



CHAMBRE DES DÉPUTÉS
GRAND-DUCHÉ DE LUXEMBOURG



RAPPORT ANNUEL D'IPEX 2016

REUNION DES SECRETAIRES GENERAUX DES PARLEMENTS DE L'UNION EUROPEENNE

21-22 Février 2017

Bratislava

M. Claude Frieseisen

Secrétaire Général de la Chambre des Députés du Grand-
Duché du Luxembourg

Président du Conseil d'IPEX

Chers Collègues,

Mesdames et Messieurs,

J'ai le grand plaisir de vous présenter le rapport annuel 2016 d'IPEX. Je suis particulièrement content de vous faire part des activités d'IPEX, car j'ai moi-même soutenu la création d'une plateforme d'échange d'informations interparlementaire depuis sa présentation lors de la Conférence des Présidents des Parlements de l'Union européenne en 2000. Passant en revue ces dernières années, je suis très fier de constater que cet outil de dialogue interparlementaire est un des projets les plus concrets et réussis réalisé en coopération entre les Parlements nationaux de l'Union européenne avec le soutien du Parlement européen. En effet, les objectifs de départ d'IPEX ont été largement atteints ; en revanche de nouveaux défis à venir devront être relevés.

Vous n'êtes pas sans savoir que, 2015 et 2016 furent deux années enrichissantes et stimulantes pour notre Parlement. En effet, durant le second semestre de 2015, la Chambre des Députés du Luxembourg a organisé six rencontres interparlementaires ainsi qu'un groupe de travail de la COSAC dans le cadre de la dimension parlementaire de la Présidence du Conseil de l'Union européenne.

En février 2016, la Chambre des Députés a organisé la réunion des Secrétaires généraux des Parlements de l'Union européenne. Pour conclure, du 22 au 24 mai 2016, nous avons officiellement conclu notre Présidence par la Conférence des Présidentes des Parlements de l'Union européenne et nous avons eu l'honneur de prendre en charge la présidence tournante d'IPEX selon les directives d'IPEX adoptées à Rome en 2015. Comme indiqué durant la réunion des Secrétaires généraux qui s'est tenue au Luxembourg en février 2016, je suis fermement convaincu que le mécanisme des présidences tournantes conduira à une plus grande appropriation d'IPEX parmi les parlements de l'UE.

C'est avec un profond respect et une grande admiration pour le travail accompli par les précédentes présidences d'IPEX que le Luxembourg a accepté de relever ce défi exigeant mais passionnant. 2016 fut une année particulièrement fructueuse pour IPEX sous différents aspects, c'est la raison pour laquelle j'aimerais adresser mes sincères remerciements aux membres du Conseil, à l'*Information officer* d'IPEX ainsi qu'aux Correspondants nationaux.



Table des matières

A. Réunions durant la Présidence luxembourgeoise	4
B. Nouvel ordre des présidences	4
C. Priorités de la Chambre des Députés du Luxembourg.....	5
D. Adoption de la stratégie digitale d'IPEX	7
E. Réunion des Correspondants nationaux d'IPEX	8
F. Futur d'IPEX	9

A. Réunions durant la Présidence luxembourgeoise

Durant sa présidence, la Chambre des Députés du Luxembourg a organisé les événements suivants :

- Trois **réunions du Conseil** (1 juillet 2016 et 27 janvier 2017 à Luxembourg et 21 octobre 2016 à Bruxelles)
- La réunion annuelle des Correspondants nationaux (1-2 Décembre 2016 au Luxembourg)
- Trois **groupes de travail** (stratégie digitale à Varsovie et à Luxembourg, organisation de la réunion des Correspondants nationaux au Luxembourg)

Quatre groupes de travail ont été actifs durant la Présidence luxembourgeoise.

- 1) Groupe de travail sur la stratégie digitale, co-présidé par M. Gianpaolo Araco et Mme Tania Tennina
- 2) Groupe de travail sur les institutions, présidé par l'*Information officer*, M. Calin Racoti
- 3) Groupe de travail sur les fora, présidé par M. Calin Racoti
- 4) Groupe de travail sur l'organisation de la réunion des Correspondants nationaux d'IPEX, présidé par M. Yves Carl

J'aimerais remercier les membres du Conseil d'IPEX qui ont présidé les groupes de travail pour leur implication active et leur dévouement pour atteindre les objectifs fixés par le Conseil d'IPEX.

B. Nouvel ordre des présidences

Chers collègues,

Avant d'entrer dans davantage de détails concernant les réalisations au cours des mois passés, permettez-moi de vous rappeler que la présidence a dû prendre en compte une décision du Conseil de l'Union européenne ayant aussi eu un impact sur IPEX.

Suite à la décision du Royaume-Uni de renoncer à la présidence du Conseil au second semestre, le Conseil a décidé d'avancer de 6 mois l'ordre des présidences à partir du

1er juillet 2017. Le 26 juillet 2017, le Conseil a adopté la décision 2016/1316 établissant une modification de l'ordre dans lequel les Etats membres exerceront la présidence du Conseil de l'Union européenne jusqu'en 2030.

L'ordre modifié des présidences prévoit que l'Estonie exercera la présidence du Conseil de l'Union européenne durant le second semestre de 2017. Cette décision a eu un impact direct sur la composition du Conseil d'IPEX, en particulier au vu de l'art.4 des lignes directrices d'IPEX qui dispose :

Le Conseil est composé de membres représentant :

- a. Le Parlement national détenant la précédente, la présente ou la Présidence suivante de la Conférence des Présidents des Parlements de l'Union européenne ;*
- b. Le Parlement national de l'Etat membre détenant la Présidence du Conseil de l'Union européenne durant le premier semestre de chaque année où le Conseil se réunit ;*

Par conséquent, la composition *ex officio* du Conseil d'IPEX est la suivante :

- a. Luxembourg, Slovaquie, Estonie
- b. Les Pays-Bas

La Présidence du Luxembourg a informé par lettre le Parlement Estonien *Riigikogu* de cette décision et de leur présidence à venir en 2018 et leur a demandé de choisir un représentant pour le Conseil d'IPEX.

La Chambre des Députés du Luxembourg a reçu une lettre du Parlement Estonien déclarant que Mme Maria ALAJÖE, Secrétaire générale du *Riigikogu* Estonien rejoindrait le Conseil.

C. Priorités de la Chambre des Députés du Luxembourg

En 2015, le Conseil IPEX sous la Présidence luxembourgeoise s'est principalement concentré sur les questions suivantes :

- le manuel IPEX
- la brochure IPEX
- la stratégie digitale
- le financement de l'*Information officer* d'IPEX

Une des priorités de la Présidence luxembourgeoise consistait dans l'aboutissement de deux projets déjà lancés par les précédentes présidences. Il y avait d'un côté, le manuel pour les Correspondants, et, de l'autre, la brochure de promotion d'IPEX. Je suis vraiment ravi d'annoncer que ces deux projets ont été menés à terme durant ces 12 derniers mois.

Le manuel d'IPEX

L'objectif de ce manuel est d'aider les Correspondants en leur fournissant un aperçu général sur la façon dont IPEX est incorporé dans le cadre interparlementaire avec un accent particulier sur le processus législatif de l'Union européenne. Il informe sur les fonctions du site internet et sur la manière de télécharger des informations sur IPEX. Il se résume en un document compact de 11 pages qui contient également les lignes directrices et d'autres documents de référence.

La brochure d'IPEX

La brochure est un outil destiné à promouvoir IPEX à la fois dans les Parlements nationaux ou les Chambres mais aussi en dehors du cadre parlementaire, dans des groupes intéressés par les activités parlementaires. Elle fournit des renseignements, en un coup d'œil sur ce que représente IPEX, ses objectifs, sa structure et sa base de données. La brochure contient aussi bien une page dédiée aux Correspondants nationaux, à leur rôle comme animateurs du réseau et comme ambassadeurs d'IPEX qu'un emplacement où les Parlements nationaux sont libres d'ajouter leurs coordonnées et contacts.

Le Conseil a décidé que les versions française et anglaise de la brochure d'IPEX devraient avoir le même format, mais que chaque Parlement national serait libre d'adapter la brochure en la traduisant dans sa (ses) propre(s) langue(s), en apposant dans des endroits prédéfinis son logo ou son drapeau national, et en ajoutant les contacts des correspondants d'IPEX et d'autres informations nécessaires en accord avec un modèle standard. Conformément à cette décision, la Présidence luxembourgeoise a contacté une agence indépendante pour réaliser la mise en page de la brochure. La Présidence a pris en charge les coûts de la réalisation graphique mais les dépenses relatives aux adaptations à faire par les Parlements nationaux devront être supportées par ces derniers, conformément aux décisions prises par le Conseil d'IPEX.

Le financement de l'*Information officer* d'IPEX

a) Cofinancement

En juillet 2016, la Présidence a envoyé une lettre d'intention demandant aux Parlements/Chambres nationaux de participer au cofinancement de l'*Information officer* d'IPEX. Les Parlements/Chambres ont été informés que les dépenses seraient partagées à parts égales selon le nombre de Parlements



nationaux participants, et que le montant maximum estimé serait de 70.000€ par année pour la période donnée (2017-2018). La contribution maximale par Parlement national serait de 4.667€ par année, le minimum de 2.500€ par année, en fonction du nombre de Parlements participants. Les factures seront envoyées par le Sénat belge au début de chaque année et porteront une mention expliquant qu'elles seront comptabilisées et vérifiées selon les règles applicables au Sénat. Après avoir reçu l'accord d'au moins quinze Parlements nationaux d'au moins 15 Etats membres, l'engagement entrera en vigueur.

b) Contrat avec l'*Information officer* d'IPEX(IO)

Conformément aux décisions du Conseil d'IPEX, le Sénat belge a conclu un contrat de travail avec l'IO d'IPEX (M. Calin RACOTI) à partir du 1 janvier 2015 pour une durée déterminée de deux ans qui, en conformité avec la loi belge, est devenu automatiquement un contrat à durée indéterminée à compter du 1 janvier 2017. Le Conseil a décidé de continuer le contrat avec l'*Information officer* d'IPEX.

La Présidence voudrait remercier le Sénat belge pour avoir engagé l'IO et avoir été transparent quant à la gestion des coûts.

D. Adoption de la stratégie digitale d'IPEX

A l'occasion de la dernière réunion tenue à Luxembourg le 15 février 2016, les Secrétaires généraux ont adopté la note sur le rôle d'IPEX. Dans leur conclusion ils « demandent au Conseil d'IPEX de présenter des propositions visant à fournir à IPEX une stratégie détaillée et efficace afin que la présidence tournante mette en place un programme de travail à moyen terme à mettre en œuvre par la présidence tournante » Le Conseil d'IPEX a désigné un groupe de travail pour rédiger la stratégie digitale. Le groupe de travail, présidé par Mme Tania Tennina, membre du Conseil d'IPEX de la Chambre des Députés du Luxembourg, et M. Gianpaolo Araco, membre du Conseil d'IPEX du Sénat italien, a entrepris des efforts considérables et a proposé une stratégie digitale pour IPEX au Conseil.

La stratégie digitale d'IPEX guidera les décisions du Conseil d'IPEX concernant le développement futur d'IPEX. Après son adoption par les Secrétaires généraux, la stratégie digitale d'IPEX sera complétée par un programme de travail sur 3 ans, qui assurera la continuité de la gestion des projets qui s'étendront sur plus d'une présidence (tournante), et indiquera les priorités, les projets, les activités à entreprendre et aussi les délais pour les projets individuels. La stratégie digitale soulignera l'approche stratégique nécessaire pour atteindre et mettre en place les objectifs d'IPEX en relation avec le public cible d'IPEX, l'information et les services fournis par IPEX.

Aussi, elle définira les directives relatives à la maintenance et l'entretien à court terme du site internet.

De plus, elle identifiera comment intégrer les Correspondants nationaux de manière plus active dans les échanges d'informations, mais aussi les actions pertinentes pour la promotion d'IPEX.

Je suis vraiment fier de vous annoncer que le Conseil a finalisé son travail sur la stratégie digitale le 27 janvier et que le document final sur la stratégie digitale d'IPEX a été soumis aux Secrétaires généraux et devra être adopté lors de notre réunion à Bratislava.

Le programme de travail de 3 ans sera adopté par le Conseil d'IPEX suite à l'adoption de la stratégie digitale d'IPEX par les Secrétaires généraux. Le Conseil sera responsable de la mise en œuvre du programme de travail, tandis que la Présidence d'IPEX sera responsable de la surveillance constante de l'exécution du programme de travail.

E. Réunion des Correspondants nationaux d'IPEX

La Chambre des Députés du Luxembourg a également eu l'honneur d'accueillir la réunion des Correspondants nationaux du 1-2 Décembre 2016 à Luxembourg. 53 participants représentant 26 Etats membres et 4 pays candidats ont assisté à la réunion des correspondants nationaux.

Basé sur les propositions du groupe de travail sur l'organisation de la réunion des Correspondants nationaux, présidé par M. Yves Carl de la Chambre des Députés du Luxembourg, un projet de programme a été adopté par les membres du Conseil.

Le premier jour de cette réunion consista en deux formations tenues par l'*Information officer* d'IPEX. Une formation était adressée aux nouveaux arrivants et la seconde aux Correspondants plus expérimentés.

Le deuxième jour, les participants se sont réunis dans la salle plénière de la Chambre des Députés du Luxembourg pour discuter de deux sujets principaux : « IPEX, une plateforme qui facilite l'échange d'informations parlementaires » et « l'échange d'information parlementaire en pratique- Introduction d'E-TrustEx et les fonctions des bases de données des parlements nationaux. »

L'ancien Président de la Commission des Affaires étrangères et européennes, de la Défense, de la Coopération et de l'Immigration de la Chambre des Députés du Luxembourg et membre du Parlement européen, M. Ben Fayot, a rappelé le contexte historique dans lequel IPEX fut développé en tant que simple instrument d'information pour les Parlements nationaux et comment il est devenu une plateforme pour la dimension parlementaire de l'UE. Il s'est aussi focalisé sur l'importance de l'implication des Parlements nationaux dans la procédure législative de l'Union européenne ainsi que la responsabilité de chaque membre de Parlement de traiter des affaires

européennes, non seulement dans le cadre de la commission des affaires européennes, mais aussi dans chaque commission sectorielle.

M. de Bondt, Conseiller des Affaires européennes au Sénat belge, a insisté sur le fait qu'IPEX devrait se développer en « guichet unique », c'est-à-dire un endroit où l'on pourrait trouver tous les documents inhérents à la dimension parlementaire des affaires européennes et des informations sur les discussions sur les affaires européennes dans les Parlements nationaux et d'autres initiatives reliées à l'UE. Il a aussi souligné l'importance d'avoir une autre conférence des utilisateurs et d'améliorer la visibilité d'IPEX par une promotion avec du matériel adéquat. Finalement, il a déclaré qu'IPEX devrait devenir « LA » plateforme facilitant l'échange d'informations parlementaires relatives aux affaires européennes.

Dans leur présentation sur e-TrustEX, Mme Deprez et Mme Smets de la Commission européenne ont expliqué que ce projet faisait partie d'un processus de rationalisation des documents de l'UE lancé par la CE. Elles ont annoncé qu'en 2017 eTrust-Ex devrait aussi commencer à transmettre des réponses aux avis des Parlements nationaux et un an plus tard, la réception de ces avis pourrait se faire par eTrust-Ex.

F. Futur d'IPEX

IPEX a traversé de nombreuses évolutions et développements depuis sa création en 2000. Il a su faire ses preuves en tant qu'outil fiable et en tant que plateforme efficace, non seulement pour l'échange de documents et d'informations mais aussi et surtout pour l'échange d'idées et de relations humaines, c'est-à-dire la mise en réseau. Bien sûr, nous devons garder à l'esprit qu'un si grand projet n'aurait pas été possible sans l'engagement de nombreuses personnes à tous les niveaux, politique et non-politique. Dans ce contexte, j'aimerais encourager la future présidence à suivre la voie entreprise et à continuer à rassembler ces personnes ayant une vision optimiste pour un brillant futur d'IPEX. La stratégie digitale atteste clairement qu'IPEX est prêt à affronter de nouveaux défis et à aller de l'avant.