



EVROPSKÁ  
KOMISE

V Bruselu dne 24.2.2017  
SWD(2017) 63 final

**PRACOVNÍ DOKUMENT ÚTVARŮ KOMISE**

**SOUHRN POSOUZENÍ DOPADŮ**

*Průvodní dokument k*

**NÁVRHU NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,**

**kterým se zavádí víceletý plán pro populace malých pelagických druhů v Jaderském moři a rybolov využívající tyto populace**

{COM(2017) 97 final}  
{SWD(2017) 64 final}

## **Posouzení dopadů návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zavádí víceletý plán pro populace malých pelagických druhů v Jaderském moři a rybolov využívající tyto populace**

### **A. Potřeba opatření**

#### **1. Pozadí**

V souvislosti s malými pelagickými rybami (sardel obecná a sardinka obecná) v Jaderském moři existují dva hlavní problémy:

- 1) jsou předmětem nadměrného rybolovu v důsledku enormní kapacity loďstva, environmentálních faktorů (ty nejsou předmětem tohoto návrhu) a nedostatečných opatření v oblasti řízení;
- 2) správní rámec je neúčinný kvůli nedostatečným opatřením v oblasti řízení (omezení intenzity rybolovu, které není přizpůsobeno charakteristice těchto ryb a rybolovu) a složitosti a nestabilitě stávajících pravidel.

Jestliže nedojde ke změně, existuje riziko, že uvedené populace ryb a rybolov, který je na nich závislý, se zhroutí. Bude to mít negativní dopady na dravé ryby, které se živí sardelí obecnou a sardinkou obecnou, a negativní socioekonomické dopady na odvětví rybolovu a sekundární sektory, jako je zpracovatelský průmysl. Nejvíce dotčenými zúčastněnými stranami jsou chorvatské a italské odvětví rybolovu a v menší míře slovinské odvětví rybolovu. Hlavním sekundárním sektorem je zpracovatelské odvětví, a to zejména v Chorvatsku a Itálii.

#### **2. Cíle a přidaná hodnota iniciativy**

Cílem tohoto návrhu je:

- dosáhnout a udržet maximální udržitelný výnos u sardele obecné a sardinky obecné nejpozději do roku 2020;
- dosáhnout udržitelného odvětví rybolovu; poskytnout účinný řídicí rámec, který je jednodušší a stabilnější;
- více zapojit zúčastněné strany a
- usnadnit provádění povinnosti vykládky.

Tento návrh by měl zajistit obnovu populací sardele obecné a sardinky obecné do roku 2020 a zajistit, aby bylo odvětví rybolovu udržitelné, s lepšími mzdami pro rybáře (v průměru +4 %) a vyšší ziskovostí v odvětví rybolovu (v průměru +8 %).

Vzhledem k tomu, že populace sardele obecné a sardinky obecné i dotčená rybářská plavidla se volně pohybují přes mezinárodní hranice, je nepravděpodobné, že by opatření pouze na úrovni členských států mohlo účinně dosáhnout výše stanovených cílů. Mají-li být opatření účinná, měla by být přijata koordinovaně a vztahovat se na celou oblast rozšíření rybí populace a na všechna dotčená rybářská loďstva.

### **B. Řešení**

Možnosti politiky zvažované v tomto posouzení dopadů zahrnovaly:

- použití nelegislativních nástrojů (právně nevynutitelných nástrojů);

- zachování současného stavu jako základní scénář;
- vypracování nařízení EU s cílem dosáhnout udržitelného rybolovu těchto populací do roku 2018 nebo 2020 (dvě dílčí možnosti) a
- úpravu stávajícího řídicího rámce (vnitrostátních a mezinárodních předpisů).

**Upřednostňovanou navrhovanou variantou** je vypracování nařízení EU stanovujícího lhůtu do roku 2020, neboť tato varianta naplňuje všechny výše uvedené cíle.

Žádná z konzultovaných zúčastněných stran neuvedla právně nevynutitelné nástroje jako proveditelnou možnost. Pouze jedna zúčastněná strana se domnívala, že stávající rámec je dostatečný. Všichni respondenti s výjimkou Malty se domnívali, že by úprava stávajícího rámce nepostačovala. Poradní sbor pro Středozemní moře (složený ze zástupců dotčených odvětví a občanské společnosti), nevládní organizace, orgány veřejné správy, vědecké instituce a Chorvatsko, Itálie a Slovinsko podporují vypracování nařízení EU, přičemž výrazně upřednostňují dílčí možnost „2020“.

### C. Dopady upřednostňované možnosti

Pokud jde o **přínosy upřednostňované možnosti**, hlavním přínosem v oblasti životního prostředí by bylo, kdyby sardel obecná a sardinka obecná po letech nadměrného rybolovu byly do roku 2020 loveny udržitelně a odvětví rybolovu by tak bylo zdravější a udržitelné. Stávající řídicí rámec by rovněž byl jednodušší, stabilnější a transparentní a zajistil by větší zapojení členských států a rybářů, neboť by se mohli podílet na navrhování některých z pravidel řízení. Zvýšení populací sardinky obecné a sardele obecné by pravděpodobně bylo rovněž přínosem pro větší a cenné dravé ryby, jako je tuňák obecný.

Do roku 2021 by víceletý plán EU pravděpodobně vedl ke zlepšení stavu populací (asi o 20 % v porovnání se současným stavem) a k lepším pracovním podmínkám pro rybáře (zvýšení mezd o +/- 5 % a ziskovosti o +/- 10 %).

Pokud jde o **náklady upřednostňované možnosti**, očekává se, že by se do roku 2021, má-li být zajištěna dlouhodobá udržitelnost úrovně rybolovu a udržitelnost a ziskovost odvětví rybolovu, odlovy sardele obecné a sardinky obecné musely snížit (+/- 25 – 30 %), což by pro odvětví rybolovu znamenalo nižší celkový příjem (+/- 25 %) a snížení zaměstnanosti (+/- 10 %). Týká se to Chorvatska, Itálie a v malé míře slovinských rybářů používajících plavidla lovící pomocí košelkových nevodů nebo plavidla lovící pelagické druhy pomocí vlečných sítí. S poklesem odlovů se ceny při prvním prodeji pravděpodobně zvýší, což by do určité míry mohlo vynahradit snížené příjmy odvětví rybolovu v důsledku nižšího objemu úlovků, ale mělo by to negativní dopad na spotřebitele a zpracovatelské odvětví (zejména v Chorvatsku a Itálii), které by možná muselo zvýšit dovoz z jiných zemí.

Pokud jde o **dopad na malé a střední podniky**, je třeba upozornit na to, že společná rybářská politika je politikou specificky zaměřenou na řešení problematiky malých a středních podniků, které jsou v odvětví rybolovu spíše normou, než výjimkou. V rámci rybolovu sardele obecné a sardinky obecné v Jaderském moři jsou téměř všechny rybářské podniky a většina společností ve zpracovatelském odvětví mikropodniky nebo malé a střední podniky. Není tudíž důvod je vyjmout z působnosti tohoto návrhu na základě jejich velikosti, neboť by v tomto případě došlo k vynětí značné většiny tohoto odvětví a návrh by se stal neúčinným. Víceletý plán EU by se tudíž vztahoval na všechny podniky, včetně malých a středních podniků a mikropodniků. Všechny dopady popsane výše se tudíž pravděpodobně budou vztahovat na všechny podniky, i když v různé míře, v závislosti na tom, jak se členské státy rozhodnou rozdělit požadovaná snížení rybolovu mezi jednotlivé části loďstva.

Neočekává se žádný dopad na **vnitrostátní rozpočty** členských států, neboť příslušné monitorování a shromažďování údajů již probíhá a je pouze potřeba zvýšit četnost.

Co se týče **ostatních významných dopadů**, očekává se, že díky lepší ziskovosti odvětví rybolovu v Jaderském moři bude odvětví konkurenceschopnější a ve spojení s lepšími mzdami také atraktivnější.

#### **D. Návazná opatření**

Pokud jde o přezkum této politiky, uvádí se, že Komise by podávala Evropskému parlamentu a Radě zprávu o provádění plánu pět let od doby, kdy plán vstoupí v platnost, a následně každých pět let.