



Brussel, 20.6.2017
COM(2017) 329 final

2017/0134 (COD)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

betreffende de harmonisatie van het bruto nationaal inkomen tegen marktprijzen ("bni-verordening") en tot intrekking van Richtlijn 89/130/EEG, Euratom van de Raad en Verordening (EG, Euratom) nr. 1287/2003 van de Raad

(Voor de EER relevante tekst)

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• Motivering en doel van het voorstel

Het bruto nationaal inkomen (bni) vormt de basis voor de berekening van het grootste aandeel van de eigen middelen in de begroting van de Europese Unie (EU). In Verordening (EG, Euratom) nr. 1287/2003 van de Raad van 15 juli 2003 betreffende de harmonisatie van het bruto nationaal inkomen tegen marktprijzen (de "BNI-verordening")¹ wordt de statistische grondslag vastgelegd voor de berekening en de controle van bni-statistieken voor de vaststelling van de eigen middelen.

De Commissie acht een herziening van de BNI-verordening noodzakelijk en wel om de volgende redenen:

- Een nieuw "eigenmiddelenbesluit", Besluit 2014/335/EU, Euratom van de Raad betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie², is op 26 mei 2014 vastgesteld en op 1 oktober 2016 in werking getreden. In dit besluit wordt bepaald dat het bni van de lidstaten met het oog op de eigen middelen wordt gedefinieerd overeenkomstig Verordening (EU) nr. 549/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 21 mei 2013 betreffende het Europees systeem van nationale en regionale rekeningen in de Europese Unie (ESR 2010).
- ESR 2010³ is op 21 mei 2013 aangenomen en werd in september 2014 de nieuwe norm voor de berekening van nationale rekeningen in de EU. Het kwam in de plaats van Verordening (EG) nr. 2223/96 van de Raad van 25 juni 1996 inzake het Europees systeem van nationale en regionale rekeningen in de Gemeenschap⁴ (ESR 95).
- In Speciaal verslag nr. 11/2013 van de Europese Rekenkamer "Op weg naar correcte gegevens over het bruto nationaal inkomen (bni): een meer gestructureerde en gerichte aanpak zou de doeltreffendheid van de verificatie door de Commissie verbeteren"⁵ wordt een aantal aanbevelingen gedaan om deze werkzaamheden te verbeteren.
- In de "Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad over de productiemethode voor EU-statistieken: een visie voor de komende tien jaar"⁶ worden onder meer voorstellen gedaan voor de integratie van statistische productieprocessen, zoals geharmoniseerde data voor de overdracht van gegevens over nationale rekeningen en de integratie ervan in een enkel IT-systeem.
- Omdat bni-gegevens niet alleen voor het vaststellen van de eigen middelen, maar ook voor andere doeleinden worden gebruikt, en om de statistische integriteit te waarborgen, wordt een andere rechtsgrondslag voor de productie van statistieken, namelijk artikel 338, lid 1, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), beter geschikt geacht dan de bestaande rechtsgrondslag, Besluit

¹ PB L 181 van 19.7.2003, blz. 1.

² PB L 168 van 7.6.2014, blz. 105.

³ PB L 174 van 26.6.2013, blz. 1.

⁴ PB L 310 van 30.11.1996, blz. 1.

⁵ PB C 362 van 12.12.2013, blz. 2.

⁶ COM(2009) 404 definitief van 10.8.2009.

2000/597/EG, Euratom van de Raad van 29 september 2000 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Gemeenschappen⁷, die hoe dan ook is ingetrokken.

- Het Europees statistisch systeem (ESS) heeft besloten zijn comitologiebevoegdheden in één comité te concentreren: het Comité voor het Europees statistisch systeem (ESS-comité); dit betekent dat het huidige bni-comité moet worden vervangen door een formele deskundigengroep.

- **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein**

Het voorstel is qua inhoud zeer vergelijkbaar met dat van Verordening (EG, Euratom) nr. 1287/2003. De bepalingen van het voorstel zullen echter worden opgesplitst tussen een verordening van de Raad en het Europees Parlement en een besluit van de Commissie waarin de werkzaamheden worden vastgelegd van de formele deskundigengroep die het bni-comité zal vervangen.

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

Niet van toepassing.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Rechtsgrondslag**

De rechtsgrondslag voor de Europese statistieken is artikel 338 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU). Overeenkomstig artikel 338, lid 1, VWEU nemen het Europees Parlement en de Raad volgens de gewone wetgevingsprocedure maatregelen aan voor de opstelling van statistieken wanneer dit noodzakelijk is voor de EU om haar rol te vervullen. In artikel 338, lid 2, VWEU wordt bepaald aan welke eisen de productie van Europese statistieken moet voldoen, namelijk onpartijdigheid, betrouwbaarheid, objectiviteit, wetenschappelijke onafhankelijkheid, kosteneffectiviteit en statistische geheimhouding.

De keuze voor artikel 338, lid 1, VWEU als rechtsgrondslag betekent een verandering ten opzichte van Verordening (EG, Euratom) nr. 1287/2003, die gebaseerd was op artikel 8, lid 2, van het vorige eigenmiddelenbesluit (Besluit 2000/597/EG, Euratom). Het nieuwe eigenmiddelenbesluit (Besluit 2014/335/EU van de Raad, Euratom) bevat geen overeenkomstige rechtsgrondslag voor een nieuwe bni-verordening.

Deze verordening heeft als voornaamste doel het bni af te stemmen op Verordening (EU) nr. 549/2013, die als rechtsgrondslag eveneens artikel 338, lid 1, heeft. Bovendien worden bni-gegevens ook voor andere doeleinden dan voor de vaststelling van eigen middelen gebruikt, in het bijzonder voor het nationale economische beleid en voor verschillende beleidsgebieden van de Unie. In het licht van het bovenstaande vormt artikel 338, lid 1, VWEU een relevante en passende rechtsgrondslag. De keuze voor artikel 338, lid 1, VWEU maakt het mogelijk rekening te houden met en steun te bieden aan het beleid dat in het nieuwe eigenmiddelenbesluit wordt uiteengezet, en tegelijkertijd te benadrukken dat de voorgestelde nieuwe verordening een ruimer statistisch toepassingsgebied heeft.

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

Het subsidiariteitsbeginsel is van toepassing voor zover het voorstel geen gebieden bestrijkt die onder de exclusieve bevoegdheid van de Unie vallen.

⁷ PB L 253 van 7.10.2000, blz. 42.

Met het voorstel voor deze verordening wordt beoogd de vergelijkbaarheid, betrouwbaarheid en volledigheid van het bni als aggregaat te versterken. Als het gaat om het vaststellen van de bijdragen aan de EU-begroting, kunnen bni-gegevens alleen op EU-niveau worden gecontroleerd. Als lidstaten dit onafhankelijk van elkaar zouden doen, zijn zij onvoldoende in staat de doelstellingen van de voorgestelde maatregel — vergelijkbaarheid, betrouwbaarheid en volledigheid — te bereiken. Op EU-niveau kan efficiënter worden opgetreden op basis van een rechtshandeling van de EU.

De Unie kan derhalve maatregelen op dit gebied vaststellen overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag vervatte subsidiariteitsbeginsel.

- **Evenredigheid**

Het voorstel heeft betrekking op het verzamelen van bni-gegevens. Volgens artikel 10, lid 1, van ESR 2010 — wat een overgangsbepaling is — moet ESR 95 de definitieve uniforme regeling voor de inning van de eigen middelen blijven zolang Besluit 2007/436/EG van de Raad, Euratom van 7 juni 2007 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Gemeenschappen⁸ van kracht is. Besluit 2007/436/EG, Euratom is inmiddels vervangen en derhalve moet de manier van verzameling van bni-gegevens dienovereenkomstig worden aangepast.

De voorgestelde wijzigingen van de regels van Verordening (EG, Euratom) nr. 1287/2003 bestaan eruit de verslaglegging over bni-gegevens aan te passen aan ESR 2010 en het ESS-comité in plaats van het bni-comité tot het relevante comitologiecomité te maken, hetgeen onderdeel is van een nieuwe ESS-structuur met als doel de coördinatie en het partnerschap binnen het ESS te verbeteren in een duidelijke piramidevormige structuur met het ESS-comité als hoogste strategische orgaan. In februari 2012⁹ heeft het ESS-comité deze nieuwe benadering onderschreven.

Dit gaat niet verder dan wat nodig is om de doelstellingen van de verordening te verwezenlijken.

- **Keuze van het instrument**

Het instrument is hetzelfde als voor de huidige wetgeving. Nadat deze verordening in werking is getreden, zal echter een besluit van de Commissie nodig zijn om de bni-deskundigengroep op te richten.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

Allereerst moet worden opgemerkt dat het bij deze verordening slechts gaat om een aanpassing van de bestaande verordening, die noodzakelijk is om rekening te houden met de nieuwe rechtsgrondslag, het nieuwe eigenmiddelenbesluit en de daarmee samenhangende wetgeving, ESR 2010 en de aanbevelingen in het speciaal verslag van de Europese Rekenkamer.

⁸ PB L 163 van 23.6.2007, blz. 17.

⁹ 12e vergadering van het ESS-comité, 12 februari 2012.

Het op normen van de Commissie gebaseerde systeem van Eurostat voor de evaluatie van bestaande wetgeving (waaronder die van het Europees statistisch programma¹⁰), is gevolgd en nam binnen het gehele proces een centrale plaats in. Daarnaast worden elk jaar gebruikersenquête's uitgevoerd om meer inzicht te krijgen in de gebruikers, hun behoeften en de mate waarin zij tevreden zijn over de dienstverlening door Eurostat. De resultaten van de evaluatie worden door Eurostat gebruikt om het proces van de productie van statistische informatie en de statistische output te verbeteren. Zij worden gebruikt als input voor verschillende strategische plannen, zoals het werkprogramma en het beheerplan.

Tot 2013 werden onder belanghebbenden (gebruikers en lidstaten) regelmatig "rolling reviews" (doorlopende doorlichting) van de producten van Eurostat uitgevoerd. Voor de nationale rekeningen dateert de meest recente daarvan uit 2010¹¹. De beoordeling had betrekking op de hele reeks nationale rekeningen, maar de resultaten zijn ook relevant voor het bni, wat een belangrijk aggregaat is.

De gebruikerstevredenheid werd gemeten aan de hand van de tevredenheidsindex (SI, Satisfaction Index)¹² voor een aantal factoren. De SI voor vergelijkbaarheid tussen landen en regio's (een van de essentiële elementen in dit voorstel) bedroeg 0,8. Een aanbeveling ter verbetering van de metagegevens werd toegepast.

Met betrekking tot het bni-comité, dat zal worden vervangen door de formele deskundigengroep, waren er hoge SI-scores voor de mogelijkheid van lidstaten om binnen het bni-comité besluiten voor te bereiden en aan de besluitvorming bij te dragen (1,0), de rol van het bni-comité bij de ontwikkeling van methoden op het gebied van nationale rekeningen (1,0) en de algemene doeltreffendheid van het bni-comité (0,83). Wat dit laatste aspect betreft, en in antwoord op vrije opmerkingen, zijn verbeteringen aangebracht met betrekking tot de taal van de vergaderingen (die nu in het Engels worden gevoerd, omdat de technische kwesties niet altijd even goed door de tolken werden begrepen) en met betrekking tot de beschikbaarheid van de bni-overzichten. Ook een voorstel om de beste methode te vinden voor de berekening en de toerekening van IGDFI werd gevolgd.

Het bni-comité geeft elk jaar tijdens zijn najaarsbijeenkomst een advies over de geschiktheid van de bni-gegevens voor de vaststelling van de eigen middelen. Dit advies was altijd positief.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

Het voorstel werd uitvoerig besproken tijdens vergaderingen van het bni-comité in 2012 (twee zittingen), 2013 (twee zittingen), 2015 (één zitting) en 2016 (twee zittingen). Er is steun voor het voorstel betreffende de indiening van gegevens en kwaliteitsverslagen, de bni-overzichten, de betere integratie van het bni-comité in de algemene governancestructuur van het Europees statistisch systeem (ESS), de controleprocedure en de informatiebezoeken. Het bni-comité is ingenomen met het voorstel om de kennisgevingsdatum voor het bni gelijk te trekken met die van het ESR-indieningsprogramma en de kennisgevingsdatum voor de PBT, namelijk 30 september.

Het Comité voor het Europees statistisch systeem (ESS-comité) heeft tijdens een bijeenkomst in mei 2013 zijn goedkeuring gehecht aan de tekst en is in mei 2017 geraadpleegd over een

¹⁰ Zie <http://ec.europa.eu/eurostat/web/quality/evaluation>

¹¹ <http://ec.europa.eu/eurostat/documents/64157/4375784/08-National+Accounts-RR-2011.pdf/>

¹² De tevredenheidsindex (SI) wordt gedefinieerd als het aantal positieve beoordelingen ("goed" of "zeer goed"), verminderd met het aantal negatieve beoordelingen ("matig" of "slecht"), gedeeld door het aantal positieve en negatieve beoordelingen. De index heeft een waarde tussen -1 en 1. Hij heeft de waarde 1 als er geen "matige" of "slechte" beoordelingen zijn, en -1 als er geen "goede" of "zeer goede" beoordelingen zijn.

herziene tekst. De vergadering van de directeuren macro-economische statistieken werd ook regelmatig op de hoogte gesteld van de ontwikkelingen.

- **Bijeenbrengen en gebruik van expertise**

In het kader van het bni-comité en de vergadering van de directeuren macro-economische statistieken (zie boven) zijn de nationale statistische autoriteiten in de lidstaten geraadpleegd.

In dit voorstel zijn ook de aanbevelingen van het speciaal verslag over het bni van de Europese Rekenkamer verwerkt.

- **Effectbeoordeling**

Het voorstel betekent ten opzichte van de huidige situatie een vermindering van de last voor de lidstaten omdat, als voor de vaststelling van de eigen middelen niet zou worden overgegaan op het ESR 2010, van de lidstaten zou kunnen worden verlangd dat zij twee rekeningen bijhouden, één voor elke norm. Het gelijktrekken van de datum van indiening van de bni-gegevens voor de vaststelling van de eigen middelen met die van gegevens voor andere doeleinden in verband met nationale rekeningen (bijvoorbeeld aggregaten van nationale rekeningen, statistieken over buitensporige schulden en tekorten) betekent ook een vermindering van de rapportagelast voor de lidstaten.

De omschakeling naar ESR 2010 zal leiden tot een verbetering van de kwaliteit van de met het oog op de eigen middelen verzamelde bni-gegevens.

- **Resultaatgerichtheid en vereenvoudiging**

Het voorstel voldoet aan de vereenvoudigingsdoelstellingen van het Refit-programma, deels doordat de indieningsdatum voor bni-gegevens in verband met de eigen middelen wordt gelijkgetrokken met die van gegevens voor andere doeleinden in verband met nationale rekeningen, en deels doordat de omschakeling op ESR 2010 voor de vaststelling van de eigen middelen voorkomt dat lidstaten twee verschillende rekeningen moeten bijhouden, een eerste op basis van ESR 2010 en een tweede op basis van ESR 95.

Aangezien het voorstel alleen gevolgen heeft voor de opstellers van de nationale rekeningen in de lidstaten, zijn er geen gevolgen voor ondernemingen.

- **Grondrechten**

Niet van toepassing.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Er zijn geen aanvullende begrotingsmiddelen nodig.

5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage**

Net als voor de huidige bni-verordening is na drie jaar, d.w.z. vóór 31 december 2022, een verslag over de toepassing ervan voorzien. Hierin zullen aspecten aan de orde komen als de tijdigheid en kwaliteit van bni-overzichten en bni-gegevens, de werking van het ESS-comité en de formele deskundigengroep en verbeteringen aan het bni.

Niet eerder dan vijf jaar na de datum van inwerkingtreding van deze verordening voert de Commissie een evaluatie van deze verordening uit en brengt zij over de voornaamste

bevindingen verslag uit aan het Europees Parlement en de Raad. De evaluatie wordt verricht aan de hand van de richtsnoeren voor betere regelgeving van de Commissie¹³.

De lidstaten voorzien de Commissie van de nodige gegevens voor het opstellen van dit verslag.

De Europese Rekenkamer heeft de controle van bni-gegevens voor de vaststelling van de eigen middelen grondig onderzocht in het hoofdstuk "ontvangsten" van haar jaarverslag.

De activiteiten op dit gebied worden twee keer per jaar voorgelegd aan de vergadering van de directeuren macro-economische statistieken.

- **Toelichtende stukken (bij richtlijnen)**

Geen.

- **Artikelsgewijze toelichting**

De structuur van het voorstel is gebaseerd op de huidige bni-verordening. De belangrijkste veranderingen kunnen als volgt worden samengevat:

Aanhef en overwegingen

Om bij het verzamelen en harmoniseren van bni-gegevens de statistische integriteit te benadrukken, is artikel 338, lid 1, VWEU gekozen als rechtsgrondslag. Een verwijzing naar de nieuwe statistiekwetgeving¹⁴ en de praktijkcode Europese statistieken¹⁵ is toegevoegd, evenals verwijzingen naar de wetgeving inzake eigen middelen.

Artikel 1: definitie

In dit artikel worden het bbp en het bni gedefinieerd. Er is geen noemenswaardige wijziging; het betreft een actualisering van de te gebruiken norm van ESR 95 naar ESR 2010.

Artikel 2: indiening van gegevens, herzieningen en kwaliteitsverslagen

Er wordt voorgesteld dat de gegevens uiterlijk op 30 september in plaats van 22 september bij Eurostat worden ingediend. Dit is bedoeld om de indieningsdatum gelijk te trekken met die voor de indiening van andere gegevens in verband met nationale rekeningen en zo de responslast voor de lidstaten te verminderen.

Artikel 3: het bni-overzicht

Aanpassing aan ESR 2010. Door de lange duur van de ratificatieprocedure voor de wetgeving inzake de eigen middelen is de indieningstermijn voor de overzichten al verstreken. Dit artikel voorziet ook in een tijdschema voor het actualiseren van de overzichten.

Artikel 4: bni-deskundigengroep

De Commissie heeft met het oog op een verbetering van de coördinatie en het partnerschap een nieuwe, duidelijk piramidevormige ESS-structuur voorgesteld met het ESS-comité als hoogste strategische orgaan. Een aspect van deze stroomlijning is dat alle comitologiebevoegdheden aan het ESS-comité toevallen. In februari 2012¹⁶ heeft het ESS-comité deze nieuwe benadering onderschreven. Als gevolg daarvan zullen de werkzaamheden

¹³ SWD(2015) 111.

¹⁴ Verordening (EG) nr. 223/2009 van de Raad en het Europees Parlement van 11 maart 2009 betreffende de Europese statistiek (PB L 87 van 31.3.2009, blz. 164).

¹⁵ Door het ESS-comité goedgekeurd op 28 september 2011.

¹⁶ 12^e vergadering van het ESS-comité, 12 februari 2012.

die niet tot de comitologieaangelegenheden behoren en die momenteel in het bni-comité worden uitgevoerd, waaronder een jaarlijks advies over de geschiktheid van de bni-gegevens die elk jaar door de lidstaten voor de vaststelling van de eigen middelen worden ingediend, onder de verantwoordelijkheid vallen van een nieuwe formele deskundigengroep, die door de Commissie zal worden opgericht. De definitie van de meeste taken die niet tot de comitologieaangelegenheden behoren en die in de huidige bni-verordening voor het bni-comité zijn gedefinieerd, worden nu opgenomen in het besluit van de Commissie.

Artikel 5: controleprocedure. Verduidelijking van de correcte uitvoering van het ESR. Verbetering van de procedures voor gegevensverzameling

De Commissie blijft verantwoordelijk voor de controle van de bronnen en methoden voor het vaststellen van het bni. Met de goedkeuring van ESR 2010 wordt de Commissie ook verantwoordelijk voor het verduidelijken van de correcte uitvoering van ESR 2010.

Artikel 6: informatiebezoeken

De huidige bni-verordening voorziet in de mogelijkheid van "informatiebezoeken", maar het is onduidelijk wat die zouden moeten inhouden. Bij deze bezoeken zou het kunnen gaan om "kwalitatieve" (d.w.z. overeenstemming met ESR 2010) of "kwantitatieve" kwesties (d.w.z. rechtstreekse verificatie van de berekeningen). De Europese Rekenkamer heeft de Commissie (Eurostat) aangeraden zich meer op kwesties van het laatste type te concentreren.

De reden om voor het bni een ander type informatiebezoeken te hanteren dan voor de andere eigen middelen, is dat het waarschijnlijker is dat de kennis van de ESR-methodiek binnen Eurostat voorhanden is, terwijl praktische ervaring met de toepassing van die methodiek voor het opstellen van nationale ramingen meer te vinden is in de lidstaten.

Artikel 7

Het ESS-comité krijgt de rol die de Commissie bij te staan bij het vaststellen van comitologiemaatregelen die nodig zijn voor de bni-harmonisatie. Het ESS-comité komt dus in de plaats van het bni-comité, dat zal ophouden te bestaan.

Artikel 8: verslaglegging

De Commissie brengt verslag uit aan het Europees Parlement en de Raad.

Artikel 9: intrekking van bestaande wetgeving

Als de huidige bni-verordening en de BNP-richtlijn worden ingetrokken, moeten de besluiten die uit hoofde van die instrumenten waren genomen, worden gehandhaafd.

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

betreffende de harmonisatie van het bruto nationaal inkomen tegen marktprijzen ("bni-verordening") en tot intrekking van Richtlijn 89/130/EEG, Euratom van de Raad en Verordening (EG, Euratom) nr. 1287/2003 van de Raad

(Voor de EER relevante tekst)

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 338, lid 1,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Omdat een steeds groter deel van de eigen middelen van de Unie op het bruto nationaal inkomen tegen marktprijzen (bni) van de lidstaten gebaseerd is, moet de vergelijkbaarheid, betrouwbaarheid en volledigheid van dit aggregaat verder worden versterkt.
- (2) Wanneer statistieken rechtstreeks voor administratieve doeleinden worden gebruikt, is statistische integriteit via de inachtneming van de beginselen van de praktijkcode Europese statistieken zoals herzien en bijgewerkt op 28 september 2011 door het Comité voor het Europees statistisch systeem, en van Verordening (EG) nr. 223/2009 van het Europees Parlement en de Raad¹⁷, van bijzonder belang.
- (3) Deze gegevens zijn ook een belangrijk analytisch gereedschap voor de coördinatie van het economische beleid van de lidstaten en voor het beleid van de Unie op verschillende beleidsterreinen.
- (4) In overeenstemming met artikel 2, lid 7, van Besluit 2014/335/EU van de Raad, Euratom, wordt met het oog op het vaststellen van de eigen middelen onder bni verstaan een jaarlijks bni, uitgedrukt in marktprijzen, zoals bepaald in bijlage A bij Verordening (EU) nr. 549/2013 ("ESR 2010"). Bovendien werd Besluit 2007/436/EG, Euratom van de Raad¹⁸ ingetrokken overeenkomstig artikel 10, lid 1, van Besluit

¹⁷ Verordening (EG) nr. 223/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 11 maart 2009 betreffende de Europese statistiek en tot intrekking van Verordening (EG, Euratom) nr. 1101/2008 betreffende de toezending van onder de statistische geheimhoudingsplicht vallende gegevens aan het Bureau voor de Statistiek van de Europese Gemeenschappen, Verordening (EG) nr. 322/97 van de Raad betreffende de communautaire statistiek en Besluit 89/382/EEG, Euratom van de Raad tot oprichting van een Comité statistisch programma van de Europese Gemeenschappen (PB L 87 van 31.3.2009, blz. 164).

¹⁸ Besluit 2007/436/EG, Euratom van de Raad van 7 juni 2007 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Gemeenschappen (PB L 163 van 23.6.2007, blz. 17).

2014/335/EU, Euratom van de Raad¹⁹ en behoudens het bepaalde in artikel 10, lid 2, van dat besluit.

- (5) Het is van essentieel belang dat bni-gegevens vergelijkbaar zijn, en daarom moeten de toepasselijke definities en registratieregels van ESR 2010 worden gevolgd. Daarom moeten de evaluatieprocedures en de daadwerkelijk gebruikte basisgegevens de mogelijkheid bieden die definities en registratieregels correct toe te passen.
- (6) Het is van essentieel belang dat de bronnen en methoden die voor de berekening van het bni worden gebruikt, betrouwbaar zijn. Daarom moeten waar mogelijk beproefde technieken worden toegepast op solide, geschikte en actuele basisstatistieken.
- (7) Het is essentieel dat de bni-gegevens volledig zijn en daarom moet er ook rekening worden gehouden met activiteiten die niet in statistische enquêtes of bij fiscale, sociale of andere administratieve autoriteiten worden gemeld. Voor een betere bni-dekking is vereist dat geschikte statistische grondslagen en evaluatieprocedures worden ontwikkeld en dat de nodige aanpassingen worden gemaakt.
- (8) Om uniforme voorwaarden te waarborgen voor de uitvoering van deze verordening met het oog op het verstrekken van bni-gegevens ten behoeve van de eigen middelen, moeten aan de Commissie uitvoeringsbevoegdheden worden verleend tot het nemen van maatregelen met betrekking tot de bronnen en methoden die voor de berekening van het bni en de componenten daarvan overeenkomstig ESR 2010 worden gebruikt, en tot het nemen van maatregelen om de vergelijkbaarheid, betrouwbaarheid en volledigheid van het bni van de lidstaten te verbeteren. Die bevoegdheden moeten worden uitgeoefend overeenkomstig Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad²⁰.
- (9) Verordening (EU, Euratom) nr. 608/2014 van de Raad²¹ voorziet in controlebezoeken in de lidstaten ten behoeve van de controle van de eigen middelen. Naast deze inspecties moet de Commissie het recht krijgen bni-informatiebezoeken uit te voeren om de vergelijkbaarheid, betrouwbaarheid en volledigheid van de bni-gegevens te waarborgen. De deelname van vertegenwoordigers van nationale statistische autoriteiten aan bni-informatiebezoeken aan andere lidstaten moet bijdragen tot de transparantie van het bni-controleproces.
- (10) Overeenkomstig artikel 7 van Verordening (EG) nr. 223/2009 is het Comité voor het Europees statistisch systeem (ESS-comité) gevraagd professionele sturing te geven.
- (11) Het bni-comité zoals bedoeld in artikel 4 van Verordening (EG, Euratom) nr. 1287/2003 van de Raad²² heeft adviezen uitgebracht en de Commissie geadviseerd en bijgestaan bij de uitoefening van haar uitvoeringsbevoegdheden. Binnen de strategie die gericht is op een nieuwe structuur voor het Europees statistisch systeem

¹⁹ Besluit 2014/335/EU, Euratom van de Raad van 26 mei 2014 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie (PB L 168 van 7.6.2014, blz. 105).

²⁰ Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren (PB L 55 van 28.2.2011, blz. 13).

²¹ Verordening (EU, Euratom) nr. 608/2014 van de Raad van 26 mei 2014 tot vaststelling van uitvoeringsmaatregelen voor het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie (PB L 168 van 7.6.2014, blz. 29).

²² Verordening (EG, Euratom) nr. 1287/2003 van de Raad van 15 juli 2003 betreffende de harmonisatie van het bruto nationaal inkomen tegen marktprijzen ("BNI-verordening") (PB L 181 van 19.7.2003, blz. 1).

om de coördinatie en het partnerschap in een duidelijke piramidevormige structuur binnen het systeem te verbeteren, moet het Comité voor het Europees statistisch systeem, dat is ingesteld bij Verordening (EG) nr. 223/2009, een adviserende rol hebben en de Commissie bijstaan bij de uitoefening van haar uitvoeringsbevoegdheden. Daarom moet het bni-comité, voor zover het erom gaat de Commissie bij de uitoefening van haar uitvoeringsbevoegdheden uit hoofde van de huidige verordening bij te staan, worden vervangen door het ESS-comité. Als het echter gaat om andere functies die voordien uit hoofde van Verordening (EG, Euratom) nr. 1287/2003 door het bni-comité werden vervuld en die geen verband houden met het bijstaan van de Commissie bij de uitoefening van haar uitvoeringsbevoegdheden, moet de Commissie een formele deskundigengroep oprichten die haar voor die andere doeleinden zal bijstaan.

- (12) Bij Richtlijn 89/130/EEG, Euratom van de Raad²³ en Verordening (EG, Euratom) nr. 1287/2003 zijn procedures in het leven geroepen om de vergelijkbaarheid, betrouwbaarheid en volledigheid van het bnp en het bni te controleren en te evalueren binnen het bnp-comité en het bni-comité, waarin de lidstaten en de Commissie nauw samenwerken. Die procedure moet worden aangepast om rekening te houden met het gebruik van het bni voor de vaststelling van de eigen middelen volgens ESR 2010, het herziene tijdschema voor de indiening van gegevens ten behoeve van de eigen middelen en de recente ontwikkelingen binnen het Europees statistisch systeem. Die handelingen moeten daarom worden ingetrokken,

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Hoofdstuk I

Definitie en berekening van het bruto nationaal inkomen tegen marktprijzen

Artikel 1

1. Het bruto nationaal inkomen tegen marktprijzen (bni) en het bruto binnenlands product tegen marktprijzen (bbp) worden gedefinieerd in overeenstemming met het Europees systeem van nationale en regionale rekeningen (ESR 2010), dat bij Verordening (EU) nr. 549/2013 is ingesteld.

2. In overeenstemming met punt 8.89 van bijlage A bij Verordening (EU) nr. 549/2013 wordt het bbp gedefinieerd als het eindresultaat van de productieve activiteiten van ingezeten productie-eenheden. Het kan op drie manieren worden gedefinieerd:

- a) vanuit het oogpunt van de productie: het bbp is de som van de bruto toegevoegde waarde van alle institutionele sectoren of bedrijfstakken en het saldo van productgebonden belastingen en subsidies (die niet aan sectoren en bedrijfstakken worden toegerekend). Het is eveneens de sluitpost van de productierekening van de totale economie;
- b) vanuit het oogpunt van de bestedingen: het bbp is de som van de finale bestedingen aan goederen en diensten door ingezeten institutionele eenheden (consumptie en bruto-investeringen) en het saldo van uitvoer en invoer van goederen en diensten;

²³

Richtlijn 89/130/EEG, Euratom van de Raad van 13 februari 1989 betreffende de harmonisatie van de opstelling van het bruto nationaal product tegen marktprijzen (PB L 49 van 21.2.1989, blz. 26).

- c) vanuit het oogpunt van het inkomen: het bbp is de som van de bestedingen in de inkomensvormingsrekening van de totale economie (beloning van werknemers, belastingen op productie en invoer exclusief subsidies, bruto-exploitatieoverschot en gemengd inkomen van de totale economie).

3. In overeenstemming met punt 8.94 van bijlage A bij Verordening (EU) nr. 549/2013 wordt het bni gedefinieerd als het totaal van de door ingezeten institutionele eenheden ontvangen primaire inkomens: beloning van werknemers, belastingen op productie en invoer exclusief subsidies, saldo van ontvangen en betaald inkomen uit vermogen, bruto-exploitatieoverschot en bruto gemengd inkomen. Het bni is gelijk aan het bbp minus het primaire inkomen dat ingezeten institutionele eenheden aan niet-ingezeten institutionele eenheden betalen plus het primaire inkomen dat ingezeten institutionele eenheden uit het buitenland ontvangen.

Hoofdstuk II

Indiening van bni-gegevens en aanvullende informatie

Artikel 2

1. De lidstaten stellen het bni overeenkomstig artikel 1 vast in het kader van de normale opstelling van hun nationale rekeningen.
2. In het kader van de opstelling van de nationale rekeningen verschaffen de lidstaten de Commissie (Eurostat) ieder jaar voor het einde van september cijfers voor het bni-aggregaat en de componenten daarvan overeenkomstig de in artikel 1 opgenomen definities. De totalen voor het bbp en de componenten daarvan mogen worden verstrekt volgens de drie benaderingswijzen waarnaar in artikel 1, lid 2, wordt verwezen. Hierbij gaat het om cijfers over het voorgaande jaar, alsmede om alle wijzigingen van de cijfers van vroegere jaren.
3. Wanneer de lidstaten de in lid 2 bedoelde gegevens meedelen, dienen zij ook een verslag over de kwaliteit van de bni-gegevens in bij de Commissie (Eurostat). Dit verslag maakt inzichtelijk hoe het aggregaat tot stand is gekomen en bevat met name een beschrijving van belangrijke veranderingen in de gebruikte bronnen en methoden, alsmede een verklaring voor herzieningen van eerdere bni-ramingen.

Artikel 3

1. Om de volledige naleving van ESR 2010 te waarborgen, verstrekken de lidstaten de Commissie (Eurostat) een overzicht van de bronnen en methoden die zijn gebruikt om het bni en de componenten daarvan overeenkomstig ESR 2010 te berekenen.
2. De Commissie stelt door middel van uitvoeringshandelingen de gedetailleerde structuur en inhoud van het in lid 1 bedoelde overzicht vast, evenals een tijdschema voor de actualisering daarvan. Die uitvoeringshandelingen worden vastgesteld overeenkomstig de in artikel 7, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure.
3. Om analyses van de naleving eenvoudiger vergelijkbaar te maken, stelt de Commissie, in nauwe samenwerking met de in artikel 4 vermelde deskundigengroep, een gids voor de samenstelling van de overzichten op.

Hoofdstuk III

Procedures en toezicht op de berekening van het bni

Artikel 4

De Commissie richt een formele deskundigengroep op, die bestaat uit vertegenwoordigers van de lidstaten en wordt voorgezeten door een vertegenwoordiger van de Commissie en die de Commissie adviseert en zijn standpunt kenbaar maakt over de vergelijkbaarheid, betrouwbaarheid en volledigheid van de bni-berekeningen, vraagstukken met betrekking tot uitvoering van deze verordening onderzoekt en jaarlijks advies uitbrengt over de geschiktheid van de bni-gegevens van de lidstaten voor de vaststelling van de eigen middelen.

Artikel 5

1. De Commissie controleert de bronnen en methoden die zijn opgenomen in het in artikel 3, lid 1, vermelde overzicht. Daarbij wordt gebruikgemaakt van een controlemodel dat door de Commissie, in nauwe samenwerking met de in artikel 4 bedoelde deskundigengroep, is opgesteld. Het model is gebaseerd op de beginselen van collegiale toetsing en kosteneffectiviteit.
2. De Commissie stelt door middel van uitvoeringshandelingen maatregelen vast om de bni-gegevens vergelijkbaarder, betrouwbaarder en vollediger te maken. Die uitvoeringshandelingen worden vastgesteld overeenkomstig de in artikel 7, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure.

Artikel 6

1. Onverminderd de in artikel 2 van Verordening (EG, Euratom) nr. 608/2014 bedoelde controles kan de Commissie (Eurostat), indien dit nodig wordt geacht, in de lidstaten bni-informatiebezoeken afleggen.
 2. Tijdens informatiebezoeken in de lidstaten kan de Commissie (Eurostat) verzoeken om te worden bijgestaan door deskundigen op het gebied van nationale rekeningen die de nationale statistische autoriteiten vertegenwoordigen.
- De deskundigen op het gebied van nationale rekeningen worden ingeschreven op een lijst, samengesteld op basis van vrijwillige voorstellen die door de Commissie (Eurostat) zijn ontvangen van de nationale autoriteiten die verantwoordelijk zijn voor de rapportage van nationale rekeningen.

Deelname van de lidstaten aan deze bezoeken geschiedt op vrijwillige basis.

Artikel 7

1. De Commissie wordt bijgestaan door het bij Verordening (EG) nr. 223/2009 opgerichte Comité voor het Europees statistisch systeem. Dat comité is een comité in de zin van Verordening (EU) nr. 182/2011.
2. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, is artikel 5 van Verordening (EU) nr. 182/2011 van toepassing.

Hoofdstuk IV

Slotbepalingen

Artikel 8

Uiterlijk op 31 december 2022 dient de Commissie bij het Europees Parlement en de Raad een verslag in over de uitvoering van deze verordening.

Artikel 9

Richtlijn 89/130/EEG, Euratom en Verordening (EG, Euratom) nr. 1287/2003 worden ingetrokken.

Verwijzingen naar de ingetrokken handelingen worden gelezen als verwijzingen naar deze verordening volgens de concordantietabellen in de bijlage bij deze verordening.

Artikel 10

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor het Europees Parlement
De voorzitter

Voor de Raad
De voorzitter