

Bruxelles, 24.2.2017  
SWD(2017) 63 final

**DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI**

**REZUMATUL EVALUĂRII IMPACTULUI**

*care însoțește documentul*

**PROPUNERE DE REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL  
CONSILIULUI**

**de stabilire a unui plan multianual pentru stocurile de pești pelagici mici din Marea  
Adriatică și pentru activitățile de pescuit care exploatează aceste stocuri**

{COM(2017) 97 final}  
{SWD(2017) 64 final}

**Evaluarea impactului cu privire la Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unui plan multianual pentru stocurile de pești pelagici mici din Marea Adriatică și pentru activitățile de pescuit care exploatează aceste stocuri**

## **A. Necesitatea de a acționa**

### **1. Context**

Există două probleme principale referitoare la peștii pelagici mici (hamsie și sardină) din Marea Adriatică:

1) stocurile sunt extrem de afectate de pescuitul excesiv, din cauza supracapacității flotei, a factorilor de mediu (care sunt în afara domeniului de aplicare al prezentei propuneri) și a măsurilor inadecvate de gestionare;

2) cadrul de guvernanță este ineficace din cauza măsurilor inadecvate de gestionare (limitarea efortului de pescuit, care nu este adaptată la caracteristicile peștilor și ale pescuitului în cauză), a complexității și a instabilității normelor actuale.

În cazul în care nu se schimbă nimic, există riscul ca stocurile să se epuizeze și activitățile de pescuit care depind de acestea să intre în colaps. Acest lucru va avea efecte negative asupra peștilor prădători care se hrănesc cu hamsii și sardine și va produce impacturi socio-economice negative pentru sectorul pescuitului și pentru sectoare secundare precum industria de prelucrare. Cele mai afectate părți interesate sunt sectoarele pescuitului din Croația și Italia și, într-o măsură mult mai mică, cele din Slovenia. Sectorul de prelucrare este un sector secundar major, în special în Croația și Italia.

### **2. Obiectivele inițiativei și valoarea adăugată a acesteia**

Obiectivele prezentei propuneri sunt:

- obținerea și menținerea producției maxime durabile pentru hamsie și sardină cel târziu până în 2020;
- asigurarea unui sector durabil al pescuitului; furnizarea unui cadru de gestionare eficace, care să fie mai simplu și mai stabil;
- asigurarea unei mai mari asumări a răspunderii de către părțile interesate; și
- facilitarea punerii în aplicare a obligației de debarcare.

Se preconizează că prezenta propunere va contribui la refacerea stocurilor de hamsie și sardină până în 2020 și va asigura durabilitatea sectorului pescuitului, cu remunerații îmbunătățite pentru pescari (+4 % în medie) și o profitabilitate mai mare pentru sectorul pescuitului (+8 % în medie).

Întrucât stocurile de hamsie și sardină și navele de pescuit vizate se mișcă liber peste granițele internaționale, este puțin probabil ca măsurile luate exclusiv la nivelul statelor membre să fie eficace în atingerea obiectivelor menționate mai sus. Pentru ca măsurile să fie eficace, acestea ar trebui să fie luate într-un mod coordonat și ar trebui să se aplice întregii zone de distribuție a stocului și tuturor flotelor vizate.

## **B. Soluții**

Opțiunile de politică luate în considerare în cadrul acestei evaluări a impactului au inclus:

- utilizarea instrumentelor nelegislative (instrumente juridice neobligatorii);
- menținerea statu-quo-ului drept scenariu de referință;
- crearea unui regulament UE cu obiectivul de a avea stocuri pescuite în mod durabil fie până în 2018, fie până în 2020 (două sub-opțiuni); și
- modificarea cadrului actual de gestionare (legislație națională și internațională).

**Opțiunea preferată propusă** este elaborarea unui regulament UE care prevede ca termen anul 2020, întrucât această opțiune ar contribui la atingerea tuturor obiectivelor menționate mai sus.

Niciuna dintre părțile interesate consultate nu a considerat că instrumentele juridice neobligatorii reprezintă o opțiune realizabilă. O singură parte interesată a considerat că actualul cadru este suficient. Toți respondenții cu excepția Maltei au considerat că modificarea cadrului actual nu ar fi suficientă. Consiliul consultativ pentru Marea Mediterană (alcătuit din reprezentanți ai industriei și ai societății civile), ONG-uri, autorități publice, institute științifice, precum și Croația, Italia și Slovenia sprijină elaborarea unui regulament UE, cu o preferință puternică pentru sub-opțiunea „2020”.

### C. Impactul opțiunii preferate

În ceea ce privește **beneficiile opțiunii preferate**, principalul beneficiu ecologic ar fi că hamsia și sardina, după ani de supraexploatare, ar fi pescuite în mod durabil până în 2020, iar sectorul pescuitului ar fi mai sănătos și mai durabil. Cadrul actual de gestionare ar deveni, de asemenea, mai simplu, mai stabil și mai transparent și ar asigura o mai mare asumare a răspunderii din partea statelor membre și a pescarilor, întrucât aceștia ar putea fi implicați în elaborarea unora dintre normele de gestionare. De asemenea, creșterea stocurilor de hamsii și sardine este posibil să fie în beneficiul unor pești prădători mai mari și valoroși, precum tonul roșu.

Până în 2021, un plan multianual al UE ar avea ca efect probabil îmbunătățirea stocurilor (cu circa 20 % comparativ cu statu-quo-ul) și a condițiilor de muncă pentru pescari (o creștere a remunerației de +/-5 % și a profitabilității de +/-10 %).

Referitor la **costurile opțiunii preferate**, este de așteptat că, până în 2021, pentru a asigura menținerea pe termen lung a nivelurilor de pescuit, precum și durabilitatea și profitabilitatea sectorului de pescuit, capturile de hamsii și sardine ar trebui să scadă (+/-25-30 %), ceea ce ar determina un venit total mai mic pentru sectorul pescuitului (+/-25 %) și o diminuare a nivelului de ocupare a forței de muncă (+/-10 %). Aceasta vizează Croația, Italia și, în măsură mai mică, pescarii sloveni care pescuiesc cu nave de pescuit cu plasă-pungă sau cu traulere pelagice. Odată cu scăderea capturilor, prețurile obținute la prima vânzare sunt susceptibile să crească, ceea ce ar putea compensa într-o anumită măsură veniturile scăzute ale sectorului pescuitului cauzate de scăderea capturilor, dar ar avea un impact negativ asupra consumatorilor și asupra industriei de prelucrare (în special în Croația și Italia), care ar putea avea nevoie să crească importurile din alte țări.

În ceea ce privește **impactul asupra IMM-urilor**, se observă că politica comună în domeniul pescuitului este o politică orientată în mod specific pentru a aborda IMM-urile, care reprezintă mai curând regula decât excepția în sectorul pescuitului. În ceea ce privește pescuitul de hamsii și sardine în Marea Adriatică, aproape toate întreprinderile din domeniul pescuitului și marea majoritate a societăților din sectorul de prelucrare sunt microîntreprinderi sau IMM-uri. Prin urmare, nu există niciun motiv pentru a le exclude din domeniul de aplicare al prezentei propuneri pe baza dimensiunii lor, deoarece în acest caz marea majoritate a sectorului ar fi exclusă, făcând prezenta propunere

ineficace. Prin urmare, planul multianual al UE s-ar aplica tuturor întreprinderilor, inclusiv IMM-urilor și microîntreprinderilor. În consecință, toate impacturile descrise mai sus sunt susceptibile să se aplice tuturor întreprinderilor, într-o măsură diferită care depinde de modul în care statele membre vor decide să alocă reducerile necesare ale activității de pescuit între diferitele segmente ale flotei.

Nu se așteaptă niciun impact asupra **bugetelor naționale** ale statelor membre, întrucât procesele relevante de monitorizare și de colectare a datelor se desfășoară deja și doar frecvența acestora ar trebui să fie mărită.

În ceea ce privește **alte impacturi semnificative**, este de așteptat ca profitabilitatea îmbunătățită a sectorului pescuitului în Marea Adriatică să facă sectorul mai competitiv și, în combinație cu remunerațiile mărite, să îi sporească atractivitatea.

#### **D. Măsuri ulterioare**

Referitor la revizuirea acestei politici, se notează că raportarea Comisiei către Parlamentul European și către Consiliu cu privire la punerea în aplicare a planului va avea loc la cinci ani după intrarea în vigoare a planului și, ulterior, odată la cinci ani.