



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 22.5.2017.
COM(2017) 530 final

Preporuka za

ODLUKU VIJEĆA

**o stavljanju izvan snage Odluke 2010/288/EU o postojanju prekomjernog deficitu u
Portugalu**

Preporuka za

ODLUKU VIJEĆA

o stavljanju izvan snage Odluke 2010/288/EU o postojanju prekomjernog deficitu u Portugalu

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 126. stavak 12.,

uzimajući u obzir preporuku Komisije,

budući da:

- (1) Vijeće je 2. prosinca 2009., na temelju preporuke Komisije Odlukom 2010/288/EU¹, u skladu s člankom 126. stavkom 6. Ugovora, odlučilo da u Portugalu postoji prekomjerni deficit. Vijeće je utvrdilo da deficit opće države predviđen za 2009. iznosi 5,9 % BDP-a, što je iznad referentne vrijednosti od 3 % BDP-a utvrđene Ugovorom. Bilo je predviđeno da će bruto dug opće države (koji je bio veći od referentne vrijednosti od 60 % utvrđene Ugovorom) u 2009. iznosi 74,5 % BDP-a.
- (2) U skladu s člankom 126. stavkom 7. Ugovora i člankom 3. stavkom 4. Uredbe Vijeća (EZ) br. 1467/97,² Vijeće je istoga datuma, na temelju preporuke Komisije, uputilo preporuku Portugalu u cilju okončanja stanja prekomjernog deficitu najkasnije do kraja 2013. Vijeće je utvrdilo i da je 2. lipnja 2010. rok za poduzimanje učinkovitog djelovanja.
- (3) Nakon što su portugalska tijela zatražila finansijsku pomoć od Unije, država članica čija je valuta euro i Međunarodnog monetarnog fonda (MMF), Vijeće je Portugalu odobrilo finansijsku pomoć. Komisija i portugalska tijela potpisali su 17. svibnja 2011. Memorandum o razumijevanju o posebnom uvjetovanju ekonomskе politike³. Vijeće je nakon toga na temelju članka 126. stavka 7. Ugovora uputilo Portugalu dvije nove preporuke 9. listopada 2012. i 21. lipnja 2013., u kojima je rok za smanjenje prekomjernog deficitu produljen do 2014. odnosno 2015. U oba slučaja Vijeće je smatralo da je Portugal poduzeo učinkovito djelovanje, ali je došlo do neočekivanih nepovoljnih gospodarskih događaja sa značajnim nepovoljnim posljedicama za državne financije. U skladu s člankom 10. stavkom 2. točkom (a) Uredbe (EU) br. 472/2013,⁴ Portugal je bio izuzet od obveze zasebnog izvješćivanja u okviru

¹ Odluka Vijeća 2010/288/EU od 2. prosinca 2009. o postojanju prekomjernog deficitu u Portugalu (SL L 125, 21.5.2010., str. 44.).

² Uredba Vijeća (EZ) br. 1467/97 od 7. srpnja 1997. o ubrzanju i pojašnjenu provedbe postupka u slučaju prekomjernog deficitu (SL L 209, 2.8.1997., str. 6.).

³ Provedbena odluka Vijeća 2011/344/EU od 17. svibnja 2011. o odobrenju finansijske pomoći Unije Portugalu (SL L 159, 17.6.2011., str. 88.).

⁴ Uredba (EU) br. 473/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 21. svibnja 2013. o zajedničkim odredbama za praćenje i procjenu nacrta proračunskih planova i osiguranju smanjenja prekomjernog deficitu država članica u europodručju (SL L 140, 27.5.2013., str. 11.).

postupka u slučaju prekomjernog deficitia te je izvješća dostavljao u okviru programa makroekonomskih prilagodbi⁵.

- (4) U skladu s člankom 126. stavkom 8. Ugovora, Vijeće je 12. srpnja 2016. odlučilo da Portugal nije poduzeo učinkovito djelovanje kao odgovor na Preporuku Vijeća od 21. lipnja 2013. Vijeće je 8. kolovoza 2016. u skladu s člankom 126. stavkom 9. Ugovora donijelo odluku u kojoj se Portugal poziva da poduzme mjere za smanjenje deficitia koje se smatraju potrebnima za ispravljanje stanja prekomjernog deficitia, te je godina 2016. utvrđena kao novi rok za smanjenje deficitia. Vijeće je utvrdilo i da je 15. listopada 2016. rok za poduzimanje učinkovitog djelovanja.
- (5) Komisija je 16. studenoga 2016. zaključila da je Portugal poduzeo učinkovito djelovanje u skladu s Preporukom Vijeća od 8. kolovoza 2016. na temelju članka 126. stavnika 9. Ugovora.
- (6) U skladu s člankom 4. Protokola o postupku u slučaju prekomjernog deficitia priloženog Ugovorima, Komisija dostavlja podatke za provedbu postupka. U okviru primjene tog Protokola, države članice moraju dvaput godišnje, odnosno do 1. travnja i do 1. listopada, dostaviti podatke o državnom deficitu i dugu te drugim povezanim varijablama u skladu s člankom 3. Uredbe Vijeća (EZ) br. 479/2009⁶.
- (7) Vijeće bi trebalo na temelju dostavljenih podataka donijeti odluku o stavljanju izvan snage odluke o postojanju prekomjernog deficitia. Nadalje, odluku o postojanju prekomjernog deficitia trebalo bi staviti izvan snage samo ako prognoze Komisije pokažu da tijekom razdoblja obuhvaćenog prognozom deficit neće biti veći od referentne vrijednosti od 3 % BDP-a utvrđene Ugovorom⁷.
- (8) Na temelju podataka koje je dostavila Komisija (Eurostat) u skladu s člankom 14. Uredbe (EZ) br. 479/2009, slijedom obavijesti Portugala iz travnja 2016. te na temelju Programa konvergencije za 2017. i Komisijine proljetne prognoze 2017., opravdano je donijeti sljedeće zaključke:
- Nakon što je 2015. dosegnuo 4,4 % BDP-a (3,1 % BDP-a bez jednokratnih mjer), deficit opće države u 2016. smanjio se na 2,0 % BDP-a (2,3 % BDP-a bez jednokratnih mjer). U usporedbi s ciljevima iz proračuna za 2016., smanjenje deficitia u 2016. bilo je uglavnom potaknuto smanjenjem tekućih rashoda (-0.9% BDP-a), osobito u intermedijarnoj potrošnji, i nedovoljnom izvršenju kapitalnih rashoda (-0.5% BDP-a), čime se nadoknadio manjak prihoda (1,1% BDP-a) za porezne i neporezne prihode.
 - U Programu stabilnosti za 2017. – 2021. koji je vlada Portugala podnijela 28. travnja 2017. planira se da će se deficit opće države smanjiti na 1,5 % BDP-a u 2017. i na 1,0 % BDP-a u 2018. Prema Komisijinoj proljetnoj prognozi 2017. predviđa se deficit od 1,8 % BDP-a u 2017. i 1,9 % BDP-a u 2018., odnosno da

⁵ Svi dokumenti koji se odnose na postupak u slučaju prekomjernog deficitia dostupni su na: https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/economic-and-fiscal-policy-coordination/eu-economic-governance-monitoring-prevention-correction/stability-and-growth-pact/corrective-arm-excessive-deficit-procedure/excessive-deficit-procedures-overview_en

⁶ Uredba Vijeća (EZ) br. 479/2009 od 25. svibnja 2009. o primjeni Protokola o postupku u slučaju prekomjernog deficitia priloženog Ugovoru o osnivanju Europske zajednice (SL L 145, 10.6.2009., str. 1.).

⁷ U skladu sa „Specifikacijama za provedbu Pakta o stabilnosti i rastu i smjernicama u pogledu oblika i sadržaja programa stabilnosti i konvergencije”, koje je 5. srpnja 2016. donio Gospodarski i finansijski odbor, dostupnima na: http://ec.europa.eu/economy_finance/economic_governance/sgp/legal_texts/index_en.htm.

će tijekom razdoblja obuhvaćenog prognozom biti manji od referentne vrijednosti od 3 % BDP-a utvrđene Ugovorom. Te projekcije ne uključuju mogući učinak mjera potpore bankarskom sektoru na povećanje deficit⁸, čime se ne bi smjelo ugroziti trajno smanjenje deficit.

- Strukturni saldo, to jest saldo opće države prilagođen gospodarskom ciklusu i bez jednokratnih i drugih privremenih mjera, poboljšao se za 0,3 % BDP-a u 2016.
 - Udio bruto državnog duga u BDP-u povećao se sa 129,2 % BDP-a u 2015. na 130,4 % BDP-a u 2015. zbog prilagodbi stanja i tokova koje utječu na povećanje duga. U Komisijinoj proljetnoj prognozi 2017. predviđa se da će se udio duga zbog primarnih suficita smanjiti na 128,5 % u 2017. i 126,2 % u 2018.
- (9) U skladu s člankom 126. stavkom 12. Ugovora, Odluku Vijeća o postojanju prekomjernog deficitu treba staviti izvan snage ako Vijeće smatra da je u dotičnoj državi članici prekomjerni deficit smanjen.
- (10) Vijeće smatra da je prekomjerni deficit u Portugalu smanjen i stoga bi Odluku 2010/288/EU trebalo staviti izvan snage.
- (11) Od 2017., odnosno godine koja slijedi nakon smanjenja prekomjernog deficitu, na Portugal se primjenjuje preventivni dio Pakta o stabilnosti i rastu te bi trebao primjereno brzinom napredovati prema ostvarenju srednjoročnog proračunskog cilja, uključujući poštovanje referentnog mjerila za rashode, i ispunjavati kriterij duga u skladu s člankom 2. stavkom 1.a Uredbe (EZ) br. 1467/97;

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Iz sveobuhvatne procjene proizlazi da je stanje prekomjernog deficitu u Portugalu ispravljeno.

Članak 2.

Odluka 2010/288/EU stavlja se izvan snage.

Članak 3.

Ova je odluka upućena Portugalskoj Republici.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*

⁸ Odluka Komisije od 10. ožujka 2017. SA.47178 – Portugal – Dokapitalizacija društva Caixa Geral de Depósitos, S.A., http://europa.eu/rapid/press-release_IP-17-556_en.htm