



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 29.5.2017
COM(2017) 265 final

2017/0105 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στην υποεπιτροπή υγειονομικής και φυτοϋγειονομικής προστασίας η οποία συγκροτήθηκε με τη συμφωνία σύνδεσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας και των κρατών μελών τους, αφενός, και της Ουκρανίας, αφετέρου

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

- **Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης**

Η συνημμένη πρόταση απόφασης του Συμβουλίου καθορίζει τη θέση της Ένωσης όσον αφορά απόφαση της υποεπιτροπής υγειονομικής και φυτοϋγειονομικής προστασίας στο πλαίσιο της συμφωνίας σύνδεσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας και των κρατών μελών τους, αφενός, και της Ουκρανίας, αφετέρου («η συμφωνία») για την τροποποίηση του παραρτήματος V της συμφωνίας. Η συμφωνία υπογράφηκε στις 27 Ιουνίου 2014 και εφαρμόζεται προσωρινά από την 1η Ιανουαρίου 2016.

Η προτεινόμενη τροποποίηση αποσκοπεί στην εφαρμογή των διατάξεων του κεφαλαίου 4 (Υγειονομικά και φυτοϋγειονομικά μέτρα) του τίτλου IV (Εμπόριο και συναφή με το εμπόριο θέματα) της συμφωνίας. Ειδικότερα, στο άρθρο 64 παράγραφος 4 της συμφωνίας η Ουκρανία δεσμεύτηκε να υποβάλει κατάλογο του κεκτημένου της Ένωσης για υγειονομικά και φυτοϋγειονομικά θέματα με το οποίο πρόκειται να εναρμονίσει την εθνική της νομοθεσία. Ο εν λόγω κατάλογος θα προστεθεί στο παράρτημα V της συμφωνίας, με απόφαση της υποεπιτροπής υγειονομικής και φυτοϋγειονομικής προστασίας ΕΕ-Ουκρανίας.

- **Συνοχή με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής**

Η παρούσα πρόταση εφαρμόζει την κοινή εμπορική πολιτική της Ένωσης έναντι της Ουκρανίας, χώρας εταίρου της ανατολικής γειτονίας, με βάση τις διατάξεις της προαναφερόμενης συμφωνίας και ειδικότερα τον στόχο δημιουργίας ζώνης ελεύθερων συναλλαγών μεταξύ των μερών. Η παρούσα πρόταση εφαρμόζει τις διατάξεις της συμφωνίας που αποσκοπούν στην ενίσχυση του εμπορίου γεωργικών προϊόντων μεταξύ των μερών και ιδίως στη βελτίωση της εξαγωγικής ικανότητας γεωργικών προϊόντων της Ουκρανίας, με βάση το κεκτημένο της Ένωσης.

- **Συνοχή με τις υπόλοιπες πολιτικές της Ένωσης**

Η παρούσα πρόταση είναι σύμφωνη με τις υπόλοιπες εξωτερικές πολιτικές της Ένωσης και συμβάλλει στην εφαρμογή τους, και ιδίως με την ευρωπαϊκή πολιτική γειτονίας και την πολιτική αναπτυξιακής συνεργασίας σε σχέση με την Ουκρανία.

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

- **Νομική βάση**

Η νομική βάση για τον καθορισμό της θέσης που θα λάβει η Ένωση στο πλαίσιο των επιτροπών που συγκροτήθηκαν με τη συμφωνία είναι η Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης («ΣΛΕΕ»), και ιδίως το άρθρο 207 παράγραφος 4 σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9.

- **Επικουρικότητα (σε περίπτωση μη αποκλειστικής αρμοδιότητας)**

Η κοινή εμπορική πολιτική, σύμφωνα με το άρθρο 3 της ΣΛΕΕ, ορίζεται ως αποκλειστική αρμοδιότητα της Ένωσης. Συνεπώς, δεν εφαρμόζεται η αρχή της επικουρικότητας.

- **Αναλογικότητα**

Η παρούσα πρόταση είναι αναγκαία για να εφαρμοστούν οι διεθνείς δεσμεύσεις της Ένωσης που καθορίζονται στη συμφωνία με την Ουκρανία.

- **Επιλογή του νομικού μέσου**

Η παρούσα πρόταση συνάδει με το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ, το οποίο προβλέπει την έκδοση αποφάσεων του Συμβουλίου. Δεν υπάρχει άλλη νομική πράξη που να μπορεί να χρησιμοποιηθεί για την επίτευξη του στόχου που επιδιώκεται με την παρούσα πρόταση.

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΤΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

- **Εκ των υστέρων αξιολογήσεις/έλεγχοι καταλληλότητας της ισχύουσας νομοθεσίας**

Χωρίς αντικείμενο.

- **Διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη**

Η Ουκρανία κατάρτισε κατάλογο του κεκτημένου της Ένωσης με το οποίο πρόκειται να εναρμονίσει την εθνική της νομοθεσία, σύμφωνα με κατάλληλες εσωτερικές διαδικασίες. Οι διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη της ΕΕ δεν εφαρμόζονται στην παρούσα πρόταση.

- **Συγκέντρωση και χρήση εμπειρογνωσίας**

Η Ένωση έθεσε την εμπειρογνωσία της σχετικά με υγειονομικά και φυτοϋγειονομικά θέματα και θέματα καλής μεταχείρισης των ζώων στη διάθεση των αρχών της Ουκρανίας για τους σκοπούς της κατάρτισης του καταλόγου του κεκτημένου της Ένωσης που προορίζεται για προσέγγιση από την εν λόγω χώρα-εταίρο.

- **Εκτίμηση επιπτώσεων**

Οι διατάξεις της συμφωνίας όσον αφορά το εμπόριο και τα εμπορικά θέματα αποτέλεσαν αντικείμενο της εκτίμησης των επιπτώσεων στη βιωσιμότητα του εμπορίου από τη ΓΔ Εμπορίου της Επιτροπής το 2007, η οποία τροφοδότησε τη διαδικασία διαπραγματεύσεων της DCFTA. Η εν λόγω μελέτη επιβεβαίωσε ότι η εφαρμογή των διατάξεων όσον αφορά το εμπόριο και τα εμπορικά θέματα δεν θα είχε αρνητικές επιπτώσεις για την Ένωση, το κοινοτικό κεκτημένο ή τις πολιτικές της, ενώ, αντιθέτως, θα μπορούσε να έχει θετικό αντίκτυπο στην οικονομική ανάπτυξη της Ουκρανίας. Η παρούσα πρόταση δεν έχει καμία επίπτωση στην οικονομική, κοινωνική ή περιβαλλοντική πολιτική της Ένωσης.

- **Καταλληλότητα του ρυθμιστικού πλαισίου και απλούστευση**

Η συμφωνία δεν υπόκειται σε διαδικασίες του προγράμματος REFIT στο παρόν στάδιο· δεν συνεπάγεται κόστος για τις ΜΜΕ της Ένωσης· και δεν εγείρει κανένα ζήτημα όσον αφορά το ψηφιακό περιβάλλον.

- **Θεμελιώδη δικαιώματα**

Η πρόταση δεν έχει συνέπειες για την προστασία των θεμελιωδών δικαιωμάτων στην Ένωση.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Χωρίς αντικείμενο.

5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

- **Σχέδια εφαρμογής και ρυθμίσεις παρακολούθησης, αξιολόγησης και υποβολής εκθέσεων**

Η εφαρμογή της συμφωνίας επανεξετάζεται τακτικά από το Συμβούλιο Σύνδεσης ΕΕ-Ουκρανίας και τους υφιστάμενους του φορείς που έχουν συσταθεί στο πλαίσιο της εν λόγω συμφωνίας. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή δεσμεύτηκε επίσης να υποβάλλει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο ετήσια έκθεση σχετικά με την εφαρμογή του τίτλου IV της συμφωνίας («Εμπόριο και συναφή με το εμπόριο θέματα»), καθώς και σχετικά με τα στοιχεία που περιλαμβάνονται στην παρούσα πρόταση.

- **Επεξηγηματικά έγγραφα (για οδηγίες)**

Χωρίς αντικείμενο.

- **Αναλυτική επεξήγηση των επιμέρους διατάξεων της πρότασης**

Στόχος της πρότασης είναι να εγκριθεί η θέση της Ένωσης σχετικά με την τροποποίηση του παραρτήματος V της συμφωνίας. Σύμφωνα με το άρθρο 64 της συμφωνίας, το παράρτημα αυτό απαριθμεί το κεκτημένο της Ένωσης για υγειονομικά και φυτοϋγειονομικά θέματα και για την καλή μεταχείριση των ζώων, με το οποίο η Ουκρανία πρόκειται να εναρμονίσει την εθνική της νομοθεσία, με σκοπό την επίτευξη αναγνώρισης ισοδυναμίας σε σχέση με προϊόντα ή ομάδες προϊόντων, όπως προβλέπεται στο άρθρο 66 της συμφωνίας.

Η Ουκρανία κατάρτισε τον εν λόγω κατάλογο του κεκτημένου της Ένωσης σύμφωνα με τις εσωτερικές της διαδικασίες, υπέβαλε την πρόταση τον Ιούνιο του 2016 και τον οριστικοποίησε πρόσφατα.

Η υποεπιτροπή υγειονομικής και φυτοϋγειονομικής προστασίας ΕΕ-Ουκρανίας έχει την εξουσία να λάβει απόφαση σχετικά με την τροποποίηση του παραρτήματος V σύμφωνα με το άρθρο 74 της συμφωνίας. Σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 2 του εν λόγω άρθρου, η υποεπιτροπή παρακολουθεί την εφαρμογή του κεφαλαίου 4 (Υγειονομικά και φυτοϋγειονομικά μέτρα) του τίτλου IV (Εμπόριο και συναφή με το εμπόριο θέματα) της συμφωνίας και λαμβάνει αποφάσεις, κατά περίπτωση, σχετικά με την τροποποίηση των παραρτημάτων IV-XIV της συμφωνίας.

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στην υποεπιτροπή υγειονομικής και φυτοϋγειονομικής προστασίας η οποία συγκροτήθηκε με τη συμφωνία σύνδεσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας και των κρατών μελών τους, αφενός, και της Ουκρανίας, αφετέρου

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 207 παράγραφος 4 πρώτο εδάφιο, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Το άρθρο 486 παράγραφοι 3 και 4 της συμφωνίας σύνδεσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας και των κρατών μελών τους, αφενός, και της Ουκρανίας, αφετέρου («η συμφωνία»), προβλέπει την προσωρινή εν μέρει εφαρμογή της συμφωνίας, όπως προσδιορίζεται από την Ένωση.
- (2) Το άρθρο 1 της απόφασης 2014/691/ΕΕ του Συμβουλίου¹ ορίζει τις διατάξεις της συμφωνίας που πρόκειται να εφαρμοστούν προσωρινά, συμπεριλαμβανομένων των διατάξεων για τα υγειονομικά και φυτοϋγειονομικά μέτρα και τα μέτρα για την καλή μεταχείριση των ζώων και τα συναφή παραρτήματα IV έως XIV της συμφωνίας. Σύμφωνα με το άρθρο 486 παράγραφος 4 της συμφωνίας, η προσωρινή εφαρμογή των εν λόγω διατάξεων αρχίζει να ισχύει από την 1η Ιανουαρίου 2016.
- (3) Το άρθρο 64 της συμφωνίας προβλέπει ότι η Ουκρανία εναρμονίζει σταδιακά τη νομοθεσία της για υγειονομικά και φυτοϋγειονομικά θέματα και για την καλή μεταχείριση των ζώων με εκείνη της Ένωσης όπως καθορίζεται στο παράρτημα V της εν λόγω συμφωνίας.
- (4) Το άρθρο 64 παράγραφος 4 της συμφωνίας υποχρεώνει την Ουκρανία να υποβάλει κατάλογο του κεκτημένου της Ένωσης για υγειονομικά και φυτοϋγειονομικά θέματα και για την καλή μεταχείριση των ζώων με το οποίο πρόκειται να εναρμονίσει την εθνική της νομοθεσία. Ο εν λόγω κατάλογος εναρμόνισης προορίζεται να χρησιμεύσει ως έγγραφο αναφοράς για την εφαρμογή του κεφαλαίου 4 (Υγειονομικά και φυτοϋγειονομικά μέτρα) του τίτλου IV (Εμπόριο και συναφή με το εμπόριο θέματα) της συμφωνίας και θα προστεθεί στο παράρτημα V της συμφωνίας. Συνεπώς, το παράρτημα V της συμφωνίας θα τροποποιηθεί με απόφαση της υποεπιτροπής

¹ Απόφαση 2014/691/ΕΕ του Συμβουλίου, της 29ης Σεπτεμβρίου 2014, για την τροποποίηση της απόφασης 2014/668/ΕΕ για την υπογραφή, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και την προσωρινή εφαρμογή της συμφωνίας σύνδεσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας και των κρατών μελών τους, αφενός, και της Ουκρανίας, αφετέρου, όσον αφορά τον τίτλο III (με την εξαίρεση των διατάξεων που αφορούν τη μεταχείριση των υπηκόων τρίτων χωρών που απασχολούνται νόμιμα ως εργαζόμενοι στο έδαφος του άλλου μέρους) και τους τίτλους IV, V, VI και VII, καθώς και τα συναφή παραρτήματα και πρωτόκολλα (ΕΕ L 289 της 3.10.2014, σ. 1–2).

υγειονομικής και φυτοϋγειονομικής προστασίας, όπως προβλέπεται στο άρθρο 74 της συμφωνίας.

- (5) Η Ουκρανία υπέβαλε τον προαναφερόμενο κατάλογο του κεκτημένου της Ένωσης στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή τον Ιούνιο του 2016.
- (6) Συνεπώς, είναι σκόπιμο να καθοριστεί η θέση που θα ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στην υποεπιτροπή υγειονομικής και φυτοϋγειονομικής προστασίας σε σχέση με την τροποποίηση του παραρτήματος V της συμφωνίας,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

- 1. Η θέση που θα λάβει η Ευρωπαϊκή Ένωση στην υποεπιτροπή υγειονομικής και φυτοϋγειονομικής προστασίας, η οποία συγκροτήθηκε με βάση το άρθρο 74 της συμφωνίας σύνδεσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας και των κρατών μελών τους, αφενός, και της Ουκρανίας, αφετέρου («η συμφωνία»), σε σχέση με την τροποποίηση του παραρτήματος V της συμφωνίας σύνδεσης είναι υπέρ της στήριξης του συνημμένου σχεδίου απόφασης.
- 2. Οι εκπρόσωποι της Ένωσης στην υποεπιτροπή υγειονομικής και φυτοϋγειονομικής προστασίας μπορούν να συμφωνήσουν αλλαγές ήσσονος σημασίας στο σχέδιο απόφασης χωρίς περαιτέρω απόφαση του Συμβουλίου.

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει την ημέρα της έκδοσής της.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*