

Bryssel 29.5.2017
COM(2017) 265 final

2017/0105 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan unionin, Euroopan atomienergiayhteisön ja niiden jäsenvaltioiden sekä Ukrainan välisellä assosiaatiosopimuksella perustetussa terveys- ja kasvinsuojelutoimien alakomiteassa Euroopan unionin puolesta esitettävästä kannasta

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Liitteenä olevalla ehdotuksella neuvoston päätökseksi vahvistetaan unionin kanta Euroopan unionin, Euroopan atomienergiayhteisön ja niiden jäsenvaltioiden sekä Ukrainan välisellä assosiaatiosopimuksella, jäljempänä 'sopimus', perustetun terveys- ja kasvinsuojelutoimia käsittelevän alakomitean päätökseen sopimuksen liitteen V muuttamisesta. Sopimus allekirjoitettiin 27. kesäkuuta 2014, ja osaa siitä on sovellettu väliaikaisesti 1. tammikuuta 2016 alkaen.

Ehdotetulla muutoksella on tarkoitus panna täytäntöön sopimuksen IV osaston (Kauppa ja kaupan liitännäistoimenpiteet) 4 luvun (Terveys- ja kasvinsuojelutoimet) määräykset. Sopimuksen 64 artiklan 4 kohdalla Ukraina sitoutui toimittamaan luettelon terveys- ja kasvinsuojelutoimia koskevasta EU:n säännöstöstä, jonka mukaiseksi se aikoo lähentää kansallisen lainsäädäntönsä. Kyseinen luettelo lisätään EU:n ja Ukrainan terveys- ja kasvinsuojelutoimien alakomitean päätöksellä sopimuksen liitteeseen V.

• Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa

Tällä ehdotuksella pannaan täytäntöön unionin yhteinen kauppapolitiikka Ukrainan, itäisen kumppanimaan, suhteen edellä mainitun sopimuksen määräysten perusteella ja etenkin sopimuksen sen tavoitteen perusteella, jonka mukaan osapuolten välille luodaan vapaakauppa-alue. Ehdotuksella pannaan täytäntöön sopimuksen määräykset, joiden tavoitteena on edistää maataloustuotteiden kauppaa osapuolten välillä ja eritoten parantaa Ukrainan maataloustuotteiden vientikapasiteettia unionin säännösten perusteella.

• Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa

Tämä ehdotus on yhdenmukainen unionin muun ulkosuhteita koskevan politiikan, erityisesti Ukrainaan liittyvän Euroopan naapuruuspolitiikan ja kehitysyhteistyöpolitiikan, kanssa ja edistää sen täytäntöönpanoa.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

• Oikeusperusta

Sopimuksella perustetuissa komiteoissa esitettävän unionin kannan määrittämisen oikeusperusta on Euroopan unionin toiminnasta tehty sopimus, jäljempänä 'SEUT-sopimus', ja erityisesti sen 207 artiklan 4 kohta yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

• Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)

Yhteinen kauppapolitiikka kuuluu SEUT-sopimuksen 3 artiklan mukaan unionin yksinomaiseen toimivaltaan. Sen vuoksi toissijaisuusperiaatetta ei sovelleta.

• Suhteellisuusperiaate

Tämä ehdotus on tarpeen, jotta voidaan panna täytäntöön unionin kansainväliset sitoumukset, jotka sisältyvät Ukrainan kanssa tehtyyn sopimukseen.

- **Toimintatavan valinta**

Tässä ehdotuksessa noudatetaan SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohtaa, jonka mukaan päätöksiä tekee neuvosto. Ei ole olemassa muuta oikeudellista välinettä, jota voitaisiin käyttää tässä ehdotuksessa esitetyn tavoitteen saavuttamiseksi.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

- **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Ei sovelleta.

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Ukraina on laatinut luettelon unionin säännöstöstä, jonka mukaiseksi se aikoo lähentää kansallisen lainsäädäntönsä asianmukaisten kansallisten menettelyjen mukaisesti. EU:n sidosryhmäkuulemisia ei sovelleta tähän ehdotukseen.

- **Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö**

Unioni on asettanut terveys-, kasvinsuojelu- ja eläinten hyvinvointiasioiden asiantuntemuksensa Ukrainan viranomaisten käytettäväksi luettelon laatimiseksi unionin säännöstöstä, jonka mukaiseksi kyseinen kumppanimaa aikoo lähentää lainsäädäntönsä.

- **Vaikutustenarviointi**

Komission kauppapolitiikan pääosasto teki sopimuksen kauppaa ja kaupan liitännäistoimenpiteitä koskevista määräyksistä vuonna 2007 kaupan kestäväan kehitykseen kohdistuvien vaikutusten arvioinnin, jonka tuloksia käytettiin pitkälle menevää ja laaja-alaista vapaakauppa-alueen koskevan sopimuksen neuvotteluprosessissa. Tutkimuksessa vahvistettiin, että kauppaa ja kaupan liitännäistoimenpiteitä koskevien määräysten täytäntöönpanolla ei olisi negatiivisia vaikutuksia unioniin, sen säännöstöön tai sen politiikkaan, mutta sillä olisi positiivinen vaikutus Ukrainan taloudelliseen kehitykseen. Ehdotuksella ei ole vaikutuksia unionin talous-, sosiaali- tai ympäristöpolitiikkaan.

- **Säätelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

Sopimukseen ei sovelleta REFIT-ohjelman menettelyjä tässä vaiheessa, siitä ei aiheudu kustannuksia unionin pk-yrityksille eikä se aiheuta ongelmia digitaalisen ympäristön näkökulmasta.

- **Perusoikeudet**

Ehdotuksella ei ole vaikutuksia perusoikeuksien suojeluun unionissa.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ei sovelleta.

5. LISÄTIEDOT

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Sopimuksen täytäntöönpanoa tarkastellaan säännöllisesti EU:n ja Ukrainan assosiaationeuvostossa ja sen alaisissa elimissä, jotka on perustettu sopimuksella. Lisäksi Euroopan komissio sitoutui raportoimaan Euroopan parlamentille ja neuvostolle vuosittain

sopimuksen IV osaston (Kauppa ja kaupan liitännäistoimenpiteet) täytäntöönpanosta, tähän ehdotukseen sisältyvät seikat mukaan lukien.

- **Selittävät asiakirjat (direktiivien osalta)**

Ei sovelleta.

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

Ehdotuksen tarkoituksena on hyväksyä unionin kanta sopimuksen liitteen V muutokseen. Sopimuksen 64 artiklan mukaisesti liitteessä on lueteltava unionin säännöstö, jonka mukaiseksi Ukraina aikoo lähentää oman lainsäädäntönsä terveys- ja kasvinsuojelutoimia ja eläinten hyvinvointia koskevien toimenpiteiden alalla saadakseen vastaavuusaseman jonkin tuotteen tai tuoteryhmän osalta sopimuksen 66 artiklan määräysten mukaisesti.

Ukraina laati tällaisen luettelon unionin säännöstöstä kansallisten menettelyjensä mukaisesti, toimitti ehdotuksen kesäkuussa 2016 ja saattoi sen lopulliseen muotoonsa hiljattain.

EU:n ja Ukrainan terveys- ja kasvinsuojelutoimien alakomitealla on valtuudet päättää liitteen V muuttamisesta sopimuksen 74 artiklan mukaisesti. Kyseisen artiklan 2 kohdan määräysten mukaisesti alakomitea seuraa sopimuksen IV osaston (Kauppa ja kaupan liitännäistoimenpiteet) 4 luvun (Terveys- ja kasvinsuojelutoimet) määräysten täytäntöönpanoa ja tekee tarpeen mukaan päätöksiä sopimuksen liitteiden IV–XIV muuttamisesta.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan unionin, Euroopan atomienergiayhteisön ja niiden jäsenvaltioiden sekä Ukrainan välisellä assosiaatiosopimuksella perustetussa terveys- ja kasvinsuojelutoimien alakomiteassa Euroopan unionin puolesta esitettävästä kannasta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 207 artiklan 4 kohdan ensimmäisen alakohdan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Euroopan unionin, Euroopan atomienergiayhteisön ja niiden jäsenvaltioiden sekä Ukrainan välisen assosiaatiosopimuksen, jäljempänä 'sopimus', 486 artiklan 3 ja 4 kohdassa määrätään, että sopimusta sovelletaan väliaikaisesti unionin määrittelemältä osalta.
- (2) Neuvoston päätöksen 2014/691/EU¹ 1 artiklassa täsmennetään väliaikaisesti sovellettavat sopimuksen määräykset, joihin kuuluvat terveys- ja kasvinsuojelutoimia ja eläinten hyvinvointiin liittyviä toimenpiteitä ja sopimuksen liitteitä IV–XIV koskevat määräykset. Sopimuksen 486 artiklan 4 kohdan mukaisesti kyseisten määräysten väliaikainen soveltaminen alkaa 1 päivänä tammikuuta 2016.
- (3) Sopimuksen 64 artiklassa määrätään, että Ukrainan on asteittain lähennettävä terveys- ja kasvinsuojelutoimia ja eläinten hyvinvointia koskeva lainsäädäntönsä unionin lainsäädännön mukaiseksi sopimuksen liitteessä V esitetyn mukaisesti.
- (4) Sopimuksen 64 artiklan 4 kohdan mukaan Ukraina sitoutuu toimittamaan luettelon terveys- ja kasvinsuojelutoimia ja eläinten hyvinvointia koskevasta unionin säännöstöstä, jonka mukaiseksi se aikoo lähentää kansallisen lainsäädäntönsä. Lähentämistä koskeva luettelo toimii viiteasiakirjana sopimuksen IV osaston (Kauppa ja kaupan liittännäistoimenpiteet) 4 luvun (Terveys- ja kasvinsuojelutoimet) määräysten täytäntöönpanossa, ja se on lisättävä sopimuksen liitteeseen V. Sopimuksen liitettä V on muutettava terveys- ja kasvinsuojelutoimien alakomitean päätöksellä sopimuksen 74 artiklan mukaisesti.
- (5) Ukraina toimitti edellä mainitun luettelon unionin säännöstöstä Euroopan komissiolle kesäkuussa 2016.

¹ Neuvoston päätös 2014/691/EU, annettu 29 päivänä syyskuuta 2014, Euroopan unionin ja Euroopan atomienergiayhteisön ja niiden jäsenvaltioiden sekä Ukrainan välisen assosiaatiosopimuksen allekirjoittamisesta Euroopan unionin puolesta III osaston (lukuun ottamatta määräyksiä, jotka liittyvät työntekijöinä toisen osapuolen alueella laillisesti työskentelevien kolmansien maiden kansalaisten kohteluun) ja IV, V, VI ja VII osaston sekä niitä koskevien liitteiden ja pöytäkirjojen osalta, ja sopimuksen väliaikaisesta soveltamisesta annetun päätöksen 2014/668/EU muuttamisesta (EUVL L 289, 3.10.2014, s. 1).

- (6) Sen vuoksi on aiheellista vahvistaa terveys- ja kasvinsuojelutoimien alakomiteassa unionin puolesta esitettävä kanta sopimuksen liitteen V muuttamisesta,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

1. Euroopan unionin puolesta esitettävänä kantana Euroopan unionin, Euroopan atomienergiayhteisön ja niiden jäsenvaltioiden sekä Ukrainan välisen assosiaatiosopimuksen, jäljempänä 'sopimus', 74 artiklalla perustetussa terveys- ja kasvinsuojelutoimien alakomiteassa sopimuksen liitteen V muuttamiseen on tukea liitteenä olevaa päätösluonnosta.
2. Unionin edustajat terveys- ja kasvinsuojelutoimien alakomiteassa voivat sopia päätösluonnokseen tehtävistä vähäisistä muutoksista ilman uutta neuvoston päätöstä.

2 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*