tämän tuloksena ilman huoltajaa olevia alaikäisiä on siirretty yhteensä 172. Useimmat ilman huoltajaa olevat alaikäiset on siirretty Kreikasta. Italiasta ei ole siirretty lainkaan yksin matkustavia ilman huoltajaa olevia alaikäisiä, ja ainoastaan yksi vanhemmistaan erossa oleva alaikäinen on siirretty Italiasta Alankomaihin.

Toimet, joilla vauhditetaan hakijoiden siirtämistä: Vaikka siirtojen määrä suhteessa hyväksyttyjen hakemusten määrään on erittäin korkea (noin 97 prosenttia), viime kuukausina viive siirron hyväksymisestä jäsenvaltion taholta sen varsinaiseen toteuttamiseen on kasvanut, koska järjestelmään aktiivisesti osallistuvien jäsenvaltioiden määrä on lisääntynyt. Joissakin tapauksissa viiveet johtuvat lisätarkastuksista, joita jäsenvaltiot tekevät hyväksymisen jälkeen, mutta muissa tapauksissa kyse on operatiivisista tai logistisista ongelmista. Maat, joille on osoitettu suurempia määriä, kuten Ranska tai Saksa, ilmoittavat hyväksymisestä mielellään suurissa ryhmissä (400 tai 500 hakijaa) ja myös siirtävät siirrettäviä henkilöitä mielellään suuren määrän kerrallaan tilauslennolla. Jäsenvaltiot, joille on osoitettu pieniä tai keskisuuria määriä, siirtävät mieluummin pieniä määriä kerrallaan kuukauden aikana. Lisäksi jotkin jäsenvaltiot pyytävät lentoja vain tiettyinä viikonpäivinä ja tiettyinä kellonaikoina. Nämä erot ja vaatimukset vaikuttavat erityisesti Kreikassa siirtomenettelyn viimeisissä vaiheissa niin Kreikan viranomaisten ilmoituksiin, IOM:n järjestämiin terveystarkastuksiin kuin lähtöä edeltävään perehdyttämiseen ja kulttuuriin sopeuttavaan tukeenkin. Ne vaikeuttavat myös siirtojen järjestämiseen liittyvää logistiikkaa. Sen vuoksi olisi suotavaa, että vastaanottavat jäsenvaltiot olisivat joustavampia esimerkiksi kerralla toimitettavien hyväksymisilmoitusten lukumäärän pienentämisen tai lentojen järjestämisen suhteen.

Lisäksi IOM joutui lokakuussa lykkäämään joitakin siirtoja, koska vaikutti siltä, että joissakin jäsenvaltioissa ei ollut kapasiteettia majoittaa hyväksyttyjä sisäisen siirron hakijoita nopealla aikataululla. Jäsenvaltioiden on varmistettava, että niiden vastaanottokapasiteetti riittää siirrettyjen henkilöiden majoittamiseen.

Toimet, joilla parannetaan EASOn kapasiteettia tukea Italiaa ja Kreikkaa: EASOn hallintoneuvosto muutti 8. marraskuuta sääntöjä, jotka koskevat korvausten maksamista EASOn operatiivisen tuen toimintoihin osallistuville asiantuntijoille ja tulkeille/kääntäjille

(EASOn hallintoneuvoston päätös 16). Muutoksilla on tarkoitus helpottaa entisestään jäsenvaltioiden asiantuntijoiden lähettämismenettelyä. EASOn operatiivisen tuen toimien osalta on otettu käyttöön tehokkaampi kiinteämääräisiin korvauksiin perustuva järjestelmä, jossa tietyt kustannukset ryhmitellään yhteen. Tämä mahdollistaa sellaisten yksittäisten asiantuntijoiden lähettämisen, jotka eivät ole suoraan jäsenvaltioiden kansallisten hallintoelinten palveluksessa, mutta joilla on soveltuva työkokemus.

Kreikan osalta EASO käynnisti 11. marraskuuta 2016 kahdeksannen asiantuntijahaun Kreikkaa koskevan toimintasuunnitelmansa puitteissa. Siirtojärjestelmän tukemiseksi tarvittavien asiantuntijoiden kokonaismäärä on edelleen 28. Haku koskee kuitenkin aiempaa monipuolisempaa osaamista, ja sillä haetaan esimerkiksi poissulkemisperusteiden ja Dublin-asetuksen soveltamisen asiantuntijoita ja ylempiä rekisteröintivirkailijoita/tapauskäsittelijöitä ratkaisemaan vaikeimpia tapauksia yhdessä vilpillisten asiakirjojen havaitsemiseen erikoistuneiden asiantuntijoiden kanssa. Jotkin jäsenvaltiot ovat spontaanisti sitoutuneet täyttämään tietyt paikat pidemmällä aikavälillä, ja kun niiden asiantuntijoiden toimikausi päättyy, ne etsivät automaattisesti uudet tilalle, mistä komissio ja EASO ovat erittäin tyytyväisiä. Kreikassa toimi 5. joulukuuta yhteensä 23 turvapaikka-asiantuntijaa ja 26 tulkkia. Tämän hetkisen suunnitelman mukaan 19. joulukuuta alkavalla viikolla on 10 asiantuntijan vaje ja 26. joulukuuta alkavalla viikolla 17 asiantuntijan vaje.

EASO on hakenut Italiaan kaikkiaan 74:ää asiantuntijaa (joista 26 on lähetettävä kiireesti kattamaan loppuvuosi 2016). Italiassa toimi 5. joulukuuta 2016 50 turvapaikka-asiantuntijaa ja 42 kulttuurivälittäjää. Vaikka asiantuntijoiden määrä on viime aikoina lisääntynyt myönteisesti, se ei edelleenkään riitä, sillä maahan saapuu runsaasti sisäisten siirtojen piiriin kuuluvia henkilöitä ja huomattava määrä ihmisiä odottaa rekisteröintiä. Asiantuntijoita on vähemmän kuin valmiussuunnitelman mukaan tarvittava määrä. EASO on joulukuun 5. päivän jälkeen vastaanottanut jäsenvaltioilta 15 nimitystä vastauksena 11. marraskuuta 2016 julkaistuun asiantuntijahakuun.

Pääsuositukset sisäisiä siirtoja vastaanottaville jäsenvaltioille

- Joulukuusta 2016 lähtien kaikkien jäsenvaltioiden olisi
 - annettava vastaanottolupauksia ja toteutettava sisäisiä siirtoja kuukausittain sekä Italiasta että Kreikasta siten, että Kreikasta siirrettäisiin kuukausittain vähintään 2 000 ja Italiasta vähintään 1 000 henkilöä;
 - lisättävä tarvittaessa siirtopyyntöjen käsittelykapasiteettiaan ja lyhennettävä pyyntöihin vastaamiseen kuluvaa aikaa vastaamaan siirtoja koskevissa käytänteissä vahvistettua 10 työpäivän tavoitetta sekä lisättävä vastaanottokapasiteettiaan, jotta ne voivat majoittaa niille kohdennetut sisäisen siirron hakijat, myös ilman huoltajaa olevat alaikäiset;
 - lähetettävä hyväksymisilmoitukset enintään 50 henkilön ryhmissä, suhtauduttava joustavasti lentojen järjestämiseen, vältettävä viiveitä sellaisten hakijoiden siirroissa, jotka jäsenvaltiot ovat hyväksyneet, ja lisättävä yhteyshenkilöiden osallistumista kulttuuriin sopeuttavaan toimintaan ja tiedotukseen;
 - varmistettava, että hylkäyspäätökset perustellaan asianmukaisesti ja hylkäämisen syyt ilmoitetaan Europolin tarjoaman suojatun kanavan tai

Kreikan poliisin tarjoaman kansallisen suojatun yhteyden kautta;

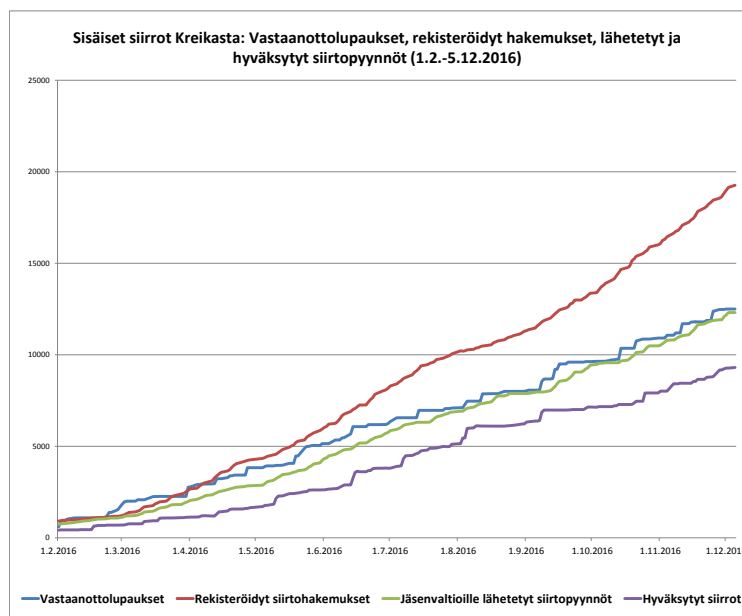
- nimettävä asiantuntijoita EASOn pyyntöjen perusteella niin, että tehtäviin saadaan pidemmäksi ajaksi kokeneempia ja erikoistuneempia asiantuntijoita.
- Helmikuusta 2017 lähtien kaikkien jäsenvaltioiden olisi lisättävä kuukausittaisia vastaanottolupauksiaan ja sisäisiä siirtoja Italiasta ja Kreikasta suhteessa niille kohdennettuun hakijamäärään, jotta huhtikuuhun 2017 mennessä oltaisiin tilanteessa, jossa Kreikasta siirretään vähintään 3 000 ja Italiasta vähintään 1 500 henkilöä kuukaudessa.

2.3 Kreikan ja Italian toimet sekä etenemissuunnitelmien pääkohdat

• *Kreikka*

Toimet, joilla nopeutetaan maahantulijoiden rekisteröintiä ja käsittelyä ja parannetaan Kreikan turvapaikkaviraston rekisteröintikapasiteettia: Komissio on aiemmin raportoinut laajamittaisesta ennakkorekisteröintimenettelystä. Menettelyn jälkeen Kreikan turvapaikkavirasto on aikatauluttanut varsinaisten turvapaikkahakemusten jättämisen. Ennakkorekisteröidyistä hakijoista on määrä saada rekisteröityä 87 prosenttia tammikuun 2017 loppuun mennessä, ja koko määrän pitäisi olla rekisteröity huhtikuuhun 2017 mennessä. Joulukuun 5. päivään mennessä oli rekisteröity 19 260 henkilöä. Ne, jotka eivät olleet ennakkorekisteröintimenettelyssä, voivat silti päästä turvapaikkamenettelyyn varaamalla ajan Skype-järjestelmän kautta.

Kreikan turvapaikkaviraston kapasiteetti rekisteröidä kansallisuutensa puolesta sisäisten siirtojen piiriin kuuluvia hakijoita on 175 henkilöä päivässä. Sisäisten siirtojen yksikössä Ateenassa työskentelee tällä hetkellä 75 henkilöä, mikä täyttää tyydyttävästi siirtoprosessin tarpeet. Myös Thessalonikin ja Aleksandrúpolin aluetoimistot käsittelevät sisäisiä siirtoja. EASO tukee rekisteröintiprosessia lähettämällä asiantuntijoita sekä huolehtimaan rekisteröinnistä Kreikan turvapaikkaviraston henkilöstön kanssa että ratkaisemaan vaikeimpia tapauksia. EASOn tiimeissä on 5. joulukuuta lähtien kahdeksan asiantuntijaa avustamassa rekisteröinnissä Thessalonikissa ja kolme Aleksandrúpolissa sekä neljä asiantuntijaa ratkaisemassa vaikeimpia tapauksia Ateenassa.



Kreikan esittämien ja jäsenvaltioiden hyväksymien siirtopyyntöjen välinen kuilu on tarkastelukaudella kaventunut lievästi (Kreikka esitti 4.11.–5.12. 1 508 pyyntöä ja sai 1 296 vastausta). Tätä merkittävämpi on kuitenkin ero Kreikan turvapaikkaviraston tekemien rekisteröintien ja vastaanottolupausten kokonaismäärän välillä (samana aikana Kreikka rekisteröi 2 815 siirtohakemusta ja

vastaanottolupauksia tehtiin 1 431). Kreikka oli 5. joulukuuta mennessä rekisteröinyt yhteensä 19 260 hakemusta ja vastaanottolupauksia oli yhteensä 12 676. Nyt olisi ensisijaisesti pyrittävä varmistamaan, että vastaanottolupauksia tehdään enemmän ja tasaisemmin, ja yritettävä nopeuttaa siirtomenettelyä (erityisesti vastausaikaa), jotta voitaisiin välttää tapausten kestävästi kasautuminen.

Toimet Kreikan vastaanottokapasiteetin parantamiseksi: Kreikan vastaanottokapasiteetti oli 5. joulukuuta Manner-Kreikan väliaikaisissa tiloissa tai pysyvissä vastaanottopaikoissa yhteensä 71 539 paikkaa²³ sekä sääntöjenvastaisesti maahan tuleville että henkilöille, jotka saattavat tarvita kansainvälistä suojelua ja jotka ovat ilmaisseet haluavansa hakea turvapaikkaa tai jo tehneet turvapaikkahakemuksen. Kreikan viranomaisten antamien tietojen mukaan mantereella sijaitsevien 40 pysyvän vastaanottokeskuksen suunniteltu kapasiteetti on noin 33 186 paikkaa.

Sisäisten siirtojen piiriin kuuluville hakijoille on luvattu UNHCR:n vuokrajärjestelyn²⁴ puitteissa 20 000 paikkaa. Tavoite oli 5. joulukuuta saavutettu ja jopa ylitetty, sillä käytettävissä oli silloin 20 145 paikkaa, joista 6 344 oli hotelleissa tai kokonaisissa rakennuksissa, 11 711 asunnoissa, 484 isäntäperheissä ja 646 ilman huoltajaa olevia alaikäisiä varten varatuissa tiloissa. UNHCR:n seuraavana haasteena, jonka ratkaisemista pohditaan jo nyt, on kasvattaa vuokrajärjestelynsä käyttöastetta, joka on tällä hetkellä noin 60–70 prosenttia.

Kreikan viranomaisten lupaamasta kolmesta sisäisten siirtojen keskuksista oli 5. joulukuuta mennessä perustettu vasta yksi (Lagadikia), jossa on 960 paikkaa. Koska sääolosuhteet Pohjois-Kreikassa huononevat eikä keskus ole vielä täysin talvivarusteltu, siihen pystytään tällä hetkellä majoittamaan alle puolet sen virallisesta kapasiteetista. Keskuksen odotetaan toimivan täydellä kapasiteetilla vuoden loppuun mennessä. Kreikan viranomaiset eivät ole vielä osoittaneet soveltuvia sijoituspaikkoja kahdelle muulle keskukselle. UNHCR ja Kreikan viranomaiset keskustelevat parhaillaan uusista sijoituspaikoista erityisille siirtokeskuksille. Erityisesti keskustellaan Attikan alueella rakennettavasta keskuksista, jonne voitaisiin sijoittaa 3 000 ihmistä. Kuten aiemmissa kertomuksissa on mainittu, komissio kehottaa Kreikkaa osoittamaan jäljellä olevien kahden keskuksen sijoituspaikat mahdollisimman pian, jotta voidaan välttää pullonkaulat sisäisten siirtojen käsittelyn loppuvaiheessa laajamittaisen ennakkorekisteröinnin päätyttyä sekä mahdollistaa siirtoprosessin kustannustehokkuus.

²³ Luku sisältää UNHCR:n vuokrajärjestelypaikat ja Kreikan viranomaisten järjestämät Manner-Kreikan ja hotspot-alueiden vastaanottopaikat.
http://www.media.gov.gr/images/prosfygiko/REFUGEE_FLOWS-27-10-2016.pdf
[http://data.unhcr.org/mediterranean/documents.php?page=1&view=grid&Country\[\]=83](http://data.unhcr.org/mediterranean/documents.php?page=1&view=grid&Country[]=83)

Näitä väliaikaisia hätämajoitustiloja ja pysyviä tiloja on perustettu Egeanmeren saarten hotspot-alueille sekä Manner-Kreikkaan. Ilman huoltajaa oleville alaikäisille oli komission käytettävissä olevien tietojen perusteella 17. marraskuuta 2016 tarjolla 1 191 majoituspaikkaa riippumatta siitä, olivatko he turvapaikanhakijoita vai eivät. Lisäksi vuoden 2016 loppuun mennessä perustetaan vielä 130 lisäpaikkaa, jotka soveltuvat ilman huoltajaa saapuville alaikäisille.

²⁴ UNHCR:n kanssa tammikuussa 2016 tehty valtuutussopimus, joka koskee 20 000 paikan vuokrajärjestelyä, hyödyttää ensisijaisesti niitä turvapaikanhakijoita, jotka kuuluvat sisäisten siirtojen piiriin. Valtuutussopimusta tarkistettiin heinäkuussa 2016, jotta tekstissä voidaan selvittää, että majoitusjärjestelyyn sisältyy myös mahdollisuus ottaa käyttöön paikkoja UNHCR:n hallinnoimissa siirtokeskuksissa ja että järjestelyn kohderyhmä käsittää paitsi siirtoa hakevat myös muut turvapaikanhakijat. UNHCR on luvannut antaa 6 000 vuokrajärjestelyn mukaista paikkaa siirtokeskusten käyttöön, jotta kaikki koko rekisteröinnin läpikäyneet hakijat kyetään majoittamaan.

- **Italia**

Toimet, joilla järjestelykeskusten määrää lisätään ja ne saadaan täyteen toimintavalmiuteen: Italiaan 1. tammikuuta 2016 lähtien meritse saapuneiden määrä ylitti 24. marraskuuta 2016 ennätysvuoden 2014 tulijamäärän (170 000 tulijaa, kaikkien aikojen ennätys). Tämä aiheuttaa jatkuvaa painetta neljässä toiminnassa olevassa järjestelykeskuksessa (Pozzallo, Lampedusa, Trapani ja Taranto), joiden 1 600 paikan kapasiteetti ei ole riittävä. Kaksi kolmasosaa tulijoista saapuu nyt täysimittaisiin järjestelykeskuksiin ja kuuteen muuhun maahantulosatamaan, joissa sovelletaan järjestelykeskusten menettelyohjeita²⁵. Italian pitäisi nopeuttaa niiden uusien järjestelykeskusten avaamista, joista on jo ilmoitettu, sekä muiden maahantulosatamien parantamista. Niistä kuudesta maahantulosatamasta, joissa sovelletaan järjestelykeskusten menettelyohjeita, voisi tulla täysimittaisia järjestelykeskuksia, jos niitä täydennettäisiin muun muassa asianmukaisilla vastaanottorakenteilla. Lisäksi Italian viranomaiset ovat ilmoittaneet aikovansa pian alkaa soveltaa järjestelykeskusten menettelyohjeita useimpiin meritse Etelä-Italiaan tuleviin. Tätä varten on laadittu kiertokirje, jolla ohjeistetaan kentällä toimivia prefektuureja ja poliisia (valtionpoliisi *Questura*). Koska Italiaan saapuu yhä enemmän ilman huoltajaa olevia alaikäisiä, heille olisi osoitettava kaikissa järjestelykeskuksissa erityiset alueet ja annettava heille erityistä tukea, kuten jo edellisessä kertomuksessa todettiin. Heidät olisi myös mahdollisimman nopeasti siirrettävä niistä ensimmäisen tai toisen vaiheen vastaanottotiloihin. Maahantulijat olisi käsiteltävä mahdollisimman nopeasti, enintään 72 tunnin aikana.

Toimet koordinoinnin parantamiseksi: Järjestelykeskusten menettelyohjeiden soveltamista seuraavan ryhmän viimeisin kokous pidettiin 14. marraskuuta 2016. Päätöstä menettelyohjeisiin mahdollisesti tehtävästä alaikäisiä koskevasta liitteestä lykättiin siihen asti, että sisäasiainministeriö selvittää, mahdollistaako oikeudellinen tilanne (ilman huoltajaa olevien) alaikäisten siirtämisen järjestelykeskuksista. Menettelyohjeisiin tehtävistä muutoksista päätetään joka tapauksessa vasta sitten, kun nykyisiä toimintaohjeita on virallisesti alettu soveltaa kaikissa Etelä-Italian maahantulosatamissa. Ryhmän seurantatoimia tehostetaan, jotta järjestelykeskusten ja maitien maahanvastaanottojen mahdolliset heikkoudet ja vahvuudet voidaan paremmin määrittää. Tässä käytetään lähtökohtana komission Italian-tiimin ehdottamaa lomaketta, jota IOM ja UNHCR jo käyttävät omassa toiminnassaan. Muusta menettelyohjeisiin liittyvästä koulutustoiminnasta, esimerkiksi koulutuksesta, jossa perusoikeusvirasto olisi mukana, ei ole päätetty. Ryhmän on tarkoitus kokoontua kahdesti ennen vuoden loppua.

Paikallisten yhteyshenkilöiden kokouksessa 25. marraskuuta 2016 käynnistettiin uudelleen Italiassa säännöllisesti pidettäviä monenvälisiä sisäisten siirtojen koordinoitavuuksia koskeva prosessi sekä keskusteltiin Italian viranomaisten ja Europolin sopimista, ylimääräisiä, poikkeuksellisia turvallisuustarkastuksia koskevista järjestelyistä. Nämä on huomiotu myös Italian sisäisiä siirtoja koskevissa käytänteissä, jotka on tarkoitus jakaa EU:n jäsenvaltioille, assosioituneille maille ja muille kumppaneille prosessin selkiyttämiseksi ja sen varmistamiseksi, että prosessi on täysin läpinäkyvä kaikkien sidosryhmien kannalta.

Toimet Italian käsittelykapasiteetin parantamiseksi: Italian olisi parannettava turvapaikkahakemusten käsittelykapasiteettiaan yleisesti siten, että hyvin perustellut

²⁵

http://www.libertacivilimmigrazione.dlci.interno.gov.it/sites/default/files/allegati/hotspots_sops_-_english_version.pdf

hakemukset on mahdollista tunnistaa ja perusteettomat hylätä aiempaa nopeammin. Italian turvapaikkajärjestelmän kokonaisuudistuksen vauhdittaminen auttaisi yleisellä tasolla parantamaan turvapaikkahakemusten käsittelyä maassa.

Kuten sisäisten siirtojen osalta on aiemmin raportoitu ja kuten jäsenvaltioiden ja assosioituneiden maiden vastaanottolupausten viimeaikainen lisääntyminen edellyttää, Italian viranomaisten, myös Dublin-yksikön, kapasiteettia rekisteröidä ja käsitellä hakemuksia on lisättävä, jotta voidaan nopeuttaa kansallisuutensa puolesta sisäisten siirtojen piiriin kuuluvien henkilöiden rekisteröintiä ja täyttää uudet vastaanottolupaukset. Tämän pitäisi myös osaltaan vähentää pakenemisriskiä, kun siirtohakemukset käsitellään nopeammin. Tätä varten on vahvistettava hakemusten rekisteröintitiimejä ja varmistettava EASOn läsnäolo uusissa rekisteröintikeskuksissa. EASOn liikkuvat rekisteröintitiimit nopeuttavat osaltaan rekisteröintikeskusten ulkopuolelle majoitettujen hakijoiden rekisteröintiä, mikä lisää sisäistä siirtoa hakevien määrää (liikkuvat tiimit ovat 5. joulukuuta 2016 mennessä käyneet 24 eri paikkakunnalla eri puolilla Italiaa).

Toimet, joilla lyhennetään siirtopyyntöihin vastaamiseen kuluva aikaa: Italian sisäasiainministeriö ja Europol ovat komission tuella virallisesti sopineet ylimääräisistä, poikkeuksellisista turvallisuustarkastuksista. Niitä koskevat järjestelyt otettiin käyttöön 1. joulukuuta 2016 niiden vastaanottavien jäsenvaltioiden osalta, jotka voivat pyytää tällaisia tarkastuksia Europolilta sillä edellytyksellä, että ne ovat asianmukaisesti perusteltuja ja Europolin vastualueen mukaisia.

Toimet, joilla puututaan haavoittuvassa asemassa olevien hakijoiden ja ilman huoltajaa olevien alaikäisten sisäisiin siirtoihin liittyviin haasteisiin: Italiasta ei ole vielä siirretty yksin matkustavia ilman huoltajaa olevia alaikäisiä (ainoastaan yksi vanhemmistaan erossa oleva alaikäinen on siirretty Alankomaihin). Ilman huoltajaa olevien alaikäisten sisäisten siirtojen aloittaminen on edelleen painopiste, koska Italiaan on tullut vuoden 2016 alusta lukien noin 4 300 ilman huoltajaa olevaa alaikäistä, jotka mahdollisesti voidaan siirtää (useimmat tulevat Eritreasta). Koska tietyt jäsenvaltiot ovat valmiita vastaanottamaan ilman huoltajaa olevia alaikäisiä koskevia siirtohakemuksia, komissio tekee yhteistyötä Italian viranomaisten kanssa selkiyttääkseen menettelyjä, erityisesti holhoojien ja oikeusviranomaisten roolia Italiassa, ja mahdollistaakseen ilman huoltajaa olevien alaikäisten siirtämisen. Menettelyjen nopeuttamiseksi ja järjeistämiseksi Italian viranomaiset perustavat myös ilman huoltajaa oleville alaikäisille varatun siirtokeskuksen. Näiden selvennyksien jälkeen komissio odottaa siirtojen alkavan nopeasti.

Toimet, joilla rajoitetaan luvatonta edelleen liikkumista: Italian viranomaiset pyrkivät rajoittamaan luvatonta edelleen liikkumista. Tästä syystä Italian poliisi edelleen säännöllisesti palauttaa luvatta etelästä maan pohjoisosiin siirtyneitä maahanmuuttajia takaisin Etelä-Italian vastaanottokeskuksiin. Kuten edellä on todettu, EASO on tehostanut siirtoa varten tarvittavaa rekisteröintiä suorittavan liikkuvan tiiminsä työtä. Tiimi toimii rekisteröintikeskusten ulkopuolella (Italian viranomaisten ilmoittamien tarpeiden perusteella) paikoissa, joihin hakijoita on majoitettu. Italiaan sääntöjenvastaisesti tulleiden henkilöiden luvatonta oleskelua ja edelleen liikkumista Italian alueella olisi seurattava tiiviisti ja luvaton edelleen liikkuminen olisi estettävä.

<u>Pääsuositukset Italialle ja Kreikalle</u>

- Italian on joulukuuhun 2016 mennessä viimeisteltävä menettelyt, jotka mahdollistavat ilman huoltajaa olevien alaikäisten sisäiset siirrot, ja kasvatettava entisestään järjestelykeskusten kapasiteettia.
- Tammikuuhun 2017 mennessä
 - Kreikan on nimettävä Attikan alueella asianmukainen siirtokeskus, jonka kapasiteetti on 3 000 henkilöä;
 - Italian on lisättävä Dublin-yksikön henkilöstön määrää, jotta se voisi rekisteröidä 1 000 sisäistä siirtoa koskevaa hakemusta kuukaudessa, toteutettava ensimmäiset ilman huoltajaa olevien alaikäisten siirrot ja perustettava heille varattu siirtokeskus.
- Italian on huhtikuuhun 2017 mennessä lisättävä Dublin-yksikön henkilöstön määrää, jotta se voisi rekisteröidä 1 500 sisäistä siirtoa koskevaa hakemusta kuukaudessa.

2.4 Komission ja EU:n virastojen toimet

• *Euroopan komissio*

Tärkeimmät komission toteuttamat toimet on otettu esiin kertomuksen eri kohdissa. Näihin kuuluvat muun muassa seurantakeskustelut, joita Kreikassa ja Italiassa käydään säännöllisesti komission järjestämissä yhteyshenkilöiden kokouksissa. Komissio on jatkanut Italian ja Kreikan tukemista kentällä päivittäin avustamalla eri sidosryhmien välisessä koordinoinnissa ja auttamalla Kreikan ja Italian viranomaisia pullonkaulojen havaitsemisessa, ongelmien ratkaisemisessa tiiviissä yhteistyössä kaikkien sidosryhmien kanssa ja menettelyjen kehittämisessä. Edellä kuvailluista Italian ja Europolin välisistä järjestelyistä, jotka koskevat ylimääräisiä, poikkeuksellisia turvallisuustarkastuksia, päätettiin komission avustuksella osana tätä tukea. Ylimääräiset turvallisuustarkastukset ovat yksi pahimmista pullonkauloista, jotka hidastavat sisäisiä siirtoja Italiasta. Lisäksi komissio kerää paraikaa hyviä käytänteitä parantaakseen siirtomenettelyn aikana annettavaa tiedotusta, kuten lähtöä edeltävää perehdytystä ja kulttuuriin sopeuttamista. Tavoitteena on hallita odotuksia paremmin ja ehkäistä siten edelleen liikkumista tai menettelystä pakenemista sekä lisätä entisestään hakijoiden luottamusta sisäisten siirtojen järjestelmään. Tästä aiheesta olisi keskusteltava edelleen erityisissä istunnoissa seuraavassa yhteyshenkilöiden kokouksessa Kreikassa (joulukuussa 2016) ja Italiassa (tammikuussa 2017).

Seuratessaan sisäisiä siirtoja koskevien neuvoston päätösten täytäntöönpanoa komissio on ottanut ja ottaa edelleen esille huolenaiheita niiden jäsenvaltioiden kanssa, jotka ovat jäämässä täytäntöönpanotoimissa jälkeen. Komissio lähetti hiljattain jäsenvaltioille kirjeen, jossa se muistutti niitä velvoitteista, joita jäsenvaltioille asetetaan sisäisiä siirtoja koskevissa neuvoston päätöksissä. Jos tulevana kuukausina ei saada aikaan konkreettisia tuloksia, komissio ei epäröi käyttää perussopimusten mukaista toimivaltaansa.

Sisäisiin siirtoihin kohdistettua rahoitusta, jota Italialle ja Kreikalle on myönnetty niiden turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahaston (AMIF) kansallisten ohjelmien kautta – kuten 500 euron kertakorvaus kutakin tosiasiallisesti siirrettyä henkilöä kohtaan – voidaan käyttää myös assosioituneisiin maihin toteutettaviin siirtoihin, kunhan siirrot tehdään neuvoston päätöksen (EU) 2015/1523 tai neuvoston päätöksen (EU) 2015/1601 nojalla.

Nykyisen valtuutussopimuksen voimassaolo päättyy 31. joulukuuta 2016. Komissio on käynnistänyt keskustelut UNHCR:n kanssa järjestelyn jatkamiseksi vuonna 2017 Kreikan vastaanottotarpeita koskevan päivitetyn arvion pohjalta.

- ***Euroopan turvapaikka-asioiden tukivirasto (EASO)***

Toimet, joilla nopeutetaan siirtoprosessia ja lisätään Kreikan ja Italian rekisteröintikapasiteettia: Asiantuntijoita käytetään erilaisissa tehtävissä.

Kreikassa 11 asiantuntijaa tukee rekisteröintiprosessia suoraan yhteiskäsittelyn kautta Thessalonikissa ja Aleksandriapolissa. Lisäksi EASO on lähettänyt Ateenaan kolme ja Thessalonikiin kaksi tiedotusasiantuntijaa. EASO tukee rekisteröintiprosessia myös hoitamalla vaikeimpien tapausten käsittelyn: Ateenassa työskentelee neljä asiantuntijaa ja Dublin-yksikön tukena kaksi asiantuntijaa. Kuten edellä on todettu, EASO on ennakkorekisteröinnin päätyttyä monipuolistanut siirtomenettelylle antamaansa tukea ottamalla mukaan lisää poissulkemisindikaattoreihin, Dublin-asetukseen, perheyhteyteen ja asiakirjaväärennöksiin perehtyneitä asiantuntijoita sekä ylempiä rekisteröintivirkailijoita. EASO järjesti 21. marraskuuta 2016 Ateenassa Kreikan turvapaikkaviraston ja Kreikan poliisin kanssa yhteensovittamistyökalun käyttöönottoa koskevan aloituskokouksen. Työkalun ensimmäisen käyttökelpoisen käyttöliittymän odotetaan valmistuvan helmikuun 2017 alkuun mennessä.

Italiaan EASO on osoittanut 50 asiantuntijaa niistä 74 asiantuntijasta, joita on pyydetty jäsenvaltioista ja assosioituneista maista: 13 asiantuntijaa järjestelykeskuksiin, 10 asiantuntijaa liikkuviin tiedotustiimeihin (Rooma ja Catania), 10 asiantuntijaa rekisteröintikeskuksiin, 6 asiantuntijaa liikkuvaan rekisteröintitiimiin ja 11 asiantuntijaa Dublin-yksikköön Roomaan. EASO lähettää siirtoprosessin tueksi myös enintään 48 kulttuurivälittäjää (arabiaa, tigrinjaa ja kurdia varten; 5. joulukuuta kentällä oli 42 kulttuurivälittäjää). EASO on tarkastelukaudella tehostanut siirtoa varten tarvittavaa rekisteröintiä suorittavan liikkuvan tiiminsä työtä. Tiimi toimii rekisteröintikeskusten ulkopuolella (Italian viranomaisten ilmoittamien tarpeiden perusteella) paikoissa, joihin hakijoita on majoitettu.²⁶ Liikkuva tiimi tukee myös paikallisia valtionpoliisin yksiköitä (*Questura*) kehittämällä niiden valmiuksia suorittaa rekisteröinnit itse.

EASO pyrkii myös varmistamaan, että sen tiimeillä on järjestelykeskuksissa asianmukaiset ja tehokkaat työskentelyolosuhteet. Järjestelykeskuksiin ja rekisteröintikeskuksiin on sijoitettu viisi liikuteltavaa toimistoa (konttia). Yksi niistä on Trapanin järjestelykeskuksessa, kaksi Villa Sikanian rekisteröintikeskuksessa ja kaksi Barin rekisteröintikeskuksessa. Yksi liikuteltava toimisto on määrä sijoittaa Augustan satamaan, joka on yleinen mairinnousupaikka. Italian viranomaisten käyttöön on annettu myös teknistä laitteistoa (tietokoneita) sisäisiin siirtoihin liittyvän työn tueksi (kuhunkin rekisteröintikeskukseen ja Rooman valtionpoliisin yksikölle (*Questura*) viisi työasemaa, ja Dublin-yksikköön on määrä sijoittaa vielä 20 työasemaa, kunhan sisäisen turvallisuuden selvitys on tehty ja ne voidaan yhdistää nykyiseen järjestelmään).

²⁶

Tiimi on tähän mennessä työskennellyt seuraavilla paikkakunnilla: Bologna, Cagliari, Chieti, Cosenza, Firenze, Foggia, Genova, Grosseto, Latina, Milano, Modena, Napoli, Parma, Pisa, Potenza, Salerno, Teramo, Torino, Treviso, Venetsia, Verona ja Vicenza.

EASO on Eurooppa-neuvoston 20. lokakuuta 2016 antamien päätelmien mukaisesti laatinut toimintasuunnitelman turvapaikkavalmiushenkilöiden poolin saamiseksi täysin toimivaksi ja jäsenvaltioiden asiantuntijoiden nimittämisen helpottamiseksi esimerkiksi tarjoamalla perehdytyksen pilottiohjelmaa Kreikkaan lähetettävälle nuoremmille asiantuntijoille sekä mahdollistamalla sellaisten asiantuntijoiden lähettämisen, jotka eivät ole osallistuvien valtioiden vakinaista henkilöstöä.

Pääsuositukset EU:n virastoille ja täytäntöönpanokumppaneille

- EASOn olisi jatkettava työskentelyään turvapaikkavalmiushenkilöiden poolin saamiseksi toimivaksi ja jatkettava tiivistä yhteistyötään komission kanssa tiedotuksen parantamiseksi (esim. jäsenvaltioille tarkoitettujen videoiden tuottaminen tammikuuhun 2017 mennessä). Helmikuuhun 2017 mennessä EASOn olisi varmistettava, että yhteensovittamistyökalun ensimmäinen käyttökelpoinen käyttöliittymä on valmis.
- UNHCR:n olisi tammikuuhun 2017 mennessä jatkettava työskentelyään lähes 100-prosenttisen käyttöasteen saavuttamiseksi asteittain.
- IOM:n olisi helmikuuhun 2017 mennessä kasvatettava kapasiteettiaan sellaiseksi, että se vastaa tavoitetta siirtää Italiasta 1 500 henkilöä ja Kreikasta 3 000 henkilöä kuukaudessa.

3 Uudelleensijoittaminen

Osallistuvilta valtioilta saatujen tietojen perusteella yli puolet niistä 22 504 uudelleensijoittamisesta, joista päätettiin 20. heinäkuuta 2015 annetuissa päätelmissä, on saatettu päätökseen uudelleensijoitusjärjestelmän täytäntöönpanon puoliväliin mennessä. Joulukuun 5. päivään 2016 mennessä oli sijoitettu 13 887 henkilöä 21 valtioon (Alankomaat, Belgia, Espanja, Irlanti, Islanti, Italia, Itävalta, Latvia, Liechtenstein, Liettua, Norja, Portugali, Ranska, Ruotsi, Saksa, Suomi, Sveitsi, Tanska, Tšekki, Viro ja Yhdistynyt kuningaskunta). **Ruotsi, Suomi ja Yhdistynyt kuningaskunta** sekä assosioituneet maat **Sveitsi, Liechtenstein** ja **Islanti** ovat jo täyttäneet vastaanottolupauksensa kokonaan.

Suurin osa ohjelmaan osallistuvista valtioista ilmoitti ottavansa vastaan pääasiassa, mutta ei pelkästään, Jordaniassa, Libanonissa ja Turkissa olevia syyrialaisia. Tähän sisältyvät jäsenvaltioiden toimet Turkissa olevien syyrialaisen uudelleensijoittamiseksi 18. maaliskuuta annetun EU:n ja Turkin julkilausuman nojalla.

Turkista uudelleensijoitettavien henkilöiden määrä kasvaa edelleen, kun jäsenvaltiot arvioivat niitä asiakirjoja, joita Turkki on toimittanut niille UNHCR:n kautta. Jäsenvaltiot valmistelevat myös uusia uudelleensijoittamisoperaatioita sekä käyntejä Turkkiin haastatellakseen mahdollisesti uudelleensijoitettavia henkilöitä. Turkin viranomaiset valmistelevat seuraavia luetteloja, jotka on tarkoitus esittää joulukuussa. Ne koskevat 3 000:a henkilöä.

Turkista on uudelleensijoitettu 4. huhtikuuta 2016 jälkeen 2 761²⁷ syyrialaista EU:n ja Turkin julkilausuman yksi yhdestä -järjestelyn nojalla. Lisäksi 340 henkilöä on jo hyväksytty, ja he odottavat uudelleensijoittamista. Kaiken kaikkiaan mekanismin puitteissa on edellisen

²⁷ Tähän määrään sisältyvät yksi yhdestä -järjestelyn puitteissa tehtävät uudelleensijoitukset EU:hun ja Norjaan.

kertomuksen antamisen jälkeen uudelleensijoitettu 544 henkilöä. Tämä vastaa edellisten kuukausien uudelleensijoitustahtia (lokakuussa uudelleensijoitettiin 506, syyskuussa 431 ja elokuussa 418 henkilöä). Vastaanottolupauksia on jäljellä 10 889.

Yksi yhdestä -järjestelyn nojalla on tähän mennessä toteutettu siirtoja Alankomaihin, Belgiaan, Espanjaan, Italiaan, Latviaan, Liettuaan, Luxemburgiin, Norjaan, Portugaliin, Ranskaan, Ruotsiin, Saksaan, Suomeen ja Viroon.

Kuten aiemmin on ilmoitettu, neuvoston päätös (EU) 2016/1754²⁸, jolla muutetaan uudelleensijoittamista koskevaa toista neuvoston päätöstä, on hyväksytty. Muutoksen ansiosta jäsenvaltiot voivat täyttää omat velvoitteensa 54 000 henkilön siirtämiseksi käyttämällä joko uudelleensijoittamista tai muita laillisen maahanpääsyn väyliä Turkissa olevien syyrialaisien vastaanottamiseksi. Muutos edellyttää turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahaston (AMIF) kansallisten ohjelmien muuttamista. Komissio on neuvoston päätöksen (EU) 2016/1754 hyväksymisen välittömänä seurauksena ja osana AMIFin kansallisten ohjelmien muuttamista vastaanottanut jäsenvaltioilta ensimmäiset tiedot niiden Turkissa olevien syyrialaisien määrästä, joille jäsenvaltiot aikovat myöntää laillisen maahanpääsyn tämän päätöksen nojalla. Näiden tietojen perusteella jäsenvaltiot aikovat myöntää laillisen maahanpääsyn Turkista noin 33 000 syyrialaiselle.

Komission ehdotus asetukseksi unionin uudelleensijoittamiskehyksen käyttöönotosta²⁹, joka hyväksyttiin 13. heinäkuuta 2016, on parhaillaan neuvoston ja parlamentin käsiteltävänä.

4 Tulevat toimet

Valtion- tai hallitusten päämiehet ovat toistuvasti tunnustaneet, että muuttoliiketilanne edellyttää kiireellisiä toimenpiteitä, ja vaatineet lisätoimia sisäisten siirtojen nopeuttamiseksi, koska se on olennainen keino osoittaa solidaarisuutta etulinjassa oleville jäsenvaltioille. Lokakuussa Eurooppa-neuvosto toisti jälleen kerran, että jäsenvaltioiden on vielä tehostettava pyrkimyksiä nopeuttaa sisäisiä siirtoja.

Komissio on tehnyt jatkuvasti yhteistyötä Italian ja Kreikan viranomaisten, jäsenvaltioiden ja EASOn, Frontexin ja Europolin sekä UNHCR:n ja IOM:n kanssa, jotta sisäisten siirtojen menettelyä kentällä voidaan tukea ja parantaa. Järjestelyt Europolin kanssa ovat nyt olemassa. EASO, Frontex, Europol, UNHCR ja IOM ovat kaikki luvanneet Italialle ja Kreikalle lisätukea sisäisten siirtojen nopeuttamiseksi ja tehostamiseksi. Italia ja Kreikka ovat lisänneet edelleen käsittelykapasiteettiaan. Eräät jäsenvaltiot ovat osoittaneet todella panostavansa sisäisiin siirtoihin ja edistäneet merkittävästi vastaanottolupauksia ja toteutuneita sisäisiä siirtoja koskevaa positiivista suuntausta, joka on viime kuukausina havaittu.

Näiden yhteisten toimien ansiosta on saatu aikaan paljon kehitystä. Italiasta siirrettyjen henkilöiden määrä kehittyi myönteisesti (junnattuaan kuukausia paikoillaan), ja siirrot Kreikasta ovat vakiintuneet noin 1 000 siirtoon kuukaudessa. Italiassa ja Kreikassa olevien, sisäisten siirtojen piiriin kuuluvien henkilöiden lukumäärää koskevien tietojen perusteella kaikki siirtokelpoiset hakijat pitäisi pystyä siirtämään syyskuuhun 2017 mennessä. Tämän tavoitteen saavuttamiseksi ja siirtoprosessin sujuvuuden ja kestävyysvarmistamiseksi

²⁸ EUVL L 268, 1.10.2016, s. 82–84.

²⁹ COM(2016) 468 final.

komissio katsoo, että **joulukuusta 2016 lähtien Kreikasta olisi siirrettävä vähintään 2 000 henkilöä ja Italiasta vähintään 1 000 henkilöä kuukaudessa ja huhtikuusta 2017 lähtien Kreikasta olisi siirrettävä vähintään 3 000 ja Italiasta vähintään 1 500 henkilöä kuukaudessa.**

Näiden tavoitteiden saavuttaminen on mahdollista, jos kaikki jäsenvaltiot antavat vastaanottolupauksia ja toteuttavat sisäisiä siirtoja kuukausittain mahdollisimman pian edellä mainittujen tavoitteiden mukaisesti. Monet jäsenvaltiot ja assosioituneet maat näyttävät jo esimerkkiä. Nyt muiden jäsenvaltioiden olisi seurattava niitä, sillä Italiaan ja Kreikkaan kohdistuvan paineen lievittäminen onnistuu ainoastaan yhteisten ponnistelujen avulla. Jäsenvaltioiden olisi lisäksi nimettävä edelleen säännöllisesti asiantuntijoita EASOn pyyntöjen perusteella niin, että tehtäviin saadaan pidemmäksi ajaksi kokeneempia ja erikoistuneempia asiantuntijoita.

Tavoitteiden saavuttaminen edellyttäisi myös sitä, että Italia kasvattaisi asteittain sisäistä siirtoa hakevien henkilöiden rekisteröintikapasiteettiaan siten, että se voisi tammikuuhun 2017 mennessä rekisteröidä kuukausittain 1 000 ja huhtikuuhun 2017 mennessä 1 500 hakijaa. Koska Italiassa on niin paljon ilman huoltajaa olevia alaikäisiä, Italian olisi lisäksi perustettava heitä varten siirtokeskus ja toteutettava näiden haavoittuvassa asemassa olevien hakijoiden ensimmäinen siirto tammikuuhun 2017 mennessä. Kreikan puolestaan olisi tammikuuhun 2017 mennessä perustettava Attikan alueelle nimetty siirtokeskus, jonka kapasiteetti on 3 000 henkilöä ja joka mahdollistaa siirtomenettelyn viimeisten vaiheiden nopeuttamisen entisestään ja helpottaa kuukausittaisten siirtotavoitteiden saavuttamista.

Valtion- tai hallitusten päämiesten toistuviin kehotuksiin on vastattava toimivaltaisten kansallisten viranomaisten määrätietoisin toimin. Sisäisiä siirtoja vastaanottavien jäsenvaltioiden olisi jatkettava työtä tähänastisten saavutusten ja komission suositusten pohjalta ja vastattava näihin kehotuksiin Kreikan ja Italian tukemiseksi täyttääkseen oikeudelliset velvoitteensa ja osoittaakseen yhteisvastuullisuutta käytännössä.

Komissio seuraa tilannetta edelleen tarkasti ja mukauttaa tavoitteita tarvittaessa. Myös komissio raportoi edelleen säännöllisesti sisäisistä siirroista annettujen kahden neuvoston päätöksen täytäntöönpanosta ja esittää yhdeksännen kertomuksensa helmikuussa 2017. Komissio varaa itselleen oikeuden ryhtyä toimiin niitä jäsenvaltioita vastaan, jotka eivät noudata velvoitteitaan.

Jäsenvaltioiden olisi edelleen noudatettava myös uudelleensijoittamiseen liittyviä sitoumuksiaan, myös osana EU:n ja Turkin julkilausuman täytäntöönpanoa.³⁰

³⁰

Neljäs kertomus EU:n ja Turkin julkilausuman täytäntöönpanon edistymisestä COM(2016) 792 final.