

Bruxelles, 2.5.2017
SWD(2017) 217 final

Pachetul „Respectarea obligațiilor”

DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI

REZUMATUL EVALUĂRII IMPACTULUI

care însoțește documentul

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

**de stabilire a condițiilor și a procedurii prin care Comisia poate solicita întreprinderilor
și asociațiilor de întreprinderi să furnizeze informații în legătură cu piața internă și
domeniile conexe**

{ COM(2017) 257 final }

{ SWD(2017) 215 final }

{ SWD(2017) 216 final }

Fișă rezumat
Evaluarea impactului propunerii de introducere a unui instrument de informare privind piața unică
A. Necesitatea de a acționa
De ce? Care este problema abordată?
Cetățenii și companiile din UE sunt frustrați de faptul că obstacolele în calea pieței unice nu sunt abordate suficient de repede. Atunci când semnalează Comisiei sau statelor membre existența unei probleme pe piața unică, trebuie să prezinte dovezi care să demonstreze că respectiva problemă este cauzată de o încălcare a normelor UE. Aceste informații pot fi dificil de obținut, în special în cazurile transfrontaliere. Acest lucru se datorează faptului că, adesea: - informațiile sunt detaliate, sensibile, fără caracter public și la nivel de întreprindere, și nu pot fi obținute de la furnizori de date terți - se află la dispoziția autorităților naționale numai într-un număr mic de state membre - nu sunt comparabile între statele membre. În prezent, participanții la piață care dispun de aceste informații confidențiale nu dispun de stimulente pentru a le împărtăși și nu există niciun sistem care să garanteze veridicitatea datelor comune. În prezent, instrumentele UE și naționale de colectare de informații nu sunt suficiente pentru a obține aceste informații de la întreprinderi, cetățeni, sau de la autoritățile naționale.
Ce se așteaptă de la această inițiativă?
- Îmbunătățirea funcționării pieței unice prin aplicarea mai eficientă a normelor. - Facilitarea accesului Comisiei și al statelor membre la datele la nivelul întreprinderilor, dacă acest lucru este necesar pentru a detecta și corecta punerea în aplicare necorespunzătoare a dreptului UE sau neconformitatea cu normele privind piața unică. - Sprijinirea statelor membre pentru a asigura o mai bună aplicare a normelor privind piața unică la nivel național. - În cazul în care un stat membru nu își îndeplinește obligațiile privind piața unică, Comisia poate utiliza aceste informații pentru a veni în sprijinul politicii privind încălcarea dreptului UE împotriva sa.
Care este valoarea adăugată a acțiunii la nivelul UE?
Comisia este cea mai în măsură să abordeze problema colectării de informații la nivelul întreprinderilor vizate și a coordonării în domeniul pieței unice, având în vedere caracterul transfrontalier al datelor necesare. Acțiunea la nivelul UE ar evita eforturile de coordonare complexe și de lungă durată între statele membre și Comisie, în special în cazurile în care sunt necesare informații de la participanții pe piață care își desfășoară activitatea în mai mult de un stat membru. O acțiune la nivelul UE ar ajuta atât statele membre, cât și Comisia să obțină informațiile necesare și să reducă sarcina administrativă pentru societățile și autoritățile publice implicate.
B. Soluții
Ce opțiuni de politică legislative și nelegislative au fost luate în considerare? Există o opțiune preferată sau nu? De ce?
O opțiune fără caracter legislativ ar putea însemna că statele membre și Comisia fac schimb de cele mai bune practici și elaborează orientări privind colectarea de informații la nivelul întreprinderilor. Alte opțiuni legislative în curs de analiză: - Opțiunea 2 elimină normele naționale care împiedică autoritățile naționale să transmită Comisiei și altor state membre informațiile pe care le dețin deja sau la care pot avea acces în temeiul dreptului UE/legislației naționale. - Opțiunea 3 introduce competențe de investigare prin crearea unor instrumente de informare privind piața unică la nivel național. - Opțiunea 4 introduce un instrument de informare privind piața unică la nivelul UE (SMIT- <i>Single Market Information Tool</i>), care să fie utilizat de la caz la caz. Utilizarea acestui instrument se va limita la cazurile în care se suspectează că există bariere care împiedică funcționarea pieței unice și în cazul în care informațiile solicitate sunt necesare pentru un proces de luare a deciziilor eficace și rapid și nu sunt disponibile suficient de rapid prin alte mijloace. Informațiile vor fi solicitate doar din partea participanților la piață care le pot furniza cu ușurință. - Opțiunea 5 este o opțiune hibridă care combină opțiunile 2 și 4.

Opțiunile abandonate includ extinderea domeniului de aplicare a statisticilor europene și introducerea obligațiilor de raportare regulată prevăzute în directiva contabilă. Opțiunea preferată este opțiunea 4 (SMIT). Aceasta înregistrează cel mai mare punctaj în ceea ce privește subsidiaritatea și proporționalitatea și este opțiunea cea mai eficientă și mai rentabilă. Ea va ajuta statele membre individuale să depășească problemele de coordonare și competență judiciară în cauzele transfrontaliere.

Care sunt susținătorii fiecărei opțiuni?

Consultarea publică a arătat că majoritatea firmelor preferă să facă schimb de informații în mod voluntar, deci favorizează o opțiune fără caracter legislativ. Dacă SMIT este pus în aplicare, acesta ar trebui să protejeze confidențialitatea datelor și să fie aplicat doar ca o ultimă soluție. Ar trebui solicitate doar informații care sunt disponibile imediat. Dintre cele 10 state membre care au răspuns, patru sprijină SMIT și două sunt împotriva. Autoritățile din două state membre ar prefera ca Comisia să coordoneze solicitările de informații, în timp ce autoritățile din alte două state consideră că ar trebui să fie de competența lor să solicite direct informații din partea întreprinderilor din orice stat membru, fără implicarea Comisiei. Toate organizațiile de consumatori sprijină utilizarea SMIT dacă informațiile sunt esențiale pentru soluționarea încălcării drepturilor consumatorilor sau ale întreprinderilor. Jumătate dintre organizațiile de consumatori susțin utilizarea SMIT în elaborarea noilor norme ale UE.

C. Impactul opțiunii preferate

Care sunt avantajele opțiunii preferate (dacă există; în caz contrar, care sunt avantajele opțiunilor principale)?

Calculul costuri-beneficii pentru SMIT (opțiunea 4) se bazează pe presupunerea că acesta va fi utilizat anual pentru patru solicitări la scară redusă, implicând un număr maxim de cinci societăți, și pentru o cerere mai mare, implicând un număr maxim de 50 de întreprinderi. Dispunând de informații fiabile privind deficiențele de pe piața unică, Comisia și autoritățile naționale ar fi în măsură să asigure un grad mai mare de respectare a legislației privind piața unică și politici UE mai bine concepute. Acest lucru ar consolida încrederea consumatorilor în piața unică și ar contribui la valorificarea potențialului acesteia. Un acces mai bun la informații ar trebui să aibă drept rezultat controale mai bine orientate ale punerii în aplicare a normelor pieței unice la nivel național, limitând numărul de proceduri în constatarea neîndeplinirii obligațiilor împotriva statelor membre. În două cauze recente, până la 50 de milioane EUR reprezentând taxe neplătite au fost recuperate atunci când autoritățile de anchetă în domeniul ajutoarelor de stat au permis Comisiei accesul la informații-cheie la nivelul întreprinderilor. În domeniul pieței unice, economiile potențiale într-un caz individual privind achizițiile publice în infrastructură depășesc 3 miliarde EUR. Ar putea exista beneficii sociale și de mediu indirecte dacă SMIT este utilizat pentru a soluționa cazurile de funcționare deficientă a pieței unice în aceste domenii.

Care sunt costurile opțiunii preferate (dacă există; în caz contrar, care sunt costurile opțiunilor principale)?

Răspunsurile la solicitarea SMIT ar presupune costuri pentru întreprinderile vizate. Pentru întreprinderile mari, costurile ar putea varia de la 1 200 EUR la 4 400 EUR. Pentru întreprinderile mici și mijlocii (IMM-uri), acestea ar varia de la 300 EUR la 1 000 EUR. În cazul în care întreprinderile solicită consultanță juridică pentru a se conforma solicitării de informații, aceasta ar implica un cost suplimentar care variază de la 1 000 EUR la 4 000 EUR. Costul anual total legat de pregătirea răspunsurilor și consultanța juridică pentru cinci cereri anuale estimate ar varia de la 370 000 EUR la 610 000 EUR. Întreprinderile ar putea, de asemenea, prezenta un răspuns neconfidențial care să fie partajat cu statele membre. Astfel s-ar putea reduce problemele legate de confidențialitate, cu mici costuri suplimentare. O estimare prudentă a costului total al SMIT, incluzând costurile pentru Comisie, variază de la 0,49 milioane EUR la 1,04 milioane EUR. Nu există niciun cost direct social sau de mediu.

Care va fi impactul asupra societăților, IMM-urilor și microîntreprinderilor?

SMIT vizează în principal întreprinderile mari cu o cotă de piață ridicată și plasează sarcina administrativă principală pe acestea. Microîntreprinderile vor fi scutite. IMM-urile pot fi uneori solicitate să participe. Costul estimat de răspuns pentru o IMM individuală variază de la 300 EUR la 1 000 EUR per cerere cu un cost potențial suplimentar pentru consiliere juridică de 1 000 EUR (aproximativ 25 % din costul de răspuns pentru o întreprindere mare). Întreprinderile de toate dimensiunile vor beneficia de o mai bună funcționare a pieței unice printr-o punere în aplicare a normelor mai specifică de către Comisie și statele membre. De asemenea, acestea ar beneficia de norme UE mai bine concepute și de un cadru de reglementare mai eficient. În plus, disponibilitatea unor elemente de probă mai bune ar putea preveni elaborarea unor reglementări inutile.

Va exista un impact semnificativ asupra bugetelor și administrațiilor naționale?

Nu există niciun cost de punere în aplicare a SMIT pentru autoritățile naționale. Comisia va suporta costurile de colectare și de analiză a datelor care variază de la 120 000 EUR la 430 000 EUR pentru cele cinci cereri anuale estimate. Costurile suportate de Comisie nu vor necesita noi angajamente bugetare, ci doar redistribuirea

personalului existent și a infrastructurii. Comisia ar putea economisi între 0,7 milioane EUR și 1,6 milioane EUR cu rapoartele externe. Autoritățile naționale ar putea, de asemenea, să facă economii în această privință.
Vor exista și alte impacturi semnificative?
Întreprinderile/consumatorii ar beneficia de o mai bună funcționare a pieței unice, prin reducerea barierelor la intrare, creșterea competitivității, o concurență mai mare și o expansiune transfrontalieră (și eventual internațională) mai ușoară/mai ieftină. Această inițiativă respectă pe deplin interesul legitim al întreprinderilor de a-și proteja secretele de afaceri. Ea nu afectează drepturile în materie de protecție a datelor cu caracter personal. Opțiunea respectă, de asemenea, dreptul la o bună administrare, dreptul la apărare, precum și principiul proporționalității sancțiunilor, dreptul la o soluție eficientă și dreptul la un proces echitabil.
D. Măsuri ulterioare
Când va fi reexaminată politica?
Politica va fi revizuită la cinci ani după adoptarea propunerii.