



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 30.11.2016
SWD(2016) 419 final

PART 1/2

DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI

REZUMATUL EVALUĂRII IMPACTULUI

care însoțește documentul

Propunere de directivă a Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Directivei 2009/28/CE a Parlamentului European și al Consiliului privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile

{COM(2016) 767 final}

{SWD(2016) 416 final}

{SWD(2016) 417 final}

{SWD(2016) 418 final}

Fișă rezumat

Evaluarea impactului privind Propunerea de directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2009/28/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 aprilie 2009 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile

A. Necesitatea de acțiune

Care este problema și de ce este o problemă la nivelul UE?

Directiva 2009/28/CE („**Directiva SRE**”) stabilește un cadru european pentru promovarea energiei din surse regenerabile (ESR), cu obiective naționale obligatorii privind ponderea de ESR în consumul final brut de energie pentru fiecare stat membru în 2020. În octombrie 2014, Consiliul European a convenit asupra unui obiectiv obligatoriu la nivelul UE privind o pondere de cel puțin 27 % de ESR consumată în UE în 2030, care trebuie îndeplinit în absența unor obiective naționale obligatorii. Se preconizează că, în urma combinației dintre efectele pe termen lung ale politicilor actuale, o competitivitate îmbunătățită din punctul de vedere al costurilor asociată cu progresul tehnologic, inițiativele privind schema de comercializare a certificatelor de emisii (ETS) și sectoarele non-ETS, organizarea pieței energiei electrice, guvernanța și eficiența energetică, se va obține o creștere a ponderii energiei din surse regenerabile. Cu toate acestea, în absența unor politici suplimentare la nivelul UE, această creștere nu este rentabilă și nici nu reușește să atingă ponderea convenită a energiei din surse regenerabile la nivelul UE.

Ce obiective trebuie realizate?

În contextul strategiei pentru uniunea energetică, reexaminarea Directivei SRE are patru obiective principale: (i) contribuirea la limitarea creșterii globale a temperaturii medii la maximum 2 °C, în vederea atingerii obiectivului de 1,5 °C în conformitate cu angajamentul asumat de UE pentru îndeplinirea obiectivelor COP 21 de la Paris; (ii) atingerea în mod rentabil a unei ponderi de cel puțin 27 % de ESR în UE până în 2030; (iii) transformarea economiei UE într-una mai sigură din punct de vedere energetic prin reducerea dependenței sale de importuri; (iv) contribuirea la câștigarea poziției de lider mondial în ceea ce privește ESR și de nod mondial pentru dezvoltarea de tehnologii avansate și competitive în domeniul ESR.

Care este valoarea adăugată a acțiunii la nivelul UE (subsidiaritate)?

Datorită faptului că există obstacole și deficiențe specifice ale pieței, sunt necesare politici la nivelul UE pentru a se asigura realizarea în mod **colectiv** de către statele membre a obiectivului obligatoriu la nivelul UE de cel puțin 27 % ESR, în modul cel mai rentabil și cel mai puțin favorabil denaturării. Acțiunea la nivelul UE va oferi certitudine pentru investitori într-un cadru de reglementare la nivelul UE, o utilizare consecventă și rentabilă a ESR în întreaga UE și o funcționare eficientă a pieței interne a energiei, respectând în același timp potențialul statelor membre de a produce tipuri diferite de ESR în funcție de mixul energetic ales.

B. Soluții

Care sunt diferitele opțiuni pentru atingerea obiectivelor? Există o opțiune preferată sau nu? Dacă nu, de ce?

Au fost analizate opțiuni de politică legislative și nelegislative pentru promovarea utilizării SRE. Evaluarea impactului a realizat o analiză detaliată a fiecărei opțiuni de politică, cu o abordare treptată, de la un scenariu de statu-quo (opțiunea 0), la măsuri mai cuprinzătoare la nivelul UE.

Nu a fost selectată nicio opțiune preferată, pentru a menține marja de discreție politică a Comisiei de a decide asupra opțiunilor din următoarele cinci domenii:

(i) Opțiuni pentru sporirea ponderii ESR în sectorul energiei electrice (E-SRE)

Cadru european comun pentru schemele de sprijin: (1) doar utilizarea unor mecanisme de piață; (2) clarificarea normelor prin intermediul unui set de instrumente; (3) tranziție obligatorie către ajutoarele pentru investiții.

O abordare regională mai coordonată: (1) sprijin regional obligatoriu; (2) deschiderea parțială obligatorie a schemelor de sprijin către participarea transfrontalieră.

Un instrument financiar axat pe energia din surse regenerabile: (1) un instrument financiar la nivelul UE cu ample criterii de eligibilitate; (2) un instrument financiar la nivelul UE care să sprijine proiectele SRE cu grad mai ridicat de risc.

Simplificare administrativă: (1) dispoziții consolidate cu „ghișeu unic”, intervale de timp și proceduri simplificate pentru *repowering*; (2) limitarea în timp a procedurilor de autorizare, prin intermediul aprobării automate și a notificării simple pentru proiectele de mici dimensiuni.

(ii) Opțiuni pentru sporirea ponderii ESR în sectorul încălzirii și răcirii (Î&R-SRE):

Adoptarea pe scară largă a energiei din surse regenerabile în cadrul alimentării cu energie pentru încălzire și răcire: (1) introducerea unei obligații privind Î&R-SRE pentru furnizorii de combustibili fosili; (2) aceeași obligație, dar pentru toți furnizorii de combustibili.

Facilitarea utilizării ESR și a căldurii reziduale în sistemele de încălzire și răcire centralizată: (1) împărtășirea bunelor practici; (2) certificate de performanță energetică și crearea accesului către producția locală de încălzire și răcire; (3) măsurile de la punctul 2, împreună cu un cadru consolidat suplimentar privind drepturile consumatorilor.

(iii) Opțiuni pentru sporirea ponderii ESR în sectorul transporturilor (T-SRE):

Adoptarea pe scară largă a energiei din surse regenerabile în sectorul transporturilor: (1) Obligație la nivelul UE privind combustibilii avansați din surse regenerabile; (2) obligație la nivelul UE privind toți combustibilii din surse regenerabile consumați în sectorul transporturilor, plus eliminarea treptată a biocombustibililor de origine alimentară (opțiuni secundare: (2A) o eliminare treptată parțială a biocombustibililor de origine alimentară până în 2030; (2B) o eliminare treptată totală a acestor biocombustibili până în 2030; (2C) o eliminare treptată mai rapidă a biomotorinei de origine alimentară și reduceri mai mari de GES până în 2030); (3) opțiunile anterioare, plus o obligație de încorporare specifică la nivelul UE pentru combustibilii din surse regenerabile consumați în sectorul aviației și în cel maritim. (4) Obligație de reducere a emisiilor de GES (Directiva privind calitatea combustibililor) (opțiuni secundare: (4B) obligație de reducere a GES generate de energia electrică și de combustibilii generali; (4C) obligație de reducere a GES generate de energia electrică și de combustibilii avansați; (4D) energie electrică, combustibili avansați și mai puține GES generate de combustibilii convenționali).

(iv) Opțiuni pentru abilitarea și informarea consumatorilor de ESR:

Abilitarea consumatorilor să producă, să autoconsume și să stocheze energie electrică din surse regenerabile: (1) orientări ale UE privind autoconsumul; (2) abilitarea cetățenilor să autoconsume și să stocheze energie electrică din surse regenerabile; (3) autoconsumul la distanță pentru municipalități.

Comunicarea de informații privind energia electrică din surse regenerabile: (1) consolidarea sistemului de garanții de origine; (2) măsurile de la opțiunea 1, plus prevederea obligativității garanțiilor de origine pentru comunicarea de informații; (3) măsurile de la opțiunea 2, plus extinderea garanțiilor de origine la toate sursele de producere a energiei electrice.

Urmărirea combustibililor din surse regenerabile utilizați în sectorul încălzirii și răcirii și în cel al transporturilor: (1) garanții de origine extinse la combustibilii gazoși din surse regenerabile; (2) garanții de origine extinse la combustibilii lichizi și gazoși din surse

regenerabile; (3) dezvoltarea unui sistem alternativ de urmărire pentru combustibilii lichizi și gazoși din surse regenerabile.

(v) Opțiuni pentru a asigura atingerea unui nivel de cel puțin 27 % al ESR în 2030:

Obiectivele naționale pentru 2020: obiectivele naționale pentru 2020 ca bază în comparație cu nivelul de referință.

Traectoria: liniară față de neliniară.

Mecanisme pentru evitarea unui decalaj de ambiție față de obiectivul la nivelul UE privind ESR: (1) revizuirea nivelului de ambiție al planurilor naționale; (2) includerea unei clauze de reexaminare pentru a propune într-un stadiu ulterior mecanisme suplimentare de asigurare a îndeplinirii obiectivului la nivelul UE, dacă este necesar; (3) sporirea nivelului de ambiție al măsurilor de la nivelul UE; (4) introducerea de obiective naționale obligatorii.

Evitarea și eliminarea unui decalaj în materie de finalizare: (1) revizuirea planurilor naționale; (2) includerea unei clauze de reexaminare pentru a propune într-un stadiu ulterior mecanisme suplimentare de asigurare a îndeplinirii obiectivului la nivelul UE, dacă este necesar; (3) sporirea nivelului de ambiție al măsurilor de la nivelul UE; (4) introducerea de obiective naționale obligatorii.

Care sunt punctele de vedere ale diferitelor părți interesate? Care sunt susținătorii fiecărei opțiuni?

În perioada 18 noiembrie 2015 – 10 februarie 2016 a avut loc o consultare publică online. Aceasta confirmă consensul amplu în rândul statelor membre, al ONG-urilor și al grupurilor de reflecție, al investitorilor și al asociațiilor cu privire la necesitatea unui cadru juridic stabil și previzibil la nivelul UE pentru energia din surse regenerabile, la importanța definirii de măsuri privind E-SRE, Î&R-SRE, T-SRE, la sporirea gradului de participare a consumatorilor pe piața internă a energiei, la eliminarea obstacolelor de ordin administrativ și la realizarea obiectivului obligatoriu la nivelul UE de cel puțin 27 %. **Toate părțile interesate** au fost în general de acord cu necesitatea de a îmbunătăți dezvoltarea de infrastructuri, în special în ceea ce privește rețelele inteligente și sistemele de stocare.

Statele membre au evidențiat angajamentul de a reduce emisiile de GES, împreună cu necesitatea de a realiza decuplarea creșterii economice și viabilitatea energiei din surse regenerabile. Unele **state membre** au subliniat rolul energiei din surse regenerabile în ceea ce privește securitatea energetică și dependența de importuri. **Industria** a evidențiat necesitatea unei piețe adecvate pentru energia din surse regenerabile, prin integrarea piețelor, prin consolidarea regimului de protecție a investițiilor pe termen lung și prin solicitarea unui cadru de reglementare stabil pentru a stimula inovarea, pentru a asigura viabilitatea economică și pentru a spori competitivitatea la nivelul UE. **ONG-urile** au subliniat importanța stabilirii unor drepturi ale cetățenilor pentru spori gradul de descentralizare, pentru a abilita comunitățile locale și pentru a stimula acceptarea de către public a schemelor viitoare.

C. Impactul opțiunii preferate

Care sunt avantajele opțiunii preferate (dacă aceasta nu există, care sunt avantajele opțiunilor principale)?

Nu este posibil să se cuantifice pe deplin impactul în momentul de față, deoarece nu a fost aleasă nicio opțiune preferată. Opțiunile 1-4 de mai sus abordează incertitudinea pentru investitori, sporesc rentabilitatea, intervin împotriva deficiențelor pieței, actualizează cadrul de reglementare existent și sporesc gradul de adoptare de către cetățeni.

Implementarea principalelor măsuri va ajuta UE să își atingă obiectivele de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră (prin contribuirea la reducerea suplimentară de 5 % a emisiilor de gaze cu efect de seră care este necesară față de previziunile scenariului de referință). De asemenea, poate contribui la reducerea facturii pentru importurile de energie (efectele cumulative ale implementării obiectivelor pentru 2030 ar însemna o reducere de 221 de miliarde EUR în perioada 2021-2030) și poate genera beneficii secundare suplimentare, precum contribuirea la o reducere globală a costurilor pentru controlul poluării și a costurilor pentru efectele nocive asupra sănătății de 12,3-19,5 miliarde EUR/an).

Care sunt costurile opțiunii preferate (dacă există; în caz contrar, care sunt costurile opțiunilor principale)?

Principalele opțiuni elaborate ar putea implica efecte sociale, economice și de mediu și la nivel de stat membru. Acolo unde este posibil, aceste efecte au fost cuantificate.

Care sunt efectele asupra IMM-urilor și a competitivității?

Evaluarea impactului include derogări specifice pentru IMM-uri, pentru a se asigura faptul că măsurile care vizează îndeplinirea obiectivului la nivelul UE pentru 2030 privind energia din surse regenerabile promovează competitivitatea acestora (de exemplu, simplificare administrativă, dispoziții specifice referitoare la sprijinul public, măsuri mai ample privind autoconsumul).

Va exista un impact semnificativ asupra bugetelor și administrațiilor naționale?

Statelor membre li se va solicita să contribuie la efortul comun pentru îndeplinirea obiectivului convenit la nivelul UE pentru 2030 privind energia din surse regenerabile prin intermediul unei serii de măsuri care ar putea avea un impact asupra bugetelor și administrațiilor naționale.

D. Măsuri ulterioare

Când va fi revizuită politica?

Unele dispoziții ale Directivei SRE iau efectiv sfârșit în decembrie 2020, în special cele privind obiectivele naționale obligatorii. Evaluarea impactului urmărește să trateze măsurile care trebuie incluse în Directiva SRE după 2020. Unele opțiuni duc la necesitatea de a se asigura stabilirea unor clauze de reexaminare în Directiva SRE revizuită, pentru a se asigura faptul că trecerea de la obiectivele naționale obligatorii la un obiectiv la nivelul UE pentru 2030 este monitorizată și implementată în mod corespunzător.