KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 29.5.2017 r.
COM(2017) 265 final

2017/0105 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, jakie należy przyjąć w imieniu Unii Europejskiej w Podkomitecie ds. Środków Sanitarnych i Fitosanitarnych utworzonym na mocy Układu o stowarzyszeniu między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Ukrainą, z drugiej strony

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• Przyczyny i cele wniosku

Załączony wniosek w sprawie decyzji Rady określa stanowisko Unii w sprawie decyzji Podkomitetu ds. Środków Sanitarnych i Fitosanitarnych przyjmowanej na mocy Układu o stowarzyszeniu między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Ukrainą, z drugiej strony („Układ") dotyczącej zmiany załącznika V do Układu. Układ został podpisany w dniu 27 czerwca 2014 r. i jest tymczasowo częściowo stosowany od dnia 1 stycznia 2016 r.

Proponowane zmiany mają na celu wdrożenie postanowień rozdziału 4 (Środki sanitarne i fitosanitarne) w tytule IV (Handel i zagadnienia związane z handlem) Układu. W szczególności w art. 64 ust. 4 Układu Ukraina zobowiązała się przedstawić wykaz unijnych przepisów sanitarnych i fitosanitarnych, do których będzie zbliżała swoje ustawodawstwo krajowe. Wykaz ten zostanie dodany do załącznika V do Układu w drodze decyzji Podkomitetu ds. Środków Sanitarnych i Fitosanitarnych UE-Ukraina.

• Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki

Niniejszy wniosek służy wdrożeniu unijnej wspólnej polityki handlowej wobec Ukrainy, która jest krajem partnerskim w ramach wschodniego wymiaru europejskiej polityki sąsiedztwa na podstawie postanowień wyżej wymienionego Układu, a zwłaszcza realizacji celu tego Układu, jakim jest stworzenie strefy wolnego handlu między stronami. Niniejszy wniosek wdraża postanowienia Układu mające na celu wspieranie handlu produktami rolnymi między stronami, a w szczególności zwiększenie zdolności Ukrainy w zakresie wywozu produktów rolnych, w oparciu o dorobek prawny Unii.

• Spójność z innymi politykami Unii

Niniejszy wniosek jest spójny z innymi politykami zewnętrznymi Unii, przede wszystkim z europejską polityką sąsiedztwa i polityką współpracy na rzecz rozwoju w odniesieniu do Ukrainy, oraz przyczynia się do realizacji tych polityk.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

• Podstawa prawna

Podstawą prawną ustalenia stanowiska Unii, jakie należy zająć w komitetach ustanowionych na mocy Układu, jest Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE), w szczególności jego art. 207 ust. 4 w związku z art. 218 ust. 9.

• Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)

Zgodnie z art. 3 TFUE wspólną politykę handlową określono jako wyłączną kompetencję Unii. Zasada pomocniczości nie ma zatem zastosowania.

• Proporcjonalność

Niniejszy wniosek jest niezbędny do wykonania międzynarodowych zobowiązań Unii określonych w układzie o stowarzyszeniu z Ukrainą.

- **Wybór instrumentu**

Niniejszy wniosek jest zgodny z art. 218 ust. 9 TFUE, w którym przewidziano przyjmowanie decyzji przez Radę. Nie istnieje żaden inny instrument prawny, który mógłby posłużyć do osiągnięcia celu wyrażonego w niniejszym wniosku.

3. WYNIKI OCEN EX POST, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

- **Oceny *ex post*/kontrole sprawności obowiązującego prawodawstwa**

Nie dotyczy.

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

Ukraina przygotowała wykaz unijnych przepisów, do których będzie zbliżała swoje ustawodawstwo krajowe, zgodnie z odpowiednimi procedurami krajowymi. Unijny obowiązek przeprowadzenia konsultacji z zainteresowanymi stronami nie ma zastosowania do niniejszego wniosku.

- **Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy eksperckiej**

Unia udostępniła władzom Ukrainy swoją wiedzę fachową w zakresie norm sanitarnych, fitosanitarnych i dobrostanu zwierząt na potrzeby przygotowania wykazu unijnych aktów prawnych, do których Ukraina będzie zbliżać swoje przepisy.

- **Ocena skutków**

Postanowienia Układu dotyczące handlu i zagadnień związanych z handlem były w 2007 r. przedmiotem oceny wpływu handlu na zrównoważony rozwój przez Dyrekcję Generalną Komisji Europejskiej ds. Handlu, która to ocena wsparła proces negocjacji pogłębionej i kompleksowej umowy o wolnym handlu. Analizy te potwierdziły, że wdrożenie postanowień dotyczących handlu i zagadnień związanych z handlem nie będzie miało negatywnego wpływu na unijny dorobek prawny ani na unijne polityki, a ponadto wywrze pozytywny wpływ na rozwój gospodarczy Ukrainy. Niniejszy wniosek nie ma żadnych skutków dla unijnej polityki gospodarczej i społecznej ani dla unijnej polityki ochrony środowiska.

- **Sprawność regulacyjna i uproszczenie**

Układ nie jest objęty procedurami w ramach programu sprawności i wydajności regulacyjnej (REFIT), nie wiąże się z żadnymi kosztami dla unijnych MŚP ani nie prowadzi do powstania kwestii związanych z otoczeniem cyfrowym.

- **Prawa podstawowe**

Wniosek nie ma skutków dla ochrony praw podstawowych w Unii.

4. WPŁYW NA BUDŻET

Nie dotyczy.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

- **Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania**

Wdrażanie Układu podlega regularnemu przeglądowi w ramach Rady Stowarzyszenia UE-Ukraina i podległych jej organów ustanowionych na mocy tego Układu. Komisja Europejska

jest również zobowiązana do składania corocznego sprawozdania Parlamentowi Europejskiemu i Radzie z wdrażania tytułu IV (Handel i zagadnienia związane z handlem) Układu, obejmującego kwestie zawarte w niniejszym wniosku.

- **Dokumenty wyjaśniające (w przypadku dyrektyw)**

Nie dotyczy.

- **Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku**

Celem wniosku jest przyjęcie stanowiska Unii w odniesieniu do zmiany załącznika V do Układu. Zgodnie z art. 64 Układu załącznik ten zawiera wykaz unijnych aktów prawnych, do których Ukraina będzie zbliżała swoje przepisy w dziedzinie środków sanitarnych, fitosanitarnych i dobrostanu zwierząt w celu doprowadzenia do stanu równoważności w odniesieniu do danego produktu lub danej grupy produktów, jak przewidziano w art. 66 Układu.

Ukraina przygotowała taki wykaz unijnych aktów prawnych zgodnie z procedurami krajowymi, a następnie przedłożyła go w czerwcu 2016 r. i niedawno sfinalizowała.

Na podstawie art. 74 Układu Podkomitet ds. Środków Sanitarnych i Fitosanitarnych UE-Ukraina jest upoważniony do podejmowania decyzji w sprawie zmiany załącznika V. Zgodnie z postanowieniami ust. 2 tego artykułu Podkomitet monitoruje wdrażanie rozdziału 4 (Środki sanitarne i fitosanitarne) w tytule IV (Handel i zagadnienia związane z handlem) Układu i podejmuje, w stosownych przypadkach, decyzje w sprawie zmian załączników IV-XIV do Układu.

2017/0105 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, jakie należy przyjąć w imieniu Unii Europejskiej w Podkomitecie ds. Środków Sanitarnych i Fitosanitarnych utworzonym na mocy Układu o stowarzyszeniu między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Ukrainą, z drugiej strony

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 207 ust. 4 akapit pierwszy w związku z art. 218 ust. 9,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) W art. 486 ust. 3 i 4 Układu o stowarzyszeniu między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Ukrainą, z drugiej strony („Układ”), przewidziano tymczasowe stosowanie Układu w części ustalonej przez Unię.

(2) W art. 1 decyzji Rady 2014/691/UE[1] wymieniono postanowienia Układu, które mają być stosowane tymczasowo, a wśród nich postanowienia dotyczące środków sanitarnych, fitosanitarnych i dobrostanu zwierząt oraz powiązanych załączników IV do XIV do Układu. Zgodnie z art. 486 ust. 4 Układu postanowienia te są tymczasowo stosowane od dnia 1 stycznia 2016 r.

(3) Artykuł 64 Układu przewiduje, że Ukraina będzie stopniowo zbliżała swoje przepisy w kwestiach sanitarnych i fitosanitarnych i dotyczących dobrostanu zwierząt do przepisów Unii wymienionych w załączniku V do tego Układu.

(4) Artykuł 64 ust. 4 Układu zobowiązuje Ukrainę do przedstawienia wykazu unijnych aktów prawnych dotyczących środków sanitarnych, fitosanitarnych i dobrostanu zwierząt, do których będzie zbliżała swoje ustawodawstwo krajowe. Wykaz ten ma służyć jako dokument referencyjny na potrzeby wdrożenia rozdziału 4 (Środki sanitarne i fitosanitarne) w tytule IV (Handel i zagadnienia związane z handlem) Układu i ma zostać dodany do załącznika V do Układu. W związku z tym załącznik V do Układu należy zmienić decyzją Podkomitetu ds. Środków Sanitarnych i Fitosanitarnych, jak określono w art. 74 Układu.

(5) Ukraina przedstawiła Komisji Europejskiej wyżej wspomniany wykaz dorobku prawnego Unii w czerwcu 2016 r.

[1] Decyzja Rady 2014/691/UE z dnia 29 września 2014 r. zmieniająca decyzję 2014/668/UE w sprawie podpisania, w imieniu Unii Europejskiej, oraz tymczasowego stosowania Układu o stowarzyszeniu między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Ukrainą, z drugiej strony, w odniesieniu do jego tytułu III (z wyjątkiem postanowień dotyczących traktowania pracowników będących obywatelami państw trzecich legalnie zatrudnionych na terytorium drugiej Strony) oraz tytułów IV, V, VI i VII, jak również powiązanych załączników i protokołów (Dz.U. L 289 z 3.10.2014, s. 1–2).

(6) Należy zatem ustalić stanowisko, które ma zostać zajęte w imieniu Unii w Podkomitecie ds. Środków Sanitarnych i Fitosanitarnych w odniesieniu do zmiany załącznika V do Układu,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

1. Stanowisko, jakie należy przyjąć w imieniu Unii Europejskiej w Podkomitecie ds. Środków Sanitarnych i Fitosanitarnych ustanowionym na mocy art. 74 Układu o stowarzyszeniu między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Ukrainą, z drugiej strony („Układ"), w odniesieniu do zmiany załącznika V do układu o stowarzyszeniu oznacza poparcie projektu decyzji zamieszczonego w załączniku.

2. Przedstawiciele Unii zasiadający w Podkomitecie ds. Środków Sanitarnych i Fitosanitarnych mogą uzgadniać niewielkie zmiany do projektu decyzji bez konieczności przyjmowania przez Radę kolejnej decyzji.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja wchodzi w życie z dniem jej przyjęcia.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

W imieniu Rady
Przewodniczący