



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2017.1.25.
COM(2017) 40 final

2017/0014 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

**a schengeni térség általános működését veszélyeztető kivételes körülmények fennállása
esetén végzendő ideiglenes belső határellenőrzés meghosszabbítására vonatkozó ajánlás
megállapításáról**

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

• A javaslat indokai és céljai

Az Európai Unióba érkező migránsok minden korábbit meghaladó beáramlása és a jelentős mértékű szabálytalan továbbutazás nyomán 2015-ben számos uniós tagállam visszaállította az ideiglenes határellenőrzést. A helyzet több schengeni államban¹ súlyosan veszélyeztette a közrendet és a belső biztonságot.

A veszély hátterében az állt, hogy az uniós külső határ egyes részein súlyos hiányosságok mutatkoztak a hatékony határellenőrzés biztosításában, ami veszélybe sodorta a schengeni térség egészének működését. A Tanács ezért a Bizottság javaslata² alapján azt az ajánlást³ fogalmazta meg, hogy az öt leginkább érintett schengeni állam (Ausztria, Németország, Dánia, Svédország és Norvégia) hat hónapig tartsa fenn az arányos ideiglenes határellenőrzést korlátozott számú belső határszakasz tekintetében.

A Schengeni határellenőrzési kódex 29. cikkének aktiválása és az ideiglenes határellenőrzésre vonatkozó, uniós szintű összehangolt megközelítés érvényesítése a schengeni rendszer helyreállítására irányuló ütemtervben⁴ felvázolt azon kezdeményezések közé tartozik, amelyek célja a valamennyi belső határellenőrzés megszüntetéséhez szükséges feltételek megteremtése és a schengeni térség rendes működésének mielőbbi helyreállítása.

2016. november 11-én a Tanács a Bizottság javaslata alapján a Schengeni határellenőrzési kódex 29. cikke szerinti végrehajtási határozatot fogadott el a schengeni térség általános működését veszélyeztető kivételes körülmények fennállása esetén végzendő ideiglenes belső határellenőrzések meghosszabbításáról szóló ajánlás megállapításáról. A Bizottság úgy ítélte meg, hogy a 29. cikk aktiválásához vezető kivételes körülmények következményei változatlanul fennálltak.

Az ajánlás ugyanannak az öt schengeni államnak (Ausztria, Németország, Dánia, Svédország és Norvégia) szólt, ezen államok ugyanazon belső határszakaszaira vonatkozott, és lehetővé tette a célzott és arányos ellenőrzések további három hónappal, vagyis 2017. február 12-ig történő meghosszabbítását. A 2016. május 12-i ajánláshoz képest azonban szigorúbb követelményeket határozott meg a visszaállított határellenőrzésre nézve, az érintett schengeni államok számára pedig részletes havi jelentéstételi kötelezettséget írt elő⁵.

A Schengeni határellenőrzési kódex 25. és 29. cikke értelmében ez az időszak a 29. cikkben foglalt feltételeknek és eljárásnak megfelelően meghosszabbítható, amennyiben a kivételes körülmények továbbra is fennállnak.

¹ Időrendi sorrendben: Németország, Ausztria, Szlovénia, Magyarország, Svédország, Norvégia, Dánia.

² A schengeni térség általános működését veszélyeztető kivételes körülmények fennállása esetén végzendő ideiglenes belső határellenőrzésekről szóló ajánlás megállapításáról szóló tanácsi végrehajtási határozatra irányuló javaslat, COM(2016) 275 final, 2016. május 4.

³ A Tanács (EU) 2016/894 végrehajtási határozata (2016. május 12.) a schengeni térség általános működését veszélyeztető kivételes körülmények fennállása esetén végzendő ideiglenes belső határellenőrzésekről szóló ajánlás megállapításáról (HL L 151., 8. o.).

⁴ A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, az Európai Tanácsnak és a Tanácsnak – „A schengeni rendszer helyreállítása – ütemterv”, COM(2016) 120 final, 2016. március 4.

⁵ A 2016. november 11-i ajánlás nyomán az érintett öt schengeni állam mindegyike értesítette a Bizottságot, hogy végre kívánják hajtani az ajánlott ideiglenes belső határellenőrzést.

Ez a javaslat nem befolyásolja azokat a lehetőségeket, amelyek a közrendet vagy a belső biztonságot fenyegető, a külső határ igazgatásának súlyos hiányosságaitól független, egyéb súlyos veszély esetén a belső határellenőrzés ideiglenes visszaállítására vonatkozó általános szabályok értelmében valamennyi tagállam – köztük az öt érintett tagállam – számára rendelkezésre állnak. Például a 2016. május 12-i ajánlás alkalmazásának ideje alatt Franciaország – amely nem tartozott az ajánlás címzettjei közé – bejelentette, hogy az előrelátható eseményekkel és a terrorista veszéllyel összefüggő okokból⁶ visszaállítja, majd fenntartja a határellenőrzést belső határain.

Emellett a Schengeni határellenőrzési kódex 23. cikke értelmében a tagállamok a határ menti területeken rendőrségi ellenőrzést végezhetnek, amennyiben az nem azonos tartalmú a határellenőrzéssel. A rendelkezésre álló hírszerzési információkra és a fokozott veszélyre való tekintettel indokolt lehet az ilyen ellenőrzés – ezen belül például a fő közlekedési hálózatokat érintő ellenőrzés a határokon átnyúló rendőrségi együttműködés keretében –, amely döntő jelentőséggel bírhat mind az ellenőrizetlen szabálytalan továbbutazás, mind a terrorizmus kezelése szempontjából. A schengeni rendszer rendes működésének helyreállítása, illetve a jelenlegi ideiglenes belső határellenőrzések fokozatos megszüntetése érdekében a Bizottság arra ösztönzi a tagállamokat, hogy használják ki ezt a lehetőséget.

Szintén kiemelendő, hogy önmagában sem a határ menti területeken végzett rendőrségi ellenőrzés, sem a visszaállított határellenőrzés nem képes garantálni a teljes körű biztonságot, amint az a közelmúltbeli berlini terrorista támadásból is egyértelműen kitűnik. Ezért a terrorizmus ellen küzdő tagállamok illetékes szolgálatai közötti, minden szintre kiterjedő megerősített és hatékony együttműködés (hírszerzési adatok megosztása, rendőrségi együttműködés és az uniós adatbázisok használata) továbbra is nélkülözhetetlen a schengeni térség teljes körű biztonságának garantálásához.

Időközben megkezdődött, illetve egyes esetekben le is zárult a Bizottság által az uniós külső határok jobb igazgatása és a schengeni térség fokozott védelme céljából javasolt intézkedések végrehajtása⁷. A határellenőrzéssel kapcsolatos intézkedések közé tartozik egyebek mellett az Európai Határ- és Parti Őrség működésbe lépése, az uniós fogadóállomások létrehozása, valamint a külső határt átlépő valamennyi személy tekintetében előírányzott, releváns adatbázisok alapján történő szisztematikus ellenőrzés. Az újonnan létrehozott Európai Határ- és Parti Őrségnek köszönhetően mostanra javult a védelem és a válságreagálási felszereltség az EU külső határain. A Bizottság továbbra is szoros együttműködést folytat az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökséggel, és biztosítja az Európai Határ- és Parti Őrségről szóló rendeletben foglalt valamennyi kötelezettség teljesítését. Ezek az intézkedések lényegesen javítani fogják az EU külső határainak védelmét, ami az ideiglenesen visszaállított belső határellenőrzés megszüntetésének és a rendszeresen működő schengeni térség helyreállításának elengedhetetlen előfeltétele⁸.

A Bizottság teljes mértékben tisztában van azzal, hogy az EU bármely határszakaszát érintő jövőbeli migrációs hullámok súlyos fenyegetést jelenthetnek egy vagy több tagállam közrendjére vagy belső biztonságára nézve. Ebből a megfontolásból különböző tengeri és

⁶ Euro 2016/Tour de France, a nizzai támadást követő szükségállapot.

⁷ Az Európai Határ- és Parti Őrségről szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslat, COM(2015) 671 final; az 562/2006/EK rendeletnek a külső határokon végzett ellenőrzések releváns adatbázisok felhasználásával való megerősítése tekintetében történő módosításáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslat, COM(2015) 670 final.

⁸ A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, az Európai Tanácsnak és a Tanácsnak – „A schengeni rendszer helyreállítása – ütemterv”, COM(2016) 120 final.

szárazföldi határszakaszokra irányuló intézkedéseket hajtanak végre az összehangolt fellépés jegyében – ez magában foglalja többek között a közép-mediterrán útvonallal kapcsolatos fokozott erőfeszítéseket⁹, a partnerségi kerettel összefüggő intézkedéseket, valamint a releváns külső határszakaszokra irányuló kiegészítő fellépést is. A Bizottság annak is tudatában van, hogy az elmúlt években új biztonsági kihívások jelentek meg, amint azt a közelmúltbeli berlini terrorista támadás is alátámasztja. A hatályos jogi keret az eddigi kihívások kezeléséhez elegendőnek bizonyult ugyan, ám a Bizottság a fentiekre való tekintettel mérlegeli, hogy az a folyamatosan változó biztonsági kihívások kezelésére is alkalmas-e.

A Bizottság elkötelezett amellett, hogy további munkával biztosítsa a meglévő eszközök maradéktalan kihasználását, és a helyzet további stabilizálásához szükséges új kezdeményezéseket dolgozzon ki, szem előtt tartva, hogy az eddigi belső határellenőrzés során elért eredményeknek ellensúlyozniuk kell az elnyúló belső határellenőrzéssel járó hátrányokat, vagyis a magas gazdasági költségeket és a polgárok szabad mozgását gátló akadályokat.

Jelenlegi helyzet

A Bizottság az érintett schengeni államok által benyújtott havi jelentések, valamint a rendelkezésére álló valamennyi információ alapján arra a következtetésre jutott, hogy az ellenőrzés az ajánlásban meghatározott feltételeknek megfelelően valósult meg. Ellenőrzésre csak szükség esetén került sor, valamint az ellenőrzés arányos, célzott és korlátozott intenzitású volt, és a lehető legkisebb mértékben akadályozta az érintett lakosság belső határokon való átkelését.

A schengeni államok jelentéseiben foglalt információk alátámasztják a 2016. május 12-i ajánlásnak megfelelően készült jelentésekben ismertetett tendenciákat (csökkent azon személyek száma, akik esetében megtagadták a beléptetést, és a benyújtott menedékkérelmi kérelmek száma is visszaesett), amiből a helyzet fokozatos stabilizálódására lehet következtetni.

Az Európai Unióba érkező irreguláris migránsok és menedékkérők száma az ajánlás által lefedett időszakban tovább mérséklődött. Ugyanakkor, bár az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség felállítása és működésbe lépése, illetve a 2016. március 18-i EU–Törökország nyilatkozat folyamatos végrehajtása a helyzet kezelése szempontjából kulcsfontosságú mozzanatként számít, még jelenleg is naponta átlagosan 81 személy érkezik a görög szigetekre.

Ráadásul továbbra is sok a Görögországban tartózkodó irreguláris migráns és menedékkérő (számuk 50 000 és 60 000 közé tehető, és ebből 16 000 fő a szigetekeken tartózkodik). A Görögországban létrehozott uniós fogadóállomások és táborok változatlanul túlzsúfoltak, mivel a menedékkérelmek feldolgozása, az áthelyezés és a visszatérés nem a kívánatos ütemben halad, és a korábbi tapasztalatok alapján továbbra is fennáll a kockázata ezen irreguláris migránsok más tagállamokba történő szabálytalan továbbutazásának. Mindemellett a nyugat-balkáni helyzet is instabil: Szerbiában például jelenleg 7 000 migráns tartózkodik. Következésképpen az átfogó helyzet még mindig instabil, és további erőfeszítésekre van szükség az irreguláris migránsok számának csökkentése érdekében. A közrendet vagy a belső

⁹ Lásd: A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, az Európai Tanácsnak és a Tanácsnak a közép-mediterrán útvonalról, JOIN(2017) 4 final.

biztonságot, illetve a schengeni térség általános működését súlyosan veszélyeztető kivételes migrációs körülmények következményei tehát továbbra is fennállnak.

Következő lépések

Az elért jelentős eredmények ellenére a valamennyi belső határellenőrzés megszüntetését és a schengeni térség rendes működéséhez való visszatérést lehetővé tevő, a schengeni rendszer helyreállítását célzó ütemtervben foglalt feltételek egyelőre nem teljesülnek maradéktalanul.

A jelenlegi szakaszban mindenekelőtt a továbbra is Görögországban tartózkodó migránsok létszáma lehet aggályos, és indokoltá teheti a megfelelő intézkedések fenntartását. A nyugat-balkáni útvonal mentén változatlanul instabil a helyzet, és az irreguláris migránsok Görögországból történő szabálytalan továbbutazása által leginkább érintett tagállamok továbbra is ki vannak téve a szabálytalan továbbutazással összefüggő kockázatoknak.

Az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség rekordidő alatt működésbe lépett, és gyors ütemben zajlik tevékenységének kiterjesztése¹⁰, többek között annak érdekében, hogy 2017 februárjától segítséget tudjon nyújtani Görögország északi külső határán. Az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség és a harmadik országok közötti együttműködés terén szintén előrelépések születtek: a Bizottság a Tanács elé terjesztette a két szomszédos országgal (Szerbiával és Macedónia Volt Jugoszláv Köztársasággal) kötendő, jogállásról szóló megállapodásra irányuló tárgyalási meghatalmazási kérelmet. Az Európai Határ- és Parti Őrség kiterjesztése folyamatban van, és további erőfeszítéseket igényel.

Ezen túlmenően a hatályos dublini szabályok görögországi alkalmazásának fokozatos helyreállítása csak március közepén kezdődik, és több erőfeszítésre van szükség annak biztosítása érdekében, hogy Görögország a Bizottság ajánlásainak megfelelően részt vegyen a rendszerben, a szabályok továbbfejlesztésére irányuló, folyamatban lévő munkától függetlenül. Emellett a 2015 szeptemberében életbe léptetett szükséghelyzeti áthelyezési mechanizmusoknak változatlanul kézzelfogható eredményeket kell felmutatniuk az áthelyezett személyek számát illetően. Végül pedig fel kell gyorsítani az Európai Unióban való tartózkodásra nem jogosult személyek visszatérését.

Mivel az említett tényezők a kivételes körülmények változatlan fennállására engednek következtetni, a Bizottság véleménye szerint indokolt engedélyezni Ausztria, Németország, Dánia, Svédország és Norvégia számára a kivételes intézkedésnek számító jelenlegi belső határellenőrzés meghosszabbítását egy további arányos időszakra. A mostani szakaszban rendelkezésre álló tényadatok alapján a meghosszabbítás nem haladhatja meg a három hónapot. A Bizottság a továbbiakban is együttműködik ezekkel a tagállamokkal az ideiglenes belső határellenőrzés fokozatos megszüntetése érdekében.

A javaslat tárgya

A 2016. november 11-i tanácsi ajánlás alapján jelenleg ideiglenes belső határellenőrzést végző öt tagállam számára engedélyezni kell, hogy szigorú feltételek mellett további három hónapig fenntartsák az ellenőrzést.

Ugyanakkor a helyzet folyamatos stabilizálódására és az ideiglenes belső határellenőrzés fokozatos megszüntetésére irányuló célra való tekintettel az érintett tagállamoknak először mérlegelniük kell, hogy más intézkedések – különösen a Schengeni határellenőrzési kódex 23.

¹⁰ Lásd: Közlemény az Európai Határ- és Parti Őrség működőképessé tételéről, COM(2017) 42.

cikkével összhangban a határ közelében végrehajtott rendőrségi ellenőrzések – képesek-e kielégítően kezelni az azonosított fenyegetéseket¹¹, és a belső határokon végzett tényleges határellenőrzés csakis végső megoldásként vezethető be. Ennek megfelelően azok a tagállamok, amelyek a jelenlegi ajánlás alapján fenn kívánják tartani a belső határellenőrzést, a határellenőrzés folytatásáról való döntést megelőzően megvizsgálják az összes lehetséges alternatív intézkedést. Ezek a tagállamok a belső határellenőrzés fenntartásáról szóló értesítés keretében e vizsgálat eredményeiről is tájékoztatják a többi tagállamot, az Európai Parlamentet és a Bizottságot.

A jelenlegi ajánlás továbbra is fenntartja azt a 2016. november 11-i ajánlásokban szereplő előírást, miszerint az érintett tagállamoknak hetente felül kell vizsgálniuk az ellenőrzés szükségességét, gyakoriságát, helyét és idejét, az ellenőrzést a szóban forgó veszély mértékéhez kell igazítaniuk, és adott esetben fokozatosan meg kell szüntetniük. Az érintett tagállamoknak emellett változatlanul rendszeresen konzultálniuk kell a releváns tagállammal vagy tagállamokkal annak biztosítása érdekében, hogy a belső határellenőrzésre a belső határnak csak azokon a szakaszain kerüljön sor, ahol az a Schengeni határellenőrzési kódex szerint szükségesnek és arányosnak minősül.

A 2016. november 11-i ajánlás által bevezetett részletes jelentéstételi kötelezettség továbbra is alkalmazandó. Az érintett tagállamoknak a jelenlegi ajánlás végrehajtásának minden hónapja után késedelem nélkül jelentést kell tenniük a Bizottságnak az ellenőrzés eredményéről és adott esetben az ellenőrzés további szükségességére vonatkozó értékelésről. A jelentésnek tartalmaznia kell legalább az ellenőrzött személyek összesített számát, az ellenőrzés nyomán megtagadott beléptetések összesített számát, az ellenőrzés nyomán kiadott kiutasítási határozatok összesített számát, valamint az ellenőrzött belső határszakaszokon benyújtott menedékjog iránti kérelmek összesített számát.

A Bizottság szorosan nyomon fogja követni az ajánlás alkalmazását és a helyzet alakulását.

- **Összhang a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel**

Ez az ajánlás a szakpolitikai területen már meglévő rendelkezések végrehajtását szolgálja.

- **Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival**

Ez az ajánlás kapcsolódik az Unió belső piacához, valamint migrációs és menekültügyi politikájához.

2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

- **Jogalap**

A személyek határátlépésére irányadó szabályok uniós kódexéről (Schengeni határellenőrzési kódex) szóló 2016. március 9-i (EU) 2016/399 európai parlamenti és tanácsi rendelet 29. cikke.

¹¹ A Bíróság ítélete szerint a Schengeni határellenőrzési kódex ((EU) 2016/399 rendelet) 23. cikke a) pontjának kis római számmal jelölt i–iv. alpontja csupán példának tekintendő, és a határ menti területeken végrehajtható tagállami rendőrségi intézkedéseknek nem kell kizárólagosan erre korlátozódniuk (a C–278/12. PPU sz. Adil-ügy, 65. pont). A döntés a határ menti területekre korlátozódó nemzeti jogra vagy gyakorlatra vonatkozik. Amennyiben a rendőrség az adott tagállam területének egészén megkülönböztetés nélkül gyakorolja hatásköreit, kisebb az esélye annak, hogy e hatáskörök gyakorlása ellentétes a határforgalom-ellenőrzéssel azonos tartalmú intézkedések tilalmával.

- **Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskör esetén)**

Az (EU) 2016/399 rendelet 29. cikke előírja, hogy a Tanácsnak a Bizottság javaslata alapján kell elfogadnia az ideiglenes belső határellenőrzésről szóló ajánlást.

Amennyiben a belső határellenőrzés nélküli térség átfogó működése veszélybe kerül, uniós szintű fellépésre van szükség.

- **Arányosság**

E javaslat nem lépi túl a kitűzött cél eléréséhez szükséges mértéket.

3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELÉSEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

- **A jelenleg hatályban lévő jogszabályok utólagos értékelése / célravezetőségi vizsgálata**

Tárgytalan.

- **Az érdekelt felekkel folytatott konzultációk**

A javaslat sürgősségére való tekintettel az érdekelt felekkel folytatott konzultáció nem volt megvalósítható.

- **Szakértői vélemények beszerzése és felhasználása**

Tárgytalan.

- **Hatásvizsgálat**

Az előírányzott időszak rövideségére való tekintettel, illetve az érintett tagállamok által szolgáltatott adatokat és a görögországi helyzetre vonatkozó, rendelkezésre álló adatokat figyelembe véve nem készült teljes körű hatásvizsgálat.

- **Célravezető szabályozás és egyszerűsítés**

Tárgytalan.

- **Alapjogok**

A javaslat megszövegezése során figyelembe vették az alapvető jogok védelmét.

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

A javasolt intézkedés nincs hatással az uniós költségvetésre.

5. EGYÉB ELEMEEK

Tárgytalan.

Javaslat

A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

a schengeni térség általános működését veszélyeztető kivételes körülmények fennállása esetén végzendő ideiglenes belső határellenőrzés meghosszabbítására vonatkozó ajánlás megállapításáról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel a személyek határátlépésére irányadó szabályok uniós kódexéről (Schengeni határellenőrzési kódex) szóló, 2016. március 9-i (EU) 2016/399 európai parlamenti és tanácsi rendeletre¹² és különösen annak 29. cikkére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) A Schengeni határellenőrzési kódex 29. cikkével összhangban a Tanács 2016. május 12-én a Bizottság javaslata alapján végrehajtási határozatot fogadott el a schengeni térség általános működését veszélyeztető kivételes körülmények fennállása esetén végzendő ideiglenes belső határellenőrzésekről szóló ajánlás megállapításáról.
- (2) A Tanács öt schengeni államnak (Ausztria, Németország, Dánia, Svédország és Norvégia) azt javasolta, hogy további hat hónapig tartsák fenn az arányos ideiglenes határellenőrzést bizonyos belső határszakaszaikon, ezáltal kezelve a görögországi külső határellenőrzésben mutatkozó hiányosságokból, valamint a Görögországba érkező és onnan más schengeni államokba tartó irreguláris migránsok szabálytalan továbbutazásából fakadó, ezen államok közrendjét és belső biztonságát fenyegető súlyos veszélyeket. Ezt az időszakot a Tanács a Bizottság javaslata alapján 2016. november 11-én további három hónappal meghosszabbította.
- (3) A Schengeni határellenőrzési kódex 25. és 29. cikke értelmében a Tanács által ajánlott kezdeti időszak meghosszabbítható, amennyiben a kivételes körülmények továbbra is fennállnak.
- (4) A 2016. november 11-i ajánlás előírta az érintett schengeni államoknak, hogy havonta tegyenek jelentést a Bizottságnak a végrehajtott ellenőrzések eredményéről és adott esetben az ellenőrzés további szükségességére vonatkozó értékelésről. A Bizottság valamennyi érintett schengeni államtól megkapta a jelentéseket. Az ezekben foglalt információkból az derül ki, hogy az ellenőrzés az ajánlásban meghatározott feltételeknek megfelelően valósult meg. A jelentések továbbá alátámasztják az érintett államokban fennálló helyzet fokozatos stabilizálódását, mivel folyamatosan csökkent azon személyek száma, akik esetében megtagadták a beléptetést, és a benyújtott menedékjog iránti kérelmek száma is mérséklődött.
- (5) Ugyanakkor az elért eredmények ellenére a valamennyi belső határellenőrzés megszüntetését és a schengeni térség rendes működéséhez való visszatérést lehetővé

¹² HL L 77., 2016.3.23., 1. o.

tevő, a schengeni rendszer helyreállítását célzó ütemtervben foglalt feltételek egyelőre nem teljesülnek maradéktalanul. Még mindig jelentős mennyiségű irreguláris migráns tartózkodik Görögországban, és a korábbi tendenciákból kiindulva az irreguláris migránsok Görögországból történő szabálytalan továbbutazása által leginkább érintett tagállamok változatlanul ki vannak téve a szabálytalan továbbutazással összefüggő kockázatoknak.

- (6) A „Schengeni rendszer helyreállítása – ütemterv” című közleményében a Bizottság meghatározta a teljeskörűen működő schengeni térséghez való visszatérés érdekében végrehajtandó különféle szakpolitikai intézkedéseket. Az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség működésének teljes körűvé tétele jelenleg is gyorsított ütemben zajlik, hogy az ügynökség 2017 februárjától segítséget tudjon nyújtani Görögország északi külső határán.
- (7) A schengeni rendszerhez való visszatérést célzó ütemterv fontos elemként határozta meg az EU–Törökország nyilatkozat végrehajtását. A negyedik eredményjelentés¹³ alátámasztja, hogy a számos kihívás dacára folyamatos előrelépések születnek. A nyilatkozat végrehajtása mindazonáltal állandó nyomon követést igényel. Ugyanez érvényes a nyugat-balkáni útvonallal foglalkozó vezetői találkozón elfogadott nyilatkozatban előírányzott együttműködésre is.
- (8) A közrendet vagy a belső biztonságot súlyosan fenyegető, illetve a schengeni térség általános működését veszélyeztető kivételes körülmények tehát továbbra is fennállnak.
- (9) A fentiekben ismertetett tényekre való tekintettel indokoltnak tűnik, hogy a jelenleg ideiglenes belső határellenőrzést végző schengeni államok – nevezetesen Ausztria, Németország, Dánia, Svédország és a társult ország Norvégia – számára végső eszközként engedélyezzék az ellenőrzés további meghosszabbítását, a Schengeni határellenőrzési kódex 29. cikkével összhangban.
- (10) A mostani szakaszban rendelkezésre álló tényadatok alapján a meghosszabbítás nem haladhatja meg a jelen végrehajtási határozat elfogadásának napjától számított három hónapot.
- (11) Azoknak a tagállamoknak, amelyek e végrehajtási határozat értelmében fenn kívánják tartani a belső határellenőrzést, erről értesíteniük kell a többi tagállamot, az Európai Parlamentet és a Bizottságot.
- (12) Az érintett tagállamoknak az ellenőrzésről való döntést megelőzően meg kell vizsgálniuk, hogy az azonosított veszélyt hatékonyan el lehetne-e hárítani a határellenőrzéstől eltérő, egyéb alternatív intézkedésekkel – például a rendőrségi hatásköröknek a Schengeni határellenőrzési kódex 23. cikkével összhangban történő gyakorlásával –, és csak végső eszközként folyamodhatnak a belső határellenőrzés visszaállításához, amennyiben a határforgalom-ellenőrzésre irányuló enyhébb intézkedések nem képesek kielégítően kezelni az azonosított veszélyeket. Az érintett tagállamoknak az értesítésben ismertetniük kell e vizsgálat eredményét és a határellenőrzés fenntartása mellett szóló érveket.
- (13) E végrehajtási határozat értelmében a határellenőrzés kizárólag a szükséges mértékben, az ellenőrzés intenzitását a feltétlenül szükséges minimumra korlátozva és a körülményekhez igazodva tartható fenn. Ennek megfelelően előírányozható, hogy a beáramlás további mérséklődése esetén felfüggeszessék az adott határszakaszokon végzett ellenőrzést. Az ellenőrzés csakis célzottan, folyamatosan frissített

¹³ Negyedik eredményjelentés az EU–Törökország nyilatkozat végrehajtásáról (COM(2016) 792).

kockázatelemzés és hírszerzési információk alapján végezhető, ezáltal optimalizálva az ellenőrzés előnyeit és korlátozva a szabad mozgásra gyakorolt negatív hatásait. Az adott határszakaszokon végzett ellenőrzés által érintett schengeni államok számára rendszeresen lehetőséget kell biztosítani az ellenőrzés szükségességére vonatkozó véleményük kifejtésére, és az ellenőrzés visszaállítása mellett döntő schengeni államoknak figyelembe kell venniük e véleményeket az ellenőrzés szükségességének felülvizsgálata során, az ellenőrzés fokozatos megszüntetése céljából.

- (14) E végrehajtási határozat végrehajtása során minden hónap végén késedelem nélkül el kell juttatni a Bizottságnak a végrehajtott ellenőrzések eredményeit tartalmazó teljes körű jelentést, adott esetben az ellenőrzés további szükségességére vonatkozó értékeléssel együtt. A jelentésnek tartalmaznia kell az ellenőrzött személyek összesített számát, az ellenőrzés nyomán megtagadott beléptetések összesített számát, az ellenőrzés nyomán kiadott kiutasítási határozatok összesített számát, valamint a belső határellenőrzési pontokon benyújtott menedékjog iránti kérelmek összesített számát.
- (15) A Tanács tudomásul veszi, hogy a Bizottság továbbra is együttműködést kíván folytatni az érintett schengeni államokkal az ideiglenes belső határellenőrzés fokozatos megszüntetése érdekében, hogy a lehető leghamarabb helyreálljon a schengeni térség rendes működése.
- (16) A Tanács tudomásul veszi továbbá, hogy a Bizottság szorosan nyomon kívánja követni e végrehajtási határozat alkalmazását,

AJÁNLJA, HOGY:

1. Ausztria, Németország, Dánia, Svédország és Norvégia e végrehajtási határozat elfogadásának napjától kezdődően legfeljebb három hónapos időtartamra hosszabbítsa meg az arányos ideiglenes határellenőrzést a következő belső határokon:
 - Ausztria az osztrák–magyar és az osztrák–szlovén szárazföldi határon,
 - Németország a német–osztrák szárazföldi határon,
 - Dánia a Németországba kompjásokat üzemeltető dán kikötőkben és a dán–német szárazföldi határon,
 - Svédország a déli és nyugati rendőrségi körzetben található svéd kikötőkben és az Öresund hídon,
 - Norvégia a Dániába, Németországba és Svédországba kompjásokat üzemeltető norvég kikötőkben.
2. Az említett ellenőrzéseknek a jelen ajánlás alapján történő további meghosszabbításáról való döntést megelőzően az érintett tagállamoknak párbeszédet kell folytatniuk a releváns tagállammal (tagállamokkal) annak biztosítása érdekében, hogy csakis ott kerüljön sor belső határellenőrzésre, ahol az szükségesnek és arányosnak minősül. Emellett az érintett tagállamoknak a Schengeni határellenőrzési kódex rendelkezéseivel összhangban biztosítaniuk kell, hogy a belső határellenőrzésre csak végső megoldásként kerüljön sor, ha más alternatív intézkedésekkel nem érhető el azonos eredmény, és kizárólag a belső határ azon szakaszain, ahol az ellenőrzés szükségesnek és arányosnak minősül. Az érintett tagállamoknak minderről megfelelően értesíteniük kell a többi tagállamot, az Európai Parlamentet és a Bizottságot.

3. A határellenőrzést célzottan, folyamatosan frissített kockázatelemzésre és hírszerzési információkra alapozva kell végezni, hatályát, gyakoriságát, helyét és idejét pedig szigorúan a súlyos veszély kezeléséhez és a közrend, illetve a belső biztonság védelméhez szükséges mértékűre kell korlátozni. Az e végrehajtási határozat nyomán belső határellenőrzést végző tagállamoknak hetente felül kell vizsgálniuk az ellenőrzés szükségességét, gyakoriságát, helyét és idejét, az ellenőrzés intenzitását a szóban forgó veszély mértékéhez kell igazítaniuk, és az ellenőrzést adott esetben fokozatosan meg kell szüntetniük, valamint havonta késedelem nélkül jelentést kell tenniük a Bizottságnak.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

a Tanács részéről
elnök