

Briuselis, 2017 05 02
SWD(2017) 217 final

Atitikties dokumentų rinkinys

KOMISIJOS TARNYBŲ DARBINIS DOKUMENTAS

POVEIKIO VERTINIMO SANTRAUKA

pridedamas prie

pasiūlymo dėl

EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS REGLAMENTO

**kuriuo nustatomos Komisijos prašymų įmonėms ir įmonių asociacijoms, kad pateiktų
vidaus rinkos ir susijusių sričių informaciją, teikimo sąlygos ir tvarka**

{COM(2017) 257 final}
{SWD(2017) 215 final}
{SWD(2017) 216 final}

–Santraukos lentelė	
Pasiūlymo sukurti bendrosios rinkos informacijos rinkimo priemonę poveikio vertinimas	
A. Būtinybė imtis veiksmų	
Kodėl? Kokia problema sprendžiama?	
ES piliečiai ir įmonės yra nusivylę nepakankamai greitai bendrajai rinkai kylančių kliūčių šalinimu. Pranešdami Komisijai ar valstybėms narėms apie bendrosios rinkos problemą, jie privalo pateikti įrodymus, kad problema atsirado dėl ES taisyklių pažeidimo. Tokią informaciją gali būti sunku gauti, ypač tarpvalstybinio masto atvejais. Taip yra todėl, kad informacija neretai: - yra išsami, slapta, viešai neskelbiama įmonių lygmens informacija, kurios neįmanoma gauti iš trečiųjų duomenų teikėjų; - yra prieinama nacionalinėms institucijoms tik keliose valstybėse narėse; - negali būti palyginama tarp valstybių narių. Tokios konfidencialios informacijos turintiems rinkos dalyviams šiuo metu trūksta iniciatyvos ją dalytis, taip pat nėra sukurtos sistemos, užtikrinančios teikiamų duomenų teisingumą. Šiuo metu ES ir nacionalinių informacijos rinkimo priemonių nepakanka, kad tokią informaciją būtų galima gauti iš įmonių, piliečių ar nacionalinių institucijų.	
Ko siekiama šia iniciatyva?	
- Pagerinti vidaus rinkos veikimą veiksmingiau užtikrinant taisyklių taikymą. - Sudaryti Komisijai ir valstybėms narėms palankesnes sąlygas gauti įmonių lygmens duomenis, jeigu jų reikia siekiant nustatyti ir ištaisyti netinkamą ES teisės taikymą ar bendrosios rinkos taisyklių pažeidimą. - Padėti valstybėms narėms geriau užtikrinti bendrosios rinkos taisyklių taikymą nacionaliniu lygmeniu. - Jeigu valstybė narė nevykdo su bendrąja rinka susijusių prievolių, Komisija gali šią informaciją panaudoti prieš šią valstybę narę taikydama pažeidimų nagrinėjimo politiką.	
Kokia būtų papildoma ES lygmens veiksmų nauda?	
Atsižvelgiant į reikalingų duomenų tarpvalstybinį pobūdį, Komisija gali geriausiai išspręsti tikslinės įmonių lygmens informacijos rinkimo ir koordinavimo bendrosios rinkos srityje klausimą. ES veiksmas leistų išvengti sudėtingų ir ilgai truncančių valstybių narių ir Komisijos veiklos koordinavimo veiksmų, visų pirma tais atvejais, kai reikia gauti informaciją iš rinkos dalyvių, vykdančių veiklą daugiau nei vienoje valstybėje narėje. ES veiksmas padėtų valstybėms narėms ir Komisijai gauti reikalingą informaciją ir sumažinti susijusioms įmonėms ir valdžios institucijoms tenkančią administracinę naštą.	
B. Sprendimai	
Kokios su teisėkūra susijusios ir nesusijusios politikos galimybės apsvaistytos? Ar viena iš politikos galimybių pasirinkta kaip tinkamiausia? Kodėl?	
Su teisėkūra nesusijusi politikos galimybė galėtų būti valstybių narių ir Komisijos keitimasis gerąja patirtimi ir gairių dėl įmonių lygmens informacijos rinkimo parengimas. Svarstomos ir kitos su teisėkūra susijusios politikos galimybės: 2 galimybės atveju panaikinamos nacionalinės taisyklės, kuriomis nacionalinėms institucijoms neleidžiama dalytis su Komisija ir kitomis valstybėmis narėmis įmonių lygmens informacija, kurią jos jau turi arba gali gauti pagal taikomą ES / nacionalinę teisę. 3 galimybės atveju tyrimo įgaliojimai suteikiami taikant nacionalinio lygmens bendrosios rinkos informacijos rinkimo priemones. 4 galimybės atveju nustatoma ES lygmens bendrosios rinkos informacijos rinkimo priemonė, naudotina kiekvienu konkrečiu atveju. Ji būtų taikoma tik tais atvejais, kai kyla įtarimų, kad yra kliūčių, trukdančių veikti bendrajai rinkai, ir kai prašomos pateikti informacijos reikia greitiems ir veiksmingiems sprendimams priimti, bet ji nėra pakankamai greitai prieinama kitais būdais. Informacijos būtų prašoma tik iš rinkos dalyvių, kurie gali lengvai ją pateikti. 5 galimybė yra mišri galimybė, kurioje derinamos 2 ir 4 galimybės. Atmestos galimybės praplėsti Europos statistinių duomenų aprėptį ir nustatyti pareigą reguliariai teikti ataskaitas pagal Apskaitos direktyvą. Bendrosios rinkos informacijos rinkimo priemonė (4 galimybė) yra tinkamiausia alternatyva. Ji labiausiai atsižvelgiama į subsidiarumo ir proporcingumo principus ir ji veiksmingiausia ir ekonomiškiausia galimybė. Ji padės pavienėms valstybėms narėms įveikti koordinavimo ir teisinės jurisdikcijos	

problemas tarpvalstybinio masto atvejais.
Kas kuriai galimybei pritaria?
Viešų konsultacijų metu nustatyta, kad dauguma įmonių savanoriškai dalytųsi informacija, todėl jos pritaria su teisėkūra nesusijusiai galimybei. Jų teigimu, taikant rinkos informacijos rinkimo priemonę turėtų būtų užtikrintas duomenų konfidencialumas, o priemonė būtų turėtų naudojama tik kraštutiniu atveju. Turi būti prašoma tik lengvai prieinamos informacijos. Iš 10 atsakymus pateikusių valstybių narių keturios pritaria minėtai priemonei, o dvi – ne. Dviejų valstybių narių institucijos pageidautų, kad Komisija koordinuotų prašymus pateikti informaciją, o kitų dviejų valstybių narių institucijos verčiau pageidautų turėti įgaliojimus tiesiogiai prašyti įmonių, esančių bet kurioje valstybėje narėje, pateikti informaciją, nedalyvaujant Komisijai. Visos vartotojų organizacijos pritaria bendrosios rinkos informacijos rinkimo priemonės taikymui, jeigu informacija yra būtina vartotojų ar įmonių teisių pažeidimams šalinti. Pusė vartotojų organizacijų pritaria, kad minėta priemonė būtų taikoma rengiant naujas ES taisykles.
C. Tinkamiausios galimybės poveikis
Kokie būtų tinkamiausios galimybės (jei jos nėra – pagrindinių galimybių) pranašumai?
Bendrosios rinkos informacijos rinkimo priemonės (4 galimybės) išlaidų ir naudos skaičiavimai yra pagrįsti prielaida, kad priemonė kasmet bus taikoma teikiant keturis nedidelės apimties prašymus ne daugiau kaip penkioms įmonėms ir vieną didelės apimties prašymą ne daugiau kaip 50 įmonių. Turėdamos patikimos informacijos apie netinkamą bendrosios rinkos veikimą, Komisija ir nacionalinės institucijos galėtų užtikrinti geresnį bendrosios rinkos teisės įgyvendinimą ir ES politikos formavimą. Tai sustiprintų vartotojų pasitikėjimą bendrąja rinka ir padėtų išnaudoti jos potencialą. Geresnės galimybės gauti informaciją turėtų padėti tikslingiau užtikrinti bendrosios rinkos veikimą nacionaliniu lygmeniu ir apriboti prieš valstybes nares pradėtų oficialių pažeidimo nagrinėjimo procedūrų skaičių. Dviejose neseniai nagrinėtose bylose valstybės pagalbos srityje veikiančios tyrimo institucijos leido Komisijai susipažinti su svarbia įmonių lygmens informacija ir buvo susigrąžinta 50 mln. EUR nesumokėtų mokesčių. Bendrosios rinkos srityje vienu infrastruktūros viešojo pirkimo atveju gali būti sutaupyta daugiau nei 3 mlrd. EUR. Netiesioginės naudos socialinėje / aplinkos apsaugos srityje būtų galima gauti, jeigu bendrosios rinkos informacijos rinkimo priemonė būtų naudojama šiose srityse nagrinėjant netinkamą bendrosios rinkos veikimo atvejus.
Kokios būtų tinkamiausios galimybės (jei jos nėra – pagrindinių galimybių) įgyvendinimo išlaidos?
Tikslinės įmonės patirtų išlaidų, susijusių su atsakymų pagal priemonę teikimu. Didelių įmonių išlaidos sudarytų nuo 1 200 iki 4 400 EUR. Mažų ir vidutinių įmonių (MVĮ) išlaidos siektų nuo 300 iki 1 000 EUR. Jeigu norėdamos patenkinti prašymą pateikti informaciją įmonės kreiptųsi teisinės pagalbos, tai papildomai joms kainuotų nuo 1 000 iki 4 000 EUR. Bendra metinė atsakymų rengimo ir teisinių konsultacijų suma, tenkanti planuojamiems penkiems prašymams per metus, sudarytų nuo 370 000 iki 610 000 EUR. Įmonės taip pat galėtų atsakyme pateikti nekonfidencialią informaciją, kuri būtų perduodama valstybėms narėms. Būtų patiriama nedidelių papildomų išlaidų, tačiau būtų išspręsta informacijos konfidencialumo problema. Atsargiais skaičiavimais, bendros priemonės taikymo išlaidos, įskaitant Komisijos išlaidas, sudaro nuo 0,49 mln. iki 1,04 mln. EUR. Tiesioginių išlaidų socialinės ar aplinkos apsaugos srityse nėra.
Koks bus poveikis verslui, MVĮ ir labai mažoms įmonėms?
Visų pirma bendrosios rinkos informacijos rinkimo priemonė yra skirta didelėms įmonėms, užimančioms didelę rinkos dalį, kurioms ir tenka pagrindinė administracinė našta. Labai mažos įmonės šios naštos išvengs. MVĮ kartais gali būti prašoma dalyvauti teikiant informaciją. Manoma, kad vienos MVĮ atsakymo į kiekvieną prašymą išlaidų suma siekia nuo 300 iki 1 000 EUR, o galimos teisinės konsultacijos papildomai gali kainuoti 1 000 EUR (maždaug 25 % didelės įmonės atsakymo pateikimo išlaidų). Komisijai ir valstybėms narėms tikslingiau užtikrinant teisės aktų vykdymą, geriau veikianti bendroji rinka duotų naudos visų dydžių įmonėms. Jos taip pat turėtų naudos iš geriau parengtų ES taisyklių ir veiksmingesnės reglamentavimo aplinkos. Be to, turint geresnių įrodymų nereikės rengti nereikalingų taisyklių.
Ar tai turės didelį poveikį nacionaliniams biudžetams ir administravimo institucijoms?
Nacionalinės institucijos nepatirs išlaidų dėl bendrosios rinkos informacijos rinkimo priemonės įgyvendinimo. Komisijos išlaidos, susijusios su duomenų rinkimu ir analize ir tenkančios planuojamiems penkiems prašymams per metus, sudarytų 120 000–430 000 EUR. Komisijos išlaidoms padengti nereikės papildomų biudžeto lėšų, reikės tik perskirstyti esamą personalą ir infrastruktūrą. Komisija galėtų sutaupyti 0,7–1,6 mln. EUR išorės ataskaitų rengimo srityje. Šioje srityje galėtų sutaupyti ir nacionalinės institucijos.
Ar bus dar koks nors didelis poveikis?
Geriau veikianti bendroji rinka būtų naudinga įmonėms / vartotojams: pvz., būtų mažiau kliūčių patekti į rinką, didesnė konkurencija, didesnis konkurencingumas ir lengvesnė / pigesnė tarpvalstybinė (ir galbūt tarptautinė) įmonių plėtra. Rengiant šią iniciatyvą visapusiškai atsižvelgta į teisėtus įmonių interesus apsaugoti komercines

paslaptis. Ji nedaro jokio poveikio teisei į asmens duomenų apsaugą. Ja taip pat užtikrinama pagarba teisei į gerą administravimą, teisei į gynybą, sankcijų proporcingumo principui, teisei į veiksmingą sprendimą ir teisei į teisingą bylos nagrinėjimą.

D. Tolesni veiksmai

Kada politika bus persvarstoma?

Ši politika bus persvarstoma praėjus penkeriems metams nuo pasiūlymo priėmimo dienos.