



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 14.12.2016 r.
COM(2016) 799 final

2016/0400 (COD)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

**dostosowujące niektóre akty prawne przewidujące stosowanie procedury regulacyjnej
połączonej z kontrolą do art. 290 i 291 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej**

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

Traktat lizboński zasadniczo zmienił strukturę regulującą uprawnienia, które mogą być powierzone Komisji przez prawodawcę. Rozróżnia on wyraźnie akty o charakterze quasi-ustawodawczym i akty wprowadzające w życie przepisy aktu podstawowego. W traktacie ustanowiono również ramy prawne dla każdego z tych typów aktów.

Zastosowanie mają w tym zakresie postanowienia art. 290 i 291 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (zwanego dalej „TFUE”), wprowadzone Traktatem z Lizbony¹, który wszedł w życie w dniu 1 grudnia 2009 r. Zmieniły one zasadniczo procedury znane do tej pory jako „procedury komitetowe”.

Z czysto redakcyjnego punktu widzenia definicja aktów delegowanych w art. 290 ust. 1 jest bardzo zbliżona do definicji aktów, które zgodnie z decyzją 1999/468/WE² („decyzją dotyczącą procedury komitetowej”), zmienioną decyzją Rady 2006/512/WE, podlegają procedurze regulacyjnej połączonej z kontrolą wprowadzonej na mocy art. 5a tej decyzji. W obu przypadkach przedmiotowe akty mają bowiem zasięg ogólny, a ich celem jest zmiana lub uzupełnienie niektórych, innych niż istotne, elementów aktu ustawodawczego.

Z tego powodu zmiana decyzji dotyczącej procedury komitetowej dokonana rozporządzeniem 182/2011³ („rozporządzenie dotyczące procedury komitetowej”), przyjętym na podstawie art. 291 ust. 3 TFUE dotyczącego uprawnień wykonawczych, nie objęła jej art. 5a. Art. 5a ustanawiający procedurę regulacyjną połączoną z kontrolą musiał więc zostać tymczasowo utrzymany w mocy na użytek istniejących aktów podstawowych, które zawierają odniesienia do tego artykułu.

W rezultacie procedura regulacyjna połączona z kontrolą nadal występuje w 168 istniejących aktach podstawowych objętych niniejszym wnioskiem i jest nadal stosowana (zgodnie z art. 5a decyzji dotyczącej procedury komitetowej) w przypadku tych aktów, dopóki nie zostaną one formalnie zmienione i dostosowane do Traktatu z Lizbony.

Przyjmując rozporządzenie 182/2011, Komisja zobowiązała się do dokonania przeglądu przepisów dotyczących tej procedury w celu dostosowania ich w odpowiednim czasie do kryteriów określonych w Traktacie o funkcjonowaniu Unii Europejskiej⁴. Wypełniając to zobowiązanie, Komisja przedstawiła w 2013 r. trzy wnioski ustawodawcze dotyczące dostosowań horyzontalnych (zbiorcze akty prawne I, II i III)⁵.

W dniu 25 lutego 2014 r. Parlament Europejski przyjął rezolucje ustawodawcze w sprawie tych wniosków⁶, proponując szereg poprawek do zbiorczych aktów prawnych I i III, lecz generalnie zaakceptował wnioski Komisji. Nie poparła ich natomiast Rada, odrzucając podejście przewidujące automatyczne dostosowanie przy przechodzeniu od procedury regulacyjnej połączonej z kontrolą do aktów delegowanych głównie ze względu na brak skuteczniejszych gwarancji prowadzenia systematycznych konsultacji z ekspertami państw członkowskich w trakcie przygotowywania aktów delegowanych.

¹ Dz.U. C 306 z 17.12.2007.

² Dz.U. L 184 z 17.7.1999, s. 23.

³ Dz.U. L 55 z 28.2.2011, s. 13.

⁴ Dz.U. L 55 z 28.2.2011, s. 19.

⁵ COM(2013) 451 final, COM(2013) 452 final oraz COM(2013) 751 final.

⁶ A7-0010/2014, P7_TA-PROV(2014)0114, A7-0011/2014, P7_TA-PROV(2014)0112.

Ze względu jednak na brak postępów w negocjacjach międzyinstytucjonalnych dotyczących tych dokumentów Komisja – zgodnie z jej zapowiedzią w programie prac na 2015 r.⁷ – wycofała je⁸.

Kwestia dostosowania została ponownie podjęta podczas dyskusji dotyczących przeglądu Porozumienia międzyinstytucjonalnego w sprawie lepszego stanowienia prawa⁹. Wszystkie instytucje uznały potrzebę dokonania dostosowania, a Komisja zobowiązała się, że do końca 2016 r. przedstawi nowy wniosek w sprawie dostosowania aktów ustawodawczych wciąż zawierających odniesienia do procedury regulacyjnej połączonej z kontrolą. Niniejszy wniosek stanowi wywiązanie się z tego zobowiązania.

Dołączone do niego porozumienie międzyinstytucjonalne i wspólne porozumienie w sprawie aktów delegowanych ulepszą jednocześnie ramy aktów delegowanych w zakresie konsultacji z ekspertami z państw członkowskich, co stanowi odpowiedź na główne zastrzeżenie Rady, często będące podstawą odmowy przyjęcia przez nią aktu delegowanego. Porozumienie międzyinstytucjonalne zawiera obecnie jasne zobowiązanie do prowadzenia systematycznych konsultacji z ekspertami z państw członkowskich podczas przygotowywania aktów delegowanych, w tym na etapie projektu tekstu, spełniając tym samym najważniejszy warunek, od którego zależy powodzenie tej drugiej inicjatywy dostosowującej zdezaktualizowane przepisy dotyczące procedury regulacyjnej połączonej z kontrolą do Traktatu z Lizbony. Zobowiązanie to zostało obecnie bezpośrednio włączone do nowych klauzul standardowych, które należy wykorzystywać w przepisach nadających uprawnienia Komisji. Ponadto porozumienie wyraźnie uznaje ważną rolę, jaką odgrywają w kontekście aktów delegowanych wczesna współpraca i wymiana poglądów z Parlamentem Europejskim. Potwierdza się w nim, że Parlament Europejski musi otrzymać wszelkie dokumenty, w tym projekty aktów delegowanych, w tym samym czasie co eksperci państw członkowskich oraz przewiduje systematyczny udział ekspertów Parlamentu Europejskiego w posiedzeniach grup eksperckich Komisji zajmujących się przygotowaniem aktów delegowanych. Porozumienie przewiduje również, że Komisja może być zapraszana na posiedzenia Parlamentu Europejskiego (lub Rady), aby uczestniczyć w dalszej wymianie poglądów na temat przygotowania aktów delegowanych.

2. METODA DOSTOSOWANIA I GŁÓWNE ELEMENTY WNIOSKU

Punktem wyjścia dla określenia **zakresu** tego wniosku są akty prawne objęte trzema wnioskami ustawodawczymi w sprawie dostosowań przyjętymi przez Komisję w 2013 r. Niniejszy wniosek nie obejmuje aktów prawnych, w odniesieniu do których przedstawiono w międzyczasie indywidualne wnioski ustawodawcze¹⁰. W jednym przypadku zrobiono wyjątek dla aktu, który nie był objęty wnioskiem z 2013 r., ale wymagał dostosowania i został w związku z tym włączony do niniejszego wniosku.

Niniejszy wniosek nie dotyczy ośmiu aktów prawnych dotyczących pestycydów i żywności¹¹. Z uwagi na obecną strukturę wskazanych aktów podstawowych, właściwym podejściem

⁷ COM(2014) 910 final

⁸ (2015/C 80/08), Dz.U. C 80 z 7.2.2015, s. 17.

⁹ Dz.U. L 123 z 12.5.2016, s. 1.

¹⁰ Wszystkie te akty wymieniono w celach informacyjnych w pkt 3.

¹¹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1331/2008 z dnia 16 grudnia 2008 r. ustanawiające jednolitą procedurę wydawania zezwoleń na stosowanie dodatków do żywności, enzymów spożywczych i środków aromatyzujących (Dz.U. L 354 z 31.12.2008, s. 1); rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1332/2008 z dnia 16 grudnia 2008 r. w sprawie enzymów spożywczych, zmieniające dyrektywę Rady 83/417/EEG, rozporządzenie Rady (WE) nr 1493/1999,

byłoby ich dostosowanie do aktów delegowanych w sposób proponowany przez Komisję w 2013 r. Na obecnym etapie Komisja nie włączyła ich jednak do niniejszego wniosku, ponieważ rozważa, czy aktom tym można nadać lepszą strukturę, jeżeli chodzi o poszczególne zezwolenia/ustalenie wartości/tworzenie wykazów określonych substancji w oparciu o szczegółowe kryteria ustanowione w danym akcie, mając na uwadze ulepszone podejście przyjęte niedawno przez współprawodawców w ramach tworzenia przepisów dotyczących nowej żywności¹² oraz przegląd aktów podstawowych dotyczących pestycydów prowadzony w ramach programu sprawności i wydajności regulacyjnej (REFIT), jak również toczące się prace mające na celu ocenę demokratycznej legitymacji obowiązujących procedur przyjmowania niektórych aktów prawa wtórnego (jak zapowiedziano w programie prac Komisji na 2017 r.).

Podejście ustawodawcze przyjęte we wnioskach z 2013 r. dotyczących dostosowań zakładało, że akty podstawowe nie będą zmieniane pojedynczo, zostanie natomiast wprowadzony przepis ogólny stanowiący, że odniesienia do procedury regulacyjnej połączonej z kontrolą zawarte w aktach podstawowych należy odczytywać jako odniesienia do art. 290 albo, odpowiednio do art. 290 lub 291. Zgodnie z tym podejściem każdy podstawowy akt prawny musiałby być zawsze interpretowany w związku z odpowiednim rozporządzeniem zbiorczym (gdyby zostało ono przyjęte).

Biorąc pod uwagę wcześniejsze trudności napotymane w stosowaniu tej techniki, zwłaszcza przez Radę, w niniejszym wniosku przyjęto odmienne podejście. Proponuje się zmianę każdego aktu podstawowego, który wymaga dostosowania. Jest to podobne do podejścia, na jakie zdecydowano się w celu wprowadzenia przepisów dotyczących procedury regulacyjnej połączonej z kontrolą w ramach podobnego działania w 2007 r.¹³ Do każdego aktu podstawowego wprowadza się zatem szereg zmian. Zmienione zostaje brzmienie przepisu nadającego uprawnienie, tzn. tekst zawierający materialnoprawne uprawnienie do stosowania procedury regulacyjnej połączonej z kontrolą, tak aby odpowiadał uzgodnionemu brzmieniu klauzul standardowych stosowanych w przepisach przekazujących uprawnienia. Do każdego aktu podstawowego wprowadza się standardowy artykuł dotyczący wykonywania przekazanych uprawnień (tj. artykuł zawierający przepisy proceduralne) i skreśla się w nich

dyrektywę 2000/13/WE, dyrektywę Rady 2001/112/WE oraz rozporządzenie (WE) nr 258/97 (Dz.U. L 354 z 31.12.2008, s. 7); rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1333/2008 z dnia 16 grudnia 2008 r. w sprawie dodatków do żywności (Dz.U. L 354 z 31.12.2008, s. 16); rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1334/2008 z dnia 16 grudnia 2008 r. w sprawie środków aromatyzujących i niektórych składników żywności o właściwościach aromatyzujących do użycia w oraz na środkach spożywczych oraz zmieniające rozporządzenie Rady (EWG) nr 1601/91, rozporządzenia (WE) nr 2232/96 oraz (WE) nr 110/2008 oraz dyrektywę 2000/13/WE (Dz.U. L 354 z 31.12.2008, s. 34); rozporządzenie (WE) nr 1935/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 27 października 2004 r. w sprawie materiałów i wyrobów przeznaczonych do kontaktu z żywnością oraz uchylające dyrektywy 80/590/EWG i 89/109/EWG (Dz.U. L 338 z 13.11.2004, s. 4); rozporządzenie Rady (EWG) nr 315/93 z dnia 8 lutego 1993 r. ustanawiające procedury Wspólnoty w odniesieniu do substancji skażających w żywności (Dz.U. L 37 z 13.2.1993, s. 1); rozporządzenie (WE) nr 396/2005 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 lutego 2005 r. w sprawie najwyższych dopuszczalnych poziomów pozostałości pestycydów w żywności i paszy pochodzenia roślinnego i zwierzęcego oraz na ich powierzchni, zmieniające dyrektywę Rady 91/414/EWG (Dz.U. L 70 z 16.3.2005, s. 1) i rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) Nr 1107/2009 z dnia 21 października 2009 r. dotyczące wprowadzania do obrotu środków ochrony roślin i uchylające dyrektywy Rady 79/117/EWG i 91/414/EWG (Dz.U. L 309 z 24.11.2009, s. 1).

¹² Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/2283 z dnia 25 listopada 2015 r. w sprawie nowej żywności, zmieniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1169/2011 oraz uchylające rozporządzenie (WE) nr 258/97 Parlamentu Europejskiego i Rady oraz rozporządzenie Komisji (WE) nr 1852/2001 (Dz.U. L 327 z 11.12.2015, s. 1).

¹³ Rozporządzenie (WE) nr 1137/2008, Dz.U. L 311 z 21.11.2008, s. 1.

odniesienia do procedury regulacyjnej połączonej z kontrolą. Jeżeli uprawnienie obejmuje możliwość wprowadzania zmian do aktu podstawowego, informacja o tym jest wyraźnie podawana w danym akcie. W każdym akcie podstawowym znajdują się teraz nowe klauzule standardowe dotyczące konsultacji z ekspertami z państw członkowskich prowadzonych w trakcie przygotowywania aktów delegowanych. Żadne z nadanych uprawnień nie obejmuje możliwości wprowadzania zmian do innych aktów.

Jeżeli chodzi o **wybór między uprawnieniami do wydawania aktów delegowanych a uprawnieniami do wydawania aktów wykonawczych**, wniosek z 2013 r. dotyczący dostosowań zawierał założenie, że środki objęte procedurą regulacyjną połączoną z kontrolą zasadniczo odpowiadają środkom, które mogą zostać objęte przekazaniem uprawnień określonym w art. 290 TFUE. W zbiorczym akcie prawnym III tylko w nielicznych przypadkach zaproponowano dostosowanie do art. 291 zamiast do art. 290, na podstawie indywidualnej oceny przeprowadzonej w tym czasie.

U podstaw nowego wniosku leży ogólne założenie, że ocena dokonana w ramach wniosków z 2013 r. dotyczących zbiorczych aktów prawnych zachowuje ważność. Ani negocjacje w sprawie zbiorczych aktów prawnych zaproponowanych w 2013 r., ani orzecznictwo w tej dziedzinie¹⁴, ani też wyniki Porozumienia międzyinstytucjonalnego w sprawie lepszego stanowienia prawa nie wyłoniły nowych kryteriów, które pociągałyby za sobą konieczność dokonania ponownej całościowej oceny.

W przypadku dostosowania do aktów wykonawczych dodano odpowiednią uwagę wstępną. Oprócz aktów prawnych, w przypadku których już w 2013 r. zaproponowano dostosowanie do aktów wykonawczych, do niniejszego wniosku dodano tylko kilka dodatkowych aktów. Dotyczą one uprawnień do określania formatów w dziedzinie statystyki.

Tabela 1: Zestawienie aktów prawnych, w odniesieniu do których proponuje się dostosowanie do aktów wykonawczych w zakresie niektórych uprawnień

Numer Załącznik	Tytuł aktu
2	Decyzja Parlamentu Europejskiego i Rady nr 406/2009/WE z dnia 23 kwietnia 2009 r. w sprawie wysiłków podjętych przez państwa członkowskie, zmierzających do zmniejszenia emisji gazów cieplarnianych w celu realizacji do roku 2020 zobowiązań Wspólnoty dotyczących redukcji emisji gazów cieplarnianych*
6	Decyzja Parlamentu Europejskiego i Rady nr 626/2008/WE z dnia 30 czerwca 2008 r. w sprawie selekcji i zezwoleń dotyczących systemów dostarczających satelitarne usługi komunikacji ruchomej (decyzja MSS)*
53	Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1221/2009 z dnia 25 listopada 2009 r. w sprawie dobrowolnego udziału organizacji w systemie ekozarządzania i audytu we Wspólnocie (EMAS), uchylające rozporządzenie (WE) nr 761/2001 oraz decyzje Komisji 2001/681/WE i 2006/193/WE*
58	Rozporządzenie Rady (WE) nr 530/1999 z dnia 9 marca 1999 r. dotyczące statystyk strukturalnych odnoszących się do zarobków i kosztów pracy

¹⁴ Sprawa C-88/14 Komisja przeciwko Parlamentowi Europejskiemu i Radzie Unii Europejskiej, sprawa C-286/14 Parlament Europejski przeciwko Komisji i sprawa C-472/12 Komisja przeciwko Parlamentowi Europejskiemu i Radzie Unii Europejskiej.

59	Rozporządzenie (WE) nr 2150/2002 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 25 listopada 2002 r. w sprawie statystyk odpadów*
60	Rozporządzenie (WE) nr 437/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 27 lutego 2003 r. w sprawie sprawozdań statystycznych w odniesieniu do przewozu lotniczego pasażerów, frachtu i poczty
61	Rozporządzenie (WE) nr 450/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 27 lutego 2003 r. dotyczące wskaźnika kosztów pracy*
64	Rozporządzenie (WE) nr 1552/2005 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 7 września 2005 r. w sprawie statystyk dotyczących kształcenia zawodowego w przedsiębiorstwach*
67	Rozporządzenie (WE) nr 716/2007 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 20 czerwca 2007 r. w sprawie statystyki wspólnotowej dotyczącej struktury i działalności zagranicznych podmiotów zależnych*
69	Rozporządzenie (WE) nr 1445/2007 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 11 grudnia 2007 r. ustanawiające wspólne zasady dostarczania podstawowych informacji w sprawie parytetów siły nabywczej oraz ich wyliczenia i rozpowszechniania*
70	Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 177/2008 z dnia 20 lutego 2008 r. ustanawiające wspólne ramy dla rejestrów przedsiębiorstw do celów statystycznych i uchylające rozporządzenie Rady (EWG) nr 2186/93*
73	Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 452/2008 z dnia 23 kwietnia 2008 r. dotyczące tworzenia i rozwoju statystyk z dziedziny edukacji i uczenia się przez całe życie
74	Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 453/2008 z dnia 23 kwietnia 2008 r. dotyczące statystyk kwartalnych w zakresie wolnych miejsc pracy we Wspólnocie*
89	Dyrektywa 2006/42/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie maszyn, zmieniająca dyrektywę 95/16/WE*
99	Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1223/2009 z dnia 30 listopada 2009 r. dotyczące produktów kosmetycznych*
104	Dyrektywa Rady 97/70/WE z dnia 11 grudnia 1997 r. ustanawiająca zharmonizowany system bezpieczeństwa dla statków rybackich o długości 24 metrów i większej*
114	Rozporządzenie (WE) nr 725/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 31 marca 2004 r. w sprawie podniesienia ochrony statków i obiektów portowych*
143	Dyrektywa 2002/46/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 10 czerwca 2002 r. w sprawie zbliżenia ustawodawstw państw członkowskich odnoszących się do suplementów żywnościowych*
144	Dyrektywa 2002/98/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 27 stycznia 2003 r. ustanawiająca normy jakości i bezpiecznego pobierania, badania, preparatyki, przechowywania, wydawania krwi ludzkiej i składników krwi oraz zmieniająca dyrektywę 2001/83/WE*
147	Rozporządzenie (WE) nr 1829/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 22 września 2003 r. w sprawie genetycznie zmodyfikowanej żywności i paszy*
151	Rozporządzenie (WE) nr 2160/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 17 listopada 2003 r. w sprawie zwalczania salmonelli i innych określonych odzwierzęcych czynników chorobotwórczych przenoszonych przez żywność

154	Dyrektywa 2004/23/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 31 marca 2004 r. w sprawie ustalenia norm jakości i bezpiecznego oddawania, pobierania, testowania, przetwarzania, konserwowania, przechowywania i dystrybucji tkanek i komórek ludzkich*
158	Rozporządzenie (WE) nr 1924/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 20 grudnia 2006 r. w sprawie oświadczeń żywieniowych i zdrowotnych dotyczących żywności*
159	Rozporządzenie (WE) nr 1925/2006 z dnia 20 grudnia 2006 r. w sprawie dodawania do żywności witamin i składników mineralnych oraz niektórych innych substancji*
165	Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 470/2009 z dnia 6 maja 2009 r. ustanawiające wspólnotowe procedury określania maksymalnych limitów pozostałości substancji farmakologicznie czynnych w środkach spożywczych pochodzenia zwierzęcego oraz uchylające rozporządzenie Rady (EWG) nr 2377/90 oraz zmieniające dyrektywę 2001/82/WE Parlamentu Europejskiego i Rady i rozporządzenie (WE) nr 726/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady*
166	Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 767/2009 z dnia 13 lipca 2009 r. w sprawie wprowadzania na rynek i stosowania pasz, zmieniające rozporządzenie (WE) nr 1831/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady i uchylające dyrektywę Rady 79/373/EWG, dyrektywę Komisji 80/511/EWG, dyrektywy Rady 82/471/EWG, 83/228/EWG, 93/74/EWG, 93/113/WE i 96/25/WE oraz decyzję Komisji 2004/217/WE*
167	Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1069/2009 z dnia 21 października 2009 r. określające przepisy sanitarne dotyczące produktów ubocznych pochodzenia zwierzęcego, nieprzeznaczonych do spożycia przez ludzi, i uchylające rozporządzenie (WE) nr 1774/2002 (rozporządzenie o produktach ubocznych pochodzenia zwierzęcego)*

* w przypadku tych aktów dostosowanie niektórych przepisów do aktów wykonawczych zaproponowano już w 2013 r.

Proponuje się usunięcie uprawnień w przypadkach, gdy stały się one nieaktualne (np. gdy przyznano je w ramach środka przejściowego, ale od kilku lat jest już w pełni stosowany akt podstawowy) lub gdy doświadczenie pokazało, że nie były one potrzebne.

Tabela 2: Zestawienie aktów prawnych, w odniesieniu do których przewidziano usunięcie niektórych uprawnień

Numer Załącznik	Tytuł aktu
2	Decyzja Parlamentu Europejskiego i Rady nr 406/2009/WE z dnia 23 kwietnia 2009 r. w sprawie wysiłków podjętych przez państwa członkowskie, zmierzających do zmniejszenia emisji gazów cieplarnianych w celu realizacji do roku 2020 zobowiązań Wspólnoty dotyczących redukcji emisji gazów cieplarnianych
7	Rozporządzenie Rady (WE) nr 1257/96 z dnia 20 czerwca 1996 r. dotyczące pomocy humanitarnej*
36	Dyrektywa Rady 98/83/WE z dnia 3 listopada 1998 r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi
54	Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 66/2010 z dnia 25 listopada 2009 r. w sprawie oznakowania ekologicznego UE*
57	Rozporządzenie Rady (WE) nr 1165/98 z dnia 19 maja 1998 r. dotyczące krótkoterminowych statystyk

66	Rozporządzenie (WE) nr 458/2007 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 25 kwietnia 2007 r. w sprawie europejskiego systemu zintegrowanych statystyk na temat ochrony socjalnej (ESSPROS)
92	Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/34/WE z dnia 23 kwietnia 2009 r. w sprawie wspólnych przepisów dotyczących przyrządów pomiarowych oraz metod kontroli metrologicznej
133	Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1071/2009 z dnia 21 października 2009 r. ustanawiające wspólne zasady dotyczące warunków wykonywania zawodu przewoźnika drogowego i uchylające dyrektywę Rady 96/26/WE
168	Decyzja Parlamentu Europejskiego i Rady nr 70/2008/WE z dnia 15 stycznia 2008 r. w sprawie eliminowania papierowej formy dokumentów w sektorach cel i handlu

* w przypadku tych aktów uchylenie niektórych przepisów zaproponowano już w 2013 r.

Jeżeli chodzi o **okres obowiązywania uprawnienia**, Komisja proponuje nadawanie uprawnień na czas nieokreślony. Podczas negocjacji dotyczących wniosków z 2013 r. zarówno Rada, jak i Parlament Europejski opowiedziały się za ograniczonym okresem obowiązywania uprawnień wynoszącym 5 lat, który mógłby być automatycznie przedłużany po tym, gdy Komisja złoży sprawozdanie przed wygaśnięciem przekazania uprawnień. W nowym wniosku Komisja podtrzymuje stanowisko, iż uzasadnione jest przekazanie uprawnień na czas nieokreślony, ponieważ prawodawca ma możliwość cofnięcia uprawnienia w każdym przypadku i w dowolnym czasie. Oprócz tego nałożenie obowiązku złożenia sprawozdania przed automatycznym przedłużeniem okresu obowiązywania uprawnienia oznaczałoby, że pięć lat po przyjęciu niniejszego wniosku Komisja musiałaby przygotować sprawozdania dotyczące 174 różnych aktów prawnych, co stanowiłoby znaczne obciążenie administracyjne. Porozumienie międzyinstytucjonalne wprowadza również większą przejrzystość w zakresie aktów delegowanych, co zapewnić ma w szczególności wspólny rejestr aktów delegowanych, który instytucje postanowiły utworzyć do końca 2017 r. Dzięki temu rejestrowi łatwo będzie ustalić akty delegowane przyjęte na podstawie każdego instrumentu.

Wniosek przewiduje w niektórych przypadkach wprowadzenie **trybu pilnego**. Dotyczy to przypadków, w których aktualnie stosuje się tryb pilny na podstawie art. 5a ust. 6 decyzji 1999/468/WE oraz o ile możliwość zastosowania takiego trybu uznano za niezbędną. W takich przypadkach, w każdym odpowiednim akcie wprowadza się standardową klauzulę zezwalającą na stosowanie trybu pilnego, która przewiduje, że każdorazowe zastosowanie tej procedury wymaga przedstawienia uzasadnienia.

3. WYKAZ AKTÓW PODSTAWOWYCH ZAWIERAJĄCYCH ODNIESIENIE DO PROCEDURY REGULACYJNEJ POŁĄCZONEJ Z KONTROLĄ, KTÓRE SĄ OBECNIE PRZEDMIOTEM ODRĘBNEGO PRZEGLĄDU LUB W PRZYPADKU KTÓRYCH PLANOWANY JEST TAKI PRZEGLĄD

Tabela 3: Wnioski przyjęte przez Komisję

Obszar	Instrument	Sygnatura wniosku
CLIMA	Dyrektywa 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13 października 2003 r. ustanawiająca system handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych we Wspólnocie oraz zmieniająca dyrektywę Rady 96/61/WE	COM(2015) 337
CNET	Dyrektywa 2002/19/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 7 marca 2002 r. w sprawie dostępu do sieci łączności	COM(2016) 0590

	elektronicznej i urzędów towarzyszących oraz wzajemnych połączeń (dyrektywa o dostępie).	
CNET	Dyrektywa 2002/21/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 7 marca 2002 r. w sprawie wspólnych ram regulacyjnych sieci i usług łączności elektronicznej (dyrektywa ramowa).	COM(2016) 0590
CNET	Dyrektywa 2002/22/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 7 marca 2002 r. w sprawie usługi powszechnej i związanych z sieciami i usługami łączności elektronicznej praw użytkowników (dyrektywa o usłudze powszechnej).	COM(2016) 0590
ENER	Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/92/WE z dnia 22 października 2008 r. dotycząca wspólnotowej procedury w celu poprawy przejrzystości cen gazu i energii elektrycznej dla końcowych odbiorców przemysłowych (wersja przekształcona)	COM(2015) 496
GROW	Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 595/2009 z dnia 18 czerwca 2009 r. dotyczące homologacji typu pojazdów silnikowych i silników w odniesieniu do emisji zanieczyszczeń pochodzących z pojazdów ciężarowych o dużej ładowności (Euro VI) oraz w sprawie dostępu do informacji dotyczących naprawy i obsługi technicznej pojazdów, zmieniające rozporządzenie (WE) nr 715/2007 i dyrektywę 2007/46/WE oraz uchylające dyrektywy 80/1269/EWG, 2005/55/WE i 2005/78/WE	COM(2014) 28 final
GROW	Dyrektywa 2007/46/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 5 września 2007 r. ustanawiająca ramy dla homologacji pojazdów silnikowych i ich przyczep oraz układów, części i oddzielnych zespołów technicznych przeznaczonych do tych pojazdów (dyrektywa ramowa)	COM(2016) 31 final
GROW	Dyrektywa 97/68/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 16 grudnia 1997 r. w sprawie zbliżenia ustawodawstw państw członkowskich odnoszących się do środków dotyczących ograniczenia emisji zanieczyszczeń gazowych i pyłowych z silników spalinowych montowanych w maszynach samojedznych nieporuszających się po drogach	COM(2014) 581 final
GROW	Rozporządzenie (WE) nr 715/2007 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 20 czerwca 2007 r. w sprawie homologacji typu pojazdów silnikowych w odniesieniu do emisji zanieczyszczeń pochodzących z lekkich pojazdów pasażerskich i użytkowych (Euro 5 i Euro 6) oraz w sprawie dostępu do informacji dotyczących naprawy i utrzymania pojazdów	COM(2014) 28 final
ENV	Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE z dnia 19 listopada 2008 r. w sprawie odpadów oraz uchylająca niektóre dyrektywy (dyrektywa ramowa w sprawie odpadów)	COM(2015) 595
ENV	Dyrektywa Rady 1999/31/WE z dnia 26 kwietnia 1999 r. w sprawie składowania odpadów	COM(2015) 594
ENV	Dyrektywa 94/62/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 20 grudnia 1994 r. w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych	COM(2015) 593
ENV	Rozporządzenie Rady (WE) nr 338/97 z dnia 9 grudnia 1996 r. w sprawie ochrony gatunków dzikiej fauny i flory w drodze regulacji handlu nimi	COM(2012) 0403
ESTAT	Rozporządzenie (WE) nr 1177/2003 Parlamentu	we wniosku

	Europejskiego i Rady z dnia 16 czerwca 2003 r. dotyczące statystyk Wspólnoty w sprawie dochodów i warunków życia (EU-SILC)	COM(2016) 551 final zaproponowano jego uchylenie
MOVE	Dyrektywa 2006/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 12 grudnia 2016 r. ustanawiająca wymagania techniczne dla statków żeglugi śródlądowej	COM(2013) 0622
MOVE	Dyrektywa 2002/30/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 26 marca 2002 r. w sprawie ustanowienia zasad i procedur w odniesieniu do wprowadzenia ograniczeń odnoszących się do poziomu hałasu w portach lotniczych Wspólnoty	COM(2011) 0828
MOVE	Dyrektywa Rady 96/50/WE z dnia 23 lipca 1996 r. w sprawie harmonizacji warunków uzyskiwania krajowych patentów kapitanów łodzi do celów przewozu towarów i pasażerów śródlądowymi wodnymi drogami we Wspólnocie	COM(2016) 82 final
MOVE	Dyrektywa Rady 91/672/WE z dnia 16 grudnia 1991 r. w sprawie wzajemnego uznawania krajowych patentów żeglarskich uprawniających do przewozu rzeczy i osób żeglugą śródlądową	COM(2016) 82 final
MOVE	Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/45/WE z dnia 6 maja 2009 r. w sprawie reguł i norm bezpieczeństwa statków pasażerskich (wersja przekształcona)	COM(2016) 0369
MOVE	Dyrektywa Rady 1999/35/WE z dnia 29 kwietnia 1999 r. w sprawie systemu obowiązkowych przeglądów dla bezpiecznej, regularnej żeglugi promów typu ro-ro i szybkich statków pasażerskich	COM(2016) 371
MOVE	Dyrektywa Rady 98/41/WE z dnia 18 czerwca 1998 r. w sprawie rejestracji osób podróżujących na pokładzie statków pasażerskich płynących do portów państw członkowskich Wspólnoty lub z portów państw członkowskich Wspólnoty	COM(2016) 370
SANTE	Rozporządzenie (WE) nr 726/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 31 marca 2004 r. ustanawiające wspólnotowe procedury wydawania pozwoleń dla produktów leczniczych stosowanych u ludzi i do celów weterynaryjnych i nadzoru nad nimi oraz ustanawiające Europejską Agencję Leków	COM(2014) 0557

Poniżej wymienione są instrumenty zawierające odwołania do procedury regulacyjnej połączonej z kontrolą, w odniesieniu do których przewidziano odrębny istotny przegląd, ale jeszcze go nie uchwalono. Ich dostosowanie będzie częścią planowanych zmian.

Tabela 4: Akty prawne, w odniesieniu do których planowane jest przedstawienie wniosków ustawodawczych

Obszar	Instrument
AGRI	Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 110/2008 z dnia 15 stycznia 2008 r. w sprawie definicji, opisu, prezentacji, etykietowania i ochrony oznaczeń geograficznych napojów spirytusowych oraz uchylające rozporządzenie Rady (EWG) nr 1576/89
CLIMA	Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/31/WE z dnia 23 kwietnia 2009 r. w sprawie geologicznego składowania dwutlenku węgla oraz zmieniająca dyrektywę Rady 85/337/EWG, Euratom, dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2000/60/WE, 2001/80/WE, 2004/35/WE, 2006/12/WE, 2008/1/WE i rozporządzenie

	(WE) nr 1013/2006
ENER	Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 713/2009 z dnia 13 lipca 2009 r. ustanawiające Agencję ds. Współpracy Organów Regulacji Energetyki
ENER	Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 714/2009 z dnia 13 lipca 2009 roku w sprawie warunków dostępu do sieci w odniesieniu do transgranicznej wymiany energii elektrycznej i uchylające rozporządzenie (WE) nr 1228/2003
ENER	Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/72/WE z dnia 13 lipca 2009 r. dotycząca wspólnych zasad rynku wewnętrznego energii elektrycznej i uchylająca dyrektywę 2003/54/WE
ENV	Rozporządzenie (WE) nr 850/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004 r. dotyczące trwałych zanieczyszczeń organicznych i zmieniające dyrektywę 79/117/EWG
ENV	Dyrektywa Rady 86/278/EWG z dnia 12 czerwca 1986 r. w sprawie ochrony środowiska, w szczególności gleby, w przypadku wykorzystywania osadów ściekowych w rolnictwie
ESTAT	Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1166/2008 z dnia 19 listopada 2008 r. w sprawie badań struktury gospodarstw rolnych i badania metod produkcji rolnej oraz uchylające rozporządzenie Rady (EWG) nr 571/88
ESTAT	Rozporządzenie (WE) nr 1059/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 26 maja 2003 r. w sprawie ustalenia wspólnej klasyfikacji Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NUTS)

4. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ

Niniejszy wniosek opiera się na podstawach prawnych wszystkich zmienianych aktów podstawowych.

Inicjatywa ta odnosi się wyłącznie do procedur, które mają być stosowane na szczeblu Unii do celu przyjmowania aktów na podstawie przyznanych uprawnień.

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

dostosowujące niektóre akty prawne przewidujące stosowanie procedury regulacyjnej połączonej z kontrolą do art. 290 i 291 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 33, art. 43 ust. 2, art. 53 ust. 1, art. 62, art. 64 ust. 2, art. 91, art. 100 ust. 2, art. 114, art. 153 ust. 2 lit. b), art. 168 ust. 4 lit. a), art. 168 ust. 4 lit. b), art. 172, art. 192 ust. 1, art. 207, art. 214 ust. 3 i art. 338 ust. 1,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego¹⁵,

uwzględniając opinię Komitetu Regionów¹⁶,

stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Traktat z Lizbony wprowadził rozróżnienie między uprawnieniami przekazywanymi Komisji w celu przyjmowania aktów o charakterze nieustawodawczym o zasięgu ogólnym, które uzupełniają lub zmieniają niektóre, inne niż istotne, elementy aktu ustawodawczego (aktów delegowanych), a uprawnieniami powierzanymi Komisji w celu przyjmowania aktów zapewniających jednolite warunki wykonywania prawnie wiążących aktów Unii (aktów wykonawczych).
- (2) Środki, których może dotyczyć przekazanie uprawnień, o którym mowa w art. 290 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE), zasadniczo odpowiadają środkom podlegającym procedurze regulacyjnej połączonej z kontrolą ustanowionej w art. 5a decyzji Rady 1999/468/WE¹⁷.
- (3) Wcześniejsze wnioski mające na celu dostosowanie aktów prawnych zawierających odniesienia do procedury regulacyjnej połączonej z kontrolą do ram prawnych wprowadzonych Traktatem z Lizbony¹⁸ zostały wycofane¹⁹ ze względu na brak postępów w negocjacjach międzyinstytucjonalnych.

¹⁵ Dz.U. C z , s. .

¹⁶ Dz.U. C z , s. .

¹⁷ Decyzja Rady 1999/468/WE z dnia 28 czerwca 1999 r. ustanawiająca warunki wykonywania uprawnień wykonawczych przyznanych Komisji (Dz.U. L 184 z 17.7.1999, s. 23).

¹⁸ COM(2013) 451 final, COM(2013) 452 final i COM(2013) 751 final.

¹⁹ (2015/C 80/08), Dz.U. C 80 z 7.2.2015, s. 17.

- (4) Parlament Europejski, Rada i Komisja uzgodniły następnie nowe ramy aktów delegowanych w Porozumieniu międzyinstytucjonalnym w sprawie lepszego stanowienia prawa z dnia 13 kwietnia 2016 r.²⁰ i uznały potrzebę dostosowania całości obowiązującego prawodawstwa do ram prawnych wprowadzonych Traktatem z Lizbony. Potwierdziły one w szczególności potrzebę bezzwłocznego dostosowania wszystkich aktów podstawowych, które w dalszym ciągu odsyłają do procedury regulacyjnej połączonej z kontrolą. Komisja zobowiązała się, że do końca 2016 r. przygotowuje wniosek w sprawie tego dostosowania.
- (5) Większość uprawnień, których dotyczą akty prawne przewidujące zastosowanie procedury regulacyjnej połączonej z kontrolą, spełnia kryteria określone w art. 290 ust. 1 TFUE i powinny być dostosowane do tego postanowienia.
- (6) Pozostałe uprawnienia, których dotyczą akty prawne przewidujące zastosowanie procedury regulacyjnej połączonej z kontrolą, spełniają kryteria określone w art. 291 ust. 2 TFUE i powinny być dostosowane do tego postanowienia.
- (7) Gdy uprawnienia wykonawcze są przekazywane Komisji, powinny one być wykonywane zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 182/2011²¹.
- (8) W przypadku kilku aktów podstawowych, które obecnie przewidują stosowanie procedury regulacyjnej połączonej z kontrolą, niektóre uprawnienia uległy dezaktualizacji i należy je w związku z tym usunąć.
- (9) Niniejsze rozporządzenie nie powinno mieć wpływu na toczące się procedury, w ramach których komitet wydał już opinię zgodnie z art. 5a decyzji 1999/468/WE przed wejściem w życie niniejszego rozporządzenia.
- (10) Ponieważ dostosowania i zmiany, które mają zostać wprowadzone, dotyczą wyłącznie procedur na szczeblu Unii, w przypadku dyrektyw nie wymagają one transpozycji przez państwa członkowskie.
- (11) Należy zatem odpowiednio zmienić odpowiednie akty prawne,

PRZYJMUJĄ NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

Akty wymienione w załączniku zostają zmienione w sposób określony w tym załączniku.

Artykuł 2

Niniejsze rozporządzenie nie ma wpływu na toczące się procedury, w ramach których komitet wydał już opinię zgodnie z art. 5a decyzji 1999/468/WE.

Artykuł 3

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

²⁰ Dz.U. L 123 z 12.5.2016, s. 1.

²¹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 182/2011 z dnia 16 lutego 2011 r. ustanawiające przepisy i zasady ogólne dotyczące trybu kontroli przez państwa członkowskie wykonywania uprawnień wykonawczych przez Komisję (Dz.U. L 55 z 28.2.2011, s. 13).

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

*W imieniu Parlamentu Europejskiego
Przewodniczący*

*W imieniu Rady
Przewodniczący*