



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 22.5.2017
COM(2017) 530 final

Suositus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

**liiallisen alijäämän olemassaolosta Portugalissa tehdyn päätöksen 2010/288/EU
kumoamisesta**

NEUVOSTON PÄÄTÖS

liiallisen alijäämän olemassaolosta Portugalissa tehdyn päätöksen 2010/288/EU kumoamisesta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 126 artiklan 12 kohdan,

ottaa huomioon komission suosituksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Neuvosto päätti komission suosituksesta 2 päivänä joulukuuta 2009 perussopimuksen 126 artiklan 6 kohdan nojalla annetulla päätöksellä 2010/288/EU¹, että Portugalissa oli liiallinen alijäämä. Neuvosto totesi, että julkisen talouden alijäämän ennakoitiin olevan 5,9 prosenttia suhteessa BKT:hen vuonna 2009 ja ylittävän näin perussopimuksessa määrätyn 3 prosentin viitearvon suhteessa BKT:hen. Julkisen bruttovelan (joka oli ollut yli perussopimuksessa määrätyn 60 prosentin viitearvon suhteessa BKT:hen vuodesta 2005) ennakoitiin vuonna 2009 olevan 74,5 prosenttia.
- (2) Neuvosto antoi samana päivänä perussopimuksen 126 artiklan 7 kohdan ja asetuksen (EY) N:o 1467/97² 3 artiklan 4 kohdan nojalla Portugalille komission suositukseen perustuvan suosituksen liiallisen alijäämän poistamiseksi viimeistään vuonna 2013. Neuvosto myös asetti tuloksellisten toimien toteuttamisen määräajaksi 2 päivän kesäkuuta 2010.
- (3) Neuvosto myönsi Portugalille rahoitustukea sen jälkeen, kun maan viranomaiset olivat pyytäneet rahoitustukea unionilta, euroa valuuttanaan käyttäviltä jäsenvaltioilta ja Kansainväliseltä valuuttarahastolta (IMF). Komissio ja Portugalin viranomaiset allekirjoittivat 17 päivänä toukokuuta 2011 erityisiä talouspoliittisia ehtoja koskevan yhteisymmärryspöytäkirjan³. Neuvosto on sen jälkeen osoittanut Portugalille SEUT-sopimuksen 126 artiklan 7 kohdan nojalla 9 päivänä lokakuuta 2012 ja 21 päivänä kesäkuuta 2013 kaksi uutta suositusta, joista ensimmäisessä liiallisen alijäämän oikaisemiselle asetettua määräaikaä jatkettiin vuoteen 2014 ja toisessa vuoteen 2015. Molemmissa tapauksissa neuvosto katsoi, että Portugali oli toteuttanut tuloksellisia toimia, mutta odottamattomat taloudelliset tapahtumat olivat vaikuttaneet huomattavan epäsuotuisasti julkiseen talouteen. Portugali vapautettiin asetuksen (EU) N:o

¹ Neuvoston päätös 2010/288/EU, annettu 2 päivänä joulukuuta 2009, liiallisen alijäämän olemassaolosta Portugalissa (EUVL L 125, 21.5.2010, s. 44).

² Neuvoston asetus (EY) N:o 1467/97, annettu 7 päivänä heinäkuuta 1997, liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn täytäntöönpanon nopeuttamisesta ja selkeyttämisestä (EYVL L 209, 2.8.1997, s. 6).

³ Neuvoston täytäntöönpanopäätös 2011/344/EU, annettu 30 päivänä toukokuuta 2011, unionin Portugalille myöntämästä rahoitustuesta (EUVL L 159, 17.6.2011, s. 88).

472/2013⁴ 10 artiklan 2 kohdan a alakohdan nojalla velvollisuudesta toimittaa liiallista alijäämää koskevaan menettelyyn liittyvät kertomukset, ja sen sijaan se antoi kertomukset makrotalouden sopeutusohjelmansa⁵ puitteissa.

- (4) Neuvosto katsoi 12 päivänä heinäkuuta 2016 SEUT-sopimuksen 126 artiklan 8 kohdan nojalla, että Portugali ei ollut toteuttanut tuloksellisia toimia neuvoston 21 päivänä kesäkuuta 2013 antaman suosituksen johdosta. Neuvosto hyväksyi 8 päivänä elokuuta 2016 SEUT-sopimuksen 126 artiklan 9 kohdan nojalla päätöksen, jossa Portugalia vaaditaan toteuttamaan liiallisen alijäämän tilanteen korjaamiseksi tarpeellisina pidettäviä alijäämää pienentäviä toimenpiteitä, ja asetti näin uuden määräajan tilanteen korjaamiseksi viimeistään vuonna 2016. Neuvosto myös asetti tuloksellisten toimien toteuttamisen määräajaksi 15 päivän lokakuuta 2016.
- (5) Neuvosto katsoi 16 päivänä marraskuuta 2016, että Portugali oli toteuttanut tuloksellisia toimia SEUT-sopimuksen 126 artiklan 9 kohdan nojalla 8 päivänä elokuuta 2016 annetun neuvoston päätöksen mukaisesti.
- (6) Perussopimusten liitteenä olevan liiallisia alijäämiä koskevasta menettelystä tehdyn pöytäkirjan 4 artiklan mukaan komissio toimittaa menettelyn täytäntöönpanoa varten tarvittavat tiedot. Pöytäkirjan soveltamisen osana jäsenvaltioiden on asetuksen (EY) N:o 479/2009⁶ 3 artiklan mukaisesti annettava tiedot julkisen talouden alijäämistä ja veloista ja muista asiaan liittyvistä muuttujista kahdesti vuodessa eli ennen 1 päivää huhtikuuta ja ennen 1 päivää lokakuuta.
- (7) Neuvoston olisi tehtävä päätös liiallisen alijäämän olemassaoloa koskevan päätöksen kumoamisesta asiasta annettujen tietojen perusteella. Liiallisen alijäämän olemassaoloa koskeva päätös olisi lisäksi kumottava ainoastaan, jos alijäämä ei komission ennusteiden mukaan ylitä perussopimuksessa määrättyä 3 prosentin viitearvoa suhteessa BKT:hen ennustejaksolla⁷.
- (8) Niiden tietojen perusteella, jotka komissio (Eurostat) on asetuksen (EY) N:o 479/2009 14 artiklan mukaisesti toimittanut saatuaan Portugalilta ilmoituksen huhtikuussa 2017, sekä vuoden 2017 vakausohjelman ja komission kevään 2017 talousennusteen perusteella voidaan tehdä seuraavat päätelmät:
 - Vuonna 2015 julkisen talouden alijäämä oli 4,4 prosenttia suhteessa BKT:hen (3,1 prosenttia ilman kertaluonteisia toimenpiteitä), ja se supistui 2,0 prosenttiin vuonna 2016 (2,3 prosenttia ilman kertaluonteisia toimenpiteitä). Alijäämän supistuminen vuonna 2016 suhteessa vuoden 2016 talousarvion tavoitteisiin oli seurausta lähinnä juoksevien menojen hillitsemisestä (–0,9 prosenttia suhteessa BKT:hen) erityisesti

⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 473/2013, annettu 21 päivänä toukokuuta 2013, alustavien talousarviosuunnitelmien seurantaa ja arviointia sekä euroalueen jäsenvaltioiden liiallisen alijäämän tilanteen korjaamisen varmistamista koskevista yhteisistä säännöksistä (EUVL L 140, 27.5.2013, s. 11).

⁵ Kaikki asiakirjat, jotka liittyvät liiallista alijäämää koskeviin menettelyihin, ovat osoitteessa https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/economic-and-fiscal-policy-coordination/eu-economic-governance-monitoring-prevention-correction/stability-and-growth-pact/corrective-arm-excessive-deficit-procedure/excessive-deficit-procedures-overview_en

⁶ Neuvoston asetus (EY) N:o 479/2009, annettu 25 päivänä toukokuuta 2009, Euroopan yhteisön perustamissopimukseen liitetyn liiallisia alijäämiä koskevasta menettelystä tehdyn pöytäkirjan soveltamisesta (EUVL L 145, 10.6.2009, s. 1).

⁷ Vastaa vakaus- ja kasvusopimuksen täytäntöönpanoa koskevia vaatimuksia sekä vakaus- ja lähentymisohjelmien muotoa ja sisältöä koskevia ohjeita, jotka talous- ja rahoituskomitea hyväksyi 5 päivänä heinäkuuta 2016. Saatavilla osoitteessa http://ec.europa.eu/economy_finance/economic_governance/sgp/legal_texts/index_en.htm.

väliuotekäytössä sekä pääomamenojen alikäytöstä (–0,5 prosenttia suhteessa BKT:hen), joka kompensoi selvästi tulovajeen (1,1 prosenttia suhteessa BKT:hen) sekä verotulojen että muiden tulojen osalta.

- Portugalin hallituksen 28 päivänä huhtikuuta 2017 toimittaman vuosien 2017–2021 vakausohjelman mukaan julkisen talouden alijäämä supistuu ensin 1,5 prosenttiin suhteessa BKT:hen vuonna 2017 ja edelleen 1,0 prosenttiin vuonna 2018. Komission kevään 2017 talousennusteen mukaan alijäämän ennakoituaan olevan 1,8 prosenttia suhteessa BKT:hen vuonna 2017 ja 1,9 prosenttia vuonna 2018, eli sen odotetaan pysyvän ennustejaksolla alle perussopimuksessa määrätyn 3 prosentin viitearvon suhteessa BKT:hen. Kyseisiin ennusteisiin ei sisälly pankkien tukitoimenpiteiden⁸ mahdollinen alijäämää kasvattava vaikutus, jonka ei pitäisi vaarantaa alijäämän kestävää oikaisemista.
 - Julkisen talouden rakenteellinen rahoitusasema eli suhdannekorjattu rahoitusasema, jossa ei ole otettu huomioon kertaluonteisia eikä muita väliaikaisia toimenpiteitä, parantui 0,3 prosenttia suhteessa BKT:hen vuonna 2016.
 - Julkisen talouden bruttovelka suhteessa BKT:hen kasvoi velkaa kasvattavien velkakannan korjauserien vuoksi 130,4 prosenttiin vuonna 2016, kun se oli 129,2 prosenttia vuonna 2015. Komission kevään 2017 talousennusteen mukaan velkasuhde supistuu 128,5 prosenttiin vuonna 2017 ja 126,2 prosenttiin vuonna 2018 perusylijiämien vuoksi.
- (9) Neuvoston päätös liiallisen alijäämän olemassaolosta on kumottava perussopimuksen 126 artiklan 12 kohdan nojalla, kun liiallinen alijäämä jäsenvaltiossa, jota asia koskee, on neuvoston käsityksen mukaan oikaistu.
- (10) Neuvoston käsityksen mukaan Portugalin liiallinen alijäämä on oikaistu, ja näin ollen päätös 2010/288/EU olisi kumottava.
- (11) Portugaliin sovelletaan vuodesta 2017 eli liiallisen alijäämän oikaisemista seuraavasta vuodesta alkaen vakaus- ja kasvusopimuksen ennaltaehkäisevää osiota, ja sen olisi edettävä asianmukaisessa tahdissa kohti julkisen talouden julkisen talouden keskipitkän aikavälin tavoitettaan, myös noudattamalla menojen kasvulle asetettua vertailuarvoa, ja noudatettava velkakriteeriä asetuksen (EY) N:o 1467/97 2 artiklan 1 a kohdan mukaisesti,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Kokonaistilanteen arviointi osoittaa, että Portugalin liiallisen alijäämän tilanne on oikaistu.

2 artikla

Kumotaan päätös 2010/288/EU.

⁸ Komission päätös 10 päivänä maaliskuuta 2017 – SA.47178 – Portugali – Caixa Geral de Depósitos, S.A. -pankin pääomarakenteen vahvistaminen http://europa.eu/rapid/press-release_IP-17-556_en.htm

3 artikla

Tämä päätös on osoitettu Portugalin tasavallalle.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*