



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 9.6.2017 r.
COM(2017) 297 final

2017/0127 (CNS)

Wniosek

DECYZJA RADY

**zmieniająca decyzję Rady nr 189/2014/UE upoważniającą Francję do stosowania
obniżonej stawki niektórych podatków pośrednich na rum „tradycyjny” produkowany
na Gwadelupie, w Gujanie Francuskiej, na Martynice i na Reunionie oraz uchylającą
decyzję 2007/659/WE**

UZASADNIENIE

Rum tradycyjny produkowany w najbardziej oddalonych regionach Francji jest od 1923 r. objęty specjalnym podatkiem akcyzowym na rynku Francji metropolitalnej. Odzwierciedla to długoterminową strategię pomocy fiskalnej państwa, opartą na założeniu, że – oprócz wyjątkowych lat wysokiego wzrostu – światowy rynek rumu wzrasta dość regularnie (o ok. 3,2 %), oraz na dostosowaniu ilości rumu objętych tym systemem do tego tempa wzrostu w celu zapewnienia długoterminowej konkurencyjności sektora trzciny cukrowej, cukru i rumu w najbardziej oddalonych regionach Francji. Od czasu utworzenia rynku wewnętrznego i harmonizacji podatków akcyzowych w Europie ten szczególny system podatku akcyzowego był kontynuowany za zgodą Unii Europejskiej. Obecny obowiązujący system umożliwiający tę kontynuację został wprowadzony **decyzją 2002/166/WE** z dnia 18 lutego 2002 r. upoważniającą Francję do dalszego stosowania obniżonej stawki podatku akcyzowego od rumu „tradycyjnego” produkowanego we francuskich departamentach zamorskich¹ w celu uwzględnienia przeglądu wspólnej organizacji rynków w sektorze cukru w 2001 r. oraz likwidacji w 2003 r. ochrony celnej w odniesieniu do napojów spirytusowych. W decyzji 2002/166/WE stwierdzono również, że środki wspólnotowe i krajowe wcześniej przyjęte w celu poprawy konkurencyjności sektora trzciny cukrowej, cukru i rumu we francuskich regionach najbardziej oddalonych nie pozwalają same w sobie na osiągnięcie poziomu konkurencyjności, który umożliwiłby Francji dostosowanie podatków od rumu tradycyjnego produkowanego we francuskich departamentach zamorskich.

Decyzją 2002/166/WE ograniczono stosowanie obniżonej stawki podatku akcyzowego do rocznego kontyngentu **90 000 hl** czystego alkoholu. Poziom ten odpowiadał przepływowi handlowym odnotowanym w latach poprzedzających przyjęcie decyzji i nie uwzględniał stopy wzrostu. Autorzy decyzji 2002/166/WE byli przekonani, że dla stworzenia klimatu pewności prawnej dla podmiotów gospodarczych z sektora trzciny cukrowej, cukru i rumu oraz zważywszy na okresy amortyzacji wyposażenia i budynków, wystarczające będzie ustanowienie rocznego kontyngentu 90 000 hl na okres siedmiu lat od dnia 1 stycznia 2003 r. do dnia 31 grudnia 2009 r.

W rzeczywistości Rada dokonała już zmiany decyzji 2002/166/WE decyzją **2007/659/WE**² z dnia 9 października 2007 r.; na mocy tej decyzji wprowadzono z mocą wsteczną kontyngent roczny w wysokości **108 000 hl** czystego alkoholu, obowiązujący od dnia 1 stycznia 2007 r. do dnia 31 grudnia 2012 r. W decyzji 2007/659/WE stwierdzono również (motyw 9), że sektor rumu w departamentach zamorskich utrzymał się wyłącznie dzięki rynkowi we Francji metropolitalnej, na którym jest objęty specjalnym systemem podatkowym umożliwiającym częściowe zrekompensowanie wysokich kosztów wytwarzania.

Decyzją Rady nr 896/2011/UE³ z dnia 19 grudnia 2011 r. zmieniono decyzję 2007/659/WE przez skrócenie okresu obowiązywania kontyngentu w wysokości 108 000 hl na dwa lata do

¹ Decyzja Rady 2002/166/WE z dnia 18 lutego 2002 r. upoważniająca Francję do dalszego stosowania obniżonej stawki podatku akcyzowego od rumu „tradycyjnego” produkowanego we francuskich departamentach zamorskich, Dz.U. L 55 z 26.2.2002, s. 33.

² Decyzja Rady z dnia 9 października 2007 r. upoważniająca Francję do stosowania obniżonej stawki podatku akcyzowego na rum „tradycyjny” produkowany we francuskich departamentach zamorskich i uchylająca decyzję 2002/166/WE, Dz.U. L 270 z 13.10.2007, s. 12.

³ Decyzja Rady nr 896/2011/UE z dnia 19 grudnia 2011 r. zmieniająca decyzję 2007/659/WE w odniesieniu do okresu jej stosowania oraz kontyngentu rocznego objętego obniżoną stawką podatku akcyzowego, Dz.U. L 345 z 29.12.2011, s. 18.

dnia 31 grudnia 2010 r. i wprowadzenie na okres od 1 dnia stycznia 2011 r. do dnia 31 grudnia 2013 r. roczny kontyngent wynoszący **120 000 hl** czystego alkoholu.

W motywie 5 decyzji Rady nr 896/2011/UE z dnia 19 grudnia 2011 r. Rada uznała, że kontyngent, który może korzystać ze stawki podatku akcyzowego niższej niż pełna stawka powinien umożliwić roczne stopy wzrostu na poziomie 3,2 % oraz 4,3 % w niektórych latach silnego wzrostu. Oczywiście jest, że decyzja ta nie pociąga za sobą żadnych przyszłych zobowiązań prawnych ze strony Rady ani Komisji. Należy jednak zauważyć, że wspomniane stopy wzrostu stanowią od ponad 25 lat najbardziej stabilne i najbardziej zbliżone do rzeczywistości gospodarczej czynniki ekonomiczne:

„(...) aby zabezpieczyć działalność sektora trzciny cukrowej, cukru i rumu w departamentach zamorskich, należy wspierać konkurencyjność rumu tradycyjnego z tych departamentów na rynku we Francji metropolitalnej i dlatego konieczna jest weryfikacja, jaką ilość rumu tradycyjnego pochodzącego z tych obszarów można – przy wprowadzaniu na ten rynek – objąć obniżoną stawką podatku akcyzowego. W związku z tym przewidziany w decyzji 2007/659/WE roczny kontyngent w wysokości 108 000 hektolitrów należy zwiększyć do 120 000 hektolitrów czystego alkoholu, w tym również w odniesieniu do kontyngentu na rok 2011, aby zapewnić ciągłość, z uwzględnieniem wzrostu prognozowanego na ten rok. Takie zwiększenie kontyngentu pozwoliłoby pokryć roczny wzrost równy 4,3 %, czyli nieznacznie więcej od wzrostu stwierdzonego w latach 2007–2010, który wynosił 3,2 %”.

Decyzją nr 189/2014/UE⁴ uchylono i zastąpiono decyzję nr 896/2011/UE, ustalając wysokość rocznego kontyngentu na 120 000 hl na okres od 1 dnia stycznia 2010 r. do dnia 31 grudnia 2020 r. Kontyngent określony w decyzji nr 189/2014/UE nie odzwierciedla w pełni stóp wzrostu przewidzianych w decyzji nr 896/2011/UE. Ponadto ustalanie rocznego kontyngentu w wysokości 120 000 hektolitrów czystego alkoholu (hca) na długi okres (10 lat) zwiększyło rozdzwięk między stopą wzrostu przewidzianą przez Radę w 2011 r. a dostępnymi kontyngentami.

Rok	Prognozowana stopa wzrostu	Potrzeby do końca roku według przyjętej stopy wzrostu (hca)	Dostępny kontyngent (hca)	Decyzja WE/UE
2002	0 %	90 000		2002/166
2003	3,2 %	92 880	90 000	2002/166
2004	3,2 %	95 852	90 000	2002/166
2005	3,2 %	98 919	90 000	2002/166

⁴ Decyzja Rady nr 189/2014/UE z dnia 20 lutego 2014 r. upoważniająca Francję do stosowania obniżonej stawki niektórych podatków pośrednich na rum „tradycyjny” produkowany na Gwadelupie, w Gujanie Francuskiej, na Martynice i na Reunionie oraz uchylająca decyzję 2007/659/WE, Dz.U. L 59 z 28.2.2014, s. 1.

2006	3,2 %	102 084	90 000	2002/166
2007	3,2 %	105 351	90 000	2002/166
			108 000	2007/659
			108 000	2011/896
2008	3,2 %	108 722	90 000	2002/166
			108 000	2007/659
			108 000	2011/896
2009	3,2 %	112 201	90 000	2002/166
			108 000	2007/659
			108 000	2011/896
2010	3,2 %	117.025	108 000	2007/659
			108 000	2011/896
2011	4,3 %	122 057	108 000	2007/659
			120 000	2011/896
2012	4,3 %	127 306	108 000	2007/659
			120 000	2011/896
			120 000	189/2014
2013	4,3 %	131 379	120 000	2011/896
			120 000	189/2014
2014	3,2 %	135 583	120 000	189/2014
2015	3,2 %	139 922	120 000	189/2014
2016	3,2 %	144 400	120 000	189/2014
2017	3,2 %	149 020	120 000	189/2014
2018	3,2 %	153 789	120 000	189/2014
2019	3,2 %	158 710	120 000	189/2014
2020	3,2 %	163 789	120 000	189/2014

W rezultacie producenci rumu tradycyjnego nie byli w stanie korzystać z wystarczającego dostępu do rynku we Francji metropolitalnej. Przewidywane stopy wzrostu umożliwiły

kontyngent wynoszący 144 400 hca na koniec 2016 r., natomiast kontyngent został ograniczony do 120 000 hca. W związku z tym zwiększenie kontyngentu z mocą wsteczną na 2016 r. do 144 000 hca stanowi wyrównanie różnicy, która wynikałaby z zastosowania stóp wzrostu przewidzianych przez Radę.

Pilna potrzeba zwiększenia kontyngentu jest oczywista: Kontyngent 120 000 hca na rok 2016 był stosowany już przed końcem 2016 r. i bez zwiększenia z mocą wsteczną jego wielkości od dnia 1 stycznia 2016 r. szkody dla producentów byłyby znaczące i prawdopodobnie nieodwracalne. Stosunki pomiędzy producentami rumu a wielkimi sieciami sprzedaży detalicznej we Francji są regulowane umowami przewidującymi zobowiązania dotyczące dostarczanych ilości, cen zakupu oraz wszelkich ewentualnych rabatów i promocji. Wygaśnięcie kontyngentu powoduje późniejszy wzrost podatków w odniesieniu do ilości przekraczających kontyngent, podczas gdy producenci nie mogą przewidzieć na początku roku (gdy umowy są zawierane), jakie jest prawdopodobieństwo i zakres przekroczenia kontyngentu. Biorąc pod uwagę fakt, że cena zakupu została ustalona na początku roku na podstawie niższej stawki opodatkowania, możliwy wzrost podatków wynikający z przekroczenia kontyngentu przed końcem roku stanowi ryzyko dla producentów rumu. Ryzyko to urzeczywistniło się w 2016 r. W sytuacji braku zwiększenia z mocą wsteczną kontyngentu producenci rumu ponieśliby znaczne straty w odniesieniu do ilości przekraczających kontyngent.

Co więcej, brak takiego zwiększenia osłabiłby producentów rumu pochodzącego z francuskich regionów najbardziej oddalonych pod względem ich strategii handlowych na rok 2017: nie mając pewności odnośnie do daty wygaśnięcia kontyngentu na rok 2017, musieliby zrezygnować z oferowania rumu w trakcie kampanii promocyjnych pod koniec roku.

Pilny charakter tego zwiększenia potęguje jeszcze obecny kontekst gospodarczy: wywóz do UE rumu tradycyjnego pochodzącego z Gwadelupy, Gujany Francuskiej, Martyniki i Reunion zmniejszył się. Między 2005 r. a 2011 r. wywóz do Unii Europejskiej rumu tradycyjnego pochodzącego z tych regionów wzrósł z 155 559 hca w 2005 r. do 205 482 hca w 2011 r. Począwszy od 2012 r. wielkość tego wywozu znacznie zmniejszyła się: w 2012 r. wynosiła ona 189 928 hca, następnie lekko wzrosła w 2013 r. (do 190 382 hca), spadła w 2014 r. (do 179 755 hca) a następnie nieznacznie wzrosła w 2015 r. (do 180 482 hca).

Ten znaczny spadek wynika w dużej mierze ze spadku wywozu do Unii rumu tradycyjnego pochodzącego z Reunion, która jest największym producentem rumu tradycyjnego spośród tych najbardziej oddalonych regionów. Między 2005 a 2011 r. wielkość wywozu rumu tradycyjnego z Reunion wzrosła z 60 092 hca do 87 314 hca. Począwszy od 2012 r. wielkość tego wywozu znacznie zmniejszyła się do 69 491 hca w 2012 r., a następnie nieco zwiększyła się w 2013 r. (do 74 702 hca) i ponownie spadła do 63 240 hca (w 2014 r.) i 58 890 hca (w 2015 r.).

Spadek wywozu rumu tradycyjnego z tych najbardziej oddalonych regionów na kontynent europejski wiąże się przede wszystkim z jego utratą udziałów w rynku rumu lekkiego w Niemczech na rzecz producentów z państw trzecich. W 2008 r. sprzedaż w Niemczech lekkiego rumu z wyżej wymienionych regionów najbardziej oddalonych wynosiła 46 065 hca. Sprzedaż ta spadła do zaledwie 22 885 hca w 2014 r i 17 091 hca w 2015 r.

Na tym etapie nie można wykluczyć, że rozbieżność między kontyngentami odpowiadającymi stopom wzrostu przewidywanym przez Komisję i Radę a kontyngentami faktycznie zatwierdzonymi mogła mieć wpływ na tę tendencję. Analiza ta zostanie przeprowadzona w ramach przyszłego przeglądu decyzji nr 189/2014/UE.

Należy również zauważyć, że konsumpcja we Francji rumu z państw trzecich, w tym z państw AKP (Afryki, Karaibów i Pacyfiku) wzrosła znacznie bardziej niż konsumpcja rumu z Gwadelupy, Gujany Francuskiej, Martyniki i Reunion. Konsumpcja we Francji rumu z państw trzecich wyniosła 20 733 hca w 2013 r., 22 679 hca w 2014 r. i 26 147 hca w 2015 r. Ilość dopuszczonego do konsumpcji we Francji rumu tradycyjnego wyprodukowanego w tych najbardziej oddalonych regionach wzrosła w mniejszym stopniu w tym okresie: wynosiła ona 115 438 hca w 2013 r., 119 066 hca w 2014 r. oraz 120 000 hca w 2015 r.

W niezależnej analizie ekonomicznej przeprowadzonej przez służby Komisji i zakończonej w lipcu 2016 r. stwierdzono, że przywóz do Francji rumu tradycyjnego produkowanego na Gwadelupie, w Gujanie Francuskiej, na Martynice i na Reunion stanowi jedynie niewielką część całkowitej konsumpcji alkoholu we Francji (między 1 a 2 %) oraz że w związku z tym stosowanie obniżonej stawki podatku akcyzowego w odniesieniu do tego rumu nie może powodować zakłócenia konkurencji na rynku rumu we Francji. W związku z powyższym wpływ tego przywozu na funkcjonowanie jednolitego rynku jest jeszcze mniej prawdopodobny.

1. KONTEKST WNIOSKU

• Przyczyny i cele wniosku

W dniu 22 września 2016 r. władze francuskie zwróciły się do Komisji o przedłożenie projektu dostosowania technicznego decyzji Rady nr 189/2014/UE z dnia 20 lutego 2014 r. w celu zwiększenia rocznego kontyngentu z 120 000 hca do 144 000 hca. Do wniosku dołączono sprawozdanie uzasadniające wnioskowane zmiany.

• Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki

Inicjatywa ta wchodzi w zakres priorytetów określonych w wytycznych politycznych zapisanych w art. 349 Traktatu z Lizbony. W artykule tym przyznano, że strukturalna sytuacja gospodarcza i społeczna regionów najbardziej oddalonych, do których należą Gwadelupa, Gujana Francuska, Martynika i Reunion, jest pogorszona ich oddaleniem, charakterem wyspiarskim, niewielkimi rozmiarami, trudną topografią i klimatem oraz ich zależnością gospodarczą od niewielkiej liczby produktów, podczas gdy trwałość i łączne występowanie tych czynników poważnie szkodzą rozwojowi tych regionów. W związku z tym art. 349 stanowi, że Rada, stanowiąc na wniosek Komisji i po konsultacji z Parlamentem Europejskim, przyjmuje specyficzne środki zmierzające w szczególności do określenia warunków stosowania Traktatów do tych regionów, w tym wspólnych polityk. Celem zwiększenia kontyngentu jest tworzenie i ochrona miejsc pracy, pobudzanie wzrostu gospodarczego i inwestycji w sektorze cukru trzcinowego i rumu. Wzrost ten wzmacnia jednolity rynek i czyni go bardziej dostępnym dla podmiotów gospodarczych mających siedzibę we wspomnianych regionach najbardziej oddalonych, ponieważ kompensuje niekorzystne warunki wynikające z ich położenia geograficznego i sytuacji gospodarczej.

Oprócz dostosowania kontyngentu, w odniesieniu do przyszłego traktowania kontyngentów i ich uzasadnienia do dnia 31 lipca 2017 r. Komisja będzie musiała opierać się na analizach przedstawionych przez Francję w ramach śródkresowego przeglądu przewidzianego w decyzji nr 189/2014/UE z dnia 20 lutego 2014 r.

• Spójność z innymi politykami Unii

Zgodnie z art. 349 akapit trzeci Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (Traktatu z Lizbony) Rada przyjmuje środki, biorąc pod uwagę szczególne cechy charakterystyczne i

ograniczenia regionów najbardziej oddalonych, bez podważania integralności i spójności porządku prawnego Unii, w tym rynku wewnętrznego i wspólnych polityk. Decyzja nr 189/2014/UE i elementy, na których została oparta, zostały uznane za spójne z innymi obszarami polityki Unii. Zwiększenie kontyngentu stanowi jego dostosowanie z mocą wsteczną do poziomu zgodnego z rocznymi stopami wzrostu już przewidzianymi przez Radę. Pozostałe elementy decyzji nr 189/2014/UE pozostają bez zmian. W tej sytuacji zwiększenie kontyngentu rocznego z 120 000 hca do 144 000 hca nie może mieć wpływu na spójność decyzji nr 189/2014/UE z innymi politykami Unii.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

• Podstawa prawna

Art. 349 Traktatu z Lizbony (Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej – TFUE).

• Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)

Jedynie Rada jest uprawniona do przyjęcia, na podstawie art. 349 TFUE, środków szczególnych na rzecz regionów najbardziej oddalonych w celu dostosowania stosowania Traktatów do tych regionów, w tym wspólnej polityki w poszczególnych obszarach, z powodu występowania trwałych niedogodności, które mają wpływ na sytuację gospodarczą i społeczną regionów najbardziej oddalonych.

W związku z powyższym niniejszy wniosek dotyczący decyzji Rady jest zgodny z zasadą pomocniczości.

• Proporcjonalność

Zgodnie z zasadą proporcjonalności zakres i forma działania Unii nie powinny wykraczać poza to, co jest konieczne do osiągnięcia celów określonych w Traktatach. Kontyngent 144 000 hca odpowiada przewidywanej stopie wzrostu oraz ilości wynikającej z zastosowania tej stopy pod koniec 2016 r. W ramach prawnych określonych w decyzji nr 189/2014/UE jedynym sposobem zwiększenia kontyngentu z mocą od dnia 1 stycznia 2016 r., w celu dostosowania go do poziomu stopy wzrostu wynoszącej 3,2 %, jest zmiana obowiązującej decyzji z mocą wsteczną. W związku z tym ani treść ani sposób działania nie wykraczają poza to, co jest konieczne do osiągnięcia celów określonych w art. 349 TFUE.

• Wybór instrumentu

Zob. „Proporcjonalność”

3. WYNIKI OCEN *EX POST*, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

• Oceny *ex post*/kontrole sprawności obowiązującego prawodawstwa

1. Jak wynika z art. 349 akapit pierwszy TFUE, zgodnie z wykładnią Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej w sprawach połączonych C-132/14 do C-136/14, „specyficzne środki”, o których w nim mowa, są przyjmowane, „biorąc pod uwagę” „strukturalną sytuację gospodarczą i społeczną” regionów najbardziej oddalonych, „pogorszoną” wieloma czynnikami, których „trwałość i łączne występowanie poważnie szkodzą ich rozwojowi”. Czynniki te są przedstawione w art. 349 akapit pierwszy TFUE jako czynniki pogarszające strukturalną sytuację gospodarczą i społeczną regionów najbardziej oddalonych, które Rada powinna wziąć pod uwagę zgodnie z art. 349 akapit trzeci TFUE przy

przyjmowaniu specyficznych środków (wyrok Trybunału (wielka izba) z dnia 15 grudnia 2015 r. w sprawach połączonych od C-132/14 do C-136/14, pkt 67 i 68). W perspektywie opisanej powyżej przez Trybunał i z powodów wyjaśnionych poniżej Komisja jest zdania, że pilne zwiększenie z mocą wsteczną kontyngentu mogącego korzystać z obniżonej stawki podatku akcyzowego z 120 000 hca do 144 000 hca stanowi jedyny odpowiedni środek:

- producenci rumu tradycyjnego nie byli w stanie korzystać z wystarczającego dostępu do rynku we Francji metropolitalnej. Przewidywane stopy wzrostu odpowiadały kontyngentowi 144 400 hca pod koniec 2016 r. Z tego powodu zwiększenie z mocą wsteczną kontyngentu na 2016 r. do 144 000 hca stanowi wyrównanie różnicy w celu dostosowania kontyngentu do poziomu przewidzianego już przez Komisję i Radę;
- ramy gospodarcze zostały już określone i ustalone przez Komisję i Radę;
- zwiększenie z mocą wsteczną jest niezbędne w celu uniknięcia natychmiastowej i prawdopodobnie nieodwracalnej szkody dla producentów;
- dane Eurostatu wskazują wyraźny spadek wywozu do Unii Europejskiej rumu tradycyjnego produkowanego w tych regionach najbardziej oddalonych;
- dane liczbowe wskazują, że udziały w rynku tego rumu tradycyjnego zostały utracone w innych krajach UE na rzecz producentów z państw trzecich;
- przywóz rumu z państw trzecich dopuszczonego do konsumpcji we Francji metropolitalnej wykazywał znacznie wyższy wzrost;
- pozostałe elementy decyzji nr 189/2014/UE pozostały bez zmian.

2. Przedmiotowy środek jest środkiem dostosowawczym o ograniczonych skutkach gospodarczych, które obecnie nie uzasadniają kosztów, jakie byłyby niezbędne w celu przeprowadzenia „oceny skutków”. W niniejszym przypadku zwiększenie kontyngentu z mocą wsteczną od dnia 1 stycznia 2016 r. jest jedynym sposobem zagwarantowania, że „tradycyjny” rum z tych regionów najbardziej oddalonych pozostanie konkurencyjny na rynku unijnym.

W niezależnej analizie ekonomicznej przeprowadzonej przez służby Komisji i zakończonej w lipcu 2016 r.⁵ w celu ustalenia, czy dyrektywa 92/83/EWG odpowiada wyznaczonym celom, stwierdzono, że przywóz do Francji rumu tradycyjnego produkowanego na Gwadelupie, w Gujanie Francuskiej, na Martynice i na Reunione stanowi jedynie niewielką część całkowitej konsumpcji alkoholu we Francji oraz że w związku z tym stosowanie obniżonej stawki podatku akcyzowego nie powinno powodować zakłócenia konkurencji na rynku rumu we Francji. W związku z powyższym wpływ tego przywozu na funkcjonowanie jednolitego rynku jest jeszcze mniej prawdopodobny.

⁵ Strona 28 sprawozdania oraz s. 17–20 załącznika.
<https://circabc.europa.eu/sd/a/3e197d56-02d3-4efd-b056-5b7d53b8e196/Evaluation%20of%20Council%20Directive%2092-83-EEC%20on%20the%20harmonisation%20of%20the%20structures%20of%20excise%20duties%20on%20alcohol%20and%20alcoholic%20beverages.pdf>

Wnioski te zostały opublikowane i wszystkie zainteresowane strony były konsultowane. Chociaż wymieniona analiza nie była ukierunkowana konkretnie na zwiększenie kontyngentu na rum tradycyjny produkowany na Gwadelupie, w Gujanie Francuskiej, na Martynice i na Reunionie, który może korzystać ze stawki obniżonej we Francji metropolitalnej, Komisja stwierdza jednak, że żadna z ponad 750 odpowiedzi otrzymanych i zweryfikowanych w ramach konsultacji nie zawierały argumentów ani innych informacji wymagających dodatkowych badań⁶.

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

Zob. pkt powyżej.

Oprócz natychmiastowego dostosowania kontyngentu, do dnia 31 lipca 2017 r. Komisja będzie musiała opierać się na analizach przedstawionych przez Francję w ramach śródkresowego przeglądu przewidzianego w decyzji nr 189/2014/UE z dnia 20 lutego 2014 r. W ramach tego przeglądu ze wszystkimi zainteresowanymi stronami zostaną przeprowadzone ponowne konsultacje.

- **Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy eksperckiej**

Zob. powyżej „Oceny *ex post*/kontrolę sprawności obowiązującego prawodawstwa”

- **Sprawność regulacyjna i uproszczenie**

nie dotyczy

- **Prawa podstawowe**

nie dotyczy

4. WPŁYW NA BUDŻET

Wniosek nie ma żadnego wpływu na budżet.

⁶

<https://circabc.europa.eu/sd/a/c1011602-0d01-4d97-9ce1-56a23fa57929/Appendix%20a%20-%20Open%20public%20consultation%20summary%20report.pdf>

Wniosek

DECYZJA RADY

zmieniająca decyzję Rady nr 189/2014/UE upoważniającą Francję do stosowania obniżonej stawki niektórych podatków pośrednich na rum „tradycyjny” produkowany na Gwadelupie, w Gujanie Francuskiej, na Martynice i na Reunionie oraz uchylającą decyzję 2007/659/WE

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 349,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

uwzględniając opinię Parlamentu Europejskiego⁷,

uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego⁸,

uwzględniając opinię Komitetu Regionów⁹,

stanowiąc zgodnie ze specjalną procedurą ustawodawczą,

a także mając na uwadze, co następuje,

- (1) Zgodnie z art. 1 decyzji Rady nr 189/2014/UE¹⁰ Francja została upoważniona do przedłużenia stosowania na terytorium Francji metropolitalnej niższej od pełnej stawki podatku akcyzowego na alkohol określonej w art. 3 dyrektywy Rady 92/84/EWG¹¹ oraz do stosowania stawki podatku zwanego „cotisation sur les boissons alcooliques” (lub „VSS”) niższej od pełnej stawki obowiązującej zgodnie z francuskimi przepisami krajowymi w odniesieniu do rumu „tradycyjnego” produkowanego na Gwadelupie, w Gujanie Francuskiej, na Martynice i na Reunion.
- (2) Zgodnie z art. 3 wymienionej decyzji obniżone stawki podatku akcyzowego oraz podatku VSS mające zastosowanie do rumu „tradycyjnego” są ograniczone do rocznego kontyngentu 120 000 hektolitrów czystego alkoholu („hca”).
- (3) W dniu 22 września 2016 r. władze francuskie zwróciły się do Komisji o przedłożenie projektu dostosowania technicznego w celu zwiększenia rocznego kontyngentu z 120 000 hca do 144 000 hca. Do wniosku dołączono sprawozdanie zawierające informacje uzasadniające wnioskowane zmiany. Producenci rumu tradycyjnego nie byli w stanie

⁷

⁸

⁹

¹⁰ Dz.U. C [...] z [...], s. [...].

¹⁰ Decyzja Rady nr 189/2014/UE z dnia 20 lutego 2014 r. upoważniająca Francję do stosowania obniżonej stawki niektórych podatków pośrednich na rum „tradycyjny” produkowany na Gwadelupie, w Gujanie Francuskiej, na Martynice i na Reunion oraz uchylająca decyzję 2007/659/WE (Dz.U. L 59 z 28.2.2014, s. 1.).

¹¹ Dyrektywa Rady 92/84/EWG z dnia 19 października 1992 r. w sprawie zbliżenia stawek podatku akcyzowego dla alkoholu i napojów alkoholowych (Dz.U. L 316 z 31.10.1992, s. 29).

korzystać w 2016 r. z wystarczającego dostępu do rynku we Francji metropolitalnej. Przewidywane stopy wzrostu wymagały kontyngentu w wysokości 144 400 hca i ilość tę osiągnięto pod koniec 2016 r. Roczny kontyngent w wysokości 120 000 hca należy zatem zwiększyć do 144 000 hca. Środki zatwierdzone na mocy decyzji Rady nr 189/2014/UE będą przedmiotem analizy oraz bardziej dogłębnego przeglądu całego systemu. Analiza ta uwzględni sprawozdanie Francji, o którym mowa w art. 4 decyzji nr 189/2014/UE.

- (4) Kontyngent 120 000 hca na rok 2016 został wykorzystany już przed końcem 2016 r. i bez zwiększenia z mocą wsteczną jego wielkości od dnia 1 stycznia 2016 r. szkody dla producentów byłyby znaczące i prawdopodobnie nieodwracalne. Stosunki pomiędzy producentami rumu a wielkimi sieciami sprzedaży detalicznej we Francji są regulowane umowami przewidującymi zobowiązania dotyczące dostarczanych ilości, cen zakupu oraz wszelkich ewentualnych rabatów i promocji. Wygaśnięcie kontyngentu spowodowało nieprzewidywalny i późniejszy wzrost podatków w odniesieniu do ilości przekraczających kontyngent, podczas gdy producenci nie mogli przewidzieć na początku roku (w momencie zawierania umów), jakie jest prawdopodobieństwo przekroczenia kontyngentu i jego możliwy zakres. W sytuacji braku zwiększenia z mocą wsteczną kontyngentu producenci rumu ponieśliby znaczne straty w odniesieniu do ilości przekraczających kontyngent. Z tego względu należy zezwolić na zwiększenie kontyngentu z mocą wsteczną od dnia 1 stycznia 2016 r.
- (5) Pozostałe elementy, o których mowa w decyzji nr 189/2014/UE, pozostały bez zmian, a w niezależnej analizie ekonomicznej przeprowadzonej przez służby Komisji i zakończonej w lipcu 2016 r. stwierdzono, że przywóz do Francji rumu tradycyjnego produkowanego na Gwadelupie, w Gujanie Francuskiej, na Martynice i na Reunion stanowi jedynie niewielką część całkowitej konsumpcji alkoholu we Francji. W związku z tym stosowanie obniżonej stawki podatku akcyzowego nie powinno powodować zakłócenia konkurencji na rynku rumu we Francji, a tym bardziej na jednolitym rynku.
- (6) Niniejsza decyzja pozostaje bez uszczerbku dla ewentualnego stosowania art. 107 i 108 TFUE.
- (7) Należy zatem odpowiednio zmienić decyzję nr 189/2014/UE,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

1. W art. 3 decyzji nr 189/2014/WE ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Obniżone stawki podatku akcyzowego i składki VSS, o których mowa w art. 1, i mające zastosowanie do rumu, o którym mowa w art. 2, są ograniczone do rocznego kontyngentu 120 000 hektolitrów czystego alkoholu. W okresie od 1 stycznia 2016 r. do 31 grudnia 2020 r. są one ograniczone do rocznego kontyngentu 144 000 hektolitrów czystego alkoholu.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja wchodzi w życie następnego dnia po jej opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*