

Briselē, 9.6.2017.
COM(2017) 297 final

2017/0127 (CNS)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS,

ar ko groza Padomes Lēmumu Nr. 189/2014/ES, ar kuru Francijai atļauj piemērot samazinātu konkrētu netiešo nodokļu likmi Gvadelupā, Francijas Gviānā, Martinikā un Reinjonā ražotam “tradicionālajam” rumam un ar kuru atceļ Lēmumu 2007/659/EK

PASKAIDROJUMA RAKSTS

Francijas tālāko reģionu tradicionālajam rumam kopš 1923. gada piemēro īpašu akcīzes nodokļa režīmu Francijas kontinentālajā tirgū. Tas atspoguļo ilgtermiņa fiskālā atbalsta stratēģiju, kuras pamatā ir konstatējums, ka, izņemot ārkārtas spēcīgas izaugsmes gadus, pasaules ruma tirgū pieaugums ir diezgan pastāvīgs (+/- 3,2 %), un to daudzumu saskaņošana ar šīs izaugsmes līmeni, uz kuriem attiecina šo īpašo akcīzes nodokļa režīmu, lai nodrošinātu cukurniedru–cukura–ruma nozarei ilgtermiņa konkurētspēju Francijas tālākajos reģionos. Kopš iekšējā tirgus radīšanas un akcīzes nodokļu saskaņošanas Eiropā šis īpašais akcīzes nodokļa režīms tika turpināts ar Eiropas Savienības piekrišanu. Pašreiz spēkā esošā sistēma un šāda turpināšana ir tikusi ieviesta ar 2002. gada 18. februāra **Lēmumu Nr. 2002/166/EK**, ar kuru Francijai atļauj paplašināt piemērošanas jomu un piemērot samazinātu akcīzes nodokļa likmi Francijas aizjūras departamentos ražotam “tradicionālajam” rumam¹, lai ņemtu vērā cukura nozares kopējās tirgus organizācijas pārskatīšanu 2001. gadā un muitas aizsardzības atcelšanu stiprajiem alkoholiskajiem dzērieniem 2003. gadā. Lēmumā Nr. 2002/166/EK tika arī konstatēts, ka Kopienas un valstu pasākumi, kas jau bija veikti cukurniedru-cukura-ruma nozares konkurētspējas uzlabošanai Francijas tālākajos reģionos, paši par sevi vien joprojām nebija pietiekami, lai sasniegtu tādu konkurētspējas līmeni, kas ļautu Francijai pielāgot nodokļu tiesību aktus attiecībā uz tradicionālo rumu, ko ražo tās aizjūras departamentos.

Lēmums Nr. 2002/166/EK ierobežoja pazeminātās akcīzes nodokļa likmes piemērošanu, attiecinot to tikai uz ikgadējo tīra spirta kvotu **90 000 hl** apmērā, kura atbilst tradicionālajai tirdzniecības plūsmai, kas reģistrēta pēdējos gadus pirms minētā lēmuma pieņemšanas, neņemot vērā pieauguma līmeni. Lēmuma Nr. 2002/166/EK autori bija pārliecināti, ka tam, lai radītu juridisko noteiktību cukurniedru-cukura-ruma nozares tirgus dalībniekiem, un ievērojot aprikojumu un ēku amortizācijas ilgumus, pastāvīga ikgadēja kvota 90 000 hl apmērā septiņu gadu laikposmam no 2003. gada 1. janvāra līdz 2009. gada 31. decembrim būtu pietiekama.

Patiesībā Lēmumu Nr. 2002/166/EK Padome jau ir grozījusi ar 2007. gada 9. oktobra **Lēmumu Nr. 2007/659/EK**²; šajā lēmumā tā ar atpakaļejošu spēku ir ieviesusi ikgadēju tīra spirta kvotu **108 000 hl** apmērā, kas piemērojama no 2007. gada 1. janvāra līdz 2012. gada 31. decembrim. Lēmumā Nr. 2007/659/EK konstatēts arī (9. apsvērumā), ka, pateicoties tikai kontinentālajam tirgum, kurā aizjūras departamentu rumam ir piešķirts īpašs nodokļu režīms, tas var daļēji kompensēt savu augsto pašizmaksu, un šo departamentu ruma nozare darbību var turpināt.

Ar Padomes 2011. gada 19. decembra **Lēmumu Nr. 896/2011/ES**³ ir grozīts Lēmums Nr. 2007/659/EK, 108 000 hl lielās kvota piemērošanas termiņu saīsinot par diviem gadiem līdz 2010. gada 31. decembrim un laikposmam no 2011. gada 1. janvāra līdz 2013. gada 31. decembrim ieviešot ikgadēju tīra spirta kvotu **120 000 hektoliltru** apmērā.

¹ Padomes 2002. gada 18. februāra Lēmums 2002/166/EK, ar kuru Francijai atļauj paplašināt piemērošanas jomu un piemērot samazinātu akcīzes nodokļa likmi Francijas aizjūras departamentos ražotam “tradicionālajam” rumam, OV L [55], [26.2.2002.], [33] lpp.

² Padomes 2007. gada 9. oktobra Lēmums (2007/659/EK), ar kuru Francijai atļauj piemērot samazinātu akcīzes nodokļa likmi aizjūras departamentos ražotam “tradicionālajam” rumam un ar kuru atceļ Lēmumu 2002/166/EK, OV L [270], [13.10.2007.], [12.] lpp.

³ Padomes 2011. gada 19. decembra Lēmums 896/2011/ES, ar ko Lēmumu 2007/659/EK groza attiecībā uz tā piemērošanas termiņu un gada kvotu, kam piemēro samazinātu akcīzes nodokļa likmi, OV L [345], [29.12.2011.], [18.] lpp.

Padomes 2011. gada 19. decembra Lēmumā Nr. 896/2011/ES (5. apsvērumā) Padome uzskatīja, ka kvotai, kurai var piemērot akcīzes nodokļa likmi, kas ir zemāka par pilno likmi, vajadzētu nodrošināt ikgadējā daudzuma pieaugumu par 3,2 % un par 4,3 % (atsevišķos lielas izaugsmes gados). Pats par sevi saprotams, ka tas nav uzskatāms par lēmumu, kas ietvertu nākotnes juridisku pienākumu Padomei un Komisijai. Tomēr var vienīgi konstatēt, ka šie pieauguma līmeņi kopš 25 gadiem liecina par visstabilākajiem un ekonomiskajai īstenībai vistuvākajiem ekonomikas elementiem:

“... ņemot vērā to, ka ir jāatbalsta aizjūras departamentu “tradicionālā” ruma konkurētspēja kontinentālās Francijas tirgū, lai saglabātu cukurniedru–cukura–ruma nozares darbību šajos departamentos, būtu jāpārskata daudzumi aizjūras departamentu “tradicionālajam” rumam, kam piemēro samazinātu akcīzes nodokļa likmi, pārdodot tos šajā tirgū. Lai nodrošinātu nepārtrauktību, ar Lēmumu Nr. 2007/659/EK noteiktā 108 000 hektolitru tīra spirta kvota tādēļ būtu jāpalielina līdz 120 000 hektolitrēm tīra spirta – tostarp attiecībā uz 2011. gada kvotu, ņemot vērā šim gadam prognozēto ruma daudzumu pieaugumu. Kvotas palielināšana līdz šādam daudzumam ļautu to pielāgot, un tirgū piedāvātā ruma ikgadējā daudzuma pieaugums tad būtu 4,3 % jeb nedaudz vairāk kā konstatētais 3,2 % pieaugums 2007.–2010. gadā.”

Ar **Lēmumu Nr. 189/2014/ES**⁴ atceļ un aizstāj Lēmumu Nr. 896/2011/ES, nosakot, ka laikposmam no 2010. gada 1. janvāra līdz 2020. gada 31. decembrim maksimālā ikgadēja kvota ir 120 000. Kvota, kas noteikta ar Lēmumu Nr. 189/2014/ES, pilnībā neatspoguļo Lēmumā N. 896/2011/ES plānotos pieauguma tempus. Turklāt gada kvotas noteikšana 120 000 hektolitru tīra spirta (hl tīra spirta) apmērā 10 gadu ilgā laikposmā ir palielinājusi plaisu starp Padomes plānotajiem izaugsmes tempiem 2011. gadā un pieejamajām kvotām.

Gads	Plānotais pieauguma temps	Vajadzības gada nogalē saskaņā ar plānoto pieaugumu (hl tīra spirta)	Pieejamā kvota (hl tīra spirta)	EK/ES Lēmums
2002.	0 %	90 000		2002/166
2003.	3,2 %	92 880	90 000	2002/166
2004.	3,2 %	95 852	90 000	2002/166
2005.	3,2 %	98 919	90 000	2002/166
2006.	3,2 %	102 084	90 000	2002/166
2007.	3,2 %	105 351	90 000	2002/166

⁴ Padomes 2014. gada 20. februāra Lēmums Nr. 189/2014/ES, ar kuru Francijai atļauj piemērot samazinātu konkrētu netiešo nodokļu likmi Gvadelupā, Francijas Gviānā, Martinikā un Reinjonā ražotam “tradicionālajam” rumam un ar kuru atceļ Lēmumu 2007/659/EK, OV L [59], [28.2.2014.], [1.] lpp.

			108 000	2007/659
			108 000	2011/896
2008.	3,2 %	108 722	90 000	2002/166
			108 000	2007/659
			108 000	2011/896
2009.	3,2 %	112 201	90 000	2002/166
			108 000	2007/659
			108 000	2011/896
2010.	3,2 %	117 025	108 000	2007/659
			108 000	2011/896
2011.	4,3 %	122 057	108 000	2007/659
			120 000	2011/896
2012.	4,3 %	127 306	108 000	2007/659
			120 000	2011/896
			120 000	189/2014
2013.	4,3 %	131 379	120 000	2011/896
			120 000	189/2014
2014.	3,2 %	135 583	120 000	189/2014
2015.	3,2 %	139 922	120 000	189/2014
2016.	3,2 %	144 400	120 000	189/2014
2017.	3,2 %	149 020	120 000	189/2014
2018.	3,2 %	153 789	120 000	189/2014
2019.	3,2 %	158 710	120 000	189/2014
2020.	3,2 %	163 789	120 000	189/2014

Rezultātā “tradicionālā” ruma ražotājiem nebija pietiekamas pieejas kontinentālās Francijas tirgum. Plānotie pieauguma tempi 2016. gada nogalē ļāva iegūt 144 400 hl tīra spirta, turpretim kvota bija ierobežota līdz 120 000 hl tīra spirta. Šā iemesla dēļ 2016. gada kvotas palielināšana līdz 144 000 hl tīra spirta ar atpakaļejošu spēku ir izlīdzināšanas pasākums ar mērķi pielāgot kvotu Padomes jau paredzētajiem pieauguma tempiem.

Palielināšanas neatliekamība ir skaidri redzama: kvota 120 000 hl tīra spirta 2016. gadam tika izmantota jau pirms 2016. gada nogales, un, nepalielinot ar atpakaļejošu spēku šo kvotu no 2016. gada 1. janvāra, ražotājiem nodarītais kaitējums būs liels un, iespējams, nelabojams. Attiecības starp ruma ražotājiem un lielajiem mazumtirgotājiem Francijā regulē ikgadēji līgumi, paredzot apņemšanos attiecībā uz piegādātajiem apjomiem un iepirkuma cenu, kā arī uz iespējamām atlaidēm un īpašiem piedāvājumiem. Kvotas izlietošana rada nodokļu palielinājumu *a posteriori* attiecībā uz daudzumiem, kas pārsniedz kvotu, taču ražotāji gada sākumā, kad līgumi tiek parakstīti, nevar paredzēt ne pārsnieguma iespēju, ne tā apjomu. Tā kā iepirkuma cena gada sākumā tiek noteikta uz samazinātu nodokļu pamata, nodokļu palielinājums, ko rada kvotas pārsniegšana pirms gada nogales, ir risks, kurš ruma ražotājiem ir jāuzņemas. Šis risks izvērtās par īstenību 2016. gadā. Bez kvotas palielināšanas ar atpakaļejošu spēku ruma ražotājiem radīsies būtiski zaudējumi to daudzumu dēļ, kuri pārsniedz kvotu.

Turklāt kvotas nepalielināšana vājinātu Francijas tālāko reģionu ruma ražotājus viņu tirdzniecības stratēģijā 2017. gadam: trūkstot pārredzamībai par kvotas pārsniegumu 2017. gadam, viņiem būtu jāatsakās no sava ruma piedāvāšanas gada nogales īpašo piedāvājumu mēnešos.

Palielināšanas neatliekamību vēl vairāk saasina ekonomikas konteksts: Gvadelupas, Francijas Gviānas, Martinikas un Reinjonas izcelsmes “tradicionālā” ruma eksports uz Eiropas Savienību ir samazinājies. Laikposmā no 2005. gada līdz 2011. gadam šo reģionu izcelsmes “tradicionālā” ruma eksports uz Eiropas Savienību no 155 559 hl tīra spirta 2005. gadā palielinājās līdz 205 482 hl tīra spirta 2011. gadā. No 2012. gada šie eksporta apjomi strauji samazinājās: 189 928 hl tīra spirta 2012. gadā, kam sekoja neliels uzlabojums 2013. gadā (190 382 hl tīra spirta), samazinājums 2014. gadā (179 755 hl tīra spirta), kam sekoja neliels uzlabojums 2015. gadā (180 482 hl tīra spirta).

Šāds krass samazinājums skaidrojams galvenokārt ar to, ka uz Eiropas Savienību samazinājās eksporta apjomi “tradicionālajam” rumam, kura izcelsme ir Reinjonā, kas ir “tradicionālā” ruma vislielākā ražotāja šajos tālākajos reģionos. Laikposmā no 2005. gada līdz 2011. gadam Reinjonas izcelsmes “tradicionālā” ruma eksports uz Eiropas Savienību no 60 092 hl tīra spirta 2005. gadā palielinājās līdz 87 314 hl tīra spirta 2011. gadā. No 2012. gada šis eksports krasi samazinājās līdz 69 491 hl tīra spirta 2012. gadā, kuram sekoja neliels uzlabojums 2013. gadā (74 702 hl tīra spirta), tad samazinājās līdz 63 240 hl tīra spirta 2014. gadā un 58 890 hl tīra spirta 2015. gadā.

Šo tālāko reģionu izcelsmes “tradicionālā” ruma sūtījumu kritumam uz kontinentālo Eiropu par iemeslu lielākoties ir to tirgus daļu zaudējums vieglā ruma tirgū Vācijā par labu trešo valstu ražotājiem. 2008. gadā minēto tālāko reģionu izcelsmes vieglā ruma pārdošanas apjoms Vācijā bija 46 065 hl tīra spirta. Šie pārdošanas apjomi 2014. gadā bija vien 22 885 hl tīra spirta, bet 2015. gadā — 17 091 hl tīra spirta.

Šajā posmā nevar izslēgt, ka šo dinamiku ir ietekmējusi plaisa starp Komisijas un Padomes plānotajiem izaugsmes tempiem atbilstīgajām kvotām un faktiski atļautajām kvotām. Šī analīze tiks veikta Lēmuma Nr. 189/2014/ES nākamās pārskatīšanas kontekstā.

Nākas minēt arī to, ka tāda ruma patēriņš Francijā, kura izcelsme ir trešās valstīs, tostarp ĀKK (Āfrikas, Karību jūras reģiona un Klusā okeāna valstis), ir palielinājies stipri vien vairāk nekā Gvadelupas, Francijas Gviānas, Martinikas un Reinjonas izcelsmes ruma patēriņš. Teiktais atbilst patiesībai, jo trešo valstu izcelsmes ruma patēriņš Francijā 2013. gadā bija 20 733 hl tīra spirta, 2014. gadā tas pieauga līdz 22 679 hl tīra spirta, bet 2015. gadā tas palielinājās līdz 26 147 hl tīra spirta. Šajos tālākajos reģionos ražotā ruma

tirdzniecības apjomi Francijā šajā laika periodā palielinājušies mazākā mērā: 2013. gadā to apjoms bija 115 438 hl tīra spirta, 2014. gadā — 119 066 hl tīra spirta, bet 2015. gadā — 120 000 hl tīra spirta.

Neatkarīgā ekonomikas analīzē, ko veica Komisijas dienesti un kas tika pabeigta 2016. gada jūlijā, secināts, ka Gvadelupas, Francijas Gviānas, Martinikas un Reinjonas izcelsmes tradicionālā ruma importa apjomi atbilst tikai nelielai daļai (1–2 %) no kopējā alkohola patēriņa Francijā un ka šā iemesla dēļ samazināta nodokļu likme rumam nevarētu radīt konkurences traucējumus Francijas ruma tirgū. Šādos apstākļos šo importa apjomu ietekmei uz vienotā tirgus darbību ir vēl mazāka varbūtība.

1. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

• Priekšlikuma pamatojums un mērķi

2016. gada 22. septembrī Francijas iestādes lūdza Komisiju iesniegt Padomes 2014. gada 20. februāra Lēmuma Nr. 189/2014/ES tehniskas pielāgošanas projektu, ar kuru gada kvotu no 120 000 hl tīra spirta palielinātu līdz 144 000 hl tīra spirta. Lūgumam tika pievienots ziņojums, kurā prasītā pielāgošana pamatota.

• Saskaņība ar spēkā esošajiem noteikumiem konkrētajā politikas jomā

Šī iniciatīva ir saskaņā ar prioritātēm, kas noteiktas ar politiskajām norādēm, kuras sīkāk izklāstītas Lisabonas līguma 349. pantā. Šis pants atzīst, ka tālākajos reģionos, kuros ietilpst Gvadelupa, Francijas Gviāna, Martinika un Reinjona, struktūras sociālo un ekonomisko stāvokli apgrūtina tādi faktori kā attālums, tas, ka tās ir salas, maza teritorija, sarežģīts reljefs un klimats, tautsaimniecības atkarība no dažiem ražojumiem, kas, nemainoties un cits citu papildinot, nopietni kavē to attīstību. Tātad minētais 349. pants paredz, ka Padome pēc Komisijas priekšlikuma un pēc apspriešanās ar Eiropas Parlamentu pieņem īpašus pasākumus, kuru nolūks ir īpaši ir izstrādāt nosacījumus Līgumu piemērošanai minētajiem reģioniem, tostarp kopēju politiku. Kvotas palielināšanas mērķis ir radīt un saglabāt darbavietas, ekonomisko izaugsmi un ieguldījumus niedru cukura un ruma nozarē. Šis palielinājums padziļina vienoto tirgu un dara to pieejamāku ekonomikas dalībniekiem minētajos tālākajos reģionos, kompensējot neizdevīgumu, ko rada to ģeogrāfiskais un ekonomiskais stāvoklis.

Gan kvotas pielāgošanā, gan gaidāmajā kvotu apstrādē un to pamatošanā Komisijai būs jābalstās uz analīzi, kuras rezultātus Francija iesniegs līdz 2017. gada 31. jūlijam saskaņā ar starpposma pārskatu, kas paredzēts ar 2014. gada 20. februāra Lēmumu Nr. 189/2014/ES.

• Saskaņība ar citām Savienības politikas jomām

Saskaņā ar Līguma par Eiropas Savienības darbību (Lisabonas līguma) 349. panta trešo daļu Padome pieņem šos pasākumus, ņemot vērā tālāko reģionu īpatnības un grūtības un neietekmējot Savienības tiesiskā regulējuma integritāti un saskaņu, tostarp iekšējo tirgu un kopējo politiku. Lēmums Nr. 189/2014/ES un parametri, uz kuriem tas pamatots, ir uzskatīti par saderīgiem ar citām Savienības politikas jomām. Kvotas palielināšana ir ierobežota pielāgošana ar atpakaļejošu spēku, un ar to kvotu pielīdzina līmenim, kas atbilst Padomes jau plānotajiem gada izaugsmes tempiem. Pārējie Lēmuma Nr. 189/2014/ES parametri paliek bez izmaiņām. Šādos apstākļos tas, ka gada kvotu no 120 000 hl tīra spirta palielina līdz 144 000 hl tīra spirta, nevar ietekmēt Lēmuma Nr. 189/2014/ES saderīgumu ar citām Savienības politikas jomām.

2. JURIDISKAIS PAMATS, SUBSIDIARITĀTE UN PROPORCIONALITĀTE

• Juridiskais pamats

Lisabonas līguma – Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 349. pants.

• Subsidiaritāte (neekskluzīvas kompetences gadījumā)

Vienīgi Padomei ir pilnvaras, pamatojoties uz LESD 349. pantu, pieņemt īpašus pasākumus par labu tālākajiem reģioniem, pielāgojot līgumu, tostarp kopējo politikas virzienu, piemērošanu šiem reģioniem, ņemot vērā pastāvīgus nelabvēlīgus faktorus, kas ietekmē tālāko reģionu ekonomisko un sociālo situāciju.

Padomes lēmuma priekšlikums tātad atbilst subsidiaritātes principam.

• Proporcionalitāte

Saskaņā ar proporcionalitātes principu Savienības rīcības saturs un veids ir samērīgs ar Līgumu mērķu sasniegšanai nepieciešamo. Kvota 144 000 hl tīra spirta apmērā atbilst plānotajiem pieauguma tempiem un daudzumam, kas izriet no šāda pieauguma tempa piemērošanas 2016. gada nogalei. Saskaņā ar Lēmuma Nr. 189/2014/ES tiesisko regulējumu vienīgais veids, kā panākt kvotas palielinājumu no 2016. gada 1. janvāra, lai pielīdzinātu to līmenim, kas atbilst 3,2 % lielam pieauguma tempam, ir esošā lēmuma grozīšana ar atpakaļejošu spēku. Ne darbības saturs, ne tās forma nepārsniedz to, kas vajadzīgs LESD 349. panta mērķu sasniegšanai.

• Juridiskā instrumenta izvēle

Skatīt punktā par proporcionalitāti.

3. *EX POST* IZVĒRTĒJUMU, APSPRIEŠANĀS AR IEINTERESĒTAJĀM PERSONĀM UN IETEKMES NOVĒRTĒJUMU REZULTĀTI

• *Ex post* izvērtējumi / spēkā esošo tiesību aktu atbilstības pārbaude

1. No LESD 349. panta pirmās daļas tā, kā to ir interpretējusi Tiesa apvienotajās lietās C-132/14 līdz C-136/14, izriet, ka tajā minētie “īpašie pasākumi” ir pieņemti, “ņemot vērā” šo tālāko reģionu “struktūras sociālo un ekonomisko stāvokli”, ko “apgrūtina” vairāki faktori, “kas, nemainoties un cits citu papildinot, nopietni kavē to attīstību”. Minētie faktori tādējādi LESD 349. panta pirmajā daļā izklāstīti kā tālāko reģionu struktūras sociālā un ekonomiskā stāvokļa apgrūtināšanas faktori, kas Padomei atbilstoši LESD 349. panta trešajai daļai ir jāņem vērā, kad tā pieņem īpašos pasākumus (TIESAS (virspalātas) 2015. gada 15. decembra SPRIEDUMS apvienotajās lietās C-132/14 līdz C-136/14, 67. un 68. punkts.). Tiesas iepriekš aprakstītajā perspektīvā un turpmāk izklāstīto iemeslu dēļ Komisija uzskata, ka vienīgais atbilstīgais pasākums ir tas, ka kvotu, uz kuru var attiecināt samazinātu akcīzes nodokļa likmi, no 120 000 hl tīra spirta palielina līdz 144 000 hl tīra spirta un izdara to neatliekami un ar atpakaļejošu spēku:

– “tradicionālā” ruma ražotājiem nebija pietiekamas pieejas kontinentālās Francijas tirgum. 2016. gada nogalē plānotie pieauguma tempi atbilda kvotai 144 400 hl tīra spirta apmērā. Šā iemesla dēļ 2016. gada kvotas palielināšana līdz 144 000 hl tīra spirta ar atpakaļejošu spēku ir izlīdzināšanas pasākums ar mērķi pielāgot kvotu Komisijas un Padomes jau paredzētajiem pieauguma tempiem;

– ekonomisko ietvaru jau ir precizējusi un noteikusi Komisija un Padome;

- strauja palielināšana ar atpakaļejošu spēku ir vajadzīga, lai nepieļautu tūlītēju un iespējami nelabojamu kaitējumu ražotājiem;
- *Eurostat* skaitliskie dati skaidri liecina par šajos tālākajos reģionos ražotā tradicionālā ruma eksporta samazinājumu uz Eiropas Savienību;
- skaitļi liecina par šā tradicionālā ruma tirgus daļu zaudēšanu citās Savienības dalībvalstīs par labu trešo valstu ražotājiem;
- daudz labāk attīstījies ir trešo valstu izcelsmes ruma imports patēriņam Francijas kontinentālajā daļā;
- pārējie Lēmuma Nr. 189/2014/ES parametri paliek bez izmaiņām.

2. Runa ir par pielāgošanas pasākumu ar ierobežotu ekonomisko ietekmi, ar ko pagaidām nevar pamatot “ietekmes novērtējuma” radītās izmaksas. Šāda veida gadījumā kvotas palielināšana ar atpakaļejošu spēku no 2016. gada 1. janvāra ir vienīgā iespēja, kā nodrošināt, lai šo tālāko reģionu “tradicionālais rums” paliktu konkurētspējīgs Savienības tirgū.

Turklāt neatkarīgā ekonomikas analīzē, ko Komisijas dienesti veica, lai izvērtētu, vai Direktīva 92/83/EEK ir atbilstīga sasniedzamajam mērķim, un kas tika pabeigta 2016. gada jūlijā⁵, secināts, ka Gvadelupas, Francijas Gviānas, Martinikas un Reinjonas izcelsmes tradicionālā ruma importa apjomi atbilst tikai nelielai daļai no kopējā alkohola patēriņa Francijā un ka šā iemesla dēļ samazināta nodokļu likme rumam nevarētu radīt konkurences traucējumus Francijas ruma tirgū. Šādos apstākļos šo importa apjomu ietekmei uz vienotā tirgus darbību ir vēl mazāka varbūtība.

Šie secinājumi ir publicēti un apspriešanās ar visām ieinteresētajām personām ir notikusi. Kaut arī šim pētījumam nav bijis īpašs mērķis palielināt Gvadelupas, Francijas Gviānas, Martinikas un Reinjonas izcelsmes tradicionālā ruma kvotu, uz kuru var attiecināt samazinātu nodokļa likmi Francijas kontinentālajā daļā, Komisija tomēr konstatē, ka neviens no vairāk nekā 750 komentāriem, kas saņemti un pārbaudīti saistībā ar šo apspriešanos, nav bijis tāds, kas būtu radījis argumentus vai citu informāciju, kas pelnītu dziļāku analīzi⁶.

• **Apspriešanās ar ieinteresētajām personām**

Skatīt iepriekšējo punktu.

Līdztekus kvotas neatliekamajai pielāgošanai Komisijai būs arī jābalstās uz analīzi, kuras rezultātus Francija iesniegs līdz 2017. gada 31. jūlijam saskaņā ar starpposma pārskatu, kas paredzēts ar 2014. gada 20. februāra Lēmumu Nr. 189/2014/ES. Saistībā ar šo pārskatu atkal notiks apspriešanās ar visām ieinteresētajām personām.

⁵ Ziņojuma 28. lappuse un 7. pielikuma 17–20. lappuse.
<https://circabc.europa.eu/sd/a/3e197d56-02d3-4efd-b056-5b7d53b8e196/Evaluation%20of%20Council%20Directive%2092-83-EEC%20on%20the%20harmonisation%20of%20the%20structures%20of%20excise%20duties%20on%20alcohol%20and%20alcoholic%20beverages.pdf>

⁶ <https://circabc.europa.eu/sd/a/c1011602-0d01-4d97-9ce1-56a23fa57929/Appendix%209a%20-%20Open%20public%20consultation%20summary%20report.pdf>

- **Ekspertu atzinumu pieprasīšana un izmantošana**

Skatīt šē turpmāk “*Ex post* izvērtējumi / spēkā esošo tiesību aktu atbilstības pārbaude”

- **Normatīvā atbilstība un vienkāršošana**

Neattiecas

- **Pamattiesības**

Neattiecas

4. IETEKME UZ BUDŽETU

Priekšlikums budžetu neietekmē.

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS,

ar ko groza Padomes Lēmumu Nr. 189/2014/ES, ar kuru Francijai atļauj piemērot samazinātu konkrētu netiešo nodokļu likmi Gvadelupā, Francijas Gviānā, Martinikā un Reinjonā ražotam “tradicionālajam” rumam un ar kuru atceļ Lēmumu 2007/659/EK

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 349. pantu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

pēc leģislatīvā akta projekta nosūtīšanas valstu parlamentiem,

ņemot vērā Eiropas Parlamenta atzinumu⁷,

ņemot vērā Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komitejas atzinumu⁸,

ņemot vērā Reģionu komitejas atzinumu⁹,

saskaņā ar īpašu likumdošanas procedūru,

tā kā:

- (1) Saskaņā ar Padomes Lēmuma Nr. 189/2014/ES¹⁰ 1. pantu Francijai ir atļauts “tradicionālajam” rumam, kas ražots Gvadelupā, Francijas Gviānā, Martinikā un Reinjonā, pagarināt kontinentālajā Francijā piemērošanas termiņu akcīzes nodokļa likmei, kas ir zemāka nekā pilna alkoholisko dzērienu likme, kā noteikts Padomes Direktīvas 92/84/EEK¹¹ 3. pantā, un piemērot tādu likmi nodevai, ko sauc par “cotisation sur les boissons alcooliques” (jeb “VSS”), kas ir zemāka nekā pilna likme, kura piemērojama saskaņā ar Francijas tiesību aktiem.
- (2) Atbilstīgi iepriekš minētā lēmuma 3. pantam samazinātās akcīzes nodokļa un VSS likmes šim “tradicionālajam” rumam ir ierobežotas ar gada kvotu, kuras apmērs ir 120 000 hektolitru tīra spirta (hl tīra spirta).
- (3) 2016. gada 22. septembrī Francijas iestādes lūdza Komisiju iesniegt tehniskas pielāgošanas projektu, ar kuru gada kvotu no 120 000 hl tīra spirta palielinātu līdz 144 000 hl tīra spirta. Lūgumam tika pievienots ziņojums, kurā apkopota informācija prasītās pielāgošanas pamatošanai. Tradicionālā ruma ražotājiem 2016. gadā nebija pietiekamas pieejas kontinentālās Francijas tirgum. Plānotajiem pieauguma tempiem vajadzēja kvotu 144 400 hl tīra spirta apmērā, un šis apjoms tika sasniegts

⁷

⁸

⁹

¹⁰ OV C , , [...] lpp.

¹⁰ Padomes 2014. gada 20. februāra Lēmums Nr. 189/2014/ES, ar kuru Francijai atļauj piemērot samazinātu konkrētu netiešo nodokļu likmi Gvadelupā, Francijas Gviānā, Martinikā un Reinjonā ražotam “tradicionālajam” rumam un ar kuru atceļ Lēmumu 2007/659/EK (OV L 59, 28.2.2014., 1. lpp.).

¹¹ Padomes 1992. gada 19. oktobra Direktīva 92/84/EEK par spirta un alkoholisko dzērienu akcīzes nodokļa likmju saskaņošanu (OV L 316, 31.10.1992., 29. lpp.).

2016. gada nogalē. Tātad 120 000 hl tīra spirta lielo gada kvotu vajadzētu palielināt līdz 144 000 hl tīra spirta. Pasākumi, kas atļauti ar Padomes Lēmumu Nr. 189/2014/ES, tiks analizēti un pārskatīti pamatīgāk visā sistēmā. Šajā analīzē tiks ņemts vērā Francijas ziņojums, kas paredzēts Lēmuma Nr. 189/2014/ES 4. pantā.

- (4) Kvota 120 000 hl tīra spirta 2016. gadam tika izmantota līdz 2016. gada nogalei, un, nepalielinot ar atpakaļejošu spēku šo kvotu no 2016. gada 1. janvāra, ražotājiem nodarītais kaitējums būs liels un, iespējams, nelabojams. Attiecības starp ruma ražotājiem un lielajiem mazumtirgotājiem Francijā regulē ikgadēji līgumi, paredzot apņemšanos attiecībā uz piegādātajiem apjomiem un iepirkuma cenu, kā arī uz iespējamām atlaidēm un īpašiem piedāvājumiem. Kvotas izlietojums ir radījis neparedzētu nodokļu palielinājumu un *a posteriori* – attiecībā uz daudzumiem, kas pārsniedz kvotu, taču ražotāji gada sākumā, kad tika parakstīti līgumi, nevarēja paredzēt ne pārsnieguma iespēju, ne tā apjomu. Bez kvotas palielināšanas ar atpakaļejošu spēku ruma ražotājiem radīsies būtiski zaudējumi to daudzumu dēļ, kuri pārsniedz kvotu. Tāpēc ir vajadzīgs atļaut kvotu palielināt ar atpakaļejošu spēku, sākot no 2016. gada 1. janvāra.
 - (5) Pārējie Lēmuma Nr. 189/2014/ES parametri paliek bez izmaiņām, un neatkarīga ekonomikas analīze, ko veica Komisijas dienesti un kas tika pabeigta 2016. gada jūlijā, apstiprināja, ka Gvadelupas, Francijas Gviānas, Martinikas un Reinjonas izcelsmes tradicionālā ruma importa apjomi atbilst tikai nelielai daļai no kopējā alkohola patēriņa Francijā. Šā iemesla dēļ samazināta nodokļu likme nevarētu radīt konkurences traucējumus ne Francijas ruma tirgū, ne, *a fortiori*, vienotajā tirgū.
 - (6) Šis lēmums neskar iespējamo LESD 107. un 108. panta piemērošanu.
 - (7) Tādēļ Lēmums Nr. 189/2014/ES būtu attiecīgi jāgroza,
- IR PIENĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

1. Lēmuma Nr. 189/2014/ES 3. panta 1. punktu aizstāj ar šādu tekstu:

“1. Attiecībā uz 1. pantā minētajām samazinātajām akcīzes nodokļa un VSS likmēm, kas piemērojamas 2. pantā minētajam rumam, laikposmam līdz 2015. gada 31. decembrim ir noteikta ikgadēja kvota, kuras apjoms nepārsniedz 120 000 hl tīra spirta. Laikposmam no 2016. gada 1. janvāra līdz 2020. gada 31. decembrim šis ikgadējās kvotas apjoms nepārsniedz 144 000 hl tīra spirta.”

2. pants

Šis lēmums stājas spēkā nākamajā dienā pēc tā publicēšanas *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī*.

Briselē,

*Padomes vārdā –
priekšsēdētājs*