



Bruxelas, 1.3.2017  
COM(2017) 2025 final

ANNEX 2

**ANEXO**

*do*

**Livro Branco sobre o futuro da Europa**  
**Reflexões e cenários para a UE27 em 2025**

## Anexo 2: Os cinco cenários: apresentação geral por política

	ASSEGURAR A CONTINUIDADE	RESTRINGIR-SE AO MERCADO ÚNICO	FAZER «MAIS» QUEM QUISER «MAIS»	FAZER MENOS COM MAIS EFICIÊNCIA	FAZER MUITO MAIS TODOS JUNTOS
MERCADO ÚNICO E COMÉRCIO	O mercado único é reforçado, inclusivamente nos setores energético e digital; a UE27 prossegue acordos comerciais progressistas	Reforço do mercado único de bens e capitais; as normas continuarão a diferir; liberdade de circulação de pessoas e serviços não garantida plenamente;	Como em «Assegurar a continuidade», o mercado único é reforçado e a UE27 prossegue acordos comerciais progressistas	As normas comuns fixam um mínimo, mas a aplicação é reforçada em áreas reguladas ao nível da UE; o comércio releva da competência exclusiva da UE	Reforço do mercado único através da harmonização de normas e de maior determinação na sua aplicação; competência comercial exclusiva da UE
UNIÃO ECONÓMICA E MONETÁRIA	Progresso acrescido no aperfeiçoamento do funcionamento da área do euro	A cooperação na área do euro é limitada	Como em «Assegurar a continuidade», exceto para um grupo de países que aprofundem a cooperação em áreas como as da tributação e das normas sociais	São tomadas várias medidas para consolidar a área do euro e assegurar a sua estabilidade; a UE27 faz menos em algumas áreas das políticas do emprego e sociais	A União económica, financeira e orçamental é concluída como previsto no Relatório dos Cinco Presidentes, de junho de 2015
SCHENGEN, MIGRAÇÃO E SEGURANÇA	Intensificação gradual da cooperação na gestão das fronteiras externas; progresso no sentido de um sistema comum de asilo; aperfeiçoamento da coordenação em assuntos de segurança	Ausência de uma política única nos domínios da migração ou do asilo; maior coordenação bilateral no domínio da segurança; controlos mais sistemáticos nas fronteiras internas	Como em «Assegurar a continuidade», exceto para um grupo de países que aprofundem a cooperação em áreas como as da segurança e justiça	Cooperação sistemática na gestão das fronteiras, nas políticas de asilo e no domínio da luta contra o terrorismo	Como em «Fazer menos com mais eficiência», cooperação sistemática na gestão das fronteiras, nas políticas de asilo e no domínio da luta contra o terrorismo
POLÍTICA EXTERNA E DE DEFESA	Progressos na adoção de posições únicas nos negócios estrangeiros; estreitamento da cooperação no domínio da defesa	Algumas questões de política externa são cada vez mais tratadas ao nível bilateral; cooperação no domínio da defesa mantém-se inalterada.	Como em «Assegurar a continuidade», exceto para um grupo de países que aprofundem a cooperação no domínio da defesa, centrada na coordenação militar e equipamento comum	A UE falará a uma só voz em todas as questões de política externa; instituição da União Europeia da Defesa	A UE falará a uma só voz em todas as questões de política externa, como em «Fazer menos com mais eficiência»; instituição da União Europeia da Defesa
ORÇAMENTO DA UE	Modernização parcial, para refletir a agenda das reformas acordada a 27	Recentrado nas funções financeiras essenciais para o mercado único	Como em «Assegurar a continuidade»; orçamentos suplementares disponibilizados por alguns Estados-Membros para as áreas específicas em que decidam fazer mais	Significativamente reformulado para se ajustar às novas prioridades acordadas ao nível da UE27	Significativamente modernizado e aumentado, apoiado por recursos próprios; encontra-se operacional uma função de estabilização orçamental da área do euro

CAPACIDADE DE  
REALIZAÇÃO

Programa de ação positivo produz resultados concretos; continua complexa a apreensão da tomada de decisão; a capacidade de realização nem sempre corresponde às expectativas	Tomada de decisão eventualmente mais fácil de compreender, mas limitada capacidade de atuação coletiva; necessidade frequente de resolução de questões de interesse comum ao nível bilateral	Como em «Assegurar a continuidade», o programa de ação positivo produz resultados concretos; em certos domínios, alguns grupos realizam mais em conjunto; tomada de decisão torna-se mais complexa	Desafiador acordo inicial sobre as tarefas às quais deve ser atribuída prioridade e aquelas que devem ser abandonadas; uma vez estabelecida, a tomada de decisão pode ser mais fácil de compreender; a UE atua de modo mais célere e mais decisivo nos domínios em que a sua atuação é mais importante	A tomada de decisão é mais célere e a aplicação generalizada mais forte; as questões de responsabilização põem-se para quem sintá que a UE retirou demasiado poder aos Estados-Membros
--	--	--	--	--